

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ  
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,  
СОВЕРШАЕМЫХ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА  
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил  
Назмутдинов Гайрат Анварович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель  
заместитель начальника кафедры  
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите рекомендуется  
рекомендуется не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретико-правовые аспекты предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере .....	6
§ 1. Понятие и классификация административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере .....	6
§ 2. Правовое регулирования деятельности участковыми уполномоченными полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых в семейно-бытовой сфере .....	15
Глава 2. Применение участковыми уполномоченными полиции административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений совершаемых в семейно-бытовой сфере на примере ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» .....	24
§ 1. Выявление участковыми уполномоченными полиции административно-правовыми средствами причин и условия, способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере.....	24
§ 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административно-правовыми средствами правонарушений в семейно-бытовой сфере .....	31
Заключение .....	42
Список использованной литературы.....	46
Приложение 1 .....	51
Приложение 2 .....	52
Приложение 3 .....	53

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Для нормального функционирования общества необходимо разрешать различные общественные задачи. На сегодняшний день одной из таких задач является должное обеспечение общественных отношений в области семейно-бытовых отношений. В обозначенной сфере совершается достаточное количество различных противоправных деяний, включая преступления и административные правонарушения, что требует от государства их пресечения и предупреждения. Указанные обязанности возлагаются на различные органы исполнительной власти, где ключевую роль играют органы внутренних дел. В свою очередь органы внутренних дел и созданные в них подразделения реализуют комплекс средств такого пресечения и предупреждения. Самыми обширными обязанностями в данной области наделены участковые уполномоченные полиции.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы подтверждается также статистическими данными. Так, только за 2021 год в сфере семейно-бытовых отношений было зарегистрировано более 25 тысяч преступлений и более 500 тысяч административных правонарушений. Следует учитывать, что большинство из них посягали на здоровье, как объект правонарушения<sup>1</sup>.

Осуществление пресечения и предупреждения противоправных деяний в семейно-бытовой сфере осуществляется различными средствами, среди которых уголовно-правовые, административные, психологические, иные. Так, участковые уполномоченные полиции реализуют полный спектр административных средств пресечения и предупреждения правонарушений, которые совершаются в семейно-бытовой сфере. Среди таких средств следует учитывать реализацию профилактических форм несения службы,

---

<sup>1</sup> Годовой отчет МВД РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2021 год [Электронный ресурс]: интернет-сайт МВД РФ. URL://<https://мвд.рф/> (дата обращения: 13.01.2023).

производство по делам об административных правонарушениях, применение мер административно-правового принуждения и иные. Так, важным представляется отметить, что участковые уполномоченные осуществляют выявление и учет категорий лиц, которые допустили обозначенные правонарушения. Так, только за 2021 год у участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации на учете состояли более 70 тысяч обозначенных субъектов, с которыми проводилась профилактическая работа по различным направлениям<sup>1</sup>.

Не снижающееся количество совершаемых противоправных деяний в обозначенной сфере позволяет заключить, что имеющийся административный механизм предупреждения и пресечения подобных противоправных деяний является не в полной мере эффективным, что требует его модернизации. Существует необходимость определить наиболее важные направления деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере семейно-бытовых отношений, которые требуют такой модернизации. Все это позволит снизить количество рассматриваемых противоправных деяний, обеспечить нормальное развитие общественных отношений в семейно-бытовой сфере, что обусловит достижение здорового их функционирования.

Цель выпускной квалификационной работы определяется необходимостью изучения деятельности участковых уполномоченных полиции по реализации административных средств предупреждения и пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- рассмотреть понятие и классификацию административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере;
- изучить правовое регулирование деятельности участковых

---

<sup>1</sup> Годовой отчет МВД РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2021 год [Электронный ресурс]: интернет-сайт МВД РФ. URL://<https://мвд.рф/> (дата обращения: 13.01.2023).

уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере;

– исследовать вопросы выявления участковыми уполномоченными полиции административно-правовыми средствами причин и условий, способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере;

– проанализировать направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административно-правовыми средствами правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления участковыми уполномоченными полиции деятельности по использованию административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Предметом настоящей работы являются нормы административного и иного законодательства, научная и учебная литература по рассматриваемой проблематике, аналитические данные территориальных органов МВД России, статистические данные МВД России и др.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, объединяющие в себе четыре параграфа, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ**

## **§ 1. Понятие и классификация административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере**

Вопросы предупреждения противоправных деяний посредством применения административно-правовых средств всегда оставались в поле зрения ученых-административистов. В связи с этим, в научных исследованиях существует достаточное количество различных подходов к пониманию рассматриваемых процессов. В структуре научного познания существуют исследования, посвященные понятию, видам таких средств, а также проблематике их применения в конкретной области, в том числе, для предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере.

В теории права основополагающим к определению правовых средств является подход, связанный с их ассоциацией с определенным регулятивным предназначением. Правовые средства призваны осуществлять реализацию отдельных правовых норм, с целью обеспечить должное функционирование общественных отношений<sup>1</sup>. К примеру, участковые уполномоченные полиции реализуют целый комплекс законодательных норм о профилактике правонарушений, в том числе осуществляют профилактический надзор за различными категориями граждан.

В свою очередь административно-правовые средства определяются как регуляторы общественных отношений, которые реализуются органами государственного управления. В данном случае речь должна идти и об органах

---

<sup>1</sup> Дорофеев А.В. Правовые средства и правовые стимулы: к вопросу о соотношении понятий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7. № 2. С. 26-30.

внутренних дел, как составляющих подразделений МВД России. Административно-правовые средства могут использоваться для осуществления управленческой деятельности, то есть, по сути, для регулирования различных общественных отношений. Кроме того, административно-правовые средства могут выступать и определённым механизмом защиты общественных отношений<sup>1</sup>. К примеру, в случае необходимости сотрудник полиции может применить физическую силу для пресечения совершаемого административного правонарушения, что позволит защитить те общественные отношения, на которые направлено посягательство.

Все сказанное позволяет утверждать, что административно-правовые средства определяются как совокупность элементов, чьей задачей является осуществление регулирования необходимых общественных отношений. В связи с этим, среди таких элементов следует учитывать комплекс административно-правовых норм, содержащихся в актах управления, а также методы и способы воздействия, определённые указанными административно-правовыми актами. В связи с этим, через указанную систему административно-правовых средств реализуются два основных метода государственного управления – убеждение и принуждение.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений в семейно-бытовой сфере также строится на методах государственного управления – убеждении и принуждении. Обозначенные методы позволяют реализовать весь набор административно-правовых средств, которые используют службы и подразделения органов внутренних дел в повседневной деятельности, в том числе участковые уполномоченные полиции<sup>2</sup>. Таким образом, при рассмотрении административно-правовых

---

<sup>1</sup> Гуминский М.Н. О сущности административно-правовых средств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков // Государство, право и общество: вопросы теории и практики: материалы международной научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2021. С. 97-100.

<sup>2</sup> Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

средств предупреждения правонарушений обозначенной группы, целесообразно рассматривать их в привязке к указанным методам государственного управления. В связи с этим, среди таких средств следует иметь ввиду средства, связанные с реализацией метода убеждения, и средства, связанные с реализацией метода принуждения.

Анализ многочисленных исследований, где поднимаются вопросы реализации административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений определённых групп, показывает, что исследователи, в основном, изучают проблематику применения таких средств, которые формируются методом принуждения. Так, основное место среди таких средств отдано мерам ответственности<sup>1</sup>. Вместе с тем, реализация административно-правовых средств, обусловленных методом убеждения, также играет важную роль, в особенности, для тех подразделений полиции, чьим основным предназначением является профилактика противоправных деяний.

Таким образом, административно-правовые средства предупреждения и пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере включают в себя несколько элементов, среди которых общий – административно-правовые нормы, на основе которых базируется деятельность государственных органов, в том числе органов внутренних дел по реализации обозначенного административного направления, а также специальный – те процедуры, которые уполномочены осуществлять должностные лица, среди которых принудительные и предупредительные механизмы.

Предупреждение и пресечение рассматриваемых правонарушений имеет свои особенности, так как элемент предупреждения имеет большое значение, в связи с этим деятельности участковых уполномоченных полиции по реализации административно-правовых средств приобретает особый интерес. Деятельность участковых уполномоченных полиции осуществляется по направления предупреждения и пресечения различных категорий правонарушений.

