

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ  
АЛКОГОЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В  
СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил  
Алексеева Антонина Юрьевна,  
обучающаяся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель  
начальник кафедры  
кандидат юридических наук, доцент  
Диваева Ирина Рафаэловна

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.....	8
§ 1. Состояние, структура и динамика преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения .....	8
§ 2. Типичная личность преступника, совершившего преступление в состоянии алкогольного опьянения .....	14
§ 3. Причины и условия совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения .....	22
Глава 2. Отдельные направления деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения .....	28
§ 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения .....	28
§ 2. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в предупреждении преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения .....	34
Заключение.....	42
Список использованной литературы .....	47
Приложение 1 .....	51
Приложение 2 .....	53
Приложение 3 .....	54
Приложение 4 .....	55
Приложение 5 .....	56
Приложение 6 .....	57
Приложение 7 .....	58
Приложение 8 .....	59

Приложение 9 .....	60
Приложение 10 .....	61
Приложение 11 .....	62
Приложение 12 .....	63
Приложение 13 .....	64

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Среди негативных социальных явлений особенное место по масштабам своего распространения занимает алкоголизм. Так, по данным Росстата ежегодно на учете как больные алкоголизмом состоят более одного миллиона россиян<sup>1</sup>.

Вместе с тем, рассматривая динамику совершаемых преступлений в алкогольном опьянении, можно сделать вывод, что в Республика Башкортостан за последние пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года входит в десятку регионов с самыми негативными показателями такой преступности. Таким образом, каждое второе преступление в Башкирии совершается в состоянии алкогольного опьянения. Особенно серьезной проблемой на фоне падения количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, выглядит фиксация тенденции к росту доли тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения как в Российской Федерации, так и в Республике Башкортостан (Приложение 1). Так, каждое пятое преступление, совершенное в состоянии алкогольного опьянения, является тяжким или особо тяжким<sup>2</sup>.

Кроме сказанного, актуальность исследования темы алкоголизации населения подтверждается тем, что больше 10 % всех преступников, чье противоправное поведение связано с алкогольным опьянением, составляют несовершеннолетние.

Корреляцию алкоголизации общества и преступности всерьез стали изучать в XIX веке. Интересны, например, заметки криминолога Ч. Ломброзо о такой корреляции: «...алкоголь может выступать в качестве

---

<sup>1</sup> Данные об алкоголизации населения в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

<sup>2</sup> Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 02.02.2023).

доказательства суждения о том, что преступление – есть следствие болезненного изменения организма (как правило, головного или спинного мозга)»<sup>1</sup>.

Одним из субъектов противодействия преступности в современной России являются органы внутренних дел. Непосредственным профилактическим направлением занимается служба участковых уполномоченных, чье предназначение напрямую связано именно с предупреждением противоправного поведения, в том числе в сфере алкоголизации, наркотизации и иных негативных социальных явлений.

С точки зрения государства, важно понимать, что постсоветская Россия направлена на создание правового и социального государства. Соответственно, должен существовать баланс между обязанностью государства обеспечивать каждому гражданину комфортную среду для жизнедеятельности и личными правами граждан, в частности, тех, которые совершают преступления. Поэтому законодатель предусмотрел в отечественной системе предупреждения преступности и иных негативных социальных явлений такой институт как индивидуальная профилактическая работа, реализуемая участковыми уполномоченными полиции. Кроме указанной формы в специальном приказе, регулирующем деятельность участковых уполномоченных полиции<sup>2</sup> (далее – Инструкция), определены и другие, среди которых: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Противодействие алкоголизации и предупреждение преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, реализуется в рамках каждого из этих форм несения службы. Однако, существуют необходимость модернизации указанного профилактического учета с целью расширения количества граждан, к которым возможно применение индивидуальных профилактических мер как к больным

---

<sup>1</sup> Ломброзо Чезаре: Преступный человек / перевод Г. Гордон. М.: Алгоритм, 2018. С. 50.

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2023).

алкоголизмом. Такая профилактическая работа в основном реализуется посредством метода убеждения, поэтому готовность российского общества должна позволить значительно снизить количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения после модернизации указанного института профилактики.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике алкоголизации населения и предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормы различных отраслей законодательства, в том числе уголовного, уголовно-процессуального, административного, научные исследования и учебная литература по проблематике осуществления профилактики алкоголизации населения в деятельности участковых уполномоченных полиции, статистические и аналитические материалы МВД России, а также отдельных территориальных органов и др.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике алкоголизации населения и предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- проанализировать состояние, структура и динамика преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения;
- изучить типичную личность преступника, совершившего преступление в состоянии алкогольного опьянения;
- исследовать причины и условия совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения;

– определить правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения;

– выявить основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в предупреждении преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Методология выпускной квалификационной работы. В процессе написания были использованы методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, а также сравнительно-правовой и статистический. Названные методы научного познания позволили выявить аспекты, которые позволяют эффективно реализовывать деятельность участкового по предупреждению преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Структура дипломной работы обусловлена ее целью и задачами, состоит из введения, двух глав, которые включают в себя пять параграфов, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

# ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ

## § 1. Состояние, структура и динамика правонарушений и преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения

Для того, чтобы организовать профилактические мероприятия против алкоголизации населения и предупреждению совершения преступлений, совершаемых в алкогольном опьянении, необходимо определить масштабы преступности обозначенной группы. В данном параграфе рассмотрим состояние, структуру и динамику преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Важно понимать, что состояние алкогольного опьянения в криминологии называют детерминантой преступности, т.е. таким фактором, который способствует реализации противоправной модели поведения<sup>1</sup>. Однако, законодатель с такой позицией согласен, поэтому в положениях статьи 23 отечественного Уголовного закона состояние алкогольного опьянения не исключает производство по уголовному делу в отношении такого субъекта преступления<sup>2</sup>. Существуют научные подходы, согласно которым состояние опьянения следует рассматривать в качестве отягчающего обстоятельства<sup>3</sup>. Нами данная концепция поддерживается в части необходимости широкомасштабного криминологического исследования с позиции роста количества совершенных тяжких и особо

---

<sup>1</sup> Савраскин С.Н. Алкоголизм как фактор совершения преступления // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. Т. 1. № 4 (24). С. 112.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

<sup>3</sup> Головкова Е.Н. Обстоятельства смягчающие и отягчающие наказания на примере алкогольного опьянения в сравнении с другими странами // Студенческий. 2019. № 41-5 (85). С. 87-93.

тяжких преступлений в состоянии алкогольного опьянения.

Алкоголизация населения как негативное социальное явление влияет на все сферы жизнедеятельности человека. Употребление алкогольных веществ влияет на координацию движений, работоспособность, возможности осознавать свои действия и т.д. Именно поэтому многие нормы права запрещают человеку находиться в алкогольном опьянении там, где он должен выполнять какие-то обязанности или взаимодействовать с людьми. В частности, запрещается нахождение в алкогольном опьянении на работе<sup>1</sup> и в общественных местах<sup>2</sup>.

Вместе с тем, постсоветская эпоха обеспечения прав человека не может запрещать любому члену российского общества употребление алкогольной продукции. Именно поэтому на учет, как больные алкоголизмом, граждане встают по своему согласию. Рассмотрим динамику лиц, которые состоят на учете как больные алкоголизмом в Российской Федерации.

Так, в 2018 году количество лиц, взятых на учет в лечебные организации как больные алкоголизмом, в Российской Федерации составило 1,208 млн человек, из них впервые на учет взяты 75,8 тыс. человек, в 2019 году – 1,1267 млн человек, из них впервые на учет взяты 70,9 тыс. человек, в 2020 году – 1,1028 млн человек, из них впервые на учет взяты 54,9 тыс. человек, в 2021 году – 1,0777 млн человек, из них впервые на учет взяты 53,3 тыс. человек, в 2022 году – 1,021 млн человек, из них впервые на учет взяты 47,1 тыс. человек (Приложение 2)<sup>3</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 2, позволяет сделать

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>3</sup> Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 02.02.2023).

вывод об уменьшении количества лиц, которые состоят на учете в лечебно-профилактических организациях, как больные алкоголизмом. Вместе с тем, данная динамика вполне коррелирует с естественной убылью населения Российской Федерации<sup>1</sup>. Однако, всегда существует доля лиц, которые больны алкоголизмом, но не состоят на учете как такие больные. Поэтому согласимся с мнением большинства ученых, которые подчеркивают прямую связь алкоголизации населения и уровня преступности<sup>2</sup>.

В свете сказанного, важно рассмотреть уровень преступности на определенной территории за определенное время, связанной с преступлениями, совершенными в состоянии алкогольного опьянения. За период следует обозначит краткосрочный – пять лет, а за территорию – Российскую Федерацию, с учетом регионального аспекта дипломного проектирования – Республику Башкортостан, а также Аургазинский район указанного региона.

Так, в 2018 году в Российской Федерации было совершено 351601 преступлений в состоянии алкогольного опьянения, что составило 32,3 % от общего количества зарегистрированных преступлений, в 2019 году – 323528 преступлений в состоянии алкогольного опьянения, что составило 30,7 % от общего количества зарегистрированных преступлений, в 2020 году – 315440 преступлений в состоянии алкогольного опьянения, что составило 30,6 % от общего количества зарегистрированных преступлений, в 2021 году – 289195 преступлений в состоянии алкогольного опьянения, что составило 28,1 % от общего количества зарегистрированных преступлений, в 2022 году – 253075 преступлений в состоянии алкогольного опьянения, что составило 24,4 % от общего количества зарегистрированных преступлений (Приложение 3)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Данные о численности населения в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

<sup>2</sup> Савраскин С.Н. Указ. соч. С. 120.

<sup>3</sup> Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 02.02.2023).

Так, анализ диаграммы, представленной в Приложении 3, позволяет сделать вывод о снижении количества преступлений, совершенных на территории Российской Федерации в состоянии алкогольного опьянения. Доля таких преступлений в общей структуре преступности в России также демонстрирует тенденцию к падению.

Вместе с тем, важно отметить, что доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения характеризуется тенденцией к росту.

Так, в 2018 году доля указанных преступлений в Российской Федерации составила 15,1 %, в 2019 году – 16,0 %, в 2020 году – 16,1 %, в 2021 году – 17,4 %, в 2022 году – 18,4 % (Приложение 1)<sup>1</sup>. Указанное положение вещей актуализирует исследование перспектив предупреждения алкоголизации и пьяной преступности.

