

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
МВД РОССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ  
ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ**»

Выполнил  
Халиков Алмаз Илдарович  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель  
профессор кафедры,  
доктор экономических наук, кандидат  
юридических наук, профессор  
Аксенов Сергей Геннадьевич

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов как одна из задач органов внутренних дел .....	7
§ 1. Правовое регулирование противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.....	7
§ 2. Значение противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов .....	12
Глава 2. Основные направления деятельности отдельных подразделений полиции по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов .....	24
§ 1. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.....	24
§ 2. Деятельность по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов иных служб и подразделений полиции.....	30
§ 3. Совершенствование деятельности полиции по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.....	37
Заключение .....	46
Список использованной литературы.....	50
Приложение 1 .....	57
Приложение 2 .....	58
Приложение 3 .....	59
Приложение 4 .....	60

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Современное состояние проблемы противодействия преступлениям и административным правонарушениям, связанным с такими опасными социальными явлениями как алкоголизм и наркомания, свидетельствует о важной роли органов внутренних дел, как субъекта выявления, пресечения, предупреждения указанных видов противоправных деяний.

К сожалению, различные процессы, происходящие в мире и российском обществе, не позволяют в полной мере использовать все запланированные средства борьбы с административными правонарушениями и преступлениями в области использования, употребления, распространения наркотических средств и психотропных веществ. Следует обратить внимание на то, что угрожающие национальной безопасности масштабы исследуемых видов преступлений несопоставимы с материально-технической, организационной и оперативной готовностью отдельных территориальных органов внутренних дел. Это также обуславливается использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий с целью совершения обозначенных преступлений.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют статистические данные, полученные из открытых источников МВД России и Прокуратуры РФ. Так, в 2018 году в Российской Федерации было совершено 200306 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в 2019 году – 190197 преступлений, в 2020 – 189905 преступлений, в 2021 году – 179732 преступления, в 2022 году – 177741 (Приложение 1). Кроме того, за 2022 год в РФ совершено более 200 тысяч административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ<sup>1</sup>. Статистические данные

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в РФ за 2018-2022г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

показывают небольшое снижение рассматриваемых противоправных деяний, однако это не говорит об эффективности деятельности органов внутренних дел по их предупреждению. В частности, это подтверждается тем, что увеличивается количество иных преступлений и административных правонарушений, которые совершаются в состоянии наркотического опьянения, а также количеством лиц, которые ставятся на учет как больные наркоманией. Таким образом, снижение количества выявляемых противоправных деяний рассматриваемой группы может означать, что лица, их совершающие, начали применять более изощренные способы их совершения, что позволяет им оставлять достаточное количество совершенных преступлений в латентном поле.

Ключевая роль в противодействии рассматриваемым преступлениям и административным правонарушениям принадлежит подразделениям полиции. Так, названные подразделения призваны решать различные задачи, возложенные на органы внутренних дел. Одной из них следует считать задачу, связанную с профилактикой различных преступлений и административных правонарушений. Данная деятельность осуществляется посредством различных механизмов, в том числе, пресекательного и предупредительного толка. Осуществляется работа, связанная с выявлением указанных противоправных деяний. В 2022 году в Российской Федерации должностными лицами полиции было выявлено более 170 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ<sup>1</sup>. Должностные лица полиции осуществляют реализацию предупредительного направления, связанного с осуществлением профилактического воздействия на лиц, состоящих на учете, среди которых лица, больные наркоманией. Кроме того, полиция осуществляет работу по сбору всего спектра информации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, на территории территориального органа внутренних дел. Все это, только усиливает роль названных подразделений в борьбе с указанным

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в РФ за 2018-2022г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

негативным социальным явлением, а также конкретными преступлениями и административными правонарушениями рассматриваемой правовой природы.

В последнее время остро стоит вопрос о необходимости повышения эффективности противодействия отдельным группам административных правонарушений и преступлений. Так, это в полной мере касается деяний, объектом которых является здоровье населения. В названной группе преступлений особую озабоченность вызывают деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, а также психотропных веществ. Актуальность темы исследования также подтверждается формированием новых способов совершения противоправных деяний исследуемой группы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании роли должностных лиц полиции в противодействии преступлениям и административным правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- рассмотреть правовое регулирование противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- изучить значение противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- исследовать основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- проанализировать деятельность по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов иных служб и подразделений полиции;
- определить направления совершенствования деятельности полиции по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные

отношения, складывающиеся в процессе осуществления полицией деятельности по противодействию совершению административных правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система научной и учебной литературы по проблемам противодействия рассматриваемым преступлениям и административным правонарушениям, в том числе, силами органов внутренних дел, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, судебных органов.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# **ГЛАВА 1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ КАК ОДНА ИЗ ЗАДАЧ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

## **§ 1. Правовое регулирование противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов**

Роль полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ очень велика. Данная деятельность регламентирована различными законодательными актами, как федерального, так и ведомственного уровня. В структуре рассматриваемой деятельности задействованы все подразделения полиции. Основную роль по выявлению, предупреждению и пресечению рассматриваемых административных правонарушений и преступлений выполняют оперативные подразделения полиции, подразделения участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая службы, подразделения ГИБДД. Указанные подразделения выявляют, пресекают и предупреждают большое количество рассматриваемых преступлений и административных правонарушений. В целом деятельность полиции имеет достаточный результат в системе общепротиводействия наркотизму среди населения, однако существует необходимость модернизации указанной системы. Указанная модернизация должна касаться, прежде всего, комплекса законодательства, которое регламентирует указанные общественные отношения<sup>1</sup>.

Система законодательных норм, которая регламентирует совместную деятельность подразделений полиции по противодействию противоправным деяниям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, базируется на нормах Конституции Российской

---

<sup>1</sup>Кублова М.Г. Профилактика наркомании как основа безопасности и социальной стабильности государства // Наркоконтроль. 2021. № 2. С. 26-30.

Федерации. Основной закон закрепил права и законные интересы граждан, а также обязанность государства по их обеспечению, охране и восстановлению, в случаях, когда они нарушены. Кроме того, нельзя забывать о том, что Конституция РФ предусмотрела гарантии прав на здоровье, а общественная нравственность является необходимой ключевой имеющей всеобщее значение совокупностью правил<sup>1</sup>. Именно указанные составляющие являются объектом преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В области реализации противодействия рассматриваемым преступлениям и административным правонарушениям должностные лица полиции являются одними из важнейших субъектов государственного управления, которые осуществляют реализацию вышеназванных конституционных положений.

Следует согласиться с мнением тех ученых, которые утверждают, что органы внутренних дел являются основным субъектом, который призван обеспечивать гарантии прав и законных интересов граждан, а также обеспечивать действующие важнейшие правила поведения. Это исходит и из основных руководящих нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел (полиции) и, в полной мере, затрагивают общественные отношения, связанные с противодействием рассматриваемой группепротивоправных деяний<sup>2</sup>.

В соответствии с нормами Положения о Министерстве внутренних дел одной из основных задач указанного органа исполнительной власти является предупреждение преступлений и административных правонарушений<sup>3</sup>. Обозначенную задачу также дублирует и Федеральный закон «О полиции», раскрывая ее в рамках назначения полиции (статья 1), а также в рамках

---

<sup>1</sup> Чернышева Ю.А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94-95.

<sup>2</sup> Кодзокова Л.А., Карчаева К.А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407-408.

<sup>3</sup> Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

направлений деятельности (статья 2). Таким образом, задача по предупреждению противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является одной из основных задач должностных лиц полиции.

На приоритетность названной задачи указывают и нормы иных нормативных правовых актов, которые прямо или косвенно регламентируют деятельность должностных лиц полиции по противодействию названной группе деяний. Так, кроме названного федерального закона, деятельность должностных лиц полиции регламентирована федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Нормы указанного нормативного правового акта необходимо напрямую связывать с их деятельностью, так как она имеет профилактическую направленность, в том числе и в области предупреждения рассматриваемой группы правонарушений. Наряду с указанным законом, важность для должностных лиц полиции имеет и федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>. Положения названного нормативного правового акта имеют непосредственное отношение к противодействию рассматриваемых деяний, в особенности той группе, которая связана с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров, где субъектами совершения выступают несовершеннолетние. Учитывая, что полиция в своей деятельности осуществляет как общее, так и индивидуальное предупреждение названных деяний, данные федеральные законы в полной мере охватывают деятельность всех должностных лиц полиции.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

В системе рассматриваемых нормативных правовых актов нельзя забывать и о специальных федеральных законах, которые регламентируют оборот наркотических веществ. Так, важное значение имеют положения федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>. Указанный нормативный правовой акт закрепил основные понятия, принципы и организационные основы деятельности государства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств. Должностные лица полиции являются ключевым элементом такой борьбы, а составы преступлений и административных правонарушений, предусмотренных нормами 228 и 228.1 УК РФ, а также 6.8 и 6.9 КоАП РФ, ее обеспечивают.

