

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПОЛИЦИИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)**»

Выполнил
Петрушкин Василий Владиславович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры,
Сибгатуллин Рустам Маратович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры Смайл Д.Р. Мамлеева
подпись
Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности подразделений полиции по вопросам миграции	6
§ 1. Правовая основа деятельности подразделений полиции по вопросам миграции	6
§ 2. Основные задачи подразделений полиции по вопросам миграции	14
Глава 2. Отдельные направления деятельности подразделений полиции по вопросам миграции	20
§ 1. Регистрационная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции	20
§ 2. Контрольно-надзорная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции	27
§ 3. Административно-юрисдикционная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции	34
Заключение	41
Список использованной литературы.....	46
Приложения	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В структуре исполнительной власти постсоветской России всегда существовали органы, которые наделены полномочиями в области миграции. Миграция является естественным процессом, который может сопровождаться различными негативными явлениями. Кроме того, активно развивающаяся экономика Российской Федерации обуславливает необходимость разработки эффективных средств регулирования различных общественных отношений, в том числе в сфере миграции. В связи с этим в 2016 году полиции были возвращены полномочия, связанные с вопросами миграции и создано Главное управление МВД России по вопросам миграции. За прошедшие шесть лет указанное структурное подразделение полиции повысило эффективность деятельности в вопросах миграции, повсеместно были созданы структурные подразделения, выработана и принята нормативная правовая база.

Вместе с тем, рассматриваемое направление деятельности полиции остается нестабильным, что подтверждается многочисленными нарушениями миграционного законодательства. В связи с этим, существует необходимость повышения эффективности реализации функций полиции в области миграции. Также необходима выработка единой концепции, которая вберет в себя актуальные проблемы функционирования рассматриваемых общественных отношений. Кроме того, назрела необходимость пересмотра законодательных норм, которые регламентируют ответственность за нарушение миграционного законодательства.

Актуальность исследуемой темы работы выражается и в том, что деятельность рассматриваемых подразделений полиции является ключевой в сфере общественных отношений в области миграции. Вместе с тем, указанные подразделения осуществляют указанную деятельность в плотном взаимодействии с иными органами государственного управления. Кроме того, задействованы и иные подразделения и службы полиции, к примеру,

участковые уполномоченные полиции. Министр внутренних дел В.А. Колокольцев на расширенном заседании коллегии отметил, что снижение уровня пандемии, а также возобновление миграционных процессов требует от подразделений по вопросам миграции повышения эффективности деятельности. Кроме того, деятельность подразделений по вопросам миграции приобретает и в связи с тем, что в состав России вошли новые регионы, граждане которых претендуют на получение гражданства, а также выдачу документа, удостоверяющего личность¹.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные. Так, в Российской Федерации за 2021 год рассматриваемые подразделения предоставили более 100 млн. государственных услуг в сфере миграции, более половины из которых были предоставлены физическим лицам. Отметим, что одной из самых востребованных услуг, которая оказывается подразделениями по вопросам миграции, является услуга по регистрационному учету граждан по месту жительства и по месту пребывания. Кроме того, подразделениями полиции по вопросам миграции было выявлено более 500 тысяч административных правонарушений, почти половина из которых, совершена иностранными гражданами².

Целью выпускной квалификационной работы является системное исследование отношений, связанных осуществлением деятельности подразделениями МВД РФ по вопросам миграции.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

- исследовать правовую основу деятельности подразделений полиции по вопросам миграции;
- рассмотреть основные задачи подразделений полиции по вопросам миграции;

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 19.01.2023).

² Аналитические данные. [Электронный ресурс]. URL:// мвд.рф (дата обращения: 19.01.2023).

- проанализировать проблематику учетно-регистрационной деятельности подразделений полиции по вопросам миграции;
- изучить вопросы контрольно-надзорной деятельности подразделений полиции по вопросам миграции;
- определить направления реализации административно-юрисдикционной деятельности подразделений полиции по вопросам миграции.

Объект выпускной квалификационной работы представляет собой комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе деятельности подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормативные правовые акты, регламентирующие рассматриваемые общественные отношения, комплекс научной и учебной литературы, а также статистика и аналитика государственных органов и отдельных территориальных органов внутренних дел МВД России.

В первой главе выпускной квалификационной работы рассмотрена общая характеристика деятельности подразделений по вопросам миграции, включая правовую основу их деятельности, а также основные задачи.

Во второй главе исследованы вопросы проблематики организационной составляющей деятельности по осуществлению реализации отдельных направлений, включая учетно-регистрационную деятельность, контрольно-надзорную деятельность, а также административно-юрисдикционную деятельность.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, что позволило включить в нее введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

§ 1. Правовая основа деятельности подразделений полиции по вопросам миграции

Правовая основа обеспечивает нужную эффективность деятельности любых органов государственного управления, помогает должным образом воздействовать на необходимые общественные отношения, а также обеспечивает механизмы их охраны. Отношения в сфере миграции охватывают множество различных субъектов, среди которых граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, различные организации и т.д. В связи с этим, деятельность подразделений по вопросам миграции обеспечивается структурированной системой нормативных правовых актов, нормы которых позволяют реализовывать возложенные на указанные подразделения задачи.

В научной литературе миграция определяется как процесс, который связан с перемещением людей из одного места пребывания в другое. Причем, указанный процесс определяется не только иностранными гражданами, но и гражданами Российской Федерации. Процесс миграции может обуславливаться различными факторами, среди которых экономическая ситуация, политическая ситуация, а также социальные аспекты. Следует отметить, что, учитывая привязку миграции к определённому процессу, государству необходимо осуществлять его контроль, что обеспечивается комплексом принятых нормативных правовых актов¹. Кроме того, важным представляется то, что миграционные процессы могут оказывать серьезное влияние на криминогенную ситуацию в отдельном регионе. К примеру, в регионах, где сконцентрировано

¹ Михайличенко И.В. Конституционно-правовая основа административного регулирования общественных отношений в Российской Федерации в сфере миграции // Наука и знание: актуальные проблемы устойчивого экономического регионов России: правовые, аспекты развития и обеспечения безопасности социально-экономические и гуманитарные. Материалы XXIV международной научно-практической конференции. Новороссийск, 2022. С. 94-97.

большее количество мигрантов, прослеживается рост административных правонарушений и преступлений, которые ими совершаются.

Таким образом, миграционные правоотношения проявляются в различных областях жизнедеятельности. В частности, они затрагивают вопросы пребывания на территории РФ иностранных граждан, реализации ими трудовых прав, охватывают проблематику необходимости регистрационного учета отдельных направлений миграционной составляющей, обеспечения реализации механизмов административной ответственности за нарушение действующих законодательных норм. В связи с тем, что миграционные правоотношения включают в себя указанные сферы жизнедеятельности общества, основным базовым элементом их правового регулирования необходимо рассматривать Конституцию РФ¹.

Так, в положениях Основного закона Российской Федерации определяется, что гражданам, иностранным гражданам и иным субъектам гарантируются различные права. В частности, граждане РФ могут иметь гражданство иностранного государства, что не ущемляет их прав на территории РФ, а также не освобождает от обязанностей, в связи с исполнением гражданства РФ. В положениях ст. 27 Конституции РФ определено, что право каждого, кто на законных основаниях находится на территории РФ, на свободу передвижения, выбора места жительства или пребывания. Для граждан РФ устанавливается право на свободный выезд за территорию страны, а также беспрепятственное возвращение обратно. Обозначенные конституционные положения обеспечивают должную реализацию миграционных правоотношений по отношению к гражданам РФ, а также мигрантам².

Также, в Российской Федерации принята и действует Концепция

¹Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (жата обращения: 19.01.2023).

² Романов А.В. Актуальные проблемы конституционно - правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации // Актуальные проблемы развития общества, экономики и права: сборник научных статей молодых ученых и аспирантов. Москва, 2021. С. 70-76.

государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹. Обозначенный документ включает в себя положения, определяющие систему взглядов на содержательную составляющую, структуру принципов и основных направлений деятельности по вопросам миграции. Концепция закрепляет основные цели, задачи осуществляемой в РФ миграционной политики. Кроме того, указанная Концепция учитывает требования Конституции РФ, а также положения иных нормативных правовых актов, уже действующих в сфере миграции.

Важной составляющей правового регулирования деятельности подразделений органов внутренних дел в сфере миграции, является группа нормативных правовых актов, принятых в форме федеральных законов. Так, важным нормативным правовым актом для деятельности рассматриваемых подразделений представляется федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»². Указанный нормативный правовой акт обеспечивает миграционные отношения нормами, касающимися вопросов приобретения гражданства Российской Федерации, его прекращения, а также иных сопутствующих механизмов. Его положения являются особо актуальными в условиях получения гражданства РФ отдельными категориями граждан, в том числе тех, которые проживали на территории бывших регионов Украины.

