

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**»

Выполнил
Насыров Рустам Минигаянович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, профессор
Биккинин Ирек Анасович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности дежурных частей территориальных органов министерства внутренних дел Российской Федерации	7
§ 1. Правовая основа деятельности дежурных частей	7
§ 2. Основные задачи деятельности дежурных частей	14
Глава 2. Отдельные направления деятельности дежурных частей территориальных органов министерства внутренних дел Российской Федерации	21
§ 1. Организация регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях.....	21
§ 2. Исполнение обязанностей и реализация прав после доставления граждан	28
§ 3. Иные направления деятельности дежурных частей полиции	36
Заключение	42
Список использованной литературы:.....	47
Приложения	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В соответствии с положениями федерального закона «О полиции»¹ органы внутренних дел призваны реализовывать различные направления деятельности. Так, в структуре обозначенных в положениях ст. 2 названного федерального закона фигурируют: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам, производство по делам об административных правонарушениях.

Вместе с тем, для успешного решения поставленных перед полицией задач необходимы специальные подразделения – дежурные части, которые обеспечивают должное взаимодействие созданных в структуре полиции служб и подразделений. Обозначенные подразделения обеспечивают специальные функции, связанные с приемом заявлений и сообщений о преступлениях, осуществлением работы по реализации прав и обязанностей в отношении доставленных в территориальные органы лиц, осуществляют сбор и анализ оперативной обстановки, обеспечивают хранение оружия, охрану территориального органа и иные.

Так, важнейшим направлением деятельности дежурных частей является функция по осуществлению приема и регистрации заявлений и сообщений. В соответствии с действующим законодательством обязанность по приему указанных обращений граждан возложена на всех сотрудников полиции, однако реализуется, в основном, подразделениями дежурных частей территориальных органов внутренних дел. В ходе реализации деятельности по

¹О полиции: Федер. Закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

приему, регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, иных правонарушениях и происшествиях осуществляется целый комплекс различных мероприятий, направленных на оперативное их рассмотрение и принятие законного решения.

Также, должностные лица дежурных частей выполняют целый комплекс задач, связанных с исполнением прав и обязанностей полиции после доставления граждан в территориальные органы. Указанная задача является весьма важной, так как при осуществлении доставления граждан существенно ограничиваются их конституционные права. В связи с этим, реализация указанной деятельности должна осуществляться в строгом соответствии с принятыми законодательными актами.

На дежурные части возложено исполнение и иных задач, связанных с обеспечением постоянного осуществления сбора и анализа оперативной обстановки, обеспечением хранения оружия личного состава территориального органа, реализацией охранных функций и иных задач. Таким образом дежурные части являются важнейшим организационным подразделением полиции, которые обеспечивают систему задач, в основном, направленных на обеспечение эффективного функционирования территориального органа внутренних дел.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные МВД России. Так, только за 2022 год дежурными частями полиции зарегистрировано более 30 миллионов заявлений и сообщений. Кроме того, за 2022 год в территориальные органы было доставлено более одного миллиона граждан¹.

Вместе с тем, при осуществлении деятельности дежурных частей еще остаются нерешенные вопросы, связанные с качеством осуществления регистрации заявлений и сообщений граждан, отдельные нарушения прав в отношении доставленных лиц, а также некачественное осуществление

¹Отчет Министра внутренних дел В.А. Колокольцева «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2022 год. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 03.02.2023).

координации действий служб и подразделений полиции. В связи с этим, следует продолжать поиски путей совершенствования деятельности рассматриваемых подразделений полиции.

Объект выпускной квалификационной работы представляет собой группу общественных отношений, которые возникают в процессе реализации возложенных на дежурные части органов внутренних дел задач.

В предмет выпускной квалификационной работы включены элементы, среди которых система законодательного регулирования рассматриваемых общественных отношений, научно-исследовательская литература по заявленной проблематике, аналитические данные территориальных органов внутренних дел по вопросам проблематики деятельности дежурных частей, созданных в территориальных органах внутренних дел.

Цель выпускной квалификационной работы сводится к необходимости глубокого изучения проблематики правового положения и правоприменительной деятельности дежурных частей, как структурных подразделений органов внутренних дел с целью определения проблемных аспектов ее реализации и поиска путей их решения.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- исследовать правовую основу деятельности дежурных частей;
- рассмотреть основные задачи деятельности дежурных частей;
- изучить вопросы организации регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях;
- проанализировать проблематику исполнения обязанностей и реализация прав после доставления граждан;
- сформировать понимание иных направлений деятельности дежурных частей полиции.

Методология выпускной квалификационной работы. В процессе написания были использованы методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, а также сравнительно-правовой и статистический. Названные методы научного познания позволили выявить

проблемные аспекты деятельности дежурных частей полиции, а также определить возможные пути решения по отдельным направлениям, которые реализуются обозначенными подразделениями.

Структура выпускной квалификационной работы. Исследование состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Правовая основа деятельности дежурных частей

Полиция осуществляет различные функции в области управления внутренними делами в структуре органов исполнительной власти Российской Федерации, в том числе те, которые обеспечиваются подразделениями дежурных частей полиции. Как уже было отмечено, важнейшими задачами дежурных частей является деятельность по учету и регистрации преступлений, административных правонарушений и иных происшествий, реализация прав и обязанностей в отношении доставленных, осуществление мониторинга оперативной обстановки, а также иных. В связи с таким большим массивом задач, возложенных на дежурные части, они руководствуются в своей деятельности различными нормативными правовыми актами, в том числе, касающимися их отдельных направлений деятельности¹.

Итак, деятельность дежурных частей органов внутренних дел регламентируется различными нормативными правовыми актами. Как в структуре любых общественных отношений, вся база руководящих нормативных правовых актов базируется на положениях Конституции РФ². Именно конституционные положения гарантируют гражданам защиту от противоправных посягательств, а также иных прав и законных интересов. В связи с этим, каждое заявление или сообщение о совершенном преступлении, административном правонарушении или происшествии подлежит регистрации с целью обеспечения таких прав. Кроме того, в случае доставления граждан в территориальные органы, они имеют ряд гарантий, которые обеспечивают

¹Захарчук С.Д., Чернякова А.В. Деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: учебное пособие. Тюмень, 2020. С. 21.

²Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

минимизацию нарушений. Указанные конституционные положения реализованы в различных нормативных правовых актах, которые составляют систему правового регулирования деятельности дежурных частей органов внутренних дел.

Важным звеном системы нормативного регулирования деятельности дежурных частей полиции представляется группа федеральных законов. Во-первых, среди элементов названной группы, следует обозначить федеральный закон «О полиции»¹, принятый в 2011 году. Следует отметить, что принятие указанного нормативного правового акта ассоциируется с новым этапом функционирования российской полиции. Названный федеральный закон стал руководящим нормативным правовым актом для всех служб и подразделений полиции, обеспечил реализацию важнейших прав и обязанностей должностных лиц полиции, предусмотрел механизмы контроля за деятельностью полиции и т.д. В положениях федерального закона «О полиции» предусматривается ряд положений, которые касаются деятельности дежурных частей.

К примеру, законодатель сам подчеркивает важность деятельности органов внутренних дел по регистрации противоправных деяний и происшествий, закрепив указанную обязанность в п. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции». В содержательную часть названной обязанности законодатель поместил значительный объем различных элементов, которые осуществляются в процессе названной деятельности. Так, в частности, в названном положении отмечается, что полиция обязана принимать и регистрировать заявления и сообщения, выдавать заявителям подтверждающие документы о факте регистрации, что возлагается на подразделения дежурных частей. Кроме того, в структуре содержания названной нормы реализуется обязанность по информированию граждан

¹О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

о ходе рассмотрения поданных заявлений и сообщений. Важным достижением названной нормы считаем закрепленную возможность приема и регистрации заявлений и сообщений в электронной форме. Следует заметить, что органы внутренних дел еще не перешли на полный электронный документооборот, вместе с тем, документальное сопровождение отдельных направлений деятельности уже в полном объеме реализуется с помощью информационно-телекоммуникационных технологий в структуре электронного документооборота в отдельных подразделениях дежурных частей¹.

В структуре федеральных законов, регламентирующих деятельность дежурных частей, следует также обозначить иные федеральные законы, среди которых федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»². Так, в положениях ст. 51 названного нормативного правового акта сформулированы положения о едином статистическом учете данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях. Следует отметить, что указанная система предполагает ведение статистического учета. Данные такого учета поступают от первичных операторов, в том числе дежурных частей полиции. Таким образом, положения, которые закрепляются в названной статье являются обязательными для дежурных частей полиции. Это касается и подзаконных нормативных правовых актов, которые принимаются Генеральной Прокуратурой РФ по вопросам статистического учета преступлений, а также эксплуатации автоматизированной системы правовой отчетности, с обязательным заполнением специализированных форм отчетности.