Рассмотрим динамику преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на территории Республики Башкортостан. Так, в 2018 году количество исследуемых преступлений составило 23498 преступлений, в 2019 году – 21237 преступлений, в 2020 году – 23750 преступлений, в 2021 году – 21143 преступлений, в 2022 году – 19985 преступлений (Приложение 4)<sup>2</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 4, позволяет сделать вывод о снижении количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на территории Республики Башкортостан с 2018 по 2022 года. Вместе с тем, доля таких преступлений в числе общего количества преступлений на территории Республики Башкортостан за последние пять лет снизилась с 46,3 % до 34,8 %, что в рейтинге регионов фиксирует Республику Башкортостан в числе десяти лидеров<sup>3</sup>. Иными словами, за

---

<sup>1</sup> Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://xn--blaew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 02.02.2023).

<sup>2</sup> Отчет ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2018 – 2022 года.

<sup>3</sup> Отчет ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2018 – 2022 года.

последние пять лет наблюдений Республика Башкортостан является одним из тех регионов, в которых обстановка с преступлениями, совершенными в состоянии алкогольного опьянения, является наиболее негативной, т.е. каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения.

Рассмотрим структуру преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на территории Республики Башкортостан с 2018 по 2022 года (Приложение 5).

Так, чаще всего на исследуемой территории в алкогольном опьянении совершается кража – 23,9 %, приблизительно каждое четвертое преступление, преступления в области нарушений безопасности дорожного движения составляют 19,9 % от всего количества «пьяных» преступлений, 16,4 % составляют преступления, связанные с умышленным причинением вреда здоровью, 16,4 % – угроза убийством, 3,9 % – грабежи и разбои, 2,3 % – неправомерное завладение автомобилем без цели хищения, 1,8 % – убийство, (включая покушение на убийство и приготовление), 1,7 % – умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, 1,7 % – применение насилия в отношении представителя власти, 1,2 % – мошенничества, иные преступления составили 10,7 % (Приложение 5)<sup>1</sup>.

Таким образом, большинство преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на территории Республики Башкортостан за последние пять лет наблюдений, составляют преступления против личности и против собственности.

Рассмотрим также динамику «пьяных» преступлений, совершенных на территории Аургазинского района. Так, в 2018 году количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, составило 92 преступления, что в процентном соотношении составило 31,9 %, в 2019 году – 115 преступлений, что в процентном соотношении составило 39,7 %, в 2020 году – 132 преступления, что в процентном соотношении составило

---

<sup>1</sup> Отчет ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2018 – 2022 года.

57,1 %, в 2021 году – 137 преступлений, что в процентном соотношении составило 56,8 %, в 2022 году – 94 преступлений, что в процентном соотношении составило 45,4 % (Приложение 6)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 6, позволяет сделать вывод, что доля преступлений в состоянии алкогольного опьянения в общей преступности на территории Аургазинского района демонстрирует тенденцию к росту, и за последние три года наблюдений каждое второе преступление совершается в алкогольном опьянении.

Для понимания механизма «пьяной» преступности важно также исследовать ее структуру. Так, чаще всего за последние пять лет наблюдений в состоянии алкогольного опьянения на территории Аургазинского района совершают кражи – 62,9 %, 9,0 % составляют преступления, связанные с неправомерным завладением автомобилем без цели хищения, 7,9 % – мошенничество, 6,7 % – умышленное причинение вреда здоровью, 5,6 % – преступления, связанные с нарушением безопасности дорожного движения, 3,4 % – грабеж и разбой, 1,1 % – убийства, 3,4 % – иные преступления (Приложение 7)<sup>2</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 7, позволяет сделать вывод о специфике преступности, сопровождающейся алкогольным опьянением, в сельской местности. Так, значительную долю исследуемой группы преступлений составляют кражи и иные противоправные деяния, посягающие на собственность.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что состояние алкогольного опьянения является тем фактором, который обуславливает рост преступности. Поэтому законодатель предусмотрел возможность получения бесплатного лечения от алкогольной зависимости. Вместе с тем, не смотря на то, что ежегодно более одного миллиона россиян состоят на учете, как больные алкоголизмом, и получают помимо лечения еще и профилактические

---

<sup>1</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

<sup>2</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

мероприятия от органов внутренних дел, все же, остается достаточно высоким процент преступлений, совершаемых в алкогольном опьянении. В среднем, в Российской Федерации – 29,2 %, т.е., примерно, каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения. Однако, всегда существует доля лиц, которые больны алкоголизмом, но не состоят на учете как такие больные, однако совершают преступления, в том числе в состоянии алкогольного опьянения. Актуализирует тему разработки действенных предупредительных мер тот факт, что с падением количества преступлений, доля преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, характеризуется ростом. Региональный аспект дипломного проектирования выявил негативную тенденцию нахождения Республики Башкортостан в рейтинге регионов с наибольшей долей преступлений, совершенных в алкогольном опьянении. Каждое второе преступление в республике совершается в состоянии алкогольного опьянения. Кроме того, нами исследована структура преступности, сопровождающейся алкогольным опьянением. Так, в Республике Башкортостан большинство таких преступлений за последние пять лет наблюдений составляют преступления против личности и против собственности. На примере деятельности территориального органа внутренних дел выявлена специфика сельской местности. Так, наиболее часто преступлениями, обусловленными алкогольным опьянением, становятся кражи и иные противоправные деяния, посягающие на собственность. На основе выявленных данных возможно более детально исследовать детерминанты преступности, обусловленной алкогольным опьянением, и типичную личность такого преступника.

## **§ 2. Типичная личность преступника, совершившего преступление в состоянии алкогольного опьянения**

Центральным элементом любого процесса является субъект, поэтому в структуре механизма преступного поведения при совершении преступлений, в

состоянии алкогольного опьянения, центральным элементом является личность преступника, т.к. ее криминогенные свойства и особенности являются субъективной причиной преступных действий. Актуальность исследования личности преступника, совершающего преступление исследуемой группы, обусловлена тем, что выводы и результаты будут полезны для формирования полной криминогенной картины, а также помогут установить и воздействовать на конкретные свойства личности потенциально опасных субъектов с целью предупреждения совершения новых аналогичных преступлений.

Ряд ученых предпочитают вместо понятия личности преступника применять в речи термин криминологический портрет<sup>1</sup>. Некоторые ученые связывают криминологический портрет только с конкретными видами преступлений<sup>2</sup>.

Следует признать перспективным введение в криминологический оборот понятия «комплексное изучение личности преступника». Указанное понятие вбирает в себя не только криминологический аспект, но и изучение личности преступника с учетом особенностей его характера, поведения, духовной организации и т.д.<sup>3</sup>

Таким образом, личность преступника в механизме преступного поведения при совершении преступлений, обусловленных алкогольным опьянением, следует рассматривать как совокупность внешних (социальных, демографических, правовых) и внутренних (психологических) свойств и качеств человека, обуславливающих совершение рассматриваемых преступлений. Социально-демографические признаки исследуемой группы лиц связаны с условиями формирования личности и ее образа жизни, поэтому позволяют наиболее полно изучить ее суть – те социальные качества, которыми

---

<sup>1</sup> Янмурзин Д.Р., Усманов А.К. Составление криминологического портрета неустановленного преступника // Право и государство: теория и практика. 2022. № 4 (208). С. 182-184.

<sup>2</sup> Улезько С.И., Ганаева Е.Э. Личность преступника: понятие, структура и типология // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. 2021. № 3 (43). С. 85-102.

<sup>3</sup> Нежкина Л.Ю. К вопросу акцентуаций характера в структуре комплексного изучения личности преступника // Baikal Research Journal. 2022. Т. 13. № 2. С. 45-75.

она обладает.

В криминологической науке личность преступника соотносится с лицом, которое совершило преступное деяние<sup>1</sup>. Вместе с тем, изучение возраста преступников, которые совершили противоправные деяния в состоянии алкогольного опьянения, выявили наличие в их структуре несовершеннолетних лиц.

Так, в Российской Федерации в 2018 году было выявлено 326269 преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, что составило 35,0 % от общего числа выявленных преступников, доля несовершеннолетних достигла 11,8 %; в 2019 году было выявлено 298432 преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, что составило 33,7 % от общего числа выявленных преступников, доля несовершеннолетних достигла 11,6 %; в 2020 году было выявлено 288361 преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, что составило 33,8 % от общего числа выявленных преступников, доля несовершеннолетних достигла 12,1 %; в 2021 году было выявлено 262452 преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, что составило 30,9 % от общего числа выявленных преступников, доля несовершеннолетних достигла 11,7 %; в 2022 году было выявлено 227897 преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, что составило 27,8 % от общего числа выявленных преступников, доля несовершеннолетних достигла 11,1 % (Приложение 8 и 9)<sup>2</sup>.

Не смотря на тенденцию к падению доли выявленных преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, и доли несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, в состоянии алкогольного опьянения, в Российской Федерации анализируемые данные

---

<sup>1</sup> Афанасьев П.Б. Патопсихологические особенности личности в механизме преступного поведения // Вектор развития криминологии в XXI веке: материалы всероссийской научно-практической конференции, приуроченной к 30-летию Российской криминологической ассоциации. Владимир – Суздаль, 2022. С. 185-192.

<sup>2</sup> Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 02.02.2023).

являются достаточно критическими. Так, каждый третий преступник совершил преступление в состоянии опьянения, и каждый десятый преступник из них является несовершеннолетним.

Рассмотрим состояние тех же критериев анализа с учетом регионального аспекта дипломного проектирования на территории Республики Башкортостан. Так, в 2018 году на территории Республики Башкортостан был выявлен 12971 преступник, которые совершили преступление в алкогольном опьянении, в 2019 году – 11205 преступников, в 2020 году – 10298 преступников, в 2021 году – 8962 преступника, в 2022 году – 8625 преступников (Приложение 10)<sup>1</sup>.

Анализ данных, представленных на диаграмме Приложения 10, позволяет сделать вывод, что количество выявляемых преступников, в том числе преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, характеризуется тенденцией к падению. Однако, рассматривая их процентное соотношение, можно делать следующий вывод. В 2018 году доля выявленных лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, в Республике Башкортостан составила 49,3 %, в 2019 году – 46,4 %, в 2020 году – 46,48 %, в 2021 году – 44,63 5, в 2022 году – 45,38 % (Приложение 11)<sup>2</sup>. Исходя из представленных данных, в республике тенденция усугубляется относительно общероссийской – каждый второй выявленный преступник совершает преступление в состоянии алкогольного опьянения.

Рассматривая данные 79 выявленных лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения на территории Аургазинского района, нами получены следующие данные. Так, в 2018 году доля исследуемой группы преступников составила 31,9 %, в 2019 году – 39,7 %, в 2020 году – 57,1 %, в 2021 году – 56,8 %, в 2022 году – 45,4 % (Приложение 12)<sup>3</sup>. Анализ приложений 11 и 12 зафиксировал экстремум показателя в 2020 году. Это

---

<sup>1</sup> Отчет ИЦ ГУ МВД России по Республики Башкортостан за 2018 – 2022 года.

