

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»**

Выполнил
Алексеев Алексей Николаевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
начальник кафедры
кандидат юридических наук, доцент
Диваева Ирина Рафаэловна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Теоретические аспекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	10
§1. Исторические аспекты предупреждения беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в России	10
§2. Понятие, цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	22
§3. Причины и условия противоправного поведения несовершеннолетних	29
Глава 2. Правовые и организационные основы профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции	34
§1. Нормативно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений несовершеннолетних	34
§2. Основные обязанности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений	40
§3. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних	43
§4. Социальные сети как актуальный инструмент формирования работы участкового уполномоченного полиции с несовершеннолетними	46
Заключение	54
Список использованной литературы	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью дальнейшего исследования вопросов охраны и защиты прав и свобод несовершеннолетних в современных условиях. Одним из значимых аспектов является изучение причин, исследование факторов совершения преступлений против несовершеннолетних. Существующие факты преступлений против жизни, здоровья, половой неприкосновенности детей по всему миру свидетельствует об остроте проблемы правовой защиты несовершеннолетних и требует выработки эффективных мер, направленных на обеспечение безопасности и нормальных условий для здорового развития каждого ребенка.

Защита прав несовершеннолетних в условиях современной действительности приобретает особую важность. Дети в силу возрастных особенностей физического и психологического характера нуждаются в особой охране их интересов, в первую очередь, на законодательном уровне, поскольку в правовом государстве именно от детальной регламентации правил поведения и юридических процедур реализации и защиты прав напрямую зависит благополучие общественных отношений, в том числе с участием несовершеннолетних, обеспечение общественной безопасности и правопорядка, беспрепятственного осуществления детьми и в отношении детей правомерных действий, необходимых для их всестороннего здорового развития и социализации, образования и последующего включения в общественную жизнь и трудовую деятельность.

Следует учитывать как специфику правового положения ребенка в обществе, так и характер его взаимодействия с совершеннолетними, включая такие социальные группы, как семья – родная или приемная, институты образования, спорта, досуга, культуры и другие учреждения, ответственные за благополучное развитие ребенка, совершение в отношении детей правонарушений, особенно преступлений, вызывает особенную обеспокоенность государства и общества, поскольку подобные факторы

создают значительное негативное влияние на необходимый процесс становления здоровой личности, добросовестного гражданина и активного члена общества, что неизбежно ведет к формированию в обществе массива негативных явлений. Уголовно-правовая защита прав и интересов несовершеннолетних как особой незащищенной, уязвимой социальной группы граждан – это один из действенных механизмов обеспечения прав и свобод человека и гражданина, общественной безопасности и правопорядка, соблюдения законности. Несовершеннолетний ребенок в силу своей психофизиологической незрелости, специфики поведенческих реакций, виктимности нередко становится жертвой преступных посягательств или субъектом правонарушения. Борьба с преступностью, охрана детей от противоправных действий и предупреждение правонарушений в отношении несовершеннолетних являются важнейшими задачами для государств мира, необходимыми для надлежащей защиты интересов детей как будущего потенциала человечества.

В условиях высокой криминализации российского общества профилактика правонарушений и преступлений в отношении детей приобретает приоритетное значение в государственной политике, главной задачей которой является обеспечение общественной безопасности и правопорядка, в том числе создание достойных условий для всестороннего развития детей как национального достояния и общественного потенциала государства.

Несмотря на постоянное совершенствование систем профилактики подростковая преступность была и остается одной из самых существенных социально-правовых проблем российского общества. Уголовная и административная статистика последних лет фиксирует рост числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними и рост поставленных на учет в подразделения по делам несовершеннолетних.

В настоящий момент особое значение в регулировании профилактики имеет ряд федеральных законов, которые закрепляют меры, предпринимаемые

для предупреждения и пресечения правонарушений, а также полномочия органов и должностных лиц, которые должны проводить различного рода мероприятия.

Деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений по профилактике правонарушений несовершеннолетних направлена прежде всего на соблюдения установленных правил при работе с несовершеннолетними, постоянный поиск наиболее эффективных мер в предупреждении и пресечении правонарушений, а также помощь и поддержка в становлении на путь исправления. Реализация норм российского законодательства позволяет в полной мере совершенствовать имеющиеся инструменты воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, а значит, находить наиболее оптимальные варианты снижения количества несовершеннолетних с девиантным поведением.

Итак, очевидно, что статистика (приложение 1) свидетельствует о значительном снижении количества несовершеннолетних правонарушителей, которыми были совершены противоправные административно-наказуемые деяния. Стоит отметить, что важную роль профилактики в данной сфере, сыграли непосредственно такие субъекты правоохраны как участковые уполномоченные полиции.

Неразрешенность до настоящего времени проблем в законодательных актах, регулирующих профилактику правонарушений несовершеннолетних, дублирование мер в отношении несовершеннолетних требует более глубокого и тщательного изучения со стороны как научных, так и практических работников данной сферы.

Степень научной разработанности темы. В различные годы рассматриваемая проблема в отдельных аспектах освещалась в трудах таких ученых, как: В. И. Абрамова, Г. А. Аванесова, Ю. М. Антонян, Э. И. Атагимова, М. М. Бабаева, И. Н. Беляева, Н. Е. Борисовой, С.В. Бородина, Ю. Д. Блуштейна, Д. Е. Васильченко, Н. И. Ветрова, К. В. Вишневецкого, А. Е. Волковой, А. И. Долговой, В. Д. Ермакова, Д. З. Зиядовой, Ю. В.

Зыряновой, Н. А. Ивановой, В. И. Игнатенко, А. Н. Игнатова, К. Е. Игошева, И. А. Исаева, В. Е. Квашиса, Н. В. Коваль, Н. И. Крюковой, В. Н. Кудрявцева, Н. Ф. Кузнецовой, Н. П. Мелешко и т.д.

Объектом исследования являются общественные отношения с участием несовершеннолетних в контексте общего состояния законности и криминологической обстановки в обществе, отношения в сфере деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предмет исследования – правовые нормы и юридические механизмы в деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере профилактики правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в законодательстве и правоприменительной практике.

Целью исследования является исследование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Задачи исследования для достижения указанной цели:

- раскрыть исторические аспекты предупреждения беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в России;
- изучить понятие, цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- раскрыть причины и условия противоправного поведения несовершеннолетних;
- изучить нормативно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений несовершеннолетних;
- раскрыть основные обязанности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений;
- изучить задачи и функции участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

- изучить социальные сети как актуальный инструмент формирования работы участкового уполномоченного полиции с несовершеннолетними.

Методологическая основа исследования включает в себя использование общенаучных методов: индукции и дедукции, анализа и синтеза, диалектического, аналогии и абстракции, а также частно-научных методов: сравнительно-правового анализа, системно-функционального анализа и формально-юридический.

Нормативной базой исследования являются Женевская декларация прав ребенка от 26.11.1924 г., Декларация прав ребенка ООН от 20.11.1959 г., Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 г. и другие международные документы о правах ребенка и их защите; Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г., Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральные законы, регулирующие общественные отношения с участием несовершеннолетних и вопросы профилактики правонарушений, исторические правовые акты дореволюционного и советского периодов развития отечественного законодательства, а также нормативные правовые акты зарубежного законодательства по исследуемой в настоящей работе проблеме.

Научная новизна исследования заключается в том, что комплексное исследование правонарушений в отношении несовершеннолетних и их профилактики было предпринято впервые. Традиционно внимание ученых-правоведов направлено либо на изучение противоправного поведения самих несовершеннолетних, деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как злободневность проблемы защиты прав детей требует незамедлительных и эффективных действий в первую очередь именно от научного сообщества, выявляющего существующие законодательные пробелы и предлагающего теоретически обоснованные правовые решения. Для восполнения

существующего пробела в науке была предпринята попытка исследования целостной картины состояния профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в первую очередь, от преступных посягательств, а также обобщения методов профилактики преступлений против детей, формирования общего комплекса мер, позволяющего обеспечить безопасность каждого ребенка.

Теоретическая значимость исследования. Настоящее исследование посвящено проблеме несовершеннолетнего потерпевшего, обобщает результаты научных изысканий прошлых лет по рассматриваемым вопросам и содержит в себе наиболее актуальные задачи в сфере формирования действенных мер профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. В ходе проведенного исследования выявлены специфические характеристики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, проанализированы причины и условия правонарушений, дана характеристика деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Практическая значимость исследования заключается в выявлении законодательных пробелов в сфере правового регулирования профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сформулированы предложения, способные оказать положительное воздействие на состояние профилактики правонарушений, а также предупредительное воздействие на наиболее типичных субъектов правонарушений в общественных отношениях с участием несовершеннолетних.

Полагаем, что результаты настоящего исследования могут быть использованы в преподавательских и научных целях, в частности на курсах повышения квалификации, при написании статей, монографий, учебников, посвященных проблемам профилактики преступности среди

несовершеннолетних. Помимо изложенного, материал настоящего исследования может быть использован на курсах профессиональной подготовки следователей.

Структура работы. Исследование состоит из введения, трех глав, заключения и списка источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§1. Исторические аспекты предупреждения беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в России

Обеспечение реализации и защиты прав несовершеннолетних является важнейшей гарантией гармоничного развития общества на пути формирования правового государства. Исторические преобразования и эволюционное развитие правового регулирования защиты прав и интересов детей как самостоятельного объекта государственной охраны, в том числе посредством уголовного права, представляет собой важный процесс становления правового статуса личности в целом.

На протяжении многих веков положение детей во всем мире, в том числе и в России, складывалось как бесправное, дети считались низшими существами, безраздельно принадлежащими взрослым, как вид собственности. До XX века ребенок полностью зависел от родителей или иных лиц, под чьим надзором оказывался, должен был беспрекословно подчиняться им. Высокая детская смертность и умерщвление ребенка в древние времена являлось нормой, а иногда было обусловлено экономической необходимостью для материального поддержания существования семьи. Также в силу своей незащищенности, физической и умственной беспомощности, дети становились объектами ритуального убийства – жертвоприношения.

Историческое развитие правового положения несовершеннолетних в российском законодательстве исследуется в работах многих ученых историков и правоведов, а именно: Н. М. Карамзина, И. А. Исаева, Н. Е. Борисовой, Я. Н. Бранденбургского, Б. А. Романова, Н. И. Костомарова, А. М. Нечаевой и других.

Ч. Ш. Купирова делает вывод: «рассматривая и анализируя общественное положение несовершеннолетних со времен Древней Руси и до настоящего

времени, прослеживается социально-экономическое и правовое развитие от бесправного, приравненного к неодушевленному предмету существа, до законодательно защищенной личности»¹.

Для полноты исследования представляется обращение, помимо трудов российских ученых, непосредственно к самим правовым актам отечественного законодательства дореволюционного периода, содержащим нормы, регулирующие правоотношения с участием несовершеннолетних.

Первым правоустанавливающим документом в Древней Руси стал Церковный устав Владимира Святославовича, датированный X-XI веками, предусматривающий ответственность за отдельные преступления, совершенные в сфере семейных отношений. Следует отметить, что положение ребенка в рассматриваемый период полностью зависело от родителей, вопросы наказаний решались внутри семьи. Самостоятельным правовым статусом ребенок не наделялся, исследуемый документ не рассматривал детей как объект юридической защиты. Фактически, несовершеннолетние находились на одной ступени с рабами и прислугой. Положение детей в период, регулируемый указанным документом, характеризуется как бесправное и полностью подчиненное воле родителей².

