

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМАНАЯ РАБОТА

на тему «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА
ЗДОРОВЬЕ, САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ
НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»

Выполнил

Садыков Рустам Винилевич,

обучающийся по направлению подготовки
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель

преподаватель кафедры,

Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите _____

рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____

Мамлеева
подпись

Д.Р. Мамлеева

Дата защиты « ____ » _____

2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	7
§ 1. Категории здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественная нравственность в структуре административной ответственности.....	7
§ 2. Система административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	14
§ 3. Система административных наказаний за совершение административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	22
Глава 2. Основные направления административной деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	33
§ 1. Нормативное регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	33
§ 2. Характеристика основных форм и методов противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	40
Заключение.....	50
Список использованной литературы.....	56
Приложения.....	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Подразделения участковых уполномоченных полиции призваны решать различные задачи, возложенные на органы внутренних дел. Одной из таких следует считать задачу, связанную с противодействием различным административным правонарушениям. Данная деятельность осуществляется посредством различных механизмов, в том числе, пресекательного и предупредительного толка. В 2020 году в Российской Федерации участковыми уполномоченными полиции было выявлено более 2,4 млн. правонарушителей, к которым применены различные меры государственного административного принуждения¹. Необходимо отметить, что участковые уполномоченные полиции осуществляют работу в области производства по делам об административных правонарушениях почти по всем составам, которые находятся в юрисдикции полиции. Исключением не является и глава 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях² (далее по тексту работы – КоАП РФ), объектом которой являются общественные отношения в области здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности.

В последнее время остро стоит вопрос о необходимости повышения эффективности противодействия отдельным группам административных правонарушений. Так, это в полной мере касается правонарушений, объектом которых является здоровье населения. В названной группе административных правонарушений особую озабоченность вызывают деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, а также психотропных веществ. Кроме того, в структуре административных правонарушений, посягающих на

¹ О результатах реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году: отчет министра внутренних дел. URL: https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual_reports (дата обращения: 03.01.2023).

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

здоровье, появляются новые составы, среди которых, введенный в 2016 году состав административного правонарушения, предусматривающий ответственность за побои. Названное правонарушение совершается постоянно и требует реагирования, в том числе посредством деятельности участковых уполномоченных полиции.

Не менее важным является противодействие правонарушениям в области общественной нравственности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Так, начавшаяся в 2020 году пандемия коронавирусной инфекции внесла определенные коррективы в деятельность участковых уполномоченных полиции. В связи с этим приобрело особое значение противодействие нарушениям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Кроме того, остались нерешенными проблемы предупреждения правонарушений в области общественной нравственности, которые являются характерными, в большинстве случаев, для крупных городских поселений.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы связана также с тем, что в последние годы осуществляются попытки реформирования службы участковых уполномоченных полиции. Так, в 2019 году были приняты новые руководящие ведомственные акты, которые закрепили основные направления службы участковых уполномоченных полиции, в том числе по направлению противодействия административным правонарушениям¹. Кроме того, была принята Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции до 2023 года², которая формирует сугубо профилактическую направленность деятельности участковых, что полностью укладывается в проблематику противодействия конкретным группам административных правонарушений.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.01.2023).

² Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 — 2023 годы: приказ МВД России от 30 марта 2020 № 191 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.01.2023).

Важно осознавать, что деятельность участковых по противодействию конкретным группам административных правонарушений должна строиться на основе выявленных особенностей. Выявление таких особенностей необходимо и в сфере противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а также общественную нравственность. Определение таких особенностей поможет сформировать эффективный механизм противодействия, который будет включать в себя как пресечение, так и их предупреждение на всех возможных уровнях. Реализация такого механизма позволит значительно снизить количество названных правонарушений, обеспечит оздоровление общественных отношений в рассматриваемых областях.

Объектом выпускной квалификационной работы является система общественных отношений, которые возникают в ходе деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию совершению правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Предметом выпускной квалификационной работы являются законодательные акты, закрепляющие нормы об административной ответственности в рассматриваемой области, о деятельности участковых уполномоченных полиции в области противодействия правонарушениям, научные и учебные публикации, статистические и аналитические данные МВД России, а также Отдел полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение особенностей работы службы участковых уполномоченных полиции в сфере противодействия совершению правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Среди задач выпускной квалификационной работы следует обозначить:

– изучение категорий здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественная нравственность в структуре административной ответственности;

– структурирование системы административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

– исследование системы административных наказаний за совершение административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

– анализ нормативного регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

- определение и характеристика основных форм и методов противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Структура выпускной квалификационной работы определена ее целью, а также задачами, состоит из введения, двух глав, в структуре которых сосредоточены пять параграфов, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ЗДОРОВЬЕ, САНИТАРНОЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ

§ 1. Категории здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественная нравственность в структуре административной ответственности

Категории здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности как объекты административно-правовой охраны зафиксированы в положениях главы 6 КоАП РФ. Следует заметить, что в структуре названной главы существуют составы административных правонарушений, которые содержат в себе как один из названных объектов, так и сразу несколько. По этому поводу в административно-правовой литературе существуют мнения, что исходя из невозможности отнесения некоторых общественных отношений только лишь к одному объекту, законодатель пошел по пути объединения некоторых из них в одной главе. Это касается здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности¹. Вместе с тем, факт того, что названные административные правонарушения могут непосредственным образом влиять на жизнедеятельность общества, никем не оспаривается.

При рассмотрении категорий здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности важным представляется то, что административно-правовая охрана указанных объектов обеспечивается, в том числе, силами различных подразделений органов

¹ Мухин А.А., Войтович В.Ю. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность // Наука Удмуртии. 2019. № 1 (87). С. 80-83.

внутренних дел, где главенствующая роль принадлежит участковымполномоченным полиции.

Первой категорией, которая сосредоточена в положениях главы 6 КоАП РФ и ей охраняется, представляется здоровье. Отметим, что термин «здоровье» легально закреплён в положениях федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹, где закреплено, что под здоровьем следует понимать состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма.

В научных исследованиях существует иные подходы к пониманию здоровья, в том числе того, которое охраняется положениями главы 6 КоАП РФ. Так, отдельные авторы утверждают, что под правонарушениями, которые посягают на здоровье следует понимать группу правонарушений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических и психотропных веществ². По нашему мнению, указанный подход не совсем верен, так как в структуре главы 6 КоАП РФ существуют и иные составы административных правонарушений, объектом посягательства которых является здоровье населения. В частности, речь может идти об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.1 или 6.1.1 КоАП РФ.

Следует учитывать, что категория «здоровье», применительно к действующим административно-охранительным нормам представляет собой комплексную категорию, которая охватывает собой не только отношения, связанные с незаконным оборотом и потреблением наркотических и психотропных средств, но и с иными общественными отношениями. Категорией здоровье охватывается множество составов, которые имеют место в

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

² Шихнабиев Р.А. Меры административного принуждения при пресечении административных правонарушений, посягающих на здоровье граждан // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 4 (52). С. 35-41.

структуре главы 6 КоАП РФ. Таким образом, важной особенностью категории «здоровье» применительно к административному законодательству, следует считать важность обеспечения общественных отношений, в связи с административно-правовой охраной здоровья, а не здоровья как такового. Это, в частности, относится к группе административных правонарушений, обеспечивающих охрану здоровья посредством установления административной ответственности за совершение административных правонарушений в области незаконного оборота и потребления наркотических и психотропных веществ.

Важной категорией, которая охраняется главой 6 КоАП РФ, представляется санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Названная административно-правовая категория приобретает все более важное значение при обеспечении административно-правовой охраны. Так, в частности, это связано с начавшейся в 2020 году пандемией новой коронавирусной инфекции. Следует отметить, что на плечи органов внутренних дел также были возложены обязанности по реализации административно-правовой охраны санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Это касается и административной ответственности в области нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, предусмотренной нормами ст. 6.3 КоАП РФ. К примеру, положения указанного состава были дополнены административно-правовым запретом нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившейся в нарушении санитарных и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, в том числе при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих¹.

¹ Ефремова М.А., Шутова А.А., Никифорова А.А. Трансформация российского административного и уголовного законодательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (сovid-19) // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2020. № 3 (94). С. 232-248.

Анализ положений КоАП РФ показывает, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения как категория административно-правовой охраны не может существовать отдельно от здоровья, что не происходит отношении категории здоровья. Отметим, что все существующие сегодня составы административных правонарушений, связанные с охраной санитарно-эпидемиологического благополучия населения, одновременно осуществляют охрану здоровья.

Необходимо отметить, что в связи с распространением пандемии новой коронавирусной инфекции, роль органов внутренних дел в деле противодействия административным правонарушениям в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения значительно возросла. Так, в частности, должностные лица органов внутренних дел получили полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных положениями ст. 6.3 КоАП РФ (в части тех изменений, которые связаны с установлением административной ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в период угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина)¹.

