

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Выполнил
Мингазов Ралиф Миниахметович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук
Каримова Гульназ Юрисовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись
Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних	7
§ 1. Правовое положение подразделений по делам несовершеннолетних	7
§ 2. Подразделения по делам несовершеннолетних в структуре территориальных органов МВД России различного уровня.....	15
Глава 2. Характеристика основных направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	22
§ 1. Профилактика и выявление правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.....	22
§ 2. Профилактический учет и профилактическая работа с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями.....	32
§ 3. Деятельность с несовершеннолетними, допустившими совершение правонарушений.....	41
Заключение	48
Список использованной литературы.....	53
Приложение 1	57
Приложение 2	58
Приложение 3	59
Приложение 4	60
Приложение 5	61

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Существующие мировые вызовы диктуют органам государственного управления задачи, связанные с обеспечением должного функционирования общественных отношений. Так, в структуре механизма правового регулирования создаются специальные элементы по осуществлению воздействия на различные сферы. По нашему мнению, одной из важных задач, связанных с нормальным функционированием таких отношений, следует признать сферу жизнедеятельности несовершеннолетних. Государству важно добиться целей обеспечения прав и законных интересов обозначенной категории граждан. Одной из ключевых задач является обеспечение снижения количества противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, а также количества преступлений и административных правонарушений, которые совершаются в отношении них самих.

Вышеобозначенные задачи возлагаются на различные субъекты государственных органов, включая органы внутренних дел. В структуре служб и подразделений органов внутренних дел многие органы имеют полномочия в сфере жизнедеятельности несовершеннолетних, включая участковых уполномоченных полиции, сотрудников патрульно-постовой службы полиции, подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Однако, основную работу, связанную с обозначенным контингентом, выполняют подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, которые созданы и функционируют в территориальных подразделениях полиции.

Важным представляется то, что подразделения по делам несовершеннолетних осуществляют возложенные на них полномочия в созданном государством механизме системы предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних, куда помимо органов

внутренних дел включены иные структуры органов государственного управления в сфере образования, медицины, социального обеспечения и т.д. Нельзя забывать и о задачах иных правоохранительных органов, которые решаются в названном механизме системы предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы подтверждается данными статистики и аналитики по направлению жизнедеятельности несовершеннолетних.

Только в 2021 году в Российской Федерации несовершеннолетними было совершено более 32 тысяч преступлений. Кроме того, выявлено достаточное количество преступлений, которые совершены в отношении несовершеннолетних. Обозначенные цифры статистического учета прямо коррелируют с количеством нарушений норм действующего законодательства, связанного с должным воспитанием несовершеннолетних их родителями или законными представителями.

Так, в 2021 году в Российской Федерации было выявлено более 100 тысяч подобных нарушений¹. Обозначенные статистические данные говорят о необходимости осуществления совершенствования механизма предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел обеспечивают основной массив задач, направленных на обеспечение должного функционирования обозначенных правоотношений. В связи с этим, их деятельность также должна совершенствоваться, что позволит достичь снижение уровня правонарушений несовершеннолетних, нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних со стороны родителей и законных представителей, а также увеличить уровень их воспитания и патриотизма. В связи с этим, особо следует обратить внимание на вопросы правового и организационного характера деятельности подразделений по делам

¹ Статистические отчеты по направлениям деятельности, связанным с несовершеннолетними: [Электронный ресурс]: интернет-сайт Росстата. URL://<https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 30.10.2022).

несовершеннолетних, включая их работу, связанную с профилактикой и выявлением правонарушений несовершеннолетних, полномочиями по направлению работы с несовершеннолетними, а также их родителями и законными представителями, которые уже допускали противоправные деяния, а также деятельностью по обеспечению перевоспитания и защиты прав несовершеннолетних, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

Цель выпускной квалификационной работы определяется необходимостью исследования общественных отношений, связанных с деятельностью подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- рассмотреть правовое положение подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;
- определить место подразделений по делам несовершеннолетних в структуре территориальных органов МВД России различного уровня;
- исследовать вопросы профилактики и выявления правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей рассматриваемыми подразделениями;
- проанализировать направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, связанные с профилактическим учетом и профилактической работой с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями;
- изучить проблематику деятельности рассматриваемых подразделений с несовершеннолетними, допустившими совершение правонарушений.

Объектом выпускной квалификационной работы следует признать комплекс общественных отношений, непосредственным образом, взаимодействующий с вопросами жизнедеятельности несовершеннолетних через деятельность подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних.

Предметом выпускной квалификационной работы являются взаимосвязанные элементы, среди которых нормативная база, составляющая правовой фундамент обозначенных правоотношений, научные исследования, посвященные деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, методическая и учебная литература, статистические данные и материалы практики правоприменения отдельных территориальных подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Правовое положение подразделений по делам несовершеннолетних

Эффективное функционирование любой системы общественных отношений требует должного правового регулирования на различных уровнях, что достигается принятием нормативных правовых актов различной юридической силы. Следует отметить, что деятельность подразделений по делам несовершеннолетних обеспечивается большим количеством таких актов, что значительным образом отличает ее от деятельности иных служб и подразделений полиции. Так, правовое регулирование рассматриваемых подразделений органов внутренних осуществляется не только общими нормативными актами, но и специальными, которые имеют непосредственное отношение только к выполняемым подразделениями по делам несовершеннолетних задачам.

В рассматриваемой системе правового регулирования следует выделять несколько уровней, которые обеспечиваются законодательными актами различной юридической силы. Так, при регламентации деятельности рассматриваемых подразделений важное место отведено Конституции РФ, блоку федеральных законов, элементам подзаконного регулирования, а также ведомственным нормативным правовым актам МВД России.

Анализ конституционных положений показывает, что в России уделяется значительное внимание такой категории граждан, как несовершеннолетние. Это подтверждается наличием в нормах Конституции РФ статей, которые обеспечивают их права, а также наделяют соответствующими обязанностями государственные органы по защите и обеспечению реализации указанных прав. Необходимо отметить, что в положения Конституции РФ уже неоднократно вносились изменения, которые касались различных вопросов, в том числе

касающихся категории несовершеннолетних. Так, к примеру в 2020 году в нормах Конституции появилось положение, в соответствии с которым, категории несовершеннолетних был придан статус приоритетной, что требует реализации отдельного направления государственной политики¹. По нашему мнению, от грамотной государственной политики, которая обеспечивает нормальную жизнедеятельность несовершеннолетних, зависят многие факторы, в том числе, общее нравственное, духовное и физическое здоровье всего будущего населения страны. В связи с этим, указанные конституционные положения всецело очерчивают рамки деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, требуют от должностных лиц указанных подразделений эффективной работы в области предупреждения правонарушений несовершеннолетних, предупреждения нарушений законодательства в области воспитания несовершеннолетних, а также помощи в создании необходимых условий их должного развития в обществе. Таким образом, конституционные положения формируют фундамент общественных отношений, которые должны иметь место при должном осуществлении своих обязанностей должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних.

Как уже отмечалось во введении, реализация и защита прав несовершеннолетних может обеспечиваться и иными службами, к примеру участковыми уполномоченными полиции, однако те федеральные законы, которые приняты для более эффективного действия указанных конституционных положений, в основном, касаются подразделений по делам несовершеннолетних. Положения таких федеральных законов составляет специальный элемент правового регулирования. Вместе с тем, положения таких специальных актов также распространяются на иные органы государственного управления, которые обеспечивают работоспособность системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В частности, в 1999 году был принят специальный федеральный закон

¹ Гущина Е.Н. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Молодой ученый. 2022. № 35 (430). С. 104-108.

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Положениями указанного нормативного правового акта в Российской Федерации была создана специальная система органов, куда вошли подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. По нашему мнению, указанные подразделения стали не только одной из составляющей указанной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, но и получили в ней ведущую роль. Безусловно, это потребовало качественной перестройки подходов к выполнению ежедневных функций. Если ранее работа осуществлялась, в основном, с несовершеннолетними, которые уже совершали правонарушения, то после принятия обозначенного федерального закона, одним из приоритетных направлений деятельности стала их профилактика.

В указанном федеральном законе были сформулированы основные задачи и принципы рассматриваемой деятельности. Важно отметить, что органы внутренних дел, в целом, и подразделения по делам несовершеннолетних, в частности, обязаны в своей деятельности руководствоваться его положениями. Кроме того, важной составляющей названного федерального закона является то, что в его положениях устанавливаются категории несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность. Учитывая, что инспекторы по делам несовершеннолетних осуществляют профилактическую деятельность, указанное направление представляет для них особую важность². Таким образом, федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» является одним из основных нормативных правовых актов, определяющих деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

² Елизарова А.Д., Фасхутдинова А.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Colloquium-journal. 2020. № 6-6 (58). С. 49.

Отдельные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних регламентированы и положениями более общего федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Обозначенный правовой акт содержит в себе фундаментальные принципы действующей в Российской Федерации системы профилактики правонарушений. Важно понимать, что законодатель вкладывает в понятие правонарушение не только административные, но и иные противоправные деяния, включая преступления. В положениях обозначенного нормативного правового акта также упоминаются аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних, то есть одной из непосредственных задач рассматриваемых подразделений полиции.

Правовое положение подразделений по делам несовершеннолетних определяется также и общими для всех служб полиции нормативными правовыми актами, среди которых главенствующая роль принадлежит федеральному закону «О полиции»². Обеспечивая деятельность полиции в целом, названный нормативный правовой акт определяет и отдельные аспекты конкретных подразделений, включая рассматриваемые. В частности, устанавливает обязанности полиции по обеспечению профилактики и безнадзорности несовершеннолетних. Помимо этого, должностные лица полиции наделяются специальными полномочиями в области направления деятельности, связанного с работой с несовершеннолетними, которые уже допустили совершение правонарушений, включая их помещение в специализированные учреждения, в том числе, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Нельзя также забывать и о иных нормативных правовых актах общего

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

характера, принятых в виде федеральных законов. Так, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних руководствуются положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В его положениях оговаривается административная ответственность за совершение административных правонарушений. Следует учитывать, что его нормы могут быть применены как к несовершеннолетним, так и к их родителям или законным представителям по соответствующим составам, к примеру, за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Также следует упомянуть положения Уголовного кодекса Российской Федерации.

Не менее важным элементом правового положения подразделений по делам несовершеннолетних являются подзаконные акты, определяющее место среди которых отведено указам Президента и постановлениям Правительства Российской Федерации. Так, к примеру, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних входят в состав комиссий по делам несовершеннолетних. Указанный коллективный орган создается для обеспечения реализации прав несовершеннолетних, а также в целях рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, касающихся несовершеннолетних. Деятельность указанного коллективного органа обеспечивается положениями постановления Правительства «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»¹.