В структуре правового регулирования вопросов пребывания иностранных граждан на территории РФ, а также их въезда и осуществления определённой деятельности, важное значение имеет федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³. Обозначенный нормативный правовой акт определяет правовой статус иностранных граждан, которые въезжают

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: указ Президента РФ от 31 октября 2018 № 622 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 45, ст. 6917.

² О гражданстве Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 апреля 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 мая 2002 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22, ст. 2031.

³ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 3-, ст. 3032.

на территорию РФ, наделяет их определёнными правами и обязанностями. Кроме того, он же в свою очередь, возлагает на органы в сфере миграции полномочия по осуществлению деятельности, связанной с регулированием отношений в обозначенной сфере.

Также, считаем целесообразным указать в системе правового регулирования деятельности рассматриваемых подразделений, федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹. Указанный федеральный закон имеет высокую важность для осуществления деятельности подразделений в сфере миграции, так как обеспечивает правовую основу реализации миграционного учета иностранных граждан, что входит в их непосредственные задачи.

В структуре группы федеральных законов целесообразно обозначать и те нормативные акты, которые определяют правовой статус должностных лиц подразделений в сфере миграции. В частности, среди таких актов следует указать федеральный закон «О полиции»², «О службе в органах внутренних дел» и иные. Следует учитывать, что в связи с выполнением должностными лицами рассматриваемых подразделений полномочий в сфере миграции, в том числе тех, которые касаются осуществления регистрационной, контрольно-надзорной, а также административно-юрисдикционной деятельности, они уполномочены реализовывать весь арсенал механизмов, содержащихся в указанных нормативных правовых актах.

Учитывая, что на рассматриваемые подразделения возложены также функции по реализации законодательства об административных правонарушениях, в качестве одного из элементов правового регулирования

¹ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30 июня 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30, ст. 3285.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

необходимо рассматривать Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹. Обозначенный нормативный правовой акт сгруппировал в себе составы административных правонарушений в области миграционных правоотношений, совершение которых возможно как гражданами РФ, так и иностранными гражданами и лицами без гражданства. Кроме того, в его положениях сосредоточены нормы, которые возлагают на должностных лиц рассматриваемых подразделений полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, их рассмотрению, а также принятию решений по наложению установленных санкциями административных наказаний. Указанный нормативный правовой акт имеет важность, так как административно-юрисдикционная составляющая деятельности рассматриваемых подразделений обеспечивает должную административно-правовую охрану общественных отношений в сфере миграции.

Немаловажное значение для должной и эффективной деятельности подразделений в сфере миграции имеют подзаконные акты. В частности, речь необходимо вести о специальных актах в области миграции, принятых в виде постановлений Правительства РФ и указов Президента РФ. Важным представляется то, что указанные подзаконные акты могут регламентировать непосредственный порядок осуществления определенных процедур, чья реализация возложена на подразделения по вопросам миграции. К примеру, постановлением Правительства РФ «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» регламентирован одноименный порядок. Укажем, что такие нормативные правовые акты могут регламентировать права, обязанности как должностных лиц, которые реализуют конкретный порядок, так и права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется названная деятельность, к примеру,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

иностранных граждан.

Подразделения органов внутренних дел по вопросам миграции осуществляют решение различных задач, в том числе по оказанию государственных услуг гражданам РФ и иностранным гражданам. В связи с этим, одним из элементов правового регулирования их деятельности следует считать группу административных регламентов. Такие административные регламенты необходимы для того, чтобы должным образом обеспечить процедуру реализации прав и законных интересов граждан, в том числе иностранных. Для их реализации в законодательстве РФ предусматриваются различные механизмы, в том числе, связанные с осуществлением деятельности отдельных органов исполнительной власти государственного управления. Важное место среди них отведено подразделениям по вопросам миграции, осуществляющих защиту и реализацию прав и свобод граждан в названной области. Именно на них возложены основные задачи по защите прав и законных интересов граждан в сфере миграции, а также задачи, которые связаны с реализацией отдельных прав путем исполнения государственных функций. Следует отметить, что законодатель предусмотрел механизм административного регламентирования деятельности таких подразделений по исполнению отдельных государственных функций. Это обусловлено необходимостью внедрения эффективных механизмов осуществления государственного управления. В структуре законодательного регулирования деятельности подразделений в сфере миграции принято и действует большое количество нормативных правовых актов, которые изданы в виде административных регламентов. Основная их масса связана с осуществлением государственных функций. К примеру, это касается оказания государственных услуг по выдаче паспорта гражданина РФ, паспорта для выезда за территорию РФ, по осуществлению государственного контроля в обозначенной области, по осуществлению миграционного учета и др¹.

¹ Катаева О.В., Муленко Н.В. Роль административных регламентов МВД России по предоставлению государственных услуг в сфере миграции в современном нормативном правовом регулировании миграционных отношений // Миграционное право. 2021. № 1. С. 19-21.

Кроме того, нельзя забывать о структурном элементе правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, который обеспечивает организационное построение рассматриваемых подразделений. В частности, следует упомянуть приказ МВД, который регламентировал организационное построение, основные полномочия, а также задачи Главного управления МВД РФ по вопросам миграции¹. Также следует обозначить приказ МВД РФ, который утвердил Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне², в структуре которых создаются отделы и отделения по вопросам миграции на местах.

Вместе с тем, в системе правового регулирования вопросов деятельности подразделений по вопросам миграции пока еще отсутствует отдельный ведомственный нормативный правовой акт, который определяет задачи и направления деятельности структурных подразделений по вопросам миграции на уровне района, что на наш взгляд, является недоработкой. Учитывая обширность общественных отношений, регулирование которых осуществляется рассматриваемыми подразделениями, такой нормативный правовой акт позволил бы повысить их эффективность, а также сконцентрировать в себе все те положения, которые на сегодняшний день распределены по отдельным элементам правового регулирования.

Выводы по параграфу.

Миграция представляет собой процесс, который необходимо контролировать и обеспечивать, что требует детального правового регулирования. Контроль по его регулированию и обеспечению является непосредственной задачей подразделений полиции по вопросам миграции. Анализ правового положения обозначенных подразделений показал, что оно

¹ Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции МВД РФ: приказ МВД РФ от 13 декабря 2019 года // URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 19.01.2023).

² Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный вариант]: приказ МВД России от 05 июля 2017 года № 355. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

осуществляется значительным массивом нормативных правовых актов, во главе которых стоит Конституция РФ. Следует учитывать, что правовое регулирование их деятельности определяется исходя из положений целого комплекса законодательных актов, которые приняты в соответствии с конституционными положениями. Так, среди них имеют место федеральные законы, посвящённые вопросам института гражданства, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, приобретения ими определённого статуса в области миграционных отношений. Важным элементом правового регулирования деятельности рассматриваемых подразделений следует считать руководящие документы, которые формируют правовой статус должностных лиц подразделений полиции по вопросам миграции. Кроме того, учитывая набор их полномочий, важным элементом правового регулирования представляется Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, положения которого обеспечивают административно-правовую охрану отношений в сфере миграции, а также юрисдикционный статус рассматриваемых подразделений. Немаловажное место отведено подзаконным и ведомственным нормативным актам, которые определили вопросы реализации отдельных процедур, осуществляемых рассматриваемыми подразделениями, включая перечень административных регламентов, действие которых обеспечивает права и интересы субъектов в рассматриваемой сфере жизнедеятельности. Вместе с тем, анализ правового регулирования деятельности подразделений в сфере миграции выявил отсутствие общего руководящего нормативного правового акта, который обеспечивал бы деятельность подразделений по вопросам миграции, созданных на районном уровне, должностные лица которых выполняют основной объём полномочий в сфере миграции, что негативно отражается на эффективности их деятельности. По нашему мнению, следует рассмотреть вопрос о необходимости принятия такого нормативного правового акта, который закрепит в себе основные полномочия должностных лиц в сфере миграции, определит организационные составляющие, в том числе структурное построение и их основные задачи.

§ 2. Основные задачи подразделений полиции по вопросам миграции

Руководящие нормативные правовые акты, обеспечивающие деятельность подразделений по вопросам миграции, возлагают на их должностных лиц различные задачи, которые следует делить по различным основаниям. В частности, необходимо выделять задачи, связанные с осуществлением регистрационной, контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности. Таким образом, выполняемые рассматриваемыми подразделениями задачи охватывают широкий круг общественных отношений в сфере миграции, которые выходят за пределы основных задач, возложенных на иные подразделения полиции. В частности, в положениях федерального закона «О полиции» не выделяется отдельного направления деятельности, связанного с вопросами миграции. Однако, из Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации¹ видно, что среди полномочий его территориальных органов существует блок задач миграционной составляющей. Так, в п. 1 указанного Положения отмечается, что обозначенный орган исполнительной власти обеспечивает задачи по реализации политики в сфере миграции. Кроме того, среди полномочий перечисляются отдельные функции, среди которых формирование основных миграционных процессов, осуществление государственного контроля в сфере миграции, координация соответствующей деятельности всех территориальных органов, предотвращение незаконной миграции, а также решение иных задач.