В качестве одного из элементов правового регулирования деятельности дежурных частей целесообразно также учитывать положения федерального

¹ Самойлов П.А. Электронное заявление о преступлении как повод для возбуждения уголовного дела (сравнительный анализ правовой регламентации в нормативных актах МВД России и в УПК РФ) // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 44.

² О прокуратуре Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1: подписан Президентом Рос. Федерации 17 января 1992 г. // Рос. газ. – 1992. – № 39.

закона «О порядке обращений граждан в Российской Федерации»¹. Необходимо отметить, что дежурные части осуществляют весь комплекс мероприятий по рассмотрению обращений граждан, в том числе, их специальных видов, порядок рассмотрения которых обозначен в названном нормативном правовом акте. Следует отметить, что указанные отношения развиваются в ином правовом русле, отдельно от отношений, которые связаны с регистрацией и рассмотрением заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушений и преступлениях. Однако, в ходе рассмотрения таких обращений могут быть выявлены признаки противоправных деяний, что обеспечит реализацию специального порядка их регистрации и рассмотрения органами внутренних дел. Кроме того, поступившие в органы внутренних дел заявления могут не содержать в себе признаки преступления, административного правонарушения или происшествия, но зарегистрированы как таковые, что в дальнейшем обеспечит их рассмотрение в соответствии с нормами названного федерального закона².

Нельзя также забывать о нормативных правовых актах, которые закрепляют процессуальный порядок осуществления разрешения заявлений и сообщений о преступлениях и административных правонарушениях. Так, в качестве таких источников правового регулирования следует обозначить положения Уголовно-процессуального кодекса РФ, а также Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что деятельность дежурных частей полиции предполагает взаимодействие различных субъектов, в том числе органов внутренних дел, иных субъектов, к примеру, осуществляющих регистрацию преступлений иных правонарушений и происшествий, а также Прокуратуры

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19, ст. 2060.

² Тырышкин В.В., Гумаров И.А., Андреев Д.В. Проблемные вопросы разрешения заявлений и сообщений об административных правонарушениях сотрудниками полиции // Алтайский юридический вестник. 2021. № 2 (34). С. 60.

РФ, в системе правового регулирования существует ряд межведомственных нормативных правовых актов. Так, важное значение имеет совместный приказ заинтересованных органов «О едином учете преступлений»¹, который утвердил ряд инструкций и положений, среди которых Инструкция о порядке заполнения и представления учетных документов, Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, а также Положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений. В частности, в указанном нормативном правовом акте сформированы положения о порядке приема и регистрации сообщений о преступлениях, которые распространяются также и на подразделения дежурных частей органов внутренних дел².

К примеру, в обозначенном нормативном правовом акте отмечается, что обязанности по исполнению названной задачи должны возлагаться на специализированные подразделения – дежурные части. Как уже отмечалось, в органах внутренних дел указанные подразделения созданы в каждом территориальном органе³.

Вместе с тем, среди основных руководящих нормативных правовых актов, которые регламентирует деятельность дежурных частей, следует признать Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, которая утверждена приказом МВД РФ №

¹О едином учете преступлений: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г.// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

²Лысцев Б.С., Лукичев Ю.В. К вопросу об оптимизации деятельности дежурной смены дежурной части по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 2 (14). С. 62-66.

³Зинченко Н.В., Еремин Д.В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 162.

736 от 29 августа 2014 года¹. Названный нормативный документ включает в себя положения о рассматриваемой деятельности органов внутренних дел, выделяя основные ее этапы. Так, в качестве таких этапов следует рассматривать прием, регистрацию и разрешение заявлений и сообщений. Таким образом, названный ведомственный нормативный правовой акт является основным руководящим документом в области деятельности должностных лиц дежурных частей по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

Важным также представляется также Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан². Указанный нормативный правовой акт определяет проблематику реализации полномочий должностных лиц полиции дежурной части в отношении различных субъектов, которые доставлены в территориальный орган внутренних дел, что представляет собой одно из основных направлений деятельности дежурных частей.

Также следует обозначить приказ, регламентирующий вопросы, связанные с организацией аналитической работы в органах внутренних дел³. Как уже было указано, дежурные части реализуют значительные полномочия в обозначенной области, в том числе обеспечивают круглосуточный мониторинг и анализ оперативной обстановки на территории, закреплённой за органом внутренних дел.

Детальное нормативное правовое регламентирование деятельности

¹Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: утв. Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Рос. газ. № 260. 2014.

²Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

³Вопросы организации информационно-аналитической работы в правленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

дежурных частей говорит о том, что они на протяжении многих лет остаются центральным подразделением полиции, на которые возложено значительное количество обязанностей и полномочий. В ходе их реализации должностные лица дежурных частей органов внутренних дел обеспечивают реализацию комплекса норм из различных отраслей права, среди которых уголовное, уголовно-процессуальное, административное и иные. По нашему мнению, сегодняшние реалии требуют глубоких изысканий в области перенастройки сложившегося механизма, связанного с реализацией основных полномочий должностными лицами дежурных частей, так как основная масса таких полномочий напрямую касается прав других субъектов. Необходимо предусмотреть дополнительные механизмы гарантий, которые будут обеспечивать не только защиту прав граждан, но и эффективность деятельности всего органа внутренних дел в целом.

Вывод по параграфу.

Таким образом, нормативное правовое регламентирование деятельности дежурных частей полиции включает в себя множество различных положений нормативных актов, среди которых Конституция РФ, различные федеральные законы, а также подзаконные акты, в том числе межведомственного характера. Анализ нормативного регулирования деятельности рассматриваемых подразделений показал, что ее необходимо рассматривать в совокупности с обеспечением возложенных на дежурные части задач, часть из которых обеспечивается специальными нормативными правовыми актами. К примеру, задача, связанная с приемом и регистрацией заявлений, обеспечивается как федеральными законами, так и специальными ведомственными актами. Наличие норм такого количества о деятельности дежурных органов внутренних дел в различных нормативных правовых актах говорит о том, что она представляется важной для эффективности всего территориального органа. В связи с этим, важным представляется обеспечение постоянного мониторинга рассмотренных в параграфе правовых актов на предмет эффективности отдельных их положений, что позволит оперативно реагировать посредством

внесения соответствующих изменений. Кроме того, необходимо пересматривать отдельные положения с целью повышения защищенности прав отдельных категорий субъектов, которые контактируют с должностными лицами дежурных частей, к примеру заявителей или лиц, доставленных в территориальные органы. Вместе с тем, реализация повышения защищенности их прав должна также обеспечивать и дополнительную эффективность деятельности самих органов внутренних дел по направлениям, реализуемым дежурными частями.

§ 2. Основные задачи деятельности дежурных частей

Учитывая сложную систему структурного построения полиции, которая вбирает в себя значительное количество элементов в виде организованных служб и подразделений, необходим специальный орган, в чьи обязанности будет входить обеспечение должного и эффективного управления. Осуществление эффективного управления необходимо, в том числе, в связи с постоянным пересмотром функций и обязанностей служб и подразделений, а также сокращением численности действующих сотрудников полиции. Необходимо добиться того, чтобы все силы и средства обеспечивали полную отдачу в деле достижения возложенных на полицию задач. Именно для этого в структуре каждого территориального органа внутренних дел созданы и функционируют дежурные части – специализированные подразделения, в чьи функции входят обязанности по осуществлению такого оперативного управления. Кроме того, указанные подразделения наделены и иными задачами, решение которых напрямую обеспечивает эффективность всей системы деятельности органов внутренних дел¹.

¹Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 2 (48). С. 144-150.

Итак, первой основной задачей созданных в структуре подразделений полиции дежурных частей представляется реализация оперативного управления силами и средствами. Анализ научных источников позволяет констатировать, что применительно к деятельности дежурной части оперативное управление представляет собой процесс постоянного мониторинга оперативной обстановки, реагирование на ее изменение, должное поддержание готовности территориального органа на случай наступления особых условий, управление нарядами и службами органа внутренних дел и иные задачи, зональное управление¹.

От должной организации оперативного управления зависит эффективность решения возложенных на полицию задач, среди которых обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, общественного порядка и защищенности иных социально-правовых категорий. Изменения оперативной обстановки требуют молниеносного реагирования и подключения всех необходимых служб и подразделений полиции в лице их должностных лиц, что обеспечивается силами дежурных частей полиции. Таким образом, дежурные части полиции представляют собой обособленные структурные подразделения, имеющиеся во всех территориальных подразделениях, должностные лица которых уполномочены обеспечивать оперативное управление силами и средствами территориального органа в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

Кроме того, на дежурные части возлагаются и иные функции, которые обеспечиваются посредством деятельности их должностных лиц. Важным представляется то, что некоторые из них связаны с обеспечением прав и законных интересов граждан. В частности, это касается права гражданина на обращение. Отметим, что дежурные части полиции обеспечивают осуществление важнейшей для органов внутренних дел задачи по

¹Маркушин А.Г., Казаков В.В. Основы управления в органах внутренних дел: учебник. Москва, 2020. С. 59.