---

<sup>1</sup> Степенко В.Е., Коробкина Н.О. Административно-правовые средства предупреждения правонарушений на транспорте: теоретический аспект // Право и государство: теория и практика. 2021. № 3 (195). С. 147-149.

Рассмотрение такой деятельности по их видам способствует более эффективному выявлению тех причин и условий, которые способствуют их совершению. Это относится и к правонарушениям, совершаемым в семейно-бытовой сфере.

Сфера семейно-бытовых отношений является достаточно обширной. При осуществлении общественных отношений в указанной сфере могут иметь место различные правонарушения, которые посягают на объекты разной природы. Указанная сфера определяется особенностями, среди которых наличие отношений между субъектами в выполнении бытовых задач. Безусловно, при их осуществлении могут возникать различные конфликтные ситуации, часть из которых выливается в совершение правонарушений различной природы. Основной задачей органов внутренних дел в этом случае, является недопущение таких конфликтов. Участковые уполномоченные полиции осуществляют непосредственную работу по минимизации таких конфликтов. Примерами могут служить конфликты, возникающие между лицами, находящимися в брачных отношениях, между родственниками, между лицами, проживающими в одном жилом помещении и др<sup>1</sup>.

Применение рассматриваемых в исследовании административно-правовых средств преследует определённые цели, среди которых необходимость выявления и устранения причин и условий, которые способствовали совершению правонарушения, необходимость предупреждения возможного противоправного поведения субъекта, а в случае допущения такого поведения – пресечение его действий, необходимость обеспечения всех условий эффективного привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности, а также обеспечение должного взаимодействия всех заинтересованных субъектов, задействованных в сфере предупреждения и

---

<sup>1</sup> Тарасенко М.С. Предупреждение участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции . Сост. А.В. Константинов. Москва, 2021. С. 219-225.

пресечения правонарушений семейно-бытового характера.

Таким образом, подход к пониманию административно-правовых средств предупреждения правонарушений в области семейно-бытовых отношений должен строиться на их ассоциации с совокупностью элементов, среди которых административно-правовые нормы и процедуры, которые закрепляются указанными нормами, установленные для должного регулирования обозначенных общественных отношений специально уполномоченными должностными лицами, включая органы внутренних дел для недопущения их совершения путем реализации методов убеждения и принуждения.

Для должного понимания сущности административно-правовых средств предупреждения и пресечения рассматриваемой группы правонарушений следует также провести классификацию таких средств, в том числе тех, которые использует и применяет в своей деятельности участковый уполномоченный полиции.

Так, по области регулирования обозначенные действия следует делить на:

– средства, которые обеспечивают воздействие на причины и условия возникновения конфликтных ситуаций в области семейно-бытовых правоотношений. К примеру, одной из причин совершения подобных правонарушений является алкоголизация населения. Отметим, что более половины подобных правонарушений совершается в состоянии алкогольного опьянения. Также, среди указанных мер необходимо иметь ввиду специальные механизмы устранения таких причин и условий, в частности, реализацию отдельных форм, взаимодействие с иными субъектами предупреждения, личные приемы граждан и др.;

– средства, обеспечивающие противоправное поведение субъектов семейно-бытовых отношений. К таким средствам следует относить выполнение реализации форм профилактического воздействия, среди которых профилактические беседы, надзор, наблюдение, требования к прекращению противоправного поведения;

– средства, обеспечивающие непосредственную деятельность

должностных лиц органов внутренних дел, в том числе участковых уполномоченных полиции. Среди них необходимо иметь ввиду конкретные нормативно-правовые акты, которые наделяют таких должностных лиц необходимыми полномочиями, акты, регламентирующие процессуальный порядок таких действий, акты, устанавливающие ответственность<sup>1</sup>.

Еще одной важной классификацией рассматриваемых средств представляется их деление по признаку используемых методов воздействия. Так, по указанному основанию административно-правовые средства предупреждения и пресечения семейно-бытовых правонарушений следует делить на:

– средства поощрительного характера. Необходимо отметить, что среди таких средств фигурируют различные механизмы стимулирующего характера – гарантии, льготы для субъектов семейно-бытовых правоотношений. Вместе с тем, указанный вид административно-правовых средств применяется, в основном, органами опеки и попечительства, образования, иными. Однако, должностные лица полиции также имеют их в своем арсенале, к примеру, к ним можно отнести процедуру снятия субъекта с профилактического учета ввиду его исправления, о чем ходатайствует участковый уполномоченный полиции;

– средства предписывающего и запрещающего характера. К ним следует относить, например, нормы содержащие в себе запреты и ограничения, связанные с рассматриваемым блоком общественных отношений. Так, в положениях отдельных нормативных правовых актов указанные нормы имеют место, среди них Семейный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях и др.

В научной литературе выделяются и иные классификации. В частности, средства административно-правового характера по цели применения делят на:

---

<sup>1</sup> Колотилкин Ю.А. Административно-правовое регулирование деятельности правоохранительных органов по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности: сборник статей международной заочной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 95-97.

– средства, обеспечивающие выявление причинного комплекса, оказывающие существенное влияние на количество рассматриваемых правонарушений. К примеру, анализ оперативной обстановки на административном участке.

– средства, обеспечивающие предупреждение правонарушений, совершенных в области семейно-бытовых отношений. К примеру, осуществление профилактического учета лиц, допускаявших ранее подобные правонарушения;

– средства, обеспечивающие пресечение правонарушений семейно-бытового характера. Среди них следует указать средства реализуемые должностными лицами полиции, среди которых применение физической силы и специальных средств, средства ответственности в зависимости от вида наказания, иные меры принудительного воздействия<sup>1</sup>.

Таким образом, анализ классификаций административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере, позволил выделить две взаимодействующие группы, которые применяются в деятельности участкового уполномоченного полиции.

1. Средства предупредительного характера различного свойства. Среди них к непринудительным необходимо относить:

– воспитательные средства (информирование, осуществление пропаганды здоровых семейно-бытовых отношений, порицание совершенных правонарушений и др.

– организационные средства (проведение отчета перед населением, работа со средствами массовой информации, встречи с трудовыми коллективами, обмен опытом и др.

В свою очередь среди принудительных средств административно-правового воздействия участкового уполномоченного полиции на сферу

---

<sup>1</sup> Заброда Д.Г., Куряшкин А.Н., Соколов В.А. Характеристика основных форм профилактического воздействия участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих насилие в семейно-бытовой сфере // Юристъ-Правоведъ. 2021. № 2 (97). С. 168-174.

семейно-бытовых отношений необходимо выделять:

- механизмы проверки лиц, состоящих на профилактическом учете, как ранее совершавших правонарушения семейно-бытового характера;
- поквартирный обход, как основная форма несения службы участкового уполномоченного полиции на закреплённом административном участке;
- проверка документов, лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения;
- проверки различных категорий граждан, среди которых лица, имеющие оружие, условно осужденные, лица, ранее отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы и др.

2. Средства пресекательного характера различного свойства. Среди них к психологическим необходимо относить:

- требование должностного лица полиции о прекращении противоправного деяния в соответствии с положениями федерального закона «О полиции»;
- предупреждение о намерении применить физическую силу или специальные средства в соответствии с положениями федерального закона «О полиции».

К средствам физического воздействия:

- применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия при наличии законных оснований;
- проведение личного досмотра;
- доставление и задержание правонарушителя в территориальный орган внутренних дел;
- вхождение в жилые помещения, а также территорию для пресечения правонарушений.
- применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- применение мер ответственности.

Также важной считаем классификацию административно-правовых мер

предупреждения и пресечения в зависимости от вида меры принуждения. В административной науке выделяется три группы таких мер, среди которых меры предупреждения, меры пресечения и меры ответственности.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует подчеркнуть, что сфера семейно-бытовых отношений требует должной организации регулирования, что осуществляется также посредством деятельности отдельных субъектов государственного управления, в числе которых органы внутренних дел и входящие в них подразделения участковых уполномоченных полиции. Ключевым подразделением органов внутренних дел по осуществлению такой деятельности являются участковые уполномоченные полиции. Обозначенными должностными лицами реализуется весь спектр административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере. Под такими средствами необходимо понимать совокупность элементов, среди которых административно-правовые нормы и процедуры, которые закрепляются указанными нормами, установленные для должного регулирования обозначенных общественных отношений специально уполномоченными должностными лицами, включая органы внутренних дел для недопущения их совершения путем реализации методов убеждения и принуждения. В научной литературе выделяется значительное количество различных классификаций указанных административно-правовых средств. Вместе с тем, центральной из них считаем классификацию в соответствии с правовой природой их содержания, исходя из которой следует выделять средства предупредительного и пресекающего характера. Применение указанных мер должно осуществляться в строгом соответствии с действующим законодательством, а должностные лица полиции знать его положения. В связи с этим, важным представляется то, что порядок реализации административно-правовых средств предупреждения и пресечения рассматриваемых правонарушений обеспечивается большим массивом нормативных правовых актов, что требует отдельного исследования их системы.