Таким образом, четкое разрешение возложенных на рассматриваемые подразделения задач зависит от их организационного построения. Должное внутриорганизационное построение основывается не только на вопросах структурного построения и подчинения структуры территориальных органов, но и на

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вопросах подбора и расстановки кадров, их должного обучения и переподготовки, материально-технического снабжения, реализации управления и контроля¹.

Как уже отмечалось, во главе указанной организационной системы стоит Главное управление по вопросам миграции, созданное в структуре Центрального аппарата МВД России. Обозначенное подразделение осуществляет общее руководство всеми территориальными органами по вопросам миграции. Кроме того, для обозначенного Главного управления свойственно осуществление постановки приоритетных задач в области рассматриваемых общественных отношений, а также осуществление постоянного контроля. Следует учитывать, что названный орган также обеспечивает решение и иных задач, которые связаны с реализацией миграционной политики Российской Федерации. В частности, должностными лицами Главного управления осуществляется предоставление всех государственных услуг, связанных с миграционными правоотношениями, обеспечение иммиграционного и миграционного контроля, а также разрешение вопросов, связанных с институтом гражданства².

Составные звенья нижестоящих территориальных органов также обеспечивают разрешение задач, связанных с организацией деятельности подчиненных структурных подразделений, обеспечивая их всем необходимым для эффективного решения возложенных задач миграционного характера.

В научной литературе отмечается, что помимо основных задач, непосредственным образом связанных с миграционными процессами, рассматриваемые подразделения решают и иные. В частности, это касается реализации направления деятельности, связанного с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности, а также с выполнением функций, обеспечивающих охрану общественных отношений в сфере

¹ Ахметова И.Н. Деятельность подразделений по вопросам миграции: учебно-практическое пособие. Иркутск, 2021.

² Василенко Н.С. Современное состояние и перспективы развития деятельности главного управления по вопросам миграции МВД России // Вопросы государства и права. Сборник научных статей. Редколлегия: Л.В. Карнаушенко, А.А. Швец, Е.А. Пушкарев, Н.Ю. Турищева, В.Н. Коротких. Краснодар, 2021. С. 75-82.

миграции¹. Безусловно, при осуществлении повседневной деятельности, должностные лица рассматриваемых подразделений влияют на поведение целого круга субъектов, включая иностранных граждан, лиц без гражданства, осуществляют упорядочивание отношений в области учета места жительства и места пребывания граждан. В ходе решения указанных задач, не исключается и применение мер государственного принуждения, что обеспечивает должное поведение указанных субъектов. Важным представляется то, что такие меры принуждения могут быть применены ко всем субъектам, которые принимают участие в миграционных правоотношениях, включая граждан РФ.

Вместе с тем, при осуществлении решения поставленных перед подразделениями по вопросам миграции задач, важное место отведено и реализации принципа законности. Важным представляется то, что решение возложенных на подразделения по вопросам миграции задач должно осуществляться в строгом соответствии с действующей системой законодательства, которая была рассмотрена в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы. Должностные лица обозначенных подразделений призваны обеспечивать эффективную реализацию правовых норм, содержащихся в руководящих нормативных правовых актах. Более того, основная часть содержащихся в них норм призвана реализовывать права и законные интересы субъектов на которых направлена осуществляемая рассматриваемыми подразделениями деятельность.

Таким образом, деятельность рассматриваемых подразделений, в отличии от иных служб полиции, имеет свои особенности. В частности, обозначенная деятельность имеет четкий исполнительно-распорядительный характер. Посредством действий должностных лиц осуществляется реализация норм действующего законодательства по вопросам, которые относятся к их компетенции. Однако, в случае необходимости должного и правильного осуществления своих задач, должностные лица подразделений по вопросам

¹ Магсумова П.Р. Особенности полномочий миграционных органов Российской Федерации // Студенческий. 2020. № 39-6 (125). С. 48-51.

миграции наделяются и распорядительными функциями. Как уже отмечалось, в их полномочия входит, в том числе, осуществление производства по делам об административных правонарушениях с применением всего арсенала мер его обеспечения и ответственности.

Таким образом, с одной стороны рассматриваемые органы должны способствовать реализации субъектами своих прав в области миграционных правоотношений, с другой добиваться установленного порядка миграционных правил, в том числе путем применения к нарушителям предусмотренных законом мер воздействия. Безусловно, указанный процесс может трансформироваться и на иные правоотношения. Так, отдельные исследователи указывают, что среди задач подразделений полиции по вопросам миграции необходимо учитывать обеспечение национальной безопасности применительно к вопросам предупреждения ее незаконных проявлений, как одного из элементов, который может влиять на уровень ее защищенности¹.

Нельзя забывать и о задачах, свойственных рассматриваемым подразделениям и основанных на предупреждении противоправных деяний. Следует заметить, что решение множества задач полиции обеспечивает предупреждение преступлений и административных правонарушений. Так, должностные лица подразделений в сфере миграции осуществляют деятельность, связанную с выявлением причинного комплекса совершения противоправных деяний в сфере миграции. Выявление таких причин позволяет сформировать перечень приоритетных направлений, реализация которых позволит уменьшить количество противоправных деяний. В частности, такая деятельность осуществляется в среде, связанной совершением противоправных деяний иностранными гражданами. Безусловно, при решении задач предупреждения, должностные лица подразделений полиции по вопросам миграции вправе применять и иные формы предупредительной работы, среди которых правовое информирование, профилактические беседы, выступления в

¹ Бруевич М.Ю., Лейнова О.С. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2020. № 3 (48). С. 27-34.

средствах массовой информации и иные.

Таким образом, эффективное решение возложенных задач рассматриваемыми подразделениями зависит от их организационного построения. Основными элементами такого организационного построения следует считать территориальные органы полиции по вопросам миграции. Необходимо отметить, что территориальные подразделения выполняют большой объем полномочий, в том числе в области предоставления государственных услуг в сфере миграции, исполнения функций административно-юрисдикционного, регистрационного и контрольно-надзорного характера.

Так, на основании положений Типового положения, регламентирующего вопросы деятельности территориального органа полиции на районном уровне, в них создаются отделы по вопросам миграции. На указанные структурные подразделения возлагаются задачи, связанные с:

- разрешением вопросов, связанных с институтом гражданства Российской Федерации;
- осуществление деятельности, связанной с выдачей документов, удостоверяющих личность, в том числе для выезда за территорию РФ;
- ведение регистрационного учета граждан по месту жительства и по месту пребывания;
- осуществление адресно-справочной работы;
- разрешение вопросов, связанных с приобретением гражданами специального статуса беженца, предоставлением временного убежища;
- осуществление регистрационной деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства, а также их учет по месту пребывания;
- реализация задачи по оформлению приглашений на въезд на территорию РФ, а также виз, ведение соответствующего учета;
- осуществление деятельности, связанной с принятием решений о неразрешении въезда на территорию РФ, в случаях наличия закреплённых в законодательстве оснований;

- разрешение вопросов, связанных с содержанием лиц, подлежащих выдворению за пределы территории РФ, осуществление производства по делам об административных правонарушениях по вопросам, связанным с совершением противоправных деяний в области миграционных правоотношений и иные¹.

Выводы по параграфу.

Подразделения полиции по вопросам миграции осуществляют различные задачи, направленные на обеспечение нормального функционирования миграционных правоотношений. Решение возложенных на них задач зависит от структуры организационного построения. Так, возглавляет обозначенную структуру подразделение центрального аппарата МВД России – Главное управление по вопросам миграции, которое призвано обеспечивать координацию деятельности всех нижестоящих звеньев. По субъектам федерации также созданы специализированные подразделения. Так, в УМВД России по Оренбургской области создано специальное Управление по вопросам миграции. Вместе с тем, основным звеном реализации задач миграционного характера следует признать территориальные органы на районном уровне, где создаются и функционируют отделы по вопросам миграции. Деятельность подразделений по вопросам миграции обеспечивает решение задач, связанных не только с миграционной составляющей, а также напрямую воздействует на обеспечение категорий национальной и общественной безопасности, в связи с чем должностные лица рассматриваемых подразделений обеспечивают наравне с исполнительно-распорядительными функциями, полномочия в области применения мер государственного принуждения в целях обеспечения должной охраны миграционных правоотношений. Анализ руководящих нормативных правовых актов позволил очертить широкий круг задач, которые решаются названными подразделениями, в числе которых задачи учетно-регистрационного содержания, задачи контрольно-надзорного содержания, а также административно-юрисдикционные задачи. С учетом обозначенного деления построена следующая глава выпускной квалификационной работы.

¹ Воронов А.М., Столярова З.Н., Ускова А.С. Административные, правовые, организационные основы информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере миграции: учебное пособие. Москва, 2020. С. 23.