Вместе с тем, определяющая роль в эффективном правовом регулировании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних отведена ведомственным нормативным правовым актам. Следует отметить, что в системе МВД России существует целый комплекс специальных нормативных актов, которые определяют задачи, принципы, направления деятельности, формы, полномочия и иные вопросы отдельных подразделений. Рассматриваемая служба также не является исключением. Так, деятельность подразделений по делам

¹ Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06 ноября 2013 № 995 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 45, ст. 5829.

несовершеннолетних определяется положениями специальной Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция)¹. Обозначенный ведомственный документ всецело обеспечивает эффективность деятельности рассматриваемых подразделений. В нем содержатся обязанности, права, алгоритмы действий должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних. Анализ положений рассматриваемой инструкции позволяет определить содержательную характеристику основных форм их деятельности, а также общие и специальные методы. Среди них выделены деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних, индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и их родителями, работа с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также направление, связанное с деятельностью в образовательных учреждениях. Необходимо отметить, что все названные направления деятельности содержат в себе элементы реализации положений вышеназванных нормативных правовых актов, в том числе Конституции РФ.

Помимо обозначенных нормативных правовых актов существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Как отмечается в отдельных исследованиях, разносторонняя компетенция подразделений по делам несовершеннолетних определяется их правовым статусом, который закреплен в большом массиве нормативных актов российского законодательства². Отметим, что реализация направлений деятельности должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних регламентируется и иными нормативными актами, в зависимости от конкретного направления. К

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 11. 2014.

² Королева Е.Г. Некоторые проблемы реализации функций подразделений по делам несовершеннолетних // Вестник ГОУ ДПО ТО «ИПК и ППРО ТО». Тульское образовательное пространство. 2020. № 2. С. 98.

примеру, когда речь идет о необходимости привлечения родителей или законных представителей к административной ответственности, должностные лица рассматриваемых подразделений руководствуются положениями КоАП РФ, а в случае необходимости принятия решения о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей – положениями Инструкции, указанной ранее, а также ведомственного приказа «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», который утвердил соответствующую инструкцию¹. Безусловно, существуют и иные акты ведомственного характера.

Наличие такой обширной системы правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних требует от их должностных лиц детального знания положений вышеобозначенных нормативно-правовых актов. Применение их норм обуславливается не только необходимостью исполнения возложенных на указанные подразделения задач, но и выполнением целей, которые преследуются во взаимодействии с иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, подразделения по делам несовершеннолетних существуют в структуре органов внутренних дел уже длительное время. Это позволило сформировать эффективную нормативно-правовую базу, которая обеспечивает их деятельность. Вместе с тем, существуют и некоторые трудности, связанные с правоприменением отдельных положений нормативных правовых актов. Так, в Российской Федерации создана система органов предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних. По нашему мнению, указанная система функционирует не в полном объеме, что подтверждается низким уровнем взаимодействия всех заинтересованных субъектов, среди которых органы государственного управления, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел, а также созданные коллективные субъекты, к примеру,

¹ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01 сентября 2012 г. № 839 // Рос. газ. – № 290. – 2012.

комиссии по делам несовершеннолетних. Организационное построение рассматриваемых подразделений обосновано и в большей степени связано с эффективностью работы конечного звена – инспекторского состава. Все вышестоящие органы по делам несовершеннолетних, в основном, обеспечивают координацию нижестоящих подразделений. В следующей главе раскроем основные направления деятельности исследуемого функционального подразделения полиции, выявим проблемы и предложим пути их разрешения.

Выводом к параграфу следует обозначить то, что подразделения по делам несовершеннолетних в лице их должностных лиц в своей повседневной деятельности руководствуются обширной системой правового регулирования. Важным представляется то, что имеющиеся в ней нормы обеспечивают деятельность всех органов и должностных лиц в системе профилактики и безнадзорности несовершеннолетних. В обозначенной системе присутствуют все виды нормативных правовых актов различной юридической силы. Все их положения основываются на конституционных положениях. Так, среди федеральных законов следует выделять общие акты, нормами которых обеспечивается деятельность всех служб полиции, включая подразделения по делам несовершеннолетних, основным из которых является федеральный закон «О полиции», а также специальные, которые обеспечивают деятельность только названных подразделений и иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Среди них важное место отведено федеральным законам «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В структуре правового положения рассматриваемых подразделений имеются и акты иной юридической силы, к примеру, постановления Правительства РФ, а также комплекс ведомственных приказов. Так, основным руководящим актом, который обеспечивает деятельность подразделений по делам несовершеннолетних следует считать Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

§ 2. Подразделения по делам несовершеннолетних в структуре территориальных органов МВД России различного уровня

Все подразделения и службы органов внутренних дел имеют четко отлаженную организационную структуру, которая включает в себя элементы различного уровня. Так, осуществление координации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних возложено на Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанный структурный элемент системы организационного построения входит в структуру Центрального аппарата МВД России и обеспечивает деятельность не только рассматриваемых подразделений, но и иных служб, в чьи задачи входит обеспечение охраны общественного порядка. Необходимо ответить, что в структуре обозначенного управления создан специализированный отдел, в чьи функции входит обеспечение эффективности деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на нижестоящих уровнях организационной системы. Кроме того, указанный отдел осуществляет сбор и анализ всей аналитической информации, которая касается деятельности органов внутренних дел, связанной с несовершеннолетними.

Следующим элементом в структуре территориальных органов по делам несовершеннолетних следует считать подразделения на региональном уровне. Необходимо понимать, что в задачи таких подразделений включены более масштабные полномочия по сопровождению деятельности нижестоящих подразделений по делам несовершеннолетних. Так, в Ханты-Мансийском автономном округе создано и функционирует Управление МВД России, в структуре которого обеспечиваются задачи, связанные с несовершеннолетними. Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних. Обозначенное подразделение МВД России осуществляет комплекс полномочий, которые непосредственным образом связаны с деятельностью любого подразделения по делам

несовершеннолетних на районном уровне. Следует заметить, что подобные подразделения существуют во всех территориальных органах МВД России на региональном уровне. Важным представляется то, что состав названных управлений характеризуется необходимостью осуществления должной координационной работы среди созданных и функционирующих на территории регионов подразделений по делам несовершеннолетних¹.

Следует отметить, что при осуществлении координации деятельности нижестоящих подразделений по делам несовершеннолетних, должностные лица вышеуказанного подразделения регионального уровня обеспечивают широкий круг задач. В частности, это касается аналитической работы по направлению, связанному с несовершеннолетними. Безусловно, в случае выявления масштабных отклонений, необходимо быстрое реагирование на изменение оперативной обстановки. На указанные подразделения возлагаются и иные задачи, к примеру, осуществление постоянного мониторинга законодательства, которое составляет систему правового положения подразделений по делам несовершеннолетних. Указанная задача решается с целью выявления норм права, которые требуют переработки, а также влияют на эффективность решения возложенных задач.

На подразделения по делам несовершеннолетних на уровне субъектов федерации также возложена задача осуществления изучения, обобщения и внедрения в деятельность нижестоящих подразделений передового опыта и современных методов деятельности. С учетом быстрого развития информационно-телекоммуникационных технологий, иных передовых новшеств и их внедрения в деятельность различных органов государственного управления, подразделениям на региональном уровне следует более значительным образом осуществлять указанную работу. По нашему мнению,

¹ Дорошенко О.М. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы развития личности в современном социокультурном пространстве. Сборник научных трудов педагогов, слушателей, студентов и курсантов: сборник статей. Под ред. О.М. Дорошенко, Н.Б. Нижниченко, Е.А. Никитской. Москва, 2021. С. 50-54.

уже давно назрела необходимость осуществления полной цифровизации отдельных направлений деятельности полиции, включая рассматриваемые подразделения. В частности, это касается аспектов работы с подучетными категориями несовершеннолетних, а также работы во взаимодействии с иными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних¹.

По нашему мнению, важной задачей органов по делам несовершеннолетних на региональном уровне следует считать проведение оперативных совещаний по отдельным вопросам, с участием руководителей и должностных лиц подразделений районного уровня. На таких совещаниях необходимо проводить детальный разбор деятельности отдельных подразделений, чьи результаты по направлениям службы требуют улучшения.

Вместе с тем, основным элементом в структуре территориальных органов по делам несовершеннолетних, следует считать подразделения районного уровня. Именно от их непосредственной службы зависит оперативная обстановка на закреплённых за ними административных участках. Обозначенная группа подразделений создается в структуре территориального органа внутренних дел на районном уровне. Следует отметить, что с недавнего времени подразделения по делам несовершеннолетних были объединены со службой участковых уполномоченных полиции, что, по нашему мнению, повысило эффективность их деятельности за счет более тесного взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции. Однако, нельзя забывать и о том, что кроме начальника подразделения по делам несовершеннолетних, в обеспечении рассматриваемой деятельности принимают участие и иные должностные лица, включая начальников территориальных органов МВД России на районном уровне, их заместителей – начальников полиции, а также заместителей начальника полиции по охране общественного порядка.

¹ Закопырин В.Н. и др. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на региональном уровне: учебно-методическое пособие. Рязань, 2020. С. 39.

Необходимо отметить, что деятельность подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне осуществляется исходя из границ соответствующих территорий, которые определяются в зависимости от определенных факторов. Следует отметить, что на основании Инструкции размер и границы таких территорий должны определяться исходя из многих факторов, среди которых численность сотрудников подразделения, общее состояние оперативной обстановки, особенности административно-территориального деления¹. Необходимо отметить, что начальник территориального органа на районном уровне обязан контролировать указанные критерии и в случае необходимости давать поручения по пересмотру таких границ и размеров. Следует указать, что указанная работа должна проводиться постоянно, в том числе исходя из оперативной обстановки на том или ином участке, закрепленном за конкретными должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних.

Также на начальника территориального органа МВД России на районном уровне возлагается компетенция по организации материально-технического снабжения, кадрового и социально-бытового обеспечения должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних. По нашему мнению, рассматриваемый субъект данных отношений должен постоянно владеть информацией по вопросам материально-технического снабжения, социально-бытового обеспечения, оборудования подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, в отдельных территориальных органах МВД России указанным вопросам не уделяется должного внимания, что приводит к снижению эффективности показателей работы инспекторского состава рассматриваемых подразделений. Руководители территориальных органов должны обладать полным объемом информации о необходимости обеспечения материально-техническими средствами тех или иных

¹ Цуканов Н.Н., Чумарова Е.Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: отчет о НИР № 9 от 30 октября 2019 года (Министерство внутренних дел Российской Федерации). Москва, 2019. С. 39.

