

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ**»

Выполнил
Рамазанов Дамир Уралович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор экономических наук, кандидат
юридических наук, профессор
Аксенов Сергей Геннадьевич

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции.....	6
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции.....	6
§ 2. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке.....	14
Глава 2. Характеристика форм и методов административной деятельности участкового уполномоченного полиции.....	22
§ 1. Профилактический обход административного участка.....	22
§ 2. Осуществление приема граждан.....	27
§ 3. Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете.....	35
§ 4. Методы административной деятельности участкового уполномоченного полиции.....	41
Заключение.....	44
Список использованной литературы.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность рассматриваемой темы выпускной квалификационной работы трудно переоценить. Права и свободы граждан, гарантированные Основным законом требуют защиты от противоправных посягательств любого вида, независимо от природы их происхождения или целей покушения, что является приоритетной задачей не только органов внутренних дел, но и всего правоохранительного механизма Российской Федерации. Как и любой сложный механизм, правоохранительная система нашей страны разделена на характерные направления. Защита прав и свобод лежит в поле зрения многих министерств и ведомств. Особенностью полиции является, то что данная задача лежит на плечах всех сотрудников полиции. Тем не менее, наиболее близка к народу, ввиду применяемых методов, среди всех прочих именно служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП). И это суждение действительно признается как мнением населения, так и статистическими сведениями, к которым, в рамках данного исследования мы неоднократно будем обращаться. Они показывают нам, что УУП, являясь структурным подразделением МВД, в значительной мере успешно выполняют возложенные на полицию обязанности в том числе и через осуществление профилактических и административно-юрисдикционных функций. Только в 2021 году, рассматриваемым нами подразделением осуществлено рассмотрение порядка тринадцати миллионов, четырехсот тысяч заявлений и сообщений, поступивших от наших граждан, что в процентном соотношении равняется около 40% от общего числа всех учтённых в установленном порядке. В результате проделанной работы подразделениями УУП все они были разрешены в законном порядке. Из них 2 миллиона 400 тысяч правонарушителей были привлечены к ответственности в административном порядке, а также с таким же числовым показателем граждан осуществлялось проведение профилактической работы. Кроме того, только силами УУП

пресечено 2719000 правонарушений, среди которых 70,5% являются административными правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность¹.

Достижение поставленных перед службой УУП задач, вызванных новыми вызовами преступности, связанных с развитием общества, невозможно без продолжения наращивания темпа развития правоохранительных органов в целом. В части касающейся службы УУП мы исследуем методы деятельности подразделения, рассмотрим результаты, наметим пути развития с целью повышения качества выполнения служебных обязанностей, а также наращивания арсенала полномочий. Данные вопросы обладают рядом теоретических и практических решений, по примеру зарубежных стран со схожим вектором развития права. В частности, направления повышения эффективности полиции представлены работами таких исследователей как И. А. Адмиралова, Г. Н. Василенко, А. С. Емельянов, И.А. Коновалов, А. А. Михайлов, С. А. Пискунов и иных. Деятельность этих авторов показывает, что повышение эффективности полиции носит постоянный развивающийся характер и это значение еще раз говорит нам о том, выпускная квалификационная работа на эту тему может иметь значительное практическое применение.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении административной деятельности службой УУП.

Предметом исследования являются закономерности определяющие напыление, рассматриваемых нами юридических положений, осуществляющих регулирование деятельности УУП.

Целью работы является проведение анализа деятельности службы УУП и ее эффективности, а также выявление теоретических и практических проблемных вопросов, связанных с выполнением возложенных на участкового

¹водная информация о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2021 год. URL:<https://www.economy.gov.ru/material/departments/d19>

уполномоченного полиции обязанностей. Для достижения обозначенных целей необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть правовой статус участкового уполномоченного полиции;
- рассмотреть организацию несения службы участкового уполномоченного полиции;
- исследовать меры профилактики проводимой участковым уполномоченным полиции;
- проведение отчета перед населением о результатах служебной деятельности
- изучить проведение приема граждан и рассмотрение обращений;
- изучить методы административной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Нормативной основой данного исследования являются: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы. Теоритической основой являются работы отечественных юристов в форме трудов отечественных юристов - И. А. Адмиралова, Г. Н. Василенко, А. С. Емельянов, И.А. Коновалов, А. А. Михайлов, С. А. Пискунов и других. Эмпирическими материалами выступают статистические сведения а также материалы судебной практики.

Выпускная квалификационная работа включает в себя: введение, две главы включающие в себя параграфы, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции

Первоначально, отметим напрашивающийся вывод из сказанного выше - фигура участкового уполномоченного полиции в системе предупреждения преступлений и административных правонарушений – единица ключевая, если не сказать большего. Кроме сказанного выше, следует отметить, что сама организация службы построена таким образом, что тесное взаимодействие с населением является ключевым фактором в успешном выполнении задач. Такое положение вещей обусловлено прежде всего историческим аспектом развития службы УУП, а также реагированием законодателя на течение времени, развитие права в нашей стране, а также своевременной реакцией на вызовы преступности, которая с каждым годом приобретает все новую, порой изощренную систему организации. В настоящее время, служба УУП представляет собой подразделение в составе МВД России с постоянно пополняющимся кругом полномочий, прав, обязанностей, формирующих те, или иные задачи, которые могут выполняться в правовом поле с имеющимися ограничениями и правовыми преимуществами.

Рассматривая правовые основы деятельности службы УУП становится явным, что они имеют достаточно обширную взаимосвязанную систему различных нормативно-правовых актов. В эту систему включены регулирующие деятельность законы Федерального значения, приказы МВД, а также инструкции.

В своей деятельности, служба УУП, прежде всего руководствуется положениями Основного закона, которым гарантированы права и свободы граждан¹.

Следующим нормативно-правовым актом является Федеральный закон №7 от 07.02.2011 «О полиции», (далее – Закон «О полиции») где в главе №1 определено правовое положение полиции. Кроме того, в главе №2 отражены ее принципы².

Из приказа МВД №205 от 29.03.2019г. «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Приказ 205) следует, что защита жизни и здоровья, прав и свобод граждан – одна из основных задач участкового уполномоченного полиции, определена компетенция, что ставит его на передний край обороны борьбы за обеспечение спокойствия граждан, как в быту³, так и в общественных местах⁴.

Нами отмечалось, что сфера деятельности достаточно обширна. Законодательно утверждены следующие полномочия:

- принятие мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, а также, их выявлению и раскрытию;
- производство по делам об административных правонарушениях;

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2022.

² Крашеникова П.В.: Законотворческий процесс». М. 2017г. С. 19.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2022.

⁴ Катаева О.В., Никулин А.И.: Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на административном участке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 13-1. С. 250.

- проведение деятельности по минимизации совершения противоправных действий ранее осужденными лицами, а также отбывавшими наказание в местах лишения свободы;

- проведение профилактической работы с лицами, состоящими на различных профилактических учетах;

- осуществление приема граждан;

- рассмотрение обращений граждан в пределах своей компетенции;

- осуществление контроля за лицами, состоящими под административным надзором¹.

Кроме того, служебным долгом участкового является непосредственное участие в:

- предупреждении безнадзорности;

- предупреждении антиобщественных действий несовершеннолетними лицами;

- розыске лиц различных категорий;

- контроле за соблюдением правил хранения оружия и боеприпасов;

- осуществление надзора за безопасностью дорожного движения.

Также, приказом 205 определяются формы деятельности участкового уполномоченного полиции. Выражаются в:

- проведении профилактического обхода административного участка;

- осуществлении приема граждан;

- осуществлении отчета перед населением.

Из выше сказанного, вырисовывается представление о правовом статусе участкового уполномоченного полиции, отличающего его от сотрудников иных подразделений полиции. Это и выход за привычное представление большой массы людей о деятельности полиции, а именно - широкие властные полномочия в широком спектре деятельности участкового. Это и наличие

¹Кашкина Е.В., Хандогина А.В., Акулов В.И.: К вопросу о нормативном регламентировании организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2016. № 2 (38). С. 82.

законного права административного принуждения. Кроме того, участковым предоставлена возможность действий независимо от органа внутренних дел по месту дислокации. Несомненно, расширенные властные полномочия только положительно влияют на деятельность службы УУП в частности и органов внутренних дел в целом.

Проведенный анализ показал, что в деятельности участкового имеется масса задач, требующих сиюминутного решения (Пример - решение материала по обращению гражданина), а также, систематического подхода выполнения задач на результативную перспективу (профилактика семейно-бытовой или уличной преступности).

Руководителем территориального органа МВД осуществляется закрепление определенного участка обслуживаемой территории в определенных границах за участковым уполномоченным полиции из расчета плотности проживаемого населения, а также из расчета лиц, состоящих на профилактическом учете.

Профилактический обход административного участка. В этом направлении деятельности участковый реализует возможность выполнения сразу нескольких задач. Происходит знакомство с участком и его жителями. Теоретически, это самая вероятная причина визита участкового уполномоченного полиции по месту жительства граждан. При этом участковому уполномоченному воспрещается проходить в жилище без приглашения, кроме случаев, утвержденных законом, а именно, ч.2 ст. 15 закона «О полиции».