осуществлению приема и регистрации заявлений специального характера, то есть тех, которые содержат в себе признаки преступлений, административных правонарушений или иных происшествий. Необходимо отметить, что должностные лица дежурных частей реализуют специальный порядок обеспечения приема и регистрации таких заявлений и сообщений¹.

Также дежурные части призваны обеспечивать реализацию прав и обязанностей полиции в отношении лиц, которые были доставлены в территориальный орган по различным основаниям. Решение указанной задачи представляется особенно важным, так как в процессе реализации таких прав и обязанностей могут применяться различные принудительные меры, в том числе меры пресечения и обеспечения в отношении лиц, которые допустили противоправное поведение².

На подразделения дежурных частей также возложено выполнение иных задач, которые связаны с обеспечением охраны территориального органа, обеспечением сохранности различного имущества, в том числе оружия, обеспечением деятельности территориального органа в особых условиях. На основании вышеизложенного следует перечислить основные задачи, которые реализуются силами должностных лиц дежурных частей полиции:

– осуществление постоянного отслеживания оперативной обстановки на территории органа внутренних дел, включая защищенность общественного порядка и общественной безопасности, осуществление незамедлительного реагирования на любое ее изменение, к примеру, совершение преступлений или административных правонарушений, а также возникновение происшествий.

– осуществление оперативного управления силами и средствами органа

¹Лысцев Б.С., Лукичев Ю.В. К вопросу об оптимизации деятельности дежурной смены дежурной части по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 2 (14). С. 62-66.

²Гончарова А.П. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России по разбирательству с доставленными лицами // Актуальные исследования. 2022. № 11 (90). С. 46-48.

внутренних дел, обеспечение эффективного раскрытия преступлений, в том числе по горячим следам, распределение ресурса сил и средств в зависимости от приоритетности и необходимости;

– обеспечение готовности мобилизационного ресурса к действиям в особых условиях, в том числе при введении специальных административных режимов военного или чрезвычайного положения, а также контртеррористической операции, принятие оперативных мер к ликвидации последствий происшествий, в том числе природного и техногенного характера.

– обеспечение сохранности оружия личного состава территориального органа, а также служебной документации, средств связи, криминалистического оборудования, а также обеспечение охраны и защищенности объекта здания и территории органа внутренних дел;

– реализация законодательства, регулирующего права граждан на подачу заявлений в территориальные органы внутренних дел, путем их приема, регистрации, а также обеспечения оперативного рассмотрения и принятия законных решений;

– осуществление деятельности по реализации прав и обязанностей полиции в отношении лиц, доставленных в территориальные органы внутренних дел, в том числе по применению к ним установленных законом мер государственного принуждения¹.

В связи с обозначенными задачами рассматриваемых подразделений необходимо выделять две взаимодействующие составляющие деятельности дежурных частей, среди которых управленческий и исполнительский элементы. В процессе осуществления координации деятельности сил и средств, а также реализации оперативного управления реализуется управленческая составляющая, а посредством обеспечения приема и

¹Новиков А.Р. Особенности организации и проблемы деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. Сборник научных трудов. Тверь, 2020. С. 205-210.

регистрации заявлений о преступлениях, работы с доставленными и иных задач осуществляется исполнительский элемент.

В связи с необходимостью эффективного решения возложенных на дежурные части задач, имеет важность структурное построение обозначенных подразделений. Они представляют собой органы оперативного управления нарядами в структуре общей дислокации, и является составным элементом системы МВД России. Так, дежурная часть территориального органа внутренних дел включает в себя различные элементы, которые взаимодействуя, обеспечивают их решение, во главе которой находится оперативный дежурный.

Специфика выполняемых дежурными частями задач говорит также о том, что названные подразделения осуществляют представление интересов всех служб и подразделений полиции, должностные лица дежурных частей обеспечивают нужную согласованность их действий, в том числе в случае возникновения условий, не свойственных для обычного функционирования общественных отношений.

Важным представляется то, что сегодня уделяется достаточное внимание проблематике совершенствования деятельности дежурных частей, в том числе, связанному с реализацией ими отдельных задач. Отметим, что указанные вопросы решаются как в Центральном аппарате МВД РФ, так и непосредственно руководителями территориальных органов внутренних дел. Как было отмечено выше, эффективная деятельность дежурной части обеспечивает необходимое функционирование всей системы органов внутренних дел, поэтому решение проблемных вопросов, связанных с деятельностью дежурных частей, внедрение инноваций, а также современных технических и телекоммуникационных средств в их деятельность позволит обеспечить должную работоспособность всех структурных служб и подразделений полиции.

Как отмечается в отдельных исследованиях, сегодня необходимо

обеспечить дежурные части всем необходимым арсеналом современных средств для обеспечения эффективного оперативного управления в структуре органов внутренних дел. Кроме того, имеется острая необходимость обеспечения должного подбора и комплектования кадров для прохождения службы в подразделениях дежурных частей. В условиях повсеместного сокращения штатной численности должностных лиц полиции, необходимо обеспечивать их нехватку путем должной расстановки сил и средств, обеспечивать умелое управление. Именно возможность умелого и грамотного маневра силами и средствами на местах, дает возможность эффективного решения поставленных перед органами внутренних дел задач, даже в условиях сокращения численности личного состава полиции¹.

Вывод по параграфу.

Дежурные части полиции являются структурным подразделением, создаваемым в структуре каждого территориального органа полиции. Анализ нормативных правовых актов, обеспечивающих их деятельность позволил выявить перечень основных задач, которые возлагаются на обозначенные подразделения. Так, указанные задачи необходимо рассматривать с точки зрения их содержательной составляющей. В первую группу входят задачи управленческого характера, среди которых осуществление оперативного управления деятельностью всех служб и подразделений полиции, их расстановки, а также реализация организации реагирования на изменение обстановки. Во вторую группу задач исполнительской природы необходимо включать осуществляемые дежурными частями направления деятельности, среди которых анализ оперативной обстановки, прием и регистрация заявлений о преступлениях и иных происшествиях, в том числе организация их должного рассмотрения и принятия по ним законных решений, работа с

¹Кушнир К.Н. Проблемные вопросы внедрения современных информационных технологий в деятельность дежурных частей территориальных органов внутренних дел на городском и районном уровне // Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. Сборник научных трудов. Тверь, 2021. С. 151-158.

доставленными в территориальный орган лицами. Кроме того, здесь же следует рассматривать группу задач дежурной части, связанных с обеспечением охраны территориального органа, обеспечения сохранности оружия и иных объектов, а также организации осуществления иных задач. Таким образом, подразделения дежурных частей представляют собой структурные единицы, входящие в систему подразделений территориального органа внутренних дел, обеспечивающие реализацию большого массива задач управленческого и исполнительского характера. От их эффективного выполнения зависит обеспечение работоспособности всего механизма служб и подразделений органов внутренних дел, в связи с чем, на сегодняшний день в правоприменении и науке активно обсуждаются варианты повышения эффективности их деятельности, в том числе, посредством внедрения современных технических и информационно-телекоммуникационных средств.

ГЛАВА 2. ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Организация регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях

Деятельность дежурных частей органов внутренних дел по осуществлению регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях является многоаспектной и включает в себя различные стадии и этапы. В административной литературе существует достаточное количество подходов к пониманию названной деятельности рассматриваемых подразделений. Так, основное количество исследователей сходятся во мнениях, что регистрация заявлений и сообщений о преступлениях и правонарушениях, а также иных происшествиях представляет собой одно из процедурных производств в структуре административной деятельности, которую осуществляют органы внутренних дел в лице дежурных частей. В связи с тем, что общественные отношения, которые связаны с совершением преступлений и административных правонарушений затрагивают интересы большого количества субъектов, с целью защиты их прав и законных интересов существует институт регистрации преступлений и административных правонарушений¹.

Сложность понимания рассматриваемой деятельности органов внутренних дел связана с тем, что регистрация заявлений и сообщений о преступлениях и правонарушениях представляет собой, по сути, специальный порядок регистрации обращений граждан. Сложности заключаются в том, что особенности такой регистрации связаны с совершением преступления,

¹Куянова А.В., Бекмурзинова К.К. Прием, регистрация и разрешение заявлений и сообщений граждан об административных правонарушениях в области дорожного движения. Методические рекомендации. Омск, 2020. С. 123.

административного правонарушения либо со случившимся происшествием. В связи с этим, законодатель дает четкое понимание видов заявлений и сообщений, которые подлежат регистрации в специальном порядке.

Вместе с тем, в отличие от регистрации и рассмотрения обращений граждан, что осуществляется на основании положений федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» и ведомственной Инструкции¹, которые определяют порядок рассмотрения, приема и регистрации жалоб, предложений и заявлений, в структуре рассматриваемой деятельности органов внутренних дел осуществляется регистрация только лишь заявлений и сообщений и то, только тех, которые содержат в себе признаки совершенных преступлений, административных правонарушений или случившихся происшествий. Важно понимать, что все поступившие в органы внутренних дел заявления и сообщения подлежат регистрации и разрешению, однако рассмотрение тех, которые содержат в себе признаки преступлений, административных правонарушений и случившихся происшествий подлежат приему, регистрации и разрешению в особом порядке.