подразделений¹.

Еще одним немаловажным субъектом в структуре управления подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне является начальник полиции, который одновременно является заместителем начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Так, в его компетенцию входит осуществление общего руководства организацией несения службы в подразделениях по делам несовершеннолетних. Кроме того, он обеспечивает направление, связанное с взаимодействием рассматриваемых подразделений с иными заинтересованными органами государственной власти, общественными организациями и объединениями, а также образовательными организациями. Важной компетенцией указанного субъекта являются направления деятельности, связанные с организацией, обобщением, а также анализом эффективности работы подразделений по делам несовершеннолетних. Должная организация указанной работы позволяет обеспечить контроль, а также быстрое реагирование на возникшее снижение эффективности деятельности конкретного инспектора, выявить причины такого снижения. Немаловажным значением в данном случае обладает компетенция осуществления обязательных ежегодных проверок подразделений по делам несовершеннолетних. Учитывая наличие у рассматриваемых субъектов таких полномочий, их деятельность в обязательном порядке должна включать аспекты постоянного взаимодействия с инспекторским составом подразделений по делам несовершеннолетних.

Важным звеном подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне является начальник названного подразделения. В его компетенцию входят самые важные составляющие, которые обеспечивают непосредственную эффективность рассматриваемой службы. Так, указанный субъект осуществляет непосредственное руководство инспекторским составом, направляет и координирует их деятельность по профилактике преступлений и

¹ Жуков И.А., Кондратьева А.С., Рожкова Е.С. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 7 (31). С. 88-90.

административных правонарушений несовершеннолетних, а также иных направлений, подводит итоги их работы. Кроме того, начальник подразделения по делам несовершеннолетних разрабатывает и предоставляет на утверждение начальнику территориального органа различные графики и планы работы подразделения. Также, на рассматриваемого субъекта возложены обязанности по учету служебного времени должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних. Начальник подразделения по делам несовершеннолетних выполняет большой объем работы, связанной с различными направлениями деятельности. Так, им обеспечивается ежемесячный мониторинг по подучетным несовершеннолетним, родителям и иным законным представителям, в том числе, направление запросов в различные органы государственного управления. Указанный субъект осуществляет работу, связанную с обеспечением проверки различных материалов, которые поступают от инспекторского состава, среди которых ответы на обращения граждан, материалы по сообщениям о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях, которые совершили несовершеннолетние, и т.д.

Непосредственным исполнителем основных задач деятельности органов внутренних дел, связанной с несовершеннолетними, следует признать инспекторский состав конкретного подразделения. Отметим, что от профессионализма инспектора по делам несовершеннолетних зависит оперативная обстановка, складывающаяся на обслуживаемой территории. Здесь также приобретает важность грамотная расстановка имеющихся кадров по территории, обеспечение преемственности, а также наставничества. Все это позволит должным образом обеспечивать задачи направления, связанного с несовершеннолетними.

Выводом к параграфу следует обозначить то, что подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел функционируют исходя из их организационного построения. Необходимо отметить, что такое построение включает в себя органы и подразделения на различных уровнях и возглавляется

Главным управлением по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Следует учитывать, что обозначенное Главное управление обеспечивает деятельность и иных подразделений полиции, к примеру участковых уполномоченных полиции, вместе с тем, вопросами, связанными с несовершеннолетними, занимается специально созданный отдел. Элементом регионального уровня следует считать Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, которые создаются в территориальных органах МВД России на региональном уровне. Вместе с тем, основным исполнительским звеном следует признать подразделения по делам несовершеннолетних, созданные в территориальных органах МВД России на районном уровне. Именно они выполняют весь спектр задач, связанных с направлением по делам несовершеннолетних. Анализ ведомственных руководящих актов показал, что в обеспечении деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне участвует достаточное количество субъектов, включая руководителей территориального органа. Это обеспечивает наличие полноценного ведомственного контроля, оперативное выявление проблемных участков, а также различных нарушений законодательства. В целом рассмотренная система построения подразделений по делам несовершеннолетних является эффективной, вместе с тем, существуют определенные проблемы. В частности, это касается дублирования определенных функций между субъектами указанной системы, что влечет за собой неэффективное их выполнение.

ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Профилактика и выявление правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей

Основы деятельности органов внутренних дел по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей обеспечивается положениями рассмотренных в первом параграфе выпускной квалификационной работы нормативных правовых актов.

В нормах действующего законодательства существуют подходы к пониманию рассматриваемой деятельности, а также характеристика основных ее направлений. К примеру, в положениях законодательства существует закрепленное понятие предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Так, законодатель понимает под названной деятельностью органов внутренних дел такую работу, которая необходима для предупреждения правонарушений, которые совершаются несовершеннолетними. Вместе с тем, в положениях ст. 1 федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закрепляются основные понятия названных общественных отношений. Так, под беспризорностью законодатель понимает таких безнадзорных несовершеннолетних, которые не имеют места жительства или места пребывания, а под безнадзорными несовершеннолетними – детей, за которыми отсутствует контроль со стороны родителей или иных законных представителей, в том числе государственных органов. Законодатель также вводит в обиход понятие профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, под которой понимается система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин

и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. Необходимо учитывать, что подразделения по делам несовершеннолетних в полном объеме ее реализуют.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних входит в структуру деятельности по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Названная деятельность представляется системной, включающей в себя различные направления, в том числе связанные с предупреждением безнадзорности, беспризорности, совершения правонарушений и преступлений с помощью определенных форм и методов¹. Необходимо отметить, что реализация деятельности органов внутренних дел в указанных сферах должна осуществляться комплексно. Вместе с тем, основным субъектом ее осуществления представляются рассматриваемые в выпускной квалификационной работе подразделения.

Обозначенное направление деятельности реализуется всеми территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних на районном уровне, в том числе УМВД России по г. Сургуту, в который входят три отдела полиции. Необходимо отметить, что основная часть деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, сопряженная с обозначенным в параграфе направлением, позволяет выявить различные правонарушения, субъектами которых выступают как сами несовершеннолетние, так и их родители или законные представители. Как уже отмечалось, в законодательстве под понятием правонарушение рассматривается комплекс противоправных деяний, включая преступления. Однако, по нашему мнению, профилактика таких правонарушений представляется более важной составляющей, чем

¹ Алиев А.М., Алиева А.И., Марианов А.А. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Евразийский юридический журнал. 2021. № 2 (153). С. 361-363.

выявление, так как помогает предотвращать возможные административные правонарушения и преступления названных субъектов.

Необходимо отметить, что в положениях руководящей Инструкции по вопросам деятельности подразделений по делам несовершеннолетних сосредоточены два отдельных раздела, которые посвящены отдельно выявлению и профилактике правонарушений. В частности, среди таких задач следует выделить ежеквартальный анализ причин совершения несовершеннолетними правонарушений, а также состояния (эффективности) работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ними территории, при необходимости - по отдельным направлениям деятельности в зависимости от складывающейся оперативной обстановки. Названное направление представляется весьма важным, так как позволяет выявить наиболее проблемные зоны, вовремя обеспечить должное воздействие на наиболее распространенные причины совершения правонарушений. Следует отметить, причинный комплекс совершаемых на том или ином участке правонарушений может зависеть от различных факторов. В связи с этим, выявление и профилактику необходимо рассматривать как две взаимодействующие формы деятельности рассматриваемых подразделений. Должный анализ причинного комплекса уже совершенных правонарушений, позволяет эффективно внедрять современные приемы профилактического воздействия на обозначенные группы субъектов¹.

Таким образом, для осуществления эффективной профилактики правонарушений важное значение отводится информационно-аналитической деятельности должностных лиц рассматриваемых подразделений. Так, положения ведомственной Инструкции рекомендуют активно изучать и использовать в повседневной службе материалы, которые размещены в средствах массовой информации, а также сообщений различных государственных органов, иных субъектов системы профилактики

¹ Недоступенко Т.А. Предупреждение противоправных действий со стороны несовершеннолетних и в отношении них: новые подходы и перспективы внедрения // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. № 4. С. 218-222.

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, в подразделениях по делам несовершеннолетних должна вестись постоянная работа по подготовке информационных материалов и предложений в соответствующие органы исполнительной власти, а также органы местного самоуправления по вопросам, связанным с совершенствованием работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранения выявленных причин совершения правонарушений, а также организации трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних правонарушителей и детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. Безусловно, информационно-аналитическая работа имеет особую важность, однако не реализуется на практике в полном объеме. Это связано, в том числе, с низкой эффективностью взаимодействия всех заинтересованных субъектов.

В сферу информационно-аналитической работы также следует относить и работу с обращениями граждан, которые поступают в подразделения по делам несовершеннолетних. Следует отметить, что должностные лица рассматриваемых подразделений должны уделять особое внимание тем сообщениям, которые касаются несовершеннолетних. Практика показывает, что из отдельных обращений можно вычленивать важную информацию, которая может способствовать предупреждению негативных составляющих в виде беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Кроме того, из сообщений и заявлений граждан, которые поступают в подразделения по делам несовершеннолетних, выявляется огромное количество административных правонарушений и преступлений, в том числе, которые совершаются несовершеннолетними или с их участием, а также в отношении указанных субъектов.

В структуре деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по направлению, связанному с профилактикой и выявлением правонарушений, важное место отводится проведению специальных целевых профилактических

мероприятий, в том числе рейдового характера. Реализация указанной задачи закрепляется отдельным положением Инструкции в п. 33.4. Отметим, что результатом таких мероприятий является эффективная профилактика, а также выявление правонарушений, в том числе со стороны родителей и иных законных представителей. В частности, в УМВД России по г. Сургуту, в который входят три отдела полиции проводятся совместные мероприятия «Семья. Улица. Подросток», «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», «Зима», «Здоровый образ жизни», «Группа», «Безопасность детства» и другие¹.