Еще одной важной категорией, охрана которой обеспечивается положениями отдельных статей главы 6 КоАП РФ, является общественная нравственность. Так, в административных исследованиях отмечается, что правонарушения, объектом которых выступает общественная нравственность, плотно вошли в систему распространенных административных правонарушений².

¹Амельчакова В.Н., Сулова Г.Н. Особенности применения законодательства об административной ответственности по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (сovid-19) // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 174-177.

² Саенко М.М. Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия

Применительно к категории общественной нравственности, которая охраняется административно-правовым механизмом, следует обозначить то, что в ее структуру следует включать такие негативные социальные явления, как проституция, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних. Кроме того, необходимо помнить, что общественная нравственность может иметь место и в структуре иных составов административных правонарушений. К примеру, в случае совершения административного правонарушения, предусматривающего административную ответственность за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ, объектом посягательства является не только здоровье населения, но и общественная нравственность.

Следует указать, что органы внутренних дел осуществляют целый комплекс мероприятий по противодействию правонарушениям, посягающим на общественную нравственность, в частности, противодействию проституции. Проституция относится к одному из негативных социальных явлений и имеет место быть в любом территориальном образовании. Следует указать, что названное негативное социальное явление может быть непосредственным двигателем повышения численности иных составов, предусмотренных положениями главы 6 КоАП РФ, в частности ст. 6.1 КоАП РФ и составов, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических и психотропных средств¹.

Отметим, что категории здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности может проявляться и в иных главах КоАП РФ. В качестве примера приведем главу 20, объектом которой является общественный порядок и общественная безопасность. Так, ст. 20.21 устанавливает административную ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения. Кроме общественного порядка

преступлений: сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2019. С. 151-153.

¹ Миллеров Е.В. Охрана общественной нравственности в контексте правоохранительных функций органов внутренних дел России // Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. № 1. С. 136-141.

названное правонарушение посягает и на общественную нравственность, которая представляется дополнительным объектом. То же самое касается и административных правонарушений, связанных с потреблением алкогольной продукции и наркотических средств. Это в том числе связано с тем, что охрана общественного порядка и общественная нравственность являются глубоко взаимосвязанными и обуславливающими друг друга категориями. В данном случае также следует указать, что это подтверждается конституционным закреплением¹.

Важно понимать, что рассматриваемые категории охраняются не только с помощью административно-правовых методов. В законодательстве РФ существует достаточное количество механизмов воздействия на рассматриваемые общественные отношения. Так, важное место среди таких механизмов следует отдать уголовно-правовым отношениям, а также методам, которые пронизывают метод убеждения, как основополагающий метод государственного управления. Важным представляется то, что без эффективной деятельности органов внутренних дел добиться должной охраны рассмотренных в параграфе категорий не удастся. Категории здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности непосредственным образом связаны с масштабными негативными социальными явлениями, среди которых наркомания, проституция, нетрадиционные сексуальные отношения. Более того, без помощи соответствующих подразделений органов внутренних дел не удастся качественно настроить механизм защиты граждан от распространения инфекций и вирусов, в том числе коронавирусной инфекции.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что в структуре механизма административно-правовой охраны существует важный элемент, который включает в себя несколько взаимосвязанных категорий. Названный элемент реализуется посредством

¹ Иванченко Е.А. К вопросу о категории «общественная нравственность» как объекте правовой защиты // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2021. № 2 (51). С. 90-93.

положений главы 6 КоАП РФ, обеспечивающей административно-правовую охрану здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности. Анализ законодательства РФ показал, что названные категории охраняются различными способами, в том числе путем введения административной ответственности за совершение правонарушений. Вместе с тем, разграничение указанных категорий представляет некоторую сложность, что подтверждается помещением норм об их охране в одну главу КоАП РФ. В основном, сложности разграничения связаны с тем, что объектом одного правонарушения являются сразу несколько названных категорий, к примеру здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие. Важным компонентом реализации механизма административно-правовой охраны названных категорий является деятельность органов внутренних дел, включая подразделения участковых уполномоченных полиции. Анализ положений КоАП РФ указывает на тот аспект, что органы внутренних дел наделены полномочиями по рассмотрению и составлению протоколов по правонарушениям, предусмотренным положениями главы 6 КоАП РФ. Несомненную важность представляет тот факт, что обеспечение административно-правовой охраны категорий здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также общественной нравственности позволяет ограждать общество от таких негативных социальных явлений как наркомания, проституция, табакокурение и др. Кроме того, благодаря оперативному внесению изменений в положения главы 6 КоАП РФ в условиях распространения коронавирусной инфекции, появилась возможность реализации механизма ее сдерживания путем привлечения отдельных субъектов к административной ответственности. Указанный процесс обеспечивается при непосредственном участии органов внутренних дел.

§ 2. Система административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Как было выявлено в первом параграфе выпускной квалификационной работы, в главе 6 КоАП РФ сосредоточены административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Находящиеся в названной главе КоАП РФ правонарушения необходимо группировать по признакам объекта. Так, изыскания первого параграфа выпускной квалификационной работы позволяют выделить три группы административных правонарушений, составляющих рассматриваемую систему, среди которых правонарушения, посягающие на здоровье населения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и здоровье граждан, а также правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

По нашему мнению, названную систему следует рассматривать в привязке к теме выпускной квалификационной работы. В связи с этим, в данном параграфе речь пойдет о системе административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность имеющих непосредственное отношение к деятельности участкового уполномоченного полиции.

Итак, к первой группе рассматриваемой системы следует относить правонарушения, посягающие на здоровье населения. Следует заметить, что участковые уполномоченные полиции осуществляют комплексную деятельность, которая, так или иначе, затрагивает процесс противодействия названной группе правонарушений. Исходя из положений статей 23.3, 28.3 КоАП РФ, а также соответствующего ведомственного нормативного правового акта, участковые уполномоченные полиции имеют дело в своей деятельности с

административными правонарушениями, посягающими на здоровье населения, среди которых следующие составы:

- статья 6.8 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, включая их приобретение, хранение и перевозку;

- статья 6.9 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

- статья 6.9.1 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за уклонение от мероприятий, связанных с лечением от наркозависимости или соответствующей реабилитации;

- статья 6.13 КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ;

- статья 6.13.1 КоАП РФ, включающая в себя нормы об административной ответственности за пропаганду закиси азота;

- статья 6.15 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;

- статья 6.16 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств применительно к юридическим лицам - статья 6.16.1 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность в области незаконного оборота прекурсоров наркотических и психотропных веществ, в случае если деяние не содержит признаков уголовного преступления, включая незаконные приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт или пересылку;

- статья 6.18 КоАП РФ, которая ввела административную ответственность за нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним.

Следует указать, что названные административные правонарушения обеспечивают административно-правовую охрану здоровья и непосредственным образом связаны с предотвращением незаконного оборота и потребления наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров. Кроме них в рассматриваемую группу следует относить еще ряд административных правонарушений, которые не связаны с незаконным оборотом наркотиков. Так, к ним относятся:

- статья 6.1.1 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за побои;
- статья 6.10, предусматривающая административную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;
- статья 6.24 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;
- статья 6.23 КоАП РФ, предусматривающая ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;
- статья 6.36 КоАП РФ, включающая в себя нормы об административной ответственности за воспрепятствование оказанию медицинской помощи.

Как уже указывалось, основным объектом названных административных правонарушений является здоровье населения, однако некоторые из них могут посягать и на иные объекты, среди которых общественный порядок, общественная нравственность и др. Таким образом, в названной группе основную массу административных правонарушений составляют те, которые обеспечивают административно-правовую охрану отношений в области, связанной с незаконным оборотом наркотических средств. Кроме того, сюда же

следует относить относительно новый состав, связанный с частичной декриминализацией побоев, а также составы, предусматривающие административную ответственность за вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции и новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Нельзя также забывать о составе, предусмотренном положениями ст. 6.36 КоАП РФ, который ввел в 2019 году ответственность за воспрепятствование оказанию медицинской помощи.

По всем перечисленным в названной группе административных правонарушений участковый уполномоченный полиции вправе составить протокол об административном правонарушении и впоследствии передать для рассмотрения уполномоченному лицу или орган.

Ко второй группе рассматриваемой системы административных правонарушений следует относить правонарушения, объектом которых является санитарно-эпидемиологическое благополучие и здоровье населения. Применительно к деятельности участковых уполномоченных полиции в названной группе необходимо иметь в виду составы, среди которых:

- часть 2,3 статьи 6.3 КоАП РФ, устанавливающие ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в период угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина).

Необходимо отметить, что реализация названной нормы стала возможной после внесения соответствующих изменений административного законодательства, вызванное необходимостью снижения уровня заболеваемости в условиях пандемии. Вместе с тем, анализ деятельности отдельных территориальных органов внутренних дел показывает, что деятельность участковых уполномоченных в названной области

осуществляется крайне редко, о чем свидетельствует количество составляемых ими протоколов по названной норме.