В соответствии с указанными нормами участковый уполномоченный полиции без разрешения на то имеет право беспрепятственно проникнуть на частную собственность в случаях:

- предотвращение готовящегося, происходящего, произошедшего преступления, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также при обстоятельствах угрозы уничтожения их имущества.

- задержания лиц находящихся в розыске.
- осмотр или обыск помещения, территории.
- пресечения действий содержащих признаки административного правонарушения.
- сбора сведений о произошедшем несчастном случае.

Рассмотрим ряд иных нормативно-правовых актов так или иначе дающих право проникновения в жилое помещение, а также территорию частной собственности без разрешения. Изч. 5 ст. 165 УПК РФ, также ч. 2 ст. 15 Закона «О полиции», а также ст. 8 Закона №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» следует что участковый уполномоченный имеет право осуществлять проникновение на объекты указанной выше категорий для:

- осуществления осмотра и обыска жилища, а также изъятия предметов относящихся к готовящемуся, совершаемому, совершенному преступлению. Данная мера возможна только при имеющемся постановлении следователя или дознавателя и при этом не требуется судебного постановления;

- устранения обстоятельств способствующих совершению тяжкого или особо тяжкого преступления. Для осуществления проникновения такого рода и по таким основаниям требуется документально подтверждающее основание, постановление за подписью руководителя органа осуществляющего оперативно-розыскную деятельность¹.

По характеру осуществляемых мер предлагаемые законодателем права участкового, носят характер не требующих отлагательств и характерны для исключительных случаев.

Кроме того, в рассматриваемых нами основаниях, имеются также, описанные законодателем мер и условий. Так, предоставляется право на осуществление взлома путем уничтожения запорного механизма, уничтожения конструкции полной или частичной без опасения на какие-либо взыскания со стороны собственника в том случае, когда соблюдены основания и все условия

¹ Богаткова С.А.: Каковы права и обязанности участкового? // Азбука права: электрон. журн. 2020г.

применения такого вида законной меры, как взлом. В иных случаях, отличных от неотложных, таких как осмотр или обыск, данное право ограничено обязательным наличием сопутствующей событию, заполненной и подписанной служебной документацией.

В целях защиты прав и свобод граждан, и принципов, утвержденных Основным Законом, законодателем предусмотрены также обязанности участкового исполнению участковым. Так при проникновении участкового в помещение он обязан уведомить, находящихся там людей о том, кто он, его намерения проникнуть, на каком основании это проникновение будет осуществляться, с какой целью оно будет осуществляться. В любом правиле есть исключения. Не обошел этого характерного признака и вхождение. Законодателем четко определено, что такое уведомление может не осуществляться, если при промедлении в проникновении могут возникнуть тяжкие последствия для жизни или здоровья людей. Также, участковый уполномоченный обязан хранить в тайне обстоятельства частной жизни людей, ставших известными в результате проникновения. Кроме того, законодателем утверждена обязанность участкового бережно относиться к прочему имуществу граждан, не относящихся к цели проникновения. А также, участковый уполномоченный полиции, в течении 24 часов с момента проникновения на частную собственность обязан уведомить собственника о произошедшем, если проникновение осуществилось в его отсутствие, а также начальника ОВД на территории обслуживания. Согласно п. 21 ст. 5 ч. 3 ст. 164 УПК РФ недопустимо производство осмотра, обыска, выемки с 22.00 до 06.00 часов, за исключением случаев не терпящих отлагательств.

Уже тут мы можем сделать предварительный вывод в том, что сотрудник подразделения УУП наделен беспрецедентным количеством правовых оснований для осуществления своей служебной деятельности, с обязательным правовым регулированием его деятельности с целью соблюдения прав и свобод граждан.

Для наиболее полного рассмотрения правового статуса сотрудника УУП предлагаем к рассмотрению через призму задач возложенных на его плечи в ежедневной работе. Помимо определенных приказом № 205 задач, следует отметить, УУП обязан знать и активно применять формы и методику, порядок и особенности осуществления выполнения задач, связанных с предупреждением и пресечением правонарушений¹ Законодателем вменена обязанность участковому о необходимости владения значимой информацией касаемой в частности, организацией на его участке сил и средств охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, или средств используемых при этом, в том числе и количестве задействованных общественных объединений, сферой деятельности которых является это направление².

Обязанностью сотрудника УУП, как вскользь касалось выше, является осуществление приема различной информации от граждан и своевременной реакцией³. С получением той, или иной информации, содержащей признаки преступления, административного правонарушения, а также происшествия участковый обязан прибыть на место, вникнуть в суть произошедших событий, дать правовую оценку и действовать отталкиваясь от нее с последующим принятием решения в установленной форме и по определенным основаниям, оперативно реагировать если это необходимо в том, числе и с привлечением подразделений, служб и ведомств в частях их касающихся.

Что не мало важно отметить в рамках впускной квалификационной работы, УУП обязан осуществлять профилактику, выявлять правонарушения, но также выявлять объективные причины способствующие совершению

¹Таова Л.Ю.: Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении правонарушений // Современная наука: тенденции развития. 2016. № 12. С. 108.)

² Бахра, Д.Н. Административное право: учебник. М.: Норма, 2015. С. 86.

³ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.: Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 (ред. от 09.10.2019)

правонарушений, лиц склонных к их совершению в том числе лиц социально опасных и проводить с указанными лицами профилактическую работу¹.

Из выше отраженного следует, участковый что уполномоченный полиции наделен широким спектром как прав, но и обременен не менее широким объемом обязанностей, которые в полном своем выражении направлены на недопущение нарушения прав и свобод граждан. Эти права и обязанности структурированы и отражены в должностном регламенте участкового уполномоченного полиции.

Проведенный анализ правовой фигуры участкового уполномоченного показал, что эта единица наделена специальной правовой субъективностью, что оправдано прежде всего специфичным, обширным в правовом смысле, полем деятельности. Сложная система нормативно-правового регулирования и ее вес накладывает на личность УУП необходимость соответствия определенным требованиям:

- высокий уровень профессионального образования;
- наличие опыта работы;
- высокий уровень знаний;
- наличие иных профессиональных навыков;
- высокий уровень состояний здоровья.

Сотрудник обладающий в должной степени указанных выше параметров, после прохождения необходимой стажировки и положительным заключением о ней может приступить к выполнению обязанностей УУП самостоятельно.

Таким образом, правовая фигура участкового уполномоченного полиции лежит в правах, которые являются, по сути продолжением обязанностей.

§2. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Глава 5 // Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2022.

УУП осуществляет свою деятельность в основном на своем административном участке. Как касалось выше, административный участок закрепляется за каждым сотрудником УУП приказом руководителя территориального органа Министерства внутренних дел на основании правового регулирования на ведомственном уровне. В то же время границы таких участков определяются с учетом нескольких факторов. Из этих документов следует, что расчет деятельности УУП в условиях города, происходит из учета сведений касаемых профилактического учета и состояния оперативной обстановки. В случае деятельности УУП в условиях сельской местности где, плотность жителей гораздо меньше, то административная территория включает в себя несколько населенных пунктов, но с учетом тех же факторов. С целью наиболее эффективного выполнения УУП своих задач в рамках конкретных территориальных органов им выделяются помещения для осуществления своей служебной деятельности, именуемые – опорный пункт, который должен располагаться в здании как отдельно стоящем, так и в здании любого типа, но с отдельным входом. Должен соответствовать требованиям пожарной и санитарно-гигиеническим нормам. Опорный пункт полиции должен соответствовать также утвержденным в 205 приказе позициям оснащения. В обязательном порядке должны присутствовать для пользования необходимая для работы оргтехника а также расходные материалы к ним. Компьютер с подключенным и функционирующим интернетом, средства связи, металлические шкафы и сейф, в которых размещаются средства индивидуальной защиты, а также хранения служебной документации, мебель офисная для работы, и ведения приема граждан, а также хранения специальной юридической литературы. Кроме того, участковому уполномоченному полиции для выполнения возложенных на него обязанностей, положен служебный автомобильный транспорт с оснащенный специальными системами связи и цветов специального обозначения. Означенные помещения и участкового

уполномоченного специальными средствами и техникой, несомненно, относится к мерам организации несения службы в широком ее смысле.

Кроме того, рассматривая вопрос организации деятельности участкового уполномоченного полиции необходимо рассмотреть ряд ключевых элементов этой системы. Деятельность УУП осуществляется на основании 205 приказа МВД. Заместителем начальника полиции по охране общественного порядка или начальник отдела полиции утверждает график несения службы который должен включать в себя элементы организации несения службы подразделением. Там отражаются служебные дни, выходные дни, отпуска, командировки, с указанием времени несения службы. Данный график составляется в полном соответствии с регламентирующими деятельность УУП нормативно-правовыми актами. Отметим, что время несения службы участковым уполномоченным в подавляющем большинстве случаев обусловлено состоянием оперативной обстановке на участке, которое и формирует перечень необходимых к выполнению задач, хотя режим и регламентирован четко и требует неукоснительного выполнения.