Руководящая инструкция предусматривает и иные методы выявления и профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также иных субъектов. Так, важной формой такой деятельности следует признать непосредственную работу инспектора по делам несовершеннолетних на закреплённой территории. В частности, в положениях Инструкции оговариваются пункты, на основании которых должностные лица рассматриваемых подразделений должны проводить постоянную работу на закреплённой территории, направленную на выявление беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, несовершеннолетних, осуществляющих попрошайничество, а также лиц, которые активно этому способствуют, участвуют в мероприятиях, связанных с выявлением несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию, а также наркотические вещества. Инспектор по делам несовершеннолетних во время профилактического обхода должен обращать внимание на молодежь, информировать их о возможных действиях, которые могут квалифицироваться как преступления или административные правонарушения, выявлять молодежные группировки, которые способны вести асоциальный образ жизни и совершать противоправные деяния, проводить с несовершеннолетними лицами профилактические беседы. В последнее время приобретают популярность различные молодежные движения, часть из которых пропагандирует запрещенные ценности, включая экстремизм. В связи с этим, выявление на закреплённой территории

¹ Отчеты работы ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2022 года.

участников подобных группировок также будет обеспечивать должное профилактическое воздействие¹.

Кроме того, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних обязаны вести работу по выявлению и профилактике правонарушений родителей и иных законных представителей, где воспитываются несовершеннолетние дети. Указанное направление является необходимым, так как отсутствие должного воспитания несовершеннолетних, как правило, провоцирует становление будущего противоправного поведения. В ходе работы инспекторам по делам несовершеннолетних на закрепленной территории следует обращать внимание на семьи, в которых есть несовершеннолетние, должным образом изучать их быт, социальные условия, а также иные обстоятельства, которые могут способствовать нарушению прав несовершеннолетних, а также его становления как лица, способного совершать противоправные деяния². Этой задаче во многом могут способствовать участковые уполномоченные полиции, которые осуществляют деятельность на закрепленных административных участках. Они, как правило, знают все семьи, где возможно допущение нарушений прав несовершеннолетних, что в дальнейшем может привести к формированию противоправного поведения.

Таким образом, в ходе осуществления деятельности по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или законных представителей должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних обеспечивается ряд направлений, среди которых:

– информационно аналитическая работа (анализ причинного комплекса совершения правонарушений, анализ материалов в средствах массовой информации, подготовка различных предложений по совершенствованию

¹ Мураев П.П., Яковлев Д.Н., Шалимова В.В. Особенности профилактики экстремизма в молодежной среде // Правовая парадигма. 2020. Т. 19. № 2. С. 43-49.

² Сеногноев А.В., Яценко Ж.Д. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обеспечении соблюдения прав и свобод несовершеннолетних // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы: материалы всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск М.А. Бучакова. 2019. С. 70.

работы);

– проведение специальных целевых профилактических мероприятий, в том числе во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также образовательными учреждениями;

– непосредственная работа инспектора на закреплённой территории (профилактические обходы, беседы, выявления молодежных группировок и т.д.);

– работа с родителями, законными представителями (выявление неблагополучных семей, взаимодействие с компетентными субъектами профилактики, например, органами управления социальной защитой населения).

Далее следует проанализировать деятельность УМВД России по г. Сургуту с входящими в его структуру тремя отделами полиции по направлению, связанному с выявлением и профилактикой правонарушений несовершеннолетних, а также родителей или законных представителей.

В первую очередь следует рассмотреть динамику лиц, состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Сургуту.

Так, за 2018 год на учете в УМВД России по г. Сургуту состояло 267 несовершеннолетних, 210 родителей (законных представителей), в 2019 году – 286 несовершеннолетних и 168 родителей (законных представителей), в 2020 году – 236 несовершеннолетних и 175 родителей (законных представителей), в 2021 году – 175 несовершеннолетних и 154 родителей (законных представителей) (см. Приложение 1)¹.

Так, анализ графика, представленного в Приложении 1, демонстрирует падение количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, а также родителей (законных представителей), состоящих на профилактическом учете, за последние четыре года наблюдений.

¹ Справки по направлениям деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года.

Вместе с тем, количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, состоящими на учете, характеризуется тенденцией к падению, а количество административных правонарушений родителей (законных представителей), квалифицируемых по ст. 5.35 КоАП РФ, – тенденцией к росту (Приложение 2).

Так, в 2018 году несовершеннолетними, состоящими на учете в УМВД России по г. Сургуту, было совершено 202 административных правонарушения, а родителями (законными представителями) 248 административных правонарушения по ст. 5.35 КоАП РФ, а 2019 году – 118 административных правонарушений и 214 административных правонарушений по ст. 5.35 КоАП РФ, в 2020 году – 37 административных правонарушений и 165 административных правонарушений по ст. 5.35 КоАП РФ, в 2021 году – 61 административных правонарушений и 327 административных правонарушений по ст. 5.35 КоАП РФ (Приложение 2)¹.

Анализ графиков, представленных в Приложениях 1 и 2, показывает, что значительно улучшилась профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на учете в УМВД России по г. Сургуту, т.к. падение их общего количества коррелирует с падением административных правонарушений, которые они совершают. Вместе с тем, профилактическую работу с родителями (законными представителями) следует признать недостаточной, т.к. на фоне падения их количества зафиксирован рост количества административных правонарушений по ст. 5.35 КоАП РФ. Соответственно, в профилактической работе следует усилить именно работу с родителями (законными представителями), в том числе, осуществляя постановку на учет.

Для анализа эффективности деятельности УМВД России по г. Сургуту следует рассмотреть динамику коэффициента преступности среди несовершеннолетних за последние четыре года наблюдений с учетом территориального аспекта. Под территориальным аспектом следует понимать

¹ Справки по направлениям деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года.

деятельность личного состава ОУУП и ДН на закрепленных территориях за ОП 1 УМВД России по г. Сургуту, ОП 2 УМВД России по г. Сургуту, ОП 3 УМВД России по г. Сургуту.

Так, в 2018 году коэффициент преступности на территории, закрепленной за ОП 1 УМВД России по г. Сургуту, составил 8 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, на территории, закрепленной за ОП 2 УМВД России по г. Сургуту, составил 18,75 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, закрепленной за ОП 3 УМВД России по г. Сургуту, составил 12,61 преступлений на 10 000 несовершеннолетних; в 2019 году – 7,02 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, 9,3 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, 6,59 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, соответственно; в 2020 году – 3,69 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, 4,87 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, 5,42 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, соответственно; в 2021 году – 3,58 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, 3,81 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, 1,97 преступлений на 10 000 несовершеннолетних, соответственно (Приложение 3)¹.

Таким образом, анализ графика, представленного в Приложении 3, указывает на значительное падение коэффициента преступности на территории всех трех территориальных подразделений УМВД России по г. Сургуту. Вместе с тем, для понимания, какое территориальное подразделение профилактирует делинквентное поведение наиболее эффективно, следует построить диаграмму прироста коэффициента преступности за последние три года. Так, в 2019 году прирост коэффициента преступности несовершеннолетних на территории ОП 1 УМВД России по г. Сургуту составил (минус) 0,98, на территории ОП 2 УМВД России по г. Сургуту – (минус) 9,45, на территории ОП 3 УМВД России по г. Сургуту – (минус) 6,02; в 2020 году составил (минус) 3,33, (минус) 4,44, (минус) 1,17, соответственно; в 2021 году составил (минус) 0,11, (минус) 1,05,

¹ Справки по итогам оперативно-служебной деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту по профилактике подростковой преступности за 2018-2021 года.

(минус) 3,45, соответственно (Приложение 4)¹.

Из анализа графика, представленного в Приложении 4, можно сделать следующие выводы: наиболее планомерно и эффективно коэффициент преступности несовершеннолетних снижался на территории ОП 2 УМВД России по г. Сургуту. На территории ОП 1 и ОП 3 УМВД России по г. Сургуту исследуемый показатель снижался скачкообразно и общее падение составило 4,42 и 10,64, соответственно. В ОП 3 УМВД России по г. Сургуту общее падение коэффициента преступности несовершеннолетних составило 14,94 преступления на 10 000 несовершеннолетних. Исходя из сказанного, следует признать деятельность ОП 2 УМВД России по г. Сургуту по работе с предупреждением делинквентного поведения среди несовершеннолетних наиболее эффективной. В свете сказанного, следует рекомендовать проведение обмена опытом по исследуемому направлению деятельности между тремя территориальными подразделениями УМВД России по г. Сургуту. Обмен опытом может организоваться посредством совместных профилактических мероприятий на проблемных территориях, а также перераспределение административных участков².

Выводом к параграфу следует обозначить то, что ведомственная руководящая Инструкция предписывает должностным лицам осуществлять выявление и профилактику правонарушений несовершеннолетних, их родителей, а также законных представителей. Анализ законодательных положений показал, что среди основных способов такой работы следует вести речь об информационно-аналитической работе, которая включает в себя анализ причинного комплекса совершения правонарушений, анализ материалов в средствах массовой информации, подготовку различных предложений по совершенствованию работы, а также работу с обращениями граждан. Кроме того, профилактика и выявление правонарушений являются невозможными без

¹ Справки по итогам оперативно-служебной деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту по профилактике подростковой преступности за 2018-2021 года.

² Справки по итогам оперативно-служебной деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту по профилактике подростковой преступности за 2018-2021 года.

работы должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних по осуществлению специализированных мероприятий, в том числе рейдового характера, включая тех, которые осуществляются во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Важную часть рассматриваемой работы составляет непосредственное исполнение обязанностей на закрепленной территории, что включает в себя проведение профилактических обходов, бесед, выявления молодежных группировок, лиц, употребляющих алкогольную продукцию и наркотические средства. Здесь же следует говорить о работе с родителями и законными представителями несовершеннолетних. Анализ деятельности по рассматриваемому направлению УМВД России по г. Сургуту показал, что профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися на профилактическом учете следует признать удовлетворительной, тогда как работу с родителями (законными представителями), совершающими административные правонарушения по ст. 5.35 КоАП РФ, следует улучшать в связи с ростом количества указанных протоколов. Кроме того, сравнительный анализ деятельности территориальных подразделений УМВД России по г. Сургуту выявил, что деятельность ОП 2 УМВД России по г. Сургуту по работе с предупреждением делинквентного поведения среди несовершеннолетних наиболее эффективная. В свете сказанного, следует рекомендовать проведение обмена опытом по исследуемому направлению деятельности между тремя территориальными подразделениями УМВД России по г. Сургуту.

§ 2. Профилактический учет и профилактическая работа с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями

На должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних, как на субъектов профилактики, возложены задачи по учету несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, предупреждению

и профилактике такого поведения. Предупредительная работа по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди несовершеннолетних является приоритетной государственной задачей, способствующей дальнейшей демократизации российского общества. Кроме того, это также касается и их родителей, которые способствуют формированию у несовершеннолетних девиантного поведения.