К третьей группе рассматриваемой системы административных правонарушений следует относить правонарушения, объектом которых является общественная нравственность. Среди названных административных правонарушений следует учитывать:

- статью 6.11 КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность за проституцию;

- статью 6.12 КоАП РФ, устанавливающую административную ответственность за получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием проституцией другого лица;

- статью 6.20 КоАП РФ, которая ввела административную ответственность за изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов;

- статью 6.21 КоАП РФ, диспозиция которой установила административную ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних.

Следует заметить, что участковый уполномоченный полиции имеет полномочия по составлению протоколов по названным составам административных правонарушений. Вместе с тем, укажем, что анализ деятельности отдела участковых уполномоченных полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан показывает, что отдельные составы названных административных правонарушений вообще не выявляются.

Так, в частности, по первой группе рассматриваемой системы участковые уполномоченные выявляют только административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.1.1, 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10, а также 6.24 КоАП РФ.

В Приложении 1 представлена динамика выявления участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа

Республики Башкортостан административных правонарушений, квалифицируемых по статьям 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10 КоАП РФ.

Итак, в 2017 и 2018 годах участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан по ст. 6.8 КоАП РФ административные правонарушения не выявлялись, в 2019 году совершено 2 административных правонарушения, в 2020 году – 1, в 2021 году – 1. Выявлена динамика роста.

В 2017 и 2018 годах участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан по ст. 6.9.1 КоАП РФ административные правонарушения не выявлялись, в 2019 году совершено 5 административных правонарушений, в 2020 году – 5, в 2021 году – 4. Выявлена динамика роста.

В 2017 участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан по ст. 6.9 КоАП РФ выявлено 16 административных правонарушений, в 2018 году совершено 19 административных правонарушений, в 2019 году – 24, в 2020 году – 24, в 2021 году – 29. Выявлена динамика роста. В 2017 участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан по ст. 6.10 КоАП РФ выявлено 4 административных правонарушений, в 2018 году совершено 4 административных правонарушений, в 2019 году – 8, в 2020 году – 4, в 2021 году – 7. Выявлена динамика роста.

В Приложении 2 представлена динамика падения уровня административных правонарушений, квалифицируемых по ст. 6.24 КоАП РФ, выявляемых участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан.

Так, в 2017 участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан по ст. 6.24 КоАП РФ выявлено 64 административных правонарушений, в 2018 году совершено 40 административных правонарушений, в 2019 году – 34, в 2020 году – 24, в 2021 году – 12. Выявлена динамика падения.

В Приложении 3 представлена динамика уровня административных правонарушений, квалифицируемых по ст. 6.1.1 КоАП РФ, выявляемых участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан.

Так, в 2017 участковыми уполномоченными полиции Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан по ст. 6.1.1 КоАП РФ выявлено 47 административных правонарушений, в 2018 году совершено 99 административных правонарушений, в 2019 году – 141, в 2020 году – 210, в 2021 году – 148. Выявлена динамика роста.

Важно понимать, что на выявление конкретных составов административных правонарушений влияет много факторов, одним из которых является виктимное поведение (сообщает ли жертва о причинении ей побоев, например). Однако, латентность административных правонарушений является отдельной темой для исследования.

Следует сделать вывод, что по первой группе рассматриваемых административных правонарушений при осуществлении противодействия в большей степени необходимо обращать внимание на общественные отношения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, а также семейно-бытовые отношения. По второй группе рассматриваемой системы административных правонарушений в названном территориальном органе выявляется порядка 20 административных правонарушений в год. Вместе с тем, по третьей группе административные правонарушения вообще не выявляются¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что в системе административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, которые находятся в юрисдикции участковых уполномоченных полиции, следует выделять три группы. К первой группе необходимо относить административные правонарушения, посягающие на здоровье населения. Как

¹ Аналитические справки о работе Отдела МВД России ОП №11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан за 2017-2021 года.

было отмечено в параграфе, в указанную группу следует включать правонарушения в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, их прекурсоров. Кроме того, в названную группу входят административные правонарушения, предусматривающие ответственность за вовлечение несовершеннолетних в табакокурение и употребление спиртосодержащей продукции и новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, воспрепятствование оказанию медицинской помощи и побои. Анализ деятельности Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан показал, что более 50 % из всех выявляемых по данной группе правонарушений составляют побои. Ко второй группе необходимо относить административные правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие и здоровье населения. Анализ положений законодательства показывает, что к юрисдикции участкового уполномоченного полиции из названной группы относится только состав, предусмотренный положениями ч. 2,3 ст. 6.3 КоАП РФ, где предусмотрена ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в период угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина). Анализ деятельности Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан показал, что с момента введения в действие указанных норм подобных правонарушений выявлено более 20. К третьей группе следует относить административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность. Отметим, что в юрисдикции участковых уполномоченных полиции находятся четыре состава, предусмотренных ст. 6.11, 6.12, 6.20 и 6.21 КоАП РФ. Данные составы предусматривают ответственность за проституцию, получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием проституцией другого лица, за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних и изготовление юридическим лицом материалов или

предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов. Анализ деятельности Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан показал, что по данной группе административные правонарушения в отделе не выявлялись. Это говорит о том, что они характерны для населенных пунктов с большей численностью населения.

§ 3. Система административных наказаний за совершение административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Любое противоправное деяние должно быть общественно порицаемо и наказываться в соответствии с принципом законности и социальной справедливости. Исключением не являются и правонарушения, составы которых предусмотрены главой 6 КоАП РФ. Итак, в положениях КоАП РФ закреплено легальное понятие административного наказания. Так, нормы ст. 3.1 КоАП РФ определили административное наказание как меру ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения новых правонарушений. Отметим, что законодатель распространяет указанную цель не только на лицо, которое совершило административное правонарушение, но и на других лиц. Таким образом, необходимо рассматривать административное наказание наравне с иными мерами государственного принуждения, среди которых уголовные наказания.

В административной науке существует достаточно мнений по поводу законодательного закрепления понятия административного наказания. Так, А.С. Мамин и К.С. Калашнева отмечают, что сегодняшняя трактовка мер административной ответственности лучше раскрывает их сущность, а также более точно формирует связь с уголовными наказаниями, что ранее отсутствовало в законодательстве. По сути, смена наименования, а именно

взыскания на наказание, была необходима для возведения административной ответственности в ранг одного из видов юридической ответственности¹.

Е.М. Сынкova и А.Д. Хобта утверждают, что административное наказание по своей природе является необходимой предупредительной мерой государственного принуждения, которая выражается в определенном карательном воздействии на лицо, совершившее административное правонарушение. Авторы подчеркивают карательное предназначение административного наказания, которое максимально его приближает к мерам уголовной ответственности².

По мнению отдельных исследователей, административное наказание, как карательная мера отличается от смежных институтов. Такое различие прослеживается в специальных целях, которые преследует государство, применяя административное наказание к лицам, совершившим административные правонарушения. Более того, административное законодательство определяет отдельные виды наказаний, которые больше не встречаются в рамках иных институтов юридической ответственности³.

По нашему мнению, институт административного наказания до сих пор проходит период становления, что видно из постоянно вносимых изменений. Без сомнения, административное наказание является специфической мерой принуждения, которая регламентирована государством в целях предупреждения негативных проявлений совершения административных правонарушений. Административное наказание, будучи регламентированным административным законодательством, охватывает собой различные общественные правоотношения. Кроме того, с помощью установленной системы административных наказаний достигается необходимый баланс таких

¹ Мамин А.С., Калашнева К.С. Теоретико-правовые основы понятия административного наказания // Вестник науки. 2018. Т. 4. № 8 (8). С. 114–117.

² Сынкova Е.М., Хобта А.Д. Понятие и система административных наказаний // Донецкие чтения 2018: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности: материалы III Международной научной конференции / под ред. С.В. Беспаловой. 2018. С. 49–51.

³ Антоньянц М.В. Виды наказаний за административные правонарушения // NovaUm.Ru. 2019. № 21. С. 179–181.

общественных отношений, а также реализуется предупредительная функция деятельности органов государственного управления.

Необходимо понимать, что при определенных условиях механизм применения того или иного административного наказания становится малоэффективным, что требует внесения определенных изменений. Такие изменения могут быть связаны с изменением вида административного наказания, ужесточением уже имеющегося наказания, или вообще переводом в правонарушения разряд преступлений, где устанавливается уголовное наказание. Так, в случае роста конкретных административных правонарушений, законодателю необходимо задуматься о необходимости внесения изменений в санкцию, что может положительно отразиться на количественном снижении.

