

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ И
КОНВОИРОВАНИЮ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В
СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил
Сасин Павел Сергеевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
Салимова Айгуль Мухаметшарифовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.....	6
§ 1. Развитие и становление охранно-конвойной службы в России.....	6
§ 2. Правовая основа деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	12
§ 3. Основные задачи подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.....	19
Глава 2. Организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений....	27
§ 1. Виды конвоя и порядок организации охраны подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	27
§ 2. Совершенствование деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	34
Заключение	43
Список использованной литературы.....	48
Приложение 1	52
Приложение 2	53
Приложение 3	54

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В соответствии с действующим законодательством на органы внутренних дел возлагается широкий спектр различных задач. Так, в структуре названных органов созданы различные службы и подразделения, чьи основные функции обеспечивают реализацию конкретной задачи. Среди таких служб обособленное место отводится подразделениям по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Названные подразделения функционируют в структуре органов внутренних дел уже на протяжении длительного периода времени, что подчеркивает их важность и необходимость. Реализация основных задач обозначенных подразделений органов внутренних дел обеспечивает функционирование комплекса общественных отношений, в которых задействованы различные органы государственного управления, а также судебные органы.

На охранно-конвойные подразделения органов внутренних дел возлагаются задачи, связанные с охраной, конвоированием и содержанием различных категорий лиц, которым на основании действующего законодательства ограничены конституционные права, в том числе право на свободу. Указанные задачи исполняются для реализации различных направлений деятельности, в том числе иных органов государственного управления. Важным также представляется и то, что в связи с решением обозначенных задач законодательство Российской Федерации обеспечивает органы внутренних дел специальными правами. Таким образом, рассматриваемая функция органов внутренних дел является обеспечивающей по отношению к иным направлениям деятельности. От ее эффективного исполнения напрямую зависит деятельность органов дознания, предварительного следствия, судов. Она всецело обеспечивает отдельное направление деятельности полиции, которое связано с раскрытием преступлений.

Необходимо отметить, что в рамках деятельности рассматриваемых подразделений необходимо изучать нормативно-правовое закрепление их деятельности, организационное построение, а также дискуссионные вопросы, связанные с их функционированием. Так, одной из проблем, которые необходимо рассматривать в рамках деятельности данных подразделений, является снижение количества нарушений прав категорий граждан, которые охраняются и конвоируются рассматриваемыми подразделениями. Следующей проблемой является вопрос повышения безопасности сотрудников рассматриваемых подразделений, а также снижение количества побегов лиц, подлежащих охране и конвоированию. Нельзя забывать о материально-техническом оснащении рассматриваемых подразделений. Необходимо решать проблему с используемыми конвойной службой транспортными средствами, средствами охранной сигнализации и т. д. Отдельного исследования заслуживают вопросы, связанные с применением сотрудниками охранно-конвойных подразделений физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные. Так, только за 2021 год судами было назначено 808280 административных наказаний в виде административного ареста, удовлетворено 87905 ходатайств следственных органов и подразделений дознания об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. К концу 2021 года в следственных изоляторах содержалось более 108000 человек¹.

Целью выпускной квалификационной работы является системное исследование отношений, связанных с правовым и организационным обеспечением деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

– исследовать развитие и становление конвойной службы в России;

¹ Статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]: интернет-портал. URL:// <http://www.cdep.ru/> (дата обращения: 19.10.2022).

– рассмотреть правовую основу деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

– проанализировать основные задачи подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

– изучить виды конвоя и порядок организации охраны подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также иных категорий;

– определить направления совершенствования деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Объект выпускной квалификационной работы представляет собой комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормативные правовые акты, регламентирующие рассматриваемые общественные отношения, комплекс научной и учебной литературы, а также статистика и аналитика государственных органов и отдельных территориальных органов внутренних дел МВД России.

В первой главе выпускной квалификационной работы рассмотрена общая характеристика деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел.

Во второй главе исследованы вопросы проблематики организационной составляющей деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел, а также определены пути совершенствования деятельности рассматриваемой службы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, что позволило включить в ее введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ И КОНВОИРОВАНИЮ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Развитие и становление охранно-конвойной службы в России

Охранно-конвойные подразделения исполняют специальные задачи, которые, в основном, связаны с обеспечением охраны и конвоирования лиц, которые в силу подозрения в совершении преступлений, совершении преступлений или административных правонарушений, временно были ограничены в праве на свободу. Становление и развитие охранно-конвойной службы прошло длительный временной период. Анализ становления и развития рассматриваемой службы позволил выявить несколько этапов, в каждом из которых имелись как положительные, так и отрицательные стороны. Среди таких этапов необходимо выделять: дореволюционный этап, временной период которого необходимо рассматривать вплоть до 1917 года, послереволюционный этап – с 1917 года до 1922 года, советский этап, который следует ассоциировать с временным промежутком от 1922 до 1991 года, а также современный этап, который был обусловлен коренной перестройкой всех общественных отношений, включая деятельность органов внутренних дел начиная с 1991 года и по настоящее время¹.

Появление тех или иных органов государственного управления, отдельных подразделений или специальных служб в их составе всегда обуславливается необходимостью осуществления должного регламентирования отдельных общественных отношений. Так, возникновение охранно-конвойной службы также следует отождествлять с необходимостью осуществления должной охраны и конвоирования лиц, которые совершили преступные деяния. Первый этап развития и становления охранно-конвойных подразделений

¹ Майоров В.И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и история развития // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). С. 47-54.

следует исчислять со времен царской России. В частности, большинство исследователей склоняется к выводам, в соответствии с которыми появление рассматриваемых подразделений осуществилось благодаря деятельности императора Александра I¹. Например, в 1811 году Александром I подписан указ, в соответствии с которым были созданы специальные подразделения войск – внутренняя стража России, с входящими в нее конвойными командами. Именно на них возлагались задачи по содержанию и охране заключенных лиц. Следует отметить, что указанные подразделения были созданы на территории всех округов России. Обозначенные подразделения были сформированы в структуре Военного ведомства России. В таком формате охранно-конвойные подразделения действовали вплоть до 1886 года.

Так, в 1886 году конвойные команды, которые находились в структуре внутренней стражи войск, были выделены в особые подразделения – конвойную стражу. Анализ дошедших до нашего времени нормативных источников того временного периода, свидетельствует о том, что в Российской Империи было создано 567 команд с целью осуществления несения конвойной службы². На основании специального приказа о создании команд конвойной службы на обозначенные подразделения были возложены следующие обязанности:

- осуществление сопровождения всех категорий арестованных лиц, которые перевозились по этапу трактами России, включая ссыльный Сибирский тракт;
- осуществление сопровождения арестованных лиц на различные работы, а также в судебные органы;
- осуществление содействия тюрьмам совершения обысков и подавления беспорядков и бунтов;

¹ Петрова Е.А., Пономарева О.М. Развитие охранной службы органов внутренних дел: учебно-методическое пособие. Ставрополь, 2021. С. 21.

² Долговский Р.А. Развитие конвойной службы России (XIX - НАЧ. XX В.) // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2018. Т. 12. № 1. С. 69-70.

– осуществление внешней охраны мест заключения, где это было необходимо.

В научных исследованиях указывается, что существующая в дореволюционный период служба конвойных войск выполняла значительный объем задач, связанных с перемещением арестантов в различные территории России. В ходе осуществления указанных задач, сотрудники конвойных подразделений зачастую действовали самоотверженно, спасая жизни арестованных граждан. В связи с этим, при комплектовании рассматриваемых подразделений приоритет отдавался физически развитым, сообразительным кандидатам. Важность конвойных подразделений подчеркивалась и Императором. К примеру, в 1904 году была учреждена специальная медаль, которая вручалась низшим чинам конвойной службы и именовалась «За усердие». Только за один год ею были удостоены 23 солдата-конвоира¹.

Среди свидетельств значимости и признания важности выполняемых конвойной стражей того периода задач стало государственное учреждение специального праздничного дня 27 марта 1911 года – 100 лет со дня образования войск внутренней и конвойной стражи. По случаю празднования указанной памятной даты император Николай II подписал соответствующий приказ о награждении высших чинов конвойной стражи, а также объявил благодарность всем проходящим в ведомстве солдатам благодарность.

Таким образом, первым этапом становления и развития подразделений охранно-конвойной службы следует считать временной отрезок с начала 1811 года до момента Великой октябрьской революции. Указанный этап характеризуется появлением в войсках специализированных подразделений – конвойной стражи, в чьи полномочия входила охрана и конвоирование арестантов.

Второй этап становления и развития подразделений охранно-конвойной службы необходимо связывать с периодом с 1917 года по 1922 год до момента

¹ Сальников В.П. Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802–2002 гг.). СПб, 2018. С. 315

провозглашения Союза Советских Социалистических Республик. Вместе с тем, указанный этап развития и становления рассматриваемых подразделений характеризовался незначительными изменениями, что необходимо связывать со значительными преобразованиями, которые осуществлялись органами государственного управления. Необходимо отметить, что в названный период времени в стране еще не было отдельных управленческих структур специальных учреждений, в том числе, в сфере исполнения наказаний. В связи с этим, задачи по охране и конвоированию заключенных могли возлагаться на различные органы. Вместе с тем, в апреле 1918 года с целью осуществления эффективной охраны заключенных было создано специальное учреждение – Главная инспекция конвойной стражи. Вместе с тем, в период деятельности указанного подразделения особых перемен в структуре рассматриваемых подразделений не наметилось. В январе 1923 года было осуществлено штатное регулирование численности конвойных подразделений в количестве десять тысяч человек. В ходе реализации их деятельности осуществлялись различные задачи, в том числе по выработке оптимальных маршрутов перемещения арестованных лиц в судебные органы и органы прокуратуры, определялись тактические особенности создания специальных нарядов конвоя. Кроме того, в ходе обозначенного временного этапа развития и становления охранно-конвойных подразделений наметился процесс отбора кандидатов на службу по определенным критериям, включая должную физическую подготовленность¹.