Устав князя Ярослава Владимировича (Ярослава Мудрого) о церковных судах XI-XIII веков, развивая положения Церковного Устава князя Владимира, значительно расширяет перечень подведомственных церковному суду дел, а также устанавливает конкретные наказания.

Указанный Устав стал одним из первых правовых документов, который предусматривал ответственность за действия, повлекшие смерть ребенка. Так, в статье 29 данного Устава говорится: «Аще девка не въсхощет замуж, то отец и мати силою дадят. А что девка учинить над собою, то отец и мати митрополиту в вине». В цитируемом положении прописана ответственность за

1 Купирова Ч. Ш. Развитие уголовного законодательства о преступлениях против интересов несовершеннолетних в России дореволюционного периода // Вестник Чувашского университета. 2013. №4. С. 132-136.

2 Церковный устав Владимира Святославовича X-XI веков // Российское законодательство X-XX веков. М., 1984. Т. 1. С. 139-140.

злоупотребление родительской властью в процессе организации вступления своего ребенка в брак. Наказание на основании данной статьи следовало не по причине только лишь выдачи дочери замуж по принуждению, а в случае, если девушка могла совершить самоубийство или иное членовредительство вследствие нежелательного замужества.

Первым письменным документом русского законодательства и уголовного права является «Русская правда» Ярослава Мудрого, созданная князем в 1016 году с дальнейшими дополнениями его сыновьями и внуками, почти до XVI века была главным законодательным документом на Руси. В этом документе впервые прописаны и закреплены имущественные права детей, а именно право на наследство³. Кроме того, предусматривалось уголовное наказание детей за отказ в помощи своим родителям, за отцеубийство и братоубийство. Таким образом, несовершеннолетние становятся субъектами правоотношений, происходит законодательное закрепление их правового статуса, однако вопросы о правах человека и правах ребенка в рассматриваемый исторический период не поднимались.

В 1649 году во времена правления Алексея Михайловича Романова впервые в истории России была осуществлена кодификация государственного права. Земский Собор разработал «Соборное уложение», в котором были собраны и классифицированы по отраслям основные законы государства.

Уложение обеспечило стабильность российского законодательства, а преступления родителей против своих детей были переведены из церковных судов в государственную юрисдикцию, что прописано в главе 22 Уложения⁴. Анализируя приведенные законодательные положения, можно подытожить, что судьба детей много столетий зависела от родителей и законом не защищалась. Уголовная ответственность за преступления совершенные детьми или родителями имела разные степени тяжести наказания: за убийство родителей детям полагалась смертная казнь, а за убийство ребенка родитель наказывался

3 Правда Русская / Акад. наук СССР, Ин-т истории; под общ. ред. Б. Д. Грекова Тексты (т. 1). – 1940. – С. 216.

4 Соборное уложение 1649 года / М. Н. Тихомиров, П. П. Епифанов. М., 1961. С. 303.

годом тюрьмы и прилюдным церковным покаянием. Такие законы еще более 150 лет использовались в российском судопроизводстве, вплоть до реформ Петра I.

Обеспокоенность государственной власти состоянием российской семей и преступлений в семейно-бытовой сфере привело к появлению в 1714 году нового указа «О едином наследии». Брачный возраст Указом «О порядке наследования в движимых и недвижимых имуществах» был определен в 20 лет для жениха и 17 лет для невесты: «и дабы кадеты обоих полов каким образом не были притеснены в молодых летах, того для невольню в брак вступать ранее, мужского пола до дватцати, а женского до семнатцати лет». Кроме того, большое внимание Петр I уделял опеке, он распорядился сделать при церквях приюты для сирот и брошенных детей, где их воспитывали до семи лет, а далее определяли в школы, обучали грамоте и другому мастерству. Таким образом, появились первые законодательные меры, защищающее детство.

В мае 1715 года Петром I был введен Воинский артикул. Созданный для управления армией, этот свод законов предусматривал наказания, как за военные, так и за гражданские преступления. На общественных судах воинский артикул применялся при рассмотрении убийств, краж, грабежей и изнасилований. Этот документ включал рассмотрение таких понятий как: уголовная ответственность, наказания за преступления, допустимая степень обороны и мера наказания за такие действия, разделение преступлений на этапы и отдельные меры наказаний за них, категории преступлений. В главе 19 «О смертном убийстве» в 163 артикуле впервые была уравнена ответственность за убийство родителя или дитя в младенчестве, с последующим наказанием «на колесо положить или мечем наказать». В тоже время наказание было с оговоркой и могло быть смягчено, если оно совершено «не нарочно». В главе 20 «О содомском грехе, о насилии и блуде» в 166 артикуле прописано наказание смертью или вечной ссылкой на галеру за осквернение отрока, 176 артикул защищал права незаконнорожденного ребенка и его матери платой на

содержание младенца и наказанием тюрьмой и церковным покаянием для отца⁵. Рассматриваемый документ, очевидно, имеет реформаторское значение, требующее охраны ребенка наравне с другими членами семьи. Однако при этом сохранялся принцип полного подчинения детей родителям, которые имели право подвергать детей телесным наказаниям, бить розгами и даже отдавать их внаем. Родительская власть сохраняет свою авторитарность, церковные заповеди гласят о беспрекословном подчинении родителям, и дети продолжают оставаться объектом родительской власти. Следовательно, во времена правления Петра I в российском государстве начал зарождаться принцип нравственного порядка, воспитания и опеки на законодательном уровне, но никакой уголовной ответственности за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, предусмотрено не было. Соборное уложение 1649 г. по-прежнему оставалось главным нормативным документом, регулирующим уголовно-правовую сферу.

Самая полная законодательная регламентация преступлений в семейном праве была произведена в 1845 году путем издания «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных»⁶. Согласно главе II раздела XI Уложения 1845 года преступными признавались такие злоупотребления родительской властью, как: принуждение детей к браку или пострижение в монашество (статья 2078); вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления (статья 2079); развращение нравственности несовершеннолетних детей (статья 2080); присвоение и растрата принадлежащего детям имущества (ст. 2082)⁷. Также положения статей 2091 – 2093 главы IV «О злоупотреблении власти опекунов и попечителей» были аналогичны положениям главы II раздела IX, но субъектами приведенных законодательных положений являлись родители. Следовательно, в целях охраны прав и законных интересов детей, действие

5 Артикул воинский 1715 года // Российское законодательство X-XX веков. М.: Юридическая литература, 1986. Т. 4. С. 327-365.

6 Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Санкт-Петербург: Тип. 2 отд-ния собств. е. и. в. канцелярии, 1845. [4], IV, 898, XVII с.; 16 см.

7 Гарцева Ю. Ю. Ответственность членов семьи за ненадлежащее выполнение обязанностей и злоупотребление правом в Российской империи в XVIII — начале XX века // Юридическая наука и практика: вестник нижегородской академии МВД России. 2016. № 2 (34). С. 260-265.

уголовного законодательства распространилось на родителей и опекунов, а также иных лиц, наделенным функцией воспитания детей. Дополнением Уложения в 1885 году стала статья 1451, которая предусматривала ответственность за убийство новорожденного ребенка матерью. Наказанием по данному правонарушению было предусмотрено 10—12 лет каторги или 4—6 лет тюремного заключения, но если женщина оставила ребенка без помощи от «стыда и страха», то наказание могло быть уменьшено до 1,5 – 2,5 лет тюрьмы.

Впоследствии в Уголовном уложении 1903 года были произведены значительные изменения, правовые нормы, закрепляющие уголовную ответственность в сфере охраны семейных правоотношений и интересов несовершеннолетних объединены в одну главу – главу 19 «О преступных деяниях против прав семейственных»⁸ в существенно дополненном и упорядоченном виде. Однако качественных изменений в силу общепринятого в рассматриваемый период положения об авторитарной родительской власти, не произошло, сохранилось подчиненное положение детей и полная зависимость от родителей⁹.

Анализ дореволюционного законодательства показал, что в уголовном праве России постепенно стали выделяться нормы, направленные на охрану институтов брака, опеки и попечительства, охрану воспитательной функции семьи и личных прав членов семьи, включая право несовершеннолетнего на его физическое, духовное и нравственное развитие, однако правовое положение детей оставалось подчиненным и зависимым.

Октябрьская революция 1917 года явилась поворотным моментом в истории России. Права родителей на полную власть над детьми были отменены декретом ВЦИК от 18 декабря 1917 года «О гражданском браке, о детях и о ведении актов гражданского состояния»¹⁰. В 1918 году в Кодексе законов об

8 Новое уголовное уложение, Высочайше утвержденное 22 марта 1903 года. СПб.: Изд. В.П.Анисимова, 1903. С. 111.

9 Проценко Е.Д., Комарницкий А.В. Защита прав несовершеннолетних в Советском государстве: ретроспективный анализ законодательства // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 3 (53) С. 42-53

10 Декрет о гражданском браке, о детях и о ведении актов гражданского состояния от 18.12.1917 № 160 // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 161-163.

актах гражданского состояния права родителей и детей стали равнозначными, что было прописано в III разделе «Семейное право» в 3 главе «Имущественные права и обязанности детей и родителей»: дети не имеют право на имущество родителей, так же как и родители не имеют право на имущество детей; обязанность содержания детей лежит на родителях в равной мере; дети обязаны содержать своих нетрудоспособных родителей; дети имеют право на получение содержания от родителей, а родители имеют право на получение содержания от детей; при отсутствии между родителями соглашения по вопросу о содержании детей, решение вопроса переносится в местный суд¹¹.

В первом советском Уголовном кодексе – УК РСФСР 1922 г. – включалось всего несколько правовых положений, которые напрямую касались охраны семьи и несовершеннолетних. Уголовная ответственность следовала за такие посягательства на несовершеннолетних, как: преподавание малолетним и несовершеннолетним религиозных вероучений (статья 121), содействие или подговор к самоубийству несовершеннолетнего (статья 148), похищение, сокрытие или подмена чужого ребенка (статья 162), оставление без помощи малолетнего (статья 163), развращение малолетних или несовершеннолетних (статья 168)¹². В 1926 году был принят новый кодекс со значительными уточнениями, главным из которых стало включение в Кодекс целой главы, регулирующей порядок усыновления (удочерения) детей, установлена уголовная ответственность за незаконное усыновление (удочерение) и разглашение тайны усыновления (удочерения) (статьи 154, 155)¹³.

В Уголовный кодекс РСФСР, принятый в 1960 году, включалось значительное количество правовых норм, защищающих права и интересы несовершеннолетних, однако отдельной главы рассматриваемый кодекс не

11 Кодекс законов об актах гражданского состояния, Брачном, Семейном и Опекунском праве от 22.10.1918 № 818 // *Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг.* Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 1045-1074.

12 Постановление ВЦИК от 01.06.1922 О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР совместно с Уголовным Кодексом РСФСР 1922 года // *Собрание узаконений и распоряжений РКП РСФСР.* 06.12.1926. № 80. Ст. 153.

13 Уголовный кодекс РСФСР редакции 1926 года // *Собрание узаконений и распоряжений РКП РСФСР.* 01.06.1922. № 80. Ст. 600.

содержал, данные нормы были распределены в различных разделах. Уголовное наказание назначалось за следующие преступления в отношении несовершеннолетнего: половое сношение с лицом, не достигшим половой зрелости (статья 119); развратные действия (статья 120); злостное уклонение от уплаты алиментов или от содержания детей (статья 122); злоупотребление опекунами обязанностями (статья 124); разглашение тайны усыновления (статья 124-1); похищение или подмена ребенка (статья 125); оставление в опасности (статья 127); вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность (статья 210); доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения (статья 210-1); вовлечение несовершеннолетнего в немедицинское потребление лекарств и других средств, влекущих одурманивание (статья 210-2); заключение соглашения о браке с лицом, не достигшим брачного возраста (статья 234)¹⁴.