В положениях КоАП РФ существует закрепленная система административных наказаний, которые применяются за совершение административных правонарушений. Указанная система наказаний постоянно видоизменяется. Так, за последние пять лет в КоАП РФ вносилось более десяти изменений, которые касаются административных наказаний. Указанный факт говорит о поиске эффективной системы административных наказаний, которые будут иметь больший предупредительный эффект. Указанная дефиниция в полной мере касается административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Итак, в перечне административных наказаний, который закрепен в положениях КоАП РФ существует десять видов административных наказаний, среди которых: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения административного правонарушения, лишение специального права, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление

деятельности, обязательные работы и административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Система административных наказаний выступает в качестве механизма мер ответственности за совершение конкретных административных правонарушений. Она представляет собой дифференцированный набор инструментов, с помощью которых осуществляется реакция государства на фактическое совершение конкретного вида административного правонарушения, т. е. противоправного деяния, признаки которого определены положениями ст. 2.1 КоАП РФ. Система административных наказаний отличается от смежных систем наказаний, например, уголовных, хотя и имеет с ней сходные элементы¹.

Рассмотрим конкретные административные наказания, предусмотренные за административные правонарушения, обозначенные в главе 6 КоАП РФ.

Для удобства анализа положений о наказаниях за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность проанализируем самые распространенные составы, которые находятся в юрисдикции участковых уполномоченных полиции и представим их в таблице.

Таблица 1.1

Административные наказания, предусмотренные за административные правонарушения по статьям 6.1.1, 6.3, 6.9, 6.24 КоАП РФ

Название статьи КоАП РФ	Санкция	Должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение материалов дела об административном правонарушении

¹ Шергин А.П. Совершенствование системы административных наказаний // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 267–277.

Статья 6.1.1. Побои	административный штраф от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов	Судьи
Часть 2, 3 статьи 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	административный штраф на граждан в размере от 50 до 300 тысяч рублей; административный штраф на должностных лиц в размере от 50 до 500 тысяч рублей; административный штраф на юридических лиц в размере от 200 тысяч до 1 млн. рублей; дисквалификация для должностных лиц на срок от одного года до трех лет; административное приостановление деятельности для юридических лиц на	Судьи

	срок до девяноста суток.	
статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ	в размере от 4 до 5 тысяч рублей; административный арест на срок до пятнадцати суток.	Судьи
Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах	административный штраф в размере от 500 рублей до 2 тысяч рублей	ОВД в части правонарушений, которые совершены в общественных местах

Итак, анализ указанных правовых норм выявил, что во всех анализируемых статьях в качестве одной из меры наказания определен административный штраф.

Кроме того, в соответствии с положениями санкции ст. 6.3 КоАП РФ, административное наказание в виде штрафа также предусматривается для должностных лиц, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. В качестве одного из видов административных наказаний за потребление

наркотических средств предусматривается административный арест, а за побои административный арест и обязательные работы.

Если анализировать все нормы главы 6 КоАП РФ, то административный штраф является самым востребованным, как в рамках вынесения постановлений органами исполнительной власти, так и в рамках деятельности судов. В санкциях составов включенных в главу 6 осуществлена дифференциация штрафов, в том числе для одного субъекта. Такая дифференциация свидетельствует о детальной проработке материалов судебной практики и правоприменения до момента установления того или иного размера штрафа. Отметим, что указанная работа продолжается и по сей день. Размер административного штрафа должен соответствовать задачам предупреждения административных правонарушений, а также иных целей. Вместе с тем, повышение уровня конкретных административных правонарушений может свидетельствовать о необходимости увеличения размера административного штрафа. В качестве примера следует указать на рост правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1 – побои. Например, в Отделе полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан за последние пять лет наблюдений фиксируется рост административных правонарушений, квалифицируемых по ст. 6.1.1 КоАП РФ (см. Приложение 3). За данное правонарушение предусматривается штраф в размере от 5 до 30 тысяч рублей. В данном случае имеет место достаточно широкая дифференциация. Вместе с тем, учитывая количество подобных правонарушений, следует задуматься об увеличении нижней границы предусмотренного административного штрафа.

Важной деталью административного штрафа является то, что названное наказание имеет особый порядок исполнения. Обязанность по исполнению постановления о наложении административного штрафа возложена на самого правонарушителя, который обязан в шестидесятидневный срок его погасить. В случае невыполнения указанной обязанности у органа, вынесшего постановление, появляется возможность привлечь правонарушителя к дополнительной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ. На сегодняшний день,

существует проблематика исполнения постановлений о наложении административного наказания в виде административного штрафа. Вместе с тем, учитывая, что органы внутренних дел имеют полномочия рассматривать материалы только состава 6.24 КоАП РФ, показатели по взыскиваемости остаются на высоком уровне. Так, в 2021 году взыскиваемость административных штрафов в отделе участковых уполномоченных Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан по ст. 6.24 составила 89 %.

Важным видом административного наказания, который предусматривается по отдельным положениям статей главы 6 КоАП РФ, представляется административный арест. Названное административное наказание является самым суровым. На сегодняшний день в литературе обсуждаются проблемы применения указанного административного наказания. Без сомнения, наказание, связанное с ограничением свободы, должно иметь место в системе административных наказаний, однако для более эффективного его использования, а точнее для большей его превентивной функции следует должным образом выстроить инфраструктуру, которая касается мест отбывания указанного наказания. Проблема отсутствия места в специальных приемниках для административно задержанных и лиц, которым назначено наказание в виде административного ареста, имеет место практически во всех регионах. В связи с этим, судьи стараются изыскивать любую возможность назначения наименьшего срока указанного наказания, либо вообще неназначения административного ареста, утверждая, что административный арест должен применяться только как крайняя мера¹. В связи с этим появляются негативные примеры. Так, А. совершил административное правонарушение, предусмотренное 6.1.1 в отношении О. В отношении А. был составлен протокол об административном правонарушении и собраны все сопутствующие материалы дела об административном правонарушении, после чего переданы в

¹ Шаталов И.С. Административный арест как мера административного наказания. Проблемы правоприменения // Инновационное развитие. 2018. № 4 (21). С. 179–181.

суд. К А. до суда была применена мера обеспечения в виде административного задержания. Суд вынес решение о привлечении и А. к административной ответственности и наложении на него административного штрафа в сумме 5 тысяч рублей. Через 3 дня А. повторно совершил аналогичное административное правонарушение в отношении О¹. Отметим, что указанный пример подчеркивает, что в отдельных случаях необходимо применение более сурового наказания, к примеру, административного ареста.

Примечательно то, что исполнение данного административного наказания возлагается на полицию. Оно непосредственным образом связано с ограничением права гражданина на свободу. В соответствии с этим, органы внутренних дел осуществляют ограничение такого права в специализированных учреждениях. В связи с этим, важным является то, что порядок исполнения указанного наказания урегулирован не только положениями КоАП РФ, но и положениями иных нормативных правовых актов, среди которых нормы федеральных законов, постановлений правительства РФ, а также ведомственные акты. Учитывая то, что указанное административное наказание должно исполняться немедленно после назначения, возникает ряд проблем, в том числе, которые касаются порядка осуществления обжалования указанного постановления. В связи с этим, существует необходимость детального рассмотрения возникающих при исполнении указанного наказания проблем и выработки соответствующих их решений. Вместе с тем, это тематика отдельного исследования.

Безусловно, в структуре санкций главы 6 КоАП РФ предусматриваются и иные административные наказания из закрепленной системы, среди которых обязательные работы, дисквалификация, административное приостановление деятельности, выдворение за пределы РФ, конфискация орудия или предмета совершения административного правонарушения. Вместе с тем, при реализации противодействия названным правонарушениям со стороны участкового

¹ Решение Усть-Катавского городского суда Челябинской области № ***/2020 от 17 сентября 2020 г. по делу № ***/2020 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.sudact.ru>.

уполномоченного полиции, в основном, избираются либо административный штраф, либо административный арест с учетом тех составов, которые выявляются.

Как уже указывалось, если говорить о рассматриваемой группе административных правонарушений, то участковые уполномоченные вправе составить протокол практически по всем составам административных правонарушений, предусмотренных главой 6, находящихся в юрисдикции органов внутренних дел. Вместе с тем, полномочия по рассмотрению дел касаются только состава, предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ.