## **§ 2. Правовое регулирования деятельности участковыми уполномоченными полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых в семейно-бытовой сфере**

Любая группа общественных отношений, в том числе и тех, которые складываются в сфере семейно-бытовых отношений, требует детальной правовой регламентации. Необходимо отметить, что рассматриваемые общественные отношения регламентируются достаточно большой группой нормативных правовых актов из разных сфер правового регулирования, среди которых административное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, семейное право, гражданское право и др. В структуре данной выпускной квалификационной работы следует обратить особое внимание на те из них, которые оказывают непосредственное воздействие на деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений, в частности, предупреждения таких правонарушений<sup>1</sup>.

Органы внутренних дел, в целом, и участковые уполномоченные полиции, в частности, обеспечивают выполнение задач по выявлению и учету лиц, склонных к отклоняющемуся поведению, предупреждению, пресечению и профилактике такого поведения. Предупредительная работа по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди граждан является приоритетной государственной задачей, способствующей дальнейшей демократизации российского общества. Важно обозначить, что при развитом гражданском обществе вся деятельность полиции должна быть направлена именно на превенцию, а не на борьбу с последствиями неправомерного поведения. Четко вертикальная иерархия нормативных правовых актов послужила стержнем для правового регулирования правовых отношений, возникающих в деятельности полиции по предупреждению

---

<sup>1</sup> Давыдов М.В. Проблемы нормативно-правового характера организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. Т. 9. № 5. С. 68-76.

преступлений и административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Указанный нормативный базис представляет собой иерархию федерального, регионального и ведомственного уровня.

Основной закон страны согласно принципу приоритетности законодательства лежит фундаментом во всей системе нормативно-правовых актов Российской Федерации. Его основные положения пронизывают ее. Таким образом, положения Конституции РФ отражены в правоспособности и компетенциях участковых уполномоченных полиции по вопросам их служебной деятельности. Отметим, что полиция, в целом, и участковые уполномоченные, в частности, выступают гарантами, управомоченными государством по защите законных прав и свобод граждан, закрепленных положениями Конституции РФ. Следует заметить, что именно с этой целью участковые уполномоченные полиции уполномочены государством осуществлять профилактику противоправного поведения, в том числе в семейно-бытовой сфере<sup>1</sup>.

Отметим, что принятые в 2020 году поправки в Конституцию РФ более детально конкретизировали некоторые аспекты, связанные с рассматриваемыми общественными отношениями, что, безусловно, повлияло на деятельность органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных, в частности. Таким образом, Конституция РФ представляет собой тот фундамент, на основе которого принимаются все менее значимые по юридической силе нормативные правовые акты в сфере предупреждения правонарушений семейно-бытового характера.

Следующей не менее важной группой нормативных правовых актов, которые воздействуют на рассматриваемые общественные отношения, следует считать федеральные законы. Одним из основных таких законов выступает

---

<sup>1</sup> Колотилкин Ю.А. Административно-правовое регулирование деятельности правоохранительных органов по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности: сборник статей международной заочной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 95-97.

принятый в 2011 году Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции)<sup>1</sup>, ставший основным руководящим нормативным правовым актом для всех служб и подразделений полиции. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 2 Закона о полиции девять направлений деятельности полиции, за исключением двух, возложены, в том числе, на службу участковых уполномоченных полиции. Принятие указанного федерального закона послужило точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции. Отметим, что названный федеральный закон обеспечивает реализацию профилактического воздействия, осуществляемого участковыми уполномоченными полиции, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений.

Важнейшим положением названного федерального закона, которое позволяет осуществлять предупредительную деятельность в сфере семейно-бытовых отношений, следует признать п. 2 ч. 1 ст. 2, который закрепил в себе положение, закрепляющее основное направление деятельности полиции, а именно предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Безусловно, применительно к службе участковых уполномоченных полиции названное положение раскрывается в подзаконных нормативных правовых актах, которые регламентируют их непосредственную деятельность, в том числе в сфере предупреждения правонарушений семейно-бытового характера.

Еще одним не менее важным нормативным правовым актом в структуре федеральных законов, которые имеют прямое отношение к регулированию вопросов деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере семейно-бытовых отношений, следует признать федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Федерации»<sup>1</sup>. Положения рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений. На том основании, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, данный федеральный закон в полной мере охватывает ее деятельность.

Важным нормативным правовым актом в рассматриваемой сфере общественных отношений представляется федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>. Указанный нормативный правовой акт имеет важное значение, так как потерпевшими от семейно-бытовых правонарушений часто являются несовершеннолетние. Необходимо отметить, что названный закон определил основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности несовершеннолетних. По нашему мнению, безнадзорность и семейно-бытовые правонарушения являются неотъемлемыми спутниками. Важно отметить, что органы внутренних дел, в целом, и участковые уполномоченные полиции, в частности, обязаны в своей деятельности руководствоваться положениями названного федерального закона, в том числе при осуществлении профилактического воздействия на лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Кроме того, элементами правового регулирования предупредительной деятельности в сфере семейно-бытовых отношений следует признать нормативно-правовые акты, которые закрепляют ответственность за

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

совершение таких правонарушений. Это обусловлено тем, что наказания за преступление или административное правонарушение несут в себе функцию профилактики дальнейшего противоправного поведения. Среди таких нормативных актов следует учитывать такие федеральные законы как Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ)<sup>1</sup> и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)<sup>2</sup>, которые устанавливают уголовную и административную ответственность за совершение правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Немаловажное место в структуре нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции, в целом, и в сфере семейно-бытовых отношений, в частности, занимают приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Для повышения эффективности деятельности каждой функциональной службы, МВД РФ разрабатывает и принимает специальный приказ о его деятельности. Так, деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется положениями Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)<sup>3</sup>. Указанный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычлениить формы и

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>3</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.01.2023).

методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Кроме того, указанная инструкция определила лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, как одну из категорий, в отношении которой должен устанавливаться профилактический учет.

Введение в действие указанной Инструкции в 2019 году явилось результатом обширной работы заинтересованных подразделений полиции. Она была принята в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. По нашему мнению, данный документ закрепил также и отдельные необходимые аспекты основных организационных направлений деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения семейно-бытовых правонарушений. Указанный нормативный правовой документ в совокупности с нормами иных законодательных актов четко определил предназначение службы участковых уполномоченных полиции, которое в их деятельность вкладывает сам законодатель, а также руководство МВД России, – это профилактическая функция, свободная от исполнения не связанных с профилактикой преступлений и административных правонарушений задач, например, производства дознания по уголовным делам по указаниям начальника органа дознания.

Обозначенный ведомственный документ определяет основные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением о проделанной работе. Следует отметить, что все названные формы несения службы содержат в себе элементы предупредительной работы участкового уполномоченного полиции.

В основе нормативного регулирования профилактической работы участкового уполномоченного полиции также достойное место занимают и иные источники, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению противоправных деяний, в том числе регулирующие взаимодействие заинтересованных служб МВД РФ и иных органов государственной власти и местного самоуправления.

Следует согласиться с теми исследователями, которые оценивают объем нормативных правовых источников, регулирующих профилактическую работу участковых уполномоченных полиции, достаточно широко<sup>1</sup>. Действительно, участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять свою профилактическую деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют, что закреплено в ст. 6 Закона о полиции и других нормах. Пренебрежение нормами указанной системы актов повлечет установленную ответственность, в том числе, уголовную. В связи с этим, детальное знание участковыми рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод граждан в процессе профилактической деятельности, а также оградит самих участковых от нарушений законодательства, связанных с отсутствием компетенции. Следует отметить, что направление, связанное с семейно-бытовыми правонарушениями, всегда влечет за собой проблематику ограничения прав граждан, в том числе связанных с семейными ценностями, что определяет его особое предназначение.

Таким образом, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции в целом и в сфере предупреждения семейно-бытовых правонарушений, достаточна для того, что эффективно снижать их уровень. Вместе с тем, с целью повышения эффективности работоспособности

---

<sup>1</sup> Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Барнаул, 2021. С. 21.