<sup>2</sup> Отчет ИЦ ГУ МВД России по Республики Башкортостан за 2018 – 2022 года.

<sup>3</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

объясняется условиями самоизоляции граждан из-за пандемии новой коронавирусной инфекции. Считаем, что режим пребывания в замкнутом пространстве обусловил рост употребления алкогольных напитков. Кроме того, в Аургазинском районе зафиксирован значительный рост доли лиц, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения, что актуализирует тему исследования.

Для моделирования криминологического портрета преступника, чье противоправное поведение обусловлено алкогольным опьянением, было проанализировано 76 уголовных дел, возбужденных в ОМВД России по Аургазинскому району. Так, была осуществлена выборка предварительно расследованных уголовных дел, возбужденных в 2022 году.

Охарактеризуем гендерные показатели преступников на основе анализа заявленных 76 уголовных дел.

Так, количество женщин составило 32,9 %, а мужчин 67,1 %<sup>1</sup>. Иными словами, каждый третий преступник, чью преступную деятельность детерминировало состояние алкогольного опьянения, является женщиной. Действительно, алкогольное опьянение мобилизует ресурсы организма, и не смотря на нарушение речи или координации движения, импульсивные желания завладеть чужими деньгами или автомобилем, ударить другого человека или напасть на представителя власти, преобладают в поведении такого субъекта, в том числе женщины.

Следующим элементом в структуре рассматриваемого параграфа будет являться возраст преступников. Возраст представляется одним из основных факторов преступного поведения. Возраст может быть связан с определенными потребностями и интересами конкретного лица, а также непосредственной возможностью совершения конкретного преступления.

Отдельные исследователи полагают, что критерий возраста преступника является основополагающим элементом в структуре криминологической характеристики личности преступника. Через возраст, могут определяться

---

<sup>1</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

многие другие свойства и особенности личности, к примеру, ее потребности, имеющиеся интересы, социальный статус и иные свойства<sup>1</sup>.

Естественно, что человек с достижением определенного возрастного этапа меняется. Причем, указанные изменения связаны не только с физиологией, но и с психической и умственной составляющей. Также, важным является то, что, достигая определенный возрастной этап, у человека изменяется жизненный план. К примеру, если сравнивать человека достигшего возраста 25 лет и человека возраста 55 лет, разница будет большой. У них может не быть ничего общего. Несомненно, возраст имеет значение во многих отраслях общественных отношений. В уголовном праве, в гражданском праве, в семейном праве. Учитывая сказанное, возраст играет огромную роль и в криминологической характеристике любого преступления.

Так, на основе анализа обозначенных 76 уголовных дел, нами выявлено, что преступники, совершившие преступления в состоянии алкогольного опьянения, в возрасте младше 18 лет составили 7,89 %; в возрасте от 18 до 24 лет, включительно, – 42,11 %; в возрасте от 25 до 29 лет, включительно, – 26,32 %; в возрасте от 30 до 49 лет, включительно, – 17,11 %; в возрасте старше 50 лет – 6,6 %<sup>2</sup>. Таким образом, наиболее криминогенным возрастом преступников, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения, является возраст от 18 до 29 лет.

Не менее важным элементом в системе криминологической характеристики личности преступника является критерий образованности, который определяет общий уровень развития конкретной личности. В структуре рассматриваемых преступлений уровень образования в основном сводится к среднему профессиональному и среднему общему образованию. Из общего количества лиц, привлеченных к уголовной ответственности по анализируемым уголовным делам, названными видами образования обладали 96,05 % лиц. Вместе с тем, анализ 76 уголовных дел показал, что высшее

---

<sup>1</sup> Хамчиева М.М.-Б., Сараев Н.В. Возраст преступника как криминологическая категория // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 79-6. С. 119-122.

<sup>2</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

образование имелось только у трех лиц, что составило 3,95 %<sup>1</sup>.

Определяющим критерием в механизме преступного поведения и личности преступника является род его занятий и социальный статус. Так, исследование 76 обозначенных уголовных дел позволило выявить следующие показатели личности лиц, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения: 50,0 % составляют безработные лица, не имеющие постоянного источника доходов, 27,63 % составляют лица, которые заняты низкоквалифицированным трудом, трудоустроены официально, 7,9 % составляют лица, занятые в предпринимательстве или служащие высококвалифицированного труда, 2,63 % составили пенсионеры, 11,84 % составили студенты и иные обучающиеся лица, в том числе несовершеннолетние<sup>2</sup>.

Важным критерием также является наличие прошлого криминального опыта. Так, анализ обозначенных 76 уголовных дел выявил, что 42,11 % преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, составили лица, признанные судом рецидивистами, 31,6 % исследуемых преступников составили лица, ранее совершавшие преступления, а 26,32 % составили лица, ранее не совершавшие преступления<sup>3</sup>.

Исследуя психологический аспект типичной личности преступников, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения, согласно типологии, разработанной Семенюком Р.А.<sup>4</sup>, можно проанализировать обозначенные 76 уголовных дел.

В результате, приходим к выводу, что типу «пьяный убийца» соответствует 1,3 % преступников, типу «пьяный преступник-насильник» – 1,3 %, типу «пьяный вор» – 64,5 %, типу «пьяный семейно-бытовой

---

<sup>1</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

<sup>2</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

<sup>3</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

<sup>4</sup> Семенюк Р.А. Анализ количественно-качественных характеристик лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения на территории России (2015-2019 гг.) // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения: сборник научных статей X Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Барнаул, 2020. С. 192-195.

преступник» – 15,8 %, тип «пьяный водитель-преступник» – 17,1 %<sup>1</sup>.

Значение теоретических проблем, возникающих при изучении личности преступника, очевидно: преступность представляет собой социальное явление, связанное с определенным антиобщественным поведением людей. Объяснить такое поведение, раскрыть его причины, найти эффективные пути и средства предупреждения преступлений можно только при глубоком изучении всего, что характеризует преступника как индивида, как личность. Следует отметить, что полученные данные о личности преступника, совершающего преступления в состоянии алкогольного опьянения, позволит более качественно осуществлять их предупреждение, в том числе, силами службы участковых уполномоченных полиции.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что в качестве подструктур криминологической характеристик личности преступника следует рассматривать социальные и психологические. Анализ данных по количеству выявленных преступников, совершавших преступления в состоянии алкогольного опьянения, показал, что их доля в структуре общего количества преступников в Российской Федерации имеет отрицательную тенденцию, т.е. каждый третий преступник совершил преступление в состоянии опьянения, и каждый десятый преступник из них является несовершеннолетним. В республике тенденция усугубляется относительно общероссийской – каждый второй выявленный преступник совершает преступление в состоянии алкогольного опьянения. Кроме того, в Аургазинском районе зафиксирован значительный рост доли лиц, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения, что актуализирует тему исследования. Моделирование личности преступника, совершающего преступления в состоянии алкогольного опьянения, производилось на основе анализа 76 уголовных дел, возбужденных в ОМВД России по Аургазинскому району. Так, элементы криминологической характеристики искомой личности позволяют ее смоделировать: мужчина, в

---

<sup>1</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

возрасте от 18 до 29 лет, имеющий среднее профессиональное образование, безработный, не имеющий постоянного источника дохода, рецидивист или ранее совершавший преступления, женат, воспитывает детей, психологический аспект соответствует типу «пьяного вора».

### **§ 3. Причины и условия совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения**

К причинам и условиям преступности относят такие факторы, которые благоприятно сказываются на реализации противоправного поведения и преступного умысла субъекта. Раскроем последовательно основные детерминанты, которые приводят к совершению преступлений в состоянии алкогольного опьянения.

Так как большинство преступлений исследуемой группы совершаются против собственности из корыстных побуждений, поэтому к основным детерминантам рассматриваемых преступлений следует относить низкий уровень жизни. Несмотря на все мероприятия государства по стабилизации экономической обстановки и выделения помощи малоимущим семьям, семьям с детьми и т.д., низкий уровень жизни является одной из главных детерминант преступности вообще, однако в структуре детерминантов рассматриваемых преступлений проявляется особым образом. Низкий уровень жизни способствует распространению различных негативных социальных явлений, среди которых алкоголизация и наркотизация населения, безработица и иные<sup>1</sup>. По нашему мнению, низкий уровень жизни может формировать не только отдельные условия совершения рассматриваемых преступлений, но и быть одним из факторов, непосредственно влияющих на уровень общественного сознания, проявляющегося в видах времени препровождения, хобби, способов борьбы со стрессом и т.д.

---

<sup>1</sup> Горбель А.Г. Концепции детерминации пьянства как фонового явления преступности // Право.by. 2021. № 4 (72). С. 79-84.

Исследование криминологической характеристики личности преступника в предыдущем параграфе подтвердило, что одним из важнейших детерминант рассматриваемых преступлений следует считать безработицу. По последним данным Росстата уровень безработицы в Российской Федерации вырос. Так, за 2022 год уровень безработицы в Российской Федерации составлял 3,9 % от работоспособного населения<sup>1</sup>. Необходимо заметить, что безработица, как детерминант рассматриваемых преступлений в большей степени проецируется на семейно-бытовую сферу. Безработица способствует возникновению в семьях напряженности, а как следствие и конфликтов, отдельные члены семьи начинают употреблять алкогольные напитки, вести антиобщественных образ жизни, усваивая негативные модели противоправного поведения.

Следующим не менее важным условием совершения рассматриваемых преступлений, является низкий уровень духовной культуры отдельных категорий граждан. Решением указанной проблемы могла бы выступать национальная идея. Например, как отмечают ученые «на современном этапе в России проявляется потребность в оптимальной национальной политике, необходимость в создании условий для свободного развития всех народов России, и, в то же время, в формировании единой национальной идеи, в активизации деятельности системы образования по выработке общероссийских ценностных установок»<sup>2</sup>.

Следующим элементом в структуре детерминант преступлений, обусловленных алкогольным опьянением, является, собственно, алкоголизм и наркомания. Особую опасность представляет алкоголизм несовершеннолетних.

В качестве примера приведем материалы уголовного дела в отношении несовершеннолетнего. Так, 14.08.2020 г. несовершеннолетний Л., находясь в

---

<sup>1</sup> Данные о занятости населения в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

<sup>2</sup> Широкова М.А., Леханов А.И. Региональная идентичность и национальная политика как факторы формирования российского национального самосознания в постсоветский период: позиции исследователей // Дневник Алтайской школы политических исследований. 2022. № 38. С. 31-38.