Кроме указанных нормативных актов, в структуре характеристики правовой основы деятельности должностных лиц полиции необходимо обозначить положения УК РФ и КоАП РФ, которые устанавливают уголовную и административную ответственность за рассматриваемые противоправные деяния.

Важное значение в деятельности по противодействию рассматриваемым правонарушениям приобретают нормы федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup>, который закрепил основные понятия в названной области, а также принципы и гарантии прав, связанных с категорией «здоровье».

Важной группой нормативных правовых актов, регулирующих деятельность должностных лиц полиции по противодействию рассматриваемым преступлениям и административным правонарушениям,

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

<sup>2</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

являются ведомственные нормативные акты. К примеру, руководящим актом для службы участковых уполномоченных является приказ МВД России № 205, закрепивший Инструкцию и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. Данный Приказ является основополагающим в деятельности участкового уполномоченного полиции и определяет, что участковый уполномоченный полиции в ходе осуществления профилактического обхода должен анализировать информацию о лицах, страдающих наркоманией (п. 25.4 Приказа № 205), должен проводить индивидуальную профилактическую работу с подучетными (п. 33.4 КоАП РФ). Отметим, что в данном случае важность привязки профилактики рассматриваемых преступлений сводится к тому, что участковый уполномоченный полиции должен осуществлять работы с подучетными лицами, среди которых есть и лица, больные наркоманией, а также лица уже совершившие подобные преступления<sup>1</sup>. Существуют также и иные ведомственные нормативные акты, среди которых руководящие инструкции, уставы и наставления по осуществлению деятельности конкретными подразделениями.

Таким образом, анализ законодательства, которое регламентирует деятельность полиции, показывает, что проблемами выявления, предупреждения и пресечения рассматриваемых преступлений и административных правонарушений занимаются различные подразделения полиции. Вместе с тем, одними из самых эффективных подразделений в указанной области являются оперативные подразделения полиции, а также подразделения участковых уполномоченных полиции<sup>2</sup>.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

---

<sup>1</sup> Стрижченко И.А., Проваторов И.О. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ПАВ) // Евразийский юридический журнал. 2022. № 5 (168). С. 148-149.

<sup>2</sup> Салева Ю.Е., Бессонов В.А. Профилактические мероприятия органов внутренних дел, направленные на реализацию антинаркотической политики РФ // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 136-145.

Одной из задач органов внутренних дел и входящих в них подразделений является противодействие преступлениям и административным правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Названная деятельность строится на нормативной правовой базе, касающейся противодействия противоправным деяниям в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Фундаментом указанной правовой базы является Основной отечественный закон – Конституция РФ, которая определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Важными представляются и иные нормативные правовые акты, среди которых федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О полиции» и др. Кроме того, нельзя не упомянуть положения УК РФ и КоАП РФ, которые содержат нормы, устанавливающие уголовную и административную ответственность, в том числе за приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку, производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ, а также иных составляющих незаконного оборота.

## **§ 2. Значение противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов**

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ складывается из двух составляющих. Так, органы внутренних дел осуществляют противодействие группе преступлений и группе административных правонарушений в системе противодействия незаконному обороту обозначенных средств и веществ.

Итак, к первой группе рассматриваемой системы следует относить административные правонарушения в области незаконного оборота

наркотических средств, объектом которых является здоровье населения. Следует заметить, что должностные лица полиции осуществляют комплексную деятельность, которая, так или иначе, затрагивает процесс противодействия названной группе правонарушений. Исходя из положений статей 23.3, 28.3 КоАП РФ, а также соответствующего ведомственного нормативного правового акта<sup>1</sup>, должностные лица полиции имеют дело в своей деятельности с административными правонарушениями, посягающими на здоровье населения в области незаконного оборота наркотических средств, среди которых следующие составы:

– статья 6.8 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, включая их приобретение, хранение и перевозку;

– статья 6.9 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

– статья 6.9.1 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за уклонение от мероприятий, связанных с лечением от наркозависимости или соответствующей реабилитации;

– статья 6.10 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;

– статья 6.13 КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ;

– статья 6.13.1 КоАП РФ, включающая в себя нормы об административной ответственности за пропаганду закиси азота;

– статья 6.15 КоАП РФ, устанавливающая административную

---

<sup>1</sup> О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru>(дата обращения: 02.02.2023).

ответственность за нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;

– статья 6.16 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств применительно к юридическим лицам

– статья 6.16.1 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность в области незаконного оборота прекурсоров наркотических и психотропных веществ, в случае если деяние не содержит признаков уголовного преступления, включая незаконные приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт или пересылку;

– статья 6.18 КоАП РФ, которая ввела административную ответственность за нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним<sup>1</sup>.

Следует указать, что названные административные правонарушения обеспечивают административно-правовую охрану здоровья и непосредственным образом связаны с предотвращением незаконного оборота и потребления наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров. Кроме них в рассматриваемую группу следует относить еще ряд административных правонарушений, которые не связаны с незаконным оборотом наркотиков.

В структуре преступлений в области незаконного оборота рассматриваемых предметов следует говорить о деяниях, составы которых предусматриваются 25 главой УК РФ. Следует отметить, что названная глава предусматривает целую систему норм, устанавливающих уголовную ответственность в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров. Вместе с тем, статистические

---

<sup>1</sup>Куцкель М.В. Вопросы содержания административной ответственности за незаконный оборот наркотиков // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2021. № 2 (97). С. 245-254.

данные о совершенных преступлениях показывают, что основную часть указанных преступлений составляют два состава, первый из которых предусматривается ст. 228 УК РФ и устанавливает уголовную ответственность за приобретение, хранение, перевозку, изготовление и переработку, а второй устанавливается положениями ст. 228.1 УК РФ и определяет уголовную ответственность за производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ, а также иных составляющих незаконного оборота, указанных в ст. 228 и 228.1 УК РФ смежных предметов.

Предметом всех смежных составов названных преступных деяний являются наркотические вещества и сходные с ними психоактивные вещества. В Российской Федерации перечень таких веществ устанавливается Правительством РФ и с течением времени подлежит уточнению и, как правило, дополнению. Объект рассматриваемых составов преступлений сводится к общественным отношениям, которые обеспечивают безопасность здоровья населения. Кроме того, необходимо иметь в виду дополнительный объект, на который посягают рассматриваемые преступления и которым выступает регламентированный государством порядок осуществления оборота рассматриваемых веществ. Объективная сторона названных составов преступлений характеризуется соответствующими диспозициями и включает в себя действия, связанные с приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением и переработкой, а также производством, сбытом и пересылкой. Субъективная сторона рассматриваемых составов преступлений характеризуется прямым умыслом, что предполагает полное осознание лицом, совершающим названные преступления, всей степени их общественной опасности. К возможным субъектам рассматриваемых преступлений необходимо относить лиц, которые к моменту его совершения достигли возраста шестнадцати лет<sup>1</sup>.

Анализ оперативной обстановки, которая складывается на территории

---

<sup>1</sup> Ломонос Е.С. Преступления в сфере оборота наркотиков // Юридический форум: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 35-40.

Российской Федерации, а также Республики Башкортостан, в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ указывает на наличие неблагоприятных условий ее развития.

Таким образом основным объектом административных правонарушений и преступлений в рассматриваемой области является здоровье населения. Категория здоровья как объект административно-правовой и уголовно-правовой охраны зафиксированы в положениях главы 6 КоАП РФ и главы 25 УК РФ. Важным представляется то, что помимо здоровья населения, названные административные правонарушения могут непосредственным образом влиять на общественные отношения иных категорий, что никем не оспаривается.

Причинный комплекс совершения административных правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, весьма обширен. Вместе с тем, причины и условия, способствующие их совершению, имеют свои особенности. Так, в структуре детерминант совершения названных противоправных деяний следует обозначить экономические причины, которые обуславливаются низким уровнем жизни населения, а также отсутствием рабочих мест с достойной заработной платой. Важным является и то, что в условиях сегодняшних реалий, ситуация, связанная с экономическими факторами воздействия на наркопреступность, только ухудшилась. Кроме того, важность имеют и иные детерминанты, среди которых деформация морально-этических ценностей общества, формирование культа употребления наркотических и психотропных веществ. Одной из составляющих причин совершения рассматриваемых правонарушений является наркомания, которая как одно из самых негативных социальных явлений и болезней проецирует необходимость совершения рассматриваемых преступлений различными лицами. Кроме того, в качестве причин рассматриваемых преступлений следует выделить и фактор отсутствия высокоэффективного механизма правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, в том числе в области

противодействия<sup>1</sup>.

Таким образом, группа преступлений и административных правонарушений в области оборота наркотических средств и психотропных веществ, представляет собой важную категорию. Противодействие указанным противоправным деяниям должно осуществляться во взаимодействии всех заинтересованных субъектов, что обеспечит его эффективность. Вместе с тем, одним из важнейших представляется элемент противодействия, который связан с осуществлением должного предупреждения указанным преступлениям и административным правонарушениям. Необходимо отметить, что основным субъектом обозначенной деятельности являются должностные лица полиции различных подразделений полиции. Ими проводится обширная работа по осуществлению реализации форм предупредительного воздействия на различные категории субъектов. Одним из основных субъектов предупредительной работы являются участковые уполномоченные полиции, которые обеспечивают предупреждение административных правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на административном участке<sup>2</sup>.