ГЛАВА 2. ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

§ 1. Учетно-регистрационная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции

Регистрационная деятельность осуществляется различными органами отечественной исполнительной власти. Указанный вид производства находится в структуре административного процесса. Так, Е.Т. Гаева отмечает, что понятие административного процесса представляется для отечественной науки достаточно новым, что вызывает к необходимости пересмотра некоторых классических подходов к пониманию юридического процесса. Автор отмечает, что административный процесс представляет собой совокупность юрисдикционных и процедурных производств, которые реализуются в деятельности органов государственного управления¹. Следует согласиться с указанным автором, что структуру административного процесса составляют административные и процедурные производства. Отметим, что названные составляющие элементы административного процесса осуществляются в полиции в полном объеме, что отличает деятельность органов внутренних дел от иных органов исполнительной власти.

Регистрационное производство следует относить к процедурным. В структуре обозначенного производства следует выделять ряд важных составляющих административного процесса, целью которых является упорядочивание определенных общественных отношений. Необходимо отметить, что основная задача указанного производства связана с удовлетворением потребностей граждан, которые и являются инициаторами таких производств. Как уже отмечалось, никакого принудительного характера воздействия на общественные отношения они в себе не несут, то есть деликт или спор

¹ Гаева Е.Т. Административный процесс: понятие, виды, принципы // NovaUm.Ru. 2019. № 18. С. 236-240.

отсутствует.

В соответствии с руководящими нормативными правовыми актами на сегодняшний день подразделения по вопросам миграции выполняют следующие регистрационные производства:

- производство по осуществлению регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства;
- регистрацию и учет иностранных граждан.

Таким образом, в структуре регистрационной деятельности рассматриваемых подразделений следует выделять два направления. Так, первое направление касается граждан РФ, как субъектов регистрационной деятельности, а второе – иностранных граждан. С учетом требований действующего законодательства, указанные субъекты должны исполнять обязанности, связанные с регистрационным учетом по месту жительства и по месту пребывания. Важным представляется то, что указанная процедура помогает субъектам должным образом реализовывать свои права.

В научной литературе отмечается, что процедура регистрации по месту жительства и по месту пребывания имеет глубокие корни, которые уходят во времена существования Советского Союза. На сегодняшний день в Российской Федерации выстроена эффективная система осуществления регистрационного учета по месту жительства граждан или по месту их прибытия. Фактически, без наличия подтверждения регистрации, гражданин не в состоянии реализовать большинство принадлежащих ему социальных прав. Отдельные исследователи отмечают, что указанный институт значительным образом ограничивает конституционные права граждан, обязывая их сообщать о своем перемещении по территории РФ¹. Однако, по нашему мнению, наличие указанных ограничений способствует эффективности деятельности отдельных органов государственной власти, включая органы внутренних дел.

Рассматриваемое регистрационное производство регламентировано

¹ Сакадынец М.М. Проблемы развития институтов регистрации по месту жительства и по месту пребывания // Сибирские юридические студенческие чтения. Материалы XIX международной научной конференции студентов. Омск, 2022. С. 82-86.

группой нормативных правовых актов. В частности, основным актом в указанной области определен Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»¹. Нормы обозначенного нормативного правового акта возлагают обязанность на граждан, которые изменили место своего жительства не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицу, ответственному за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Также существуют Правила осуществления указанного регистрационного производства, положения которых определяются Постановлением Правительства РФ.

На основе указанных нормативных правовых актов в МВД РФ был принят специальный административный регламент², который определил порядок осуществления должностными лицами рассматриваемых подразделений названного регистрационного производства. В обозначенном административном регламенте сформулирован перечень документов, необходимый для осуществления процедуры регистрации, закреплён перечень действий должностных лиц, требования к порядку информирования о процедуре, результат и сроки предоставления услуги.

Правовой базой осуществления регистрационного учета иностранных граждан и лиц без гражданства также является административный регламент, постановление Правительства РФ и федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Важным представляется то, что в процесс осуществления указанной

¹ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон Рос. Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 / Рос. газ. № 152.1993.

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2017 № 984 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.01.2023).

регистрационной деятельности вовлечено достаточное количество субъектов, которые не являются должностными лицами органов внутренних дел. Речь идет о сотрудниках уполномоченных организаций, которые вправе осуществлять прием необходимых документов для реализации обозначенной государственной услуги. По нашему мнению, наличие значительного количества субъектов, в обязанности которых входит осуществление регистрационного учета граждан по месту жительства, негативно влияет на эффективность предоставления обозначенной услуги. В частности, на сегодняшний день время предоставления рассматриваемой услуги в отношении граждан РФ составляет три дня для органов уполномоченных принимать документы и три дня для подразделений по вопросам миграции для исполнения регистрационных действий.

Решением проблемы оперативности осуществления регистрационных действий могло бы стать полномасштабное внедрение в деятельность подразделений по вопросам миграции современных информационных и телекоммуникационных средств. Следует отметить, что в структуре деятельности органов внутренних дел уже существуют примеры осуществления оперативного предоставления регистрационных услуг. В частности, следует назвать процедуру регистрации транспортных средств, где срок предоставления услуги не должен превышать одного часа. В последнее время активно прорабатывается вопрос о внедрении электронного документооборота с возможностью электронной подачи заявления через специализированные порталы, включая Госуслуги¹. По нашему мнению, обеспечение реализации указанных процедур в электронном виде позволит значительным образом повысить эффективность работы подразделений по вопросам миграции и обеспечить высвобождение временного ресурса, который необходим для решения иных возложенных задач, включая направления, связанные с

¹ Александрова А.Р. Регистрация граждан российской федерации по месту прибытия и месту жительства // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений. Сборник научных статей по итогам работы круглого стола №2 со Всероссийским и международным участием. Шахты, 2022. С. 142-143.

контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельностью. Отдельные исследователи отмечают, что общество уже готово к внедрению современных технологий в виде электронных паспортов, применение которых позволит перевести вопросы регистрации граждан по месту жительства и по месту пребывания в электронный формат¹.

В структуре данного параграфа выпускной квалификационной работы следует также рассмотреть вопросы учетной деятельности подразделений по вопросам миграции. Так, на обозначенные подразделения возложены задачи по осуществлению выдачи и оформлению документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, и ряда документов, которые являются необходимыми для нахождения иностранных граждан на территории РФ. Кроме того, подразделения по вопросам миграции ведут учет выданных, утраченных, а также похищенных документов.

Обозначенная деятельность также реализуется путем предоставления государственной услуги. В связи с этим, основными руководящими документами их предоставления являются, утвержденные административные регламенты. Работа по реализации выдачи обозначенных документов также осуществляется во взаимодействии с иными субъектами. В частности, это касается организаций, предоставляющих населению комплекс государственных услуг, часть из которых находится в ведении подразделений по вопросам миграции².

Вместе с тем, эффективная реализация обозначенного направления деятельности подразделений по вопросам миграции также требует внедрения современных технологий. В частности, как уже отмечалось, необходим системный переход в цифровое поле. В последнее время уже появляется множество проектов специальных программных комплексов, которые

¹ Якунин Д.А. Регистрация по месту жительства // Социальная политика и социальное партнерство. 2021. № 8. С. 628-631.

² Константинов А.В. Особенности учетно-регистрационной деятельности подразделений по вопросам миграции // Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 1. С. 57-58.

обеспечат цифровизацию рассматриваемых общественных отношений. Более того, такая цифровизация должна объединить в себе систему всех имеющихся у граждан документов, включая паспорт РФ, паспорт для выезда за территорию РФ, документы социального назначения и иные.

Анализ деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу показывает, что в структуре учетно-регистрационной работы проводится значительное количество регистрационных и учетных действий. При их осуществлении обозначенные подразделения активно взаимодействуют с уполномоченными организациями, в том числе осуществляющими предоставление различных государственных услуг населению. Так, на сегодняшний день через специальные подразделения многофункциональных центров на территории обозначенного органа внутренних дел можно получить услуги по выдаче и замене паспорта гражданина РФ, паспорта гражданина РФ для осуществления выезда за территорию РФ, пройти процедуру регистрации по месту жительства или по месту пребывания, а также исполнить обязанность по учету иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства или пребывания.

Так, за последние пять лет учетно-регистрационная деятельность отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу характеризуется следующими показателями рабочей нагрузки на одну штатную единицу отдела территориального органа.

В 2018 году рабочая нагрузка по всем регистрационным операциям на одну штатную единицу отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу составила 5002 операции в год, в 2019 году – 4550 операций в год, в 2020 году – 2023 операций в год, в 2021 году – 3228 операций в год, в 2022 году – 6598 операций в год (Приложение 1)¹.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 1, позволяет сделать вывод о росте нагрузки по количеству выполняемых операций в год, что

¹ Аналитические справки учетно-регистрационной деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

актуализирует внедрение перспективного направления современных информационных и телекоммуникационных средств в целях оперативности и упрощения исполняемых учетно-регистрационных действий.

Выводы по параграфу.