состоянии алкогольного опьянения, совершил кражу велосипеда у Н. с целью его продажи. После чего, встретился с несовершеннолетними П. и Р., находящимися в состоянии алкогольного опьянения, и совершили тайное хищение велосипеда у Т. 14.09.2020 г., Л., находясь в состоянии алкогольного опьянения, из-за внезапно возникшей личной неприязни к несовершеннолетнему П., ударил последнего два раза по лицу, чем причинил ему вред здоровью средней тяжести. 29.7 2021 года, Л., находясь в состоянии алкогольного опьянения, совместно с несовершеннолетними П. и Р., совершил взлом магазина и тайно хищение товарно-материальных ценностей<sup>1</sup>.

Указанный пример демонстрирует явное неуважение к социальному регулированию на фоне алкогольной зависимости несовершеннолетнего. Таким образом, на рассмотренном примере, можно с большей степенью уверенности полагать, что употребление спиртных напитков имеет тесную взаимосвязь с преступностью, в целом.

Как отмечают ученые<sup>2</sup>, исследование детерминант преступности лиц, находящихся в состоянии опьянения, позволяет заключить, что весь присущий ей причинный комплекс складывается из трех составляющих:

1) аномальное состояние психики лица, вызванное употреблением психоактивных веществ, в момент совершения им противоправного деяния. В этом случае противоправное деяние является результатом приведения лицом себя в состояние опьянения.

2) совершение преступления в состоянии опьянения, обусловленном заболеванием лица алкоголизмом или наркоманией. То есть преступление совершается в целях получения денежных средств для приобретения психоактивных веществ, зависимостью от которых страдает субъект.

3) совершение преступления в состоянии абстиненции, когда опьянение

---

<sup>1</sup> Материалы уголовных дел в отношении Л., возбужденных ОМВД России по Аургазинскому району от 14.08.2020, от 14.08.2020, от 14.09.2020, от 29.07.2021 года.

<sup>2</sup> Напсоков А.Р. Проблемы квалификации преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. № 5. С. 209-212.

лица наступило после совершения преступления и обусловлено его заболеванием алкоголизмом или наркоманией.

Таким образом, можно констатировать наличие целой плеяды особенностей детерминации совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения. В то же время основные причины преступности указанной категории лиц по-прежнему коренятся в сфере формирования личности, в семье, трудовой и досуговой деятельности.

Причинный комплекс совершения рассматриваемых преступлений имеет свои характерные особенности. В частности, к детерминантам рассматриваемых преступлений можно отнести негативное влияние друзей, родителей, педагогов, одноклассников.

Исходя из выявленной личности преступника, совершившего преступление в алкогольном состоянии, с учетом имеющегося криминального опыта субъекта, среди детерминант следует обозначить отсутствие государственных программ по социальной адаптации лиц, совершивших преступления, а также тех, кто освобожден из мест лишения свободы. Несомненно, поддержка в трудоустройстве, в поиске родных и близких, в получении образования и т.д., особенную роль играют территориальные органы внутренних дел, в частности, участковый уполномоченный полиции.

В качестве одной из детерминант также важно обозначить не только низкий уровень жизни, но и значительную стратификацию общества, которая провоцирует озлобленность населения на богатых, что компенсируется совершением противоправных поступков и алкоголизацией. Социально-экономические причины привели к накоплению чувств опустошенности, разочарования, горечи, растерянности и унижения, что и приводит к поиску утешения в девиантном и делинквентном окружении.

В рамках социально-психологических причин преступности, обусловленной алкоголизмом, необходимо отметить распространение и пропаганду насилия и разрушения, роскошной жизни в СМИ, социальных сетях и т.д. Следующей социально-психологической причиной является погоня за

«модой» различных молодежных течений, которая пропагандируется через социальные сети и неформальные связи. Одной из таких криминальных группировок является сообщество «АУЕ», которое поддерживает криминальные ценности и ориентиры в своей среде, обуславливает укрепление антисоциальных связей делинквентов и лиц, попавших под их влияние. Недоступность дорогостоящего досуга провоцирует на употребление алкоголя с последующим противоправным поведением.

Как было выявлено в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы, основной возраст исследуемой группы преступников составляет молодежь от 18 до 29 лет, которая предоставлена сама себе, зачастую основной формой траты свободного времени избирает бесцельное времяпрепровождение в неформальных группах, определенная часть которых имеет антиобщественную направленность. Образовавшийся вакуум стремительно занимает алкоголизация, наркомания, антикультура, психология вседозволенности и моральной свободы, юношеская субкультура, являющаяся альтернативной формой социализации личности молодых людей, которые в силу своих личностных характеристик не могут удовлетворить данную потребность в формальных группах.

Считаем, что базой всей криминализации населения является такое негативное социальное явление как самовоспроизводство криминальной среды, которое заключается в пропаганде криминальной жизни, легкой наживы, безнаказанности, сращения государственной власти с криминальными структурами, и конечно алкоголизации.

Важно понимать, что для лиц, совершающих преступления, в целом, и в состоянии алкогольного опьянения, в частности, определяющим является запуск механизма реализации модели противоправного поведения. В этом случае алкоголь является этим инициатором. Тогда необходимо антиалкогольное воспитание, которое всегда воздействует систематически и целенаправленно. Предполагаемым результатом воспитания будут изменения в личности, начиная с системы ценностных ориентиров, заканчивая

определенными характерологическими чертами и как следствие поведения в целом.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что значение детерминант преступности в том, что они создают необходимые условия для реализации модели противоправного поведения субъекта. На основе проведенного анализа личности преступника, совершающего исследуемую группу преступлений, нами выявлено, что основная масса этих преступлений имеет корыстный мотив и совершается против собственности, поэтому низкий уровень жизни является одной из основополагающих детерминант. Кроме того, нами также выявлено, что одним из важнейших детерминант рассматриваемых преступлений следует считать безработицу. Алкоголизм и наркомания также являются непосредственными причинами совершения преступлений в алкогольном опьянении. Определяющее значение играет также стратификация российского общества, пропаганда насилия и роскоши, а также криминальных структур.

В качестве вывода к первой главе выпускной квалификационной работы следует обозначить, что на основе выявленных элементов криминологической характеристики преступности, обусловленной алкоголизацией населения, следует спланировать профилактические мероприятия, выполняемые участковым уполномоченным полиции как основным субъектом профилактики преступности.

## **ГЛАВА 2. ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ**

### **§ 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения**

Современное состояние преступности, обусловленной алкоголизацией населения, выявленное в первой главе выпускной квалификационной работы, а также детерминанты исследуемой группы преступлений и типичная личность преступника, совершающего преступления в состоянии алкогольного опьянения, требуют организации эффективного противодействия указанному негативному социальному явлению.

Основным органом, предназначенным для борьбы с преступностью, в Российской Федерации являются органы внутренних дел, в структуре которых существует подразделение, функции которых обособляются в профилактическую деятельность, – это служба участковых уполномоченных полиции. В данном параграфе рассмотрим правовую основу их деятельности по предупреждению исследуемой группы преступлений.

Любая система правовых норм, которая обеспечивает регламентацию деятельности должностных лиц полиции по противодействию преступности, всегда базируется на нормах Основного отечественного закона<sup>1</sup>. Основной закон закрепил права и интересы граждан, а также обязанность государства по их обеспечению, охране и восстановлению, в случаях, когда они нарушены. Кроме того, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, она обязана создавать благоприятную и комфортную среду для

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2023).

жизнедеятельности каждого гражданина. В области реализации антиалкогольного законодательства участковые уполномоченные полиции являются одними из важнейших субъектов государственного управления, которые осуществляют реализацию указанных конституционных положений.

Анализ научных изысканий о предназначении органы внутренних дел позволил нам согласиться с теми учеными, которые считают полицию основным субъектом по обеспечению в стране защищенности социально-правовых категорий общественного порядка, а также общественной безопасности. Эта концепция пронизывает все основные руководящие нормативные правовые акты, которые обеспечивают эффективность деятельность органов внутренних дел и входящих в них подразделений и служб<sup>1</sup>.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел одной из основных задач указанного органа исполнительной власти является осуществление должной охраны общественного порядка, а также обеспечения общественной безопасности<sup>2</sup>. Указанную важнейшую задачу также оговаривает и федеральный закон «О полиции», раскрывая ее в рамках назначения полиции (статья 1), а также в структуре направлений деятельности (статья 2)<sup>3</sup>.

Кроме рассмотренного федерального закона деятельность полиции, в целом, и участковых уполномоченных, в частности, регламентирована и иными федеральными законами.

---

<sup>1</sup> Ханин С.В. Актуальные вопросы совершенствования эффективности взаимодействия полиции и населения в обеспечении общественной безопасности в современных условиях // Право и политика: история и современность: материалы Восьмой международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: А. В. Быков (заместитель председателя), Т. Е. Грязнова (председатель), Е. С. Зайцева, М. А. Кожевина, А. Н. Язов (ответственный секретарь). М., 2020. С. 127-129.

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

<sup>3</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Так, определяющее значение имеют нормы федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Считаем положения указанного федерального закона напрямую коррелирующими с деятельностью участковых, т.к. именно участковые уполномоченные полиции обозначены законодателем основной службой по профилактике преступлений, в том числе, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Из выявленных показателей количества несовершеннолетних преступников на исследуемой территории, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения, следует, что важность для профилактической деятельности обозначенных должностных лиц полиции имеет и федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>.

Считаем, что положения указанных федеральных законов, которые касаются вопросов профилактики преступлений, имеют большое значение для службы участковых уполномоченных полиции. Учитывая, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику противоправных деяний, данные федеральные законы в полной мере охватывают деятельность участковых уполномоченных полиции.

Общественные отношения, связанные с употреблением, производством и реализацией алкогольной продукции, требуют регулирования в связи с пониманием законодателя о негативном влиянии алкоголизации населения на здоровье, на смертность, на репродуктивность, на экономические показатели и, конечно, же на криминальную обстановку. В этой связи специальным

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

нормативным правовым актом, который обеспечивает функционирование в указанной области общественных отношений является уже упоминаемый в работе федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»<sup>1</sup>. Обозначенный нормативный акт определил основные направления развития общественных отношений в области употребления, производства и реализации алкогольной продукции. Кроме того, в его положениях были закреплены необходимые механизмы запретов, нарушение которых может повлиять на нормальное функционирование жизнедеятельности общества.

Понимание законодателем негативного влияния алкоголизации населения обусловило принятие специальной Концепции, действие которой закончилось в 2020 году<sup>2</sup>. Названная концепция требует оценки, в том числе, общественного мнения об эффективности реализации задач, поставленных перед взаимодействующими органами. На основе проведенной оценки необходимо подготовить следующий этап мероприятий по обозначенному направлению деятельности, рассчитанный на новый временной период до 2030 года. К сожалению, в настоящий момент на ресурсах взаимодействующих субъектов в области антиалкогольной политики информации о подготовке подобной Концепции нет.