До того как заступить на службу, УУП должен присутствовать на инструктаже, где в присутствии заместителя начальника полиции по охране общественного порядка или ответственного от руководства офицера, оперативным дежурным или лицом его замещающим, осуществляется доведение оперативно значимой информации, а также сведений организационного характера. После инструктажа УУП прибывает в опорный пункт полиции с целью проведение работы по составленному на кануне плану, в течении дня. В конце работы, УУП помимо тех, что несут службу в сельской местности, обязан прибыть отдел полиции и доложить о проделанной работе своему руководителю или, при его отсутствии, оперативному дежурному или ответственному от руководства с обязательным внесением сведений о проделанной работе в ежедневный отчет с учетом форм несения службы.

Форма несения службы – это административная методика системы действий направленных на достижение конкретного результата, обусловленного задачами и обязанностями возложенными на сотрудника УУП. Как следует из выше сказанного, формы несения службы различны. Обусловлены они прежде всего взаимосвязью цели с прочими действиями, что определяет их природу, классификацию. Однако, в теоретическом плане, форма несения службы определится прежде всего основаниями ее осуществления¹.

Изучение полученных сведений и мнений, выраженных в научных трудах, позволяет сделать вывод, о том, что варианты несения службы сотрудниками УУП подтянуты к критериям оценки их деятельности, которые определены более ранними нормативно-правовыми актами, регламентирующие их деятельность².

В настоящее время, путем совершенствования деятельности института участковых уполномоченных варианты несения службы обобщены и выведены в пять основных видов несения службы обусловленные задачами:

- осуществление профилактического обхода;
- осуществление индивидуальной профилактической работы;
- осуществление приема граждан;
- осуществление рассмотрения обращений граждан;
- осуществление отчета перед населением.

Предусматривается, частота обращения к тем или иным видам несения службы. Отчет перед населением формируется в течении всего года на основании принятых мер и их результатов, включающих в себя все направления деятельности. Ежеквартально, участковым осуществляется посещение по месту жительства лиц, в отношении которых необходимо проведение профилактической работы. Посещение лиц, в отношении которых установлен административный надзор проводится не реже раза в месяц. Прием

¹ Щербаков Р.А.: Классификация правовых категорий // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 1А, С. 62.

² Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. канд. юрид. наук., проф. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. С. 232.)

граждан осуществляется еженедельно в установленное планом время. Обход административного участка проводится ежедневно с целью профилактики преступлений и административных правонарушений, выявления таковых, а также с целью получения значимой информации. Также, ежедневно участковым осуществляется рассмотрение обращений гражданс заявлениями и сообщениями о преступлениях, правонарушениях, а также происшествиях.

Как видно из вышесказанного, сотрудником УУП данные функции осуществляются самостоятельно и на законных, согласованных, утвержденных основаниях. В этом смысле, актуальной остается проблема безопасности сотрудника УУП, а также обеспечение контроля за его деятельностью. В решении вопросов связанных с этой проблематикой, среди научных статей, исследований проводимых ранее, эмпирических материалов, в большинстве своем предлагается широкое внедрение удаленного контроля действий участкового уполномоченного полиции, а также общего состояния несения службы им в месте его нахождения и опорного пункта полиции. Для этого следует:

- обратить внимание на нужды сотрудников УУП в их ежедневной работе
- разработку путей решения проблемных вопросов путем внедрения в уже существующую систему обеспечения.

Отдельным вопросом стоит проблематика материально-технического обеспечения деятельности УУП. Для этого предлагается осуществить:

- разработку и оснащение электронно-информационными системами в том числе и мобильными системами связи, отвечающими требованиям времени с перспективой модернизации в рамках уже существующих абонентов;

- планирование и запуск цифровых систем в условиях подразделений УУП в различных условиях;

- подготовку преподавательского состава учебных заведений системы МВД, способных обучить теории и практическому применению электронно-информационных систем;

- организацию подготовки кадров с учетом электронно-информационных нововведений, посредством внедрения учебных материалов и объектов в системах на курсах специальной техники учебных заведений системы МВД.

Действительно, предложенные меры совершенствования деятельности сотрудников УУП, по нашему мнению, значительно облегчит деятельность подразделений, стоящих на передовых позициях противодействия преступности.

В рамках рассматриваемого вопроса, также хочется отметить существенные различия в территориальном плане. Так, проблемные вопросы сотрудника городской застройки и представителя УУП села в значительной степени отличаются. Рассмотрим эти различия подробнее.

В городских условиях сотрудник УУП сталкивается с большим количеством проживающих граждан на малой, по отношению к селу территории. Значения расстояний минимальные. В городских условиях время реагирования гораздо ниже, что обуславливает высокую эффективность УУП города по отношению к его коллеге из села. Следующим моментом, выгодной позиции городского участкового, перед сельским является в пути следования. Расстояния не значительные. Не мало важным, имеет тот факт, что сотрудник УУП города занят исключительно осуществлением своих функций, в то время как сельский сотрудник УУП выполняет функции сотрудников ПДН, осуществляет надзор за соблюдением БДД неся функции ДПС, а также, занят сбором и анализом сведений по линии ОУР. Административный участок рядом и его протяженность не имеет значительных расстояний, что позволяет на своем административном участке иметь более значительную концентрацию представителей правоохранительных органов и сотрудников полиции иных подразделений, а также сотрудников частных структур правоохранительной направленности, способных оказать практическую помощь в осуществлении поддержания правопорядка на должном уровне.

По мнению В.П. Лукина - «Идеальная форма взаимодействия ОВД и институтов гражданского общества характеризуется тремя качествами: ожидание, доверие, уважение»¹. Так как результативность УУП обусловлена прежде всего фактором взаимодействия с иными службами и подразделениями необходимо принимать меры к совершенствованию форм взаимодействия путем проработки новых нормативно-правовых актов, которые будут отвечать новым вызовам развивающейся преступности.

В рамках выпускной квалификационной работы, значимым аспектом для нас, является рассмотрение проблемных вопросов в деятельности службы УУП в целом, присущие многим отделам МВД. Как уже неоднократно отмечено, 205 Приказом обозначен широкий спектр реагирования на правовые отношения граждан возникших как в результате реализации их прав и свобод, на прямую, а также и минимизация косвенных угроз и предупреждение их появления. Служба УУП из года в год испытывает увеличение нагрузки в своей деятельности, не имея при этом, практического решения упрощения ее деятельности.

Задачи и методика предупреждения и пресечения преступлений для службы УУП не новы, но стоит отметить, что такие меры как беседа все больше и больше носят формальный характер, так как ее проведение не имеет четкого регламента. В повседневной работе осуществляется контроль за лицами освободившимися из мест лишения свободы. Данное направление должно носить характер совместной работы с подразделениями ОУР МВД и УИИ ФСИН. Зачастую, в угоду экономии времени, данное направление проводится также формально и не полным составом сотрудников в чьи обязанности входит данное направление, а если и проводится в полном объеме, то не редко страдают иные направления деятельности сотрудника УУП. Сотрудники УУП часто сталкиваются со способствованием к решению, не свойственным им задачам – содействие сотрудникам Росгвардии, судебными приставами,

¹ Лукин В.П.: Рецепт доверия // Полиция России. 2012. № 12. С. 10.

налоговой инспекции, органами местного самоуправления, службам скорой помощи, пожарным и другим. Содействие в осуществлении охраны общественного порядка при массовых мероприятиях органам местного самоуправления в условиях нехватки кадров первых налагает на плечи УУП ряд сложностей. Влияет на качество работы также и большое количество лиц, состоящих на различных видах учета и надзора, для которых характерна черта рецидивности и анти-социальному поведению в быту. Совершаемые преступления характерны более молодым посягателем чем несколько десятков лет назад.

На основании вышеизложенного с целью повышения эффективности деятельности службы УУП предлагается также:

- продолжить работу по комплектованию подразделений;
- повысить денежное довольствие;
- принять меры к оснащению материально-техническими а также мобильными средствами связи, разработкой баз данных и информационных систем, электронных бланков, имеющих юридическую силу, возможность сопряжения с печатными устройствами, размещёнными на опорных пунктах полиции ;
- обеспечить нахождение сотрудника на вверенной территории в любых обстоятельствах;
- обязать оказывать содействие иным подразделениям и службам только на вверенной территории и только с предварительного согласования с заместителем начальника полиции;
- обеспечить неукоснительное соблюдение планов и графиком сотрудниками УУП по выполнению задач;

- обязать гражданские объединения правоохранительной направленности на содействие, если это требуется по требованию УУП без согласования с начальником отдела полиции¹.

В рамках первой главы выпускной квалификационной работы, мы рассмотрели организацию, задачи, основные проблемы в деятельности службы УУП, а также пути решения. Служба УУП стоит первой на пути противостояния преступности, а также обеспечении прав и законных интересов наших граждан.

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка.: Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536; 2018. № 1 (ч. 1).

ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ФОРМ И МЕТОДОВ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§1. Профилактический обход административного участка

В рамках рассматриваемых вопросов, касающихся деятельности УУП мы неоднократно подчеркивали обширность и многогранность задач, стоящих перед службой УУП в целом, и сотрудника этого подразделения в частности. Неявные, но важные законные методы, проявление смекалки, каждодневный мониторинг развивающейся обстановки, сбор по крупицам косвенных признаков, говорящих о важных событиях и многое другое не редко приводят участкового к желаемому результату¹.