механизма предупреждения преступлений и административных правонарушений необходимо комплексно применять указанные нормы, в том числе, ориентировать на их эффективное применение заинтересованные службы органов внутренних дел (полиции). Кроме этого, существует необходимость проведения комплексных научных исследований, которые выявят проблемные аспекты профилактики с целью внесения соответствующих изменений в действующее законодательство<sup>1</sup>. По нашему мнению, применительно к теме выпускной квалификационной работы следует обратить первостепенное внимание на категории субъектов, в отношении которых устанавливается профилактическое воздействие в семейно-бытовой сфере. На сегодняшний день, постановка на профилактический учет осуществляется только в отношении лиц, которые совершили определенные административные правонарушения или преступления в сфере семейно-бытовых отношений. Вместе с тем, указанная сфера общественных отношений характеризуется весьма высокой латентностью таких противоправных деяний, основная часть из которых остается вне поля зрения правоохранительных органов. Необходимо выработать и закрепить и иные основания постановки граждан на профилактический учет, допускающих такие правонарушения. Безусловно, это поможет не только снизить их количество, но и позволит предупредить более серьезные преступления, которые являются следствием совершаемых правонарушений семейно-бытового характера.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует подчеркнуть, что анализ нормативных правовых актов показал, что профилактическая деятельность является основной для службы участковых уполномоченных полиции. Указанная деятельность регламентирована достаточно большим количеством нормативных правовых актов различной

---

<sup>1</sup> Бражников С.А. К вопросу о формировании административно-правовой основы деятельности органов внутренних дел российской федерации по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 49-54.

юридической силы. Так, все они базируются на положениях Конституции РФ, в которую в 2020 году были внесены поправки, в том числе, по вопросам отношений в семейно-бытовой сфере. Кроме того, в структуре нормативной базы, регламентирующей правоотношения, связанные с предупреждением правонарушений в семейно-бытовой сфере следует обозначить группу федеральных законов, где основным является Закон о полиции. Кроме него, особое значение имеют положения федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и иных. Немаловажное значение имеют и подзаконные акты, где особняком стоит Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года. По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений, достаточна для того, что эффективно снижать уровень криминализации российского общества. Важно отметить, что в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в настоящее время существует достаточно проблем, которые будут рассмотрены в последующих параграфах, в том числе в ходе его работы с подучетными лицами, ранее допустившими совершение правонарушений семейно-бытового характера.

**ГЛАВА 2. ПРИМЕНЕНИЕ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ  
ПОЛИЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
СОВЕРШАЕМЫХ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ  
ОП № 4 МУ МВД РОССИИ «ОРЕНБУРГСКОЕ»**

**§ 1. Выявление участковыми уполномоченными полиции  
административно-правовыми средствами причин и условий,  
способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере**

Необходимым элементом деятельности участкового уполномоченного полиции является выявление причин и условий, которые способствовали совершению преступлений. От качества реализации такой деятельности зависит эффективность дальнейших профилактических мероприятий. Следует указать, что на основании положений ч. 1 ст. 12 Закона о полиции, на входящие в ее структуру подразделения возложена специальная обязанность по осуществлению выявления причин и условий, которые способствовали совершению преступления или административного правонарушения. Следует указать, что участковые уполномоченные полиции осуществляют полный комплекс действий, связанный с таким выявлением.

Существуют и иные законодательные положения, в соответствии с которыми участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять обозначенную деятельность. Так, в положениях ст. 24.1 КоАП РФ оговаривается, что выявление причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, представляет собой задачу всего производства. Учитывая, что участковые уполномоченные полиции реализуют все стадии обозначенного производства, они уполномочены осуществлять деятельность по выявлению причинного комплекса, в том числе, который оказал влияние на совершение административного правонарушения семейно-бытового характера.

По нашему мнению, существуют некоторые проблемы, связанные с должной реализацией обозначенных законодательных положений об обязанности участковых по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений. Так, первым аспектом, который снижает эффективность реализации предупредительной деятельности участкового, представляется отсутствие должного законодательного порядка осуществления рассматриваемой деятельности. Из положений законодательства также неясно, какие именно причины и условия, способствующие совершению преступления или административного правонарушения, необходимо выявлять. Об этом также многократно упоминается и в научных исследованиях. В частности, отдельные исследователи отмечают, что неурегулированность отдельных вопросов деятельности различных должностных лиц по осуществлению работы, связанной с выявлением причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, ведет к формализму. К примеру, участковые уполномоченные полиции выносят представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, по имеющемуся в территориальных органах шаблону, что в должной степени не способствует эффективности профилактической их деятельности. Кроме того, выявление причинного комплекса в обозначенной сфере общественных отношений также представляет собой определенные сложности<sup>1</sup>.

Важным проблемным аспектом является и вопрос, связанный с деятельностью самих лиц, которые обязаны рассматривать вынесенные участковым подобные представления и осуществлять работу по устранению выявленных обстоятельств. Практика правоприменения показывает, что в большинстве случаев уведомления о принятых к устранению мерах имеют

---

<sup>1</sup> Ильичева Д.А., Мамлеева Д.Р. Особенности выявления участковыми уполномоченными полиции причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. Т. 12. № 1. С. 58-63.

формальный характер и не как не проверяются. Следует учитывать, что устранением причин и условий должны заниматься все заинтересованные субъекты системы профилактики рассматриваемых правонарушений, включая органы опеки и попечительства, образования, социальной поддержки населения и др. Таким образом, вынесение таких представлений участковыми уполномоченными полиции также должно осуществляться в их адрес.

По нашему мнению, причинный комплекс преступлений и административных правонарушений семейно-бытового характера практически не чем не отличается, так как природа обозначенных правонарушений и преступлений схожа по объективным признакам.

При осуществлении выявления причин и условия рассматриваемой группы правонарушений возникают некоторые трудности. В частности, такие трудности могут касаться высокой латентности правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере. Субъекты, которые являются потерпевшими от подобных правонарушений редко имеют желание обращаться в правоохранительные органы с целью привлечения виновного к ответственности. Кроме того, отдельные категории лиц не в состоянии сами обратиться с заявлением в силу возраста, иных обстоятельств. В частности, к таким категориям относятся несовершеннолетние и престарелые лица, которые достаточно часто оказываются в роли потерпевших от семейно-бытовых правонарушений. В латентном поле могут находиться и сопутствующие условия, которые способствуют рассматриваемым правонарушениям, к примеру – социальные проблемы, отсутствие работы, развитие болезней и т.д. Таким образом, участковый уполномоченный при осуществлении деятельности по выявлению причинного комплекса рассматриваемых правонарушений обязан учитывать их латентность<sup>1</sup>.

Выявление причин и условия правонарушений в семейно-бытовой сфере участковым уполномоченным полиции как важную деятельность прямо связывают с осуществлением общей и специальной профилактики. Необходимо

---

<sup>1</sup> Пидварко Д.А. Семейно-бытовая преступность: причины и профилактика // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сборник научных трудов. Хабаровск, 2022. С. 239-245.

отметить, что в науке существует несколько классификаций мер, составляющих основу предупреждения правонарушений: по масштабу предупредительных мер, по правовой основе, по периоду и моменту применения, по субъектам предупреждения, по цели и уровню предупредительных мер, по характеру мероприятий, по территориальному признаку, по характеру детерминант преступности, по характеристике личности преступника и т.д.

Однако, такое большое количество предложенных основ классификаций предупредительных мер, все-таки, позволило ученым сойтись во мнении, что все они имеют определенные уровни:

- 1) общий уровень – общесоциальные меры предупреждения;
- 2) специальный уровень – специальные меры предупреждения<sup>1</sup>.

Несомненно, указанные меры должны реализовываться комплексно, в связке с государственными общеэкономическими, общесоциальными мерами стабилизации уровня жизни и роста доходов населения, нравственного воспитания и пропаганды патриотизма, взаимного уважения и уважения семейных ценностей.

Как уже было отмечено в первой главе выпускной квалификационной работы, вся деятельность участкового уполномоченного полиции по вопросам предупреждения и пресечения рассматриваемых правонарушений должна строиться на применении методов убеждения и принуждения. Метод убеждения необходимо сопоставлять с профилактическими беседами, воспитанием, применением сознательного соблюдения норм права, которые регулируют общественный порядок. Вместе с тем, метод принуждения, также оказывает влияние на общественные отношения в области реализации норм, предусматривающих административную ответственность за совершения семейно-бытовых правонарушений. В рамках метода принуждения необходимо говорить об институте административного принуждения в целом.