Таким образом, Уголовный кодекс 1960 года включал в себя нормы уголовного права, направленные на защиту личных, семейных, имущественных и иных интересов несовершеннолетних.

Важным этапом в развитии советского и российского законодательства о защите детей стала ратификация СССР Конвенции о правах ребенка 1989 года¹⁵, содержащая основополагающие принципы защиты несовершеннолетних и широкий перечень их прав.

В декабре 1991 года Союз советских социалистических республик прекратил свое существование. РСФСР была переименована в Российскую Федерацию – Россию. Масштабные изменения политических и социально-экономических отношений в российском обществе повлекли значительную переработку национального законодательства, продолжающуюся до настоящего времени.

12.12.1993 года был принят Основной Закон нашей страны – Конституция Российской Федерации, закрепляющая международные принципы института

14 Уголовный кодекс РСФСР от 27.10.1960 // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591.

15 Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Ведомости Съезда НД СССР и ВС СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

прав человека, включающего в себя институт защиты детей. Так, статьей 17 Конституции РФ установлено: «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения».

В Конституции Российской Федерации закреплена гарантия государственной поддержки семьи, материнства и детства. Защита детства является одной из приоритетных задач. В Конституции РФ определены стратегические направления развития законодательства в сфере поддержки российских семей, института материнства и детства. Основанные на конституционных положениях приоритеты законодательного регулирования в данной сфере направлены, прежде всего, на создание, обеспечение и воспроизводство необходимых условий для стабилизации демографической ситуации в стране, сохранение и укрепление репродуктивного здоровья населения, повышение уровня рождаемости¹⁶.

Следует отметить, что в действующей Конституции РФ нет отдельных статей, посвященных правам ребенка, интересы детей реализуются путем обеспечения государственной поддержки семьи, материнства и отцовства. Однако, по справедливому утверждению Борисовой Н. Е., Конституция Российской Федерации 1993 года предполагает ребенка как самостоятельного носителя прав.

Федеральный закон от 24.07.1998 года № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» конкретизирует установленные в Конституции РФ основные права и законные интересы ребенка: «Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у

16 Рыбакова О. С. Поддержка материнства и детства в Российской Федерации: приоритеты законодательного регулирования // В сборнике: Основные тенденции и перспективы развития современного права материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Феликса Михайловича Рудинского. 2018. С. 359.

них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности»¹⁷. В этом законе прописаны правовые условия, в которых может находиться ребенок: дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов. Права и обязанности ребенка являются важнейшим элементом его правового статуса. В настоящее время законодательством обеспечены основные конституционные права детей: право на жизнь; защиту чести и достоинства; личную неприкосновенность; образование; свободу передвижения; нормальные условия и оплату труда; охрану здоровья и медицинскую помощь.

Важные положения, характеризующие правовой статус детей, содержатся в Семейном и Гражданском кодексах Российской Федерации.

Особое внимание по вопросам защиты прав несовершеннолетних следует уделить Уголовному кодексу Российской Федерации, так как в данном законе затрагиваются наиболее значимые социальные ценности ребенка, такие как жизнь, свобода, здоровье и неприкосновенность личности. Изменения, вносимые в Уголовный кодекс на протяжении нескольких лет, говорят о том, что государство озабочено вопросами усиления защиты несовершеннолетних от преступных посягательств и уголовная политика в этом направлении идет по различным путям. Федеральные законы, направленные на охрану несовершеннолетних от криминальных деяний в разных сферах, учитывая реальность современного мира, дополняются новыми статьями. Таким образом, статья 151.1 Уголовного кодекса привлекает к ответственности за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, статья 242.1 устанавливает ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, а в

¹⁷ Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

статье 242.2 наказание следует за использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов. В 2017 году в Уголовный кодекс были внесены статьи, оберегающие жизни детей от самоубийства. Это статья 110.1 «Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства», статья 110.2 «Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства», а также статья 151.2. «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего»¹⁸. Следовательно, можно с уверенностью утверждать, что действующая Конституция, Семейный кодекс и Уголовный кодекс Российской Федерации, направлены на усиление охраны несовершеннолетних от преступных посягательств, на защиту их здоровья, жизни и имущественных прав.

Развитие отечественного законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики правонарушений и преступлений продолжается принятием в течение последних десятилетий следующих Федеральных законов, регулирующих особенно значимые общественные отношения в рассматриваемых сферах:

- Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ¹⁹;

- Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ²⁰;

- Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 года № 501-ФЗ²¹;

18 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

19 Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

20 Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 36. С. 3851.

21 Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 № 501-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 53. Ст. 8427.

- Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 года № 489-ФЗ²².

Перечисленные нормативные правовые акты могут влиять и влияют на положение дел в сфере предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних. Эти законы явились обоснованной реакцией законодателя на потребность в регулировании общественных отношений, актуальных для гарантированной законом реализации прав и свобод детей. Если предположить, что Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ, а также Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 года № 120-ФЗ полностью выполняют весь комплекс задач по профилактике правонарушений как в отношении несовершеннолетних, так и совершаемых самими несовершеннолетними, тогда можно констатировать миссию законодателя выполненной на данном этапе. Однако есть основания полагать, что, вполне возможно, требуется усиление превенции на общесоциальном уровне, подтверждающее, что одними лишь законодательными воздействиями сложно решить актуальные социальные проблемы. Возможно нужно вести речь и о создании нового нормативного правового акта, который не ограничился бы сферой предметного регулирования указанных выше законов. Профилактика правонарушений с учетом динамики современного информационного общества может включать вопросы кибербезопасности, риски и угрозы в информационной среде в целом. Как представляется очень важно на законодательном уровне закрепить понятие «безопасность несовершеннолетних» с учётом многофакторности этого понятия. В качестве такого основания можно положить имеющиеся, к большому сожалению, факты системных проявлений противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, равно как и совершение ими резонансных преступлений,

²² Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 № 489-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 1. Ст. 28.

в том числе с использованием компьютерных технологий, где информационная среда становится средой совершения правонарушений.

В качестве общего вывода по данной части работы можно констатировать следующее. Правовое положение ребенка на протяжении XX века претерпело значительные изменения. Российской Федерацией в соответствии с гуманистическими достижениями мирового сообщества были признаны права и свободы человека и гражданина, начиная с рождения, особый правовой статус несовершеннолетнего, приобретшего не только общие права, но и признание необходимости особой охраны его интересов и обеспечения достойного уровня жизни для всестороннего здорового развития. Тем не менее, отечественное законодательство о правах детей требует дальнейшего развития, в том числе путем детализации правовых механизмов защиты прав детей, охраны несовершеннолетних от правонарушений и преступлений, а также подробного регламентирования на законодательном уровне конкретных мер предупреждения деяний, посягающих на права ребенка, и юридических процедур профилактики нарушений прав и законных интересов детей.

Принимая во внимание, что каждое общество имеет свои исторически сложившиеся традиции решения актуальных вопросов, к которым относится профилактика правонарушений в отношении несовершеннолетних, учитывая, что могут иметь место универсальные, общезначимые подходы к решению данного комплекса проблем, есть смысл обратиться к международному опыту в данной сфере.

§2. Понятие, цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Преступность несовершеннолетних является непосредственной составляющей, отображающим обстановку в обществе и настроение граждан, определенным мерилom совершенства принимаемых нормативно-правовых

актов и степени перспективности политики, проводимой государством в лице органов власти.

Одной из основополагающих целей государства является непосредственное участие в жизни молодежи в целях развития в ней социальной составляющей в сфере укрепления семейных связей и ценностей, материнства и других.

Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает особенности ответственности несовершеннолетних за совершения преступлений, а также специфику системы наказаний посредством выделения в специальную демографическую группу.

Базис профилактической деятельности в целях предупреждения преступной деятельности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, образуют принципы, относимые к предупреждению преступности в целом.

Тем не менее, наряду с этим необходимо сказать, что профилактика преступлений, совершаемых лицами, не достигшими совершеннолетия, имеет свою специфику и характерные особенности, отличающие их от взрослых правонарушителей.

Так, в профилактике преступности среди несовершеннолетних лиц задействован ряд субъектов, связанных в единую систему общими целями и задачами.

Плюрализм профилактических мер, направленных на предупреждение преступности среди несовершеннолетних, включает в себя перевоспитание подростков посредством формирования у них системы моральных и нравственных качеств, повышение уровня правовой грамотности, привитие уважение к государствообразующим институтам, воспитание убежденности в необходимости соблюдения законов²³.

В Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

23 Акманова А. А. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов / А. А. Акманова, В. М. Капицын. — Москва : ИНФРА-М, 2018. — 393 с.

понятие «профилактика» трактуется «как система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально- опасном положении»²⁴.

Сходство в определении понятия «профилактика» имеется в Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»²⁵ понятие «профилактика» трактуется как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. В данном определении упоминается о «антиобщественном поведении», но федеральный закон не дает четкого понятия термину. В законе закреплено следующее: антиобщественное поведение - не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц²⁶. Получается, что антиобщественное поведение может нарушать как общепринятые нормы поведения, нормы права, так и нормы морали. Отсюда следует, что нарушение любых норм права будет считаться антиобщественным поведением, но не совсем ясно как оценивать нарушение норм морали и поведения, так как в законодательстве не закрепляются данные понятия. «Нормы морали, то есть представления о добре и зле, хорошем и плохом, у

24 Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // «Российская газета», № 121, 30.06.1999.

25 Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Российская газета, № 139, 28.06.2016.

26 Беженцев А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних/ А. А. Беженцев. — Москва : Инфра, 2019. — 271 с.

каждого человека свои. Получается, что субъект профилактики будет исходить не из общепринятых правил и норм морали, а из своих личных. Использованный в законе подход противоречит принципу правовой определенности»²⁷.

Специальные меры профилактики применяются при выявлении правонарушений либо причин и условий, способствующих их совершению, а также лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер, или лиц, намеревающихся совершить правонарушение (часть 2 статьи 16 Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Однако, не особо понятно, при каких условиях и причинах выявляются правонарушения, и в какой момент должны применяться специальные меры профилактики, кто осуществляет эти меры, какими способами осуществляются эти меры. Законом также определен круг лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактика.

Например, после заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на структуры, входящие в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних, возлагается обязанность по наблюдению за несовершеннолетним. Образовательные организации обязаны отчитываться о посещениях и успеваемости несовершеннолетнего, органы социальной защиты обязаны отчитываться о проведенной работе с семьей несовершеннолетнего и т.д. Органами надзора в данном случае будут выступать прокуратура и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав²⁸.

Профилактика преступности - деятельность по устранению причин и условий совершения преступлений лицом, которое еще не проявило преступного умысла, но его поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное деяние.

27 Гаганов А.А. «Профилактика правонарушений и презумпция невиновности». 2016. - С. 54-57.

28 «Преступление и наказание» материалами отчетов участников проекта «Общественное мнение о несовершеннолетних преступниках», включающих материалы социологического исследования «Общественное мнение о несовершеннолетних правонарушителях», 2017. – 49-50 с.

В профилактику преступности несовершеннолетних входит большое количество элементов и включает в себя следующие составляющие:

- объекты профилактики преступности;
- определенный круг субъектов;
- меры профилактики преступности.

Объект профилактики преступности несовершеннолетних - определенная система общественных отношений и связей, на которые оказывает влияние и воздействие субъект, имея при этом основной целью профилактики преступности.