Не менее важным разделом противодействия указанной группе деяний со стороны должностных лиц полиции представляется работа по выявлению и пресечению указанных правонарушений. Следует отметить, что значение обозначенного направления состоит в том, что совершение указанных правонарушений и преступлений, как правило, может быть условием совершения более тяжких преступлений. Своевременное выявление и пресечение рассматриваемых правонарушений обеспечивает нормальную жизнедеятельность общества, создает условия для снижения количества таких правонарушений и

---

<sup>1</sup>Мясникова С.Л. Незаконный оборот наркотических средств как угроза национальной безопасности // Экономическая безопасность общества, государства и личности: проблемы и направления обеспечения: сборник статей по материалам IX научно-практической конференции. Под общей редакцией С.В. Тактаровой, А.Ю. Сергеева. Москва, 2022. С. 138-139.

<sup>2</sup>Гаврилова О.В., Смольяков А.А. Актуальные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2021. № 3 (31). С. 129-135.

ведет к более эффективной защите безопасности личности, здоровья населения, общественной безопасности и иных социально-правовых категорий.

Вместе с тем, чтобы достичь ощутимого эффекта от противодействия рассматриваемым правонарушениям, должностные лица полиции должны осуществлять такую работу во взаимодействии с множеством субъектов<sup>1</sup>. Кроме того, существует острая необходимость интегрирования в такую деятельность специальных общественных учреждений, целью которых является борьба с рассматриваемым негативным социальным явлением.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел по противодействию обозначенным противоправным деяниям способствует обеспечению снижения распространения одной из основных угроз национальной безопасности – незаконному обороту наркотиков. Вместе с тем, указанная проблема распространена повсеместно во множестве стран мира. Как отмечается в отдельных исследованиях наркомания может приводить не только к разрушению отдельной личности, но и целых социальных коллективов. Употребление наркотических средств влечет значительные проблемы для здоровья нации, а последствия употребления могут сказываться на будущих поколениях. В связи с этим, важным представляется необходимость учета опыта зарубежных государств, которые добились весомых успехов в деле противодействия незаконному обороту наркотических средств<sup>2</sup>.

Для того, чтобы понимать, какой объем профилактических и предупредительных мероприятий необходимо запланировать, важно изучить масштабы противоправной деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на конкретной территории.

Так, в 2018 году на территории Гафурийского района было выявлено 3

---

<sup>1</sup>Щелконогова И.С., Давыдова Т.Е. Особенности взаимодействия служб полиции по предотвращению незаконного оборота наркотических средств // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции. Материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 74-79.

<sup>2</sup>Меняйло Д.В., Потапова Е.В. Об опыте противодействия наркомании в США и Германии // Эволюция государства и права: Проблемы и перспективы: сборник научных трудов 4-й Международной научной конференции. Курск, 2022. С. 241-243.

административных правонарушения по ст. 6.10 КоАП РФ и 2 административных правонарушения по ст. 6.9.1 КоАП РФ, в 2019 году – 1 административное правонарушение по ст. 6.10 КоАП РФ, 2 административных правонарушения по ст. 6.9.1 КоАП РФ и 3 административных правонарушения по ст. 6.9 КоАП РФ, в 2020 году – 4 административных правонарушения по ст. 6.9.1 КоАП РФ, 1 административное правонарушение по ст. 6.9 КоАП РФ и 1 административное правонарушение по ст. 6.8.1 КоАП РФ, в 2021 году – 1 административное правонарушение по ст. 6.10 КоАП РФ, 5 административных правонарушений по ст. 6.9.1 КоАП РФ и 14 административных правонарушений по ст. 6.9 КоАП РФ, в 2022 году – 4 административное правонарушение по ст. 6.10 КоАП РФ, 3 административных правонарушения по ст. 6.9.1 КоАП РФ, 20 административных правонарушений по ст. 6.9 КоАП РФ и 2 административных правонарушения по ст. 6.8.1 КоАП РФ. Таким образом, за последние пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года чаще всего на территории Гафурийского района выявляются административные правонарушения по ст. 6.9 КоАП РФ, а именно – потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, – 57,6 % от числа общего количества административных правонарушений исследуемой группы. 24,2 % составляют административные правонарушения по ст. 6.9.1 КоАП РФ, предусматривающие ответственность за уклонение от мероприятий, связанных с лечением от наркозависимости или соответствующей реабилитации, 13,6 % – по ст. 6.10 КоАП РФ, предусматривающие ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, 4,5 % – по ст. 6.8 КоАП РФ, предусматривающие ответственность в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, включая их приобретение, хранение и перевозку (Приложение 2).

На основе аналитических справок о деятельности ОМВД России по Гафурийскому району удалось выявить, что должностными лицами выявляются только четыре состава административных правонарушений исследуемой группы –

ст. 6.8, ст. 6.9, ст. 6.9.1, ст. 6.10 КоАП РФ. Остальные административные правонарушения в области незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ не выявляются. Это связано с особенностями сельской местности, где существует низкая активность или отсутствие любой криминальной пропаганды, в том числе в области оборота наркотиков, отсутствует вероятность нарушений законности со стороны юридических лиц и т.д.

Вместе с тем, выявленная динамика административных правонарушений по статьям 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10 КоАП РФ и анализ аналитических справок о деятельности ОМВД России по Гафурийскому району, позволяет смоделировать типичную личность правонарушителя в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, которая состоит из следующих элементов: мужчина, в возрасте старше 40 лет, ранее привлекавшийся за совершение административных правонарушений исследуемой группы, либо имеющий судимость по ст. 228 или 228.1 УК РФ, что следует считать криминологическим рецидивом, не женат, без детей, не имеющий постоянный источник дохода, состоящий на профилактическом учете в отделе УУП и ПДН, либо на списочном учете оперативных подразделений органа внутренних дел. Вместе с тем, важно отметить, что не со всеми указанными лицами проводится профилактическая работа, а только с теми, которые состоят на учете у участкового уполномоченного полиции.

Так, например, в 2018 году на профилактическом учете в отделе УУП и ПДН Гафурийского района как больные наркоманией состояли 5 человек, из них на следующий 2019 год вылечились от наркомании и не совершали противоправных деяний в исследуемой области общественных отношений 2 человека; в 2019 году на профилактическом учете в отделе УУП и ПДН Гафурийского района как больные наркоманией состояли 8 человек, из них на следующий 2020 год вылечились от наркомании и не совершали противоправных деяний в исследуемой области общественных отношений 1 человека; в 2020 году на профилактическом учете в отделе УУП и ПДН Гафурийского района как больные наркоманией состояли 9 человек, из них на следующий 2021 год

вылечились от наркомании и не совершали противоправных деяний в исследуемой области общественных отношений 3 человека; в 2021 году на профилактическом учете в отделе УУП и ПДН Гафурийского района как больные наркоманией состояли 23 человек, из них на следующий 2022 год вылечились от наркомании и не совершали противоправных деяний в исследуемой области общественных отношений 5 человек; в 2022 году на профилактическом учете в отделе УУП и ПДН Гафурийского района как больные наркоманией состояли 30 человек, методом экстраполяции по прогнозу из них на следующий 2023 год выльчатся от наркомании и не будут более совершать противоправных деяний в исследуемой области общественных отношений 6 человек (Приложение 3).

Как видно из анализа графика, представленного в Приложении 3, профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции во взаимодействии с наркологической службой, является действенным способом оздоровления общества от наркотизации и, соответственно, от противоправных поступков в этой области. Поэтому считаем перспективным направлением по предупреждению противоправного поведения в области незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ включение всех лиц, совершающих административные правонарушения в исследуемой области на профилактический учет участковых уполномоченных полиции. С точки зрения правового государства данное предложение позволит реализовать стратегию здорового от криминальных проявлений общества, когда рациональнее предупредить преступность, чем нежели бороться со случившемся противоправным поведением.

Еще одним показателем работы по борьбе с таким антисоциальным явлением как наркомания является показатель выявленных преступлений в области незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ. Так, в 2018 году на территории Гафурийского района было выявлено 6 преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и 228.1 УК РФ, в 2019 году – 9 преступлений, в 2020 году – 6 преступлений, в 2021 году – 6 преступлений, в 2022 году – 8 преступлений (Приложение 4).

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 4, позволяет сделать вывод о росте количества выявляемых преступлений по статьям 228 и 228.1 УК РФ на исследуемой территории. Определяющим фактором роста числа преступлений стала гибкая вариативность в способах совершения указанных преступлений посредством сети «Интернет». Считаем также данное направление одним из перспективных в рамках борьбы с незаконным оборотом наркотиков, например, с помощью установки камер наружного наблюдения на территории общественных мест, о чем должен рекомендовать участковый уполномоченный полиции жителям своего административного участка, а также юридическим лицам, находящимся на нем.