Таким образом, в структуре рассматриваемой деятельности дежурных частей подлежат регистрации следующие группы заявлений и сообщений:

– заявления и сообщения о преступлениях. Следует учитывать, что помимо письменных заявлений, которые подаются в дежурные части органов внутренних дел, в структуре названного вида имеются в виду и иные поступившие материалы, к примеру, заявление о явке с повинной или рапорт сотрудника об обнаружении признаков преступлений. Что касается сообщений о преступлении, то их массив формируется в основном за счет устных сообщений о преступлении и анонимных сообщений;

– заявления и сообщения об административных правонарушениях. Среди источников в виде заявлений следует рассматривать непосредственные

¹Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. Приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Рос. газ. № 9. 2014.

заявления о совершенном административном правонарушении, а также рапорты сотрудников о выявленных признаках совершенных правонарушений. Сообщения представляют собой устное информирование должностных лиц органов внутренних дел, содержащие указание на признаки административного правонарушения;

– заявления и сообщения о происшествии. В данном случае законодатель дает четкое понимание, что под происшествием следует понимать события, угрожающие личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения¹.

Таким образом, заявление представляет собой письменный документ (заявление, протокол, рапорт), который содержит в себе информацию о совершенном преступлении или определенных признаках совершенного преступления, административном правонарушении или происшествии. Сообщение представляет собой факт устного информирования о совершенном преступлении, правонарушении или происшествии. Все указанные виды сообщений и заявлений подлежат обязательной регистрации в территориальном органе внутренних дел.

Вот почему суть деятельности по регистрации заявлений и сообщений, содержащих в себе вышеназванные обстоятельства, заключается в их учете с целью обеспечения прав и законных интересов заинтересованных субъектов, а также оперативного реагирования с целью восстановления нарушенных прав граждан, задержания лиц, совершивших преступления, привлечения к

¹ Сотников С.С., Малофей А.О., Андрианова Н.С. К вопросу о нарушении законности при приеме заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях в деятельности сотрудников территориальных органов дежурных частей // Совершенствование подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник научных статей по итогам научно-практической конференции. 2021. С. 338.

ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, а также минимизации ущерба, причиненного происшествием. Кроме того, названная деятельность дежурных частей органов внутренних дел необходима с целью минимизации возможных нарушений законности в отношении различных лиц, в том числе, потерпевших от преступлений и административных правонарушений.

Как уже отмечалось, деятельность дежурных частей органов внутренних дел по регистрации заявлений и сообщений о преступлении включает в себя несколько этапов, каждый из которых имеет свои цели.

Так, в соответствии с положениями Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях следует выделить четыре этапа, среди которых прием сообщений и заявлений, их непосредственная регистрация, разрешение, а также контроль за осуществлением указанной деятельности¹. Дежурные части осуществляют реализацию первых двух этапов.

Первым важным этапом рассматриваемой деятельности дежурных частей полиции представляется прием заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях. Как уже отмечалось, основная нагрузка по приему специальных обращений граждан ложится на службу дежурных частей территориальных органов внутренних дел, которые осуществляют такой прием в круглосуточном режиме. Вместе с тем, положениями Инструкции допускается подача заявления о преступлении, административном правонарушении или происшествии любому сотруднику полиции, что также регламентируется положениями федерального закона «О полиции», после чего он передает ее оперативному дежурному для регистрации.

Следующий этап рассматриваемой деятельности, а именно регистрация

¹Захарчук С.Д., Чернякова А.В. Деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: учебное пособие. Тюмень, 2020. С. 21.

заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях в большей степени касается подразделений дежурных частей. В положения Инструкции закреплено, что такая регистрация осуществляется незамедлительно. Вместе с тем, в территориальных органах внутренних дел сложилась практика регистрации соответствующих заявлений только после осуществления первичной проверки на предмет признаков преступления или административного правонарушения. Отметим, что в положении п. 43 Инструкции закреплено, что передача не зарегистрированного в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее – по тексту выпускной квалификационной работы КУСП) заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для проведения проверки, запрещается.

По нашему мнению, деятельность дежурной части полиции, связанная с регистрацией заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях имеет важнейшее значение для эффективной организации деятельности служб и подразделений полиции. Названная деятельность непосредственным образом влияет на реализацию всех закрепленных в положениях ст. 2 федерального закона «О полиции» направлений деятельности. Именно регистрация является непосредственным основанием осуществления отдельных важных полномочий полиции, в том числе, связанных с обязанностями защиты прав и законных интересов граждан, восстановления нарушенных прав, а также пресечения преступлений и правонарушений.

Динамика количества зарегистрированных сообщений о преступлениях и административных правонарушениях демонстрирует тенденцию к росту. Так, в 2012 году в Российской Федерации было зарегистрировано 26240000 сообщений о преступлениях и административных правонарушениях, в 2013 году – 28350000 сообщений, в 2014 году – 29150000 сообщений, в 2015 году – 31280000 сообщений, в 2016 году – 31520000 сообщений, в 2017 году – 31962000 сообщений, в 2018 году – 32165000 сообщений, в 2019 году – 32950000

сообщений, в 2020 году – 33340000 сообщений, в 2021 году – 34150000 сообщений, в 2022 году – 35028889 сообщений (Приложение 1)¹.

Несомненно, увеличивающаяся тенденция регистрации сообщений требует от личного состава дежурных частей профессионализма, эффективности и оперативности в принятии решений.

В руководящей Инструкции предусматривается несколько способов подачи соответствующего заявления или сообщения. Первым таким способом является подача заявления или сообщения непосредственно в дежурную часть территориального органа внутренних дел. Кроме названного способа заявления и сообщения могут быть поданы посредством иных способов, среди которых телефонная, почтовая и факсимильная связь, официальные сайты и другие удаленные способы подачи. Также существует возможность подачи заявления или сообщения любому должностному лицу полиции. В связи с этим, должностное лицо полиции при приеме таких заявлений и сообщений обязан следовать закрепленным в руководящей Инструкции положениям, а именно незамедлительно передать информацию о принятом заявлении в дежурную часть территориального органа с целью регистрации в КУСП.

Таким образом, этап принятия заявления и сообщения сводится к процессуальной процедуре поступления в территориальный орган внутренних дел сообщения или заявления о преступлении, административном правонарушении или происшествии. Указанная процедура может быть реализована заинтересованным субъектом как лично, так и удаленно. Следует заметить, что в литературе уже давно предлагаются различные решения повышения эффективности удаленной подачи заявлений и сообщений о преступлениях, в том числе, через сайты МВД России и Государственных услуг. Указанный механизм уже функционирует, однако недостаточно эффективен, о чем говорят статистические данные

¹ Состояние преступности в Российской Федерации: статистические отчеты [Электронный ресурс]. URL://crimestat.ru/ (дата обращения: 10.02.2023).

представленные в Приложении 1. Как отмечается в научной литературе, важным шагом к повышению эффективности рассматриваемой процедуры могло бы стать повсеместное внедрение информационных технологий, что обеспечило бы снижение временных ресурсов, а также снизило бюрократический аспект. Важным представляется и то, что внедрение информационных технологий позволит обеспечить более точные данные по совершению преступлений и административных правонарушений, снизит возможность укрытия преступлений от учета, а также обеспечит оперативный контроль за ходом рассмотрения заявлений¹.

Реализация стадий приема и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, иных происшествиях в деятельности дежурных частей, имеют свои процессуальные особенности, в отличие от деятельности в сфере рассмотрения обращений граждан в общем порядке. В связи с этим, порядок приема и регистрации заявлений и сообщений следует считать специальным, что подтверждается тем, что он определен в положениях руководящей Инструкции по данному направлению. В соответствии с требованиями законодательства на дежурные части органов внутренних дел возлагается обязанность по круглосуточному приему и регистрации поступивших заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, иных происшествиях, которые могут поступать как в территориальный орган, так и любому должностному лицу органов внутренних дел. Вместе с тем, регистрация таких сообщений и заявлений осуществляется подразделениями дежурных частей. Важным следует признать то, что от эффективности реализации стадии приема и регистрации конкретного сообщения или заявления зависит дальнейшее его разрешение, от чего в свою очередь могут зависеть раскрытие совершенного преступления, пресечение административного правонарушения или привлечение виновного лица к административной ответственности, минимизация ущерба от случившегося происшествия. Анализ деятельности правоприменения

¹Собенин А.А. Актуальные вопросы регистрации заявлений и сообщений о преступлениях в условиях развития цифровых технологий // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 4 (39). С. 273.

показывает, что телефонная связь является наиболее распространенным способом подачи сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, что накладывает сложности в установлении личности подавшего сообщение о преступлении.

Вывод по параграфу.