Положениями Инструкции индивидуальная профилактическая работа определяется как одно из основных направлений деятельности рассматриваемых подразделений. Именно в процессе нее организовывается профилактический учет установленных категорий. Таким образом, индивидуальная профилактическая деятельность должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних может распространяться на несовершеннолетних, родителей, законных представителей¹.

Итак, первой группой субъектов, в отношении которых осуществляется профилактическая работа, являются сами несовершеннолетние. Соответственно, все несовершеннолетние, которые относятся в ту или иную категорию подлежат профилактическому учету, а именно:

– несовершеннолетние, которые употребляют алкогольную или спиртосодержащую продукцию, наркотические, психотропные или одурманивающие вещества;

– несовершеннолетние, которые совершили административное правонарушение, в том числе до достижения возраста, предусматривающего административную ответственность;

– несовершеннолетние, которые освобождены от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;

– несовершеннолетние, которые совершили общественно-опасное

¹ Недоступенко Т.А. Особенности ведения работы сотрудниками ОВД с несовершеннолетними состоящими на профилактическом учете // Инновации административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел. Электронный сборник материалов региональной научно-практической конференции. 2020.

деяние, но не подлежат уголовной ответственности, как субъект в силу возраста или психического состояния;

– несовершеннолетние, к которым применены меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

– несовершеннолетние, которые условно-досрочно освобождены от отбывания наказания, освобождены от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании;

– несовершеннолетние, которым предоставлена отсрочка наказания или исполнения приговора;

– несовершеннолетние, освобожденные из мест лишения свободы или иных учреждений уголовно-исполнительной системы;

– несовершеннолетние, которым наказание заменено принудительными мерами госпитального воздействия;

– несовершеннолетние, которые осуждены условно, осуждены к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Важно понимать, что в положениях руководящей Инструкции определяется широкий перечень категорий несовершеннолетних, в отношении которых следует осуществлять индивидуальную профилактическую работу. Все такие несовершеннолетние должны быть поставлены на профилактический учет. Вместе с тем, при постановке на профилактический учет категорий несовершеннолетних, которые совершили преступление или административное правонарушение, осуществляется на основании соответствующих приговоров суда или постановлений о назначении административного наказания. Остальные категории, то есть лица, которые не совершали административные правонарушения или преступления или еще не являлись субъектами ответственности ставятся на профилактический учет по постановлению начальника территориального органа внутренних дел или комиссии по делам несовершеннолетних.

Второй группой субъектов, которые могут стать объектом

профилактического учета в подразделениях по делам несовершеннолетних, являются родители или законные представители несовершеннолетних. Так, к указанной категории относятся родители или законные представители, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на поведение либо жестоко обращаются с несовершеннолетними. Необходимо отметить, что работа с указанной категорией в полной мере обеспечивает реализацию и защиту прав несовершеннолетних¹. Вместе с тем, для постановки таких субъектов на профилактический учет необходим целый комплекс мероприятий, включая совместную работу с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Следует учитывать, что должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних вправе выйти с ходатайством о нецелесообразности постановки на профилактический учет. Такое ходатайство может иметь место в случае однократного совершения противоправного деяния.

Таким образом, руководящая Инструкция предполагает постановку на профилактический учет нескольких групп. К первой группе следует относить несовершеннолетних, в том числе которые допустили совершение административных правонарушений и иных противоправных действий, а ко второй группе, их родителей, а также законных представителей, которые не исполняли возложенные на них родительские права по воспитанию, содержанию, либо иным негативным образом влияли на несовершеннолетних, находящихся у них на попечении.

Как уже было отмечено, со всеми субъектами, которые находятся на профилактическом учете необходима индивидуальная профилактическая работа. В положениях руководящей Инструкции оговаривается перечень

¹ Сеногноев А.В., Яценко Ж.Д. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обеспечении соблюдения прав и свобод несовершеннолетних // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы: материалы всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск М.А. Бучакова. 2019. С. 70.

требований при осуществлении такой работы. В частности, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних обязаны:

- выяснить образ жизни, а также связь несовершеннолетнего с неформальными противоправными молодежными объединениями;
- провести соответствующую профилактическую беседу, разъясняя моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, а также последствий противоправных действий;
- принять соответствующие меры по устранению возможных причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений;
- привлечь к профилактической работе все заинтересованные субъекты, в зависимости от ситуации;
- разрешить вопросы организации обучения несовершеннолетнего, его труда, отдыха и досуга;
- в случае продолжения противоправного поведения, объявить официальное предостережение о недопустимости противоправной деятельности¹.

Инструкцией предусматриваются обязанности должностных лиц в ходе индивидуальной профилактической работы. В частности, эта касается категорий несовершеннолетних, которые совершили преступления и были условно осуждены, либо освобождены от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия. В данном случае, на должностных лиц рассматриваемых подразделений возлагаются обязанности, схожие с надзором. Так, к примеру, в случае злостного и неоднократного неисполнения возложенных на несовершеннолетнего ограничений по условному осуждению, должностное лицо имеет право ходатайствовать о замене условного осуждения реальным уголовным наказанием. По нашему мнению, учитывая особенности несовершеннолетних, которые уже совершили преступления, подход к

¹ Растяпин Ю.В. Совершенствование профилактической деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних // Актуальность педагогического наследия А.С. Макаренко в современных условиях: сборник статей. Москва, 2019. С. 499.

профилактической работе с ними должен быть особым. В частности, как и требуют того положения руководящей Инструкции, необходима совместная работа с уголовно-исполнительными инспекциями, судами и т.д.

Следующей группой, в отношении которой осуществляется индивидуальная профилактическая работа, являются родители и законные представители несовершеннолетних. Следует отметить, что виновниками негативной ситуации могут быть не сами несовершеннолетние, а их родители или законные представители, что предполагает расширение влияния со стороны органов внутренних дел на семейно-бытовые отношения, в особенности неблагополучных семей. Указанная задача в полном объеме возложена на подразделения по делам несовершеннолетних в процессе индивидуальной профилактической работы.

В положениях ведомственной Инструкции оговариваются основные аспекты индивидуальной профилактической работы с родителями или законными представителями несовершеннолетних. В частности, при осуществлении такой работы должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних обязаны:

- осуществлять разъяснение возможных последствий противоправной деятельности, включая отрицательного влияния на несовершеннолетних и иных нарушений в отношении них;

- осуществлять выяснение текущего образа жизни семьи, а также намерений, что может осуществляться совместно с медицинскими учреждениями, образовательными организациями и иными заинтересованными субъектами;

- осуществлять привлечение к профилактической работе с указанным контингентом лиц, которые могут оказать существенное положительное влияние, к примеру, представителей религиозных организаций;

- осуществлять постоянную работу по способствованию организации оздоровительного отдыха детей, их труда, а также обучения, в семьях, которые находятся в социально опасном положении;

– осуществлять внесение соответствующих предложений в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по применению к таким субъектам специальных мер воздействия¹.

По нашему мнению, направление работы подразделений по делам несовершеннолетних, связанное с осуществлением индивидуальной профилактической работы подучетных категорий несовершеннолетних, а также родителей и законных представителей, имеет крайне важное значение. Так, в условиях значительного количества правонарушений со стороны указанных субъектов, такая работа может существенно их снизить. Вместе с тем, считаем, что в условиях сегодняшней действительности необходимо осуществление более качественной индивидуальной профилактической работы с обозначенными категориями несовершеннолетних, а также родителей, которые допустили соответствующие нарушения прав несовершеннолетних.

Важным представляется также и то, что в процессе осуществления индивидуальной профилактической работы необходимо уделять внимание тем несовершеннолетним и семьям, в которых они воспитываются, не ставшими объектами профилактического учета. Безусловно, в поле зрения должностных лиц попадает множество несовершеннолетних, а также родителей, которые в силу определенных обстоятельств не становятся объектами такого учета. С ними должна проводиться аналогичная работа.

Необходимо согласиться с мнением многих исследователей, что деятельность подразделений по делам несовершеннолетних необходимо модернизировать с расчетом на направление, связанное с общей и индивидуальной профилактикой. Такая профилактика должна пронизывать все формы деятельности рассматриваемых подразделений. К примеру, следует более детально оговорить необходимые сроки периодичности

¹Рыдченко К.Д., Осяк А.Н. О совершенствовании правового регулирования профилактической работы полиции с родителями и иными законными представителями несовершеннолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 3 (53). С. 16-20.

осуществления индивидуальной профилактической работы с подучетными категориями.

Одним из перспективных направлений развития индивидуальной профилактики является автоматическая передача в подразделение участковых уполномоченных полиции и подразделение уголовного розыска на списочный учет лиц, которые по достижению 18 лет были сняты с учета.

Далее следует проанализировать деятельность УМВД России по г. Сургуту, связанному с осуществлением индивидуальной профилактической работы с подучетными категориями.

Как было выявлено в рамках параграфа, на учете состоят несовершеннолетние конкретных категорий. Анализ деятельности УМВД России по г. Сургуту выявил, что основное количество несовершеннолетних, состоящих на учете в указанном территориальном органе, составляют несовершеннолетние, совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность – 19,8 %; несовершеннолетние, совершившие иные антиобщественные действия согласно п. 49.1.4 Инструкции, составляют 18,3 %; несовершеннолетние, употребляющие алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки изготавливаемые на его основе, – 17,3 %; несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние, и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста или вследствие отставания в психическом развитии, – 17,3 %; несовершеннолетние, совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административного взыскания, – 13,2 %; несовершеннолетние, обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу, – 7,1 %; несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, – 4,6 %; несовершеннолетние, освобождённые от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, – 2,0 %; остальные категории подучетных несовершеннолетних составляют – 0,5 %

(Приложение 5)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 5, позволяет сделать вывод, что основное количество подучетных несовершеннолетних в УМВД России по г. Сургуту составляют лица, совершившие административные правонарушения, общественно-опасные деяния, иные антиобщественные действия, но не подлежащие возрасту административной и уголовной ответственностей. Значительную долю подучетных несовершеннолетних составляют лица, употребляющих алкогольную продукцию. Указанные данные обуславливают необходимость усиления индивидуальной профилактической работы с данными группами несовершеннолетних.