Учитывая, что каждое административное правонарушение исследуемой группы на территории Гафурийского района за последние пять лет наблюдений совершается в отношении несовершеннолетних (ст. 6.10 КоАП РФ), важно обозначить значение их профилактики. Несовершеннолетние в современном мире являются самой уязвимой категорией населения, так как в силу своих психологических и физических качеств они не могут в полной мере противостоять негативному воздействию, оказываемому на них. Вовлечение несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков является одним из основных факторов увеличения показателей наркопреступности, преступности несовершеннолетних и наркозависимости подростков. Такая тенденция однозначно представляет серьезную угрозу национальной безопасности страны. Необходимо отметить, что одной из особенностей, характеризующей наркопреступность в целом, а также среди несовершеннолетних, является достаточно высокий уровень латентности<sup>1</sup>.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Распространение незаконного оборота наркотиков представляет собой одну из основных проблем, которая может влиять на различные сферы общественных отношений и представляет собой серьезную угрозу

---

<sup>1</sup> Кузина Л.С. «Сетевой наркомаркетинг» как один из факторов вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 4. С. 285-290.

национальной безопасности. В связи с этим деятельность органов внутренних дел по противодействию административным правонарушениям и преступлениям в обозначенной области имеет особую актуальность. Необходимо отметить, что в структуре деятельности по противодействию противоправным деяниям в сфере незаконного оборота наркотических средств следует выделять элемент предупреждения, выявления и пресечения. Основная нагрузка по реализации всех трех элементов противодействия лежит на различных подразделениях полиции. Так, основные задачи по предупреждению, выявлению и пресечению рассматриваемых противоправных деяний возложены на такие подразделения как участковые уполномоченные полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, оперативные подразделения уголовного розыска, патрульно-постовую службу и иные. Организация эффективной работы по противодействию рассматриваемым правонарушениям будет способствовать минимизации, а также снижению уровня иных противоправных деяний, которые совершаются вследствие употребления наркотических и психотропных веществ.

**ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОТДЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ  
ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ**

**§ 1. Основные формы несения службы участковым уполномоченным  
полиции, используемые в противодействии незаконному обороту  
наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов**

Участковые уполномоченные полиции являются одним из основных звеньев в системе предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Обозначенная деятельность строиться на определенных формах и методах, которые используются в структуре выполняемых ими служебных задач.

Необходимо отметить, что деятельность рассматриваемых подразделений строиться на положениях целого комплекса нормативных правовых актов, в том числе тех, которые рассматривались в предыдущем главе выпускной квалификационной работы. Вместе с тем, основными ведомственными актами являются Инструкция и Наставление, которые были утверждены приказом МВД РФ № 205 в 2019 году<sup>1</sup>. Указанные руководящие документы определили основные формы и методы, которые используются участковыми уполномоченными полиции в процессе предупреждения рассматриваемых противоправных деяний.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактику всех групп преступлений и административных правонарушений. Названная

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

деятельность осуществляется посредством реализации форм несения службы.

Так, почти все формы и методы деятельности участковых имеет четкую профилактическую направленность. В связи с этим, по нашему мнению, надзорно-профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми надзорно-профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на криминогенную ситуацию на отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Отметим, что это напрямую отражается на количестве совершаемых на участке подобных деяний. К примеру, низкое профилактическое воздействие на лиц, которые уже допустили правонарушения в указанной сфере, провоцирует их на повторное совершение указанных деяний.

Профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции является основной в службе участковых уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы. Итак, среди элементов надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках профилактики рассматриваемых преступлений и административных правонарушений необходимо выделять: общую и специальную профилактику рассматриваемых преступлений, в том числе, профилактический обход закрепленного административного участка, контроль за соблюдением законодательства (например, в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ).

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Во-первых, участковый уполномоченный полиции осуществляет общую

профилактику преступлений и административных правонарушений путем проведения профилактического обхода административного участка.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в процессе надзорно-профилактического направления профилактики рассматриваемых преступлений. В ходе профилактического обхода могут быть выявлены преступления и административные правонарушения, посягающие на здоровье населения из группы, связанной с незаконным оборотом рассматриваемой группы предметов и др.

Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, годами не видят своего участкового. Решение указанной проблемы, может быть в разработке электронных систем оценки деятельности участковых, в том числе самими гражданами, которые проживают на обслуживаемом административном участке. Такие системы могут включать рейтинги, отзывы, а также механизмы подачи жалоб. По итогам таких оценок существует возможность должной оценки деятельности конкретного участкового. Также, участковым необходимо осуществлять работу с населением в социальных сетях, что также могло бы повысить эффективность их деятельности, в том числе по профилактике преступлений<sup>1</sup>.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых преступлений. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

---

<sup>1</sup>Климачков А.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств на современном этапе // Государство и право в эпоху глобальных перемен. Материалы международной научно- практической конференции. Под редакцией Д.Л. Проказина. Барнаул, 2022. С. 72-74.

– проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.

– наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.

– опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.

– применение мер принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации<sup>1</sup>.

При осуществлении деятельности по профилактике рассматриваемых преступлений участковый уполномоченный полиции, осуществляет деятельность, связанную с профилактическим учетом лиц. При осуществлении индивидуальной профилактической деятельности по профилактике преступлений и административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ участковому уполномоченному следует разработать общий план осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Такой план должен основываться на особенностях конкретного административного участка, количестве лиц, проживающих на его территории, особенностях их личности и возраста, а также других критериев. Среди основных мероприятий, которые должны реализовываться участковыми уполномоченными полиции, следует выделить профилактические беседы с поднадзорными, правовое информирование, а также специальные формы профилактического воздействия, к примеру, административный надзор.

Так, профилактическую беседу следует рассматривать как самостоятельную форму индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, в деятельности участкового уполномоченного полиции. В процессе несения службы участковым уполномоченным полиции ее

---

<sup>1</sup> Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

использование приносит весомый эффект, в том числе во взаимодействии с другими формами профилактического воздействия, а также методами общей профилактики, которые реализуются участковым уполномоченным в отношении всех жителей административного участка.

Категории лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуально-профилактическую работу, закреплены положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Для детального понимания системы указанных субъектов следует кратко охарактеризовать категории, которые напрямую связаны с рассматриваемой группой преступлений. Так, совершению немалой доли рассматриваемых преступлений, способствует алкогольная и наркотическая зависимость преступников. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений и административных правонарушений. Указанные категории лиц, как субъектов профилактического учета обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции.

Таким образом, в процессе профилактического обхода для реализации должного механизма профилактики рассматриваемых правонарушений, участковым уполномоченным необходимо уделять особо внимание гражданам, которые ранее совершали подобные противоправные деяния, а также категории больных алкоголизмом и наркоманией.

В качестве предложений по совершенствованию предупредительной деятельности участкового уполномоченного на закрепленном административном участке следует предложить следующие направления.

Существует острая необходимость повышения эффективности взаимодействия всех служб и подразделений полиции в вопросах

профилактики незаконного оборота наркотических средств. В частности, это касается подразделений, чья деятельность непосредственным образом связана с выявлением, пресечением и профилактикой указанных преступлений, участковых уполномоченных, подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции, а также иных.

В целях профилактики рассматриваемых деяний на административных участках необходимо усилить работу участковых по рекомендациям установки камер видеонаблюдения. Это позволит обеспечить снижение количества преступлений и административных правонарушений, которые совершаются посредством информационно-телекоммуникационных технологий. Кроме того, это позволит выявлять лиц, которые осуществляют закладку наркотических средств в тайники с целью сбыта.

Таким образом, среди форм и методов профилактики участковыми уполномоченными рассматриваемых преступлений и административных правонарушений следует выделить две разнородные системы. Во-первых, это профилактическая деятельность участкового, которая включает в себя элементы, среди которых непосредственная профилактическая деятельность, то есть профилактический обход, работа с отдельными категориями граждан, например, подучетными лицами, а также постоянное взаимодействие с населением, проживающим на административном участке. Кроме того, указанная система включает в себя деятельность участкового по контролю за исполнением отдельных положений законодательства, к примеру, закрепляющего правила оборота наркотических средств и психотропных веществ. Во-вторых, это деятельность участкового, связанная с составляющей взаимодействия, которая в свою очередь, включает в себя производство различных элементов профилактического характера. Так, здесь необходимо привести пример деятельности участкового уполномоченного полиции в совместных профилактических операциях, связанных с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Основным субъектом предупреждения рассматриваемой группы противоправных деяний выступают участковые уполномоченные полиции. В ходе осуществления профилактической деятельности, в том числе по профилактике правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, участковые уполномоченные реализуют различные направления, включающие в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с профилактической деятельностью, которое включает в себя общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с рассматриваемыми составами преступлений и административных правонарушений. В структуре названной деятельности важность имеют такие формы работы как профилактический обход административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа с категориями лиц, состоящими на профилактическом учете. В ходе осуществления рассматриваемой профилактической деятельности имеет особую важность процесс взаимодействия с иными заинтересованными службами органов внутренних дел и государственной власти по вопросам предупреждения преступлений в области незаконного оборота наркотических средств. Важность такого взаимодействия проявляется при проведении совместных специальных профилактических мероприятий в области незаконного их оборота.