Таким образом, участковые полиции обладают широкими полномочиями в рамках административно-процессуального противодействия рассматриваемым правонарушениям, которые выражаются в их праве возбуждать дела по статьям главы 6 КоАП РФ, а также рассматривать и выносить постановления по ст. 6.24 КоАП РФ.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что важнейшим предназначением наложения административного наказания является предупреждение совершения новых административных правонарушений. В системе наказаний за административные правонарушения, предусмотренные главой 6 КоАП РФ, фигурируют практически все их виды. Вместе с тем, основные административные наказания, которые применяются в процессе рассмотрения названных дел об административных правонарушениях, сводятся к административному штрафу и административному аресту. Остальные виды административных наказаний используются крайне редко, либо вообще не используются. Следует отметить, что субъектами, которые могут принимать решение о наложении административных наказаний по рассматриваемым видам административных правонарушений, в основном, являются судьи. Однако, в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ, такие полномочия существуют и у должностных лиц органов внутренних дел, в том числе участкового уполномоченного полиции. Вместе с тем, такое правонарушение

должно быть совершено в общественном месте. В параграфе поднят вопрос о необходимости повышения эффективности работоспособности системы административных правонарушений, в том числе на примере группы рассматриваемых деяний. Эффективность такой системы зависит не только от наличия в ней конкретных элементов, которые могут охватить все возможные нюансы привлечения отдельных субъектов к административной ответственности, но и от должной составляющей реализации исполнения постановлений по наложению конкретного наказания. Анализ научных источников показал, что существуют различные проблемы реализации отдельных элементов системы административных наказаний, основными из которых являются проблемы исполнения, а также – контроля за таким исполнением. На сегодняшний день самым распространенным в применении административным наказанием является административный штраф, о чем свидетельствуют проанализированные статистические данные территориального органа МВД России.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ЗДОРОВЬЕ, САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ

§ 1. Нормативное регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Система законодательных норм, которая регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, базируется на нормах Конституции Российской Федерации. Основной закон закрепил права и законные интересы граждан, а также обязанность государства по обеспечению их охране и восстановлению, в случаях, когда они нарушены. Кроме того, нельзя забывать о том, что Конституция РФ предусмотрела гарантии прав на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие, а общественная нравственность является необходимой ключевой имеющей всеобщее значение совокупностью правил¹. В области реализации противодействия рассматриваемым правонарушениям участковые уполномоченные полиции являются одними из важнейших субъектов государственного управления, которые осуществляют реализацию указанных конституционных положений.

Следует согласиться с мнением тех ученых, которые утверждают, что органы внутренних дел являются основным субъектом, который призван

¹ Чернышева Ю.А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94-95.

обеспечивать гарантии прав и законных интересов граждан, а также обеспечивать действующие важнейшие правила поведения. Это исходит и из основных руководящих нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел (полиции) и в полной мере затрагивает общественные отношения, связанные с противодействием рассматриваемой группы правонарушений¹.

В соответствии с нормами Положения о Министерстве внутренних дел одной из основных задач указанного органа исполнительной власти является предупреждение административных правонарушений². Обозначенную задачу также дублирует и Федеральный закон «О полиции», раскрывая ее в рамках назначения полиции (статья 1), а также в рамках направлений деятельности (статья 2). Таким образом, задача по противодействию административным правонарушениям, в том числе тем, составы которых предусматриваются положениями главы 6 КоАП РФ, является основной задачей участковых уполномоченных полиции.

На приоритетность названной задачи указывают и нормы иных нормативных правовых актов, которые прямо или косвенно регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию названной группе административных правонарушений. Так, кроме названного федерального закона, деятельность участковых уполномоченных полиции регламентирована федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³. Нормы указанного нормативного правового акта необходимо напрямую связывать с деятельностью участкового уполномоченного полиции, так как его работа имеет профилактическую

¹Кодзокова Л.А., Карчаева К.А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407-408.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

направленность, в том числе, и в области противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Наряду с указанным законом, важность для участкового уполномоченного полиции имеет и федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Положения названного нормативного правового акта имеет непосредственное отношение к противодействию рассматриваемым административным правонарушениям, в особенности к той группе, которая связана с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров, где субъектами совершения выступают несовершеннолетние. Кроме того, исследуемая глава КоАП РФ содержит в себе составы, которые связаны с вовлечением несовершеннолетних в употребление спиртосодержащей продукции, табакокурения, а также иных веществ. Отметим, что в отделе полиции №11 УМВД России по г. Уфа выявляются такие административные правонарушения, в частности, предусмотренные ст. 6.9 и 6.24 КоАП РФ, где субъектами являются несовершеннолетние. Положения указанных федеральных законов, которые касаются вопросов профилактики правонарушений, имеют большое значение для службы участковых уполномоченных полиции. Учитывая, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений, данные федеральные законы в полной мере охватывают работу участковых уполномоченных полиции.

В системе рассматриваемых нормативных правовых актов нельзя забывать и о специальных федеральных законах, которые регламентируют оборот отдельных веществ. Так, важное значение имеют положения федерального закона «О наркотических средствах и психотропных

¹ 1 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

веществах»¹. Указанный нормативный правовой акт закрепил основные понятия, принципы и организационные основы деятельности государства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств. Участковые уполномоченные полиции являются ключевым элементом такой борьбы, а глава 6 КоАП РФ содержит в себе составы, которые представляют собой элемент противодействия названному негативному социальному явлению.

Еще одним документом, который имеет значение для участковых при осуществлении рассматриваемой деятельности, является закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»² от 7 января 1999 года. Следует отметить, что нормы названного федерального закона имеют значение при осуществлении противодействия правонарушениям, которые связаны с вовлечением несовершеннолетних в употребление спиртосодержащей продукции. Также в рассматриваемой системе находится федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»³.

Кроме указанных нормативных актов, в рамках характеристики правовой основы деятельности участковых уполномоченных необходимо обозначить

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

² О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 ноября 1995 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4553.

³ Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12 февраля 2013 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февраля 2013 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 8, ст. 721.

положения КоАП РФ, которые устанавливают административную ответственность за рассматриваемые правонарушения, а также порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Отметим, что для написания данной выпускной квалификационной работы наибольший интерес вызывают положения КоАП РФ, которые, в том числе, регламентируют порядок производства по делам об административных правонарушениях, выделяют участкового как субъекта административной юрисдикции, а также наделяют его правами применения различных мер административного принуждения при осуществлении противодействия правонарушениям, предусмотренным главой 6 КоАП РФ. В связи с этим, в процессе осуществления своей деятельности участковые уполномоченные в полном объеме применяют указанные положения не только как субъекты, которые выявляют административные правонарушения, но и как субъекты, наделенные правом рассматривать материал и принимать решение о наказании лица, совершившего административное правонарушение, что в полной мере касается состава административного правонарушения, предусмотренного положениями ст. 6.24 КоАП РФ¹.

Важное значение в деятельности по противодействию рассматриваемым правонарушениям приобретают нормы федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»², который закрепил основные понятия в названной области, а также принципы и гарантии прав, связанных с категорией «здоровье». Нельзя забывать и положения специальных федеральных законов, которые обеспечивают возможность осуществления охраны санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в особенности в условиях бушующей пандемии коронавирусной инфекции. Здесь

¹ Редков С.К., Ибрагимова Е.А. Вопросы толкования правовых норм, регламентирующих защиту здоровья населения от табакокурения и потребления табака // На пути к гражданскому обществу. 2019. № 3 (35). С. 27-30.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

следует упомянуть положения федерального конституционного закона федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.

Важным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность участковых уполномоченных полиции по пресечению рассматриваемых правонарушений, является приказ МВД России № 205, закрепивший Инструкцию и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. Данный Приказ является основополагающим в деятельности участкового уполномоченного полиции и определяет, что участковый уполномоченный полиции в ходе осуществления профилактического обхода должен анализировать информацию о лицах, страдающих алкоголизмом и наркоманией (п. 25.4 Приказа № 205), должен проводить индивидуальную профилактическую работу с подучетными (п. 33.4 КоАП РФ), также ведет мониторинг о лицах, повторно совершивших административные правонарушения в рассматриваемой области и докладывает об этом начальнику подразделения УУП и ПДН (пп «б» п. 8.17 Приказа МВД России № 205). Отметим, что в данном случае важность привязки противодействия рассматриваемым правонарушениям сводится к тому, что участковый уполномоченный полиции должен осуществлять работы с подучетными лицами, среди которых есть и лица, больные наркоманией, совершающие соответствующие правонарушения, и лица, совершившие правонарушение, предусмотренное положениями ст. 6.1.1 – побои, как субъекты, допустившие семейно-бытовое правонарушение.

В процессе межведомственного взаимодействия вопросы освидетельствования на состояние алкогольного опьянения регулируются Приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения

(алкогольного, наркотического или иного токсического)»¹. Указанный межведомственный приказ вызывает трудности в правоприменении, вместе с тем он необходим при осуществлении работы, связанной с противодействием рассматриваемой группе правонарушений.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что иерархия нормативной правовой базы, регулирующей деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию административным правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а также общественную нравственность, строится на положениях Основного отечественного закона, который определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Задача охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия, а также общественной нравственности закрепляются и в федеральном законе «О полиции», а также в Положении о Министерстве внутренних дел. С точки зрения определения субъективных и объективных признаков административных правонарушений рассматриваемой группы важны федеральные законы «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Кроме того, положения КоАП РФ содержат нормы, которые устанавливают административную ответственность, а также порядок производства по делам об административных правонарушениях.