Такие косвенные признаки при должном внимании участковым могут быть собраны в целую картину произошедших, происходящих и возможно готовящихся событиях при проявлении участковым должного внимания в том числе и при проведении каждодневного профилактического обхода. Согласно 205 приказа включает в себя обход территории с беседами проводимыми с проживающими на вверенной территории гражданами с целью:

1. Знакомства граждан с участковым уполномоченным полиции, обслуживающим территорию их проживания;
2. Проведение бесед с населением с целью анализа состояния оперативной обстановки на участке;
3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений самим фактом своего наличия на участке;
4. Доведение значимой для граждан информации о возможных преступлениях и происшествиях;
5. Посещение подучетных граждан и проведение бесед с ними;

¹ Ганина С.В., Багуцкий Н.В.: Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019 г. №9. С.221.

6. Обследование строений, помещений, подъездов домов, заброшенных и ветхих строений.

Таким образом, проводя ежедневные профилактические обходы, сотрудник УУП в пределах своей компетенции реализует основные направления деятельности, формируя тем самым прочную связь граждан со своей фигурой, а также организовывая прочное взаимодействие с руководителями организаций, учреждений, предприятий.

Рассмотрим, чем же конкретно занят участковый уполномоченный полиции при осуществлении профилактического обхода своего административного участка:

- контрольно-надзорная деятельность в сферах миграции, оружия, безопасности дорожного движения. Профилактика и пресечение нарушений в этих сферах путем прямого действия участкового уполномоченного согласно, наделенных прав через посещение мест регистрации жителей, беседы с ними, наблюдение;

- деятельность ознакомительного характера с административным участком и его жителями с целью построения доверительного отношения с гражданами, через проведение бесед, доведения значимой для них информации о тех или иных положениях законодательства различных сфер;

- осуществление обследования не жилых помещений (подъезды, чердаки, подвалы), а также ветхие и заброшенные помещения на предмет обнаружения предметов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью граждан;

- посещение объектов инфраструктуры, собственников этих объектов с целью обеспечения поддержания уровня правопорядка;

- осуществление посещения на объекты особой важности на территории административного участка с целью ознакомления с текущим состоянием функционирования таковых;

- сбор сведений и анализ состояния правопорядка на объектах и укрепленностью на них с обязательным информированием о наличии причин и

условий, способствующих совершению преступных посягательств, лиц заинтересованных в части их касающихся;

- информирование граждан о месте и времени приема граждан по различным вопросам;

- осуществление посещения по месту жительства или трудовой деятельности подучетных лиц с целью ознакомления с их проявлением в гражданской среде и результатами этого проявления;

- осуществление подбора кандидатов на должность внештатных сотрудников полиции;

- осуществление рассмотрения обращений граждан и принятие законных решений по ним, производство по делам об административных правонарушениях, проверка сведений по заявлениям;

- выявление причин и условий способствующих совершению преступлений и правонарушений. Принятие мер к устранению этих условий;

- выявление и пресечение готовящихся, происходящих преступлений а также реагирование по произошедшим преступлениям. Фиксация, сбор материала, взаимодействие со службами в раскрытии таковых.

Как следует из выше приведенного, подробного рассмотрения деятельности участкового уполномоченного полиции при ежедневном профилактическом обходе административного участка можно сделать вывод, что данная форма несения службы одна из эффективных и приоритетных в осуществлении своей деятельности. Данная форма должна быть тщательным образом проработана, спланирована. Качество ее проведения – залог успеха в деятельности сотрудника УУП. Кроме того, вся текущая деятельность участкового уполномоченного полиции связанная с поручениями и текущими каждодневными задачами должна вплетаться в планирование именно этой формы несения службы так как именно она, в значительной степени перекрывает основные направления деятельности. Именно при профилактическом обходе сотруднику УУП доступна возможность сбора

дополнительных сведений к материалу, находящемуся в производстве, осуществляется профилактика одним только появлением на улице, под взором находятся подучетные лица, ощущающие присутствие участкового в их послепреступной жизни, граждане испытывают доступность представителя власти, дети и подростки видят живое воплощение милиционера дяди Степы, испытывая интерес к его фигуре, тем самым формируя правильный вектор развития добропорядочного гражданина и человека¹.

Сотрудник УУП вправе самостоятельно принимать решение на какое из направлений обращать пристальное внимание в своей деятельности. По нашему мнению, оправданным является содержание в постоянном ведении – лиц без определенного места жительства, лиц, которые ведут аморальный образ жизни, а также на лиц, которые не заняты какой-либо трудовой деятельностью.

Данные категории граждан не надежны, не постоянны, так как не связаны с государством и другими гражданами какими-либо правовыми отношениями и обязательствами. Происхождение средств на жизнь таких граждан чаще всего носят постыдный, безнравственный характер, а также частно, незаконное происхождение. В связи с этим, сотрудник УУП может применить административно-предупредительные меры информирования указанных категорий и следить за меняющейся ситуацией вокруг указанных граждан. Правовая беседа с указанными лицами, и не только с ними (проведение индивидуальной работы) в этом смысле имеет важное практическое значение.

Следует отметить, что правовое информирование проводилось во все времена формирования правоохранительных органов. Категории граждан в нормативно-правовых документах из раза в раз имели изменения. Не стало это исключением и в 205 Приказе МВД. Так, в рассматриваемом нормативно-правовом акте изменился перечень состоящих на профилактическом учете граждан, требующих к себе внимания участкового профилактического

¹ Гришанков А.Г.: Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. №1 С. 51.

характера но часто носит формальный характер, что негативно сказывается на результате данной работы. Об однозначных общих причинах говорить в не имеет смысла. Необходимо рассмотрение в частных моментах. Со слов сотрудников УУП, стало известно, что данное упущение имеет место быть из-за нехватки времени. И мы с этим согласны. Служба УУП испытывает на себе колоссальную нагрузку, и мы об этом говорили, подводя итоги 1 главы.

Рассмотрим нововведения принятие за последнее время в системе учета эффективности деятельности сотрудника УУП.

С недавнего времени результаты принятых мер профилактики, приема граждан, должны размещаться в электронной системе. Специально для этой цели разработан «Сервис обеспечения охраны общественного порядка» (далее – СООП). Данный сервис представляет собой часть более крупного сервиса аналитической деятельности МВД России (далее – ИСОД), запущенной в работу. На данном сервисе, помимо прочих имеется специально разработанный для участковых модуль «Участковый» где ведется автоматизация сведений о ежедневной деятельности участковых уполномоченных полиции. Там отражается ключевая информация о деятельности сотрудника УУП на его административном участке. Однозначно, это дополнительная нагрузка на сотрудника УУП так как в большинстве своем внесение сведений необходимо вносить самостоятельно, а для этого необходимо найти в своем плотном графике работы необходимое время и проявлять усидчивость. Но есть в этом и положительные моменты. К примеру, если подучетное лицо совершило правонарушение на территории Российской Федерации, то во вкладке «События» автоматически появится данная информация. Кроме того, доступна статистика полезных для сотрудника УУП сведений для проведения анализа состояния правопорядка на административном участке. Автоматически подсвечиваются красным цветом лица, в отношении которых не была проведена профилактическая беседа. Кроме того, имеется возможность

получения сведений о транспортных средствах, принадлежащих гражданам, проживающим на административном участке.

Подводя итог, обозначим, что профилактический обход административного участка обязателен к ежедневному осуществлению сотрудником УУП, который в течении своего служебного времени с учетом изменения оперативной обстановки, с обязательным внесением результатов в электронный паспорт административного участка, размещенного в модуле «Участковый» сервиса СООП МВД, является одним из наиболее эффективных методов несения службы сотрудником УУП.

Положительными моментами этого метода является: многозадачность, большой охват обозначенных целей, удобство в достижении этих целей, имеется возможность контролировать усилия по направлениям деятельности, имеет объективную оценку, прост в осуществлении контроля за деятельностью сотрудника УУП.

Отрицательные стороны формы несения службы, на наш взгляд отсутствуют.

Имеются вопросы к осуществлению данной формы несения службы самим сотрудником УУП, которые будут обозначены в рамках вывода данной выпускной квалификационной работы, так как не имеют отношения к идее и построению метода.

§2. Осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений

Как нами неоднократно было отмечено, сотрудник УУП является промежуточным звеном взаимодействия государства и его граждан в поле правового взаимодействия закона и порядка. Так как граждане наделены определенным набором прав по факту рождения на территории СССР и России наше государство берет обязательство по охране прав из законных интересов этих граждан. Логичным и обоснованным нормативно-правовыми актами

нашего Государства является и рассмотрение обращений граждан, которые поручено рассматривать в том числе и сотрудникам УУП в части, их касающихся, по средствам своих функциональных обязанностей, утвержденных Приказом 205. Рассматривая положения этого приказа нами не обнаружен алгоритм рассмотрения обращений. В инструкции этому уделено всего два пункта (п.п. 29, 30).

Рассматривая общее положение полномочий сотрудника УУП, напрашивается вывод о том, что рассмотрение обращений граждан происходит на общих основаниях с любыми другими сообщениями через учетно-регистрационную систему Органов Внутренних Дел (далее – КУСП), после чего следует проверка о сообщении невзирая на отсутствие признаков состава правонарушения. При проверке сообщения, могут возникнуть иные обращения граждан, которые также подлежат регистрации в КУСП путем доклада любым возможным способом в Дежурную Часть. По-факту, работа сотрудника УУП по обращению граждан начинается при получении сообщения и заканчивается когда принято решение по факту обращения. Однако у этого пути имеется несколько промежуточных этапов, характерных для каждого содержания сообщения, будь то, признаки административного правонарушения по которому необходимо производство или сообщение о злостном уклонении от договорных обязательств возникших в результате гражданско-правовых отношений между гражданами.

После принятия решения по обращению граждан, проводится работа по анализируванию обращений с дальнейшим учетом в своей служебной деятельности.

Многими гражданами регистрация в КУСП воспринимается как гарантия рассмотрения обращения, не принимая во внимание, что сведения подаваемые при обращении должны содержать в себе ряд обязательных моментов:

- фамилия имя отчество, место жительства, заявителя;

- содержание обращения с указанием конкретных обстоятельств, времени и участников событий;

- результат событий.

Обращение неизвестного лица, подлежит регистрации и проверке только в случаях если содержание его обращения включает в себя информацию о готовящемся, происходящем либо произошедшем террористическом акте.

Согласно Приказа МВД № 736 от 29 августа 2014г. «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» обращение передается начальнику структурного подразделения в срок не превышающий суток с момента регистрации. Однако, на деле, реагирование по сообщению происходит уже в течении 15 минут с момента получения указания сотрудником УУП. Уже к утру следующего дня руководителю территориального органа осуществляется доклад о проделанной работе по каждому сообщению и принимается решение о порядке рассмотрения и сроках таковых.

В порядке проверки обращения гражданина, сотрудник УУП осуществляет обстоятельства содержания обращения, ставится вопрос о достоверности сведений и приложенных документов, проводится беседа с заявителем.

Рассмотрение обращений осуществляется в несколько этапов (подготовительный, рассмотрение, принятие решения). При рассмотрении обращения принимаются во внимание все обстоятельства и факты касаемые обращения. Профессионализм сотрудника УУП, часто выражается в способности рассмотрения одно обращение выявить сведения касаемые преступления ранее совершенного или готовящегося. Как пример, работа по сообщению о мелком хулиганстве между соседями внимательного сотрудника

УУП позволило выявить хранение одним из участников конфликта огнестрельного оружия.

Кроме того, сотрудник УУП вправе не давать ответа на анонимные обращения, бессмысленные обращения, обращения в результате рассмотрения признанные некорректными, обращения - обжалования судебных решений, обращения - требования о раскрытии государственной тайны или секретных сведений.

Заключительная стадия рассмотрения протекает по общим основаниям и характерна подготовкой определенных документов и их заверением. Ответ на обращение готовится в трех экземплярах с текстом содержания в официальном стиле с указанием всех нормативно-правовых норм, первый из которых регистрируется в подразделении в ведении которого находится исходящий и входящий документооборот а также его издание, документ подписывается начальником отдела МВД и направляется заинтересованному лицу. Второй проходит ту-же регистрацию с тем различием, что остается в подразделении делопроизводства. Третий экземпляр подшивается в соответствующее контрольно-наблюдательное дело. Таким образом, можно сделать вывод, что законодателем, организован контроль за обращением граждан в высокой мере наполненный бумажным заволакиванием. В этой части предлагается сократить ответ заявителю до двух экземпляров, подготовкой которых будет заниматься группа делопроизводства. Нами также предлагается - второй экземпляр ответа будет храниться у иницирующем документооборот подразделении, тем самым разгрузив службу УУП от лишних функций.

Следующим вариантом несения службы предлагаемым к рассмотрению в рамках выпускной квалификационной работы является личный прием граждан (далее – Прием граждан)¹.

¹ Давыдов М. В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2019. № 4. С. 39.

Прием граждан – одно из направлений деятельности сотрудников УУП. Осуществление этой деятельности имеет исторически сложившийся характер еще советской милиции. Проходит он как правило в помещении участкового пункта административного участка по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00 часов, а также в субботу с 15.00 по 16.00. Проводится сотрудником УУП. Характерным является – отсутствие предварительной записи. Регламентирован положениями 205 приказа в соответствии с которым прием граждан включает в себя:

- информацию предоставляемую сотрудником УУП административного участка о графике несения службы, графике проведения профилактического обхода, информации об отчете перед населением;

- организация пребывания и прием обращений граждан с последующим информированием о принятых решениях;

- соблюдение очередности с учетом обращений отдельных категорий граждан имеющих право внеочередного приема согласно законодательству РФ в случае наличия документа подтверждающего такое право или наличия внешних признаков на обладание таким правом.

- обязательное оформление результатов приема граждан в соответствующих карточках письменного или электронного форматов с передачей в подразделение делопроизводства в день обращения.

Выявленные и рассмотренные проблемы службы УУП как со слов сотрудников данного подразделения так и анализ их деятельности, указывают на сложные условия работы в крайней степени – направление требующее умений навыков высококвалифицированных кадров и данное подразделение не может быть «кузницей кадров» как это было при милиции. Направление УУП требует совершенствование организации и комплектования подразделений УУП опытными сотрудниками, совершенствование нормативно-правовой базы, сокращение комплекса обязанностей особенно свойственных иным службам, продолжение материально-технического обеспечения в положительном ключе.

И мнение авторов научных трудов также подтверждают наши выводы, в которых предлагается:

- провести системный анализ деятельности служб УУП с целью совершенствования регламентирующей деятельности законодательства с учетом специфики работы;

- признать достаточным наличия высшего юридического образования по профилю работы сотрудника УУП;

- признать достаточным наличия среднего юридического образования по профилю работы для помощников УУП

- увеличить штатную численность сотрудников УУП включая и помощников УУП;

- продолжить совершенствование материально-технического обеспечения служб УУП;

- признать важность служебного времени и неукоснительное его соблюдения;

- инициировать систематическое проведение мероприятий с сотрудниками УУП по совершенствованию деятельности;

- инициировать встречи с сотрудниками прокуратуры, следственного комитета, ФСБ, суда, пожарных частей и иных экстренных служб по выработке эффективного взаимодействия, а также консультаций по проблемным вопросам.

- Повысить денежное довольствие сотрудникам УУП.

К итогам рассматриваемого вопроса мы относим обобщённый вывод о сложности деятельности службы УУП и несоизмеримой эффективности при этом. Руководство МВД неоднократно вызывало озабоченность в этом направлении. Отмечаем положительный вектор решения этих вопросов. Тем не менее, в наше беспокойное время мы не можем позволить вектора самоуспокоения и работа по совершенствованию деятельности УУП будет продолжена.

В целях информирования граждан административного органа об оперативной обстановке в регионе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции отчитывается перед населением о проделанной работе.

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции отчитывается перед населением о проделанной работе. Данное мероприятие направлено не только на доведение актуальной информации о состоянии правопорядка в жилом секторе и прилегающих к нему территориях, но и на непосредственное знакомство граждан с участковым уполномоченным полиции. Участковый уполномоченный полиции выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год.

Особое место уделяет проблемным вопросам, связанным с выявлением и раскрытием преступлений и административных правонарушений на административном участке, а также их профилактикой. Отражает информацию об участии граждан и общественных объединений, в т.ч. правоохранительной направленности, в охране общественного порядка. Уделяет внимание результатам рассмотренных им жалоб, заявлений и предложений граждан и затрагивает иные направления своей работы, требующие рассмотрения на данном собрании. В процессе подготовки аналитической записки для ежегодного отчета участковый уполномоченный полиции самостоятельно определяет приоритетную информацию, подлежащую более детальному анализу и доведению до сведения граждан, которую предварительно согласовывает с непосредственным руководителем. В зависимости от административного участка, такая информация, безусловно, будет отличаться в

отдельных деталях от общеустановленных требований. Так, в одном случае участковый уполномоченный полиции посвятит больше времени вопросам профилактики, в другом – статистическим данным, в третьем уделит внимание обратной связи с населением, в четвертом сделает акцент на правовое информирование.

В зависимости от особенностей обслуживаемых административных участков может проводиться единое собрание граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. Основными источниками информации для отчета участковых уполномоченных полиции являются: государственная и ведомственная статистическая отчетность; итоги рассмотрения жалоб, предложений и заявлений граждан; информация, полученная в результате личного наблюдения, общения с населением; другие сведения, имеющиеся в органе внутренних дел. В отчете о деятельности участковых уполномоченных полиции отражаются: информация о складывающейся оперативной обстановке на участке и принимаемые меры по ее нормализации; работа, проводимая участковыми уполномоченными полиции по выявлению и раскрытию преступлений и правонарушений; деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и правонарушений; состояние и результаты участия граждан и общественных объединений, в том числе правоохранительной направленности, в охране общественного порядка; результаты рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан; иные проблемные вопросы, требующие рассмотрения на проводимом собрании. Принятые в ходе проведения собрания обращения граждан подлежат регистрации, учету и разрешению в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России. К материалам отчетов участковых уполномоченных полиции относятся: информационно-аналитическая записка; – текст отчета (доклада); решение (протокол) собрания граждан. Учет, хранение и опубликование отчетных материалов осуществляют

подразделения по взаимодействию с институтами гражданского общества и СМИ соответствующих территориальных органов МВД России.