Выводом к параграфу следует обозначить то, что осуществление профилактической работы с подучетными категориями следует признать приоритетным направлением деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Положениями ведомственной Инструкции в их полномочия включено осуществление такой работы с несколькими группами субъектов. Так, к ним относятся как сами несовершеннолетние, которые допустили совершение правонарушений и иных антиобщественных действий, так и родители или законные представители, которые оказывают на несовершеннолетних негативное влияние, способствуя тем самым их противоправному поведению. Вместе с тем, положениями руководящей Инструкции оговариваются лишь отдельные положения, связанные с установлением отдельных сроков осуществления такой работы. Сроки же реализации конкретных форм профилактической деятельности не установлены. По нашему мнению, следует в обязательном порядке оговорить периодичность осуществления такой работы в зависимости от конкретной категории учета, что позволит в значительной степени повысить эффективность деятельности должностных лиц по делам несовершеннолетних и, тем самым, добиться снижения количества совершаемых несовершеннолетними противоправных действий, а также нарушений в отношении них самих со стороны

¹ Справки по направлениям деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года.

родителей и законных представителей. Анализ деятельности по рассматриваемому направлению УМВД России по г. Сургуту показал, что основное количество подучетных несовершеннолетних в УМВД России по г. Сургуту составляют лица, совершившие административные правонарушения, общественно-опасные деяния, иные антиобщественные действия, но не подлежащие возрасту административной и уголовной ответственностей, а также несовершеннолетние лица, употребляющие алкогольную продукцию. Указанные данные предполагают необходимость усиления индивидуальной профилактической работы с данными группами несовершеннолетних.

§ 3. Деятельность с несовершеннолетними, допустившими совершение правонарушений

Положениями ведомственной Инструкции предусматриваются также иные направления работы рассматриваемых подразделений.

Среди таких направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних следует выделить деятельность по помещению несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Отметим, что указанная деятельность касается несовершеннолетних, которые допустили совершение различных противоправных деяний.

Закрепленные в законодательстве вышеназванные мероприятия осуществляются в структуре деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по предупреждению беспризорности и безнадзорности¹. На основании законодательства центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей выполняют три важных основных функций:

¹ Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162.

1) обеспечение приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей для защиты их жизни, состояния здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

2) проведение профилактической работы с поступившими несовершеннолетними; выявление среди них лиц, причастных к общественно-опасным деяниям, а также установление обстоятельств и причин, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других органов и учреждений;

3) доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях¹.

Что же касается специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, то названные учреждения предназначены для перевоспитания несовершеннолетних, которые допустили совершение преступлений, но в силу определенных оснований не подлежат уголовной ответственности.

Следует отметить, что названное направление работы рассматриваемых подразделений также связано, в основном, со сбором необходимых материалов на несовершеннолетних, среди которых характеристики, акты обследования семейно-бытовых условий, справки, заключения и т.д.

За последние четыре года наблюдений с 2018 по 2021 года инспекторами по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Сургуту в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей всего было направлено восемь несовершеннолетних².

Также важным элементом работы с несовершеннолетними представляется работа с лицами, доставленными в территориальные органы внутренних дел.

¹ Ситкина М.Н. Совершенствование правового регулирования помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей // Актуальные проблемы юридической науки и практики: материалы международной научно-практической конференции. 2020. С. 353.

² Справки по направлениям деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года.

Необходимо отметить, что в территориальные органы могут быть доставлены различные категории несовершеннолетних. Среди таких категорий несовершеннолетние, которые допустили правонарушения, самовольно покинули воспитательные учреждения, а также несовершеннолетние, которые оказались в трудной жизненной ситуации. С указанными категориями несовершеннолетних проводится дополнительная работа во взаимодействии с иными субъектами системы предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних¹. Таким образом, меры, применяемые к несовершеннолетним, связанные с их доставкой в территориальный орган, необходимы не только для обеспечения прекращения противоправных действий с их стороны, но и защиты их прав и законных интересов в соответствии с законодательством, что в большей степени касается категорий несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, заблудившихся и подкинутых, не имеющих места жительства и средств к существованию несовершеннолетних.

На основании положений действующего законодательства после доставки несовершеннолетних в территориальный орган, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних осуществляют целый комплекс действий, которые направлены на:

- установление данных, характеризующих личность несовершеннолетнего, о его родителях, а также условия воспитания;
- незамедлительное уведомление родителей или законных представителей;
- детальное выяснение всех обстоятельств совершения правонарушения или произошедшего происшествия;
- разрешение вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

При наличии необходимости, должностное лицо подразделения по делам

¹ Батыщева Е.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: задачи и функции // Формирование правовой культуры личности на современном этапе развития общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 9.

несовершеннолетних осуществляет направление несовершеннолетнего в медицинскую организацию с целью оказания квалифицированной медицинской помощи. Кроме того, должностное лицо принимает меры к передаче несовершеннолетнего родителям, законным представителям, образовательным или воспитательным учреждениям. Следует указать, что при реализации названного направления также осуществляется профилактическое воздействие на несовершеннолетних, а также родителей и законных представителей.

Важным представляется то, что при осуществлении работы с несовершеннолетними, которые доставлены в территориальный орган, должностные лица рассматриваемых подразделений также ведут установленную нормами документацию. Среди такой документации, журнал учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган, карточка на доставленного несовершеннолетнего. Заполнение, а также дальнейшее направление указанной информации в территориальный орган по месту жительства несовершеннолетнего также отнимает значительное количество временного ресурса и подтверждает необходимость перехода на электронный документооборот.

За последние четыре года наблюдений с 2018 по 2021 года в УМВД России по г. Сургуту было доставлено почти две тысячи несовершеннолетних. Так, в 2018 году было доставлено 667 несовершеннолетних, в 2019 году – 647 несовершеннолетних, в 2020 году – 359 несовершеннолетних, в 2021 году – 233 несовершеннолетних¹. Следует отметить, что на фоне падения количества подучетных несовершеннолетних, а также падения числа несовершеннолетних, которые совершают административные правонарушения и преступления, количество доставляемых несовершеннолетних также демонстрирует тенденцию к падению и является логичной закономерностью.

Важным направлением следует также считать организацию работы с

¹ Справки по направлениям деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года.

группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также в образовательных учреждениях. Осуществление индивидуальных механизмов обеспечения предупреждения негативных социальных явлений в жизнедеятельности несовершеннолетних, в первую очередь, в работе в образовательных учреждениях.

Несовершеннолетними совершается достаточно большое количество групповых преступлений, а также тяжких и особо тяжких преступлений, а также административных правонарушений. Соответственно, необходимо предотвращать возникновение криминальных групп, чего можно добиться путем воздействия на микросреду, которая оказывает отрицательное влияние на несовершеннолетних.

Отдельные ученые отмечают, что работа по разобщению и переориентации групп несовершеннолетних с отклоняющимся поведением должна выступать прерогативой образовательных учреждений, задачей которых является оказание позитивного влияния на субкультуру сложившихся между учениками отношений в целях устранения их конфликтности со сверстниками и педагогами¹.

При реализации названного направления могут иметь место и рассмотренные ранее механизмы, среди которых: проведение рейдов и операций; патрулирование территории; совместная с иными подразделениями полиции проверка объектов (клубов, баров и т.п.), установление доверительных отношений с гражданами и должностными лицами – представителями системы профилактики; работа с подучетными лицами; изучение и проверка материалов средств массовой информации.

Так, инспекторами по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Сургуту за 2018 год было выявлено 15 групп, а разобщено 9, за 2019 год – 13 групп, а разобщено – 9, за 2020 год – 6 групп, а разобщено – 5, за 2021 год – 5

¹ Сараев Н. В., Антипова Н. Т., Миллерова Е. А. Предупреждение преступности несовершеннолетних: новые подходы и перспективы их внедрения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 160.

групп, а разобщено – 5¹.

Все вышеобозначенное подтверждает, что подразделения по делам несовершеннолетних осуществляют весь спектр задач, связанных с несовершеннолетними. По нашему мнению, такой большой массив полномочий не может способствовать реализации основной их функции, а именно профилактики правонарушений, а также предупреждения противоправных действий со стороны родителей и законных представителей. В связи с этим, считаем целесообразным пересмотреть положения действующей Инструкции, изменив ее с учетом приоритетности профилактического направления. В частности, следует рассмотреть вопрос о передаче некоторых функций иным субъектам системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, что обеспечит более эффективное выполнение основных функций, в том числе, связанных с общей и индивидуальной профилактикой. Это, в частности, относится к вопросам помещения несовершеннолетних с специальные центры для несовершеннолетних правонарушителей, а также самого правового статуса указанных учреждений.

Выводом к параграфу следует обозначить то, что помимо основной профилактической функции, на подразделения по делам несовершеннолетних возлагается значительный массив сопутствующих полномочий. В частности, это касается задач, связанных помещением несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Кроме того, на рассматриваемые подразделения возлагаются обязанности по работе с несовершеннолетними, которые доставлены в территориальные органы. Отдельной задачей определены и полномочия, связанные с осуществлением работы с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также в образовательных учреждениях. По нашему мнению, учитывая

¹ Справки по направлениям деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года.

указанный объем полномочий, который возлагается на должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних, их качественное исполнение труднодостижимо. На это также оказывают влияние и иные факторы, среди которых кадровый некомплект, отсутствие временного ресурса, а также низкая квалификация отдельных должностных лиц. В связи с этим, считаем целесообразным осуществить переработку положений ведомственной Инструкции, определив основной приоритетной задачей рассматриваемых подразделений профилактическое направление и работу с подучетными категориями. Также следует рассмотреть вопрос о передаче отдельных полномочий рассматриваемых подразделений субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности задач, связанных с помещением несовершеннолетних в специальные учреждения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования следует остановиться на выводах.

Подразделения по делам несовершеннолетних в лице их должностных лиц в своей повседневной деятельности руководствуются обширной системой правового регулирования. Важным представляется то, что имеющиеся в ней нормы обеспечивают деятельность всех органов и должностных лиц в системе профилактики и безнадзорности несовершеннолетних. В обозначенной системе присутствуют все виды нормативных правовых актов различной юридической силы. Все их положения основываются на конституционных положениях. Так, среди федеральных законов следует выделять общие акты, нормами которых обеспечивается деятельность всех служб полиции, включая подразделения по делам несовершеннолетних, основным из которых является федеральный закон «О полиции», а также специальные, которые обеспечивают деятельность только названных подразделений и иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Среди них важное место отведено федеральным законам «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В структуре правового положения рассматриваемых подразделений имеются и акты иной юридической силы, к примеру, постановления Правительства РФ, а также комплекс ведомственных приказов. Так, основным руководящим актом, который обеспечивает деятельность подразделений по делам несовершеннолетних следует считать Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел функционируют исходя из их организационного построения. Необходимо отметить, что такое построение включает в себя органы и подразделения на различных уровнях и возглавляется Главным управлением по обеспечению

охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Следует учитывать, что обозначенное Главное управление обеспечивает деятельность и иных подразделений полиции, к примеру участковых уполномоченных полиции, вместе с тем, вопросами, связанными с несовершеннолетними, занимается специально созданный отдел. Элементом регионального уровня следует считать Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, которые создаются в территориальных органах МВД России на региональном уровне. Вместе с тем, основным исполнительским звеном следует признать подразделения по делам несовершеннолетних, созданные в территориальных органах МВД России на районном уровне. Именно они выполняют весь спектр задач, связанных с направлением по делам несовершеннолетних. Анализ ведомственных руководящих актов показал, что в обеспечении деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне участвует достаточное количество субъектов, включая руководителей территориального органа. Это обеспечивает наличие полноценного ведомственного контроля, оперативное выявление проблемных участков, а также различных нарушений законодательства. В целом рассмотренная система построения подразделений по делам несовершеннолетних является эффективной, вместе с тем, существуют определенные проблемы. В частности, это касается дублирования определенных функций между субъектами указанной системы, что влечет за собой неэффективное их выполнение.