Таким образом, деятельность дежурных частей органов внутренних дел по регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях представляет собой одну из основных задач рассматриваемых подразделений, через которую реализуются все основные направления деятельности полиции. Обозначенная деятельность связана с учетом заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях с целью обеспечения прав и законных интересов заинтересованных субъектов, а также оперативного реагирования с целью восстановления нарушенных прав граждан, задержания лиц, совершивших преступления, привлечения к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, а также минимизации ущерба, причиненного происшествием. Указанная деятельность дежурных частей является многоаспектной, включает в себя различные этапы. В соответствии с действующей руководящей Инструкцией, которая обеспечивает реализацию названной деятельности дежурных частей полиции, следует выделять четыре этапа, среди которых прием сообщений и заявлений, их непосредственная регистрация, разрешение и контроль. Важной особенностью деятельности дежурных частей полиции является то, что они реализуют первые два этапа, а также обеспечивают оперативность и эффективность реализации последующих стадий.

§ 2. Исполнение обязанностей и реализация прав после доставления граждан

Не менее важным направлением деятельности дежурных частей

представляется обеспечение реализации прав и обязанностей полиции после доставления граждан. Как уже было отмечено в исследовании, указанное направление деятельности дежурных частей обеспечивается отдельным нормативным правовым актом ведомственного характера – Наставлением¹. Необходимо отметить, что обозначенный документ важен для более эффективного упорядочивания действий оперативного дежурного по осуществлению реализации действующего законодательства в отношении доставленных в территориальный орган лиц, а также в целях обеспечения должной защиты их прав.

Положениями обозначенного Наставления определяется, что рассматриваемое направление деятельности дежурных частей распространяется на категории лиц, в отношении которых применено задержание на основании ст. 14 федерального закона «О полиции». Отметим, что положениями указанной статьи предусматривается перечень субъектов, которые могут быть задержаны на срок до 48 часов. Кроме того, рассматриваемые отношения распространяются на лиц, доставленных в территориальные подразделения полиции на основании ст. 13 обозначенного федерального закона, срок содержания которых до принятия соответствующего решения не должен превышать трех часов².

Кроме того, Наставление четко определяет обязанности оперативного дежурного по реализации прав и обязанностей полиции в отношении указанных категорий субъектов. В частности, оперативный дежурный обязан незамедлительно выяснить обстоятельство факта задержания или доставления гражданина в специальном помещении дежурной части, после чего принять одно из следующих решений:

¹Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

²Машкина Д.В., Тачкина Е.В., Вешкурова В.Ф. Задержание полицией в законном порядке // Молодежный вектор развития аграрной науки. Материалы 72-й национальной научно-практической конференции студентов и магистрантов. Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I. 2021. С. 188-196.

– о необходимости помещения доставленного в помещение для задержанных;

– об освобождении доставленного, в случае отсутствия оснований помещения его в помещение для задержанных;

– о направлении доставленного в медицинское учреждение, если оно нуждается в медицинской помощи на основании заключения работников скорой медицинской помощи;

– о передаче несовершеннолетнего доставленного одному из уполномоченных субъектов, среди которых должностные лица органов предварительного расследования, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних, представители образовательных и учебно-воспитательных учреждений, родители и законные представители и т.д.;

– о передаче доставленного представителям воинских частей или органов исполнительной власти, в случае если доставленный субъект не подлежит административной ответственности по основаниям ст. 2.5 КоАП РФ и должен понести дисциплинарную ответственность;

– о принятии решения об освобождении доставленного по основаниям наличия у него неприкосновенности.

Анализ аналитических данных позволяет оценить объем работы, который необходимо выполнять сотрудникам дежурных частей в отношении доставляемых лиц. Так, в 2018 году в дежурные части территориальных органов внутренних дел Российской Федерации было доставлено более 10 млн. человек, в 2019 году – 8,654 млн человек, в 2020 году – 7,31 млн человек, в 2021 году – 7,312 млн человек, в 2022 году – 7,017 млн человек (Приложение 2)¹.

Анализ представленных данных на графике Приложения 2 позволяет сделать вывод о тенденции к падению количества доставлений в дежурные части органов внутренних дел. Данная тенденция обусловлена оптимизацией штата

¹ Состояние преступности в Российской Федерации: статистические отчеты [Электронный ресурс]. URL://crimestat.ru/ (дата обращения: 10.02.2023).

патрульно-постовой службы полиции, которая выявляет и пресекает значительную долю административных правонарушений в общественных местах.

Кроме того, обозначенное Наставление определяет обязанности оперативного дежурного после доставления перечисленных выше категорий субъектов в дежурную часть территориального органа полиции. В частности, Наставление возлагает на оперативного дежурного обязанности, связанные с необходимостью определения оснований доставления, выяснения личности доставленного, места его жительства, а также по осуществлению разъяснения доставленному его прав и обязанностей, а также оснований его задержания, после чего определения его в помещение для задержанных. Важным представляется то, что в нормах Наставления закрепляется важная гарантия для доставленных лиц, которая заключается в необходимости незамедлительного освобождения доставленного в случае выяснения фактов неправомерного задержания, а также доставления.

В структуре рассматриваемого Наставления закрепляется важный блок положений, которые посвящены обязанностям оперативного дежурного дежурной части перед определением доставленного в помещение для задержанных. В частности, речь идет о необходимости проведения в отношении указанных лиц личного досмотра в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также досмотра их вещей. При обнаружении в ходе обозначенного процессуального действия вещей, запрещенных к обороту, должностные лица дежурной части принимают решение о необходимости привлечения, доставленного к установленной законом ответственности.

После осуществления личного досмотра, досмотра вещей и иных сопутствующих процедур оперативный дежурный обязан организовать процедуру дактилоскопирования доставленного лица, в случае если указанное лицо подпадает под категорию проведения обязательной дактилоскопической регистрации на основании законодательства Российской Федерации. Кроме того, в обязанности оперативного дежурного входит осуществление проверки

доставленных лиц по специализированным учетам оперативно-справочного, криминалистического и розыскного характера.

Вместе с тем, нормами рассматриваемого Наставления предусматриваются и специальные права для доставленных лиц. В частности, такие лица имеют право на представление в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возможность уведомить близкого родственника (родственника) или близкое лицо о факте его задержания и месте нахождения путем осуществления одного телефонного разговора либо, по просьбе данного лица, произвести указанные уведомления лично¹.

Отдельные обязанности оперативного дежурного возникают при наличии у доставленного видимых ранений, повреждений иных нарушений здоровья. В таких случаях оперативный дежурный обязан вызвать бригаду скорой медицинской помощи, выяснить причины получения повреждений или увечий, а также получить объяснения от свидетелей и очевидцев, в случае наличия таковых, после чего сообщить о полученной информации медицинским работникам скорой помощи.

Важным процессуальным элементом реализации прав и обязанностей полиции в отношении доставленных лиц в дежурную часть, является составление протокола задержания. Так, в соответствии с положениями законодательства РФ об осуществлении задержания должен быть составлен протокол. Отметим, что указанный процессуальный документ является основным. Следует указать, что законодатель требует от правоприменителя в обязательном порядке указывать в протоколе дату и место составления, должность, фамилию и инициалы лица, которое его составило, полные сведения о лице, в отношении которого осуществляется задержание, а также

¹Бурданова Е.В., Шпигунова Ю.А. Право подозреваемого на телефонный звонок // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы. Сборник научных статей 19-й Международной научно-практической конференции. В 5-ти томах. 2020. С. 17-18.

время, место и мотивы задержания. Отметим, что законодатель не раскрывает, что подразумевается под мотивами задержания, однако, по нашему мнению, мотивами представляются основания. Законодатель также предписывает должностным лицам дежурной части, производящим задержание осуществить выдачу копии протокола об административном задержании лицу, в отношении которого он составлен по его просьбе.

Процессуальный порядок осуществления задержания подразумевает необходимость обязательной реализации прав задержанных лиц. К примеру, в положениях ч. 3 ст. 27.3 закреплено право таких граждан по их просьбе уведомить их родственников или администрацию по месту работы (учебы), а также защитника. Кроме того, если задержание осуществляется в отношении несовершеннолетнего, то родственники или законные представители уведомляются в обязательном порядке. Необходимо отметить, что в случае задержания несовершеннолетнего осуществляется обязательная процедура оперативного привлечения к работе сотрудника по делам несовершеннолетних конкретного территориального органа внутренних дел¹.

Еще одна группа обязанностей оперативного дежурного в отношении доставленных реализуется уже после их размещения в помещении для задержанных. В частности, это касается необходимости правильной квалификации деяния доставленного, составления необходимых процессуальных документов по делу об административном правонарушении, принимаются решения о вынесении постановления о назначении административного наказания. В случаях, если за совершение административного правонарушения предусматривается административный арест, содержаться в помещениях до 48 часов или до рассмотрения материала дела судом. Важным представляется блок обязанностей оперативного дежурного, которые возникают в случае доставления специальных субъектов, среди которых могут быть военнослужащие, сотрудники правоохранительных

¹Трузян Э.В., Наволокин М.А. Задержание как мера административного принуждения // Государство и право в XXI веке. 2022. № 2. С. 51-55.