§3. Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете

Направления деятельности сотрудника УУП обширны. Рассмотрим следующий вид направления деятельности – проведение индивидуальной профилактической работы. Лица нуждающиеся в ежемесячном участии в их жизни сотрудника УУП это лица состоящие на профилактическом учете. Лицами, состоящими на профилактическом учете, являются:

- лица, в отношении которых установлен административный надзор¹;
- лица освобожденные из мест лишения свободы;
- лица имеющие не снятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления;
- лица совершившие преступления рецидивного характера;
- лица имеющие судимости двух и более преступлений предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ, ст. 228 прим. 3 УК РФ, ч. 1 ст. 231 УК РФ, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ;
- лица совершившие умышленные преступные деяния в отношении несовершеннолетних;
- лица совершившие противоправные действия в семейно-бытовой сфере;
- лица, в отношении которых законным путем установлен диагноз «наркоман», «алкоголик, состоящие на учете в медицинском специализированном учреждении при условии совершения ими в течении года двух и более административных правонарушений в состоянии установленного опьянения;

¹ О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.: Приказ МВД России от 08.07.2011 N 818 (ред. от 09.02.2021) // Российская газета. N 189. 26.08.2011

- лица, совершившие правонарушения посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при массовых мероприятиях.

Из статистических сведений, которые неуклонно растут из года в год видно, что количество лиц рассматриваемых категорий достаточно велико. Но также видно, что эффективность выявления лиц указанных категорий органов правопорядка повысилась. Выявлять стали больше. А значит, что и работы участковому уполномоченному добавилось и в этом направлении.

Предполагается, что указанная категория лиц более прочих склонна к нарушению закона и сотрудник УУП имеет возможность профилактировать преступные посягательства на замысле или на исключении обстоятельств способствующих совершению этих противоправных действий.

При проведении профилактической беседы необходимо учитывать основные типы подученных лиц:

- Лица, относящиеся к категории приверженцев устойчивых криминальных взглядов. Характерны данные лица прежде всего криминальным прошлым и судимостями за преступления. Данные ориентиры очень прочные, ввиду давнего, подросткового формирования личности в негативном ключе. Прочные криминальные связи являются барьером в осуществлении профилактической беседы на доверительных позициях. Эффективным методом проведения такой беседы является системное мягкое разрушение криминальных ориентиров без угроз со стороны сотрудника УУП со значительным участием и интересом к субъекту. Целью ставятся обрушение криминальных установок с подменой положительных перспектив честной жизнедеятельности.

- Лица, жертвы обстоятельств. Данная категория, как правило, потеряла ориентир положительного жизненного опыта, безразлична к своей судьбе. Не восприимчива к негативным последствиям для себя и окружающих. В работе с указанной категорией необходимо строить беседу на положительных,

значимых перспективах, имеющих значение для субъекта, с упором на положительную сторону основ личности.

- Лица однократно оступившиеся. Данная категория осознает общественную опасность своего деяния. Для нее характерно желание исправление на различных основах (доброе имя, сожаление пострадавшим, груз отягощенной совести и так далее). Данная категория не требует к себе особого внимания. Можно ограничиться только содействием в повороте жизни человека в правильном направлении, применяя дифференцированный метод и индивидуальную форму бесед.

Кроме того, в работе с подученными необходимо учитывать темперамент, психологический портрет. Хорошим подспорьем в этой работе для сотрудника УУП будет наличие знаний основ психологии. Обладающие подучетные такими особенностями личности как агрессия, конфликтность, неустойчивое психологическое состояние в моменте, эгоизм – требуют к себе особенного подхода и отсутствие у сотрудника УУП страха не справиться с задачей по тем или иным причинам.

Как видно из выше сказанного, проведение бесед с подученными лицами важнейшее направление деятельности сотрудников УУП, требующее массу навыков, знаний и жизненного опыта. Молодой сотрудник, не обладающий высокоорганизованным уровнем личности едва-ли справится с этой задачей в полной мере.

Кроме того, в бешенстве своем, обстоятельствами провоцирующими к наступлению общественно-опасных деяний является алкогольное опьянение как жертв противоправных действий, так и покусителей не взирая на место их совершения. Будь то семейно-бытовые условия или общественное место. Проведение профилактической работы с лицами злоупотребляющими алкоголем затруднено по нескольким причинам. Рассмотрим методику профилактического воздействия применяемые сотрудниками УУП в работе с подучетными лицами:

- Правовое информирование¹. Выражается в доведении до граждан значимой информации, способствующей защите их прав и законных интересов, методов сохранения имущества и денежных средств. О неотвратимости наказания в случае совершения преступлений. Данный метод может осуществляться любым путем. Как при выступлении перед гражданами, так и в средствах массовой информации. Распространение памяток и информационных буклетов, также являются частью методики правового информирования населения;

- профилактическая беседа, которая заключается во встречах и беседах с лицами, стоящими на профилактическом учете, разъяснении им о недопущении преступного и антиобщественного поведения, ответственности, наступающей в случае совершения преступлений и правонарушений²;

- официальное предупреждение об асоциальном поведении;

- постановка на профилактический учет;

- постановка под административный надзор.

В своей работе, сотрудником УУП применяются методы убеждения первоначально. В случае, если данный метод не возымел необходимого действия, применяется метод принуждения при этом, нужно понимать, что спектр методов принуждения, мало того регламентирован, но и ограничен.

Постановка на учет лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией достаточно простой процесс. Достаточно сбора медицинских документов.

При рассмотрении индивидуальной профилактической работы с лицами состоящими на административном надзоре согласно п. 33.1 Приказа МВД №205 нами установлен, прежде всего перечень лиц с которыми приходится работать сотруднику УУП в силу своих должностных обязанностей:

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации.: Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ «» // Российская газета. №139. 28.06.2016.,

²Зуева Е. Г.: Особенности затруднений в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Материалы всероссийской научно – практической конференции. 2015. С. 106.

- совершеннолетние лица, освободившиеся из мест лишения свободы, имеющие непогашенную судимость;

- лица совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, малолетних, предусмотренные гл. 18 УК РФ, также имеющих сексуальное расстройство личности.

Спектор и методика профилактической работы с указанными лицами определяется п.п. 8.1 – 8.12 Приказа МВД №818 от 8 июля 2011 года «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

При ближайшем рассмотрении положений данного приказа, возможно условное разделение методов работы в отношении субъектов, которых осуществляется административный надзор на три группы воздействия:

1. Осуществление наблюдения за субъектом по месту его жительства;
2. Осуществление контроля за передвижением поднадзорного лица;
3. Система действий по недопущению преступных посягательств со стороны субъекта административного надзора.

Интересным, в нашем исследовании является тот факт, что в системе уголовно-исполнительного производства имеется цель социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, которым установлены меры административного надзора. Если человек, оступившийся однажды, является верующим, ему может быть запрещено посещение религиозных массовых мероприятий¹. На наш взгляд, эта мера является не универсальной и должна быть пересмотрена с целью реализации прав вероисповедания осужденных за статьи УК РФ не имеющих отношения деяниям экстремистского и террористического характера.

Кроме того, гражданину в отношении которого установлен административный надзор, запрещено посещение массовых, спортивных,

¹ Уваров И.А.: Правовая социализация осужденных как суммарный вектор взаимодействия субъекта и объекта в организации пенитенциарной профилактики // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 1. С. 18.

культурных мероприятий. Такая мера, тоже не соответствует принципам социальной адаптации. Через эти институты, оступившийся человек не имеет возможности найти себя в новой после уголовной жизни и напротив может спровоцировать человека на совершение новых противоправных действий.

Таким образом, по нашему субъективному мнению следует обратить внимание законодателя на это упущение путем внесения изменений в положения ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 года №64 «Об административном надзоре...» соответствующих изменений выраженных в дополнении в пункт 2 фразы «при условии привлечения лица в отношении которого установлены ограничения связанные с административным надзором к ответственности за деяния посягающие на общественный порядок и общественную безопасность». Данное дополнение стимулирует оступившегося гражданина на позитивное проявление в обществе, и кроме того, значительно облегчит работу сотрудника УУП.

Одной из мер профилактического характера рецидивной преступности является профилактическая работа в рамках административного надзора. Совершенствование нормативно-правового регламентирования данной деятельности напрямую влияет на желаемый результат в сравнительных показаниях статистических сведений, которые указывают на значительный рост рассматриваемой нами проблематики. В рассмотрении потенциального развития этого направления имеется значительный смысл ведь проблематичной представляется работа сотрудника УУП в этом направлении, когда на административном участке проживает десятки подучетных лиц, и порой проведение должной профилактической работы в рамках утвержденного графика – не представляется возможным. Перегруженность подразделений УУП выражается и в этих значениях. Хорошо, если участковым проведена работа хотя-бы с допущением формализма. Устранение кадрового голодания и совершенствование нормативно-правовых актов и в этом ключе имеет толику здравого смысла. Дополнительно, хочется отметить, что по нашему мнению, в

решении вопроса борьбы с рецидивной преступностью, необходимо ужесточение наказания по ним.

§ 4. Методы административной деятельности участкового уполномоченного полиции

Сотрудником УУП в своей деятельности используется ряд методов для выполнения поставленных задач. Пользование одним-двумя находящимися в уверенном пользовании в руках участкового не принесет должного результата в служебной деятельности участкового. Рассмотрение методов административной деятельности сотрудника УУП позволит нам раскрыть причины неудовлетворительного выполнения своих обязанностей сотрудника УУП.