Ведомственная руководящая Инструкция предписывает должностным лицам осуществлять выявление и профилактику правонарушений несовершеннолетних, их родителей, а также законных представителей. Анализ законодательных положений показал, что среди основных способов такой работы следует вести речь об информационно-аналитической работе, которая включает в себя анализ причинного комплекса совершения правонарушений, анализ материалов в средствах массовой информации, подготовку различных

предложений по совершенствованию работы, а также работу с обращениями граждан. Кроме того, профилактика и выявление правонарушений являются невозможными без работы должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних по осуществлению специализированных мероприятий, в том числе рейдового характера, включая тех, которые осуществляются во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Важную часть рассматриваемой работы составляет непосредственное исполнение обязанностей на закрепленной территории, что включает в себя проведение профилактических обходов, бесед, выявления молодежных группировок, лиц, употребляющих алкогольную продукцию и наркотические средства. Здесь же следует говорить о работе с родителями и законными представителями несовершеннолетних. Анализ деятельности по рассматриваемому направлению УМВД России по г. Сургуту показал, что профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися на профилактическом учете следует признать удовлетворительной, тогда как работу с родителями (законными представителями), совершающими административные правонарушения по ст. 5.35 КоАП РФ, следует улучшать в связи с ростом количества указанных протоколов. Кроме того, сравнительный анализ деятельности территориальных подразделений УМВД России по г. Сургуту выявил, что деятельность ОП 2 УМВД России по г. Сургуту по работе с предупреждением делинквентного поведения среди несовершеннолетних наиболее эффективная. В свете сказанного, следует рекомендовать проведение обмена опытом по исследуемому направлению деятельности между тремя территориальными подразделениями УМВД России по г. Сургуту.

Осуществление профилактической работы с подучетными категориями следует признать приоритетным направлением деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Положениями ведомственной Инструкции в их полномочия включено осуществление такой работы с несколькими группами субъектов. Так, к ним относятся как сами несовершеннолетние, которые допустили совершение правонарушений и иных антиобщественных действий, так

и родители или законные представители, которые оказывают на несовершеннолетних негативное влияние, способствуя тем самым их противоправному поведению. Вместе с тем, положениями руководящей Инструкции оговариваются лишь отдельные положения, связанные с установлением отдельных сроков осуществления такой работы. Сроки же реализации конкретных форм профилактической деятельности не установлены. По нашему мнению, следует в обязательном порядке оговорить периодичность осуществления такой работы в зависимости от конкретной категории учета, что позволит в значительной степени повысить эффективность деятельности должностных лиц по делам несовершеннолетних и, тем самым, добиться снижения количества совершаемых несовершеннолетними противоправных действий, а также нарушений в отношении них самих со стороны родителей и законных представителей. Анализ деятельности по рассматриваемому направлению УМВД России по г. Сургуту показал, что основное количество подучетных несовершеннолетних в УМВД России по г. Сургуту составляют лица, совершившие административные правонарушения, общественно-опасные деяния, иные антиобщественные действия, но не подлежащие возрасту административной и уголовной ответственностей, а также несовершеннолетние лица, употребляющие алкогольную продукцию. Указанные данные предполагают необходимость усиления индивидуальной профилактической работы с данными группами несовершеннолетних.

Помимо основной профилактической функции, на подразделения по делам несовершеннолетних возлагается значительный массив сопутствующих полномочий. В частности, это касается задач, связанных помещением несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Кроме того, на рассматриваемые подразделения возлагаются обязанности по работе с несовершеннолетними, которые доставлены в территориальные органы. Отдельной задачей определены и полномочия, связанные с осуществлением работы с группами

несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также в образовательных учреждениях. По нашему мнению, учитывая указанный объем полномочий, который возлагается на должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних, их качественное исполнение труднодостижимо. На это также оказывают влияние и иные факторы, среди которых кадровый некомплект, отсутствие временного ресурса, а также низкая квалификация отдельных должностных лиц. В связи с этим, считаем целесообразным осуществить переработку положений ведомственной Инструкции, определив основной приоритетной задачей рассматриваемых подразделений профилактическое направление и работу с подучетными категориями. Также следует рассмотреть вопрос о передаче отдельных полномочий рассматриваемых подразделений субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности задач, связанных с помещением несовершеннолетних в специальные учреждения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>.

2. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

5. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 11. 2014.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Алиев А.М., Алиева А.И., Марианов А.А. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Евразийский юридический журнал.

2021. № 2 (153). С. 361-363.

2. Батыщева Е.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: задачи и функции // Формирование правовой культуры личности на современном этапе развития общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 9.

3. Гущина Е.Н. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Молодой ученый. 2022. № 35 (430). С. 104-108.

4. Дорошенко О.М. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы развития личности в современном социокультурном пространстве. Сборник научных трудов педагогов, слушателей, студентов и курсантов: сборник статей. Под ред. О.М. Дорошенко, Н.Б. Нижниченко, Е.А. Никитской. Москва, 2021. С. 50-54.

5. Елизарова А.Д., Фасхутдинова А.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Colloquium-journal. 2020. № 6-6 (58). С. 49.

6. Жуков И.А., Кондратьева А.С., Рожкова Е.С. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 7 (31). С. 88-90.

7. Закопырин В.Н. и др. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на региональном уровне: учебно-методическое пособие. Рязань, 2020. С. 39.

8. Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162.

9. Королева Е.Г. Некоторые проблемы реализации функций подразделений по делам несовершеннолетних // Вестник ГОУ ДПО ТО «ИПК и ППРО ТО». Тульское образовательное пространство. 2020. № 2. С. 98.

10. Мураев П.П., Яковлев Д.Н., Шалимова В.В. Особенности

профилактики экстремизма в молодежной среде // Правовая парадигма. 2020. Т. 19. № 2. С. 43-49.

11. Недоступенко Т.А. Особенности ведения работы сотрудниками ОВД с несовершеннолетними состоящими на профилактическом учете // Инновации административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел. Электронный сборник материалов региональной научно-практической конференции. 2020.

12. Недоступенко Т.А. Предупреждение противоправных действий со стороны несовершеннолетних и в отношении них: новые подходы и перспективы внедрения // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. № 4. С. 218-222.

13. Растяпин Ю.В. Совершенствование профилактической деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних // Актуальность педагогического наследия А.С. Макаренко в современных условиях: сборник статей. Москва, 2019. С. 499.

14. Рыдченко К.Д., Осяк А.Н. О совершенствовании правового регулирования профилактической работы полиции с родителями и иными законными представителями несовершеннолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 3 (53). С. 16-20.

15. Сараев Н. В., Антипова Н. Т., Миллерова Е. А. Предупреждение преступности несовершеннолетних: новые подходы и перспективы их внедрения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 160.

16. Сеногноев А.В., Яценко Ж.Д. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обеспечении соблюдения прав и свобод несовершеннолетних // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы: материалы всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск М.А. Бучакова. 2019. С. 70.

17. Ситкина М.Н. Совершенствование правового регулирования

помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей // Актуальные проблемы юридической науки и практики: материалы международной научно-практической конференции. 2020. С. 353.

18. Цуканов Н.Н., Чумарова Е.Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: отчет о НИР № 9 от 30 октября 2019 года (Министерство внутренних дел Российской Федерации). Москва, 2019. С. 39.

III. Эмпирические материалы

1. Справки по итогам оперативно-служебной деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту по профилактике подростковой преступности за 2018-2021 года.

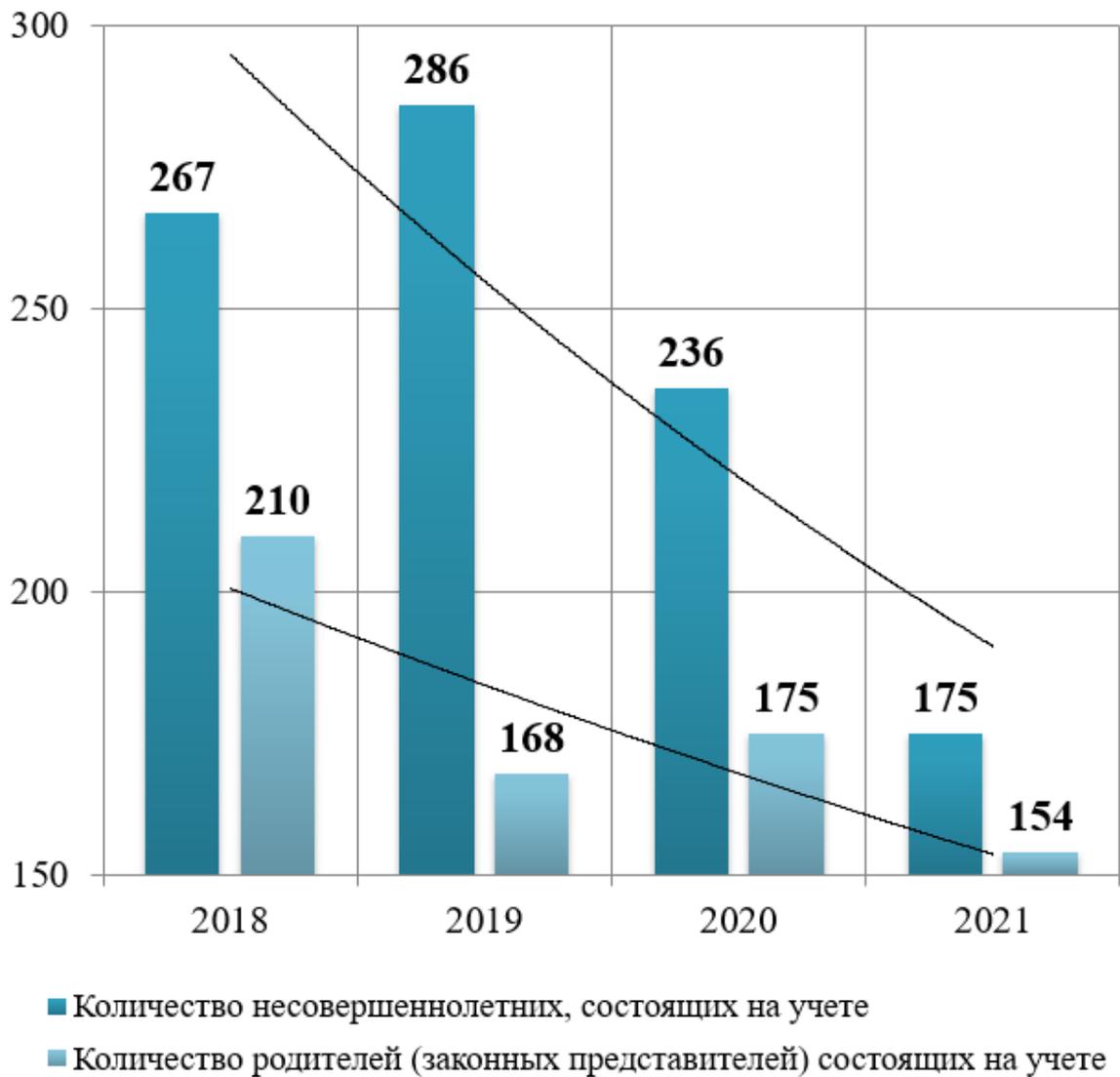
2. Справки по направлениям деятельности ОДН ОУУП и ДН УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года.