¹ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Российская газета. № 60. 2016.

§ 2. Характеристика основных форм и методов противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Как уже отмечалось, участковые уполномоченные являются одним из основных звеньев в системе противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Указанная деятельность строиться на определенных формах и методах, которые используются в рамках выполнения служебных задач.

Необходимо отметить, что деятельность рассматриваемых подразделений строиться на положениях целого комплекса нормативных правовых актов, в том числе тех, которые рассматривались в рамках первого параграфа настоящей главы выпускной квалификационной работы. Вместе с тем, основными ведомственными актами являются Инструкция и Наставление, которые были утверждены приказом МВД РФ № 205 в 2019 году¹. Указанные руководящие документы определили основные формы и методы, которые используются участковыми уполномоченными полиции в рамках противодействия рассматриваемым правонарушениям.

Для удобства выявления проблематики в сфере применения отдельных форм и методов противодействия рассматриваемым правонарушениям участковыми уполномоченными необходимо разделить их на две системы. В первую систему целесообразно включать такие формы и методы деятельности участковых уполномоченных, которые связаны с их надзорно-профилактической работой. Вторую систему необходимо ассоциировать с административно-юрисдикционными формами и методами противодействия

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

рассматриваемым административным правонарушениям. Учитывая требования к объему выпускной квалификационной работы, необходимо кратко проанализировать указанные формы и методы и выявить проблемные аспекты их применения.

Итак, первую систему мер противодействия рассматриваемым административным правонарушениям составляют формы и методы надзорно-профилактического характера. Указанные формы и методы деятельности участковых должны иметь четкую профилактическую направленность. В связи с этим, по нашему мнению, надзорно-профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми надзорно-профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на криминогенную ситуацию в отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами. Отметим, что это напрямую отражается на количестве совершаемых на участке административных правонарушений, предусмотренных главой 6 КоАП РФ. К примеру, низкое профилактическое воздействие на лиц, которые уже допустили правонарушения в семейно-бытовой сфере, провоцирует их на повторное совершение указанных правонарушений, куда также относится состав побоев.

Надзорно-профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции является основной в службе участковых уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы. Итак, среди элементов надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках противодействия рассматриваемым правонарушениям, необходимо выделять: общую и специальную профилактику рассматриваемых административных правонарушений, в том числе, профилактический обход закрепленного административного участка, контроль за соблюдением законодательства

(например, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения или незаконного оборота наркотических и психотропных веществ).

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Во-первых, участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику административных правонарушений и преступлений путем проведения профилактического обхода административного участка.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в процессе надзорно-профилактического направления противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. В ходе профилактического обхода могут быть выявлены правонарушения, посягающие на здоровье населения из группы, связанной с незаконным оборотом наркотиков, связанные с нарушением законодательства о табакокурении, проституция и др.

Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, годами не видят своего участкового. Решение указанной проблемы, может быть в разработке электронных систем оценки деятельности участковых, в том числе самими гражданами, которые проживают на обслуживаемом административном участке. Такие системы могут включать рейтинги, отзывы, а также механизмы подачи жалоб. По итогам таких оценок существует возможность должной оценки деятельности конкретного участкового. Также, участковым необходимо осуществлять работу с населением в социальных сетях, что также могло бы повысить эффективность их деятельности.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная)

профилактика рассматриваемых административных правонарушений. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.
- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения. – опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.
- применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации¹.

Категории лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуально-профилактическую работу, закреплены положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Для детального понимания системы указанных субъектов следует кратко охарактеризовать категории, которые напрямую связаны с главой 6 КоАП РФ. Так, совершению немалой доли рассматриваемых правонарушений, способствует алкогольная и наркотическая зависимость преступников. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений и административных правонарушений. Указанные категории лиц, как субъектов профилактического учета, обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции. Кроме того, нас интересует группа субъектов, обозначенная в п. 33.3 Инструкции, а именно лица, допустившие правонарушения в

¹ Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

семейнобытовой сфере. В научной литературе существует достаточно мнений. Одни исследователи предлагают понимать под такими правонарушениями весь комплекс возможных правонарушений, которые совершаются в процессе семейных отношений¹. Другие, являются сторонниками подхода, в соответствии с которым под такими правонарушениями следует понимать те правонарушения (административные правонарушения и преступления), которые оговариваются в Инструкции. Среди них, административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ – побои.

Таким образом, в процессе профилактического обхода для реализации должного механизма противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особо внимание гражданам, которые ранее совершали подобные правонарушения, а также категории больных алкоголизмом и наркоманией.

Отметим, что все указанные направления деятельности участкового базируются на основных методах деятельности полиции, среди которых метод принуждения и метод убеждения. Применение метода убеждения не влечет для граждан различных принудительных мер воздействия и должно базироваться на действующем законодательстве, а также устоявшихся нормах морали и правилах поведения.

Вместе с тем, применение метода принуждения также исходит из действующего законодательства, которое закрепляет исчерпывающий перечень мер принуждения. Учитывая изложенное, повышение эффективности применения методов принуждения и убеждения должно основываться на качественном совершенствовании системы законодательного регулирования

¹Шилехин К.Е. Проблема профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 806-809.

деятельности участковых уполномоченных, в том числе и в рамках профилактической деятельности¹.

Следующей составляющей надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции является контроль за соблюдением законодательства. В рамках данного направления кратко рассмотрим одно, которое, на наш взгляд, является одним из основных элементов противодействия группе рассматриваемых административных правонарушений, которые связаны с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения. Участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль в названной области. Это исходит из их компетенции, связанной с реализацией полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ч. 2 и 3 ст. 6.3 КоАП РФ. Несмотря на то, что основные функции по реализации законодательства в области осуществления названного контроля принадлежат подразделениям органов Роспотребнадзора, участковые уполномоченные полиции вправе осуществлять рассматриваемую функцию как самостоятельно, так и во взаимодействии с названными подразделениями в части соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Еще раз обозначим, что данное полномочие является приоритетным в связи с тем, что в мире и Российской Федерации продолжается пандемия коронавирусной инфекции.

Отдельные авторы отмечают, что указанная сфера имеет большую важность, однако органы внутренних дел не наделены сверхширокими полномочиями в названной области. Так, участковые уполномоченные полиции наделены лишь полномочиями, которые позволяют выявить правонарушение и составить соответствующий протокол, кроме того при необходимости применить законные меры обеспечения производства по делу².

¹ Родионова В.Д. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 29. С. 423-434.

² Бекетов О.И., Куянова А.В. Нормы административного законодательства, обусловленные пандемией, их применение и влияние на преступность // Актуальные

Следующей системой форм и методов противодействия рассматриваемым правонарушениям является административно-юрисдикционная составляющая деятельности участковых уполномоченных полиции. В структуре указанной системы необходимо вести речь о двух важных направлениях деятельности участкового. Во-первых, работа, связанная с производством по делам об административных правонарушениях. Во-вторых, работа, связанная с разрешением сообщений и заявлений граждан.

В рамках первого направления участковыми осуществляется производство по делам об административных правонарушениях. Как уже отмечалось, порядок указанного производства определен положениями КоАП РФ. Из основных положений указанного порядка видно, что участковые уполномоченные полиции являются полноправными участниками такого производства. Это связано с тем, что указанные сотрудники полиции обладают всеми полномочиями в его рамках, от полномочий по возбуждению дел до вынесения соответствующих постановлений о назначении административного наказания. Как было отмечено в предыдущей главе, из рассматриваемой группы административных правонарушений, участковые уполномоченные полиции вправе составить протокол, собрать материал и вынести соответствующее постановление о наложении административного наказания только лишь по ст. 6.24 КоАП РФ.

Таким образом, если говорить о рассматриваемой группе административных правонарушений, то участковые уполномоченные вправе составить протокол практически по всем составам административных правонарушений, закрепленным главой 6 КоАП РФ, отнесенных к компетенции органов внутренних дел (ст. 28.3 КоАП РФ). Вместе с тем, полномочия по рассмотрению дел касаются только состава, предусмотренных ст. 6.24 КоАП РФ. Таким образом, участковые полиции обладают широкими полномочиями в рамках административно-процессуального противодействия рассматриваемым

правонарушениям, которые выражаются в их праве возбуждать дела по главе 6 КоАП РФ, а также рассматривать и выносить постановления по одному составу, предусматривающему ответственность за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

Также, в структуре административно-юрисдикционной составляющей на участковых уполномоченных полиции возложена функция по рассмотрению обращений граждан. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы. В связи с этим, необходимо констатировать, что модернизация указанного направления деятельности участковых позволит высвободить дополнительное время, которое можно будет использовать на основные направления, в том числе профилактическое. В довершении всего, из сообщений и заявлений граждан выявляется огромное количество административных правонарушений, которые посягают на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Отметим, также, что речь идет не только о составах, предусмотренных положениями КоАП РФ, но и составах, которые закреплены региональным законодательством.