Еще одним значимым источником регламентирования общественных отношений, связанных с употреблением алкогольных веществ и последствиями

---

<sup>1</sup> О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 ноября 1995 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4553.

<sup>2</sup> О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. № 2128-р // Собрание законодательства РФ. 2010. № 2, ст. 264. (утратил силу).

от такого потребления, является отечественный Уголовный закон<sup>1</sup>. В положениях норм о некоторых составах уголовных преступлений наличествует указание на состояние опьянения в качестве квалифицирующего признака. В частности, с учетом выявленной структуры преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в Республике Башкортостан, где почти каждое пятое преступление связано с нарушением безопасности дорожного движения субъектом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения. Так в составах, предусматривающих уголовную ответственность за нарушение правил дорожного движения, состояние алкогольного опьянения указано в качестве квалифицирующего признака, что влияет на объём избираемого наказания, т.к. суд исходит из того, что общественная опасность того же преступления, но совершенного в состоянии алкогольного опьянения имеет более тяжелые последствия и наносит больший вред общественным отношениям.

Кроме того, важно понимать, что законодатель предоставил субъективное право судьям согласно ч. 1.1 ст. 63 УК РФ учитывать состояние алкогольного опьянения как на отягчающее обстоятельство.

Рассматривая непосредственно деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию преступности, обусловленной алкоголизацией населения, следует, в первую очередь, обозначить Инструкцию, регламентирующую его деятельность на административном участке.

Инструкция определяет формы реализации профилактики преступности в целом, однако, отдельные положения указанного нормативного правового акта закрепили обязанности участкового по противодействию непосредственно алкоголизации населения, как детерминанты преступности.

Так, мы согласимся с теми учеными, которые в приоритете форм осуществления профилактики выделяют профилактический обход, который

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

должен осуществляться участковым уполномоченным полиции на закреплённой территории. Кроме того, названный руководящий акт определяет, что участковый уполномоченный полиции в ходе осуществления профилактического обхода должен анализировать информацию о лицах, страдающих алкоголизмом и наркоманией (п. 25.4), должен проводить индивидуальную профилактическую работу с подучетными (п. 33.4), также вести мониторинг о лицах, повторно совершивших правонарушения в области антиалкогольного законодательства и докладывать об этом начальнику подразделения (пп. «б» п. 8.17)<sup>1</sup>. Проблемы, возникающие в ходе реализации форм несения службы участковым уполномоченным полиции, в вопросах противодействия алкоголизации рассмотрим в следующем параграфе.

Кроме того, важно обозначить приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)»<sup>2</sup>, на основании которого участковые уполномоченные полиции организывают и обеспечивают производство освидетельствования субъекта, совершившего противоправный поступок.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что органы внутренних дел являются специальным органом, реализующим противодействие преступности, в том числе которая связана с алкоголизацией населения. Предназначением участковых уполномоченных полиции является профилактическая функция, которую они осуществляют посредством закреплённых нормативно форм несения службы. Вместе с тем, существует значительная нормативно-правовая база, регулирующая деятельность участкового по исследуемой области. Так, профилактическую функцию органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. № 1 (33). С. 51-58.

<sup>2</sup> О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Российская газета. № 60. 2016.

полиции, в частности, закрепляет федеральное законодательство в нескольких федеральных законах, направленных на реализацию государственной задачи по созданию комфортной среды для жизнедеятельности граждан, свободной от криминальных проявлений и иных антисоциальных явлений, таких как алкоголизм и наркомания. Кроме того, в положениях УК РФ о некоторых составах уголовных преступлений наличествует указание на состояние опьянения в качестве квалифицирующего признака. Важно понимать, что законодатель предоставил субъективное право судьям согласно ч. 1.1 ст. 63 УК РФ учитывать состояние алкогольного опьянения как на отягчающее обстоятельство. Этим подчеркивается важность регулирования общественных отношений, связанных с употреблением алкогольной продукции, а также профилактикой ее злоупотребления. В качестве основного ведомственного источника профилактирования исследуемой группы преступности, следует, в первую очередь, обозначить Инструкцию, регламентирующую деятельность участкового уполномоченного на административном участке. Проблемы, возникающие при реализации форм несения службы участковым, рассмотрим в следующем параграфе. Кроме того, важно отметить, что общая превенция алкоголизма должна быть настроена на основе вновь принятой Концепции, срок которой истек в 2020 году.

## **§ 2. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в предупреждении преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения**

Служба участковых уполномоченных полиции является центральным субъектом, осуществляющим непосредственно профилактику преступности и иных негативных социальных явлений среди населения, в том числе антиалкогольную пропаганду. На основе той нормативной правовой базы, которая была исследована в предыдущем параграфе, нами выявлено, что профилактическое предназначение участкового уполномоченного полиции

реализуется посредством закрепленных форм несения службы на административном участке. В данном параграфе рассмотрим последовательно каждый из них.

В структуре профилактической деятельности следует выделять общую, специальную и индивидуальную профилактику. Участковый уполномоченный полиции правомочен организовывать и осуществлять каждую из них. Однако, следует отметить, что в рамках данной выпускной квалификационной работы нами рассматривается:

1) специальная профилактика, направленная на круг лиц, имеющих общие признаки, в данном случае, больные алкоголизмом, употребляющие алкоголь, совершающие противоправные поступки в состоянии алкогольного опьянения. Такая профилактика также может быть направлена на потенциальных преступников, которые способны совершить преступление в состоянии алкогольного опьянения;

2) индивидуальная профилактика, реализуемая согласно осуществлению индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактическом учете в службе участковых.

Инструкция определила следующие основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции:

- 1) профилактический обход административного участка;
- 2) рассмотрение обращений граждан;
- 3) индивидуальная профилактическая работа,
- 4) прием граждан,
- 5) отчеты перед населением о проделанной работе.

Итак, в рамках осуществления участковым уполномоченным полиции профилактического обхода он посещает общественные места, парки, скверы, территории образовательных учреждений, здания, сооружения, расположенные на административном участке, где могут совершаться рассматриваемые преступления. Следует уделять особое внимание территориям отдыха граждан, где алкогольные напитки являются

неотъемлемым атрибутом времени препровождения отдыхающих граждан.

В рамках профилактического обхода важно посредством визуального наблюдения и общения с гражданами установить сведения о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом, в том числе не состоящих на профилактическом учете. Сбор указанных данных позволит скорректировать индивидуальный план профилактических мероприятий с лицами, состоящими на профилактическом учете, а также выявить потенциальных граждан, злоупотребляющих спиртосодержащими напитками, и провести с ними внеплановые профилактические мероприятия.

Не менее важной формой предупреждения рассматриваемых преступлений представляется форма несения службы, связанная с осуществлением индивидуальной профилактической работы. Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является приоритетной формой несения службы в процессе профилактики любых противоправных деяний, а также негативных социальных явлений, среди которых алкоголизм. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с отдельными категориями граждан. Действующая Инструкция закрепляет отдельную категорию граждан, а именно больных алкоголизмом, которые часто допускают совершение подобных правонарушений. Кроме того, совершать подобные противоправные деяния могут и иные категории профилактируемых лиц, среди которых субъекты, в отношении которых установлен административный надзор, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере и иные.

Оценка статистических данных ОМВД России Аургазинскому району району показывает, что уровень лиц, состоящих на учете как больные алкоголизмом, имеет тенденцию к росту. Кроме того, количество преступлений, совершенных лицами, состоящими на таком профилактическом учете в состоянии алкогольного опьянения, демонстрирует растущую динамику.

Так, в 2018 году на профилактическом учете как больные алкоголизмом в ОМВД России по Аургазинскому району состояли 5 подучетных, в 2019 году – 7 подучетных, в 2020 году – 29 подучетных (из них 2 подучетных совершили преступление в состоянии алкогольного опьянения), в 2021 году – 46 подучетных (из них 4 подучетных совершили преступление в состоянии алкогольного опьянения), в 2022 году – 15 подучетных (из них 1 подучетный совершил преступление в состоянии алкогольного опьянения) (Приложение 13)<sup>1</sup>.

Важно обозначить механизм постановки на учет лиц в качестве больных алкоголизмом, в котором и кроется неэффективность индивидуальной профилактики в отношении обозначенной категории субъектов. Действительно, исследуя масштабы совершения преступлений в алкогольном опьянении в Российской Федерации, Республике Башкортостан, Аургазинском районе, можно увидеть, что количество лиц, состоящих на профилактическом учете как больные алкоголизмом, ничтожно мало по сравнению с тем количеством преступников, которые совершают преступления в алкогольном опьянении.

Не смотря на большое количество фиксируемых участковыми уполномоченными полиции административных правонарушений в области антиалкогольного законодательства, выявления лиц, склонных к алкоголизму путем профилактического обхода административного участка и т.д., у участковых уполномоченных полиции нет оснований направлять данных субъектов на учет, как больных алкоголизмом, так как необходима реализация специального порядка, связанного с осуществлением медицинским освидетельствованием таких лиц и признания больными алкоголизмом, что может осуществляться только в добровольном порядке. Соответственно, необходим такой механизм постановки на учет, который позволит проводить профилактику с как можно большим количеством лиц, склонных к употреблению алкоголя. В качестве рекомендаций следует рассмотреть возможность постановки на профилактический учет всех лиц, которые

---

<sup>1</sup> Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

совершили административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения. При этом алкогольное опьянение выявлять с помощью медицинского освидетельствования.

Важной формой профилактического воздействия является деятельность по рассмотрению обращений граждан и прием граждан, в ходе которых участковый уполномоченный должен уделять особое внимание тем сообщениям, которые касаются проблематики пьянства. Практика показывает, что из отдельных обращений можно вычленив важную информацию, которая может способствовать предупреждению рассматриваемой группы преступлений на ранней стадии. К сожалению, некоторые из таких обращений, которые поступают в подразделения участковых уполномоченных полиции остаются без должного внимания. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы<sup>1</sup>.

Для реализации специального вида профилактики участковому следует применять возможности такой формы несения службы как отчет перед населением посредством реализации принципа открытости и публичности деятельности полиции.

В рамках проводимых отчетов перед населением участковому необходимо осуществлять информирование граждан о количестве преступлений исследуемой группы на территории административного участка, о лицах их совершивших, об установленной ответственности за их совершение. С учетом специфики региона республики и сельской местности Аургазинского района следует отметить, что на каждом мероприятии, посвященном отчету перед населением, участковые получают данные от жителей участка о лицах, которые нарушают антиалкогольное законодательство на административных участках в сельской местности – реализуют алкогольные напитки, изготовленные в домашних условиях, ведут аморальный образ жизни, не работают, устраивают притоны, реализуют алкогольную продукцию несовершеннолетним, что подтверждается

---

<sup>1</sup> Колемасов В.Н., Матвеева К.С. Роль полиции в профилактике пьянства в России // Молодежная инициатива: сборник статей V Международной научно-практической конференции. Под редакцией Г.В. Синцова. Пенза, 2021. С. 56-64.

анализом статистической информации о доле преступлений несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Указанные формы несения службы участковой уполномоченный полиции реализует посредством таких методов социального управления, как убеждение и принуждение. Мы согласимся с мнением тех ученых, которые обозначают корреляцию между уровнем профессионализма участкового уполномоченного и эффективностью метода убеждения<sup>1</sup>. В то же время арсенал принудительных мер воздействия на указанных лиц, доступных участковому уполномоченному полиции, законодательно строго ограничен, поэтому эффективность их применения во многом обусловлена действенностью законодательной базы. Все это позволяет утверждать, что повышение эффективности, проводимой участковыми уполномоченными полиции профилактической работы во многом состоит в совершенствовании нормативно-правовой базы этой деятельности и действенности правовых норм, обеспечивающих ответственность профилактируемых лиц за противоправные деяния, в том числе в области нарушения антиалкогольного законодательства.

Применение метода принуждения в деятельности участкового уполномоченного полиции является эффективным с точки зрения достижения целей оказания на субъектов профилактики действенного эффекта. Нормы права – это высшая ступень развития социальных регуляторов с точки зрения профессионализма и правотворческой техники. Из сказанного вытекает следующий отличительный признак – возможность применения метода принуждения. Субъектом применения будут должностные лица, когда как в остальных видах социального регулирования существует возможность применения лишь общественных механизмов воздействия, например, порицания. Субъектами, к которым возможно применение указанных механизмов, могут быть представители социальных страт, сообществ, малых социальных групп и т.д. Относительно механизма принуждения существует

---

<sup>1</sup> Кумышева М.К. Противодействие преступности как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 4. С. 134-137.

несколько позиций. Так, одни теоретики права указывают на то, что реализация норм права связана не только с принуждением, но и коррелирует с понятиями воспитания, авторитетности, убеждений, религиозных основ. Другие считают, что только принуждение как механизм, лишенный самовластия и бесправия, может напрямую характеризовать нормы права, как их абсолютный признак<sup>1</sup>. Т.е., фактически, существует два проявления принуждения – физическое и психическое. Посредством указанных проявлений принуждения реализуется основное предназначение профилактического воздействия.

Таким образом, для субъекта профилактики наступают в установленном законом порядке ограничения личного, имущественного или иного характера, которые влияют на его сознание и поведение, тем самым достигаются задачи осуществления управления в необходимой сфере общественных отношений.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что Инструкцией определены основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке, в том числе, в целях предупреждения преступлений, совершаемых в алкогольном опьянении, и борьбы с алкоголизацией населения. Вместе с тем, в криминологии выделяют общую, специальную и индивидуальную профилактику. В свете сказанного, участковый применяет следующие формы несения службы на административном участке: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Исследуя масштабы совершения преступлений в алкогольном опьянении в Российской Федерации, Республике Башкортостан, Аургазинском районе, можно увидеть, что количество лиц, состоящих на профилактическом учете как больные алкоголизмом, ничтожно мало по сравнению с тем количеством преступников, которые совершают

---

<sup>1</sup> Гайдуков А.А., Журавлев М.С. Формы профилактического воздействия, применяемые участковым уполномоченным полиции в ходе профилактической деятельности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 115-116.

преступления в алкогольном опьянении. Необходим такой механизм постановки на учет, который позволит проводить профилактику с как можно большим количеством лиц, склонных к употреблению алкоголя. В качестве рекомендаций следует рассмотреть возможность постановки на профилактический учет всех лиц, которые совершили административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения. При этом алкогольное опьянение выявлять с помощью медицинского освидетельствования. В рамках производства профилактического обхода административного участка, рассмотрения обращений граждан, приема граждан, отчетов перед населением о проделанной работе, важно посредством визуального наблюдения и общения с гражданами установить сведения о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом, в том числе не состоящих на профилактическом учете, о лицах, которые нарушают антиалкогольное законодательство на административных участках в сельской местности – реализуют алкогольные напитки, изготовленные в домашних условиях, ведут аморальный образ жизни, не работают, устраивают притоны, реализуют алкогольную продукцию несовершеннолетним. В рамках исследуемой деятельности участковые применяют два метода социального регулирования – убеждение и принуждение. В свете сказанного, следует подвести итог о том, что участковые уполномоченные полиции являются перспективной службой органов внутренних дел по предупреждению преступности, обусловленной алкоголизацией населения. С этой целью следует рассмотреть возможность расширить количество критериев для лиц, в отношении которых следует проводить профилактическую работу, а также принимать их на профилактический учет.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В качестве выводов, к которым мы пришли на основе проведенного выпускного квалификационного исследования, следует обозначить следующие.

1. Состояние алкогольного опьянения является тем фактором, который обуславливает рост преступности. Поэтому законодатель предусмотрел возможность получения бесплатного лечения от алкогольной зависимости. Вместе с тем, не смотря на то, что ежегодно более одного миллиона россиян состоят на учете, как больные алкоголизмом, и получают помимо лечения еще и профилактические мероприятия от органов внутренних дел, все же, остается достаточно высоким процент преступлений, совершаемых в алкогольном опьянении. В среднем, в Российской Федерации – 29,2 %, т.е., примерно, каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения. Однако, всегда существует доля лиц, которые больны алкоголизмом, но не состоят на учете как такие больные, однако совершают преступления, в том числе в состоянии алкогольного опьянения. Актуализирует тему разработки действенных предупредительных мер тот факт, что с падением количества преступлений, доля преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, характеризуется ростом. Региональный аспект дипломного проектирования выявил негативную тенденцию нахождения Республики Башкортостан в рейтинге регионов с наибольшей долей преступлений, совершенных в алкогольном опьянении. Каждое второе преступление в республике совершается в состоянии алкогольного опьянения. Кроме того, нами исследована структура преступности, сопровождающейся алкогольным опьянением. Так, в Республике Башкортостан большинство таких преступлений за последние пять лет наблюдений составляют преступления против личности и против собственности. На примере деятельности территориального органа внутренних дел выявлена специфика сельской местности. Так, наиболее часто преступлениями, обусловленными алкогольным опьянением, становятся кражи и иные противоправные деяния,

посягающие на собственность. На основе выявленных данных возможно более детально исследовать детерминанты преступности, обусловленной алкогольным опьянением, и типичную личность такого преступника.

2. В качестве подструктур криминологической характеристик личности преступника следует рассматривать социальные и психологические. Анализ данных по количеству выявленных преступников, совершавших преступления в состоянии алкогольного опьянения, показал, что их доля в структуре общего количества преступников в Российской Федерации имеет отрицательную тенденцию, т.е. каждый третий преступник совершил преступление в состоянии опьянения, и каждый десятый преступник из них является несовершеннолетним. В республике тенденция усугубляется относительно общероссийской – каждый второй выявленный преступник совершает преступление в состоянии алкогольного опьянения. Кроме того, в Аургазинском районе зафиксирован значительный рост доли лиц, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения, что актуализирует тему исследования. Моделирование личности преступника, совершающего преступления в состоянии алкогольного опьянения, производилось на основе анализа 76 уголовных дел, возбужденных в ОМВД России по Аургазинскому району. Так, элементы криминологической характеристики искомой личности позволяют ее смоделировать: мужчина, в возрасте от 18 до 29 лет, имеющий среднее профессиональное образование, безработный, не имеющий постоянного источника дохода, рецидивист или ранее совершавший преступления, женат, воспитывает детей, психологический аспект соответствует типу «пьяного вора».

3. Значение детерминант преступности в том, что они создают необходимые условия для реализации модели противоправного поведения субъекта. На основе проведенного анализа личности преступника, совершающего исследуемую группу преступлений, нами выявлено, что основная масса этих преступлений имеет корыстный мотив и совершается против собственности, поэтому низкий уровень жизни является одной из

основополагающих детерминант. Кроме того, нами также выявлено, что одним из важнейших детерминант рассматриваемых преступлений следует считать безработицу. Алкоголизм и наркомания также являются непосредственными причинами совершения преступлений в алкогольном опьянении. Определяющее значение играет также стратификация российского общества, пропаганда насилия и роскоши, а также криминальных структур.

4. Органы внутренних дел являются специальным органом, реализующим противодействие преступности, в том числе которая связана с алкоголизацией населения. Предназначением участковых уполномоченных полиции является профилактическая функция, которую они осуществляют посредством закреплённых нормативно форм несения службы. Вместе с тем, существует значительная нормативно-правовая база, регулирующая деятельность участкового по исследуемой области. Так, профилактическую функцию органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных полиции, в частности, закрепляет федеральное законодательство в нескольких федеральных законах, направленных на реализацию государственной задачи по созданию комфортной среды для жизнедеятельности граждан, свободной от криминальных проявлений и иных антисоциальных явлений, таких как алкоголизм и наркомания. Кроме того, в положениях УК РФ о некоторых составах уголовных преступлений наличествует указание на состояние опьянения в качестве квалифицирующего признака. Важно понимать, что законодатель предоставил субъективное право судьям согласно ч. 1.1 ст. 63 УК РФ учитывать состояние алкогольного опьянения как на отягчающее обстоятельство. Этим подчеркивается важность регулирования общественных отношений, связанных с употреблением алкогольной продукции, а также профилактикой ее злоупотребления. В качестве основного ведомственного источника профилактирования исследуемой группы преступности, следует, в первую очередь, обозначить Инструкцию, регламентирующую деятельность участкового уполномоченного на административном участке.

5. Инструкцией определены основные формы несения службы

участковом уполномоченным полиции на административном участке, в том числе, в целях предупреждения преступлений, совершаемых в алкогольном опьянении, и борьбы с алкоголизацией населения. Вместе с тем, в криминологии выделяют общую, специальную и индивидуальную профилактику. В свете сказанного, участковый применяет следующие формы несения службы на административном участке: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Исследуя масштабы совершения преступлений в алкогольном опьянении в Российской Федерации, Республике Башкортостан, Аургазинском районе, можно увидеть, что количество лиц, состоящих на профилактическом учете как больные алкоголизмом, ничтожно мало по сравнению с тем количеством преступников, которые совершают преступления в алкогольном опьянении. Необходим такой механизм постановки на учет, который позволит проводить профилактику с как можно большим количеством лиц, склонных к употреблению алкоголя. В качестве рекомендаций следует рассмотреть возможность постановки на профилактический учет всех лиц, которые совершили административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения. При этом алкогольное опьянение выявлять с помощью медицинского освидетельствования. В рамках производства профилактического обхода административного участка, рассмотрения обращений граждан, приема граждан, отчетов перед населением о проделанной работе, важно посредством визуального наблюдения и общения с гражданами установить сведения о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом, в том числе не состоящих на профилактическом учете, о лицах, которые нарушают антиалкогольное законодательство на административных участках в сельской местности – реализуют алкогольные напитки, изготовленные в домашних условиях, ведут аморальный образ жизни, не работают, устраивают притоны, реализуют алкогольную продукцию несовершеннолетним. В рамках исследуемой деятельности участковые

применяют два метода социального регулирования – убеждение и принуждение. В свете сказанного, следует подвести итог о том, что участковые уполномоченные полиции являются перспективной службой органов внутренних дел по предупреждению преступности, обусловленной алкоголизацией населения. С этой целью следует рассмотреть возможность расширить количество критериев для лиц, в отношении которых следует проводить профилактическую работу, а также принимать их на профилактический учет.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

5. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 ноября 1995 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4553.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г.

№ 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

8. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2023).

10. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Российская газета. № 60. 2016.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Афанасьев П.Б. Патопсихологические особенности личности в механизме преступного поведения // Вектор развития криминологии в XXI веке: материалы всероссийской научно-практической конференции, приуроченной к 30-летию Российской криминологической ассоциации. Владимир – Суздаль, 2022. С. 185-192.

2. Гайдуков А.А., Журавлев М.С. Формы профилактического воздействия, применяемые участковым уполномоченным полиции в ходе

профилактической деятельности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 115-116.

3. Головкова Е.Н. Обстоятельства смягчающие и отягчающие наказания на примере алкогольного опьянения в сравнении с другими странами // Студенческий. 2019. № 41-5 (85). С. 87-93.

4. Горбель А.Г. Концепции детерминации пьянства как фонового явления преступности // Право.by. 2021. № 4 (72). С. 79-84.

5. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. № 1 (33). С. 51-58.

6. Колемасов В.Н., Матвеева К.С. Роль полиции в профилактике пьянства в России // Молодежная инициатива: сборник статей V Международной научно-практической конференции. Под редакцией Г.В. Синцова. Пенза, 2021. С. 56-64.

7. Кумышева М.К. Противодействие преступности как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 4. С. 134-137.

8. Ломброзо Чезаре: Преступный человек / перевод Г. Гордон. М.: Алгоритм, 2018. 114 с.

9. Напсоков А.Р. Проблемы квалификации преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. № 5. С. 209-212.

10. Нежкина Л.Ю. К вопросу акцентуаций характера в структуре комплексного изучения личности преступника // Baikal Research Journal. 2022. Т. 13. № 2. С. 45-75.

11. Савраскин С.Н. Алкоголизм как фактор совершения преступления // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. Т. 1. № 4 (24). С. 112.

12. Семенюк Р.А. Анализ количественно-качественных характеристик лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения на территории России

(2015-2019 гг.) // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения: сборник научных статей X Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Барнаул, 2020. С. 192-195.

13. Улезько С.И., Ганаева Е.Э. Личность преступника: понятие, структура и типология // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. 2021. № 3 (43). С. 85-102.

14. Хамчиева М.М.-Б., Сараев Н.В. Возраст преступника как криминологическая категория // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 79-6. С. 119-122.

15. Ханин С.В. Актуальные вопросы совершенствования эффективности взаимодействия полиции и населения в обеспечении общественной безопасности в современных условиях // Право и политика: история и современность: материалы Восьмой международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: А. В. Быков (заместитель председателя), Т. Е. Грязнова (председатель), Е. С. Зайцева, М. А. Кожевина, А. Н. Язов (ответственный секретарь). М., 2020. С. 127-129.

16. Широкова М.А., Леханов А.И. Региональная идентичность и национальная политика как факторы формирования российского национального самосознания в постсоветский период: позиции исследователей // Дневник Алтайской школы политических исследований. 2022. № 38. С. 31-38.

17. Янмурзин Д.Р., Усманов А.К. Составление криминологического портрета неустановленного преступника // Право и государство: теория и практика. 2022. № 4 (208). С. 182-184.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитические данные ОМВД России по Аургазинскому району за 2018 – 2022 года.

2. Данные о занятости населения в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

3. Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 02.02.2023).

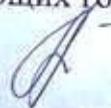
4. Данные о численности населения в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

5. Данные об алкоголизации населения в Российской Федерации за 2018 – 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

6. Материалы уголовных дел в отношении Л., возбужденных ОМВД России по Аургазинскому району от 14.08.2020, от 14.08.2020, от 14.09.2020, от 29.07.2021 года.

7. Отчет ИЦ ГУ МВД России по Республики Башкортостан за 2018 – 2022 года.

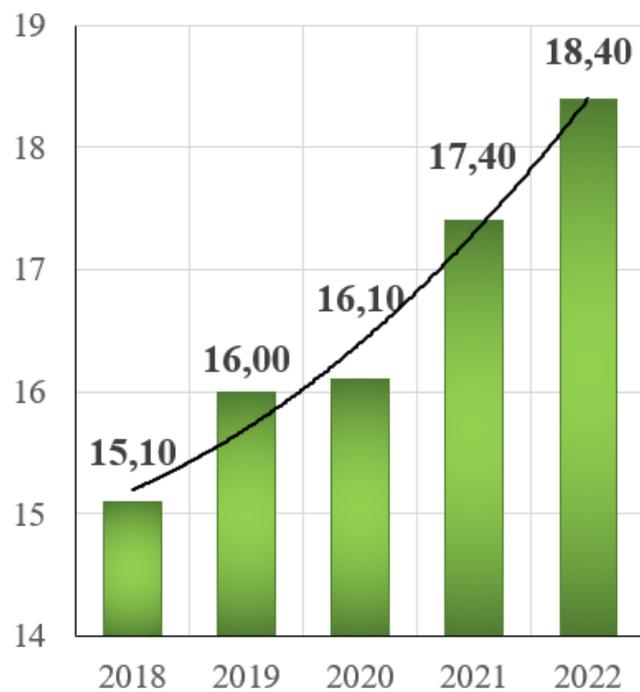
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



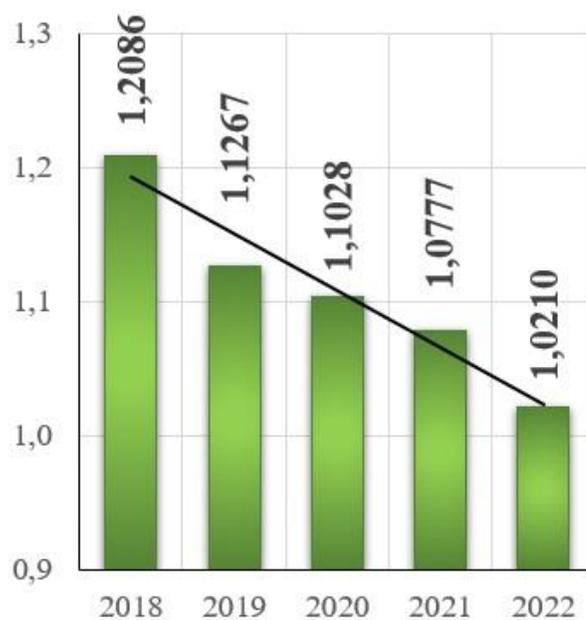
А.Ю. Алексеева

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

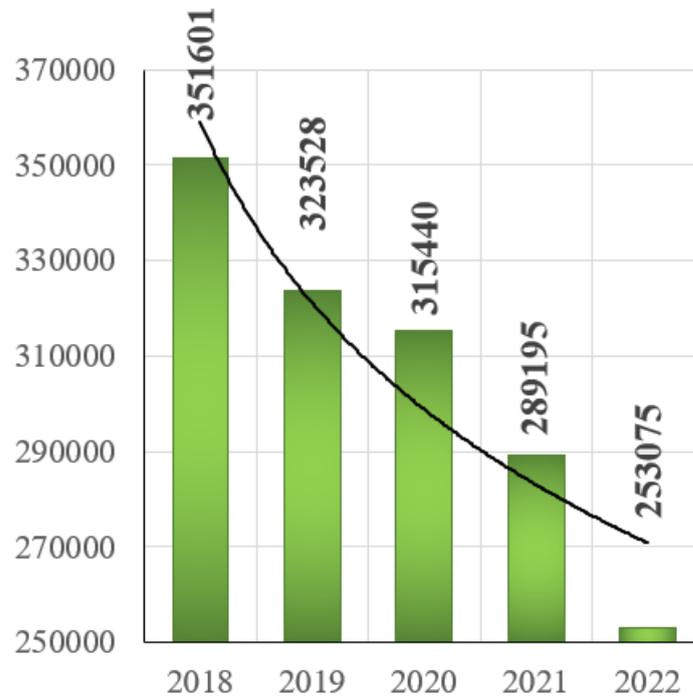
Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в состоянии  
алкогольного опьянения на территории Российской Федерации, %



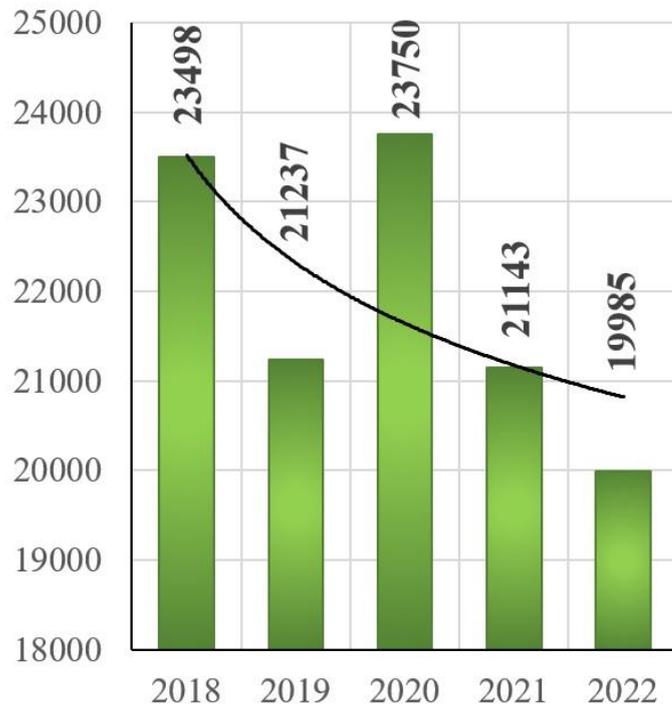
Динамика количества лиц, которые состоят на учете как больные алкоголизмом в Российской Федерации за 2018-2022 года, млн человек



Динамика количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Российской Федерации за 2018-2022 года