Объектами профилактики преступности несовершеннолетних выступают:

- причины;
- условия;
- факторы преступности несовершеннолетних;
- личность несовершеннолетнего преступника;
- причины и условия конкретного преступления;
- группы несовершеннолетних, а также места концентрации несовершеннолетних²⁹.

Субъект какой-либо деятельности - носитель функциональных прав и обязанностей, обладающий определенной компетенцией по участию в такой деятельности. Деятельностью же, направленной на профилактику преступности несовершеннолетних занимается определенный государством круг субъектов, которые наделены определенным набором полномочий, закрепленные в законодательстве. Есть определенные признаки субъекта профилактики преступности несовершеннолетних: «субъекты в силу профессиональной деятельности осуществляют взаимодействие с несовершеннолетними лицами, и несут обязанности по их воспитанию, образованию, обеспечению, в силу чего наделены профилактической функцией. Они реализуют государственную политику в области профилактики преступности несовершеннолетних, действуют на правовом основании, в силу чего у них возникает правовая

29 Прокументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология: общая часть. – Томск. 2007. – С.187.

обязанность выполнять определенные функции в сфере профилактики. Их деятельность преследует цель защиты прав и интересов несовершеннолетних лиц, так и цель защиты общества от правонарушений и преступных посягательств несовершеннолетних лиц»³⁰.

Все субъекты профилактики преступности несовершеннолетних можно разделить на органы общей компетенции, специализированные и неспециализированные органы.

К органам общей компетенции относят:

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов федерации;
- органы местного самоуправления³¹.

То есть профилактика преступности несовершеннолетних не является их основной задачей, а является лишь малой частью их основной деятельности. Выполняя основные направления своей деятельности, направленные на решение проблем государственной важности, затрагивают определенные сферы, в том числе сферу профилактики преступности несовершеннолетних лиц.

К специализированным субъектам относят:

- КДН и ЗП;
- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- следственные изоляторы; -воспитательные колонии;
- уголовно-исполнительные инспекции;
- органы по контролю за оборотом наркотических средств;
- органы прокуратуры и суда;
- органы внутренних дел;
- подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

дел.

30 Панченко В.Ю., Правовое взаимодействие как вид социального взаимодействия. - М.: Проспект, 2016. – С. 134.

31 Корягина С. А. Несовершеннолетние преступники: Некоторые современные социально-демографические и нравственно-психологические характеристики / С. А. Корягина, Д. Г. Синьков // Журнал правовых и экономических исследований. — 2018. — № 3. — С. 73–78.

Это те органы, которые заинтересованы в искоренении преступности несовершеннолетних лиц. Основными направлениями деятельности данных органов является принятие всех необходимых мер, проводимых в области профилактики преступности несовершеннолетних лиц.

К не специализированным субъектам относят:

- органы управления средств массовой информации и СМИ;
- учреждения физической культуры, спорта и туризма;
- политические партии и массовые общественные организации;
- объединения и молодежные формирования;
- профсоюзы;
- благотворительные структуры и религиозные организации;
- общественные организации, создаваемые на добровольной основе;
- граждане, родители, близкие родственники, друзья, соседи.

Вышеизложенные субъекты профилактики, предупреждают преступность несовершеннолетних на добровольной основе, то есть являются «волонтерами», другими словами занимаются общественно- полезной деятельностью во благо государству и обществу.

Из вышеизложенного следует, что круг субъектов профилактики несовершеннолетних лиц, совершившие преступления достаточно широк, однако, между которыми в основном отсутствует взаимодействие. Наладив взаимодействие субъектов профилактики преступлений несовершеннолетних лиц могла бы привести к более высоким результатам их деятельности³².

Таким образом, можно сделать вывод о том, что система профилактики правонарушений несовершеннолетних имеет сложную структуру, в которую входят не только сотрудники правоохранительных органов, но также специалисты различных областей жизнедеятельности, обеспечивающие выявление, предупреждение, надзор и профилактику правонарушений несовершеннолетних. Развитие новых мер и программ по профилактике

32 Филиппова Е. О. Противодействие преступности несовершеннолетних в Российской Федерации / Е.О. Филиппова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2018. – Т. 15. 226 с.

правонарушений несовершеннолетних - способствует эффективному выявлению и предупреждению, а также пресечению правонарушений со стороны несовершеннолетних.

§3. Причины и условия противоправного поведения несовершеннолетних

Анализ выбранных для исследования научных статей и литературы свидетельствует о том, что общие причины совершения лицами, не достигшими совершеннолетия, преступлений лежат в плоскости образа жизни подростков, уровне их личностного развития, образовании, жизненных ценностях и методах воспитания, а также от совокупности экономических и социальных мер, принимаемых в государстве³³.

Ряд авторов указывает на высокую долю разводов и внебрачной рождаемости среди российского населения, что ведет к появлению неполных семей, испытывающих трудности в части обеспечения детей всем необходимым.

Указанные обстоятельства могут вести к проявлению среди подростков тяги к употреблению спиртных напитков, наркотических веществ, совершению противоправных деяний и преступлений.

Рассмотрим выделенные причины более подробно.

А) Негативное влияние на несовершеннолетнего в кругу семьи.

Основным институтом социализации, во многом определяющим вектор развития и поведения несовершеннолетнего лица, является семья. Именно в семье закладываются основы мировоззрения, поведенческие установки, жизненные ценности и основы правовых норм³⁴.

Психологическая обстановка в семье является основой воспитания несовершеннолетнего.

33 Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Р. С. Данелян; под редакцией А. В. Ростокинского. — Москва : Юрайт, 2019.

34 Зырянова Ю. В. Криминологическая характеристика насилия в отношении несовершеннолетних членов семьи и его предупреждение: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Зырянова Юлия Вениаминовна. – Абакан, 2017. – 348 с.

Недостаточный контроль за совершеннолетним, аморальные поступки и педагогическая неспособность родителей являются препятствием для развития личности ребенка, подрывает его уверенность в себе и служит почвой для совершения несовершеннолетним противоправных деяний и преступлений.

Основными рисками формирования у несовершеннолетнего делинквентных наклонностей являются отсутствие взаимопонимания, недостаток доверия между родителями и детьми³⁵.

Основными причинами надлома и разрыва семейных связей с несовершеннолетним являются чрезмерная занятость родителей, родительский алкоголизм, жестокое обращение с несовершеннолетними, непонимание родителями возрастных особенностей детей и их индивидуальных характеристик.

Б) Пагубное влияние на несовершеннолетнего социальных групп антиобщественной направленности.

Под вышеописанным термином принято понимать несовершеннолетних, не имеющих понимания о дисциплине, имеющих низкие показатели в школе и иных общеобразовательных учреждениях, испытывающих сложности при общении со сверстниками. Как следствие мнение друзей и их поведение внутри таких групп становится основным ориентиром для несовершеннолетних, риск совершения противоправных действий возрастает.

В) Деграция досуговой системы:

- слабая материальная база кружков, спортивных секций, отсутствие в них несовершеннолетних семьи которых имеют финансовые трудности;
- малое присутствие в образовательных программах для несовершеннолетних культурных мероприятий, посещения выставок, музеев и театров.

35 Акманова А. А. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов / А. А. Акманова, В. М. Капицын. — Москва : ИНФРА-М, 2018. — 393 с.

Ограниченность доступа к посещению мероприятий культуры и досуга, спортивных организаций ведет к увеличению свободного времени у несовершеннолетнего, повышая вероятность совершения правонарушений³⁶.

Г) Пробелы в учебной и воспитательной деятельности учреждений общеобразовательного типа.

Как показывает статистика, большинство несовершеннолетних преступников представляют собой подростки не окончившие школу, имеющие сильное отставание в усвоении общеобразовательной программы, что приводит к деградации социальных связей и стимулирует сближение с носителями отрицательных влияний³⁷.

Д) Проблемы с организацией трудоустройства для несовершеннолетних.

Несвоевременное трудоустройство подростков, прекративших обучение в учреждениях общеобразовательного типа, приводит к увеличению свободного времени и увеличению риска установления тесных контактов с лицами девиантного поведения³⁸.

Е) Формирование у несовершеннолетних поведенческих стереотипов, противоречащих нормам морали и общественным ценностям.

Масс-медиа, информационная сеть интернет способны формировать у несовершеннолетних неверное понимание смысла жизни и ее приоритетов, что может являться катализатором совершения подростком противоправных действий.

В зависимости от обстановки, сложившейся в государстве, авторами выделяется ряд причин правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, общесоциального характера:

- существующее в обществе экономическое неравенство;

36 Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии. Особенная часть. / В. В. Лунеев. — Москва : Юрайт, 2019. — 872 с

37 Лазарев В. В. Теория государства и права / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — Москва : Юрайт, 2019. — 521 с.

38 Матузов Н. И. Теория государства и права: курс лекций / Н. И. Матузова, А. В. Малько. — Москва : Норма, 2012. — 640 с.

- наличие в обществе конфликтов межнационального, религиозного, политического характера, провоцирующих появление подпольных объединений экстремистского направления с участием в них несовершеннолетних лиц³⁹.

Общесоциальные причины правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, на практике реализуются через:

- транслирования по средствам массовой информации идеи обогащения посредством использования насилия;

- распространение идей шовинизма и ксенофобии среди несовершеннолетних лиц;

- тяга несовершеннолетних к самостоятельности посредством совершения правонарушений: употребления спиртных напитков, наркотических средств, курения.

Таким образом, противоправные деяния, совершаемые несовершеннолетними, как правило, обусловлены непригодными условиями нравственного становления ребенка, что ведет к формированию антиобщественных взглядов, недостатками культурного воспитания ребенка, неорганизованности его спортивно-досуговой деятельности, ошибки в действиях преподавателей и государственных структур, курирующих вопросы охраны прав, обучению и воспитанию несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних лиц отражает социальную ситуацию в стране, показывает выраженность негативных процессов, происходящих в государстве, остроту противоречий, вызывающих рост криминальных настроений⁴⁰.

Некоторые авторы указывают, что «в последние годы подростковая преступность приобретает все более корыстную ориентацию и носит преимущественно групповой характер. Происходит изменение не только

39 Садертдинова И.И., Жилыева С.К. Основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделением по делам несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 60-63.

40 Щеглова А.Н. Ранняя профилактика преступности несовершеннолетних. - Воронеж, 2018. – С.17.

количественных, но и качественных характеристик. Чем моложе преступник, тем реже совершаются преступления в одиночку»⁴¹.

При этом необходимо учитывать, что данные официальной статистики о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними, не обладают должной достоверностью, как в силу объективных причин, так и в результате недостатков регистрационной политики. В частности, в действующих отчетах МВД России о состоянии преступности несовершеннолетних и ее предупреждении сведения о количестве общественно опасных деяний, формально подпадающих под признаки преступления, содержатся лишь в отношении раскрытых преступлений по оконченным производством уголовным делам. При этом абсолютное большинство данных деяний влекут отказ в возбуждении уголовного дела, вследствие чего не учитываются указанными отчетами. В связи с чем данная ситуация в Российской Федерации не может быть охарактеризована положительно и требует внесения соответствующих изменений в действующую систему учета преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами, из-за того, что данные преступления обладают достаточно высокой латентностью, поэтому статистические данные не отражают в достаточной мере все преступления. Не все потерпевшие от несовершеннолетних преступников обращаются в правоохранительные органы. Поэтому статистика может говорить о снижении подростковой преступности, хотя на самом деле она может расти или оставаться на прежнем уровне.