Таким образом, среди форм и методов противодействия участковых уполномоченных полиции рассматриваемым административным правонарушениям следует выделить две разнородные системы. Во-первых, это надзорно-профилактическая деятельность участкового, которая включает в себя элементы, среди которых непосредственная профилактическая деятельность, то есть профилактический обход, работа с отдельными категориями граждан, например, подучетными лицами, а также постоянное взаимодействие с населением, проживающим на административном участке. Кроме того, указанная система включает в себя деятельность участкового по контролю за исполнением отдельных положений законодательства. Применительно к теме выпускной квалификационной работы, это контроль в области санитарно-

эпидемиологического благополучия населения. Во-вторых, это деятельность федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах. Также, в структуре административно-юрисдикционной составляющей на участковых уполномоченных полиции возложена функция по рассмотрению обращений граждан. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы. В связи с этим, необходимо констатировать, что модернизация указанного направления деятельности участковых позволит высвободить дополнительное время, которое можно будет использовать на основные направления, в том числе профилактическое. В довершении всего, из сообщений и заявлений граждан выявляется огромное количество административных правонарушений, которые посягают на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Отметим, также, что речь идет не только о составах, предусмотренных положениями КоАП РФ, но и составах, которые закреплены региональным законодательством.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что в ходе противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, участковые уполномоченные реализуют два направления, включающих в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с контрольно-надзорной деятельностью, которое включает в себя общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с закрепленными в главе 6 КоАП РФ составами правонарушений. На наш взгляд, основными из них в рамках противодействия рассматриваемым правонарушениям является категория лиц, которые уже ранее совершали административные правонарушения,

закрепленные главой 6 КоАП РФ, то есть в области оборота наркотических средств, а также в области семейно-бытового насилия, а именно ст. 6.8, 6.9, 6.1.1 КоАП РФ. Во-вторых, участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль в области соблюдения законодательства. В рамках параграфа было выделено направление, которое связано с осуществлением контроля в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что обеспечивается полномочиями участкового по составлению протоколов по ст. 6.3 КоАП РФ.

Вторым направлением противодействия представляется административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции, включающая в себя два аспекта. Во-первых, деятельность, осуществляемая в процессе производства по делам об административных правонарушениях. Во-вторых, деятельность участкового уполномоченного полиции по рассмотрению обращений граждан. Также отметим, что заслуживает внимания, точка зрения о том, чтобы наделить участковых более широкими полномочиями в области производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 6 в части их рассмотрения, что позволит минимизировать временные затраты на передачу материалов судьям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы удалось достичь следующих выводов и сформулировать предложения.

В структуре механизма административно-правовой охраны существует важный элемент, который включает в себя несколько взаимосвязанных категорий. Названный элемент реализуется посредством положений главы 6 КоАП РФ, обеспечивающей административно-правовую охрану здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности. Анализ законодательства РФ показал, что названные категории охраняются различными способами, в том числе путем введения административной ответственности за совершение правонарушений. Вместе с тем, разграничение указанных категорий представляет некоторую сложность, что подтверждается помещением норм об их охране в одну главу КоАП РФ. В основном сложности разграничения связаны с тем, что объектом одного правонарушения являются сразу несколько названных категорий, к примеру, здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие. Важным компонентом реализации механизма административно-правовой охраны названных категорий является деятельность органов внутренних дел, включая подразделения участковых уполномоченных полиции. Анализ положений КоАП РФ указывает на тот аспект, что органы внутренних дел наделены полномочиями по рассмотрению и составлению протоколов по правонарушениям, предусмотренным положениями главы 6 КоАП РФ. Несомненную важность представляет тот факт, что обеспечение административно-правовой охраны категорий здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также общественной нравственности позволяет ограждать общество от таких негативных социальных явлений как наркомания, проституция, табакокурение и др. Кроме того, благодаря оперативному внесению изменений в положения главы 6 КоАП РФ в условиях распространения коронавирусной инфекции, появилась

возможность реализации механизма ее сдерживания путем привлечения отдельных субъектов к административной ответственности. Указанный процесс обеспечивается при непосредственном участии органов внутренних дел.

В системе административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, которые находятся в юрисдикции участковых уполномоченных полиции следует выделять три группы. К первой группе необходимо относить административные правонарушения, посягающие на здоровье населения. Как было отмечено в работе, в указанную группу следует включать правонарушения в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, их прекурсоров. Кроме того, в названную группу входят административные правонарушения, предусматривающие ответственность за вовлечение несовершеннолетних в табакокурение и употребление спиртосодержащей продукции и новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, воспрепятствование оказанию медицинской помощи и побои. Анализ деятельности Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан показал, что более 50 % из всех выявляемых по данной группе правонарушений составляют побои. Ко второй группе необходимо относить административные правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие и здоровье населения. Анализ положений законодательства показывает, что к юрисдикции участкового уполномоченного полиции из названной группы относится только состав, предусмотренный положениями ч. 2 и 3 ст. 6.3 КоАП РФ, где предусмотрена ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в период угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина). Анализ деятельности Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан показал, что с момента введения в действие указанных норм подобных правонарушений

выявлено более 20. К третьей группе следует относить административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность. Отметим, что в юрисдикции участковых уполномоченных полиции находятся четыре состава, предусмотренных ст. 6.11, 6.12, 6.20 и 6.21 КоАП РФ. Данные составы предусматривают ответственность за проституцию, получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием проституцией другого лица, за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних и изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов. Анализ деятельности Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан показал, что по данной группе административные правонарушения в отделе не выявлялись. Это говорит о том, что они характерны для населенных пунктов с большей численностью населения.

В системе наказаний за административные правонарушения, предусмотренные главой 6 КоАП РФ, фигурируют практически все их виды. Вместе с тем, основные административные наказания, которые применяются в процессе рассмотрения названных дел об административных правонарушениях, сводятся к административному штрафу и административному аресту. Остальные виды административных наказаний используются крайне редко, либо вообще не используются. Следует отметить, что субъектами, которые могут принимать решение о наложении административных наказаний по рассматриваемым видам административных правонарушений, в основном, являются судьи. Однако, в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ, такие полномочия существуют и у должностных лиц органов внутренних дел, в том числе участкового уполномоченного полиции. Вместе с тем, такое правонарушение должно быть совершено в общественном месте. В работе поднят вопрос о необходимости повышения эффективности работоспособности системы административных правонарушений, в том числе на примере группы

рассматриваемых деяний. Эффективность такой системы зависит не только от наличия в ней конкретных элементов, которые могут охватить все возможные нюансы привлечения отдельных субъектов к административной ответственности, но и от должной составляющей реализации исполнения постановлений по наложению конкретного наказания. Анализ научных источников показал, что существуют различные проблемы реализации отдельных элементов системы административных наказаний, основными из которых являются проблемы исполнения, а также – контроля за таким исполнением. На сегодняшний день основным применяемым административным наказанием является административный штраф, о чем свидетельствуют проанализированные статистические данные Отдела полиции № 11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан.

Иерархия нормативной правовой базы, регулирующей деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию административным правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а также общественную нравственность, строится на положениях Основного закона, который определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Задача охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия, а также общественной нравственности закрепляются и в федеральном законе «О полиции», а также в Положении о Министерстве внутренних дел. С точки зрения определения субъективных и объективных признаков административных правонарушений рассматриваемой группы важны федеральные законы «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Кроме того, положения КоАП РФ содержат нормы, которые устанавливают административную ответственность, а также порядок производства по делам об административных правонарушениях.

В ходе противодействия правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, участковые уполномоченные реализуют два направления, включающих в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с контрольно-надзорной деятельностью, которое включает в себя общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с закрепленными в главе 6 КоАП РФ составами правонарушений. На наш взгляд, основными из них в процессе противодействия рассматриваемым правонарушениям является категория лиц, которые уже ранее совершали административные правонарушения, закрепленные главой 6 КоАП РФ, то есть в области оборота наркотических средств, а также в области семейно-бытового насилия, а именно ст. 6.8, 6.9, 6.1.1 КоАП РФ. Во-вторых, участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль в области соблюдения законодательства. В работе было выделено направление, которое связано с осуществлением контроля в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что обеспечивается полномочиями участкового по составлению протоколов по ст. 6.3 КоАП РФ.

Вторым направлением противодействия представляется административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции, включающая в себя два аспекта. Во-первых, деятельность, осуществляемая в процессе производства по делам об административных правонарушениях. Во-вторых, деятельность участкового уполномоченного полиции по рассмотрению обращений граждан. Также

отметим, что заслуживает внимания, точка зрения о том, чтобы наделить участковых более широкими полномочиями в области производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 6 в части их рассмотрения, что позволит минимизировать временные затраты на передачу материалов судьям.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

6. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр.

Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

7. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 ноября 1995 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4553.

8. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12 февраля 2013 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февраля 2013 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 8, ст. 721.

9. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

10. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru>

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

12.Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 — 2023 годы: приказ МВД России от 30 марта 2020 № 191 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Амельчакова В.Н., Сулова Г.Н. Особенности применения законодательства об административной ответственности по противодействию распространению на территории российской федерации новой коронавирусной инфекции (сovid-19) // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 174-177.

2. Антоньянц М.В. Виды наказаний за административные правонарушения // NovaUm.Ru. 2019. № 21. С. 179–181.

3. Бекетов О.И., Куянова А.В. Нормы административного законодательства, обусловленные пандемией, их применение и влияние на преступность // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. СанктПетербург, 2021. С. 537-543.

4. Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

5. Ефремова М.А., Шутова А.А., Никифорова А.А. Трансформация российского административного и уголовного законодательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (сovid-19) // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2020. № 3 (94). С. 232-248.

6. Иванченко Е.А. К вопросу о категории «общественная нравственность» как объекте правовой защиты // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2021. № 2 (51). С. 90-93.

7. Кодзокова Л.А., Карчаева К.А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407-408.

8. Мамин А.С., Калашнева К.С. Теоретико-правовые основы понятия административного наказания // Вестник науки. 2018. Т. 4. № 8 (8). С. 114–117.

9. Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Проблемные вопросы, связанные с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции по рассмотрению и разрешению обращений граждан // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 153–156.

10. Миллеров Е.В. Охрана общественной нравственности в контексте правоохранительных функций органов внутренних дел России // Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. № 1. С. 136-141.

11. Мухин А.А., Войтович В.Ю. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность // Наука Удмуртии. 2019. № 1 (87). С. 80-83.

12. Редков С.К., Ибрагимова Е.А. Вопросы толкования правовых норм, регламентирующих защиту здоровья населения от табакокурения и потребления табака // На пути к гражданскому обществу. 2019. № 3 (35). С. 27-30.

13. Родионова В.Д. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 29. С. 423-434.

14. Саенко М.М. Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2019. С. 151-153.

15. Сынкова Е.М., Хобта А.Д. Понятие и система административных наказаний // Донецкие чтения 2018: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности: материалы III Международной научной конференции / под ред. С.В. Беспаловой. 2018. С. 49–51.

16. Чернышева Ю.А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94-95.

17. Шаталов И.С. Административный арест как мера административного наказания. Проблемы правоприменения // Инновационное развитие. 2018. № 4 (21). С. 179–181.

18. Шергин А.П. Совершенствование системы административных наказаний // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 267–277.

19. Шилехин К.Е. Проблема профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 806-809.

20. Шихнабиев Р.А. Меры административного принуждения при пресечении административных правонарушений, посягающих на здоровье граждан // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 4 (52). С. 35-41.

III. Эмпирические материалы

1. О результатах реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году: отчет министра внутренних дел. URL: https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual_reports

2. Аналитические данные Отдела полиции №11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан за 2017-2020 года.

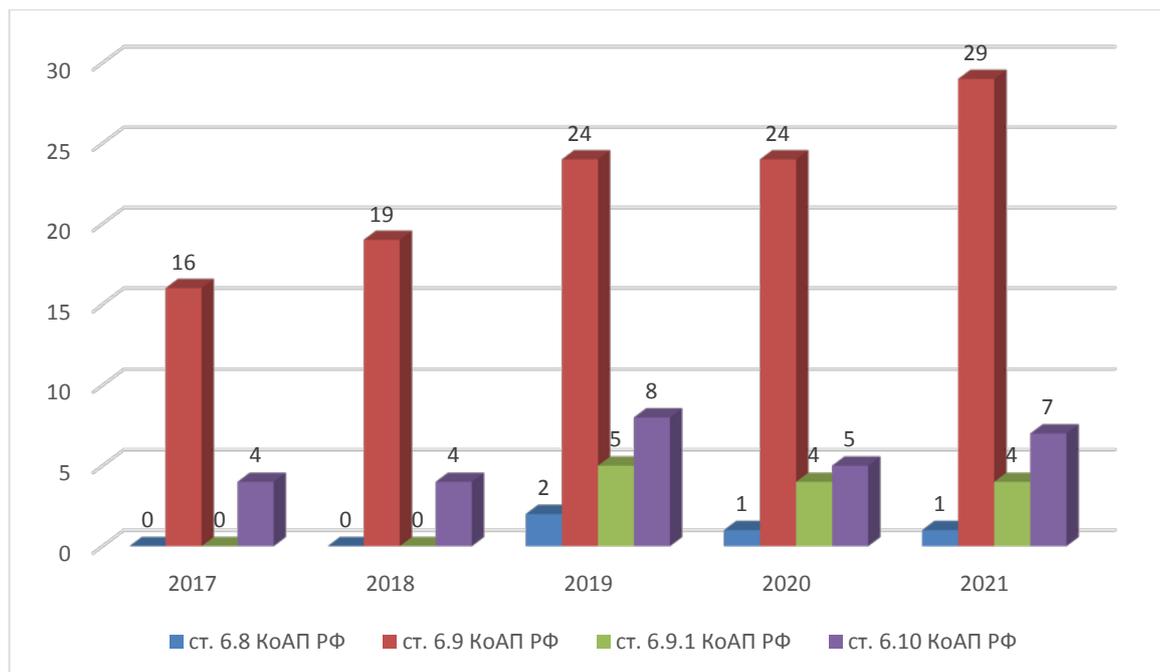
3. Решение Усть-Катавского городского суда Челябинской области № ***/2020 от 17 сентября 2020 г. по делу № ***/2020 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.sudact.ru>.

4. Аналитические справки о работе Отдела полиции №11 УМВД России по г. Уфа Республики Башкортостан за 2017-2021 года.

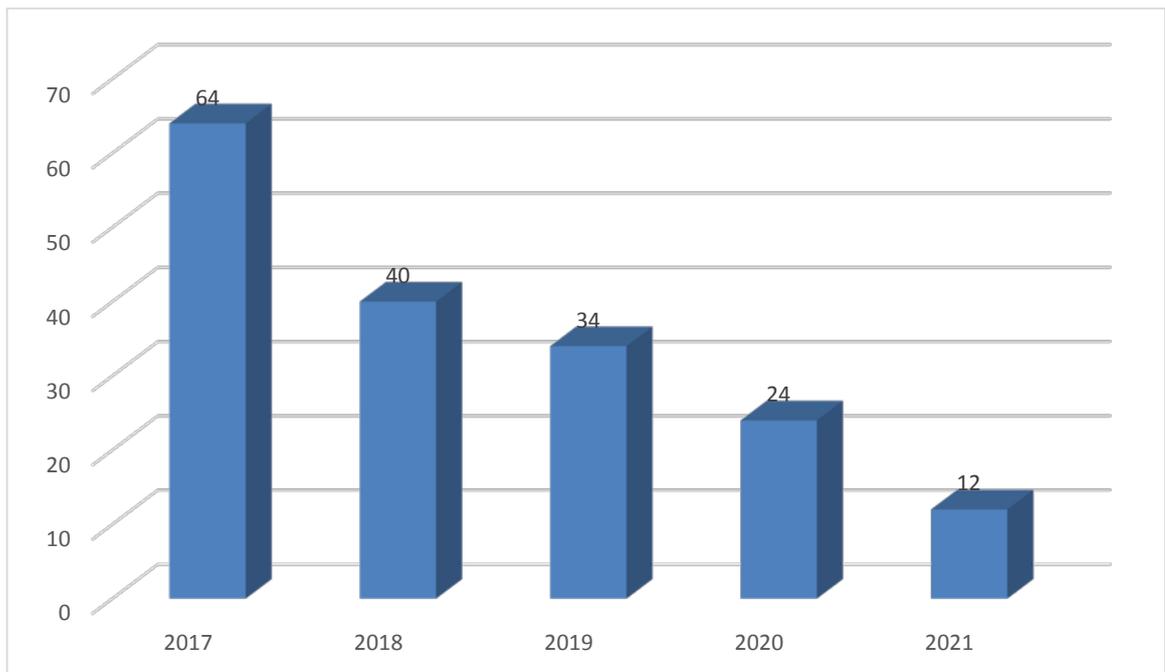
Данный материал вычитан. Цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, представляющих государственную или служебную тайну

Садыков Р.В.

Динамика количества административных правонарушений, выявляемых участковыми уполномоченными полиции отдела МВД России ОП №11 УМВД России по г. Уфа, по статьям 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10 КоАП РФ



Динамика количества административных правонарушений, выявляемых участковыми уполномоченными полиции отдела МВД России ОП №11 УМВД России по г. Уфа, по ст. 6.24 КоАП



Динамика количества административных правонарушений, выявляемых участковыми уполномоченными полиции отдела МВД России ОП №11 УМВД России по г. Уфа, по ст. 6.1.1 КоАП