В ходе советского периода, который необходимо датировать с момента создания СССР и до его распада, продолжался поиск наиболее эффективной модели деятельности охранно-конвойных подразделений. Так, обеспечивалось постоянное разграничение различных функций между внутренними войсками и

¹ Дворянсков И.В., Бубенцов В.И. История конвойной службы в дореволюционной России // Суверенное государство и его право: актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики в современной России (к 370-летию со времени принятия Соборного Уложения (1649 года): сборник трудов XVI Всероссийских декабрьских юридических чтений в Костроме. Всероссийская научно-практическая конференция. В 2-х томах. Составители Н.В. Ганжа [и др.], отв. Редакторы Г.Г. Бриль, В.В. Груздев. 2020. С. 129-135.

конвойной службой милиции, которая была учреждена в 1938 году с принятием временного Устава конвойной службы рабоче-крестьянской милиции. Вместе с тем, несмотря на это задачи по осуществлению охраны и конвоирования различных категорий граждан осуществляли как внутренние войска, так и специально созданные подразделения милиции. С учетом возложения функций охраны и конвоирования на различные подразделения в нескольких ведомствах качество выполняемых ими задач оставалось на низком уровне. Безусловно, свои коррективы такого разграничения были обусловлены множеством обстоятельств, включая начало Великой отечественной войны.

В 1977 году была предпринята попытка осуществить централизацию конвойных служб и подразделений милиции путем принятия Устава службы милиции по охране и конвоированию задержанных и заключённых под стражу лиц. Вместе с тем, осуществления централизации с введением специального органа управления так и не произошло. Таким образом, вплоть до 1989 года в стране существовали две структуры которые осуществляли функции охранно-конвойных подразделений. Они существовали в виде войск конвойной службы и конвойной охраны. В свою очередь, конвойные войска находились в подчинении Министерства обороны СССР, а подразделения конвойной охраны в ведомстве МВД СССР.

Только в 1989 году был принят Указ, в соответствии с которым внутренние войска были выведены из состава Министерства обороны, что предопределило дальнейшую судьбу охранно-конвойных подразделений. Таким образом, советский период необходимо связывать с наличием в системе государственного управления нескольких органов, в функции которых входили полномочия по охране и конвоированию. Вместе с тем, именно в советский период развития и становления охранно-конвойной службы были определены основные задачи, полномочия и выработана тактика осуществления рассматриваемой деятельности.

Заключительный этап развития и становления охранно-конвойных подразделений следует исчислять с момента распада СССР и по настоящее

время. Так, в указанный период рассматриваемая служба приобрела статус одного из важнейших подразделений Министерства внутренних дел. В ходе обозначенного периода перестраивались различные общественные отношения, включая такие, которые связаны с деятельностью органов внутренних дел. Стране была необходима эффективная модель правоохранительных органов, деятельность которых отвечала бы всем основным международным критериям, включая эффективность защиты прав и законных интересов граждан. Учитывая, что деятельность охранно-конвойных подразделений связана с должным обеспечением государственного принуждения в виде временного ограничения права на свободу, их деятельность всецело должна была основываться на основных принципах защиты прав человека.

В 1993 году на основании положений Указа Президента «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации, создаются подразделения по охране и конвоированию, на которые возлагался весь спектр соответствующих задач. Далее в 2011 году после осуществления комплексного реформирования органов внутренних дел, был принят федеральный закон «О полиции»¹, который возложил на полицию функции по охране и конвоированию отдельных категорий субъектов, а также иные связанные с этим функции. В рассматриваемый период развития и становления охранно-конвойных подразделений был принят не один десяток нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность рассматриваемых подразделений, отдельные из которых действуют в настоящее время. Важным также представляется и то, что в обозначенный период развития и становления рассматриваемых подразделений был сформирован комплекс задач, которые они должны исполнять. Появились новые обязанности, включая задачи по охране и конвоированию лиц, в отношении которых избрано административное наказание в виде административного ареста. Также, в структуре

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

территориальных органов внутренних дел были созданы дополнительные учреждения, включая изоляторы временного содержания.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Охранно-конвойные подразделения органов внутренних дел прошли долгий путь становления и развития, который уходит корнями во времена дореволюционной России. Анализ развития и становления деятельности рассматриваемых подразделений позволил выделить четыре периода, среди которых дореволюционный этап, послереволюционный этап, советский этап, а также современный постсоветский этап. Следует отметить, что в ходе каждого из этапов рассматриваемыми подразделениями решались задачи, часть из которых необходимо было соотносить с особыми условиями функционирования общественных отношений. Вместе с тем, на протяжении всех этапов развития и становления охранно-конвойные подразделения осуществляли комплекс полномочий по охране и конвоированию специального контингента – лиц, совершивших преступления, а позже на них были возложены иные задачи, связанные с обеспечением деятельности иных служб органов внутренних дел, и созданы специальные учреждения, включая изоляторы временного содержания. На протяжении становления и развития охранно-конвойных подразделений они находились в управлении различных структур органов управления. Вместе с тем, сегодня в соответствии с действующим законодательством охранно-конвойные подразделения созданы и функционируют в системе органов внутренних дел.

§ 2. Правовая основа деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Деятельность любой службы или подразделения органов внутренних дел требует детальной правовой регламентации. Такая регламентация осуществляется различными нормативными правовыми актами. Так, деятельность каждой службы обеспечивается принятием целого комплекса

нормативных правовых актов различной юридической силы. Исключением не является и деятельность подразделений органов внутренних дел по охране и конвоированию¹.

Нормативное регулирование деятельности рассматриваемых подразделений основывается на конституционных положениях. Так, в Конституции РФ² содержатся нормы, в соответствии с которыми провозглашаются основные права и свободы человека и гражданина, включая неотъемлемое право каждого на свободу. Вместе с тем, именно конституционные положения предусматривают механизм государственного принуждения, в процессе которого осуществляется ограничение отдельных прав человека. Применительно к рассматриваемым подразделениям, важность представляют конституционные положения, в соответствии с которыми отдельные права человека могут быть ограничены только на основании норм принятых федеральных законов. Безусловно, в Конституции РФ закрепляются и иные нормы, которые прямо или косвенно связаны с деятельностью охранно-конвойных подразделений. К примеру, в положениях ст. 22 оговаривается, что любые государственные меры принуждения, связанные с ограничением свободы человека, возможны только по судебному решению.

С целью должной реализации отмеченных конституционных положений в Российской Федерации было принято многочисленное количество нормативных правовых актов, в том числе, которые имеют непосредственное отношение к деятельности подразделений охранно-конвойной службы органов внутренних дел. Так, важным составляющим элементом системы нормативно-правового регулирования рассматриваемых отношений является комплекс федеральных законов, которые распространяются на деятельность рассматриваемых подразделений, а также весь круг субъектов, которые

¹ Бакчеева Р.В. Организация деятельности подразделений конвойной службы полиции и ИВС // Современные проблемы юридической науки. Материалы XVI Международной научно-практической конференции молодых исследователей. 2020. С. 165-166.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

задействованы в отношениях, связанных с возложенными на них задачами.

Так, базовым нормативным правовым актом, который регламентирует непосредственную деятельность органов внутренних дел, в том числе охранно-конвойных подразделений, является федеральный закон «О полиции»¹. Указанный федеральный закон в своих положениях закрепил различные нормы, которые касаются деятельности органов внутренних дел по различным направлениям. Так, к примеру, в положениях п. 14 ст. 12 названного федерального закона закреплено, что на полицию возлагается обязанность по осуществлению содержания, охраны и конвоирования различных категорий субъектов, среди которых задержанные и заключенные под стражу лица, лица подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, а также лица, в отношении которых избрано административное наказание в виде административного ареста². Кроме того, в названном пункте обозначена обязанность органов внутренних дел, связанная с конвоированием и охраной указанных категорий, включая их конвоирование к местам производства следственных действий и судебных заседаний, а также их охрана. Кроме того, обозначенный федеральный закон в своих нормах оговаривает ряд специальных прав должностных лиц полиции, которые обеспечивают эффективность деятельности охранно-конвойных подразделений. К примеру, к таким правам следует относить право на применение сотрудниками охранно-конвойных подразделений физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В нормах рассматриваемого закона существуют специальные основания такого применения, которые связаны с непосредственной деятельностью рассматриваемых подразделений.

Среди системы федеральных законов, которые регламентируют деятельность рассматриваемых подразделений, важное место отводится и иным

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. Москва, 2022. С. 32.

правовым источникам. Так, следует упомянуть положения, закреплённые федеральным законом Российской Федерации «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹. Обозначенный нормативный правовой акт закрепляет основные категории, связанные с общественными отношениями, возникающими по поводу содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, то есть основной группы субъектов, которые подлежат охране и конвоированию рассматриваемыми в выпускной квалификационной работе подразделениями. Так, в нормах указанного акта закреплено легальное понятие подозреваемого и обвиняемого, зафиксированы основные принципы обозначенной деятельности, основания содержания, правовой статус указанного контингента и иные вопросы. Кроме того, положениями указанного федерального закона оговариваются нормы, связанные с учреждениями, где могут содержаться подозреваемые и обвиняемые, среди которых изоляторы временного содержания органов внутренних дел².