Императивный метод – метод правового регулирования основанный на субординации и неравенстве сторон, где регулируемая сторона не имеет выбора совсем, либо имеет в строго обозначенных рамках регулируемой стороны¹. В данном контексте, можно отметить что, любое предписание, постановление, решение изданный на законных основаниях носит императивный характер и обязателен для выполнения любым из объектов упразднения.

Диспозитивный метод – метод регулирования, предусматривающий равенство между управляемыми объектами, участников правоотношений в рамках правового поля. Характерен вариативностью поведения.

Такие методы как убеждение и принуждение, которых мы касались выше – являются наиболее универсальными в достижении, поставленных целей, присутствуют в большинстве положений, регламентирующих поведение².

При ближайшем рассмотрении деятельности сотрудников УУП, наиболее применимым является метод убеждения³, который объединяет в себе осуществление разъяснительной работы по правовым положениям,

¹ Чуприна Ю. Ю.: Особенности административно-правового регулирования в системе правовых категорий: понятие и содержание // *LegeasiViata*. 2018. № 8. С. 17.

² Чуприна Ю. Ю.: Система методов административно-правового регулирования в современной России. М., Серия: Право, 2019. С. 23.

³ Грищенко А.Н.: К вопросу об охране и защите прав и свобод граждан в деятельности полиции // *Современное право*. 2017. №8. С. 29.

организацию информирования населения различными доступными средствами, организацию работы с органами местного самоуправления, общественными формированиями правоохранительной направленности, осуществление приема граждан. Убеждение, является эффективным методом управления также и при пресечении преступлений.

Если рассматривать отличный но сопутствующий в ряде случаев с методом убеждения – метод принуждения, то будет верным отметить, что он является продолжением административного воздействия и применяется в случаях когда убеждение явилось не эффективным по ряду субъективных причин. Отличным от убеждения является не только его очередность обусловленная силой воздействия, но и ограниченным административным, законным спектром применения, ведь любое принуждение должно быть законным, а равно, регламентированным. Любое превышение законности в методах принуждения является превышением должностных полномочий сотрудника полиции и влечет за собой ответственность в рамках закона, чего не скажешь о методах убеждения. Кроме того, под принуждением понимается видовое законное распоряжение, требующее неукоснительного выполнения.

Форма запрещения – форма императивного метода, применяемая на основании конкретных положений. Представляет собой системную юридическую категорию характерную отношением к субъекту применения в форме требования, предусматривает систему наказания в случаях их невыполнения и всегда носит определенный, утвержденный, законный характер и в рамках выпускной квалификационной работы не имеет ценности исследования так как носит исчерпывающий и изученный характер. Отметим лишь, что запрет носит вариативный характер как по отношению к формам запрета, так и по отношению к юридическим последствиям форм наказания за их нарушения в различных составах, является законодательной формой в

административном праве¹. Таким образом, запрет – это недопущение определенных действий или конкретного поведения.

Дозволение – один из диспозитивных методов правового регулирования административного права, характеризующийся прежде всего наличием возможности выбора формы действия в рамках правовых норм и не может носить свойств абсолютной свободы действия. Оно заключено в правовые рамки запретов². Дозволение представлено юридическим разрешением самостоятельного решения совершить или отказаться от реализации действий определенного характера.

Отсюда следует, что методы правового регулирования включают в себя систему законных рычагов и способов их действия в общественных отношениях³. По мнению многих ученых, с которым мы согласимся, правоприменительная деятельность сотрудников УУП носит комплексный характер к мерам воздействия в своей служебной деятельности⁴.

Таким образом, методы и проводимые мероприятия с подучетными лицами сводятся, по сути к универсальной связке убеждения и принуждения, применяемые в грамотно выбранном с точки зрения психологии, тактическом плане.

¹Химичева О.В.: Основы профессиональной деятельности. Учебник. Москва, 2017. С.

² Ильин И. А.: Общее учение о праве и государстве (фрагменты) // Правоведение. 1992.

³ Протасов В. Н.: Правоотношение как система. М., 1991. С. 144.

⁴ Сидорова Е. В. Теоретические основы комплексного правового регулирования. М., 2017. С. 46.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках нашего исследования мы затронули большинство важных аспектов, проблемных вопросов, решение которых имеет важнейшее значение.

Сотрудник УУП сотрудником полиции наделенным широким арсеналом прав и полномочий и обременен широким грузом обязанностей. Это сочетание прав и ответственности, обязанностей и квалификации в своих соотношениях требуют от участкового высокой квалификации, значительного практического опыта и крепкого здоровья.

Нами были выявлены ряд проблем, касаемых деятельности подразделений УУП, предложены пути возможного решения в рамках разработки новых законов, присмотрения уже существующих.

Деятельность сотрудника УУП не ограничивается служебным временем или территориальной принадлежностью. Под час приходится выполнять не свойственные ему функции и на иных территориях в то время как приоритетным направлением его деятельности является каждодневное выполнение задач по индивидуальной профилактической работе, тем самым способствуя снижению уровня преступности, осуществлять обход административного участка, вести прием граждан, проводить профилактическую работу по недопущению преступлений и административных правонарушений в общественных местах, пресекать таковые, обеспечивать производство по делам, обрабатывать сообщения, принимать решения по ним, уделять внимание малолетним нарушителям. Вот не полный перечень забот участкового уполномоченного.

В большинстве своем профилактика сотрудником УУП содержит в себе множество различных вопросов, не имеющих под собой какого-либо регулирования. А значит, старятся на субъективном взгляде сотрудника УУП. Однако, именно эффективность работы в этом направлении обуславливает уровень криминогенной обстановки на административном участке, а по сему,

должна быть четко регламентирована. Кроме того, выражаем убежденность в необходимости использования в своей деятельности весь арсенал тактического характера для осуществления профилактических мероприятий, что к сожалению не наблюдается. Работа проводится, что называется «с колес», без предварительного планирования и глубокого анализа использования служебного времени при выполнении задач.

Дополнительным, отмечаем, что значительное количество сообщений сотрудником УУП принимается от граждан в результате осуществления личного приема, но это значение в ОП-2 «Ленинский» УВД по г. Челябинску за 2022г. существенно снижен. Обусловлено, это прежде всего развитием информационных технологий и возможность сообщить о происшествии в органы правопорядка стало проще и в ряде случаев гражданину не требуется посещение помещения участкового пункта полиции в установленное время, что отмечается гражданами как позитивное развитие органов внутренних дел.

Справедливо будет отметить с положительной стороны, что сотрудниками УУП все больше применяются в работе электронно-телекоммуникационные системы. Работу в совершенствовании взаимодействия в этом плане также, стоит продолжить, с целью осуществления более эффективного взаимодействия с гражданами, экономии времени, а также это позволит более эффективно спланировать свой служебный день каждым сотрудником УУП.

С учетом вышеизложенного можно полагать, что необходимо предусмотреть возможность:

- изменения графика приема граждан сотрудником УУП;
- оснащать помещения приема для удобства маломобильных граждан;
- предусматривать улучшение условий ожидания;
- оснащать звуко-видеофиксаций процесс приема граждан;
- разрабатывать красочные методички по часто-задаваемым вопросам касаемым правового регулирования тех или иных аспектов жизни граждан;

- активнее осуществлять правовое информирование, а также предоставления отчета о результатах деятельности УУП в сети интернет и телевидении в том числе и с применением групп в социальных сетях и мессенджерах телефона.

- разработать и внедрить в ресурсы территориального органа возможность оценки деятельности сотрудника УУП с прикреплением комментариев, с включением этой системы в критерии оценки его деятельности.

Вместе с тем, как показало наше исследование, крайне необходимо продолжить работу по упрощению взаимодействия сотрудника УУП с гражданами. Расширить взаимодействие со СМИ. Инициировать производство короткометражных фильмов о деятельности сотрудника УУП в частности, а также деятельности полиции в целом с учетом современных реалий, с целью проведения пропаганды образа добропорядочного гражданина, где сотрудник полиции выступает в роли заинтересованного лица в его личном благополучии, что несомненно, позволит повысить доверие к институт УУП и органам правопорядка в целом, выстраивая взаимоотношения на партнерских, доверительных основаниях.

Кроме того, по нашему мнению давно назрели и требуют соответствующего решения:

- не соответствующее денежное довольствие сотрудников УУП;
- не отвечающее требованиям штатное расписание численности личного состава УУП;
- не соблюдение служебного времени сотрудниками УУП.
- не соответствующая квалификация образования у большинства сотрудников УУП.

Решение этих и приведённых выше проблем позволит поднять эффективность деятельности подразделений УУП на качественно новый уровень.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2022.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февр. 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Рос. газета. – 2015. - № 49..

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Парламентская газета. - № 2-5. - 05.01.2002.

4. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. № 14. - Ст. 1536.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газета.- 2016. № 139.

6.О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818 // Рос. газета. – 2011. - № 189.

7.О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2022.

8.Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 // Рос. газета. – 2014. - № 260.