41 Попова Н.Ф., Петрова Т.А. К вопросу о предупреждении групповой преступности несовершеннолетних // Государственная система профилактики правонарушений: современное состояние и перспективы развития. - М., 2018. – С.231.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§1. Нормативно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений несовершеннолетних

В планах реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также дальнейшего совершенствования системы социального обслуживания семьи и детей Министерством труда и социального развития РФ было издано Постановление от 19 июля 2000 г. № 54 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр экстренной психологической помощи по телефону». В соответствии с указанными Методическими рекомендациями Государственное (муниципальное) учреждение «Центр экстренной психологической помощи по телефону» рекомендуется создавать в целях оказания экстренной психологической помощи по телефону различным категориям и группам населения, а также формирования психологической культуры и укрепления психического здоровья, атмосферы психологической защищенности населения, несовершеннолетних лиц.

Ряд приказов, касающихся профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних издаются Министерством внутренних дел Российской Федерации. Во исполнение пункта 5 Плана первоочередных мероприятий по усилению профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2002 г. № 154 был принят совместный

Приказ Министерства здравоохранения РФ и Министерства внутренних дел РФ от 20 августа 2003 г. № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел». На основании данного приказа была утверждена форма Акта выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего. Определен перечень лечебно-профилактических учреждений, оказывающих медицинскую помощь беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним, информировать о них органы внутренних дел и др. Приказом МВД России от 15.10.2013 №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»⁶⁷ установлен порядок деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее ПДН). ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, которые употребляют наркотические средства, алкогольные и (или) спиртосодержащую продукцию, освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу, получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора и т.д.⁴² Приказ Минтруда РФ и МВД РФ от 20 июня 2003 г. № 147/481 «О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними» и т.д. В соответствии

42 Мальцева М.А., Топоркова М. К. Проблема возраста уголовной и административной ответственности несовершеннолетних // Детство - территория безопасности: Сборник материалов конференции. 2020. С. 158

и на основании федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах РФ издаются и действуют законы субъектов РФ.

Базис профилактической деятельности в целях предупреждения преступной деятельности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, образуют принципы, относимые к предупреждению преступности в целом.

Тем не менее, наряду с этим необходимо сказать, что профилактика преступлений, совершаемых лицами, не достигшими совершеннолетия, имеет свою специфику и характерные особенности, отличающие их от взрослых правонарушителей.

Так, в профилактике преступности среди несовершеннолетних лиц задействован ряд субъектов, связанных в единую систему общими целями и задачами.

Плюрализм профилактических мер, направленных на предупреждение преступности среди несовершеннолетних, включает в себя перевоспитание подростков посредством формирования у них системы моральных и нравственных качеств, повышение уровня правовой грамотности, привитие уважение к государствообразующим институтам, воспитание убежденности в необходимости соблюдения законов.

Структурно деятельность органов внутренних дел в сфере предупреждения преступности среди лиц, не достигших совершеннолетия, можно разделить на несколько блоков:

- ограничение влияния негативных социальных факторов, связанных с причинами и условиями преступности несовершеннолетних;
- реагирование на причины, являющиеся катализатором преступности в среде несовершеннолетних;
- непосредственная работа с несовершеннолетними, находящимися в группе риска совершения преступлений;

- оказание воздействия на деструктивные ячейки и группы антиобщественного характера, которые оказывают негативное влияние на несовершеннолетних⁴³.

Основные полномочия органов внутренних дел содержатся в нормативных актах, приведенных в таблице 1.

Таблица 1. Перечень нормативно-правовых актов и подзаконных актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Нормативно-правовой акт, подзаконный акт	Источник публикации
Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	"Собрание законодательства РФ", 28.06.1999, N 26, ст. 3177, "Российская газета", N 121, 30.06.1999.
Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 06.11.2018) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации"	Первоначальный текст документа опубликован в изданиях Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru , 22.12.2016, "Собрание законодательства РФ", 26.12.2016, N 52 (Часть V), ст. 7614.
Указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 (ред. от 23.02.2018) "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года"	Указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 (ред. от 23.02.2018) "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года" "Российская газета", N 128, 15.06.2010.
Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» (вместе с «Планом мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»)	Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru , 31.03.2017, «Собрание законодательства РФ», 03.04.2017, N 14, ст. 2088

43 Шароян, Ю. К. Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних силами ОВД: проблемы и перспективы // Молодой ученый. - 2020. - № 6 (296). - С. 154-158.

В ходе осуществления работы по предупреждению преступности среди несовершеннолетних, органы внутренних дел концентрируют свои усилия на установлении причин совершения преступлений и способа их устранения.

Для достижения данной цели органы внутренних дел осуществляют непосредственное взаимодействие с рядом организаций и учреждений государственного и общественного характера, совместно они осуществляют профилактические мероприятия.

Важное значение в профилактической деятельности имеет непосредственное воздействие на личность несовершеннолетнего преступника посредством проведения мероприятий индивидуальной профилактики.

Среди основополагающих элементов индивидуальной профилактики и предупредительного воздействия особо можно выделить следующие:

- изучение несовершеннолетних лиц, способных совершить преступление;
- установление профилактических мероприятий, направленных на предупреждение преступности в среде несовершеннолетних.

Одной из важных целей индивидуальной профилактики является перевоспитание несовершеннолетнего.

Для достижения поставленной цели сотрудники органов внутренних дел решают следующий комплекс задач:

- выявление потенциальных преступников в среде несовершеннолетних;
- исследование личности несовершеннолетнего;
- выявление и нейтрализация источника отрицательного влияния на несовершеннолетнего;
- проведение контроля за деятельностью таких несовершеннолетних и образом их жизни;

- анализ полученных данных в целях внесения коррективов в проводимые профилактические мероприятия⁴⁴.

Необходимо отметить, что становление личности несовершеннолетнего преступника представляет собой длительный, комплиментарный процесс, включающий в себя этапы волевой, эмоциональной и интеллектуальной деформации подростков.

Процесс профилактики административных правонарушений и преступлений подразумевает необходимость тщательного исследования отрицательных свойств несовершеннолетнего индивида, детерминирующих преступное поведение.

Данный комплекс вопросов может быть разрешен посредством проведения психолого-педагогической диагностики несовершеннолетнего. Разумным подходом к разрешению данной проблемы является открытие специализированных центров занимающихся подобной работой.

Комплекс мер и методов воздействия на ментальную составляющую подростка, имеющего склонность к совершению преступлений, может быть применен непосредственно или путем привлечения третьих лиц, вовлеченных в предупредительную деятельность.

Главными методами индивидуального воздействия на несовершеннолетних являются разъяснительные беседы, проводимые сотрудниками органов внутренних дел и иными субъектами профилактики, привлечение несовершеннолетних к общественно-полезным мероприятиям культурного, спортивного, общественного характера, направленные на формирование здорового мышления подростков.

Правосудие в отношении несовершеннолетних, вопреки распространенному ошибочному мнению, основано вовсе не на снисхождении к правонарушителям, а на понимании причин преступного поведения и поиске

44 Карсаков С.С. Практическая деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия подростковой преступности // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития: сборник мат-лов XVIII международной научно-практ. конф-ции (Чебоксары, 11 мая 2020 г.). Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2020. С. 235

эффективных способов воздействия на виновных с учетом их возрастных особенностей, его цель – попытаться избежать в дальнейшем криминализации личности и способствовать социальной реабилитации ребенка, а не его отчуждению от общества⁴⁵.

В этой связи продуктивность профилактической работы, направленной на профилактику преступлений в среде несовершеннолетних во многом зависит от того, насколько эти меры согласовываются с принципами, разработанными криминологией, психологией и педагогикой, уголовным и уголовно-исполнительным правом.

§2. Основные обязанности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений

По нашему мнению, основными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений помимо ПДН, а также сотрудников отдела по делам молодежи являются участковые уполномоченные полиции. УУП в пределах своей компетенции занимаются наблюдением за поведением несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, предотвращением оставления несовершеннолетних и совершения ими преступлений.

Участковые уполномоченные полиции ежедневно обходят административный округ для проведения профилактической работы, в том числе с несовершеннолетними. Работа с несовершеннолетними, инспекторами ПДН и УУП разнообразна и дополняет друг друга. Роль каждого субъекта составляет базовую конфигурацию законопослушного поведения инвалидов. В ходе своей деятельности участковая полиция обычно ведет профилактический диалог с несовершеннолетними по месту жительства, взаимодействует с администрацией образовательных учреждений, социальными педагогами, психологами и классными руководителями. Следует отметить, что участковая

45 Пегова Ю.А. Перспективы ювенальной юстиции в предупреждении преступлений несовершеннолетних // Следователь. – 2009. – № 11. – С. 44.

полиция, особенно несущая службу в отдаленных сельских населенных пунктах или в труднодоступных местностях, занимается и другими вопросами, связанными с несовершеннолетними, которые требуют незамедлительного вмешательства органов внутренних дел. Они могут создавать учетно-профилактические дела для профилактического учета несовершеннолетних правонарушителей или законных представителей несовершеннолетних, собирать административные материалы об административной ответственности законных представителей несовершеннолетних за неисполнение ими алиментных обязанностей. И воспитывать несовершеннолетних, готовить материалы для подачи в суд на лишение законных представителей несовершеннолетних родительских прав. В случае временной нетрудоспособности инспектора ПДН, отпуска или командировки, отрыва обучения от исполнения обязанностей, временного приостановления исполнения обязанностей работником, заменившим должность, при наличии вакантной должности должность освобожден приказом начальника территориального органа МВД РФ. Обязанности возлагаются на наиболее подготовленных сотрудников полиции, в основном участковых.

Кроме того, благодаря постоянному взаимодействию сотрудников УУП и подразделений по делам несовершеннолетних с органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами опеки и попечительства субъектов Российской Федерации при исполнении ими своих должностных обязанностей постоянно повышается уровень профессионального мастерства. компетентность в обращении с несовершеннолетними, тем самым повышая качество выполняемых функций. Вышеизложенные факты свидетельствуют о важной роли участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних.

Участковым уполномоченным полиции важно проводить профилактическую работу в своих районах. При исполнении своих обязанностей УУП проводит профилактическое патрулирование и принимает меры индивидуальной профилактики в отношении лиц, нуждающихся в

усиленной профилактической помощи, и имеет больше шансов на выявление поведенческих отклонений, чем другие объекты профилактики правонарушений несовершеннолетних. Несовершеннолетние, их семьи и поэтому быстро реагируют на них.

Ведомственный акт, который регулирует деятельность участковых уполномоченных полиции, в том числе в сфере профилактической работы, а именно Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» выступает особым документом, в котором представлены основные обязанности рассматриваемых субъектов профилактической работы.

Обязанности УУП в превентивной деятельности по выполнению их служебных обязанностей можно резюмировать в следующих аспектах:

- во-первых, профилактика несовершеннолетних от девиантных состояний, таких как беспризорность, беспризорность, совершение административных правонарушений и иных антиобщественных действий;

- во-вторых, осуществляются некоторые контрольные мероприятия в отношении поведения несовершеннолетних, в частности, со стороны территориального управления полиции и по делам молодежи территориального управления МВД России.

- в-третьих, реализовать полномочия по разработке предложений по принятию мер к родителям, не выполняющим своих обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, а также по осуществлению мер социальной поддержки малообеспеченных семей и несовершеннолетних, подвергающихся вредному влиянию со стороны членов семьи.