Смежным федеральным законом, положения которого имеют непосредственное отношение к подразделениям органов внутренних дел по охране и конвоированию, является федеральный закон «О порядке отбывания административного ареста»³. По аналогии с предыдущим рассмотренным нормативным актом, в обозначенном федеральном законе закрепляются нормы, связанные с исполнением самого сурового административного наказания – административного ареста. Так, в положениях указанного закона оговариваются основания и принципы отбывания, требования к местам отбывания, правовой статус лиц, отбывающих административный арест, иные

¹ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Павлов П.А., Моисеев Н.Д. К вопросу содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых // Борьба с преступностью: теория и практика: тезисы докладов IX Международной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 158-160.

³ О порядке отбывания административного ареста: [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

важные положения. Следует отметить, что исполнение обозначенного административного наказания всецело возложено на органы внутренних дел, включая охранно-конвойные подразделения.

Кроме того, существует целая группа других федеральных законов, которые регламентируют общественные отношения, связанные с деятельностью рассматриваемых подразделений органов внутренних дел, среди которых Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и др. К примеру, в положениях КоАП РФ закрепляются нормы, связанные с порядком назначения и исполнения административного наказания в виде административного ареста, а в положениях УПК РФ оговариваются правовые основания применения к лицам, подозреваемым в совершении преступления, меры пресечения в виде заключения под стражу.

Важным элементом системы правового регулирования деятельности подразделений охраны и конвоирования представляются подзаконные акты, среди которых следует рассматривать указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Среди постановлений Правительства РФ можно привести в качестве примера положения постановления Правительства РФ от 05 июля 2005 года № 412 «О порядке приобретения, содержания и эксплуатации специальных вагонов для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей». Среди указов Президента РФ следует выделить нормативный правовой акт «Вопросы организации полиции»¹. Именно в соответствии с обозначенным указом Президента РФ в полиции созданы и функционируют подразделения, на которые возлагаются задачи по осуществлению содержания, охраны и конвоирования задержанных, подвергнутых административному аресту, и (или) заключенных под стражу лиц, которые находятся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации.

¹ Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01 марта 2011 года № 250 // Рос. газ., № 43. 2011.

Не менее значимое место в системе правового регулирования рассматриваемых отношений составляют ведомственные нормативные правовые акты. Так, деятельность подразделений полиции по охране и конвоированию регламентирована целым комплексом подобных нормативных правовых актов. Вместе с тем, следует отметить, что часть из них имеет гриф «для служебного пользования». В свою очередь, существуют также ведомственные нормативные правовые акты, имеющие межведомственный характер.

Так, важное место среди ведомственных нормативных правовых актов, которые всецело затрагивают деятельность охранно-конвойных подразделений, необходимо указать приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», а также приказ МВД России от 23 августа 2014 г. № 725 «О некоторых вопросах изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых». Обозначенные нормативные правовые акты обеспечивают регламентирование важнейших вопросов, связанных с распорядком изоляторов временного содержания, штатным расписанием подразделений охранно-конвойной службы и иными вопросами.

Безусловно, существуют и иные нормативные правовые акты различной юридической силы, которые так или иначе составляют правовую основу деятельности подразделений охранно-конвойной службы органов внутренних дел. Вместе с тем, их анализ будет производиться в структуре следующих параграфов выпускной квалификационной работы.

Здесь же важно отметить, что должностные лица рассматриваемых подразделений органов внутренних дел обязаны осуществлять свою деятельность только в строгом соответствии действующей системы нормативных актов, которые ее регламентируют. Пренебрежение нормами указанной системы актов повлечет установленную юридическую ответственность, в том числе уголовную.

В связи с этим, детальное знание рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод конвоируемого и охраняемого специального контингента, а также оградит самих должностных лиц рассматриваемых подразделений от нарушений законодательства, связанных с его незнанием.

На сегодняшний день повсеместно, в том числе в РФ осуществляется комплекс различных мероприятий, которые направлены на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел. Указанные мероприятия основаны, прежде всего, на анализе законодательных норм, которые использует правоприменитель, в данном случае охранно-конвойные подразделения. Важно понимать, что в процессе рассматриваемой деятельности органов внутренних дел уделяется внимание не только порядку содержания и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, но и исполнению требований законодательства по охране их прав и интересов¹.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Нормативное закрепление деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел имеет важное значение, в связи с тем, что их деятельность связана с применением меры принуждения, которая связана с реализацией в отношении специального контингента комплекса мероприятий, направленных на обеспечение их охраны и конвоирования, в том числе к местам производства следственных и иных процессуальных действий, а также в судебные органы. Указанная нормативно-правовая основа базируется на положениях Конституции РФ, системе федерального законодательства, а также ведомственных нормативных правовых актов. Важным представляется то, что к обозначенной деятельности следует относить сразу несколько специальных федеральных законов, среди которых федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также «О порядке отбывания административного ареста».

¹ Майоров В.И. Роль и место подразделений охранно-конвойной службы в правоохранительных системах России и зарубежных стран: научный обзор // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2021. № 4 (58). С. 61-70.

Важной составляющей системы нормативного регламентирования общественных отношений, связанных с деятельностью охранно-конвойных подразделений, необходимо признать ведомственные правовые акты, часть из которых приняты и действуют под грифом «для служебного пользования». Необходимо также отметить, что деятельность рассматриваемых подразделений должна отвечать сегодняшним реалиям жизнедеятельности общества. Остаются нерешенными вопросы, связанные с обязательностью повсеместного исполнения содержащихся в обозначенных нормативных правовых актах нормах. Их четкое исполнение максимально повысит эффективность деятельности рассматриваемых подразделений, что позволит снизить нарушение прав и законных интересов граждан, повысить безопасность самих сотрудников охранно-конвойной службы, а также реализовать основные задачи полиции, связанные с защитой прав и законных интересов граждан от преступных посягательств.

§ 3. Основные задачи подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Как уже было определено в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы, деятельность подразделений охранно-конвойной службы регламентирована достаточным количеством нормативных-правовых актов, анализ положений которых позволяет определить содержание возложенных на них задач.

Основные задачи, возложенные на рассматриваемые подразделения, вытекают из названия рассматриваемых подразделений. В частности, охранно-конвойные подразделения осуществляют содержание, охрану и конвоирование специального контингента. Так, на основании законодательных актов содержанию, охране и конвоированию могут быть подвергнуты:

– лица, находящиеся в изоляторах временного содержания. В указанных учреждениях могут содержаться лица, подозреваемые и обвиняемые в

совершении преступлений, в том числе которым избрана мера пресечения в виде заключения под стражу на основании положений УПК РФ;

– лица, которым назначено административное наказание в виде административного ареста в соответствии с положениями КОАП РФ;

Кроме того, на должностных лиц охранно-конвойных подразделений могут быть возложены обязанности по осуществлению конвоирования лиц, которые содержатся в учреждениях исполнения наказаний, в частности, следственных изоляторах. Следует отметить, что среди указанных лиц могут быть как осужденные по приговору суда, так и лица, которым избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Конвоирование указанных лиц может осуществляться с целью производства необходимых следственных действий, а также иных процессуальных действий, либо для обеспечения их участия в судебном заседании.

Решение обозначенных задач должно быть обеспечено принципами. В частности, одним из важнейших принципов, на основании которого должна строиться деятельность охранно-конвойных подразделений, является принцип законности. Принцип законности базируется на Конституционных положениях. Необходимо отметить, что Конституция РФ провозглашает в положениях ст. 15 обязанность всех без исключения государственных органов соблюдать положения Конституции РФ, а также принятых на территории Российской Федерации законов. Отметим, что указанное конституционное положение является базовой составляющей рассматриваемого принципа, причем, указанное положение применимо ко всем без исключения общественным отношениям. В связи с этим, рассматриваемый принцип стал одним из фундаментальных начал деятельности охранно-конвойных подразделений. При этом, он распространяет свои начала на все их направления, включая охрану, содержание и конвоирование.

В административно-правовых исследованиях существует достаточное количество мнений относительно реализации принципа законности в рамках деятельности органов внутренних дел. Так, И.В. Бондарь отмечает, что

принцип законности реализуется в административной деятельности посредством конституционных положений, а также норм административного законодательства, и составляет основу деятельности всех субъектов указанной деятельности. Кроме того, принцип законности является необходимым условием, которое важно для реализации всех остальных принципов административной деятельности¹.

Алешин С.В. проводит объединение нескольких принципов административной деятельности под эгидой принципа законности, вводя в науку категорию административная законность. Автор отмечает, что действующее на сегодня административное право является основным инструментарием регулирования административных отношений, а законность, в свою очередь, является основным реализующим право фактором². Безусловно, все сказанное применимо и к деятельности охранно-конвойных подразделений.

Кроме того, деятельность охранно-конвойных подразделений базируется на принципе соблюдения и уважения прав граждан. Обозначенный принцип является также базовым для деятельности рассматриваемых подразделений. Следует указать, что названный принцип в большей степени необходимо связывать с обеспечением таких прав при применении различных мер принуждения, среди которых имеются такие меры, как меры пресечения, меры обеспечения и меры ответственности. Следует заметить, соблюдение прав граждан должно иметь место при осуществлении любой деятельности, в том числе при наличии со стороны граждан противоправных деяний, а также граждан, которые уже совершили противоправные деяния, и к ним применены соответствующие меры пресечения или ответственности.

Годжаева Н.А. связывает подход к пониманию рассматриваемого принципа

¹ Бондарь И.В. К вопросу о принципе законности и проблемах его реализации в административной деятельности полиции // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 9-13.

² Алешин С.В. Реализация принципа законности в административной деятельности полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. 2020. С. 259-263.