9.Об утверждении Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы: приказ МВД России от 30 марта 2020 г. № 191. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10.Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения: приказ Минздрава России № 689н, Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30 июня 2021 г. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 13.12.2023

11.Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»: утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 №1297. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аванесов Г.А., Шегабудинов Р.Ш.: Личность преступника в системе причин преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 3. С. 93-99.
2. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. канд. юрид. наук., проф. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018, С. 736.
3. Административное право России : курс лекций / под ред. проф. Н. Ю. Хаманевой. М., 2007. С. 841.
4. Андрийчук В.С.: Сущностный аспект методологии научных исследований. М., 2018. С. 632.
5. Бахра Д.Н.: Административное право: учебник. М.: Норма, 2015. С. 885.
6. Богаткова С.А.: Каковы права и обязанности участкового? // Азбука права: электрон. журн. 2020.
7. Борисов Г. А.: Теория государства и права: учеб. Белгород, 2007. С. 359.
8. Бочаров С.Н.: Административное право Российской Федерации. Курс лекций. Москва, 2015. Том Часть 2. С. 742.
9. Бочаров С.Н.: Государственная служба в органах внутренних дел. Москва, 2015. Том Часть 2. С. 347.
10. Братановский С.Н.: Административное право. Общая часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. С 921.
11. Бубнов С.В.: Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных отношений // Миграционное право. 2016. №4. С. 17-20.
12. Воронцов С.А.: Правоохранительные органы. Спецслужбы. М., БЭК, 2017. С. 794.
13. Ганина С.В., Багуцкий Н.В.: Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 221-226.

14.Герасимова Е.В., Жидконожкина О.Н., Луговая О.В.: Проблемы соблюдения законности при рассмотрении участковыми уполномоченными полиции обращений граждан // Символ науки. 2016. № 5–3 (17). С. 139-142.

15.Гришаков А.Г.: Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. № 1 (33). С. 51-58.

16.Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А.: Деятельность участкового уполномоченного полиции по рассмотрению интернет-обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2017. № 15-1. С. 169-172.

17.Грищенко А.Н.: К вопросу об охране и защите прав и свобод граждан в деятельности полиции // Современное право. 2017. № 8. С. 29-32.

18.Давыдов М.В.: Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2019. № 4. С. 39-42.

19.Деркач Н.Г.: Природа и особенности административного договора // Административ. право и процесс. 2020. № 9. С. 76-80.

20.Дубичинский В.В.: Современный толковый словарь украинского языка. М., 2018. С. 752.

21.Жеребцов А.Н., Помогалова Ю.В., Смоляров М.В.: Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (постатейный). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22.Загорский Г.И., Качалов В.И.: Процессуальные (судебные) акты в уголовном процессе: учебное пособие. М.: РАП, 2014. С. 652.

23.Зубач А.В.: Административное право. Учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры. Москва, 2019. С. 412.

24.Зуева Е.Г.: Особенности затруднений в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Профессиональный психологический отбор в органах внутренних дел Российской Федерации: практика применения, вопросы и проблемы реализации. Материалы всероссийской научно – практической конференции. 2015. С. 106-110.

25.Ильин И.А.: Общее учение о праве и государстве (фрагменты) // Правоведение. 1992. № 3.

26.Карпухин Д.: Нормативные и правоприменительные аспекты оказания социальной помощи лицам без определенного места жительства и рода занятий // Жилищное право. 2013. № 11. С. 24-30.

27.Катаева О.В., Никулин А.И.: Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на административном участке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 13-1. С. 250-255.

28.Кашкина Е.В., Хандогина А.В., Акулов В.И.: К вопросу о нормативном регламентировании организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2016. № 2 (38). С. 82-88.

29.КГБУСО.: Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства. URL: [http:// bar№aul-csa.ru/svede№iya](http://bar№aul-csa.ru/svede№iya) (дата обращения: 01.03.2022).

30.Козлов Ю. М.: Административное право. М., 2007. С. 523.

31.Коняхин В.П.: Теоретические основы построения общей части российского уголовного права. СПб. 2018. С. 841.

32.Костылева И.А.: Незаконные парковки: споры по их сносу // Жилищное право. 2019. № 1. С. 36-42.

33.Кочеров Ю.Н., Кочерова Л.А.: Актуальные проблемы профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции в вузах МВД России. Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2017. № 15-2. С. 151-155.

34.Кочеров Ю.Н., Сотников С.С., Димитров А.Н.: Индивидуально – дифференцированный подход в профилактической работе участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Мир науки, культуры, образования. 2017. №4 (65). С. 80-88.

35.Крашенинников П.В.: Закон и законотворческий процесс. М., 2017. С. 348

36.Кучмезов Р.Н.: Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковым уполномоченным полиции в курортном регионе // Административное право и административный процесс. 2016. № 2. С. 905-908.

37.Лапина М.А.: Административное право: учебник. М.: Проспект, 2014. С. 397.

38.Лещина Э.Л., Магденко А.Д.: Административно-процессуальное право: курс лекций. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. С. 523.

39. Лукин В.П.: Рецепт доверия // Полиция России. 2012. № 12. С. 10-14.

40.Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н.: Актуальные вопросы повышения эффективности профилактической работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 2. С. 167-170.

41.Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н.: Проблемные вопросы, связанные с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции по

рассмотрению и разрешению обращений граждан // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 154-156.

42.Нагорных Р. В.: Административная деятельность органов и учреждений уголовно-исполнительной системы: понятие, сущность и содержание // Пенитенциар. наука. 2020. Т. 14, № 2. С. 251-255.

43.Овсянко Д.: Административное право. М., 2000. С. 269.

45.Пахомова Е.В.: Социально-демографические и нравственно-психологические обстоятельства в аспекте личностной виктимности // Общество и право. 2011. № 2. С. 175-179.

46.Пешкова (Белогорцева) Х.В., Баранов И.В., Бондарева Э.С., Майборода В.А. Комментарий к Федеральному закону от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

47.Погодина И.В., Манохин В.С.: Правовой и экономический эффект от введения запрета на размещение хостелов в многоквартирных домах // Туризм: право и экономика. 2020. № 1. С. 6-10.

48.Попов Л.Л.: О предмете и методе административно- процессуального права // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 13-15.

49.Протасов В. Н.: Правоотношение как система. М., 1991. С. 297.

50.Путин В.: Выступление на расширенном заседании коллегии МВД России

(03.03.2021).URL:<http://kremlin.ru/evেন্টs/presideНt/№ews/65090#sel=11:47:hWh,11:49:hWh> (дата обращения: 01.03.2022).

51.Репьев А.Г.: Современные проблемы обеспечения законности и прав человека при работе участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 14–2. С. 304-308.

52.Русский словарь / Под ред. А. Рысин, В. Старко, Ю. Марченко, А. Телемко и др. М., 2020. С. 742.

53.Семенюк Р.А., Бугера М.А.: Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими алкоголизмом, наркоманией либо психическими расстройствами // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2013. № 2. С. 63-66.

54.Сидорова Е.В.: Теоретические основы комплексного правового регулирования. М., 2017. С. 528.

55.Сотников С.С.: К вопросу о проведении профилактического обхода административного участка как меры предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений // Административная деликтология: состояние и перспективы: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. 2016. С. 124-126.

56.Таова Л.Ю.: Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении правонарушений // Современная наука: тенденции развития. 2016. № 12. С. 108-112.

57.Титова С.В.: Предложения по оптимизации работы с обращениями граждан на территории муниципального образования // Будущее науки - 2021: Сборник научных статей 9-й Международной молодежной научной конференции. В 6-ти томах. - Курск, 21–22 апреля 2021 года / Отв. редактор А.А. Горохов. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. С. 233-235.

58.Трегубова Е.В.: Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве // Административ. и муницип. право. 2013. № 10. С. 986-990.

59.Уваров И.А.: Правовая социализация осужденных как суммарный вектор взаимодействия субъекта и объекта в организации пенитенциарной профилактики // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 1. С. 18-20.

60.Химичева О.В.: Основы профессиональной деятельности. Учебник. Москва, 2017. С. 742.

61.Ходукин Д.В.: Юридические предписания. Иркутск. 2016. С. 315.

62.Чуприна Ю.Ю.: Особенности административно-правового регулирования в системе правовых категорий: понятие и содержание // *Legeasi Viata*. 2018. № 8. С. 17-20.

63.Чуприна Ю.Ю.: Система методов административно-правового регулирования в современной России. М., Серия: Право, 2019. 269 с.

64.Школяренко Е.А.: Статус бездомных и лиц без определенного места жительства: необходимо четкое правовое регулирование // *Журнал российского права*. 2004. № 5. С. 63-70.

65.Щеглов А.И.: Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // *Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями*. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. Вып. 13. Ч. 1. С. 286-290.

66.Щеглов А.И.: Некоторые проблемы профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом или наркоманией // *Алтайский юридический вестник*. 2017. № 3 (19). С. 67-70.

III. Эмпирические материалы

1.Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2021 год. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/DeljatelNost/gosprogram/Gosprogramma_2020_OOP_i_PP.pdf

2.Обзор о принимаемых мерах по устранению нарушений в организации деятельности участковых уполномоченных полиции на обслуживаемом административном участке. Исх.: 1/14991 от 25 декабря 2019 г. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3.Обзор о результатах деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению административного законодательства в 2019 году (без учета ГУОБДД и ГУВМ). ГУОООП МВД России, М., 2020. С. 7.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Рамазанов Д.У.