Учетно-регистрационная деятельность подразделений по вопросам миграции осуществляется всеми структурными подразделениями, в том числе в структуре территориального органа внутренних дел на районном уровне. Учетно-регистрационная деятельность представляет собой процедуры, предоставление которых обеспечивает субъектам реализацию отдельных прав, предоставленных им конституционными и законодательными положениями. В структуре регистрационной деятельности рассматриваемых подразделений следует вести речь о процедурах регистрации граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства по месту жительства и по месту пребывания, процедуры выдачи документов, удостоверяющих личность, а также иные направления. Важным представляется то, что обозначенная деятельность строится на основе взаимодействия с организациями, осуществляющими прием заявлений на осуществление учетно-регистрационной деятельности, что в значительной степени обеспечивает оперативность предоставления указанных государственных услуг. Однако при их реализации существуют некоторые проблемы. В частности, предоставление отдельных учетно-регистрационных услуг осуществляется не оперативно. К примеру, процедура регистрации гражданина РФ может реализовываться на протяжении шести дней. В связи с этим, существует острая необходимость внедрения в деятельность подразделений по вопросам миграции и иных заинтересованных субъектов взаимодействия современных информационных и телекоммуникационных средств, что позволит осуществлять оперативную передачу поступивших заявлений, после чего принимать по ним решения. Это позволит значительным образом сократить сроки предоставления обозначенных услуг гражданам, снизит рабочую нагрузку на одну штатную единицу территориального подразделения, высвободить дополнительный временной ресурс, необходимый

для обеспечения иных направлений деятельности, среди которых контрольно-надзорное и административно-юрисдикционное направление.

§ 2. Контрольно-надзорная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции

Не менее важным направлением деятельности подразделений по вопросам миграции следует считать функции по осуществлению контроля и надзора в области исполнения отдельных норм законодательных актов в области миграционных правоотношений. Основным нормативным правовым актом, который обеспечивает реализацию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, является федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»¹. Названный нормативный правовой акт закрепил в себе основы осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и в полной мере распространяется на виды такой деятельности, осуществляемой органами внутренних дел. Обозначенный нормативный правовой акт позволил достигнуть цель систематизации осуществления реализации обозначенной деятельности, снижения количества нарушений со стороны контролируемых органов.

На сегодняшний день органы внутренних дел осуществляют контрольно-надзорную деятельность в различных сферах общественных отношений, среди которых безопасность дорожного движения, миграционные процессы, в области выполнения требований антитеррористической защищенности и иные. Вместе с тем, осуществление контрольно-надзорной деятельности в области миграционных

¹ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июля 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 июля 2020 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 31, ст. 5007.

правоотношений заслуживает особого внимания.

Реализация контрольно-надзорной деятельности рассматриваемых подразделений базируется на обширной системе нормативно-правовых актов. В частности, должностные лица рассматриваемых подразделений осуществляют контроль и надзор в области исполнения обязанностей отдельными субъектами, среди которых граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Иными словами, осуществляют контроль и в сфере миграции.

Отдельные исследователи отмечают, что обозначенная деятельность рассматриваемых подразделений выполняется на постоянной основе и обеспечивает разрешение задач, связанных с обеспечением общественной безопасности, противодействия незаконным формам миграции. Реализация контрольно-надзорной деятельности осуществляется посредством проведения проверок различных субъектов¹.

Основным руководящим нормативным правовым актом в области осуществления рассматриваемого направления деятельности необходимо считать Административный регламент по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции². Исходя из положений обозначенного руководящего акта предметом рассматриваемой деятельности необходимо признавать осуществление мероприятий, связанных с контролем (надзором) за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей у которых имеются обязанности по привлечению иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности на территории Российской Федерации, обеспечением соблюдения приглашенным иностранным гражданином порядка пребывания (проживания) в Российской

¹ Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4 (94). С. 138-143.

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: приказ МВД России от 28 июня 2022 № 468 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.01.2023).

Федерации, осуществлением миграционного учета, требованиям в сфере миграции, установленным законодательством Российской Федерации.

Обозначенный административный регламент наделяет должностных лиц подразделений полиции по вопросам миграции полномочиями по осуществлению плановых и внеплановых проверок, беспрепятственного обследования и посещения объектов и территорий, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, истребования необходимой документации, реализации форм проверок соблюдения миграционных режимов. Кроме того, в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности должностные лица рассматриваемых подразделений вправе выносить предостережения о недопустимости совершения противоправных действий, а также представления о необходимости устранения выявленных в ходе проверок нарушений.

Помимо полномочий, рассматриваемый нормативный правовой акт требует от должностных лиц подразделений полиции по вопросам миграции исполнения обязанностей. В частности, при осуществлении проверок они должны в точном соответствии следовать нормам законодательства, не допускать нарушений прав и законных интересов субъектов, не допускать незаконного их ограничения, не препятствовать участию в проверочных действиях рук водителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также иные.

Реализация полномочий в сфере контрольно-надзорной деятельности позволяет выявлять и пресекать достаточное количество различных противоправных деяний, включая административные правонарушения и преступления. Необходимо отметить, что в последнее время участились случаи нарушения миграционного законодательства в части привлечения иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности. Указанная практика предполагает исполнение юридическими лицами перечня обязанностей, в том числе связанных с миграционным учетом обозначенной категории субъектов. Вместе с тем, отдельные юридические лица позволяют себе искать способы

уклонения от установленных обязанностей. Имеются случаи, когда иностранные граждане, осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации без необходимого разрешения на работу либо патента, отправляются на объекты строительства в рамках договора о предоставлении труда работников (персонала), либо схожего по признакам договора, организацией, не «аккредитованной» как частное агентство занятости (либо физическим лицом с целью минимизации сумм административных штрафов), а фактический допуск к работам из полученных материалов проверки отрицается обеими сторонами (заказчиком и исполнителем) либо подтверждается физическим лицом, являющимся работодателем, в рамках договора с иностранным гражданином, который может иметь фиктивный характер¹.

Важным представляется то, что контрольно-надзорная деятельность подразделений по вопросам миграции осуществляется в том числе, с помощью автоматизированных систем. В частности, в территориальных органах по вопросам миграции уже реализованы и функционируют системы автоматизации учета субъектов, чья деятельность подлежит контролю и надзору, с выделением в них категорий риска. С учетом таких показателей определяются те субъекты, которые должны проверяться в первую очередь. Внедрение автоматизированных систем управления по осуществлению контроля и надзора в области миграционных правоотношений, которые включают в себя личный кабинет уполномоченного должностного лица, а также инструменты сбора, учета и реализации определённых показателей, производится планомерно.

Вместе с тем, для большей эффективности реализации задач полиции в области контроля и надзора за исполнением миграционного законодательства необходимо и дальше осуществлять работу, связанную с автоматизацией обозначенного процесса. В частности, необходимо внедрять технологии искусственного интеллекта, которые позволят применять риск-

¹ Самохвалов И.Ю. Проблемы противодействия проявлениям нарушения миграционного законодательства как современной угрозе безопасности государства // Пенитенциарная наука. 2021. Т. 15. № 1 (53). С. 43-54.

ориентированные подходы выбора проверяемых объектов. Это позволит значительным образом снизить количество безрезультатных проверок. Также необходимо внедрять интеллектуальную систему, которая обеспечит должное взаимодействие подразделений по вопросам миграции с субъектами контрольно-надзорной деятельности. Такие системы уже позволяют обеспечить обозначенных субъектов перечнем требований при осуществлении их деятельности, что позволяет значительным образом сократить миграционные правонарушения.

Вместе с тем, следует учитывать и необходимость смещения ориентира в сторону предупреждения противоправных деяний. На сегодняшний день, большинство служб полиции нацелено на деятельность, связанную с выявлением и пресечением противоправных деяний, а вопросам их предупреждения не уделяется достаточного внимания. В научной литературе отмечается, что посредством предупредительной деятельности значительно эффективнее достичь результата минимизации противоправных деяний. Такая работа должна осуществляться всеми должностными лицами подразделений по вопросам миграции, в том числе при осуществлении форм контрольно-надзорной деятельности. В связи с чем предлагается выстроить модель, основанную на свойстве прозрачности деятельности должностных лиц, а также полного доступа к информационной составляющей субъектов контрольно-надзорной деятельности, что позволит им должным образом обеспечивать требования миграционного законодательства¹.

На основании вышеизложенного следует выделить приоритетные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности рассматриваемых подразделений полиции:

- необходимость совершенствования системы контроля в области трудовой миграции. Сегодня необходим качественно новый механизм взаимодействия подразделений полиции по вопросам миграции, органов

¹ Мильшин Ю.Н., Темуркаев М.И. Актуальные вопросы реформирования контрольно-надзорной деятельности органов внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 4. С. 221-226.

занятости населения и иных органов государственного управления. Указанный механизм должен базироваться на приоритетности профилактической деятельности в области указанных миграционных правоотношений;

- существует острая необходимость внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность подразделений полиции по вопросам миграции. Необходимо отметить, что сегодня уже существуют отдельные примеры комплексного использования автоматизированных систем в области миграционных правоотношений, однако это реализовано не во всех территориальных органах. Необходимо создание единой платформы, которая объединит в себе вопросы реализации контрольно-надзорных функций, взаимодействия заинтересованных субъектов, а также реализации отдельных административных процедур.