Рассмотрим конкретные мероприятия борьбы с данным негативным

---

<sup>1</sup> Зырянов И.В. Причины и условия возникновения асоциального поведения в семейно-бытовой сфере // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2020. Т. 6. № 3. С. 78-83.

социальным явлением, как правонарушения в семейно-бытовой сфере. В научных исследованиях уделяется место поиску эффективных мер противодействия правонарушениям в семейно-бытовой сфере, однако, до сих пор не предложено более эффективные меры, чем индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции. В основном, имеющиеся исследования направлены на поиск механизма коррекции девиантного поведения, которое приводит к совершению семейно-бытовых правонарушений.

Среди экономических причин проявления обозначенных правонарушений выделяются низкий уровень жизни населения, а также безработица. Необходим грамотный подход к решению вопроса трудоустройства граждан, склонных к совершению семейно-бытовых правонарушений: помощь в поиске и подборе рабочего места, социализация гражданина.

Среди социальных мер предупреждения семейно-бытовых правонарушений необходимо выделить активизацию борьбы с негативными социальными явлениями, среди которых алкоголизм, наркомания, необходимость ведения эффективной семейной политики, разработка специальных программ повышения уровня качества семейных отношений. Важной эффективной мерой могло бы быть решение вопроса предоставления бесплатного лечения лицам, страдающим алкоголизмом и наркоманией. Среди социальных мер предупреждения рассматриваемых правонарушений будет иметь большое значение активизация работы в области детской беспризорности, снижение недоступности досуговых и спортивных секций. Необходима организация социальной адаптации граждан, вернувшихся из мест лишения свободы. Отметим, что направленность мероприятий в сторону несовершеннолетних отразится на снижении количества семейно-бытовых правонарушений, где потерпевшими выступают несовершеннолетние и малолетние субъекты<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Зырянов И.В., Осяк В.В. Понятие и характерные черты насилия в сфере семейно-бытовых отношений // Евразийский юридический журнал. 2020. № 9 (148). С. 308-309.

Отметим, что в Российской Федерации существуют положительные примеры борьбы с пьянством и алкоголизмом. Существует необходимость распространения указанных положительных примеров на всю территорию Российской Федерации. К примеру, в Республике Башкортостан вводятся запреты на продажу алкогольной продукции в определенное время суток, а также в определенные дни (праздники). Более того, считаем целесообразным усилить контроль продажи спиртосодержащей продукции несовершеннолетним. Кроме того, существует острая необходимость исключения возможности открывать в спальных районах городов, в многоквартирных домах точки продаж алкоголя. Опрос населения показывает, что на сегодняшний день не составляет труда приобрести алкоголь в ночное время. Более того, точки продаж специально регистрируются в органах налоговой службы, как питейные заведения, чтобы получить возможность реализации алкогольной продукции в ночное время. Поэтому работа участкового должна быть направлена на исключение употребления алкоголя гражданином с потенциально прогнозируемым негативным поведением в семейно-бытовой сфере.

Важно осуществлять предупредительную работу с потенциальными жертвами семейно-бытовых правонарушений, а именно женщинами и несовершеннолетними детьми, что может достигаться во время поквартирных обходов и посещения учебных заведений, расположенных на административном участке.

Вся профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции несет в себе специальный аспект предупреждения. В научных источниках выявлены детерминанты семейно-бытовых правонарушений и типичная личность правонарушителей, совершающих семейно-бытовые правонарушения и преступления: мужчина в возрасте от 30 до 49 лет, чаще всего женатый или сожительствующий с женщиной, имеет среднее профессиональное образование, по роду занятий либо занят низкоквалифицированным трудом, либо не имеющий постоянных источников

доходов, местный житель, гражданин Российской Федерации, систематически употребляющий алкоголь, ранее судим<sup>1</sup>. В связи с чем, участковому уполномоченному полиции следует держать на контроле всех потенциальных правонарушителей.

Анализ деятельности участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» показывает, что при осуществлении работы, связанной с выявлением причин и условий совершения семейно-бытовых правонарушений, всегда имеет место проблематика их латентности<sup>2</sup>. Кроме того, лица, совершающие подобные правонарушения испытывают потребности в должных условиях, необходимых для воспитания детей, нормальной оплачиваемой работы, пригодного жилого помещения. Наличие таких правонарушений часто имеет место в неполных семьях. Анализ работы участковых уполномоченных по выявлению причинного комплекса совершения обозначенных правонарушений также показывает, что негативным образом на количество таких правонарушений отражается распространение алкоголизации и наркозависимости населения, комплекс психологических проблем – семейные разногласия, неприязнь, конфликтность.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует подчеркнуть, что при осуществлении деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в семейно-бытовой сфере, важное место отводится вопросам выявления причинного комплекса, который оказывает непосредственное влияние на количественные показатели их совершения. В при осуществлении реализации деятельности на закреплённом административном участке, участковые уполномоченные полиции ведут указанную работу посредством реализации различные форм профилактической направленности. Следует отметить, что при выявлении таких причин

---

<sup>1</sup> Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

<sup>2</sup> Материалы ежегодных отчетов о деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

фигурируют формы общей и специальной профилактики правонарушений. Анализ деятельности Отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» показал, что основными причинами, которые непосредственным образом влияют на совершение рассматриваемых правонарушений являются низкий уровень жизни, отсутствие работы, отсутствие нормальных условий проживания, алкоголизм, наркомания, комплекс психологических причин, среди которых семейные разногласия, неприязнь, конфликтность.

## **§ 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административно-правовыми средствами правонарушений в семейно-бытовой сфере**

Деятельность участковых уполномоченных по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в области семейно-бытовых отношений обеспечивается различными административно-правовыми средствами. В частности, в области предупреждения указанных правонарушений одним из приоритетных средств следует считать профилактический учет лиц, которые ранее допускали совершение подобных правонарушений.

Имеющиеся в законодательстве, а именно в положениях Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205, основания реализации такой работы следует делить на три группы.

К первой группе необходимо отнести основание, в соответствии с которым участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, которые совершили административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1. КоАП РФ, а именно – побои. Следует отметить, что указанное деяние до недавнего времени отсутствовало в структуре административных правонарушений. Из диспозиции названной статьи видно, что ответственность предусматривается за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль,

но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов. Исходя из анализа названной нормы, побои являются административным правонарушением с достаточно высокой степенью общественной опасности<sup>1</sup>.

Таким образом, в случае если лицо, совершившее названное правонарушение, было привлечено к установленной КоАП РФ ответственности, это в полной мере является основанием для осуществления с ним индивидуальной профилактической работы. Однако, необходимо учитывать, что такое правонарушение должно иметь место именно в структуре семейно-бытовых отношений при выявлении причин и условий совершения противоправного поступка<sup>2</sup>.

Следующим основанием проведения индивидуальной профилактической работы с рассматриваемой категорией субъектов является совершение ряда преступлений, который предусмотрены положениями особенной части УК РФ. Первым таким составом является норма, предусматривающая уголовную ответственность за причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ). Важность представляет то, что указанный состав преступления относится к категории частного обвинения, то есть дело возбуждается не иначе как по заявлению потерпевшего. Отметим, что большинство потерпевших не подают указанные заявления в правоохранительные органы, что исключает возможность осуществления должной профилактической работы.

Тоже касается и состава, предусматривающего ответственность по

---

<sup>1</sup> Зебницкая А.К. Особенности привлечения к административной ответственности за побои в семье // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием . Редколлегия: О.Н. Дядькин (пред.), Т.А. Ткачук, А.И. Неряхин. Владимир, 2022. С. 93-96.

<sup>2</sup> Филиппов В.В., Новохатский Д.А. Вопросы в квалификации побоев, сущность декриминализации побоев // Вестник Евразийской академии административных наук. 2022. № 2 (59). С. 82-85.

ст. 116.1 УК РФ, а именно нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию. Помимо названных оснований проведения участковым уполномоченным индивидуальной профилактической работы с рассматриваемой категорией является совершение преступлений, предусмотренных статьями 116 (Побои), 117 (Истязания) и 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ. Говоря о названных составах преступлений, следует указать, что названные составы преступлений имеют более высокую общественную опасность, однако, большинство из них также остается вне правового поля<sup>1</sup>.

Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ № 205 также содержит в себе указание на то, что принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере также должно являться основанием проведения индивидуальной профилактической работы.

Таким образом, следует выделить три основания проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в семейно-бытовой сфере:

– совершение административного правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ (Побои);

– совершение любого из уголовных преступлений, предусмотренных нормами 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (Побои), 116.1 (Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), 117 (Истязание), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ;

– принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или

---

<sup>1</sup> Татарников В.Г. Уголовная ответственности за преступления против личности, совершаемые на семейно-бытовой почве и проблемы их профилактики // Социальная компетентность. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 34-42.

прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере. В данном случае речь идет об основаниях, связанных с отсутствием заявления потерпевшего, когда оно необходимо для возбуждения уголовного дела, примирением сторон, в связи с назначением судебного штрафа.

Кроме указанных оснований, Инструкция предусматривает положения, которые касаются периодов посещения лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. Так, в п. 33.3 указано, что участковый уполномоченный полиции обязан посещать названных лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Также, положениями Инструкции определен срок такой работы, который равен одному году, который продлевается в случае совершения лицом повторного административного правонарушения или преступления в семейно-бытовой сфере.

К сожалению, из положений Инструкции остается неясным, обязательность установления за указанными в параграфе лицами профилактического воздействия, что является одним из проблемных аспектов реализации данного направления профилактической работы. Также, как уже отмечалось, в связи с нехваткой временного ресурса, а также загруженностью по иным направлениям службы (например, работа с обращениями граждан) участковые уполномоченные полиции неохотно иницируют процесс постановки на учет лиц, совершивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. Указанная проблематика отмечается и в научных исследованиях<sup>1</sup>.

Анализ деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за 2018-2022 года в сфере профилактики семейно-бытовых правонарушений и преступлений выявил снижение количества

---

<sup>1</sup> Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул, 2021. С. 71.

лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Так, в 2018 году на профилактическом учете в отделе УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» как лица, совершающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, состояли 35 граждан, в 2019 году – 33 гражданина, в 2020 году – 33 гражданина, в 2021 году – 31 гражданин, в 2022 году – 31 гражданин (Приложение 1)<sup>1</sup>.

Из анализа диаграммы, представленной в Приложении 1, следует, что, в среднем, в год в исследуемом отделе участковых уполномоченных полиции на учете в качестве лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, состоят 33 гражданина. Вместе с тем, количество административных участков на территории, обслуживаемой ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское», составляет двадцать. Соответственно, в среднем, на одном участке профилируется один-два гражданина, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере<sup>2</sup>.

Анализ оснований постановки на исследуемый вид профилактического учета участковыми уполномоченными полиции отдела УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» с 2018 по 2022 года выявил структуру, представленную в Приложении 2.

Так, анализ диаграммы, представленной в Приложении 2, выявил, что по основанию совершения административного правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ (Побои) за последние пять лет наблюдений участковыми уполномоченными полиции отдела УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» было принято на профилактический учет 72,4 % подучетных лиц, по основанию совершения любого из уголовных преступлений, предусмотренных нормами 112, 115, 116, 116.1, 119 УК РФ, – 22,7 %, по основанию принятого решения об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст.

---

<sup>1</sup> Материалы ежегодных отчетов о деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

<sup>2</sup> Материалы ежегодных отчетов о деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

319 УПК РФ, – 4,9 %<sup>1</sup>.

При этом, рассмотрим количественные данные об основаниях постановки на профилактический учет граждан участковыми уполномоченными полиции отдела УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» с 2018 по 2022 года, как лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере (Приложение 3).

Так, за 2018 год участковыми уполномоченными полиции отдела УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за совершение административного правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ на профилактический учет как лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, было поставлено 22 человек, за совершение любого из уголовных преступлений, предусмотренных нормами 112, 115, 116, 116.1, 119 УК РФ – 9 человек, в рамках принятого решения об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере – 4 человека; в 2019 году – 24, 7 и 2 человек, соответственно, в 2020 году – 25, 8 и 0 человек, соответственно, в 2021 году – 24, 7 и 0 человека, соответственно, в 2022 году – 23, 6 и 2 человека, соответственно<sup>2</sup>.

Анализ графика, представленного в Приложении 3, позволяет сделать вывод о росте правонарушений, квалифицируемых по ст. 6.1.1 КоАП РФ при параллельном падении преступлений, квалифицируемым по статьям 112, 115, 116, 116.1, 119 УК РФ.

По нашему мнению, учитывая сложность ситуации с совершением правонарушений в семейно-бытовой сфере, где наметился рост, следует принимать незамедлительные меры, в том числе в части их предупреждения. Для этого следует пересмотреть положения отдельных законодательных актов, в том числе Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 в части, которая касается оснований для осуществления индивидуальной профилактики

---

<sup>1</sup> Материалы ежегодных отчетов о деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

<sup>2</sup> Материалы ежегодных отчетов о деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

с такими лицами. Существующая сегодня система оснований не отвечает ряду требований. Так, остается непонятным обязательность постановки на учет лиц, совершивших правонарушения в семейно-бытовой сфере, отсутствует закрепленный механизм проведения профилактики данных правонарушений, а также до сих пор остаются без внимания случаи, когда нет оснований постановки на учет граждан, однако это необходимо.

Кроме того, предлагаем включить в перечень таких оснований случаи совершения административных правонарушений, предусмотренных законодательством субъектов РФ, где содержатся составы правонарушений, связанные с семейным дебоширством. В качестве примера обозначим ст. 13.8 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях, предусматривающую административную ответственность за семейно-бытовое дебоширство. Из диспозиции статьи видно, что ответственность наступает в случае совершения рукоприкладства, ругательств, иных действий, посягающих на здоровье, честь и достоинство членов семьи, если такие действия не образуют составы уголовных преступлений или составов правонарушений, предусмотренных КоАП РФ<sup>1</sup>.

Также следует отметить еще два важнейших фактора, которые обеспечивают снижение результативности профилактического воздействия на рассматриваемую категорию лиц. Так, первым таким фактором следует считать недооценку обществом и законодателем уровня общественной опасности рассматриваемых правонарушений. Часто такие правонарушения приводят к более тяжким последствиям, а именно совершения тяжких и особо тяжких преступлений, как самими лицами, допускающими насилие в семье, так и потерпевшими от такого насилия (женщинами, несовершеннолетними детьми). Несмотря на это, многие участковые уполномоченные полиции стараются не вмешиваться в личные дела отдельных неблагополучных семей, что в итоге приводит к тяжким последствиям. Поэтому в практической деятельности

---

<sup>1</sup> Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях: принят Государственным Собранием - Курултаем РБ 16 июня 2011 года № 413-з [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.01.2023).

полиции имеются случаи, когда реагирование происходит только в случае совершения тяжких преступлений или особо тяжких преступлений, как, например, убийства или нанесения тяжкого вреда здоровью. Вторым фактором, который влияет на эффективность предупредительной работы участкового по данному направлению, следует признать природу семейно-бытовых отношений. При осуществлении такого предупреждения происходит вторжение в частную жизнь семьи. Поэтому при осуществлении такой работы участковый должен найти правильный подход как к лицам, допускающим такие правонарушения, так и к потерпевшим от таких правонарушений<sup>1</sup>.

Как уже было отмечено, работа участкового уполномоченного полиции, связанная с пресечением семейно-бытовых правонарушений, в основном, базируется на возможности применения административно-правового принуждения. В частности, основным инструментом, который обеспечивает пресечение семейно-бытовых правонарушений составляют сами меры пресечения, реализация которых обеспечивается нормами различных нормативных-правовых актов. Меры административного пресечения, которые обычно связаны с ограничением конкретных прав граждан и могут иметь место только в случае наличия противоправности действий объекта, в отношении которого они применяются.

Кроме физической силы, специальных средств, иных мер пресечения участковые уполномоченные активно применяют меры процессуального обеспечения, закрепленные главой 27 КоАП РФ, чья правовая природа сходна с мерами пресечения. Так, основное место среди них отдано доставлению, административному задержанию и личному досмотру. К примеру, при наличии признаков правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, участковый вправе применять весь комплекс мер

---

<sup>1</sup> Васильева М.С. Профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере // Актуальные проблемы социальной стратификации и трансформации в современных условиях: сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов и практиков. Под редакцией И.А. Юрасова, В.А. Юдиной, Е.В. Кузнецовой, М.А. Таниной. 2020. С. 313-316.

обеспечения, которые предусматривается КоАП РФ, в том числе, доставление и административное задержание на срок до 48 часов, так как среди возможных наказаний за обозначенное правонарушение фигурирует административный арест до 15 суток.

Вместе с тем, в структуре применения мер обеспечения в виде доставления и административного задержания и их законодательного закрепления существует комплекс нерешенных проблем. Так, существует мнение о том, что административное задержание и доставление необходимо рассматривать как обособленные меры, что требует их более детального регламентирования. Среди указанных проблем необходимо также выделить отсутствие в положениях главы 27 КоАП РФ перечня конкретизированных оснований применения доставления и административного задержания.