## **§ 2. Деятельность по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов иных служб и подразделений полиции**

В структуре противодействия правонарушениям в области незаконного оборота наркотиков необходимо также рассматривать деятельность и иных подразделений полиции.

Важным элементом системы противодействия рассматриваемым

правонарушениям необходимо считать оперативные подразделения полиции, в чьи обязанности входит осуществление их выявления, пресечения и предупреждения. Вместе с тем, указанные подразделения реализуют в своей деятельности, в основном, оперативно-розыскные механизмы, что не относится к административной деятельности полиции. Однако, учитывая, что в органах внутренних дел наметился вектор, который связан с активизацией предупредительной работы по всем направлениям деятельности, в том числе по предупреждению рассматриваемых преступлений, одним из таких предупредительных направлений является непосредственная деятельность оперативных подразделений уголовного розыска.

В связи с этим, работа оперативных подразделений в направлении предупреждения обозначенной группы противоправных деяний может осуществляться различными методами, в том числе с помощью информационных и телекоммуникационных технологий. Как уже отмечалось в положениях выпускной квалификационной работы, на сегодняшний день важным представляется деятельность правоохранительных органов по предупреждению преступлений в цифровом пространстве. Сегодня следует констатировать, что основное количество преступлений в области незаконного оборота наркотических средств осуществляется с помощью социальных сетей, площадок теневой торговли и иных ресурсов. Важным представляется необходимость по активизации работы оперативных подразделений в цифровом пространстве по осуществлению мониторинга таких ресурсов, выявления и пресечения правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств<sup>1</sup>.

Еще одним важным подразделением, которые осуществляют противодействие незаконному обороту наркотиков, являются подразделения полиции по делам несовершеннолетних. Должностные лица обозначенных

---

<sup>1</sup>Фарахиева Г.Р., Пархоменко М.Ю. Деятельность оперативных подразделений полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств // Актуальные вопросы современной науки и образования: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Пенза, 2022. С. 71-73.

подразделений осуществляют постоянную работу по осуществлению выявления, пресечения и предупреждения рассматриваемой группы правонарушений среди несовершеннолетних. Обозначенные субъекты являются самой уязвимой категорией субъектов, среди которых необходимо реализовывать все возможные формы и методы профилактического воздействия. От эффективной работы данных подразделений напрямую зависит количество рассматриваемых административных правонарушений и преступлений рассматриваемой группы, совершенных несовершеннолетними субъектами. Указанные подразделения проводят активную работу по предупреждению рассматриваемых правонарушений в образовательных учреждениях и в рамках специализированных мероприятий<sup>1</sup>.

Деятельность рассматриваемых подразделений по противодействию рассматриваемой группе правонарушений также должна строиться на основе приоритета особенностей социального развития поведения несовершеннолетних, которые в настоящее время сводятся к неконтролируемому проведению времени в социальных сетях, на иных интернет-ресурсах, что может способствовать формированию антиобщественного поведения, в том числе, по направлению, связанному с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Необходимо отметить, что в последнее время стали фиксироваться случаи вовлечения несовершеннолетних в осуществление совершения рассматриваемых противоправных деяний через сеть Интернет<sup>2</sup>. Важным представляется то, что несовершеннолетние все больше становятся фигурантами более общественно-опасных деяний, когда их действия связаны не только с приобретением наркотических средств для личного потребления, а с организацией их распространения и сбыта, в том числе посредством информационных и телекоммуникационных технологий. В связи с этим, деятельность подразделений

---

<sup>1</sup>Волынкин Е.Н. О роли профилактической деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в борьбе с преступностью несовершеннолетних, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Научный компонент. 2022. № 1 (13). С. 6-13.

<sup>2</sup>Фарахиева Г.Р. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств в интернет пространстве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 4 (147). С. 147-154.

по делам несовершеннолетних приобретает по борьбе с незаконным оборотом наркотиков приобретает особый подтекст.

В деятельности подразделений по делам несовершеннолетних имеет важное значение осуществление индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений в рассматриваемой области, что также должно стать приоритетным направлением. Анализ законодательных норм, сгруппированных в руководящей Инструкции<sup>1</sup>, показал, что индивидуальное профилактическое воздействие со стороны рассматриваемых подразделений осуществляется в двух направлениях по двум группам субъектов. Так, к первой категории следует отнести различные группы несовершеннолетних, среди которых лица потребляющие спиртосодержащую продукцию или наркотические средства, лица, допустившие совершение антиобщественных действий, лица, освобожденные от наказания по различным основаниям, обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений и др. Ко второй категории профилируемых лиц следует отнести родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. Индивидуальное профилактическое воздействие на указанные категории осуществляется, в основном, через метод убеждения, что выражается в формах индивидуальных бесед, разъяснений прав, обязанностей, мер ответственности. Следует отметить, что вероятность совершения рассматриваемых противоправных деяний среди лиц обозначенных категорий очень велика, в связи с чем, необходимо уделять больше времени обозначенному направлению индивидуальной профилактики.

Таким образом, подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивают выполнение целого комплекса задач, связанных с

---

<sup>1</sup>Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845.Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

несовершеннолетними субъектами. Вместе с тем, основным направлением деятельности указанных подразделений следует признать общее и индивидуальное профилактическое воздействие на несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей. Следует указать, что благодаря деятельности подразделений по делам несовершеннолетних удастся минимизировать количество совершаемых административных правонарушений и преступлений, а также обеспечить должную защиту их прав и законных интересов. Вместе с тем, для повышения эффективности такой деятельности следует определить профилактическое направление приоритетным. Кроме того, обеспечить должное взаимодействие всех субъектов системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Не менее важным элементом противодействия полиции незаконному обороту наркотиков необходимо считать деятельность подразделений патрульно-постовой службы, которая осуществляет свою деятельность на основе Наставления, принятого в 2021 году<sup>1</sup>. В соответствии с указанным нормативным правовым актом наряды патрульно-постовой службы участвуют в осуществлении мероприятий, связанных с предупреждением и пресечением правонарушений. Сегодня в процессе должной организации общественных отношений важное место отводится охране общественного порядка и общественной безопасности. Без обеспечения указанных категорий не получится организовать их нормальное функционирование, без воздействия негативных факторов наркотизации общества. Решение таких задач, в основном, возлагается на обозначенные подразделения. Подразделения патрульно-постовой службы полиции в большей степени задействованы в обеспечении общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в процессе чего выявляется, пресекается и

---

<sup>1</sup>Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495.Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

предупреждается значительное количество рассматриваемых противоправных деяний. Следует отметить, что рассматриваемое направление деятельности полиции имеет определяющее значение, так как в процессе жизнедеятельности общества совершается большое количество административных правонарушений и преступлений, что непосредственным образом отражается на его нормальном функционировании. Более того, рассматриваемые негативные проявления способствуют общей дестабилизации оперативной обстановки, нарушают жизнедеятельность инфраструктуры. Таким образом, сотрудники патрульно-постовой службы полиции должны оперативно воздействовать на указанные проявления, что выражается в их повседневной деятельности, а в случае, если такого предупреждения недостаточно, то выражается в применении мер государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушения в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Так, в процессе своей деятельности нарядами патрульно-постовой службы решаются следующие задачи, которые могут быть непосредственным образом связаны с несовершеннолетними:

– охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение и пресечение административных правонарушений, доставление правонарушителей. В ходе осуществления названной задачи нарядами патрульно-постовой службы пресекается большое количество правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств, которые доставляются в территориальные органы внутренних дел;

– содействие иным службам и подразделениям. Наряды патрульно-постовой службы могут выполнять необходимые задачи, связанные с предупреждением и пресечением рассматриваемых правонарушений, во взаимодействии с участковыми уполномоченными, а также инспекторами по делам несовершеннолетних и иными должностными лицами полиции.

Таким образом, патрульно-постовая служба полиции выполняет комплекс полномочий по предупреждению и пресечению правонарушений в области

незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в процессе осуществления патрулирования территорий нарядами. По нашему мнению, основные задачи рассматриваемой службы сводятся к пресечению правонарушений и преступлений рассматриваемого характера, что объясняется задачами, которые возложены на названные подразделения.

Безусловно, в процессе противодействия незаконному обороту наркотических средств участвуют и иные подразделения полиции, в том числе ГИБДД, дежурные части, ИВС и иные.

Как отмечают отдельные исследователи в сегодняшних реалиях невозможно следовать сложившимся и наработанным механизмам предупреждения, выявления и пресечения рассматриваемых противоправных деяний. Существует необходимость выработки механизма противодействия указанным правонарушениям, который будет основываться не только на взаимодействии отдельных служб и подразделений, но и иных органов государственного управления, в сфере образования, медицины, социальной защиты населения, трудовых отношений, информации и информатизации и иных. Только при реализации такого подхода удастся эффективно воздействовать на незаконный оборот наркотических средств<sup>1</sup>.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Роль полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ очень велика. В структуре рассматриваемой деятельности задействованы все подразделения полиции. Основную роль по предупреждению и пресечению рассматриваемых административных правонарушений выполняют подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, нельзя забывать и о других подразделениях полиции, среди которых оперативные подразделения полиции, патрульно-постовая служба, подразделения по делам несовершеннолетних, ГИБДД. Указанные подразделения также выявляют,

---

<sup>1</sup>Алтухов С.А. Анализ практики противодействия незаконному обороту наркотиков // Личность. Коммуникации. Практика: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2020. С. 158-163.