в деятельности полиции с непосредственной деятельностью ее должностных лиц, в том числе при осуществлении государственного принуждения¹. Таким образом, указанные нормы о реализации обозначенного принципа деятельности охранно-конвойных подразделений содержатся в различных положениях законодательства, в том числе федеральном законе «О полиции», что позволяет распространять указанные нормы на все институты деятельности полиции, в том числе и в положениях отдельных ведомственных нормативных правовых актов.

Безусловно, деятельность рассматриваемых подразделений строится и на основе других принципов, среди которых принцип равенства всех перед законом, принцип гуманизма. Следует упомянуть принципы, которые закрепляются в федеральных законах «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также «О порядке отбывания административного ареста» и другие.

Важно понимать, что деятельность, связанная с осуществлением охраны и конвоирования специального контингента, осуществляется не только с целью обозначенных выше задач. Кроме непосредственной охраны, содержания и конвоирования осуществляется целый комплекс взаимосвязанных направлений, что следует из подходов к ее пониманию. В отдельных научных исследованиях указывается, что деятельность, связанная с охраной и конвоированием специального контингента, представляет собой систему нормативных, организационных, а также практических мер, направленных на осуществление предотвращения побегов из специальных мест содержания². По нашему мнению, не менее важными задачами должностных лиц охранно-конвойных подразделений представляются:

– необходимость осуществления должной защиты специального

¹ Годжаева Н.А. Проблемы обеспечения гарантии законности в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности полиции // Проблемы совершенствования российского законодательства: сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Барнаул, 2021. С. 124-125.

² Гарманов В.М. Реализация задачи обеспечения интересов правосудия в деятельности охранно-конвойных подразделений полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2 (17). С. 4-10.

контингента от различного рода нападений;

– необходимость пресечения проникновений на охраняемую территорию посторонних субъектов;

– необходимость осуществления задач, связанных с исключением проноса на объекты запрещенных предметов, а также незаконного выноса имущества;

– реализацию исполнения решений судов, а также требований внутреннего распорядка учреждений содержания специального контингента.

Важной задачей рассматриваемых подразделений следует обозначать необходимость эффективной охраны общественных отношений, связанных с осуществлением уголовного судопроизводства. Во-первых, здесь необходимо говорить об охранных мероприятиях во время осуществления судебных заседаний с участием конвоируемого специального контингента, а также охрана таких отношений во время осуществления различных процессуальных действий, включая следственные¹. По нашему мнению, в правовую природу отдельных задач, которые возложены на охранно-конвойные подразделения, заложена обеспечительная функция рассматриваемых подразделений. Так, с уверенностью можно утверждать, что охранно-конвойные подразделения своей деятельностью обеспечивают эффективное функционирование иных подразделений, среди которых подразделения дознания, следствия и суда.

Вместе с тем, реализация обозначенных в параграфе задач, а также принципов деятельности охранно-конвойных подразделений получает эффективное развитие не во всех случаях. К сожалению, еще остаются примеры нарушений прав граждан, нарушений должного порядка осуществления служебной деятельности, что может приводить к серьезным чрезвычайным происшествиям. Анализ практики правоприменения свидетельствует о том, что основной причиной таких происшествий, как правило, выступает совокупность факторов, связанных с низкой служебной подготовленностью должностных лиц

¹ Вечерникова Д.В., Пономарева О.М., Петрова Е.А. Проблемные вопросы организации деятельности охранно-конвойной службы территориальных органов МВД России // Алтайский юридический вестник. 2021. № 4 (36). С. 46-50.

охранно-конвойных подразделений.

Следует указать, что вопросам должной служебной подготовки сотрудников охранно-конвойных подразделений необходимо уделять больше внимания, так как при осуществлении задач возникают различные случаи, требующие быстрого принятия законных решений. Так, в 2013 году на пересечении улиц Новомостовая и Ветошникова, трое граждан после избрания в отношении них меры пресечения в виде заключения под стражу, конвоируемых в следственный изолятор, попытались совершить побег из специального автотранспортного средства, на котором осуществлялась их перевозка. Должностные лица охранно-конвойного наряда на основании положений федерального закона «О полиции» вынуждены были применить огнестрельное табельное оружие. Совершавшие побег арестованные граждане получили огнестрельные ранения, после чего были доставлены в медицинское учреждение. В отношении должностных лиц охранно-конвойного подразделения ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе была проведена служебная проверка, подтвердившая законность применения огнестрельного оружия¹.

Необходимо отметить, что для успешного осуществления задач, возложенных на должностных лиц охранно-конвойных подразделений, необходимо обладать комплексом навыков и умений, которые должны оттачиваться в повседневной деятельности, среди которых:

– психологические. Так, в целях должного осуществления возложенных на охранно-конвойные подразделения задач, их сотрудники должны обладать умениями самоконтроля эмоций в экстремальных условиях, а также способностью осуществления анализа процессов, а также результатов своей служебной деятельности;

– служебные. Среди обозначенных навыков и умений особо следует выделить необходимость знаний положений всех руководящих нормативных правовых актов, которые обеспечивают деятельность охранно-конвойных подразделений. Кроме этого, все должностные лица рассматриваемых

¹ Аналитическая справка ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе за 2013 год.

подразделений должны обладать высокой физической выносливостью, а также должным умением применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия¹.

Таким образом, значимость деятельности охранно-конвойных подразделений необходимо также связывать с обеспечением основной цели деятельности органов внутренних дел, а именно – защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. С помощью деятельности рассматриваемых подразделений удастся достичь целей возмещения ущерба, причиненного преступлением, а также устранить возможные негативные последствия, которые могут иметь место. Деятельность охранно-конвойных подразделений всецело позволяет обеспечить достижение критериев оценки деятельности, которые закрепляются ведомственными нормативными правовыми актами². К примеру, деятельность охранно-конвойных подразделений может непосредственным образом влиять на эффективность деятельности следственных подразделений, в зависимости от количества осуществленных конвоирований к местам производства следственных действий, что в конечном итоге позволяет достичь истину по расследуемому уголовному делу.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

На подразделения охраны и конвоирования органов внутренних дел возлагается широкий спектр задач. В частности, обозначенные задачи необходимо разделять на две взаимообуславливающие группы. К примеру, к специальным задачам следует относить охрану, содержание и конвоирование специального

¹ Трусова Н.К. Организация деятельности сотрудников подразделений территориальных органов МВД России, привлекаемых к выполнению охранно-конвойных функций // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2 (17). С. 31-37.

² Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2013 года № 1040 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2022).

контингента. К обеспечивающим задачам следует относить необходимость поддержания эффективности деятельности иных служб и подразделений органов внутренних дел, а также органов власти. Важным представляется то, что реализация указанных задач основывается на базовых принципах, среди которых основное место отдано принципам законности и охраны прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, эффективное выполнение возложенных на охранно-конвойные подразделения задач является невозможным без должной подготовки должностных лиц названных подразделений органов внутренних дел. Такая подготовка должна включать в себя психологическую и служебную составляющую. В силу того, что в ходе осуществления деятельности по выполнению возложенных задач часто возникают экстремальные ситуации, должная психологическая подготовка может значительно повысить эффективность деятельности, а также минимизировать количество чрезвычайных происшествий, связанных с осуществлением охраны, содержания и конвоирования специального контингента. Не менее важное значение имеет и служебная подготовка, включая направления, связанные с изучением правовой составляющей, а также вопросов применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ И КОНВОИРОВАНИЮ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Виды конвоя и порядок организации охраны подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Охранно-конвойные подразделения функционируют в структуре территориальных подразделений органов внутренних дел. Как уже было указано, в положениях Указа Президента № 250 в 2011 году было определено, что в состав полиции входят подразделения, на которые возлагаются содержание, охрана и конвоирование специального контингента. Важность представляет организационное построение рассматриваемых подразделений, которое позволяет достигать задач, связанных с охраной, конвоированием и содержанием обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений.

В Центральном аппарате МВД России функционирует Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Названное управление реализует функции головного подразделения, в том числе, системы охранно-конвойных подразделений. Координация деятельности подчиненных подразделений выполняется по различным направлениям. Так, первостепенными направлениями, по которым осуществляется координация, следует обозначить деятельность охранно-конвойных подразделений по вопросам осуществления конвоирования, содержания и т.д. Для большей эффективности такой координации в названном Главном управлении создан отдел обеспечения деятельности охранно-конвойных подразделений.

Вместе с тем, считаем, что ключевым органом рассматриваемой организационной структуры следует считать подразделения регионального уровня, которые призваны осуществлять координацию рассматриваемых подразделений на уровне субъекта федерации.

Так, в Республике Башкортостан создан Отдел организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП МВД по Республике Башкортостан. Указанное подразделение МВД по Республике Башкортостан осуществляет комплекс полномочий, которые непосредственным образом связаны с руководством деятельностью любого охранно-конвойного подразделения в Республике Башкортостан. Следует заметить, что подобные подразделения существуют во всех территориальных органах МВД России на региональном уровне. Важным представляется то, что состав названных структурных подразделений характеризуется необходимостью осуществления должной координационной работы среди созданных и функционирующих на территории охранно-конвойных подразделений. Говоря еще об одной компетенции рассматриваемых подразделений, следует указать, что они обязаны осуществлять изучение, обобщение и внедрение в практику рассматриваемых подразделений территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях передового опыта, новых форм и методов работы.