Анализ деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу показывает, что в структуре контрольно-надзорной деятельности проводится значительное количество проверочных мероприятий. В ходе таких проверок выявляется значительное количество административных правонарушений и преступлений в области незаконной миграции. Также, должностные лица рассматриваемых подразделений активно используют формы предупреждения противоправных деяний в рассматриваемой области, которые реализуются, в том числе, в ходе проведения специальных операций.

Так, за последние пять лет в результате контрольно-надзорной деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу значительно увеличилось число выявляемых нарушений на территории сельскохозяйственных предприятий и на объектах жилого сектора в местах компактного пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства.

В Приложении 2 представлена структура проведенных контрольно-надзорных мероприятий по видам объектов, на которых они осуществлялись.

Так, за период с 2018 по 2022 года личным составом отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу на сельскохозяйственных предприятиях проведено 41,4 % контрольно-надзорных мероприятий, на объектах жилого сектора в местах компактного пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства – 40,9 % контрольно-надзорных мероприятий, на торговых объектах – 6,8 % контрольно-надзорных мероприятий, на объектах строительства – 5,1 % контрольно-надзорных мероприятий, на иных объектах – 5,9 %¹.

Выводы по параграфу.

Контрольно-надзорная деятельность подразделений по вопросам миграции реализуется на основе действующего законодательства, включая принятый в 2022 году административный регламент. Основные задачи реализации указанного направления деятельности обосновываются необходимостью осуществления обеспечения общественной безопасности и противодействия незаконной миграции. Для реализации указанных задач должностные лица подразделений по вопросам миграции наделены полномочиями по осуществлению проверок исполнения субъектами контроля требований действующего законодательства в сфере миграционных отношений. В частности, реализация проверочных мероприятий осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в чьи обязанности входит осуществление реализации норм миграционного законодательства, связанных с миграционным учетом иностранных граждан, пребывающих на территорию Российской Федерации. Анализ реализации указанного направления деятельности показывает, что необходима переориентация контрольно-надзорной деятельности подразделений в сфере миграции, посредством выставления приоритетов в сторону осуществления предупредительной работы, а не выявления и пресечения уже совершенных и совершаемых противоправных деяний. В

¹ Аналитические справки учетно-регистрационная деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

связи с этим, следует поддерживать мнения ведущих исследователей в области рассматриваемых правоотношений, о необходимости внедрения в деятельность подразделений полиции по вопросам миграции автоматизированной системы на базе единой платформы, которая позволит обеспечивать вопросы реализации предупредительной и контрольно-надзорной деятельности в области миграционных правоотношений. Такая система в обязательном порядке должна включать инструменты, позволяющие осуществлять должное взаимодействие между субъектами контроля и должностными лицами подразделений по вопросам миграции.

§ 3. Административно-юрисдикционная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции

В деятельности подразделений по вопросам миграции прослеживается еще одно важное направление, связанное с исполнением полномочий административно-юрисдикционного характера. Указанные полномочия осуществляются в структуре осуществляемой административной деятельности.

Как уже отмечалось, на полицию возложены обязанности по исполнению отдельных производств административного процесса, часть из которых имеет административно-юрисдикционную составляющую. Следует отметить, что почти все подразделения и службы полиции принимают участие в их реализации.

В свою очередь, в юридической литературе выделяется несколько видов юрисдикционных производств в структуре административного процесса. Так, основное место среди них отводится производству по делам об административных правонарушениях. Следует отметить, что полиция как никакой другой орган отечественной исполнительной власти задействована в реализации указанного производства. В соответствии с положениями КоАП РФ на полицию возлагается осуществление деятельности на всех стадиях

названного производства от возбуждения соответствующего дела до принятия по нему решения, которое выражено в наложении на виновное лицо соответствующего административного наказания. Кроме того, среди юрисдикционных выделяются такие производства, как по жалобам граждан, по применению мер государственного принуждения¹. Отметим, что важной чертой юрисдикционного производства является наличие деликта, то есть спора субъекта управления и объекта управления.

Должностные лица подразделений полиции по вопросам миграции также уполномочены осуществлять административно-юрисдикционные производства, которые, в свою очередь, составляют содержание административно-юрисдикционной деятельности.

В структуре особенной части КоАП РФ содержится ряд составов административных правонарушений, объектом которых являются миграционные правоотношения. Их наличие позволяет значительным образом обеспечивать административно-правовую охрану рассматриваемых правоотношений. Следует провести краткий анализ имеющихся в КоАП РФ норм, предусматривающих административную ответственность в области миграционных правоотношений.

Так, основная часть обозначенных составов административных правонарушений расположена в главах 18 и 19, КоАП РФ. Обозначенные главы сосредоточили в себе составы административных правонарушений, объектом посягательства которых являются защита государственной границы Российской Федерации, обеспечение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также установленный порядок управления.

Имеющиеся в Особенной части составы следует разделить на три группы. Так к первой группе необходимо относить административные правонарушения, субъектами которых могут быть иностранные граждане и

¹ Кузнецов А.А. Понятие и сущность административно-юрисдикционных производств и их место в административном процессе // Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов X Всероссийской научно-практической конференции. 2020. С. 112-114.

лица без гражданства, среди них:

- статья 18.8. КоАП РФ, предусматривается административную ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации

- статья 18.9. КоАП РФ, предусматривает санкции за нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

- статья 18.10. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации;

- статья 18.18. КоАП РФ, устанавливающая ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации и иных мерах принуждения;

- статья 18.20. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента;

- статья 19.27. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета.

Во вторую группу необходимо включать составы, которые обеспечивают административно-правовую охрану отношений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности. Среди них:

- статья 18.15. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

- статья 18.16. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в

торговых комплексах);

- статья 18.17. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

К третьей группе относятся административные правонарушения, субъектами которых выступают граждане РФ. Среди них:

- статья 19.8.3. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение установленного порядка подачи уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства;

- статья 19.15. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта);

- статья 19.15.1. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;

- статья 19.15.2. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении;

- статья 19.16. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за умышленную порчу документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности;

- статья 19.18. КоАП РФ, предусматривающая ответственность за представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

Необходимо учитывать, что должностные лица подразделений по

вопросам миграции обладают полномочиями по возбуждению административных правонарушений по указанным составам, их рассмотрения на основании ст. 23.3 КоАП РФ, а также избрания в отношении субъектов правонарушений установленных административных наказаний в виде административного штрафа.

Анализ деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу показывает, что в структуре административно-юрисдикционной деятельности возбуждается значительное количество дел об административных правонарушениях.

Так, за последние пять лет контрольно-надзорная деятельность отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу характеризуется следующими показателями.

По первой группе административных правонарушений, субъектами которых могут быть иностранные граждане и лица без гражданства, структура выглядит следующим образом: административные правонарушения по ст. 18.8 КоАП РФ составляют 40,4 %, по ст. 18.9 КоАП РФ – 32,2 %, по ст. 18.10 КоАП РФ – 19,4 %, по иным статьям – 8,0 % (Приложение 3)¹.

По второй группе административных правонарушений, которые обеспечивают административно-правовую охрану отношений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности, структура выглядит следующим образом: административные правонарушения по ст. 18.15 КоАП РФ составляют 90,8 %, по ст. 18.16 КоАП РФ – 3,6 %, по ст. 18.17 КоАП РФ – 5,6 % (Приложение 4)².

По третьей группе административных правонарушений, субъектами которых выступают граждане РФ, структура выглядит следующим образом: административные правонарушения по ст. 19.15 КоАП РФ составляют 51,6 %, по ст. 19.15.1 КоАП РФ – 20,6 %, по ст. 19.15.2 КоАП РФ – 0,5 %, по ст. 19.16

¹ Аналитические справки учетно-регистрационная деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

² Аналитические справки учетно-регистрационная деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

КоАП РФ – 26,9 %, по иным статьям – 0,3 % (Приложение 5)¹.

Выводы по параграфу.

Административно-юрисдикционное направление, которое реализуется подразделения по вопросам миграции, необходимо связывать с осуществлением процедур рассмотрения обращений граждан, применения мер принуждения, а также реализации законодательства об административной ответственности. Вместе с тем, важнейшим элементом указанной деятельности следует считать производство по делам об административных правонарушениях. На обозначенные подразделения возлагается широкий круг полномочий по реализации всех стадий названного производства. Укажем, что в структуре Особенной части КоАП РФ предусматривается целая система составов административных правонарушений в области миграционных правоотношений. Так, среди них следует выделять группу составов, где субъектами могут выступать иностранные граждане и лица без гражданства, группу, где в качестве субъектов выступают граждане РФ, а также группу правонарушений, которые обеспечивают административно-правовую охрану отношений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности. Следует отметить, что должностные лица вправе осуществлять деятельность на всех стадиях обозначенного производства, включая возбуждение таких дел, их рассмотрения, а также вынесения решений о назначении административного наказания в виде административного штрафа. Анализ деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу показал, что основными составами, по которым осуществляется юрисдикционная работа являются: ст. 18.8 КоАП РФ среди административных правонарушений, субъектами совершения которых являются иностранные граждане и лица без гражданства, ст. 18.15 КоАП РФ среди административных правонарушений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности, ст. 19.15 КоАП РФ среди

¹ Аналитические справки учетно-регистрационная деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

административных правонарушений, субъектами которых выступают граждане РФ. Вместе с тем, следует отметить, что юрисдикционная работа по количеству выявляемых административных правонарушений увеличивается, что также подтверждает необходимость внедрения перспективного направления современных информационных и телекоммуникационных средств в целях оперативности и упрощения исполняемых юрисдикционных задач.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз обозначить проблематику, выявленную в процессе ее написания.