пресекают и осуществляют предупреждение большого количества рассматриваемых административных правонарушений и преступлений. В целом деятельность полиции имеет достаточный результат в рамках общей профилактики наркотизма среди населения, однако существует необходимость модернизации системы предупреждения рассматриваемых административных правонарушений. Указанная модернизация должна касаться, прежде всего, комплекса отношений, связанных с организацией взаимодействия всех заинтересованных субъектов государственного управления, включая службы и подразделения полиции. Кроме того, следует учитывать необходимость обеспечения повышения эффективности противодействия рассматриваемым противоправным деяниям, которые совершаются с помощью информационных и телекоммуникационных технологий, что в настоящее время получило широкое распространение. На реализацию указанной задачи должны быть ориентированы все службы и подразделения полиции.

### **§ 3. Совершенствование деятельности полиции по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов**

Направления совершенствования деятельности полиции по противодействию совершению правонарушений в области незаконного оборота наркотиков должны осуществляться планомерно в целях повышения эффективности рассматриваемой деятельности.

Первым направлением совершенствования рассматриваемой деятельности следует признать необходимость формирования эффективной правовой базы. Как неоднократно отмечалось в работе, указанные правоотношения регламентированы значительным количеством нормативных правовых актов, среди которых есть федеральные законы,

подзаконные акты, а также система ведомственных актов управления<sup>1</sup>.

Такой большой массив норм не всегда способствует эффективному правовому регулированию общественных отношений, что подтверждается полученными в работе выводами. Так, из полученных в ОМВД России по Гафурийскому району Республики Башкортостан статистических данных видно, что уровень преступности и административных правонарушений рассматриваемой категории еще находится на достаточно высоком уровне. В структуре указанных преступлений и правонарушений имеют место различные деяния, совершенные различными субъектами. Все указанное свидетельствует, что имеющиеся сегодня положения нормативных правовых актов о направлении деятельности органов внутренних дел, связанного с осуществлением выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, подлежат пересмотру.

По нашему мнению, необходимо произвести систематизацию законодательных актов, которые регламентируют указанные общественные отношения, причем указанную систематизацию следует производить на всех уровнях юридической силы таких актов. Отметим, что в структуре ведомственного нормативного правового регулирования важным является вопрос о принятии инструкции о взаимодействии субъектов предупреждения правонарушений, то есть той деятельности, которая включает в себя вопросы предупреждения и пресечения различных групп правонарушений.

Необходимо отметить, что в рассматриваемой сфере необходим пересмотр и иных обстоятельств. Так, большую озабоченность в плане предупреждения правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств вызывают случаи их совершения с помощью информационных и телекоммуникационных технологий. Сегодня уже назрела необходимость разработки специального

---

<sup>1</sup>Дизер О.А. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков на современном этапе // Актуальные проблемы полицейского права. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня образования Омской академии МВД России.. 2020. С. 20-24.

механизма осуществления противодействия обозначенному способу совершения рассматриваемых противоправных деяний<sup>1</sup>. Необходимо учитывать, что противоправные деяния в области незаконного оборота наркотических средств с помощью современных технологий реализуются посредством стандартной схемы, которая связана со сбытом наркотических и психотропных веществ через специальные нелегальные онлайн площадки, посредством передачи информации о месте, где спрятано такое вещество. Необходимо учитывать, что в обозначенном процессе принимают участие различные категории субъектов, среди которых организаторы указанной преступной деятельности, лица, осуществляющие закладку наркотического вещества, иные пособники, которые осуществляют поиск потенциальных покупателей, а также будущих работников. В связи с этим, необходимо внедрение комплексного механизма мониторинга цифрового пространства на предмет противоправной деятельности в области незаконного оборота наркотических средств. К указанному мониторингу необходимо подключать все службы и подразделения полиции, включая участковых уполномоченных полиции.

Следует обеспечить разработку и внедрение в практику подразделений органов внутренних дел специальных методических рекомендаций, которые будут включать в себя не только вопросы правового регулирования названных отношений, но и конкретные алгоритмы осуществления такого предупреждения. К примеру, зачастую в территориальных органах внутренних дел участковые уполномоченные не осуществляют предупреждение рассматриваемой группы правонарушений и преступлений, если это не предусмотрено постановкой лица на профилактическом учете, полагаясь на иные подразделения полиции, либо в силу нехватки временного ресурса. Вместе с тем, участковые в большей степени владеют оперативной информацией о происходящем на территории

---

<sup>1</sup>Боброва А.А. Современное состояние и правовая основа противодействия незаконному обороту наркотиков, совершенному с использованием инфокоммуникационных технологий. Способы совершения // Юридические науки, правовое государство и современное законодательство: сборник статей XIII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2020. С. 177-179.

административного участка, в том числе о ситуации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, знают потенциальных лиц, которые могут совершать подобные правонарушения, а также имеют возможность реализовать в отношении них весь спектр предупредительного воздействия. Такие методические рекомендации следует внедрять в деятельность всех территориальных органов МВД России с учетом специфики конкретного территориального органа.

Мы поддерживаем предложения ученых об автоматизации деятельности органов внутренних дел, заключающейся в пресечении противоправных деяний в области незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров<sup>1</sup>. В настоящее время в системе МВД России проводятся работы по созданию специального программного обеспечения (далее – СПО), предназначенного для автоматизации деятельности оперативных подразделений по противодействию незаконному обороту наркотических средств.

На первом этапе в рамках опытно-конструкторской работы «Разработка информационно-поисковой системы Сервис ИСОД МВД России «Незаконный оборот наркотиков» создан новый сервис (СПО) ИСОД МВД России «Незаконный оборот наркотиков», предназначенный для учета, хранения и обработки информации, связанной с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотических средств (далее – СПО «Сервис «НОН», СПО, сервис). СПО «Сервис «НОН» состоит из двух подсистем – подсистемы учета и обработки информации по преступлениям (далее – подсистема учета наркопреступлений) и подсистемы учета и обработки информации по лицам, попавшим в поле зрения правоохранительных органов при проведении мероприятий по профилактике и пресечению административных правонарушений в исследуемой сфере (далее – подсистема учета наркоконтингента).

---

<sup>1</sup>Пучков Г.Ю., Сергеева С.В., Дудникова Е.В. Специальное программное обеспечение для автоматизации деятельности подразделений МВД России по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств // Полицейский вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2022. № 1 (6). С. 63-68.

Подсистема учета наркоконтингента предназначена для учета, поиска и анализа оперативно значимой информации, содержащей сведения о наркопотребителях, преступниках и правонарушителях в сфере незаконного оборота наркотических средств, попадавших в поле зрения органов внутренних дел по различным основаниям, включая сведения из информационно-аналитических систем МВД России, а также из кабинетов медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения.

Наполнение подсистемы учета наркоконтингента происходит как за счет сведений, вносимых из учетной карточки фигурантов уголовных и административных дел, так и из дополнительных источников (например, сведения о наркопотребителях, не подвергавшихся уголовному или административному наказанию, проходивших свидетелями по уголовным делам и т.д.).

Учетная карточка физических лиц имеет следующие реквизиты: фото лица, кличку (ник-нейм), спецификацию, криминальные связи и сведения об изъятии запрещенных предметов и веществ; в данной карточке также содержится информация по всем эпизодам преступной или иной деятельности лица, связанной с незаконным оборотом наркотических средств.

В подсистеме реализован автоматизированный режим переноса сведений, полученных в результате поиска по базам данных других сервисов ИСОД МВД России, имеется справочник категорий лиц, необходимых для учета и анализа в оперативно-служебной деятельности (с возможностью присвоить лицу несколько категорий), например, – это потребители, сбытчики, закладчики, курьеры (перевозчики), операторы магазина, контрабандисты, хранители и т.д.

Учитывая возможности СПО «Сервис «НОН», можно с уверенностью предположить, что ее использование позволит существенно повысить уровень автоматизации деятельности оперативных подразделений территориальных органов МВД России, что в целом будет способствовать повышению эффективности деятельности этих подразделений. Вместе с тем внедрение СПО «Сервис «НОН» в деятельность подразделений НОН следует рассматривать как

первый шаг на пути к созданию комплексной автоматизированной системы, построенной на базе современных достижений в области искусственного интеллекта и технологий больших данных. При этом важным аспектом дальнейшего развития созданного сервиса является взаимодействие со службой участковых уполномоченных полиции в сфере организации индивидуальной профилактической работы с указанными лицами.

Важным направлением совершенствования рассматриваемой деятельности полиции является проблематика осуществления предупреждения правонарушений в отдельной местности. Так, в отдельных районах, в частности, в сельской местности, нет возможности осуществлять должный контроль за субъектами, в том числе теми, кто уже совершал преступления или административные правонарушения в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ. Следует указать, что сотрудники подразделений полиции не в состоянии осуществлять должную работу с указанным контингентом в силу отдаленности отдельных сельских поселений. Поэтому, деятельность должностных лиц полиции с названными категориями субъектов, в таких случаях, становится на первое место. Это также касается проблематики осуществления противодействию незаконному обороту наркотических средств на отдельных территориях Крайнего Севера, где в настоящее время распространение наркотизации населения имеет серьезный масштаб<sup>1</sup>.

Важным направлением следует считать осуществление индивидуальных механизмов обеспечения предупреждения названных негативных социальных явлений в жизнедеятельности общества, в первую очередь, в работе в образовательных учреждениях. Органам внутренних дел необходимо осуществлять взаимодействие с образовательными учреждениями по вопросам выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств. Указанную деятельность

---

<sup>1</sup>Арсентьева Н.М. Основные направления в противодействии незаконному обороту наркотиков в деятельности подразделений МВД России и иных органов власти в РФ и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 21. С. 694-705.

необходимо осуществлять силами подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних.

На примере ОМВД России по Гафурийскому району Республики Башкортостан видно, что на территории обозначенного территориального органа внутренних дел совершается достаточно большое количество преступлений и административных правонарушений в рассматриваемой области, часть из которых совершена лицами ранее судимыми или совершавшими административные правонарушения в рассматриваемой сфере. Соответственно, необходимо рассмотреть вопрос о возможности осуществления профилактического учета лиц, совершивших административные правонарушения и преступления в области незаконного оборота наркотических средств, в случае если они не профилактируются как лица, освобождённые из мест лишения свободы или имеющие судимость<sup>1</sup>. На сегодняшний день профилактический учет осуществляется только в отношении шести категорий, которые обозначены в положениях руководящей Инструкции участкового уполномоченного полиции. К названным категориям относятся лица, в отношении которых установлен административный надзор, которые допустили совершение различных преступлений и административных правонарушений, больные наркоманией и алкоголизмом. Таким образом, основание постановки на профилактический учет сводится к совершению преступления или административного правонарушения, в случае если их составы закреплены в качестве оснований постановки на профилактический учет. Следует отметить, что работа с различными категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете, является одной из приоритетных сфер деятельности указанных должностных лиц полиции. Это обусловлено различными факторами, среди которых динамика преступлений и административных правонарушений. Вместе с тем, не все лица, совершившие административные правонарушения или преступления в области незаконного оборота наркотиков подпадают под такой

---

<sup>1</sup>Аккаева Х.А. Некоторые размышления о мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. Т. 17. № 2. С. 344-347.

надзор, что значительным образом позволяет им беспрепятственно повторно совершать рассматриваемые противоправные деяния.

Важную роль в противодействии рассматриваемым противоправным деяниям должны играть мероприятия, среди которых: проведение рейдов и операций; патрулирование территории; проверка объектов (клубов, баров и т.п.), установление доверительных отношений с гражданами и должностными лицами – представителями системы профилактики; работа с подучетными лицами; изучение и проверка материалов средств массовой информации.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Направления совершенствования деятельности органов внутренних дел по вопросам противодействия правонарушениям в области незаконного оборота наркотиков должны основываться на данных о складывающейся оперативной обстановке применительно к совершению противоправных деяний рассматриваемого характера. Анализ законодательных актов, которые регламентируют рассматриваемые общественные отношения показал, что необходима их систематизация на всех уровнях в виде закрепления норм о полномочиях субъектов профилактики по обеспечению конкретных предупредительных механизмов, а также внедрению современных технических средств и информационных технологий. Это также касается ведомственного правового регулирования. Отметим, что в качестве предложения должна быть осуществлена разработка соответствующей ведомственной инструкции о порядке взаимодействия заинтересованных субъектов, в том числе оперативных подразделений полиции, участковых уполномоченных, подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы и иных в вопросах противодействия правонарушениям и преступлениям в области незаконного оборота наркотических средств. Кроме необходимой систематизации административно-правовых норм рассматриваемой сферы, существует острая необходимость выработки общих алгоритмов деятельности должностных лиц полиции по противодействию правонарушениям в рассматриваемой области. Такие алгоритмы должны в себя включать вопросы

проведения специальных мероприятий, рейдов, операций, направленных на снижение количества совершаемых преступлений и административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств. Важным направлением совершенствования рассматриваемой деятельности представляется также проблема разработки и внедрения в практику механизма противодействия преступлениям и административным правонарушениям в рассматриваемой области, которые совершены с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. В реализации такого механизма должны участвовать все подразделения полиции. Одной из приоритетных задач считаем осуществление индивидуальной профилактической работы с лицами, которые совершили хотя бы одно административное правонарушение или преступление в области незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ. Указанная категория лиц, должна быть включена в профилактические учеты участковых уполномоченных полиции.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования следует остановиться на выводах.

Одной из задач органов внутренних дел и входящих в них подразделений является противодействие преступлениям и административным правонарушениям, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Названная деятельность строится на нормативной правовой базе, касающейся противодействия противоправным деяниям в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Фундаментом указанной правовой базы является Основной отечественный закон – Конституция РФ, которая определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Важными представляются и иные нормативные правовые акты, среди которых федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О полиции» и др. Кроме того, нельзя не упомянуть положения УК РФ и КоАП РФ, которые содержат нормы, устанавливающие уголовную и административную ответственность, в том числе за приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку, производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ, а также иных составляющих незаконного оборота.

Распространение незаконного оборота наркотиков представляет собой одну из основных проблем, которая может влиять на различные сферы общественных отношений и представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности. В связи с этим деятельность органов внутренних дел по противодействию административным правонарушениям и преступлениям в обозначенной области имеет особую актуальность. Необходимо отметить, что в структуре деятельности по противодействию

противоправным деяниям в сфере незаконного оборота наркотических средств следует выделять элемент предупреждения, выявления и пресечения. Основная нагрузка по реализации всех трех элементов противодействия лежит на различных подразделениях полиции. Так, основные задачи по предупреждению, выявлению и пресечению рассматриваемых противоправных деяния возложены на такие подразделения как участковые уполномоченные полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, оперативные подразделения уголовного розыска, патрульно-постовую службу и иные. Организация эффективной работы по противодействию рассматриваемым правонарушениям будет способствовать минимизации, а также снижению уровня иных противоправных деяний, которые совершаются вследствие употребления наркотических и психотропных веществ.

Основным субъектом предупреждения рассматриваемой группы противоправных деяний выступают участковые уполномоченные полиции. В ходе осуществления профилактической деятельности, в том числе по профилактике правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, участковые уполномоченные реализуют различные направления, включающие в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с профилактической деятельностью, которое включает в себя общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с рассматриваемыми составами преступлений и административных правонарушений. В структуре названной деятельности важность имеют такие формы работы как профилактический обход административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа с категориями лиц, состоящими на профилактическом учете. В ходе осуществления рассматриваемой профилактической деятельности имеет особую важность процесс взаимодействия с иными заинтересованными службами органов внутренних дел и государственной власти по вопросам

предупреждения преступлений в области незаконного оборота наркотических средств. Важность такого взаимодействия проявляется при проведении совместных специальных профилактических мероприятий в области незаконного их оборота.

Роль полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ очень велика. В структуре рассматриваемой деятельности задействованы все подразделения полиции. Основную роль по предупреждению и пресечению рассматриваемых административных правонарушений выполняют подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, нельзя забывать и о других подразделениях полиции, среди которых оперативные подразделения полиции, патрульно-постовая служба, подразделения по делам несовершеннолетних, ГИБДД. Указанные подразделения также выявляют, пресекают и осуществляют предупреждение большого количества рассматриваемых административных правонарушений и преступлений. В целом деятельность полиции имеет достаточный результат в рамках общей профилактики наркотизма среди населения, однако существует необходимость модернизации системы предупреждения рассматриваемых административных правонарушений. Указанная модернизация должна касаться, прежде всего, комплекса отношений, связанных с организацией взаимодействия всех заинтересованных субъектов государственного управления, включая службы и подразделения полиции. Кроме того, следует учитывать необходимость обеспечения повышения эффективности противодействия рассматриваемым противоправным деяниям, которые совершаются с помощью информационных и телекоммуникационных технологий, что в настоящее время получило широкое распространение. На реализацию указанной задачи должны быть ориентированы все службы и подразделения полиции.

Направления совершенствования деятельности органов внутренних дел по вопросам противодействия правонарушениям в области незаконного оборота наркотиков должны основываться на данных о складывающейся

оперативной обстановке применительно к совершению противоправных деяний рассматриваемого характера. Анализ законодательных актов, которые регламентируют рассматриваемые общественные отношения показал, что необходима их систематизация на всех уровнях в закреплении норм о полномочиях субъектов профилактики, по обеспечению конкретных предупредительных механизмов, а также внедрению современных технических средств и информационных технологий. Это также касается ведомственного правового регулирования. Отметим, что в качестве предложения должна быть осуществлена разработка соответствующей ведомственной инструкции о порядке взаимодействии заинтересованных субъектов, в том числе оперативных подразделений полиции, участковых уполномоченных, подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы и иных в вопросах противодействия правонарушениям и преступлениям в области незаконного оборота наркотических средств. Кроме необходимой систематизации административно-правовых норм рассматриваемой сферы, существует острая необходимость выработки общих алгоритмов деятельности должностных лиц полиции по противодействию правонарушениям в рассматриваемой области. Такие алгоритмы должны в себя включать вопросы проведения специальных мероприятий, рейдов, операций, направленных на снижение количества совершаемых преступлений и административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств. Важным направлением совершенствования рассматриваемой деятельности представляется также проблема разработки и внедрения в практику механизма противодействия преступлениям и административным правонарушениям в рассматриваемой области, которые совершены с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. В реализации такого механизма должны участвовать все подразделения полиции.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 02.02.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

5. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

8. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

9. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru>(дата обращения: 02.02.2023).

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

11. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845. Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

12. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

## II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аккаева Х.А. Некоторые размышления о мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. Т. 17. № 2. С. 344-347.
2. Алтухов С.А. Анализ практики противодействия незаконному обороту наркотиков // Личность. Коммуникации. Практика: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2020. С. 158-163.
3. Арсентьева Н.М. Основные направления в противодействии незаконному обороту наркотиков в деятельности подразделений МВД России и иных органов власти в РФ и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 21. С. 694-705.
4. Боброва А.А. Современное состояние и правовая основа противодействия незаконному обороту наркотиков, совершенному с использованием инфокоммуникационных технологий. Способы совершения // Юридические науки, правовое государство и современное законодательство: сборник статей XIII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2020. С. 177-179.
5. Волынкин Е.Н. О роли профилактической деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в борьбе с преступностью несовершеннолетних, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Научный компонент. 2022. № 1 (13). С. 6-13.
6. Гаврилова О.В., Смольяков А.А. Актуальные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2021. № 3 (31). С. 129-135.
7. Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.
8. Дизер О.А. Актуальные вопросы противодействия незаконному

обороту наркотиков на современном этапе // Актуальные проблемы полицейского права. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня образования Омской академии МВД России.. 2020. С. 20-24.

9. Климачков А.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств на современном этапе // Государство и право в эпоху глобальных перемен. Материалы международной научно-практической конференции. Под редакцией Д.Л. Проказина. Барнаул, 2022. С. 72-74.

10. Кодзокова Л.А., Карчаева К.А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407-408.

11. Кублова М.Г. Профилактика наркомании как основа безопасности и социальной стабильности государства // Наркоконтроль. 2021. № 2. С. 26-30.

12. Кузина Л.С. «Сетевой наркомаркетинг» как один из факторов вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 4. С. 285-290.

13. Куцкель М.В. Вопросы содержания административной ответственности за незаконный оборот наркотиков // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2021. № 2 (97). С. 245-254.

14. Ломонос Е.С. Преступления в сфере оборота наркотиков // Юридический форум: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 35-40.

15. Меняйло Д.В., Потапова Е.В. Об опыте противодействия наркомании в США и Германии // Эволюция государства и права: Проблемы и перспективы: сборник научных трудов 4-й Международной научной конференции. Курск, 2022. С. 241-243.

16. Мясникова С.Л. Незаконный оборот наркотических средств как угроза национальной безопасности // Экономическая безопасность общества,

государства и личности: проблемы и направления обеспечения: сборник статей по материалам IX научно-практической конференции. Под общей редакцией С.В. Тактаровой, А.Ю. Сергеева. Москва, 2022. С. 138-139.

17. Пучков Г.Ю., Сергеева С.В., Дудникова Е.В. Специальное программное обеспечение для автоматизации деятельности подразделений МВД России по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств // Полицейский вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2022. № 1 (6). С. 63-68

18. Салеева Ю.Е., Бессонов В.А. Профилактические мероприятия органов внутренних дел, направленные на реализацию антинаркотической политики РФ // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 136-145.

19. Свечников Н.И. Противодействие ОВД распространению наркотиков как способ обеспечения прав несовершеннолетних // Правовые и социально-экономические проблемы современной России: теория и практика: сборник статей X Международной научно-практической конференции. Под научной редакцией Н.Б. Барановой, А.В. Яшина, А.А. Грачева. Пенза, 2022. С. 414-428.

20. Стрижченко И.А., Проваторов И.О. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ПАВ) // Евразийский юридический журнал. 2022. № 5 (168). С. 148-149.

21. Фарахиева Г.Р. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств в интернет пространстве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 4 (147). С. 147-154.

22. Фарахиева Г.Р., Пархоменко М.Ю. Деятельность оперативных подразделений полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств // Актуальные вопросы современной науки и образования: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Пенза, 2022. С. 71-73.

23. Чернышева Ю.А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94-95.

24. Щелконогова И.С., Давыдова Т.Е. Особенности взаимодействия служб полиции по предотвращению незаконного оборота наркотических средств // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции. Материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 74-79.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Состояние преступности в РФ за 2018-2022г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

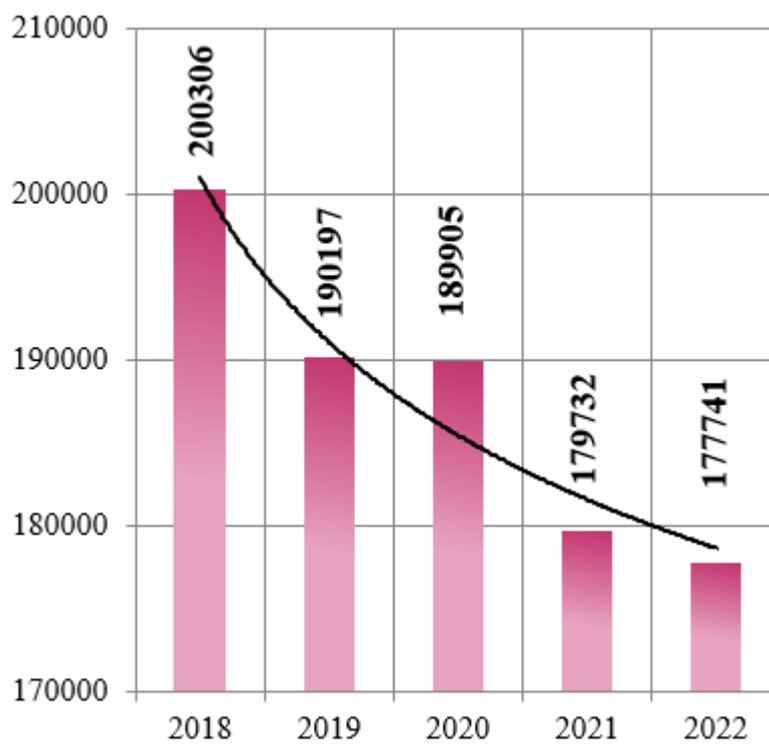
2. Аналитические данные ОМВД России по Гафурийскому району Республики Башкортостан за 2018-2022 годы.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную

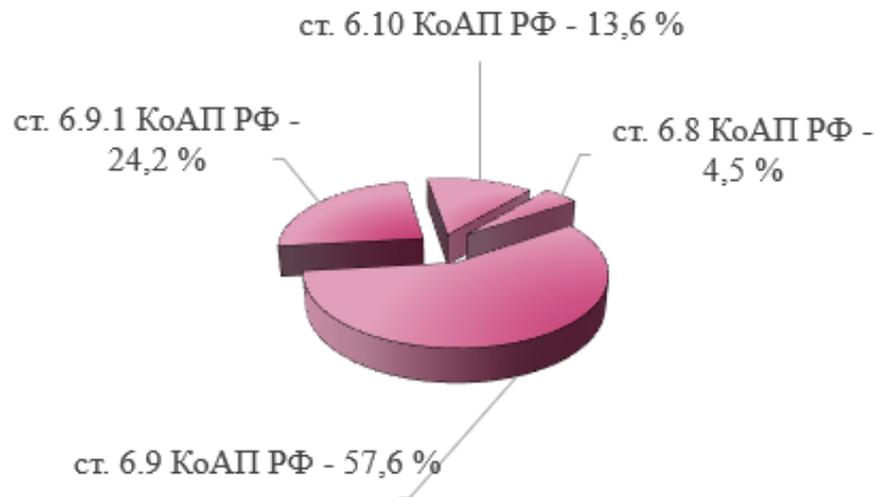
тайну.

А.И. Халиков

Динамика количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в Российской Федерации за 2018-2022 года



Структура административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, совершенных на территории Гафурийского района Республики Башкортостан за 2018-2022 года, %



Динамика количества лиц, состоящих на профилактическом учете в службе участковых уполномоченных полиции как больные наркоманией, на территории Гафурийского района Республики Башкортостан за 2018-2022 года



Динамика количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228 и 228.1 УК РФ), на территории Гафурийского района Республики Башкортостан за 2018-2022 года