органов, лица, имеющие иммунитет, несовершеннолетние. В этом случае, оперативный дежурный обязан уведомить в кратчайшие сроки уполномоченных заинтересованных субъектов.

При осуществлении реализации обозначенного направления в практике правоприменения возникают некоторые проблемы. В частности, это касается вопроса соблюдения сроков задержания различных категорий доставленных. Так, на основании положений Наставления, доставленные, которые совершили административное правонарушение, могут содержаться в помещениях дежурных частей не более трех часов с момента их доставления, за исключением случаев, когда за совершение административного правонарушения предусматривается самый суровый вид административного наказания – административный арест. Также исключением являются случаи, когда доставленное лицо находится в состоянии опьянения. В этом случае, трехчасовой срок начинает исчисляться с момента вытрезвления.

В ходе осуществления контроля за деятельностью дежурных частей территориальных органов внутренних дел выявляются случаи нарушения установленных сроков задержания доставленных лиц. В большинстве случаев нарушаются общие сроки, исчисление которых начинается с момента доставления и определяется тремя часами¹. Безусловно, нарушение сроков задержания доставленных лиц является грубым нарушением законности, а также прав граждан и требует искоренения. В целях исключения нарушения сроков задержания указанной категории лиц необходимо предусмотреть дополнительные механизмы их минимизации. В частности, по нашему мнению, следует должным образом обеспечить ведомственный контроль за соблюдением установленных законодательством сроков задержания доставленных, путем наделения начальника территориального органа указанной обязанностью ежесуточного мониторинга соблюдения сроков содержания доставленных лиц.

¹Капарова М.Т. Некоторые проблемы применения административного задержания // NovaUm.Ru. 2021. № 34. С. 192-194.

Также проблемным аспектом является случаи нарушения процессуального порядка оказания медицинской помощи доставленным лицам. Необходимо отметить, что должностные лица дежурных частей повсеместно сталкиваются с необходимостью оказания такой помощи. Вместе с тем, при осуществлении такой деятельности необходимо подробно фиксировать ход ее оказания в тетради для записей оперативного дежурного, с целью возможности дальнейшей объективной оценки его действий. В частности, указанная необходимость появляется в случаях наступления смерти доставленного лица до приезда скорой медицинской помощи. К примеру, в отдельных территориальных органах ведутся дополнительные журналы по учету вызовов бригад скорой помощи доставленным лицам, где фиксируются все необходимые данные, время вызова и прибытия бригады и иные данные. Вместе с тем, ведение такого журнала в Наставлении не предусмотрена.

Вывод по параграфу.

Еще одним важным направлением дежурных частей следует считать деятельность по реализации прав и обязанностей в отношении доставленных в территориальные органы лиц. Необходимо отметить, что в целях реализации указанного направления деятельности дежурных частей принято специальное Наставление. Анализ положений указанного наставления показывает, что должностные лица дежурных частей обеспечивают множество обязанностей. В частности, среди них необходимость установления оснований доставления, личности доставленного, производство личного досмотра и досмотра вещей, процессуальное оформление задержания, а также необходимых материалов дела об административном правонарушении, помещение лица в помещение для задержанных. Важным блоком обязанностей является необходимость обеспечения медицинской помощи доставленным лицам, а также предоставления им возможности осуществления права на один телефонный звонок для извещения родственников о своем задержании. Однако, в процессе реализации обозначенных обязанностей могут возникать проблемы, что

подтверждается практикой правоприменения. В частности, в дежурных частях территориальных органов внутренних дел имеют место случаи нарушения процессуальных сроков задержания, которые должны исчисляться с момента доставления лица, либо его вытрезвления. Для решения указанной проблемы следует наделить дополнительной обязанностью начальника территориального органа по осуществлению ежесуточного мониторинга соблюдения должностными лицами дежурных частей законодательства о сроках задержания. Также необходим эффективный механизм фиксации всех действий должностных лиц дежурной части при необходимости оказания доставленным лицам медицинской помощи. Указанный механизм необходим, к примеру, для создания условий обеспечения возможности дальнейшей объективной оценки его действий при наступлении смерти доставленного лица.

§ 3. Иные направления деятельности дежурных частей полиции

Помимо рассмотренных в предыдущих параграфах выпускной квалификационной работы направлениях дежурные части также реализуют сбор и анализ информации об оперативной обстановке, управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы, обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью, обеспечение оповещения о непосредственной подготовке к переводу на службу в условиях военного времени, о введении степеней готовности, о внезапном нападении противника, о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также обеспечение оповещения по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах и иные.

Так, термин «оперативная обстановка» используется в положениях

многих ведомственных нормативных правовых актов МВД России. Так, в положениях Инструкции, которая регулирует вопросы информационно-аналитической деятельности при осуществлении управленческой деятельности в органах внутренних дел, упоминается, что оперативная обстановка должна анализироваться в каждом территориальном органе внутренних дел в зоне его ответственности¹. Вместе с тем, понятия указанного термина не приводится. Существуют и иные ведомственные положения, где имеется ссылка на рассматриваемую терминологическую категорию. В частности, в положениях Типового положения, которое обеспечивает деятельность штабов органов внутренних дел, указывается, что одной из целей указанных подразделений является комплексный анализ оперативной обстановки².

Оперативную обстановку необходимо ассоциировать с определенными меняющимися обстоятельствами, факторами, условиями на определенной территории, что требует незамедлительного реагирования со стороны заинтересованных субъектов. Незамедлительность такого реагирования обеспечивает конечный результат, в связи с чем, при принятии решений необходима оперативность³. В связи с таким подходом к пониманию оперативной обстановки его используют в различных сферах общественных отношений. К примеру, это происходит в сфере осуществления выполнения возложенных задач должностными лицами дежурных частей органов внутренних дел.

Кроме того, должностные лица дежурных частей во время несения суточного дежурства контролируют состояние охраны помещений,

¹ Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623.Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

² Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808.Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

³ Ульянов А.Д., Захватов И.Ю., Болдырев У.К. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учебное пособие. Москва, 2020. С. 21.

осуществляют оборону зданий и сооружений территориального органа МВД России, организуют ввод в действие оперативных планов, несут ответственность за сохранность вооружения и специальных средств, осуществляют их приём и выдачу¹.

Так, важным направлением деятельности дежурных частей следует признать деятельность, связанную с обеспечением эффективной деятельности подразделения в условиях специальных административных правовых режимов, среди которых режим военного положения, чрезвычайного положения, контртеррористической операции. Следует отметить, что сегодня необходимость указанной работы является особо актуальной. В частности, в настоящее время на территории отдельных субъектов Российской Федерации действует режим военного положения.

Вместе с тем, для обеспечения должной реализации всех перечисленных в исследовании направлений деятельности дежурных частей необходим комплекс мер. Как отмечают отдельные исследователи, одной из причин, возникновения в правоприменении нарушений законности, является недостаточно качественный отбор сотрудников, несущих службу в дежурных частях. Несмотря на то, что основополагающие приказы по деятельности дежурных частей закрепляют требование о привлечении к работе в дежурной части сотрудников полиции, имеющих стаж службы не менее трех лет, тем не менее, имеются случаи привлечения к службе в дежурной части лиц, стаж службы которых менее трех лет. Необходимо исключить привлечение сотрудников, имеющих стаж службы менее 3 лет к несению службы в дежурной части. Важной составляющей профессиональной готовности к несению службы сотрудниками дежурных частей является регулярная проверка теоретических знаний и практических умений выполнения служебных обязанностей. Контроль за осуществлением этой деятельности должен быть возложен на руководство дежурных частей. Исключение

¹Автухова О.В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 23. С. 971-975.

формального подхода к такого рода занятиям, исключение изучения нормативных правовых актов, не относящихся к служебной деятельности дежурных частей является залогом эффективного несения службы. Немаловажным фактором является уровень психоэмоциональных качеств сотрудника дежурной части. Напряженный график службы, суточное несение службы также является одной из причин нестабильного поведения сотрудников дежурной части. Поэтому, тем лицам, которые несут службу в составе суточных нарядов на постоянной основе необходимо обеспечить регулярное наблюдение со стороны отдела психологического обеспечения. Регулярные разгрузочные мероприятия, проведение тестирования на уровень тревожности, стрессоустойчивости необходимо закрепить на законодательном уровне¹.

Важным представляется также необходимость осуществления внедрения в деятельность дежурных частей современных технических средств и информационных технологий. Так, в работе дежурных частей органов внутренних дел при приеме и регистрации сообщений о преступлении применяется сервис обеспечения деятельности дежурных частей (далее – СОДЧ). Наряду с другими прикладными сервисами он внедрен в практическую деятельность в целях обеспечения надлежащей реализации поставленных задач, автоматизации служебной деятельности органов внутренних дел и предоставления государственных услуг. СОДЧ предполагает защищенный доступ, который обеспечен посредством проводных, спутниковых и беспроводных каналов связи. Данный сервер является единым техническим решением во всех дежурных частях территориальных органов внутренних дел. Каждый сотрудник работает в СОДЧ только под своими данными, доступ к интерфейсу этого сервиса осуществляется после авторизации в сервисе управления доступом к информационным системам и ресурсам. Интерфейс СОДЧ включает дублирование граф, содержащихся в

¹Исмагилова А.Р. Некоторые проблемные моменты в деятельности дежурных частей органов внутренних дел // *Аграрное и земельное право*. 2022. № 6 (210). С. 44-45.

КУСП бумажного формата.

Вместе с тем, в настоящее время СОДЧ предполагает не альтернативный и не исключаящий метод работы при приеме и регистрации сообщений, а дублирующий, что означает необходимость двойного внесения одинаковой информации как в бумажный вид книги учета сообщений о преступлениях, так и в его электронный аналог, в связи с чем работа дежурного сотрудника удваивается. Безусловно, наряду с положительными характеристиками цифровизации любой сферы деятельности применение соответствующих результатов отличается и недостатками, которые, думается, будут со времени качественно решены. Дублирование вносимой сотрудником информации о совершенном или готовящемся преступлении с учетом нехватки личного состава, объема поступающих сведений дает обратный эффект, увеличивая количество затраченного времени¹.

В связи со сказанным требуется качественная перестройка деятельности дежурных частей, применительно внедрения современных технических средств и информационных технологий. Сегодня уже существуют позитивные примеры использования таких технологий, однако должностным лицам дежурных частей приходится также вести и заполнение бумажной документации. По нашему мнению, должностные лица дежурных частей, а также иных подразделений органов внутренних дел уже готовы к переходу на полный электронный документооборот.

Вывод по параграфу.

Кроме осуществления приема и регистрации заявлений о преступлениях, а также реализации обязанностей в отношении доставленных в территориальные органы, должностные лица дежурных частей разрешают и иные задачи. В частности, в структуре оперативного управления осуществляется координация деятельности всех служб и подразделений

¹Синкевич В.В. Сервис обеспечения деятельности дежурных частей в работе правоохранительных органов // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Отв. редакторы А.Н. Осяк, Ю.В. Капранова. Ростов-на-Дону, 2022. С. 133-135.

полиции, осуществляется круглосуточный мониторинг оперативной обстановки, реализуются задачи охранного характера, а также сохранности оружия, боеприпасов, средств связи и иных объектов. Также, должностными лицами дежурных частей осуществляется комплекс мероприятий по обеспечению эффективности деятельности территориального органа в условиях специальных административно-правовых режимов, среди которых режим военного положения, чрезвычайного положения и контртеррористической операции, что в настоящее время, когда в отдельных регионах страны действует режим военного положения, является особо актуальным. Вместе с тем, с целью повышения эффективности деятельности рассматриваемых подразделений по обеспечению рассмотренных в работе направлений деятельности необходимо продолжать работу, связанную с обеспечением нормального комплектования кадрами, осуществления их должного обучения и переподготовки, а также внедрения современных технических средств и информационно-телекоммуникационных технологий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативное правовое регламентирование деятельности дежурных частей полиции включает в себя множество различных положений нормативных актов, среди которых Конституция РФ, различные федеральные законы, а также подзаконные акты, в том числе межведомственного характера. Анализ нормативного регулирования деятельности рассматриваемых подразделений показал, что ее необходимо рассматривать в совокупности с обеспечением возложенных на дежурные части задач, часть из которых обеспечивается специальными нормативными правовыми актами. К примеру, задача, связанная с приемом и регистрацией заявлений, обеспечивается как федеральными законами, так и специальными ведомственными актами. Наличие норм такого количества о деятельности дежурных органов внутренних дел в различных нормативных правовых актах говорит о том, что она представляется важной для эффективности всего территориального органа. В связи с этим, важным представляется обеспечение постоянного мониторинга рассмотренных в параграфе правовых актов на предмет эффективности отдельных их положений, что позволит оперативно реагировать посредством внесения соответствующих изменений. Кроме того, необходимо пересматривать отдельные положения с целью повышения защищенности прав отдельных категорий субъектов, которые контактируют с должностными лицами дежурных частей, к примеру заявителей или лиц, доставленных в территориальные органы. Вместе с тем, реализация повышения защищенности их прав должна также обеспечивать и дополнительную эффективность деятельности самих органов внутренних дел по направлениям, реализуемым дежурными частями.

Дежурные части полиции являются структурным подразделением, создаваемым в структуре каждого территориального органа полиции. Анализ нормативных правовых актов, обеспечивающих их деятельность позволил выявить перечень основных задач, которые возлагаются на обозначенные

подразделения. Так, указанные задачи необходимо рассматривать с точки зрения их содержательной составляющей. В первую группу входят задачи управленческого характера, среди которых осуществление оперативного управления деятельностью всех служб и подразделений полиции, их расстановки, а также реализация организации реагирования на изменение обстановки. Во вторую группу задач исполнительской природы необходимо включать осуществляемые дежурными частями направления деятельности, среди которых анализ оперативной обстановки, прием и регистрация заявлений о преступлениях и иных происшествиях, в том числе организация их должного рассмотрения и принятия по ним законных решений, работа с доставленными в территориальный орган лицами. Кроме того, здесь же следует рассматривать группу задач дежурной части, связанных с обеспечением охраны территориального органа, обеспечения сохранности оружия и иных объектов, а также организации осуществления иных задач. Таким образом, подразделения дежурных частей представляю собой структурные единицы, входящие в систему подразделений территориального органа внутренних дел, обеспечивающие реализацию большого массива задач управленческого и исполнительского характера. От их эффективного выполнения зависит обеспечение работоспособности всего механизма служб и подразделений органов внутренних дел, в связи с чем, на сегодняшний день в правоприменении и науке активно обсуждаются варианты повышения эффективности их деятельности, в том числе, посредством внедрения современных технических и информационно-телекоммуникационных средств.

Деятельность дежурных частей органов внутренних дел по регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях представляет собой одну из основных задач рассматриваемых подразделений, через которую реализуются все основные направления деятельности полиции. Обозначенная деятельность, связана с учетом заявлений и сообщений о

преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях с целью обеспечения прав и законных интересов заинтересованных субъектов, а также оперативного реагирования с целью восстановления нарушенных прав граждан, задержания лиц, совершивших преступления, привлечения к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, а также минимизации ущерба, причиненного происшествием. Указанная деятельность дежурных частей является многоаспектной, включает в себя различные этапы. В соответствии с действующей руководящей Инструкцией, которая обеспечивает реализацию названной деятельности дежурных частей полиции, следует выделять четыре этапа, среди которых прием сообщений и заявлений, их непосредственная регистрация, разрешение и контроль. Важной особенностью деятельности дежурных частей полиции является то, что они реализуют первые два этапа, а также обеспечивают оперативность и эффективность реализации последующих стадий.

Еще одним важным направлением дежурных частей следует считать деятельность по реализации прав и обязанностей в отношении доставленных в территориальные органы лиц. Необходимо отметить, что в целях реализации указанного направления деятельности дежурных частей принято специальное Наставление. Анализ положений указанного наставления показывает, что должностные лица дежурных частей обеспечивают множество обязанностей. В частности, среди них необходимость установления оснований доставления, личности доставленного, производство личного досмотра и досмотра вещей, процессуальное оформление задержания, а также необходимых материалов дела об административном правонарушении, помещение лица в помещение для задержанных. Важным блоком обязанностей является необходимость обеспечения медицинской помощи доставленным лицам, а также предоставления им возможности осуществления права на один телефонный звонок для извещения родственников о своем задержании. Однако, в процессе реализации

обозначенных обязанностей могут возникать проблемы, что подтверждается практикой правоприменения. В частности, в дежурных частях территориальных органов внутренних дел имеют место случаи нарушения процессуальных сроков задержания, которые должны исчисляться с момента доставления лица, либо его вытрезвления. Для решения указанной проблемы следует наделить дополнительной обязанностью начальника территориального органа по осуществлению ежесуточного мониторинга соблюдения должностными лицами дежурных частей законодательства о сроках задержания. Также необходим эффективный механизм фиксации всех действий должностных лиц дежурной части при необходимости оказания доставленным лицам медицинской помощи. Указанный механизм необходим, к примеру, для создания условий обеспечения возможности дальнейшей объективной оценки его действий при наступлении смерти доставленного лица.

Кроме осуществления приема и регистрации заявлений о преступлениях, а также реализации обязанностей в отношении доставленных в территориальные органы, должностные лица дежурных частей разрешают и иные задачи. В частности, в структуре оперативного управления осуществляется координация деятельности всех служб и подразделений полиции, осуществляется круглосуточный мониторинг оперативной обстановки, реализуются задачи охранного характера, а также сохранности оружия, боеприпасов, средств связи и иных объектов. Также, должностными лицами дежурных частей осуществляется комплекс мероприятий по обеспечению эффективности деятельности территориального органа в условиях специальных административно-правовых режимов, среди которых режим военного положения, чрезвычайного положения и контртеррористической операции, что в настоящее время, когда в отдельных регионах страны действует режим военного положения, является особо актуальным. Вместе с тем, с целью повышения эффективности деятельности рассматриваемых подразделений по обеспечению рассмотренных в работе

направлений деятельности необходимо продолжать работу, связанную с обеспечением нормального комплектования кадрами, осуществления их должного обучения и переподготовки, а также внедрения современных технических средств и информационно-телекоммуникационных технологий.