Таким образом, при осуществлении пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере участковые уполномоченные активно используют механизмы физического воздействия на правонарушителей, в том числе физическую силу, а также инструменты пресечения, предусмотренные положениями главы 27 КоАП РФ, среди которых доставление и административное задержание.

Эффективным инструментом пресечения рассматриваемых правонарушений со стороны участкового уполномоченного полиции следует считать весь механизм привлечения таких субъектов к административной ответственности. Участковые уполномоченные полиции, как субъекты административно-юрисдикционных отношений, наделены самыми обширными полномочиями в рамках производства по делам об административных правонарушениях. На основании положений статей 23.3, а также 28.3 КоАП РФ участковые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях практически по всем составам административных правонарушений, которые находятся в юрисдикции полиции. Вместе с тем, по отдельным составам административных правонарушений участковые уполномоченные имеют право и выносить постановления о наложении

административных наказаний. Такие обширные полномочия участковых уполномоченных полиции связаны с тем, что в отдельных местностях нет возможности быстрого направления материалов дел об административных правонарушениях начальнику территориального органа, в связи с чем, по отдельным составам административных правонарушений участковые уполномоченные полиции принимают решение самостоятельно. Вместе с тем, по одному из самых распространенных семейно-бытовых правонарушений, а именно побоям, участковые уполномоченные вправе составить протокол об административном правонарушении, применить необходимые меры обеспечения производства, после чего направить материалы для рассмотрения в суд.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует подчеркнуть, что предупреждение и пресечение правонарушений в области семейно-бытовых отношений строиться на определённых административно-правовых средствах. Так, основополагающими средствами, применяемыми участковым уполномоченным полиции, с целью предупреждения указанных правонарушений являются профилактический обход административного участка, рассмотрения обращений граждан и прием граждан, отчеты перед населением. Однако ключевым механизмом предупреждения рассматриваемых правонарушений со стороны участкового уполномоченного полиции следует признать реализацию индивидуальной профилактики. Как было выяснено в параграфе, участковый уполномоченный полиции обеспечивает индивидуальную профилактику различных субъектов, включая лиц, которые ранее допускали семейно-бытовые правонарушения. Вместе с тем, с целью повышения эффективности такого профилактического воздействия необходимо обеспечить обязательность постановки на учет отдельных категорий граждан, как лиц склонных к совершению семейно-бытовых правонарушений. В деятельности участкового уполномоченного полиции имеет место реализация и специальных механизмов пресечения семейно-бытовых правонарушений. В частности, необходимо иметь ввиду полномочия участковых, связанные с

применением различных мер принуждения, включая применение физической силы и специальных средств. Кроме того, важным элементом реализации пресечения подобных правонарушений, является применение мер обеспечения в процессе производства по делу об административном правонарушении. К примеру, при совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, предусматривающую ответственность за побои, участковые уполномоченные вправе применить к субъекту доставление и административное задержание, что обеспечит прекращение совершаемого семейно-бытового правонарушения. Таким образом, участковые уполномоченные полиции являются ключевым субъектом предупреждения и пресечения семейно-бытовых правонарушений. Названные должностные лица полиции обеспечивают полный комплекс реализации административно-правовых механизмов предупреждения и пресечения семейно-бытовых правонарушений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования следует остановиться на выводах.

Сфера семейно-бытовых отношений требует должной организации регулирования, что осуществляется также посредством деятельности отдельных субъектов государственного управления, в числе которых органы внутренних дел и входящие в них подразделения участковых уполномоченных полиции. Ключевым подразделением органов внутренних дел по осуществлению такой деятельности являются участковые уполномоченные полиции. Обозначенными должностными лицами реализуется весь спектр административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере. Под такими средствами необходимо понимать совокупность элементов, среди которых административно-правовые нормы и процедуры, которые закрепляются указанными нормами, установленные для должного регулирования обозначенных общественных отношений специально уполномоченными должностными лицами, включая органы внутренних дел для недопущения их совершения путем реализации методов убеждения и принуждения. В научной литературе выделяется значительное количество различных классификаций указанных административно-правовых средств. Вместе с тем, центральной из них считаем классификацию в соответствие с правовой природой их содержания, исходя из которой следует выделять средства предупредительного и пресекающего характера. Применение указанных мер должно осуществляться в строгом соответствии с действующим законодательством, а должностные лица полиции знать его положения. В связи с этим, важным представляется то, что порядок реализации административно-правовых средств предупреждения и пресечения рассматриваемых правонарушений обеспечивается большим массивом нормативных правовых актов, что требует отдельного исследования их системы.

Анализ нормативных правовых актов показал, что профилактическая деятельность является основной для службы участковых уполномоченных полиции. Указанная деятельность регламентирована достаточно большим количеством нормативных правовых актов различной юридической силы. Так, все они базируются на положениях Конституции РФ, в которую в 2020 году были внесены поправки, в том числе, по вопросам отношений в семейно-бытовой сфере. Кроме того, в структуре нормативной базы, регламентирующей правоотношения, связанные с предупреждением правонарушений в семейно-бытовой сфере следует обозначить группу федеральных законов, где основным является федеральный закон «О Полиции». Кроме него, особое значение имеют положения федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и иных. Немаловажное значение имеют и подзаконные акты, где особняком стоит Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года. По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений, достаточна для того, что эффективно снижать уровень криминализации российского общества. Важно отметить, что в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в настоящее время существует достаточно проблем, которые будут рассмотрены в последующих параграфах, в том числе в ходе его работы с подучетными лицами, ранее допустившими совершение правонарушений семейно-бытового характера.

При осуществлении деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в семейно-бытовой сфере, важное место отводится вопросам выявления причинного комплекса, который оказывает непосредственное влияние на количественные показатели их совершения. В при осуществлении реализации деятельности на закреплённом административном участке,

участковые уполномоченные полиции ведут указанную работу посредством реализации различных форм профилактической направленности. Следует отметить, что при выявлении таких причин фигурируют формы общей и специальной профилактики правонарушений. Анализ деятельности Отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» показал, что основными причинами, которые непосредственным образом влияют на совершение рассматриваемых правонарушений являются низкий уровень жизни, отсутствие работы, отсутствие нормальных условий проживания, алкоголизм, наркомания, комплекс психологических причин, среди которых семейные разногласия, неприязнь, конфликтность.

Предупреждение и пресечение правонарушений в области семейно-бытовых отношений строиться на определённых административно-правовых средствах. Так, основополагающими средствами, применяемыми участковым уполномоченным полиции, с целью предупреждения указанных правонарушений являются профилактический обход административного участка, рассмотрения обращений граждан и прием граждан, отчеты перед населением. Однако ключевым механизмом предупреждения рассматриваемых правонарушений со стороны участкового уполномоченного полиции следует признать реализацию индивидуальной профилактики. Как было выяснено в параграфе, участковый уполномоченный полиции обеспечивает индивидуальную профилактику различных субъектов, включая лиц, которые ранее допускали семейно-бытовые правонарушения. Вместе с тем, с целью повышения эффективности такого профилактического воздействия необходимо обеспечить обязательность постановки на учет отдельных категорий граждан, как лиц склонных к совершению семейно-бытовых правонарушений. В деятельности участкового уполномоченного полиции имеет место реализация и специальных механизмов пресечения семейно-бытовых правонарушений. В частности, необходимо иметь ввиду полномочия участковых, связанные с применением различных мер принуждения, включая применение физической силы и специальных средств. Кроме того, важным элементом реализации

пресечения подобных правонарушений, является применение мер обеспечения в процессе производства по делу об административном правонарушении. К примеру, при совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, предусматривающую ответственность за побои, участковые уполномоченные вправе применить к субъекту доставление и административное задержание, что обеспечит прекращение совершаемого семейно-бытового правонарушения. Таким образом, участковые уполномоченные полиции являются ключевым субъектом предупреждения и пресечения семейно-бытовых правонарушений. Названные должностные лица полиции обеспечивают полный комплекс реализации административно-правовых механизмов предупреждения и пресечения семейно-бытовых правонарушений.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.01.2023).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Бражников С.А. К вопросу о формировании административно-правовой основы деятельности органов внутренних дел российской федерации по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 49-54.

2. Васильева М.С. Профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере // Актуальные проблемы социальной стратификации и трансформации в современных условиях: сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов и практиков. Под редакцией И.А. Юрасова, В.А. Юдиной, Е.В. Кузнецовой, М.А. Таниной. 2020. С. 313-316.

3. Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Барнаул, 2021. С. 21.

4. Гуминский М.Н. О сущности административно-правовых средств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков // Государство, право и общество: вопросы теории и практики. Материалы международной научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2021. С. 97-100.

5. Давыдов М.В. Проблемы нормативно-правового характера организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений //

Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. Т. 9. № 5. С. 68-76.

6. Дорофеев А.В. Правовые средства и правовые стимулы: к вопросу о соотношении понятий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7. № 2. С. 26-30.

7. Заброда Д.Г., Куряшкин А.Н., Соколов В.А. Характеристика основных форм профилактического воздействия участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих насилие в семейно-бытовой сфере // Юристы-Правоведь. 2021. № 2 (97). С. 168-174.

8. Зебницкая А.К. Особенности привлечения к административной ответственности за побои в семье // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Редколлегия: О.Н. Дядькин (пред.), Т.А. Ткачук, А.И. Неряхин. Владимир, 2022. С. 93-96.

9. Зырянов И.В. Причины и условия возникновения асоциального поведения в семейно-бытовой сфере // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2020. Т. 6. № 3. С. 78-83.

10. Зырянов И.В., Осяк В.В. Понятие и характерные черты насилия в сфере семейно-бытовых отношений // Евразийский юридический журнал. 2020. № 9 (148). С. 308-309.

11. Ильичева Д.А., Мамлеева Д.Р. Особенности выявления участковыми уполномоченными полиции причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. Т. 12. № 1. С. 58-63.

12. Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

13. Колотилкин Ю.А. Административно-правовое регулирование деятельности правоохранительных органов по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности: сборник статей международной заочной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 95-97.

14. Пидварко Д.А. Семейно-бытовая преступность: причины и профилактика // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сборник научных трудов. Хабаровск, 2022. С. 239-245.

15. Степенко В.Е., Коробкина Н.О. Административно-правовые средства предупреждения правонарушений на транспорте: теоретический аспект // Право и государство: теория и практика. 2021. № 3 (195). С. 147-149.

16. Тарасенко М.С. Предупреждение участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Сост. А.В. Константинов. Москва, 2021. С. 219-225.

17. Татарников В.Г. Уголовная ответственности за преступления против личности, совершаемые на семейно-бытовой почве и проблемы их профилактики // Социальная компетентность. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 34-42.

18. Филиппов В.В., Новохатский Д.А. Вопросы в квалификации побоев, сущность декриминализации побоев // Вестник Евразийской академии административных наук. 2022. № 2 (59). С. 82-85.

19. Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Годовой отчет МВД РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2021 год [Электронный ресурс]: интернет-сайт МВД РФ. URL:// <https://мвд.рф/> (дата обращения: 13.01.2023).

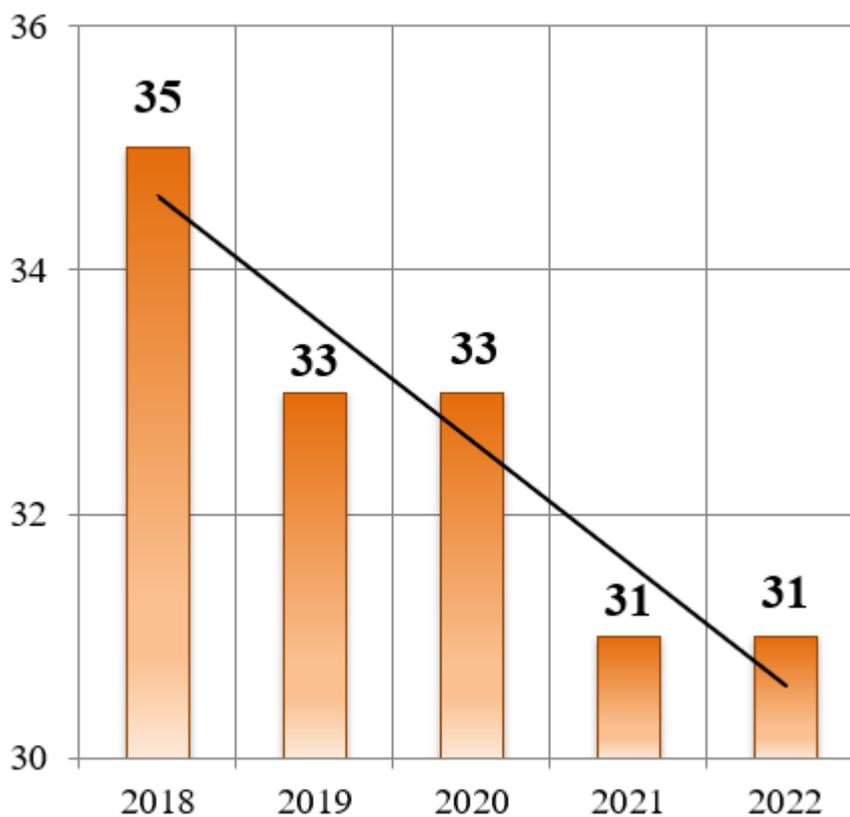
2. Материалы ежегодных отчетов о деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

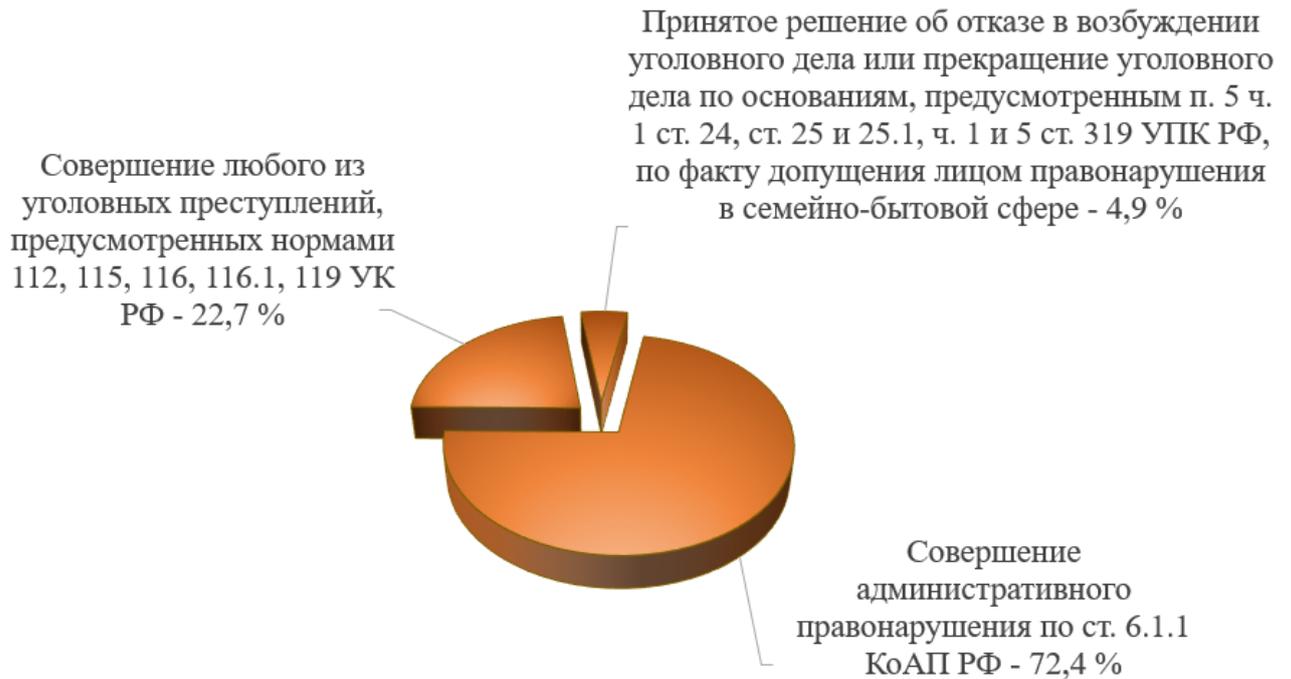
Г.А. Назмутдинов

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Количество граждан, состоящих на профилактическом учете в отделе УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» как лица, совершающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, за 2018-2022 года



Структура оснований постановки граждан на профилактический учет участковыми уполномоченными полиции отдела УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» с 2018 по 2022 года, как лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, %



Динамика оснований постановки граждан на профилактический учет участковыми уполномоченными полиции отдела УУП ОП № 4 МУ МВД России «Оренбургское» с 2018 по 2022 года, как лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере