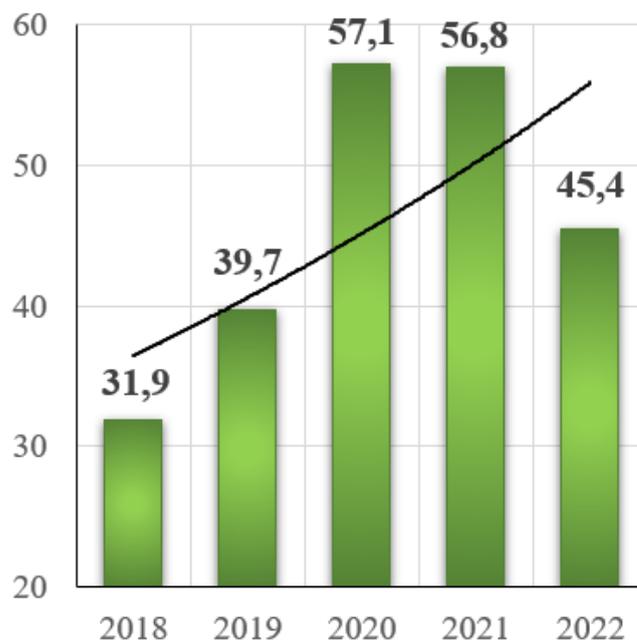
Динамика количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Республики Башкортостан за 2018-2022 года



Структура преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения,  
на территории Республики Башкортостан за 2018-2022 года, %



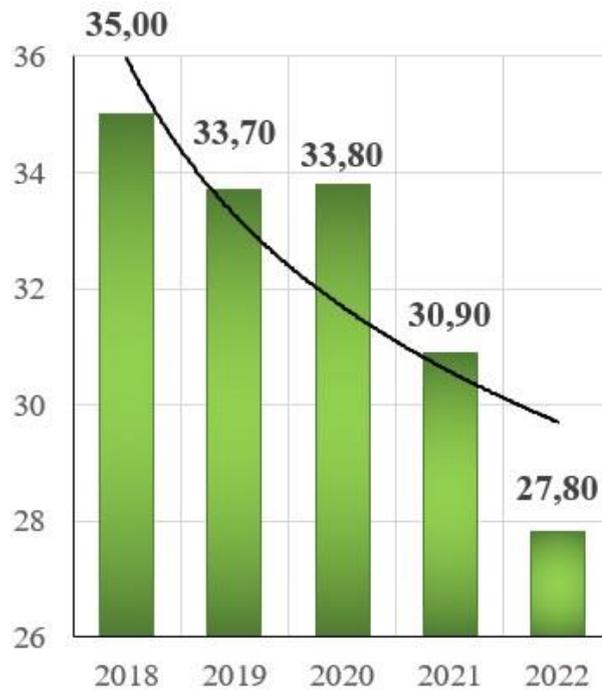
Динамика доли преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Республики Башкортостан за 2018-2022 года, %



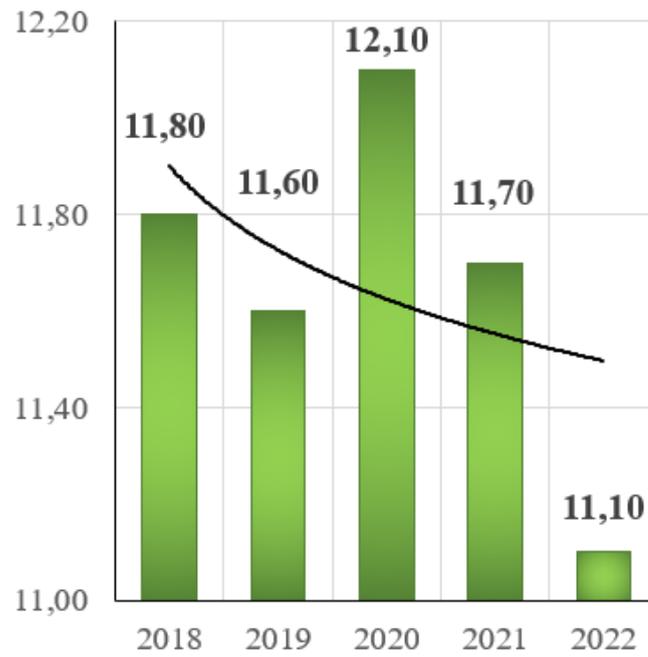
Структура преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения,  
на территории Аургазинского района за 2018-2022 года, %



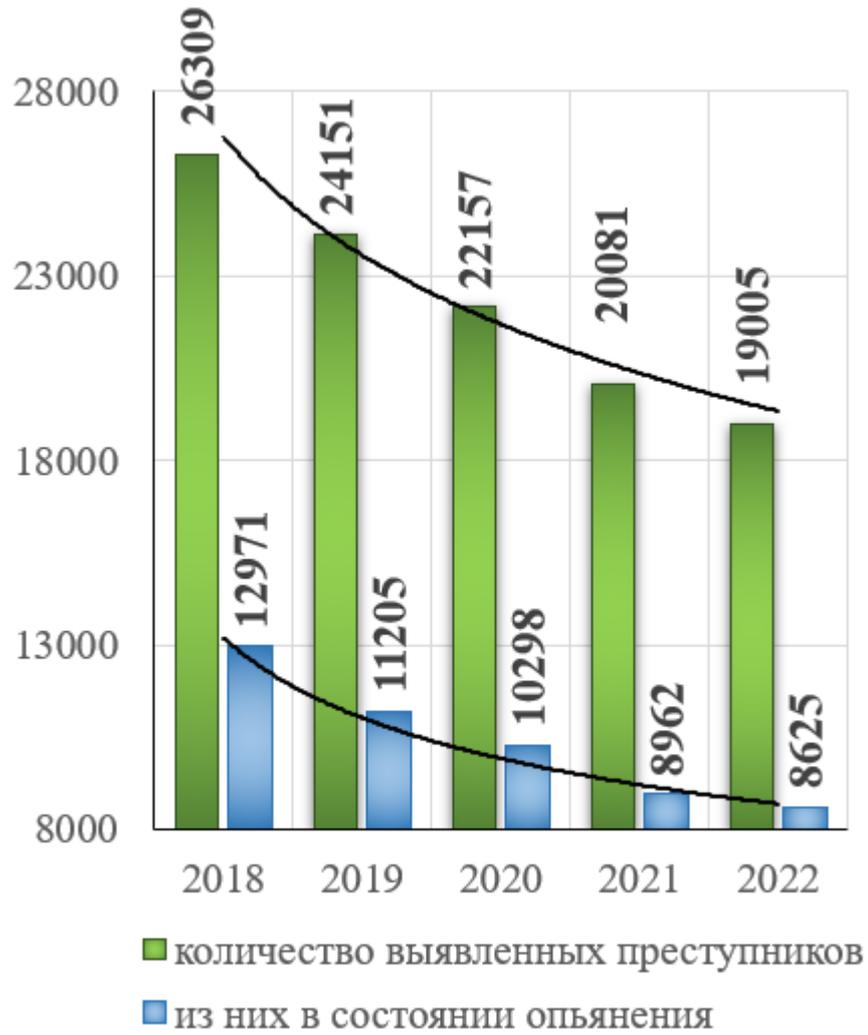
Доля выявленных преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, в Российской Федерации в структуре преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, за 2018-2022 года, %



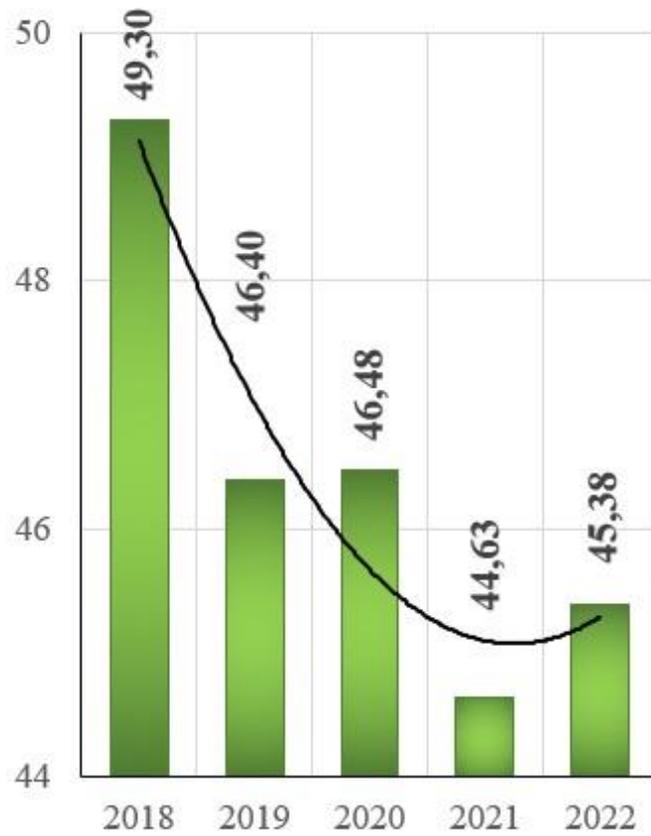
Доля выявленных несовершеннолетних преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, в Российской Федерации в структуре преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения за 2018-2022 года, %



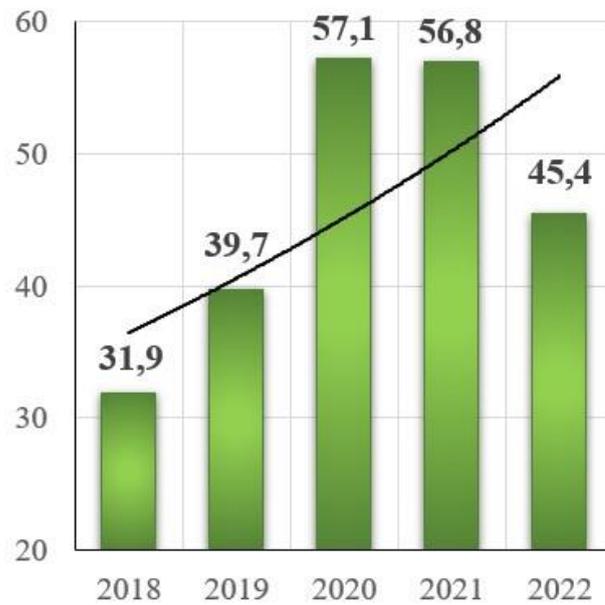
Динамика количества преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, в Республике Башкортостан за 2018-2022 года



Доля выявленных преступников, совершивших преступления в состоянии  
алкогольного опьянения, в Российской Федерации в структуре всех  
преступников за 2018-2022 года, %



Доля выявленных несовершеннолетних преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, в Аургазинском районе в структуре всех преступников за 2018-2022 года, %



Количество лиц, состоящих на профилактическом учете как больные алкоголизмом в ОМВД России по Аургазинскому району за 2018-2022 года