Следующим звеном организационного построения следует считать территориальные подразделения охранно-конвойной службы, среди которых могут быть созданы полки, батальоны, роты и взвода охраны и конвоирования. Так, в выпускной квалификационной работе исследуется практика правоприменения Отдельного батальона охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых Управления МВД России по городу Уфе. Кроме того, нельзя забывать и о подразделениях изоляторов временного содержания, которые также входят в организационную структуру рассматриваемой службы. Все указанное позволяет заключить, что охранно-конвойная службы является специализированным подразделением в структуре территориальных органов МВД России, в составе которого несут службу должностные лица полиции, в чьи задачи входит охрана, содержание и конвоирование специального контингента (подозреваемых и обвиняемых, лиц, в отношении которых избрано административное наказание в виде административного ареста).

Итак, назначение конвойной службы, которая организована и функционирует в структуре территориальных органов внутренних дел, состоит в осуществлении с помощью специальных нарядов конвоирования лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также в отдельных случаях охраны и содержания лиц, которым избрано административное наказание в виде административного ареста. Указанные мероприятия могут осуществляться к местам назначения, среди которых здания судебных органов, места следственных действий, а также следственные изоляторы и изоляторы временного содержания.

Среди целей деятельности конвойных подразделений полиции необходимо учитывать:

- достижение своевременности в доставлении лиц, которые находятся под стражей к местам назначения с поддержанием установленного режима;

- недопущение, а в случае возникновения пресечение попыток побегов, членовредительства, а также иных нарушений режима и совершения преступлений и иных противоправных действий;

- оперативное задержание лиц, которые пытаются освободить конвоируемых¹.

Как уже было выяснено, охранно-конвойные подразделения органов внутренних дел осуществляют свою деятельность в соответствии с действующими руководящими нормативными правовыми актами в структуре территориальных органов МВД РФ.

Таким образом, основная задача рассматриваемых подразделений обуславливается осуществлением охраны и конвоирования специального контингента. На основании оперативно-тактических требований руководящих нормативных правовых актов могут создаваться обыкновенные и усиленные наряды. Обыкновенный конвойный наряд обеспечивается двумя должностными лицами конвойных подразделений из расчета не более чем на двух

¹ Мещеряков А.Н. Правовые основы обеспечения прав и свобод личности в деятельности охранно-конвойных подразделений полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 2 (13). С. 90-95.

конвоируемых лиц, до шести конвоируемых лиц назначается наряд из трех конвоиров, до десяти конвоируемых лиц – семь должностных лиц конвойной службы. В случае, если состав наряда насчитывает более четырех должностных лиц конвойного подразделения, назначается помощник начальника конвоя¹.

На основании оперативных данных, которые связаны с возможностью совершения побега, осуществления нападения на должностных лиц охранно-конвойной службы, возможности иного причинения вреда, а также иными условиями, связанными с маршрутом конвоирования, климатом и т.д. создается усиленный конвойный наряд. В указанном случае на одного конвоируемого предусматривается не менее трех должностных лиц конвойного подразделения, от двух до четырех конвоируемых – назначается шесть конвоиров и т.д. Также, назначается начальник усиленного конвойного наряда, который отбирается из числа должностных лиц среднего начальствующего состава. Кроме того, в состав наряда могут быть включены сотрудники кинологических подразделений органов внутренних дел. Следует отметить, что осуществление взаимодействия рассматриваемых подразделений с иными службами полиции имеет важное значение для достижения общих целей².

При наличии факторов компактного расположения объектов, на которые необходимо доставлять лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, может быть организовано кольцевое конвоирование. Названный вид конвоирования осуществляется посредством обменных пунктов, расположенных между объектами зданий ИВС, судов и следственных изоляторов. Названный вид конвоирования обеспечивает более рациональное использование имеющихся сил и средств, сокращает экономические затраты и т.д.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых лиц может осуществляться

¹ Изингер А.В., Трусова Н.К. Профессионально-значимые качества сотрудников охранно-конвойных подразделений полиции // Полицейская деятельность. 2020. № 5. С. 48-59.

² Петрова Е.А., Пономарева О.М. Развитие охранной службы органов внутренних дел в Ставропольском крае: учебно-методическое пособие. Краснодарский университет МВД России Ставропольский филиал . Ставрополь, 2021. С. 57-67.

несколькими способами, среди которых:

- конвоирование с помощью спецавтотранспорта;
- конвоирование посредством перевозки в пассажирских поездах;
- конвоирование с помощью речного и морского транспорта и судов;
- конвоирование путем воздушной перевозки;
- конвоирование с помощью гужевого транспорта;
- конвоирование пешим порядком.

Вместе с тем, на данный момент основным видом конвоирования специального контингента, осуществляемого рассматриваемыми подразделениями следует признать конвоирование с помощью специального автотранспорта.

Руководящими нормативными правовыми актами определяется ряд оснований, в соответствии с которыми осуществляется конвоирование. В частности, к ним следует относить письменные заявки должностных лиц органов предварительного расследования, судов, начальников следственных изоляторов или изоляторов временного содержания. Укажем, что одной из основных задач, решаемых осуществлением своевременного конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, является их оперативное доставление к местам производства следственных действий. Здесь же важное значение приобретает и их охрана в течении их производства. К примеру, это касается участия подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в процессе их участия в следственном действии проверка показаний на месте. Также имеются и иные основания, в соответствии с которыми инициируется процедура конвоирования, к примеру, постановлении суда, решения должностных лиц о переводе лиц специального контингента из одного учреждения содержания в другое и т.д. Основания для конвоирования могут появиться и в связи с иными обстоятельствами, например, необходимостью доставления лиц в медицинское учреждение.

Деятельность по осуществлению конвоирования является четко регламентированной, включающей в себя различные этапы. Так, в частности,

важное значение имеют стадии инструктажа нарядов, составление предписаний и приказов на осуществление конвоирования и др.

Одним из необходимых элементов обеспечения эффективной деятельности конвойной службы представляется элемент управления созданными нарядами. Указанный процесс обеспечивается руководителями территориальных органов внутренних дел, а также начальниками созданных в них охранно-конвойных подразделений.

Так, решение, связанное с необходимостью осуществления конвоирования конкретного лица или лиц, принимается руководителем территориального органа внутренних дел или командиром созданного в нем конвойного подразделения. Соответствующий этап подготовки имеющихся сил и средств для осуществления конвоирования осуществляется на основании ведомственных нормативных правовых актов и включает в себя стадии выдачи табельного оружия и специальных средств, инструктажа, а также отдачи соответствующего приказа.

В ходе проведения инструктажей с нарядами, которые заступают на службу, важно уделять внимание различным обстоятельствам, которые могут быть связаны с возможными нападениями на наряд, возникновению групповых нарушений общественного порядка конвоируемыми лицами, попытками побегов из-под охраны. Отдельной составляющей инструктажа представляется проверка знаний положений нормативно-правовых актов, регламентирующих особенности охранно-конвойной службы, включая основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия¹.

Важной основой осуществления охранно-конвойной деятельности является ведомственный контроль, осуществляемый уполномоченными должностными лицами на основе графиков. В ходе такого контроля проверяются различные составляющие рассматриваемой службы, среди которых:

¹ Вечерникова Д.В., Пономарева О.М., Петрова Е.А. Проблемные вопросы организации деятельности охранно-конвойной службы территориальных органов МВД России // Алтайский юридический вестник. 2021. № 4 (36). С. 46-50.

- соответствие решения на охрану и конвоирование подозреваемых (обвиняемых) условиям выполнения этих задач, расстановка личного состава, использование транспортных и технических средств, состояние оборудования автомобилей;

- подготовка нарядов к несению службы, их обеспечение, внешний вид сотрудников, знание ими своих обязанностей, умение действовать при чрезвычайных происшествиях и в экстремальной обстановке;

- выполнение поставленных задач, соблюдение законности, бдительность;

- порядок связи с нарядами и иные составляющие.

Учет результатов работы нарядов охранно-конвойной службы полиции ведется в целях оценки их деятельности и определения мер по совершенствованию организации и управления подразделениями.

Учету и оценке подлежат следующие показатели:

- продолжительность и места несение службы по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых;

- количество и контингент лиц, находящихся под охраной или отконвоированных;

- наличие нарушений законности и дисциплины, побегов и других происшествий в изоляторах временного содержания и при конвоировании;

- своевременность и результативность принятия мер по их предупреждению и пресечению.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых – это комплекс мер по обеспечению надежной охраны при их перемещении по территории изоляторов временного содержания либо при доставлении их к месту назначения под охраной конвоя. Это сопровождение специально назначаемыми нарядами полиции подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, осужденных к месту назначения в установленном порядке, а также иных категорий специального контингента. Названная деятельность осуществляется

специализированными подразделениями, которые созданы в структуре органов внутренних дел. Во главе организационной структуры охранно-конвойной службы следует учитывать по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с созданным в нем отделом, в чьи обязанности входит общая координация деятельности всех территориальных подразделений охранно-конвойной службы. Вторым звеном представляется подразделения, которые функционируют в территориальных органах МВД России регионального уровня. Вместе с тем, основные задачи, связанные с непосредственным осуществлением конвоирования, охраны и содержания специального контингента, возложены на территориальные подразделения охраны и конвоирования. В частности, в г. Уфе создан и функционирует отдельный батальон охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых Управления МВД России по городу Уфе. Деятельность рассматриваемых подразделений базируется на специальных формах, среди которых основное место занимает осуществление конвоирования специально созданными нарядами, в соответствии с установленными требованиями, в том числе в зависимости от количества конвоируемых лиц. Кроме того, как и в ряде иных подразделений полиции, эффективность охранно-конвойной деятельности рассматриваемых подразделений зависит от отдельных факторов, среди которых четкое регламентирование порядка осуществления службы, детальные инструктажи, а также ведомственный контроль.