Таким образом, дежурные части полиции являются одним из самых востребованных подразделений в структуре территориального органа внутренних дел. Они осуществляют различные задачи, как управленческого, так и исполнительского характера, совокупность которых позволяет обеспечить эффективность деятельности органов внутренних дел в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

4. О прокуратуре Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1: подписан Президентом Рос. Федерации 17 января 1992 г. // Рос. газ. – 1992. – № 39.

5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19, ст. 2060.

6. О едином учете преступлений: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

7. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: утв. Приказом МВД России от 29 августа

2014 г. № 736 // Рос. газ. № 260. 2014.

8. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

9. Вопросы организации информационно-аналитической работы в правленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

10. Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. Приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Рос. газ. № 9. 2014.

11. Об утверждении Типового положения о штате территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Автухова О.В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 23. С. 971-975.

2. Бурданова Е.В., Шпигунова Ю.А. Право подозреваемого на телефонный звонок // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы. Сборник научных статей 19-й Международной научно-практической конференции. В 5-ти томах. 2020. С. 17-18.

3. Гончарова А.П. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России по разбирательству с доставленными лицами // Актуальные исследования. 2022. № 11 (90). С. 46-48.

4. Захарчук С.Д., Чернякова А.В. Деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: учебное пособие. Тюмень, 2020. С. 21.

5. Зинченко Н.В., Еремин Д.В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 162.

6. Исмагилова А.Р. Некоторые проблемные моменты в деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Аграрное и земельное право. 2022. № 6 (210). С. 44-45.

7. Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 2 (48). С. 144-150.

8. Капарова М.Т. Некоторые проблемы применения административного задержания // NovaUm.Ru. 2021. № 34. С. 192-194.

9. Кушнир К.Н. Проблемные вопросы внедрения современных информационных технологий в деятельность дежурных частей территориальных органов внутренних дел на городском и районном уровне // Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. Сборник научных трудов. Тверь, 2021. С. 151-158.

10. Куянова А.В., Бекмурзинова К.К. Прием, регистрация и разрешение заявлений и сообщений граждан об административных правонарушениях в области дорожного движения. Методические рекомендации. Омск, 2020. С. 123.

11. Лысцев Б.С., Лукичев Ю.В. К вопросу об оптимизации деятельности дежурной смены дежурной части по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 2 (14). С. 62-66.

12. Маркушин А.Г., Казаков В.В. Основы управления в органах внутренних дел: учебник. Москва, 2020. С. 59.

13. Машкина Д.В., Тачкина Е.В., Вешкурова В.Ф. Задержание полицией в законном порядке // Молодежный вектор развития аграрной науки. Материалы 72-й национальной научно-практической конференции студентов и магистрантов. Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I. 2021. С. 188-196.

14. Новиков А.Р. Особенности организации и проблемы деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. Сборник научных трудов. Тверь, 2020. С. 205-210.

15. Самойлов П.А. Электронное заявление о преступлении как повод для возбуждения уголовного дела (сравнительный анализ правовой регламентации в нормативных актах МВД России и в УПК РФ) // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 44.

16. Синкевич В.В. Сервис обеспечения деятельности дежурных частей в работе правоохранительных органов // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Отв. редакторы А.Н. Осяк, Ю.В. Капранова. Ростов-на-Дону, 2022. С. 133-135.

17. Собенин А.А. Актуальные вопросы регистрации заявлений и сообщений о преступлениях в условиях развития цифровых технологий // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 4 (39). С. 273.

18. Сотников С.С., Малофей А.О., Андрианова Н.С. К вопросу о нарушении законности при приеме заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях в деятельности сотрудников территориальных органов дежурных частей // Совершенствование подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник научных статей по итогам научно-практической конференции. 2021. С. 338.

19. Трузян Э.В., Наволокин М.А. Задержание как мера

административного принуждения // Государство и право в XXI веке. 2022. № 2. С. 51-55.

20. Тырышкин В.В., Гумаров И.А., Андреев Д.В. Проблемные вопросы разрешения заявлений и сообщений об административных правонарушениях сотрудниками полиции // Алтайский юридический вестник. 2021. № 2 (34). С. 60.

21. Ульянов А.Д., Захватов И.Ю., Болдырев У.К. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учебное пособие. Москва, 2020. С. 21.

III. Эмпирические материалы

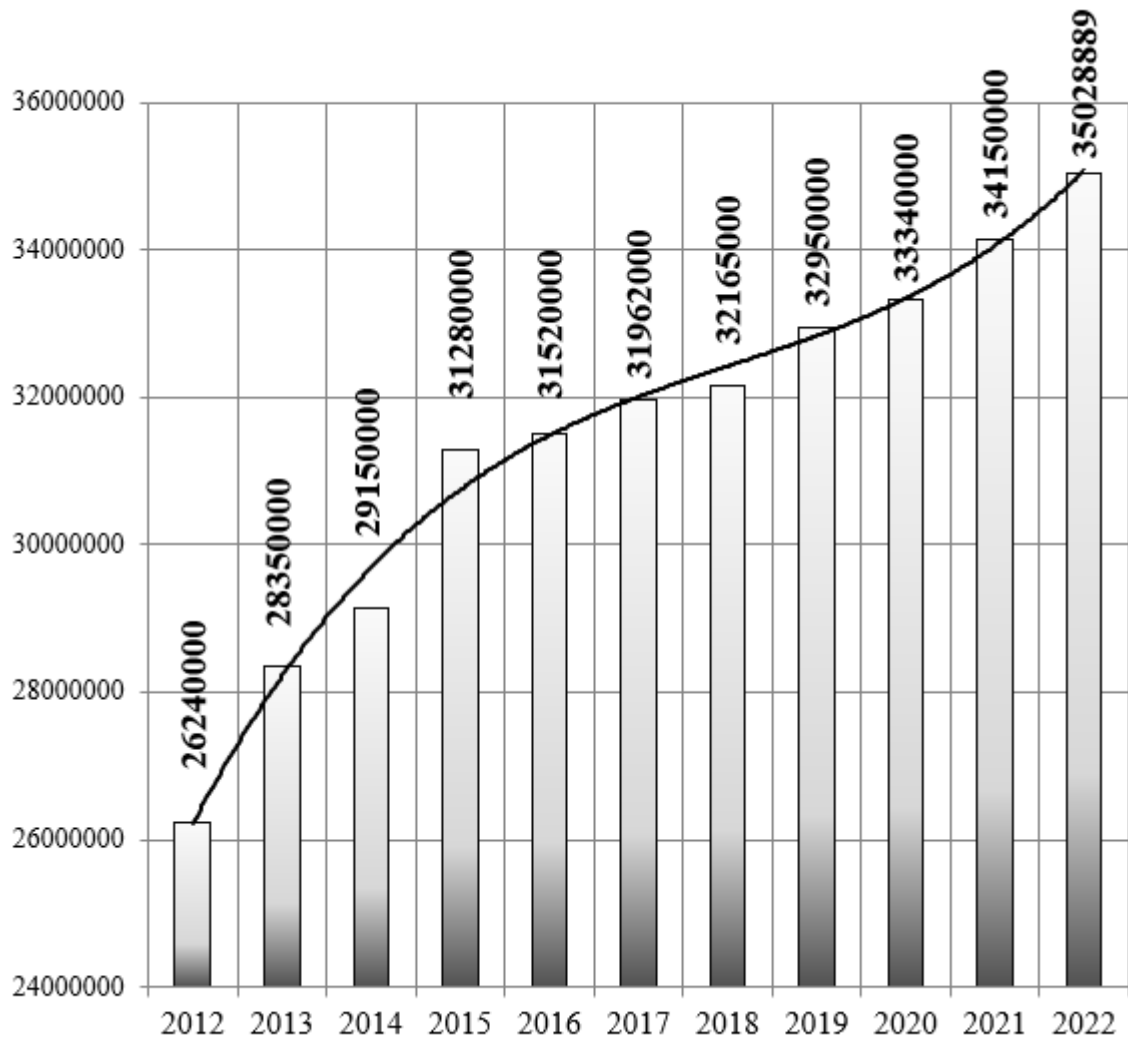
1. Отчет Министра внутренних дел В.А. Колокольцева «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2022 год. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 03.02.2023).

2. Состояние преступности в Российской Федерации: статистические отчеты [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 10.02.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Р.М. Насыров

Количество заявлений и сообщений, зарегистрированных в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, в Российской Федерации за период с 2012 по 2022 года



Количество доставлений граждан, иностранных лиц, лиц без гражданства в дежурные части органов внутренних дел Российской Федерации за период с 2018 по 2022 года