Миграция представляет собой процесс, который необходимо контролировать и обеспечивать, что требует детального правового регулирования. Контроль по его регулированию и обеспечению является непосредственной задачей подразделений полиции по вопросам миграции. Анализ правового положения обозначенных подразделений показал, что оно осуществляется значительным массивом нормативных правовых актов, во главе которых стоит Конституция РФ. Следует учитывать, что правовое регулирование их деятельности определяется исходя из положений целого комплекса законодательных актов, которые приняты в соответствии с конституционными положениями. Так, среди них имеют место федеральные законы, посвящённые вопросам института гражданства, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, приобретения ими определённого статуса в области миграционных отношений. Важным элементом правового регулирования деятельности рассматриваемых подразделений следует считать руководящие документы, которые формируют правовой статус должностных лиц подразделений полиции по вопросам миграции. Кроме того, учитывая набор их полномочий, важным элементом правового регулирования представляется Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, положения которого обеспечивают административно-правовую охрану отношений в сфере миграции, а также юрисдикционный статус рассматриваемых подразделений. Немаловажное место отведено подзаконным и ведомственным нормативным актам, которые определили вопросы реализации отдельных процедур, осуществляемых рассматриваемыми подразделениями, включая перечень административных регламентов, действие которых обеспечивает права и интересы субъектов в рассматриваемой сфере жизнедеятельности. Вместе с тем, анализ правового регулирования

деятельности подразделений в сфере миграции выявил отсутствие общего руководящего нормативного правового акта, который обеспечивал бы деятельность подразделений по вопросам миграции, созданных на районном уровне, должностные лица которых выполняют основной объем полномочий в сфере миграции, что негативно отражается на эффективности их деятельности. По нашему мнению, следует рассмотреть вопрос о необходимости принятия такого нормативного правового акта, который закрепит в себе основные полномочия должностных лиц в сфере миграции, определит организационные составляющие, в том числе структурное построение и их основные задачи.

Подразделения полиции по вопросам миграции осуществляют различные задачи, направленные на обеспечение нормального функционирования миграционных правоотношений. Решение возложенных на них задач, зависит от структуры организационного построения. Так, возглавляет обозначенную структуру подразделение центрального аппарата МВД России – Главное управление по вопросам миграции, которое призвано обеспечивать координацию деятельности всех нижестоящих звеньев. По субъектам федерации также созданы специализированные подразделения. Так, в УМВД России по Оренбургской области создано специальное Управление по вопросам миграции. Вместе с тем, основным звеном реализации задач миграционного характера следует признать территориальные органы на районном уровне, где создаются и функционируют отделы по вопросам миграции. Деятельность подразделений по вопросам миграции обеспечивает решение задач, связанных не только с миграционной составляющей, а также напрямую воздействует на обеспечение категорий национальной и общественной безопасности, в связи с чем должностные лица рассматриваемых подразделений обеспечивают наравне с исполнительно-распорядительными функциями, полномочия в области применения мер государственного принуждения в целях обеспечения должной охраны миграционных правоотношений. Анализ руководящих нормативных правовых актов позволил очертить широкий круг задач, которые решаются названными подразделениями, в числе которых задачи учетно-регистрационного содержания,

задачи контрольно-надзорного содержания, а также административно-юрисдикционные задачи. С учетом обозначенного деления построена следующая глава выпускной квалификационной работы.

Учетно-регистрационная деятельность подразделений по вопросам миграции осуществляется всеми структурными подразделениями, в том числе в структуре территориального органа внутренних дел на районном уровне. Учетно-регистрационная деятельность представляет собой процедуры, предоставление которых обеспечивает субъектам реализацию отдельных прав, предоставленных им конституционными и законодательными положениями. В структуре регистрационной деятельности рассматриваемых подразделений следует вести речь о процедурах регистрации граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства по месту жительства и по месту пребывания, процедуры выдачи документов, удостоверяющих личность, а также иные направления. Важным представляется то, что обозначенная деятельность строится на основе взаимодействия с организациями, осуществляющими прием заявлений на осуществление учетно-регистрационной деятельности, что в значительной степени обеспечивает оперативность предоставления указанных государственных услуг. Однако при их реализации существуют некоторые проблемы. В частности, предоставление отдельных учетно-регистрационных услуг осуществляется не оперативно. К примеру, процедура регистрации гражданина РФ может реализовываться на протяжении шести дней. В связи с этим, существует острая необходимость внедрения в деятельность подразделений по вопросам миграции и иных заинтересованных субъектов взаимодействия современных информационных и телекоммуникационных средств, что позволит осуществлять оперативную передачу поступивших заявлений, после чего принимать по ним решения. Это позволит значительным образом сократить сроки предоставления обозначенных услуг гражданам, высвободить дополнительный временной ресурс, необходимый для обеспечения иных направлений деятельности, среди которых контрольно-надзорное и административно-юрисдикционное направление.

Контрольно-надзорная деятельность подразделений по вопросам миграции реализуется на основе действующего законодательства, включая принятый в 2022 году административный регламент. Основные задачи реализации указанного направления деятельности обосновываются необходимостью осуществления обеспечения общественной безопасности и противодействия незаконной миграции. Для реализации указанных задач должностные лица подразделений по вопросам миграции наделены полномочиями по осуществлению проверок исполнения субъектами контроля требований действующего законодательства в сфере миграционных отношений. В частности, реализация проверочных мероприятий осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в чьи обязанности входит осуществление реализации норм миграционного законодательства, связанных с миграционным учетом иностранных граждан, пребывающих на территорию Российской Федерации. Анализ реализации указанного направления деятельности показывает, что необходима переориентация контрольно-надзорной деятельности подразделений в сфере миграции, посредством выставления приоритетов в сторону осуществления предупредительной работы, а не выявления и пресечения уже совершенных и совершаемых противоправных деяний. В связи с этим, следует поддержать мнения ведущих исследователей в области рассматриваемых правоотношений, о необходимости внедрения в деятельность подразделений полиции по вопросам миграции автоматизированной системы на базе единой платформы, которая позволит обеспечивать вопросы реализации предупредительной и контрольно-надзорной деятельности в области миграционных правоотношений. Такая система в обязательном порядке должна включать инструменты, позволяющие осуществлять должное взаимодействие между субъектами контроля и должностными лицами подразделений по вопросам миграции.

Административно-юрисдикционное направление, которое реализуется подразделения по вопросам миграции, необходимо связывать с

осуществлением процедур рассмотрения обращений граждан, применения мер принуждения, а также реализации законодательства об административной ответственности. Вместе с тем, важнейшим элементом указанной деятельности следует считать производство по делам об административных правонарушениях. На обозначенные подразделения возлагается широкий круг полномочий по реализации всех стадий названного производства. Укажем, что в структуре Особенной части КоАП РФ предусматривается целая система составов административных правонарушений в области миграционных правоотношений. Так, среди них следует выделять группу составов, где субъектами могут выступать иностранные граждане и лица без гражданства, группу, где в качестве субъектов выступают граждане РФ, а также группу правонарушений, которые обеспечивают административно-правовую охрану отношений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности. Следует отметить, что должностные лица вправе осуществлять деятельность на всех стадиях обозначенного производства, включая возбуждение таких дел, их рассмотрения, а также вынесения решений о назначении административного наказания в виде административного штрафа. Анализ деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу показал, что основными составами, по которым осуществляется юрисдикционная работа являются: ст. 18.8 КоАП РФ среди административных правонарушений, субъектами совершения которых являются иностранные граждане и лица без гражданства, ст. 18.15 КоАП РФ среди административных правонарушений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности, ст. 19.15 КоАП РФ среди административных правонарушений, субъектами которых выступают граждане РФ. Вместе с тем, следует отметить, что юрисдикционная работа по количеству выявляемых административных правонарушений увеличивается, что также подтверждает необходимость внедрения перспективного направления современных информационных и телекоммуникационных средств в целях оперативности и упрощения исполняемых юрисдикционных задач.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.01.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О гражданстве Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 апреля 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 мая 2002 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22, ст. 2031.

4. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 3-, ст. 3032.

5. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30 июня 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30, ст. 3285.

6. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

7. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,

выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон Рос. Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 / Рос. газ. № 152.1993.

8. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: указ Президента РФ от 31 октября 2018 № 622 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 45, ст. 6917.

9. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции МВД РФ: приказ МВД РФ от 13 декабря 2019 года // URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 19.01.2023).

11. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный вариант]: приказ МВД России от 05 июля 2017 года № 355. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2017 № 984 [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.01.2023).

13. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июля 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 июля 2020 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 31, ст. 5007.

14. Об утверждении Административного регламента Министерства

внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: приказ МВД России от 28 июня 2022 № 468 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.01.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Александрина А.Р. Регистрация граждан российской федерации по месту прибывания и месту жительства // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений. Сборник научных статей по итогам работы круглого стола №2 со Всероссийским и международным участием. Шахты, 2022. С. 142-143.

2. Ахметова И.Н. Деятельность подразделений по вопросам миграции: учебно-практическое пособие. Иркутск, 2021.

3. Бруевич М.Ю., Лейнова О.С. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2020. № 3 (48). С. 27-34.

4. Василенко Н.С. Современное состояние и перспективы развития деятельности главного управления по вопросам миграции МВД России // Вопросы государства и права. Сборник научных статей. Редколлегия: Л.В. Карнаушенко, А.А. Швец, Е.А. Пушкарев, Н.Ю. Турищева, В.Н. Коротких. Краснодар, 2021. С. 75-82.

5. Воронов А.М., Столярова З.Н., Ускова А.С. Административные, правовые, организационные основы информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере миграции: учебное пособие. Москва, 2020. С. 23.

6. Гаева Е.Т. Административный процесс: понятие, виды, принципы // NovaUm.Ru. 2019. № 18. С. 236-240.

7. Катаева О.В., Муленко Н.В. Роль административных регламентов МВД России по предоставлению государственных услуг в сфере миграции в современном нормативном правовом регулировании миграционных отношений

// Миграционное право. 2021. № 1. С. 19-21.

8. Константинов А.В. Особенности учетно-регистрационной деятельности подразделений по вопросам миграции // Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 1. С. 57-58.

9. Кузнецов А.А. Понятие и сущность административно-юрисдикционных производств и их место в административном процессе // Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов X Всероссийской научно-практической конференции. 2020. С. 112-114.

10. Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4 (94). С. 138-143.

11. Магсумова П.Р. Особенности полномочий миграционных органов Российской Федерации // Студенческий. 2020. № 39-6 (125). С. 48-51.

12. Мильшин Ю.Н., Темуркаев М.И. Актуальные вопросы реформирования контрольно-надзорной деятельности органов внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 4. С. 221-226.

13. Михайличенко И.В. Конституционно-правовая основа административного регулирования общественных отношений в российской федерации в сфере миграции // Наука и знание: актуальные проблемы устойчивого экономического регионов России: правовые, аспекты развития и обеспечения безопасности социально-экономические и гуманитарные. Материалы XXIV международной научно-практической конференции. Новороссийск, 2022. С. 94-97.

14. Романов А.В. Актуальные проблемы конституционно - правового регулирования миграционных отношений в российской федерации // Актуальные проблемы развития общества, экономики и права. Сборник научных статей молодых ученых и аспирантов. Москва, 2021. С. 70-76.

15. Сакадынец М.М. Проблемы развития институтов регистрации по месту жительства и по месту пребывания // Сибирские юридические

студенческие чтения. Материалы XIX международной научной конференции студентов. Омск, 2022. С. 82-86.

16. Самохвалов И.Ю. Проблемы противодействия проявлениям нарушения миграционного законодательства как современной угрозе безопасности государства // Пенитенциарная наука. 2021. Т. 15. № 1 (53). С. 43-54.

17. Якунин Д.А. Регистрация по месту жительства // Социальная политика и социальное партнерство. 2021. № 8. С. 628-631.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитические данные. [Электронный ресурс]. URL:// мвд.рф (дата обращения: 19.01.2023).

2. Аналитические справки учетно-регистрационная деятельности отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

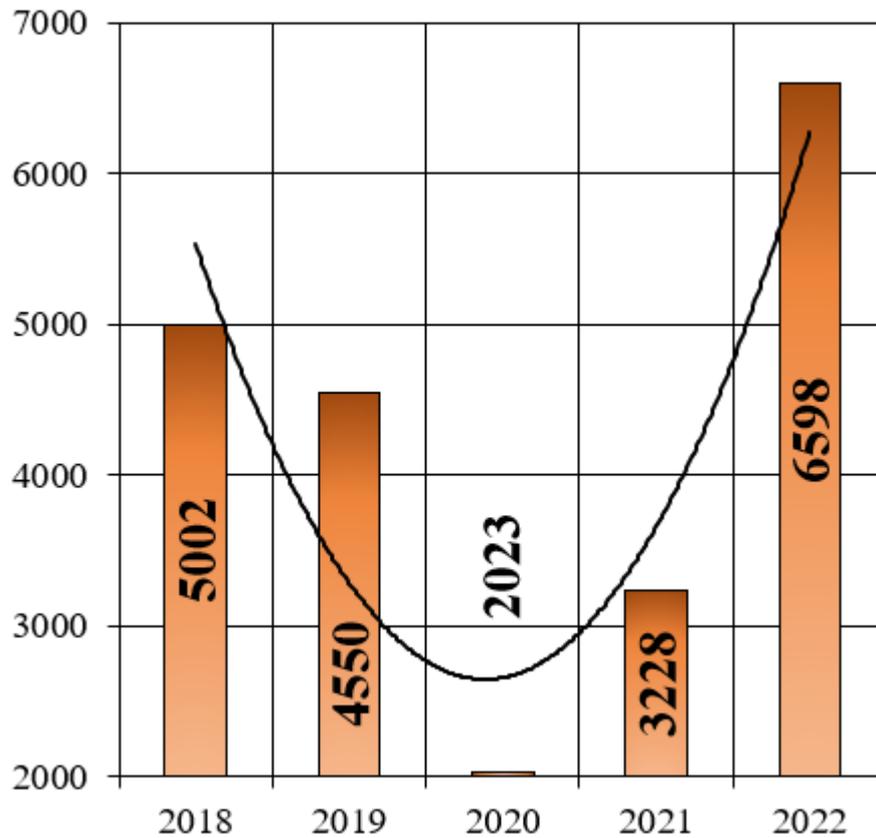
3. Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 19.01.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

В.В. Петрушкин

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Динамика показателя рабочей нагрузки учетно-регистрационной деятельности на одну штатную единицу отдела территориального органа отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу за период с 2018 по 2022 года, единиц операций в год



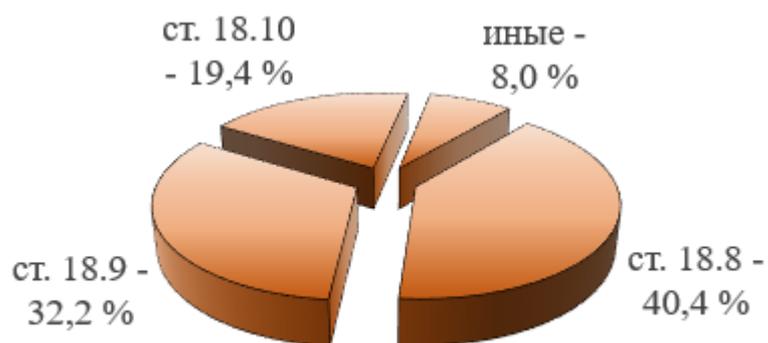
ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Структура проведенных личным составом отдела по вопросам миграции ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу контрольно-надзорных мероприятий по видам объектов, на которых они осуществлялись, за период с 2018 по 2022 года, %

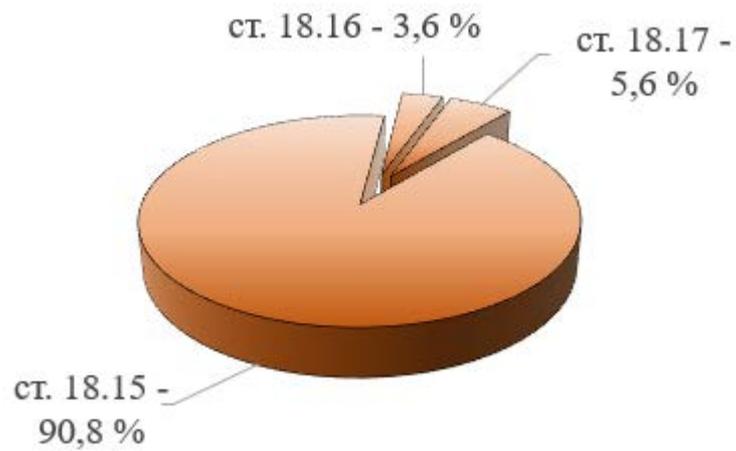


ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Структура административных правонарушений, субъектами которых могут быть иностранные граждане и лица без гражданства, совершенные на территории Соль-Илецкого городского округа за период с 2018 по 2022 года, %



Структура административных правонарушений, которые обеспечивают административно-правовую охрану отношений, совершенные на территории Соль-Илецкого городского округа за период с 2018 по 2022 года, %



Структура административных правонарушений, субъектами которых выступают граждане РФ, совершенные на территории Соль-Илецкого городского округа за период с 2018 по 2022 года, %