§ 2. Совершенствование деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Деятельность любых подразделений органов внутренних дел должна совершенствоваться исходя из складывающейся конъюнктуры общественных отношений. Анализ деятельности отдельного батальона охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых Управления МВД России по

городу Уфе (далее – ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе) следует начать с показателей назначенных количеств конвоев за последние четыре года наблюдений. Будем рассматривать три направления конвоирования: конвои в суды, конвои в места проведения процессуальных действий, в том числе, следственных действий, а также конвои в лечебные и судебно-медицинские учреждения.

Так, в 2018 году ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе было назначено 2423 конвоя в суды, 705 конвоев в места проведения процессуальных действий, 2800 конвоев в лечебные и судебно-медицинские учреждения, в 2019 году – 2319 конвоя в суды, 685 конвоев в места проведения процессуальных действий, 2986 конвоев в лечебные и судебно-медицинские учреждения, в 2020 году – 2287 конвоя в суды, 733 конвоев в места проведения процессуальных действий, 1720 конвоев в лечебные и судебно-медицинские учреждения, в 2021 году – 2715 конвоя в суды, 700 конвоев в места проведения процессуальных действий, 412 конвоев в лечебные и судебно-медицинские учреждения (см. Приложение 1)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 1, свидетельствует о росте количества назначаемых конвоев ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе в суды и в места проведения процессуальных действий. Вместе с тем, количество назначаемых конвоев в лечебные и судебно-медицинские учреждения снизилось в связи с перераспределением зоны ответственности с Управлением ФСИН России по Республики Башкортостан.

Количество фактически отконвоированных человек по обозначенным категориям мест за последние четыре года наблюдения представлено в таблице Приложения 2. Согласно указанным данным нами изучена структура граждан, отконвоированных ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе по видам за 2018-2021 года.

Так, больше всего за последние четыре года наблюдений указанным

¹ Аналитические справки ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе за 2018-2022 год.

подразделением отконвоировано граждан в суды 61,2 %, в места проведения процессуальных действий отконвоировано 28,5 % граждан из общего числа конвоированных, меньше всего конвоируется в лечебные и судебно-медицинские учреждения – 10,3 % граждан из общего числа конвоированных¹.

Таким образом, указанные данные в Приложении 2 обуславливают различную рабочую нагрузку на реализацию конвойной деятельности в отношении каждого гражданина исходя из названных категорий мест.

Вместе с тем, в отношении сотрудников ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе поступают жалобы от лиц, в отношении которых установлен конвой. Так, в 2018 году были зафиксированы пять жалоб, в 2019 году – три жалобы, в 2020 году – шесть жалоб, в 2021 году – три жалобы. По всем поступающим жалобам проводят служебные проверки. В настоящий момент, ни один факт противоправного поведения сотрудников ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе не подтвердился².

Важно отметить, что деятельность исследуемого подразделения также связана с взаимодействием с женщинами и несовершеннолетними, что накладывает особенный отпечаток в тактике и организации такого взаимодействия. За последние четыре года количество указанных категорий граждан демонстрирует стабильную долю в структуре конвоируемых лиц. Так, в 2018 году ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе было отконвоировано 1686 женщин и 217 несовершеннолетних, в 2019 году – 2116 женщин и 60 несовершеннолетних, в 2020 году – 1481 женщина и 64 несовершеннолетних, в 2021 году – 1479 женщин и 145 несовершеннолетних³.

Обозначенные данные указывают на рост числа женщин и несовершеннолетних за последние два года, что также увеличивает

¹ Аналитические справки ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе за 2018-2022 год.

² Аналитические справки ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе за 2018-2022 год.

³ Аналитические справки ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе за 2018-2022 год.

психологическую нагрузку на личный состав ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе.

Кроме того, немаловажным являются показатели комплектности исследуемого подразделения, определяющие, как рабочую нагрузку, так и эффективность выполнения поставленных задач. Так, в 2018 году укомплектованность сотрудниками ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе составил 100 %, в 2019 году – 91,8 %, в 2020 году – 95,9 %, в 2021 году – 89 %, в 2022 году – 79,8 % (Приложение 3)¹.

Таким образом, из анализа приложений 1-3 можно сделать вывод о увеличении тактической, организационной и психологической нагрузки на одного сотрудника ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе, что, несомненно, требует разработки и внедрения рекомендаций в целях повышения эффективности функционирования исследуемого подразделения.

Анализ основных показателей деятельности ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе показывает, что совершенствование деятельности следует осуществлять в нескольких направлениях.

Первым направлением совершенствования деятельности следует признать необходимость реформирования нормативно-правовой основы регламентирования деятельности подразделений охранно-конвойной службы. Анализ нормативных правовых актов, проведенный в настоящей выпускной квалификационной работе, показал, что отдельным вопросам уделяется не достаточное внимание. Так, к примеру, в положениях федерального закона «О полиции» деятельность рассматриваемых подразделений обеспечивается лишь некоторыми нормами, среди которых положения, имеющиеся в статье, посвященной обязанностям полиции, а также в положениях о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Учитывая, что содержание, охрана и конвоирование представляет собой деятельность органов внутренних дел, в ходе которой решаются специальные задачи,

¹ Аналитические справки ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе за 2018-2022 год.

которые в полной мере не возложены на иные подразделения, по нашему мнению, следует предусмотреть отдельное соответствующее направление деятельности и закрепить его в положениях ст. 2 указанного нормативного правового акта.

Кроме того, давно назрела необходимость детальной проработки на законодательном уровне вопросов разграничения полномочий подразделений охраны и конвоирования, созданных в органах дел, а также в Федеральной службе исполнения наказаний. Такое разграничение полномочий возможно путем принятия соответствующего ведомственного нормативного правового акта.

Вторым важным направлением совершенствования деятельности подразделений охранно-конвойной службы следует признать необходимость осуществления должного взаимодействия всех заинтересованных субъектов рассматриваемой деятельности органов внутренних дел. Как было обозначено в положениях выпускной квалификационной работы, осуществление реализации задач охраны и конвоирования обусловлена необходимостью осуществления деятельности иных подразделений органов внутренних дел, а также иных правоохранительных органов, в том числе судов. Так, в ходе осуществления расследования массива уголовных дел как органами предварительного расследования органов внутренних дел, так и иными субъектами, осуществляющими расследование, требуется обеспечение участия подозреваемых и обвиняемых, в связи с чем осуществляется их конвоирования к местам производства таких следственных действий. Вместе с тем, процедуры взаимодействия органов предварительного расследования и охранно-конвойных подразделений обеспечивается не на должном уровне. По нашему мнению, уже давно назрел вопрос о целесообразности внедрения в деятельность охранно-конвойных подразделений передовых информационно-телекоммуникационных технологий, которые позволят значительно повысить эффективность взаимодействия путем снижения временных сроков осуществления охраны и конвоирования специального контингента.

В структуре деятельности охранно-конвойных подразделений также важным элементом представляется проблематика взаимодействия с субъектами органов внутренних дел, которые привлекаются для осуществления охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых из других подразделений. В частности, речь идет о резерве, в чьи полномочия может входить решение задач охраны и конвоирования. В связи с этим, в территориальных органах внутренних дел необходимо организовать работу по обучению сотрудников резерва о вопросах деятельности охранно-конвойных подразделений, включая вопросы содержания и способов реализации охранно-конвойных функций, о специфике выполнения охранно-конвойных функций, а также о законодательном регламентировании охранно-конвойной деятельности.

Еще одним важным направлением совершенствования деятельности охранно-конвойных подразделений следует признать необходимость обеспечения должного обучения и переподготовки уже действующих сотрудников охранно-конвойных подразделений. Как уже неоднократно указывалось, выполнение охранно-конвойных задач обуславливается постоянной необходимостью поддержания отдельных качеств сотрудников. В связи с этим, обучение и переподготовку действующих сотрудников охранно-конвойных подразделений целесообразно осуществлять по отдельным направлениям, среди которых правовая подготовка, огневая и физическая подготовка, а также психологическая подготовка.

В научной литературе существует достаточное количество предложений по повышению эффективности такой подготовки, предлагаются конкретные решения. В частности, отдельные исследователи предлагают уделять больше внимания анализу причинного комплекса, который способствовал возникновению чрезвычайных происшествий. По нашему мнению, указанную практику следует распространять на все территориальные подразделения охраны и конвоирования. В целях реализации указанного направления в территориальных органах регионального уровня необходимо проводить такой анализ, после чего формировать аналитические обзоры и рассылать по

территориальным органам районного уровня для изучения¹.

В ходе правовой подготовки сотрудников охранно-конвойных подразделений, целесообразно уделять больше внимания вопросам, связанным с правовой регламентацией осуществления применения государственных мер принуждения, включая применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Кроме того, указанную работу необходимо проводить и с должностными лицами охранно-конвойных подразделений, которые занимают руководящие должности, что следует реализовывать в процессе повышения квалификации на базе учебных заведений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации².

Профессионально-психологическую надежность сотрудников охранно-конвойных подразделений следует формировать в совокупности с элементами выполнения задач, связанных одновременно с физическими нагрузками и высокой психической напряженностью, наличием специального контингента и в целом определяющих негативную специфику службы.

На наш взгляд, необходимо активизировать работу с сотрудниками по следующим направлениям:

- совершенствование профессионально-прикладной физической и огневой подготовки;
- владение материально-техническими средствами охраны;
- психологическая подготовка (в т.ч. в условиях экстремальных ситуаций);
- выработка профессиональных навыков в условиях квазипрофессиональной деятельности (учения, моделирование ситуаций и т.п.).

Кроме того, существует ряд иных проблем, которые связаны с должным

¹ Шахмаев М.М. Специальная подготовка сотрудников охранно-конвойных подразделений и водителей изоляторов временного содержания // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 6 (9). С. 406-408.

² Баландин А.А., Муслимов Р.А. Обучение сотрудников охранно-конвойных подразделений полиции применению боевых приемов борьбы в ситуациях оперативно-служебной деятельности // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 1 (16). С. 95-99.

обеспечением прав специального контингента. В частности, одной из проблем осуществления служебной деятельности охранно-конвойной службы является проведение необходимых медицинских осмотров содержащихся в изоляторах граждан. Отметим, что такие осмотры должны проводиться медицинскими работниками, однако на практике, зачастую, их осуществляют сотрудники изоляторов временного содержания в лице сотрудников дежурной смены. Отметим, что существование должного медицинского обеспечения в рамках рассматриваемой службы будет иметь ключевое значение для обеспечения прав и законных интересов содержащихся в изоляторах граждан.

Для должной реализации функций рассматриваемых подразделений также имеет значение наличие учреждений содержания, а именно изоляторов временного содержания. Так, в отдельных районах субъектов Российской Федерации такие учреждения отсутствуют в необходимом количестве. В связи с этим конвоирование необходимо осуществлять на большие расстояния. Увеличивается не только экономическая составляющая, но и риск совершения нападений с целью побега подозреваемых и обвиняемых. Также отметим, что отдельных подозреваемых и обвиняемых приходится содержать в специальных приемниках, что является недопустимым.

Также существует проблема материально-технического обеспечения подразделений рассматриваемой службы, которую также необходимо решать. Указанная проблема касается не только мест содержания специального контингента, но и специальных средств, которые используются при конвоировании, а также специального автотранспорта, который используется для перевозки специального контингента.

Безусловно, решение всех обозначенных проблем позволит не только повысить эффективность решения задач, связанных с деятельностью охранно-конвойных подразделений, но и снизить количество чрезвычайных происшествий, возникающих при их осуществлении, а также реализовать должное обеспечение прав специального контингента.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Деятельность охранно-конвойных подразделений, как и деятельность иных служб полиции требует постоянного совершенствования с целью повышения ее эффективности. В работе были определены несколько направлений такого совершенствования, реализация которых позволит решить ряд возникающих в практике правоприменения проблем. Первым направлением следует признать необходимость создания действенной правовой базы. В частности, для создания таковой необходимо придать охранно-конвойным задачам, выполняемым полицией, статус одного из направлений деятельности, что позволит обеспечить переформатирование имеющихся нормативных правовых актов, регламентирующих рассматриваемую деятельность. Например, это касается их переформатирования в вопросах взаимодействия всех заинтересованных субъектов, включая органы предварительного расследования и суды. Вторым направлением следует признать задачи, связанные с необходимостью значительного повышения уровня профессионализма сотрудников охранно-конвойных подразделений, что необходимо достигать путем постоянного обучения и переподготовки, включая должностных лиц начальствующего состава. Указанную задачу необходимо решать по направлениям правовой, физической и огневой, а также психологической подготовки. Третьим направлением повышения эффективности деятельности рассматриваемых подразделений следует признать необходимость решения сопутствующих проблем, возникающих в процессе правоприменения, а также непосредственной служебной деятельности. Требуется внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий, решение вопросов, связанных с материально-технической базой, реализацией механизмов должного обеспечения прав специального контингента. Все это позволит вывести достижение задач, возложенных на охранно-конвойные подразделения, на качественно новый уровень.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Охранно-конвойные подразделения органов внутренних дел прошли долгий путь становления и развития, который уходит корнями во времена дореволюционной России. Анализ развития и становления деятельности рассматриваемых подразделений позволил выделить четыре периода, среди которых дореволюционный этап, послереволюционный этап, советский этап, а также современный этап развития и становления. Следует отметить, что в ходе каждого из этапов рассматриваемыми подразделениями решались задачи, часть из которых необходимо было соотносить с особыми условиями функционирования общественных отношений. Вместе с тем, на протяжении всех этапов развития и становления охранно-конвойные подразделения осуществляли комплекс полномочий по охране и конвоированию специального контингента – лиц, совершивших преступления, а позже на них были возложены иные задачи связанные с обеспечением деятельности иных служб органов внутренних дел и созданы специальные учреждения, включая изоляторы временного содержания. На протяжении становления и развития охранно-конвойных подразделений они находились в управлении различных структур органов управления. Вместе с тем, сегодня в соответствии с действующим законодательством охранно-конвойные подразделения созданы и функционируют в системе органов внутренних дел.

Нормативное закрепление деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел имеет важное значение, в связи с тем, что их деятельность связана с применением меры принуждения, которая связана с реализацией в отношении специального контингента комплекса мероприятий, направленных на обеспечение их охраны и конвоирования, в том числе к местам производства следственных и иных процессуальных действий, а также в судебные органы. Указанная нормативно-правовая основа базируется на положениях Конституции РФ, системе федерального законодательства, а также ведомственных нормативных правовых актов. Важным представляется

то, к обозначенной деятельности следует относить сразу несколько специальных федеральных законов, среди которых федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также «О порядке отбывания административного ареста». Важной составляющей системы нормативного регламентирования общественных отношений, связанных с деятельностью охранно-конвойных подразделений необходимо признать ведомственные правовые акты, часть из которых приняты и действуют под грифом «для служебного пользования». Необходимо также отметить, что деятельность рассматриваемых подразделений должна отвечать сегодняшним реалиям жизнедеятельности общества. Остаются нерешенными вопросы, связанные с обязательностью повсеместного исполнения, содержащихся в обозначенных нормативных правовых актах нормах. Их четкое исполнение максимально повысит эффективность деятельности рассматриваемых подразделений, что позволит снизить нарушение прав и законных интересов граждан, повысить безопасность самих сотрудников охранно-конвойной службы, а также реализовать основные задачи полиции, связанные с защитой прав и законных интересов граждан от преступных посягательств.

На подразделения охраны и конвоирования органов внутренних дел возлагается широкий спектр задач. В частности, обозначенные задачи необходимо разделять на две взаимообуславливающие группы. В частности, к специальным задачам следует относить охрану, содержание и конвоирование специального контингента. К обеспечивающим задачам следует относить необходимость поддержания эффективности деятельности иных служб и подразделений органов внутренних дел, а также органов власти. Важным представляется то, что реализация указанных задач основывается на базовых принципах, среди которых основное место отдано принципам законности и охраны прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, эффективное выполнение возложенных на охранно-конвойные подразделения задач, является невозможным без должной подготовки должностных лиц названных подразделений органов внутренних дел. Такая

подготовка должна включать в себя психологическую и служебную составляющую. В силу того, что в ходе осуществления деятельности по выполнению возложенных задач часто возникают экстремальные ситуации, должная психологическая подготовка может значительно повысить эффективность деятельности, а также минимизировать количество чрезвычайных происшествий, связанных с осуществлением охраны, содержания и конвоирования специального контингента. Не менее важное значение имеет и служебная подготовка, включая направления, связанные с изучением правовой составляющей, а также вопросов применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых – это комплекс мер по обеспечению надежной охраны при их перемещении по территории изоляторов временного содержания либо при доставлении их к месту назначения под охраной конвоя. Это сопровождение специально назначаемыми нарядами полиции подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, осужденных к месту назначения в установленном порядке, а также иных категорий специального контингента. Названная деятельность осуществляется специализированными подразделениями, которые созданы в структуре органов внутренних дел. Во главе организационной структуры охранно-конвойной службы следует учитывать по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с созданным в нем отделом в чьи обязанности входит общая координация деятельности всех территориальных подразделений охранно-конвойной службы. Вторым звеном представляется подразделения, которые функционируют в территориальных органах МВД России регионального уровня. Вместе с тем, основные задачи, связанные с непосредственным осуществлением конвоирования, охраны и содержания специального контингента возложены на территориальные подразделения охраны и конвоирования. В частности, в г. Уфе создан и функционирует отдельный батальон охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых Управления МВД России по городу Уфе.

Деятельность рассматриваемых подразделений базируется на специальных формах, среди которых основное место занимает осуществление конвоирования специально созданными нарядами, в соответствии с установленными требованиями, в том числе в зависимости от количества конвоируемых лиц. Кроме того, как и в ряде иных подразделений полиции, эффективность охранно-конвойной деятельности рассматриваемых подразделений зависит от отдельных факторов, среди которых четкое регламентирование порядка осуществления службы, детальные инструктажи, а также ведомственный контроль.

Деятельность охранно-конвойных подразделений, как и деятельность иных служб полиции требует постоянного совершенствования с целью повышения ее эффективности. В работе были определены несколько направлений такого совершенствования, реализация которых позволит решить ряд возникающих в практике правоприменения проблем. Первым направлением следует признать необходимость создания действенной правовой базы. В частности, для создания таковой необходимо придать охранно-конвойным задачам, выполняемым полицией, статус одного из направлений деятельности, что позволит обеспечить переформатирование имеющихся нормативных правовых актов, регламентирующих рассматриваемую деятельность. В частности, это касается их переформатирования в вопросах взаимодействия всех заинтересованных субъектов, включая органы предварительного расследования и суды. Вторым направлением следует признать задачи, связанные с необходимостью значительного повышения уровня профессионализма сотрудников охранно-конвойных подразделений, что необходимо достигать путем постоянного обучения и переподготовки, включая должностных лиц начальствующего состава. Указанную задачу необходимо решать по направлениям правовой, физической и огневой, а также психологической подготовки. Третьим направлением повышения эффективности деятельности рассматриваемых подразделений следует признать необходимость решения сопутствующих проблем, возникающих в

процессе правоприменения, а также непосредственной служебной деятельности. Требуется внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий, решение вопросов, связанных с материально-технической базой, реализацией механизмов должного обеспечения прав специального контингента. Все это позволит вывести достижение задач, возложенных на охранно-конвойные подразделения, на качественно новый уровень.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>.

2. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

3. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О порядке отбывания административного ареста: [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01 марта 2011 года № 250 // Рос. газ., № 43. 2011.

6. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2013 года № 1040 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2022).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Алешин С.В. Реализация принципа законности в административной деятельности полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. 2020. С. 259-263.

2. Бакчеева Р.В. Организация деятельности подразделений конвойной

службы полиции и ИВС // Современные проблемы юридической науки. Материалы XVI Международной научно-практической конференции молодых исследователей. 2020. С. 165-166.

3. Баландин А.А., Муслимов Р.А. Обучение сотрудников охранно-конвойных подразделений полиции применению боевых приемов борьбы в ситуациях оперативно-служебной деятельности // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 1 (16). С. 95-99.

4. Бондарь И.В. К вопросу о принципе законности и проблемах его реализации в административной деятельности полиции // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 9-13.

5. Вечерникова Д.В., Пономарева О.М., Петрова Е.А. Проблемные вопросы организации деятельности охранно-конвойной службы территориальных органов МВД России // Алтайский юридический вестник. 2021. № 4 (36). С. 46-50.

6. Гарманов В.М. Реализация задачи обеспечения интересов правосудия в деятельности охранно-конвойных подразделений полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2 (17). С. 4-10.

7. Годжаева Н.А. Проблемы обеспечения гарантии законности в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности полиции // Проблемы совершенствования российского законодательства: сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Барнаул, 2021. С. 124-125.

8. Дворянсков И.В., Бубенцов В.И. История конвойной службы в дореволюционной России // Суверенное государство и его право: актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики в современной России (к 370-летию со времени принятия Соборного Уложения (1649 года): сборник трудов XVI Всероссийских декабрьских юридических

чтений в Костроме. Всероссийская научно-практическая конференция. В 2-х томах. Составители Н.В. Ганжа [и др.], отв. Редакторы Г.Г. Бриль, В.В. Груздев. 2020. С. 129-135.

9. Долговский Р.А. Развитие конвойной службы России (XIX - НАЧ. XX В.) // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2018. Т. 12. № 1. С. 69-70.

10. Изингер А.В., Трусова Н.К. Профессионально-значимые качества сотрудников охранно-конвойных подразделений полиции // Полицейская деятельность. 2020. № 5. С. 48-59.

11. Майоров В.И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и история развития // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). С. 47-54.

12. Майоров В.И. Роль и место подразделений охранно-конвойной службы в правоохранительных системах России и зарубежных стран: научный обзор // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2021. № 4 (58). С. 61-70.

13. Мещеряков А.Н. Правовые основы обеспечения прав и свобод личности в деятельности охранно-конвойных подразделений полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 2 (13). С. 90-95.

14. Павлов П.А., Моисеев Н.Д. К вопросу содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых // Борьба с преступностью: теория и практика. тезисы докладов IX Международной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 158-160.

15. Петрова Е.А., Пономарева О.М. Развитие охранной службы органов внутренних дел в Ставропольском крае: учебно-методическое пособие. Краснодарский университет МВД России Ставропольский филиал . Ставрополь, 2021.

16. Сальников В.П. Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802–2002 гг.). СПб, 2018.

17. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. Москва, 2022.

18. Трусова Н.К. Организация деятельности сотрудников подразделений территориальных органов МВД России, привлекаемых к выполнению охранно-конвойных функций // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2 (17). С. 31-37.

19. Шахмаев М.М. Специальная подготовка сотрудников охранно-конвойных подразделений и водителей изоляторов временного содержания // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 6 (9). С. 406-408.

III. Эмпирические материалы

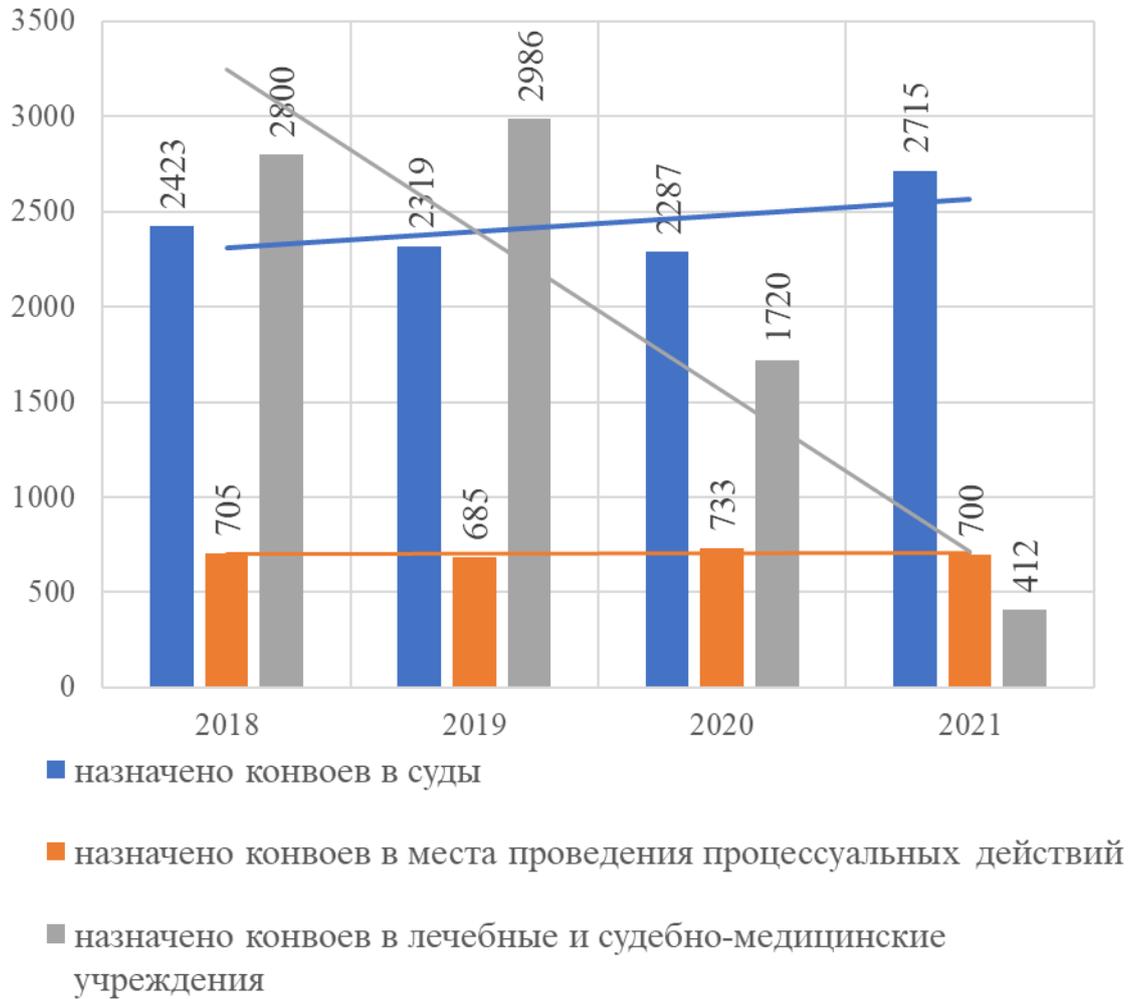
1. Аналитические справки ОБО и КПО Управления МВД России по г. Уфе за 2018-2022 год.

2. Статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]: интернет-портал. URL:// <http://www.cdep.ru/> (дата обращения: 19.10.2022).

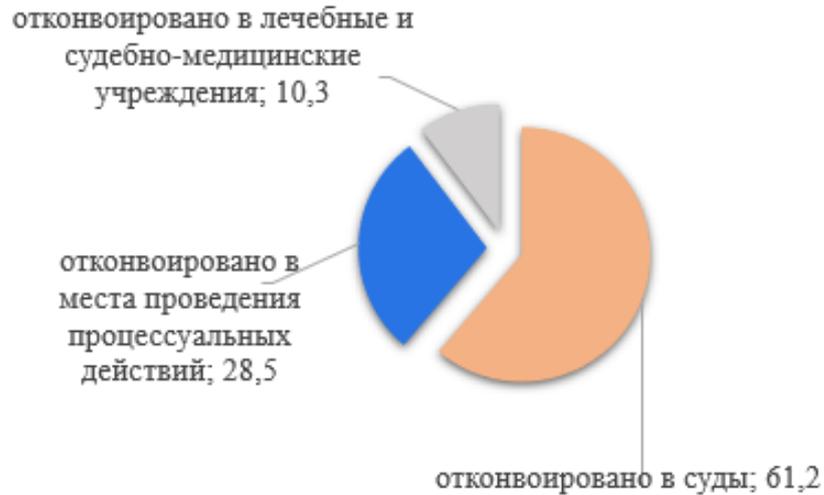
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

П.С. Сасин

Количество назначенных ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе
конвоев за 2018-2021 года по видам



Структура граждан отконвоированных ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе
по видам за 2018-2021 года, %



Год	2018	2019	2020	2021	Доля от общего числа отконвоированных, %	
Отконвоировано в суды	14387	12087	10631	12020	61,2	
Отконвоировано в места проведения процессуальных действий	5645	5698	3803	7777	28,5	
Отконвоировано в лечебные и судебно-медицинские учреждения	2903	3076	1758	509	10,3	
Всего					20306	100

Показатели комплектования личного состава
ОБО и КПО УМВД России по г. Уфе за 2018-2021 года, %