- в-четвертых, выявить лиц, причастных к вовлечению несовершеннолетних в антиобщественную и противоправную деятельность, принять меры по изъятию детей из такой среды, а самих людей привлечь к ответственности.

§3. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Особой задачей, стоящей перед УУП, является именно профилактика правонарушений среди несовершеннолетних. Проблема профилактики правонарушений несовершеннолетних стоит достаточно остро в настоящее время, ведь несовершеннолетние являются наиболее незащищенной социальной группой. Не только состояние и тенденции преступности в будущем, но и нравственный климат общества во многом зависят от того, как в настоящее время решают эту задачу служащие административного района. Представленная позиция не лишена логики и с ней трудно не согласиться.

Анализ работы участковых уполномоченных полиции Республики Башкортостан свидетельствует о планомерной и целенаправленной работе УВД по всем направлениям оперативно-служебной деятельности. Своевременные и эффективные превентивные действия могут помочь предотвратить рост преступности и сократить количество несовершеннолетних правонарушителей.

Среди деятельности УУП нет ничего более важного и полезного, чем правовое просвещение и информирование населения, профилактический воспитательный диалог с лицами, не достигшими возраста административной ответственности, учетно-профилактический надзор. Для проведения данной профилактической работы в первую очередь необходимо решить существующие проблемы беспрепятственного приобретения алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, а также доступности интернет-ресурсов для пропаганды употребления наркотиков и психотропных веществ⁴⁶. Без серьезных ограничений такая информация негативно влияет на несформированную психику подростков, приводя к потере нравственной ориентировки и совершению противоправного поведения.

46 Булавкин, А.А. О повышении эффективности взаимодействия подразделений полиции при профилактике безнадзорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними / А.А. Булавкин, Р.А. Мендыгалиева // Общественная безопасность в системе стратегических национальных приоритетов Российской Федерации: Сборник научных трудов по итогам XIII Всероссийской конференции «Правопорядок в России: проблемы совершенствования», Москва, 14 марта 2019 года. М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2019. С. 59.

Полиция должна уделять незначительное внимание тенденциям, существующим в наше время, по сокращению числа лиц, употребляющих табак и алкоголь, и пропаганде здорового образа жизни посредством образовательных, воспитательных, информационных или организационных мер.

На УУП возлагаются следующие задачи:

- выявление и устранение причин роста и возникновения правонарушений несовершеннолетних;
- оказание помощи и помощи несовершеннолетним, пострадавшим от несовершеннолетних, и формирование правосознания;
- поддержание и создание условий, способствующие нормальному образу жизни несовершеннолетних;
- изучение взаимоотношений несовершеннолетних в семье и с родителями.

В рамках этих функций, возложенных на УУП, в ходе профилактической работы, как правило: профилактическая работа с родителями до снятия семей (несовершеннолетних) с этих учетов⁴⁷.

Следует отметить, что профилактическая деятельность начальника районной полиции в отношении несовершеннолетних должна соответствовать современным требованиям к государственным и общественным учреждениям. Современное информационное общество требует от связей с общественностью основы четкого алгоритма взаимодействия каждого участника, в том числе с использованием основных результатов науки и техники⁴⁸.

В деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних правонарушителей важно учитывать их интересы,

47 Дородонова Н. В. О роли понятийно-категориального аппарата в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты прав детей в национальных законодательствах зарубежных стран / Н. В. Дородонова // Мониторинг правоприменения. – 2019. – № 2 (31). – С. 20- 23.

48 Барышников, М. В. К вопросу профилактики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними / М. В. Барышников // Правопорядок история, теория, практика. – 2020. – № 1(24). – С. 65

ценности и жизненные приоритеты. Ведь преступность несовершеннолетних и рост преступности, их рецидивизм и так далее. Воздействуют такие негативные факторы, как недостаточная занятость и досуг, недостаточный уровень правового образования и правовой культуры⁴⁹.

Кроме того, при организации личной профилактической работы, связанной с несовершеннолетними, УУП должна учитывать различные факты, которые могут характеризовать несовершеннолетнего как личность, например, его темперамент, отношения со сверстниками и старшими, его свободное время, отношения в семье⁵⁰.

Также важно позаботиться о недопущении несовершеннолетних к противоправному (преступному), антиобщественному поведению, которое может быть связано с употреблением алкогольной и табачной продукции, наркотических средств и т.д. Кроме того, в общеобразовательных учреждениях необходимо создание разнообразной внеурочной деятельности, так как отсутствие досуговой деятельности в школьной части широкого интереса приводит к пограничному поведению, что создает риск вовлечения несовершеннолетних в преступления.

Осуществляемые УУП формы профилактики, такие как правовое информирование и профилактические диалоги, являются частью общей профилактики мелких правонарушений и носят в основном воспитательно-информативный, формирующий и организационный характер. Данная форма профилактики может быть применена к законопослушным несовершеннолетним⁵¹.

Вынесение официальных предупреждений, регистрация и контроль – это формы индивидуальной профилактической работы, которую участковая

49 Каримова Г.Ю. О роли участкового уполномоченного полиции в профилактике правонарушений несовершеннолетних в современных реалиях // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 1 (5). С. 28-33.

50 Яковлева М. А. Органы внутренних дел как один из субъектов в системе профилактики преступности: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Яковлева Маргарита Александровна. – СПб., 2019. – 276 с.

51 Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Р. С. Данелян; под редакцией А. В. Ростокинского. — Москва : Юрайт, 2019. — 275 с.

полиция использует в отношении конкретных несовершеннолетних правонарушителей.

Представляется необходимым и актуальным проведение комплекса мероприятий по предупреждению правонарушений, совершаемых законопослушными несовершеннолетними: проведение семинаров, лекций, родительских собраний, круглых столов, конференций, иных правовых воспитательных мероприятий населения, спортивных соревнований; работа, проделанная средствами массовой информации, развитие визуальных коммуникаций. Осуществление этих мероприятий играет важную роль в профилактике правонарушений среди молодежи.

На наш взгляд, наиболее эффективными будут следующие действия УУП по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- 1) совместный поквартирный обход лиц, состоящих на профилактическом учете;
- 2) совместное планирование и проведение рейдов, профилактических мероприятий, таких как, например, «Полиция и дети», «Сообща, где торгуют смертью», «Полиция на страже здорового образа жизни»;
- 3) совместный анализ условий ведения бизнеса для определения мест концентрации несовершеннолетних;
- 4) использование интернет-технологии для решения конкретных (целевых) проблем детей и подростков.

Поэтому снижение уровня преступности несовершеннолетних является чрезвычайно важной задачей для страны. Ее решение требует комплексного подхода и интеграции всех сил общества.

§4. Социальные сети как актуальный инструмент формирования работы участкового уполномоченного полиции с несовершеннолетними

Социальные сети раскрывают новый потенциал интернета - как средства самореализации и общественной коммуникации людей. Общение в социальных

сетях сегодня стало частью повседневности миллионов людей во всем мире. Практики взаимодействия в социальных сетях в интернете все глубже внедряются в структуру жизни людей, переводя большую часть человеческой активности в режим онлайн.

Социальные сети с каждым годом становятся все востребованнее, привлекая в ряды своих пользователей людей высшего социального уровня и статуса.

Особое внимание уделяется тому, что социальные сети давно уже перестали быть только развлекающими или связывающими людей со всего мира, сегодня они выступают успешным инструментом в мире рекламы и PR, а также являются новым средством массовой коммуникации

Взаимодействие людей между собой является одним из важнейших источников социализации человека в обществе. С помощью потребления и распространения информации человек изучает окружающие процессы и расширяет имеющиеся знания. Коммуникация представляет собой процесс передачи информации посредством использования невербальных и вербальных способов. До появления интернета люди коммуницировали друг с другом, используя традиционные средства связи, например, письма. Однако с появлением социальных сетей процесс коммуникации значительно упростился.

Интернет — самый массовый и оперативный источник информации. Трудно найти какую-либо область человеческой деятельности, которая не была бы представлена в Интернете во всей своей полноте сотнями и тысячами «страничек». Интернет — крупнейший в мире источник развлечений. Игры и музыка, кино и театр — все виды искусства и все детища громадной индустрии развлечений представлены сегодня в Интернет. Это самое прогрессивное средство общения и коммуникации. Ежедневно пользователи Сети отправляют друг другу сотни миллионов электронных посланий — для многих из них Интернет полностью заменил обычную почту.

Интернет – это коммуникационная среда, где каждый может реализовать свое конституционное право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Построение социальных сетей включает в себя организацию интернет-сообществ, способствующих расширению участия существующей общественности и привлечению дополнительных пользователей, заинтересованных в обсуждении круга, интересующих их вопросов.

В современном понимании термина используется следующее определение: социальные сети – это платформа, онлайн сервис или веб-сайт, предназначенные для построения, отражения и организации социальных взаимоотношений, визуализацией которых являются социальные графы. Под социальными сетями понимают интернет-площадку или сайт, который позволяет зарегистрированным на нем пользователям размещать информацию о себе и коммуницировать между собой, устанавливая социальные связи.

Проанализировав несколько как авторских, так и словарных определений термина «социальные сети», можно выделить несколько особенностей. В данном термине практически всегда отражен процесс коммуникации между людьми или целыми группами. Также стоит отметить, что рассматриваемый нами термин «социальные сети» в контексте процесса современной коммуникации – это площадка, которая используется в глобальной сети интернет.

Социальные сети включают в себя:

- 1) Возможность оформления и создания личного аккаунта. Пользователь может сформировать профиль, который содержит личную информацию, например, обозначив свое имя, семейный статус, город проживания и другие социально-демографические характеристики. Наличие данной возможности значительно упрощает поиск в социальных сетях, а значит, что пользователи быстрее переходят к процессу коммуникации. Однако с другой стороны, данные, которые указывает пользователь, далеко не всегда

могут оказаться правдивы. Также они могут совсем отсутствовать, что является явным недостатком;

2) Возможность взаимодействия участников виртуального пространства, посредством доступа к профилям, личным сообщениям, комментариям. Данная характеристика социальных сетей помогает пользователям коммуницировать друг с другом, преодолевая расстояние и время. Однако в последнее время в мире все чаще пользователи сталкиваются с киберпреступлениями. Так, например, по данным исследованиям опубликованным РБК в России в период пандемии выросло мошенничество с применением телекоммуникационных технологий, в том числе в социальных сетях;

3) Возможность реализации собственных планов и идей, таких как поиск новых друзей, создание тематических групп;

4) Возможность обмена ресурсами. Современный пользователь уже привык к тому, что он может отправить своим друзьям или коллегам фото- или видеоматериал, поэтому это актуально. Так, например, появились социальные сети, созданные специально для обмена фото- и видеофайлами со своей аудиторией. Негативная сторона – это существование пользователей, которые демонстрируют свою жизнь, не соответствующую действительности. Данный недостаток относится к психологическому аспекту жизни человека;

5) Возможность удовлетворения потребностей за счет накопления ресурсов, включающая в себя способность поиска новых знакомых, формирование фото- и видео галереи, создание музыкальных плейлистов.

Проанализировав несколько высказываний авторов, на основе предложенной информации выше, мы дополним и раскроем также несколько особенностей коммуникации на платформе социальных сетей:

1) Социальные сети могут быть направлены на несколько видов коммуникации: межличностную, групповую и массовую. Массовая коммуникация – это распространение информации специально предназначенным для этого социальным институтом среди массовой

аудитории. Главной особенностью массовой коммуникации является ее аудитория. Специфические особенности массовой аудитории: общность, подразумевается то, что у аудитории есть общие характеристики или интересы; неоднородность – аудитория случайная по составу и численности; анонимность; рассредоточенность. Так как аудитория массовой коммуникации может быть частью аудитории пользователей социальных сетей, некоторые свойства сообщения массовой коммуникации характеризуют особенности коммуникации посредством платформ социальных сетей.

2) Сообщения в социальных сетях, так же, как и сообщения в массовой коммуникации, обладают свойством диатопности. Диатопность – это возможность сообщения преодолевать расстояние. Это свойство отражает главную идею социальных сетей, а именно то, что коммуникация может происходить между пользователями, которые находятся на расстоянии друг от друга.

3) Еще одно свойство массовой коммуникации, которое отражает качество социальных сетей – это диахронность. Это возможность, благодаря которой сообщение сохраняется во времени. Например, пользователь может опубликовать материал у себя в личном профиле, тем самым закрепляя его в медиапространстве. То же относится и к личной коммуникации, посредством использования функции передачи сообщения. Пользователи могут коммуницировать друг с другом, при этом оставляя детальную информацию в своих сообщениях.

Как мы упоминали выше, социальные сети не могут функционировать отдельно от интернета, вследствие чего платформы позаимствовали главные функции у него. Несмотря на то, что у каждой социальной сети как отдельного элемента коммуникационной системы существуют свои собственные функции, которые зависят от особенностей платформы, на данный момент мы рассмотрим общие функции всей сферы социальных сетей как платформы.

Таким образом, появление и развитие социальных сетей способствует развитию новой культуры и всего общества в целом. Этот вид общения

выполняет множество функций, позволяет человеку самоактуализироваться, получать новую полезную информацию, совершенствоваться и оценивать полученные результаты. Основной целью человека, пользующегося социальной сетью, является социализация и интеграция, стремление наладить отношения с другими пользователями с возможностью перехода этих отношений к более реалистичным. Каждая функция социальной сети связана с коммуникацией и со временем трансформируется в коммуникацию. Однако мессенджеры берут на себя одну из главных функций социальных сетей-коммуникацию.

УУП регулярно взаимодействует с органами государственной власти в ходе своей деятельности, в том числе связанной с профилактикой правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, участковые могут проводить профилактическую работу совместно с общественными организациями и неформальными молодежными объединениями.

В современном мире и тенденциях развития информационного общества, а также традиционные средства профилактики правонарушений несовершеннолетних и взаимодействие участковых уполномоченных с другими субъектами такой работы, общение и взаимодействие через социальные сети (такие как ВКонтакте, WhatsApp, Viber, Телеграм),

Осуществление УУП отдельных форм профилактической работы в отношении несовершеннолетних, а также способы их взаимодействия с государственными органами и общественными учреждениями позволяют решать важные коммуникативные задачи. Основными преимуществами данного направления являются, прежде всего, скорость распространения информации, охват неограниченной аудитории, бесплатность распространения и получения информации и т.д.

Такой публичный характер профилактической работы УУП, предусматривающий взаимодействие данных субъектов профилактической работы с другими службами и организациями, в том числе в социальных сетях, должен отвечать определенным требованиям. Мы считаем, что среди этих требований и характеристик можно выделить:

- возложение ответственности за мониторинг и ведение социальных сетей на отдельного сотрудника (УУП), ответственного за публикацию информационного наполнения и взаимодействие с другими структурами и службами;

- УУП оперативно реагировали на негативные тенденции, «ложную» информацию, призывая размещать информацию о преступной деятельности в социальных сетях;

- официальный выпуск последней информации и сведений, направленных на предотвращение противоправных действий, в том числе несовершеннолетних.

Считаем, что в условиях активной информатизации гражданского общества в целом налаживание связи и взаимодействия участковых уполномоченных полиции на отведенных административных территориях, безусловно, совместно с традиционными средствами профилактики правонарушений, посредством использования глобальной сети Интернет, социальных сетей и обмен мгновенными сообщениями (ВКонтакте, WhatsApp, Twitter, Instagram и т.д.) Перечисленные способы взаимодействия дают возможность взаимодействовать с населением, выполнять интерпретационную работу, решать общественно полезные задачи.

К преимуществам такого взаимодействия относятся: открытость и прозрачность работы УУП; возможность коллективного участия граждан в принятии решений и процессах принятия решений через социальные сети; возможность отслеживать социальную значимость и актуальность различных тем через социальные сети. социальные сети; возможность оперативной организации обратной связи, то есть посредством Общения с гражданами через личные сообщения и публичные комментарии и т.д. Несомненным плюсом является возможность быстро донести важную информацию до большой аудитории.

Конечно, это взаимодействие с населением надо развивать.

Вышеперечисленные преимущества взаимодействия через глобальную сеть «Интернет» позволяют УУП устанавливать и поддерживать контакт с несовершеннолетними, доносить до школьников и студентов своевременную информацию о законе, вовлекать их в привычных форматах в дискуссии по интересующим их темам. интерес. Для несовершеннолетних понятие законопослушного поведения формируется путем допуска несовершеннолетних к участию в общественно полезной деятельности.

Поскольку молодежь – это будущее страны, в нашей стране предпринимаются шаги по формированию соответствующего уровня образования в сфере духовно-нравственных и культурных ценностей. Для достижения этих целей удобно использовать социальные сети.

Таким образом, можно сделать вывод, что роль участковых уполномоченных полиции в системе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних очевидна. Следует отметить, что важным инструментом профилактической работы является использование участковыми уполномоченными полиции социальных сетей, таких как ВКонтакте, WhatsApp, Viber, Telegram, что позволит несовершеннолетним более наглядно наблюдать за деятельностью представителей администрации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблемы борьбы с правонарушениями несовершеннолетних всегда отличались особой остротой и актуальностью. Это обусловлено прежде всего традиционно высокой преступной активностью подростков. Несовершеннолетние лица быстрее реагируют на позитивные и негативные изменения, происходящие в обществе, что находит отражение в динамике преступности. Существенные изменения произошли в условиях жизнедеятельности молодого поколения страны. В настоящее время в стране сложным и противоречивым социально-экономическим изменениям, находясь на острие этих противоречий со своими потребностями в получении образования, жилья и в обустройстве своей дальнейшей жизни. В переходный, кризисный период все большее влияние на преступность оказывают такие факторы, как имущественное расслоение общества, заметное снижение жизненного уровня широких слоев населения, явная и скрытая безработица, массовая миграция, а также порожденный экономическими трудностями и нерешенными социальными проблемами неблагоприятный психологический фон.

Подростки представляют собой особую социальную категорию, со своими идеалами и ценностями, которые формируются под влиянием различных факторов. Эти ценности очень часто расходятся с нормами, принятыми в нашем обществе, появляются так называемые отклонения или девиации. Один из наиболее распространенных видов девиаций – это преступность. Исключительное влияние на формирование преступного поведения среди подростков оказывают такие социальные институты, как семья, школа, а также неформальная группа сверстников, поскольку большую часть своего времени подросток проводит там.

Преступность носит деструктивный для общества характер, поэтому профилактика преступности несовершеннолетних – неотъемлемый атрибут современного общества. В настоящее время функционирует целый комплекс

организаций по борьбе с подростковой преступностью, среди которых комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы и учреждения социальной защиты населения, образования, здравоохранения, внутренних дел, опеки и попечительства, службы занятости и т.д. Однако у них есть множество недостатков, которые не позволяют им работать эффективно. Это и недостаток бюджетных средств, и нехватка работников, специализирующихся именно на поднятой мною проблеме, это и зачастую проявление формализма в работе, отказ от индивидуального подхода и другое.

Федеральный закон от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», определяя круг субъектов профилактики правонарушений и преступности несовершеннолетних и наделяя их соответствующими функциями в большей мере ориентирован на работу с несовершеннолетними, уже попавшими в сферу деятельности органов юстиции. И практический оставил без внимания меры, которые позволили бы предотвратить саму ситуацию появления несовершеннолетних правонарушителей.

Профилактическая работа должна быть направлена не на решение частичных задач, а на повышение уровня жизни, формирование такого окружения детей, которые формируют систему ценностей и целей, развивает в нем социально-значимые качества и демонстрирует социально-одобряемые сценарии достижения этих целей. В этом направлении необходимо укрепление института семьи. С учетом того, что значительную часть своей жизни несовершеннолетние проводят в образовательных организациях, именно им принадлежит важная роль в осуществлении раннего предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Следует отметить, что на сегодняшний день в Российской Федерации нет единой профилактической системы. В некоторых регионах проводится активная деятельность, в других регионах не реализуются даже обязательные программы. Поэтому в целом по России наблюдается низкая результативность профилактики преступности несовершеннолетних. Необходимо придать

системе профилактики целостность, различные субъекты профилактики должны работать согласованно, а регионы должны обмениваться опытом, навыками и умениями, как между собой, так возможно и с другими странами. Для большей результативности необходимо привлекать к своей деятельности различные благотворительные организации и объединения. Необходимо помнить, что мы имеем дело с несовершеннолетними лицами, оказавшейся в трудной ситуации, нельзя закрывать глаза на ее проблемы, которые в скором времени будут представителями будущего Российской Федерации.

Следует признать, что на сегодняшний день, с учетом объективной действительности в России, основное внимание профилактической административной деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних приходится на полицию. Это неудивительно, так как полиция является последним эшелоном высших эшелонов государства в деле профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и значение их продуктивной работы заключается с одной стороны в устранении профилактической деятельности других органов, ведомств и учреждений на предыдущих профилактических этапах. Неблагоприятные последствия признания нетрудоспособными, где реализация профилактических мер непосредственно связана с поведением несовершеннолетних в обществах, приобретших наибольшую форму отклонения от кодекса поведения. И здесь УУП имеют больше административно-принудительных полномочий, регламентированных Федеральным законом «О полиции» и иными актами законодательства, чем сотрудники других органов, занимающихся вопросами антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних.

Участковые уполномоченные полиции должны находиться в тесном контакте со следственными органами, материалы которых могут касаться несовершеннолетних; изоляторы временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и другие подразделения полиции обязаны незамедлительно уведомлять отделы по делам несовершеннолетних и участковых инспекторов

полиции по месту их жительства. возможно после обнаружения несовершеннолетних правонарушителей Соответствующее извещение с кратким описанием характера правонарушения, совершенного несовершеннолетним, и копия постановления следователя или дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела по неустранимым причинам, с обвиняемый не находится под стражей. Сотрудник службы исполнения наказаний уведомляет отдел по делам несовершеннолетних и областного комиссара полиции о несовершеннолетних, осужденных к испытательному сроку, исправительных работам, исправительным работам или другим видам наказания, не связанным с лишением свободы.

УУП привлекает взрослых к профилактической работе, оказывающей положительное влияние на несовершеннолетних правонарушителей, решению вопросов организации досуга, обучения и работы в процессе координации деятельности с другими органами и учреждениями в системе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, УУП предоставляет информацию в прокуратуру, Комиссию по защите несовершеннолетних и их прав, органы опеки и попечительства, другие государственные органы и органы, занимающиеся профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних.

На УУП (при отсутствии инспекторов по делам несовершеннолетних) также возлагается ответственность за принятие первоначальных мер по устройству детей, оставшихся без попечения родителей или их законных представителей. При передаче этих детей в органы внутренних дел составляется приказ о помещении несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В качестве мероприятий, направленных на эффективное предупреждение современных противоправных деяний и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, подготовленные изменения в законодательство предусматривают следующие меры:

- создание эффективной многоуровневой системы защиты несовершеннолетних, основанной на международных стандартах;
- создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах несовершеннолетних;
- повышение уровня защищенности несовершеннолетних от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения подростками – жертвами насилия социально-психологической помощи;
- снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних;
- расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних;
- повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы;
- сокращение сроков нахождения несовершеннолетних в местах лишения свободы, расширение оснований применения мер ответственности, не связанных с лишением свободы.

Осуществляемые УУП формы профилактики, такие как правовое информирование и профилактические диалоги, являются частью общей профилактики мелких правонарушений и носят в основном воспитательно-информативный, формирующий и организационный характер. Данная форма профилактики может быть применена к законопослушным несовершеннолетним.

Вынесение официальных предупреждений, регистрация и контроль – это формы индивидуальной профилактической работы, которую участковая полиция использует в отношении конкретных несовершеннолетних правонарушителей.

Представляется необходимым и актуальным проведение комплекса мероприятий по предупреждению правонарушений, совершаемых законопослушными несовершеннолетними: проведение семинаров, лекций,

родительских собраний, круглых столов, конференций, иных правовых воспитательных мероприятий населения, спортивных соревнований; работа, проделанная средствами массовой информации, развитие визуальных коммуникаций. Осуществление этих мероприятий играет важную роль в профилактике правонарушений среди молодежи.

На наш взгляд, наиболее эффективными будут следующие действия УУП по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1) совместный поквартирный обход лиц, состоящих на профилактическом учете;

2) совместное планирование и проведение рейдов, профилактических мероприятий, таких как, например, «Полиция и дети», «Сообща, где торгуют смертью», «Полиция на страже здорового образа жизни»;

3) совместный анализ условий ведения бизнеса для определения мест концентрации несовершеннолетних;

4) использование интернет-технологии для решения конкретных (целевых) проблем детей и подростков.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Ведомости Съезда НД СССР и ВС СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

2. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

5. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 36. С. 3851.

6. Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 № 501-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 53. Ст. 8427.

7. Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 № 489-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 1. Ст. 28.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

9. Приказ МВД России от 29 марта. 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Декрет о гражданском браке, о детях и о ведении актов гражданского состояния от 18.12.1917 № 160 // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 161-163 (утратил силу)

11. Кодекс законов об актах гражданского состояния, Брачном, Семейном и Опекунском праве от 22.10.1918 № 818 // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 1045-1074 (утратил силу)

12. Постановление ВЦИК от 01.06.1922 О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР совместно с Уголовным Кодексом РСФСР 1922 года // Собрание узаконений и распоряжений РКП РСФСР. 06.12.1926. № 80. Ст. 153 (утратил силу)

13. Уголовный кодекс РСФСР редакции 1926 года // Собрание узаконений и распоряжений РКП РСФСР. 01.06.1922. № 80. Ст. 600 (утратил силу)

14. Уголовный кодекс РСФСР от 27.10.1960 // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591 (утратил силу)

Учебники, научные статьи

15. Акманова А. А. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов / А. А. Акманова, В. М. Капицын. — Москва : ИНФРА-М, 2018. — 393 с.

16. Артикул воинский 1715 года // Российское законодательство X-XX веков. М.: Юридическая литература, 1986. Т. 4. С. 327-365.

17. Булавкин, А.А. О повышении эффективности взаимодействия подразделений полиции при профилактике безнадзорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними / А.А. Булавкин, Р.А. Мендыгалиева // Общественная безопасность в системе стратегических национальных приоритетов Российской Федерации: Сборник научных трудов по итогам XIII Всероссийской конференции «Правопорядок в России: проблемы

совершенствования», Москва, 14 марта 2019 года. М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2019. С. 59.

18. Барышников, М. В. К вопросу профилактики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними / М. В. Барышников // Правопорядок история, теория, практика. – 2020. – № 1(24). – С. 65

19. Беженцев А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних/ А. А. Беженцев. — Москва : Инфра, 2019. — 271 с.

20. Гаганов А.А. «Профилактика правонарушений и презумпция невиновности». 2016. - С. 54-57.

21. Гарцева Ю. Ю. Ответственность членов семьи за ненадлежащее выполнение обязанностей и злоупотребление правом в Российской империи в XVIII — начале XX века // Юридическая наука и практика: вестник нижегородской академии МВД России. 2016. № 2 (34). С. 260-265.

22. Дородонова Н. В. О роли понятийно-категориального аппарата в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты прав детей в национальных законодательствах зарубежных стран / Н. В. Дородонова // Мониторинг правоприменения. – 2019. – № 2 (31). – С. 20- 23.

23. Зырянова Ю. В. Криминологическая характеристика насилия в отношении несовершеннолетних членов семьи и его предупреждение: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Зырянова Юлия Вениаминовна. – Абакан, 2017. – 348 с.

24. Каримова Г.Ю. О роли участкового уполномоченного полиции в профилактике правонарушений несовершеннолетних в современных реалиях // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 1 (5). С. 28-33.

25. Карсаков С.С. Практическая деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия подростковой преступности // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития: сборник мат-лов XVIII международной научно-практ. конф-ции (Чебоксары, 11 мая 2020 г.). Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2020. С. 235

26. Корягина С. А. Несовершеннолетние преступники: Некоторые современные социально-демографические и нравственно-психологические характеристики / С. А. Корягина, Д. Г. Синьков // Журнал правовых и экономических исследований. — 2018. — № 3. — С. 73–78.
27. Купирова Ч. Ш. Развитие уголовного законодательства о преступлениях против интересов несовершеннолетних в России дореволюционного периода // Вестник Чувашского университета. 2013. №4. С. 132-136.
28. Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии. Особенная часть./ В. В. Лунеев. — Москва : Юрайт. 2019. — 872 с
29. Лазарев В. В. Теория государства и права / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — Москва : Юрайт, 2019. — 521 с.
30. Мальцева М.А., Топоркова М. К. Проблема возраста уголовной и административной ответственности несовершеннолетних // Детство - территория безопасности: Сборник материалов конференции. 2020. С. 158
31. Матузов Н. И. Теория государства и права: курс лекций / Н. И. Матузова, А. В. Малько. — Москва : Норма, 2012. — 640 с.
32. Новое уголовное уложение, Высочайше утвержденное 22 марта 1903 года. СПб.: Изд. В.П.Анисимова, 1903. С. 111.
33. Правда Русская / Акад. наук СССР, Ин-т истории; под общ. ред. Б. Д. Грекова Тексты (т. 1). – 1940. – С. 216.
34. Проценко Е.Д., Комарницкий А.В. Защита прав несовершеннолетних в Советском государстве: ретроспективный анализ законодательства // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 3 (53) С. 42-53
35. «Преступление и наказание» материалами отчетов участников проекта «Общественное мнение о несовершеннолетних преступниках», включающих материалы социологического исследования «Общественное мнение о несовершеннолетних правонарушителях», 2017. – 49-50 с.
36. Прокументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология: общая часть. — Томск. 2007. – С.187.

37. Панченко В.Ю., Правовое взаимодействие как вид социального взаимодействия. - М.: Проспект, 2016. – С. 134.
38. Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Р. С. Данелян; под редакцией А. В. Ростокинского. — Москва : Юрайт, 2019. — 275 с.
39. Пегова Ю.А. Перспективы ювенальной юстиции в предупреждении преступлений несовершеннолетних // Следователь. – 2009. – № 11. – С. 44.
40. Попова Н.Ф., Петрова Т.А. К вопросу о предупреждении групповой преступности несовершеннолетних // Государственная система профилактики правонарушений: современное состояние и перспективы развития. - М., 2018. – С.231.
41. Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Р. С. Данелян; под редакцией А. В. Ростокинского. — Москва : Юрайт, 2019.
42. Рыбакова О. С. Поддержка материнства и детства в Российской Федерации: приоритеты законодательного регулирования // В сборнике: Основные тенденции и перспективы развития современного права материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Феликса Михайловича Рудинского. 2018. С. 359.
43. Садертдинова И.И., Жилиева С.К. Основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделением по делам несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 60-63.
44. Соборное уложение 1649 года / М. Н. Тихомиров, П. П. Епифанов. М., 1961. С. 303.
45. Церковный устав Владимира Святославовича X-XI веков // Российское законодательство X-XX веков. М., 1984. Т. 1. С. 139-140.
46. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Санкт-Петербург: Тип. 2 отд-ния собств. е. и. в. канцелярии, 1845. [4], IV, 898, XVII с.; 16 см.

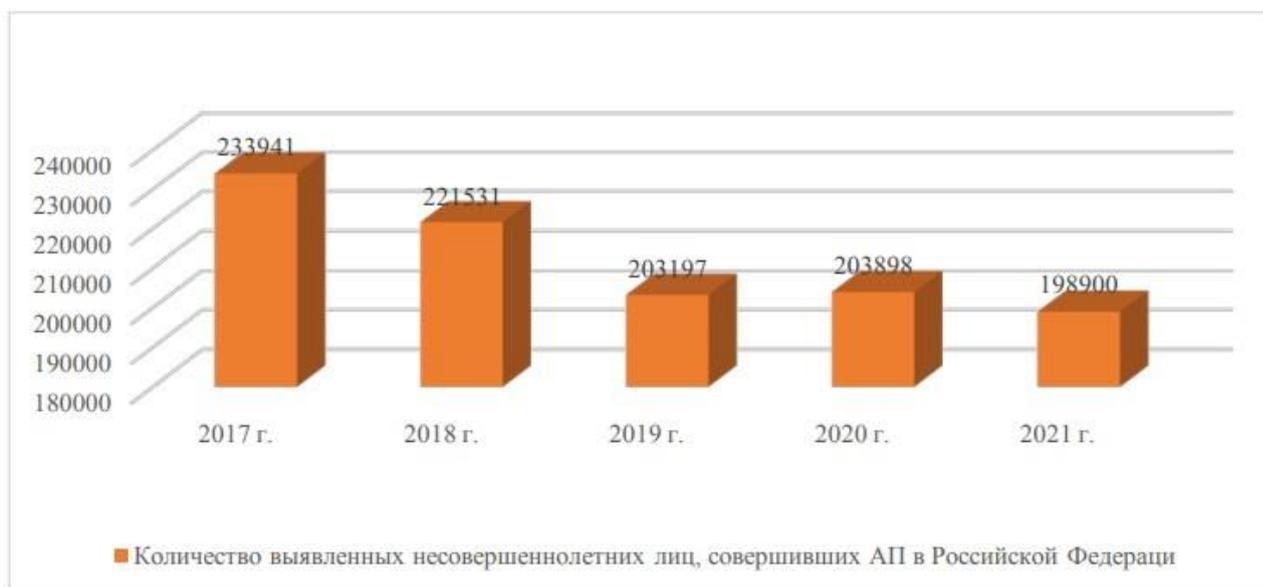
47. Филиппова Е. О. Противодействие преступности несовершеннолетних в Российской Федерации / Е.О. Филиппова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2018. – Т. 15. 226 с.

48. Шароян, Ю. К. Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних силами ОВД: проблемы и перспективы // Молодой ученый. - 2020. - № 6 (296). - С. 154-158.

49. Щеглова А.Н. Ранняя профилактика преступности несовершеннолетних. - Воронеж, 2018. – С.17.

50. Яковлева М. А. Органы внутренних дел как один из субъектов в системе профилактики преступности: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Яковлева Маргарита Александровна. – СПб., 2019. – 276 с.

Количество выявленных несовершеннолетних лиц, совершивших административные правонарушения в Российской Федерации в 2017-2021 гг.



Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную

тайну.  А.Н. Алексеев