3. Статистические отчеты по направлениям деятельности, связанным с несовершеннолетними: [Электронный ресурс]: интернет-сайт Росстата. URL://<https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 30.10.2022).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Р.М. Мингазов

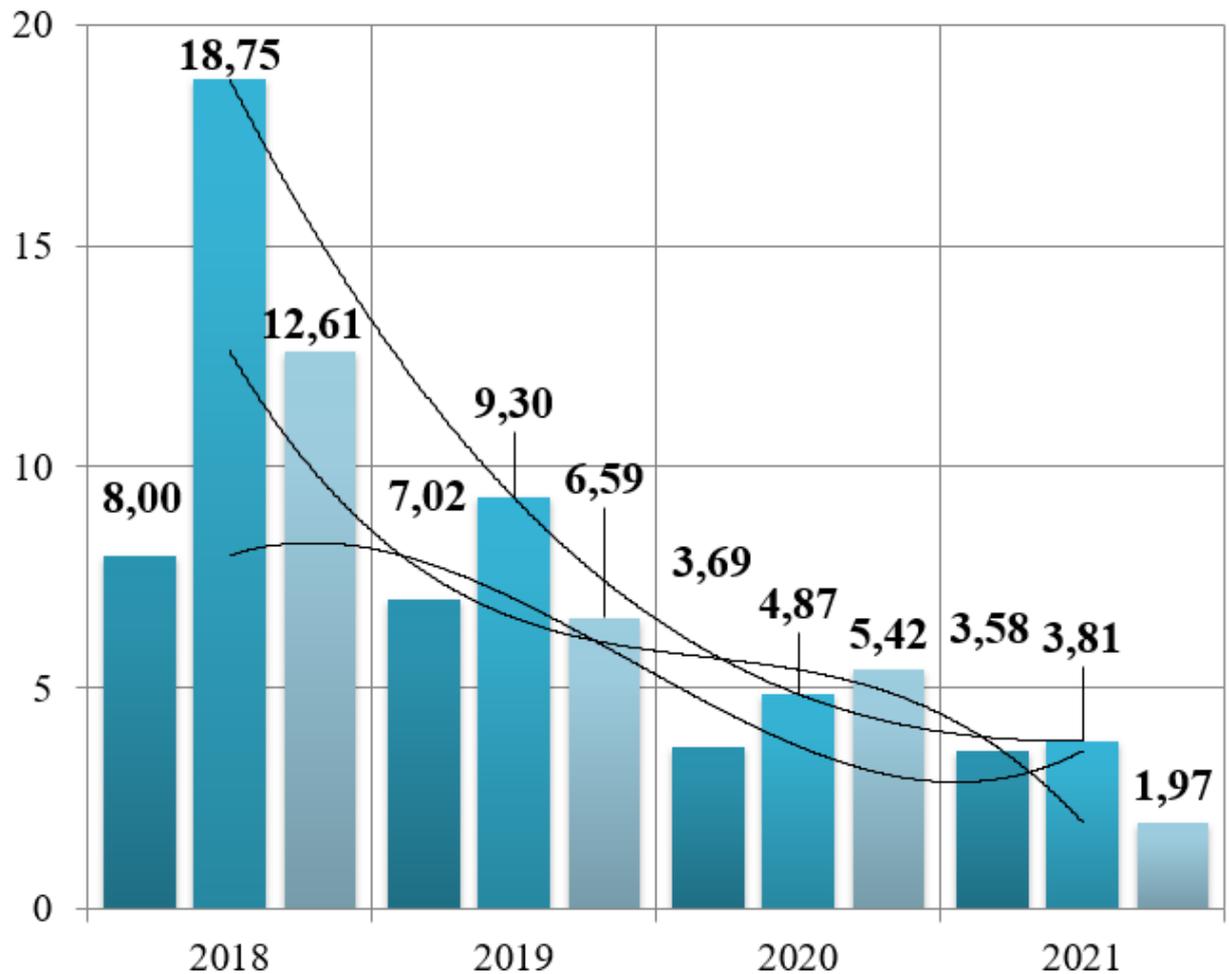
Количество несовершеннолетних, состоящих на учете,
и количество родителей (законных представителей), состоящих на учете в
УМВД России по г. Сургуту с 2018-2021 года, ед.



Количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, состоящими на учете в УМВД России по г. Сургуту, и количество административных правонарушений, совершенных родителями (законными представителями) по 5.35 КоАП РФ за 2018 по 2021 года, ед.

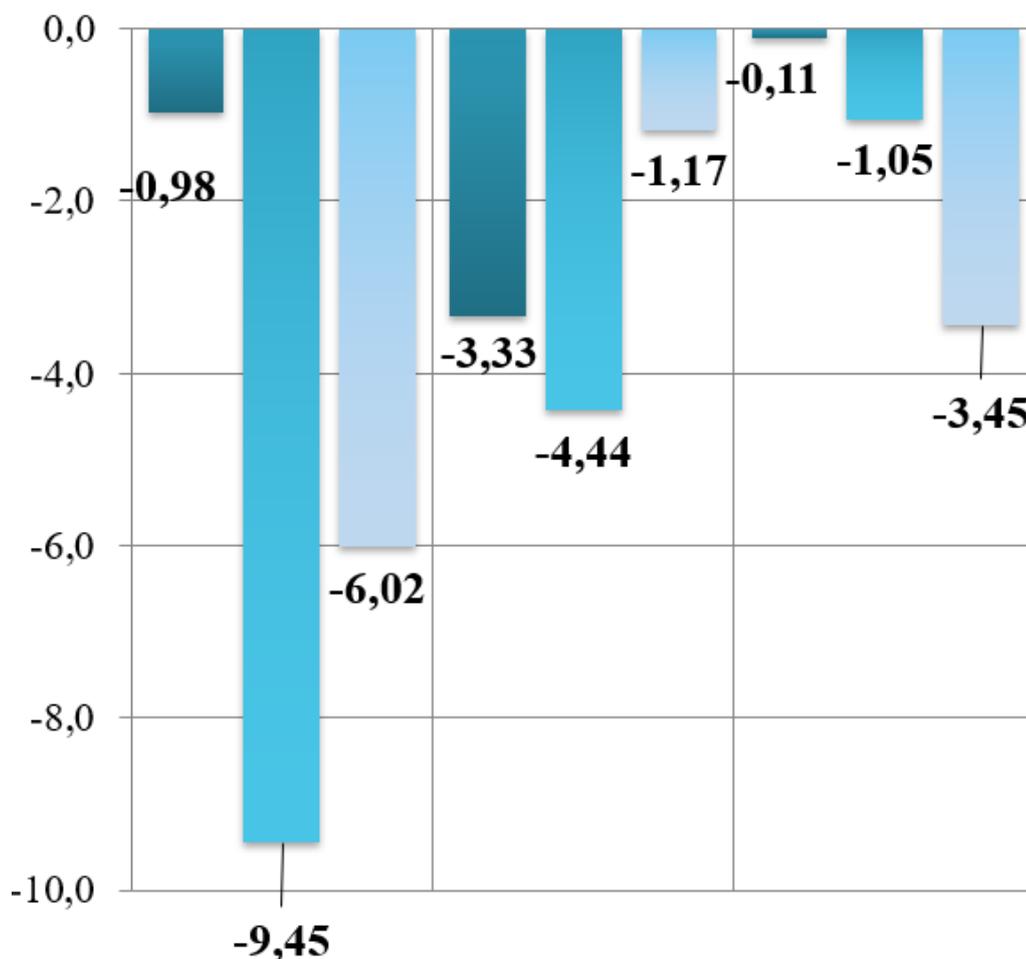


Динамика коэффициента преступности несовершеннолетних за период 2018-2021 года на территориях, обслуживаемых ОП 1 УМВД России по г. Сургуту, ОП 2 УМВД России по г. Сургуту, ОП 3 УМВД России по г. Сургуту, преступлений на 10 000 несовершеннолетних



- Коэффициент преступности несовершеннолетних ОП 1 УМВД России по г. Сургуту
- Коэффициент преступности несовершеннолетних ОП 2 УМВД России по г. Сургуту
- Коэффициент преступности несовершеннолетних ОП 3 УМВД России по г. Сургуту

Динамика прироста коэффициента преступности несовершеннолетних за период 2018-2021 года на территориях, обслуживаемых ОП 1 УМВД России по г. Сургуту, ОП 2 УМВД России по г. Сургуту, ОП 3 УМВД России по г. Сургуту, преступлений на 10 000 несовершеннолетних



- Прирост коэффициента преступности несовершеннолетних ОП 1 УМВД России по г. Сургуту
- Прирост коэффициента преступности несовершеннолетних ОП 2 УМВД России по г. Сургуту
- Прирост коэффициента преступности несовершеннолетних ОП 3 УМВД России по г. Сургуту

Структура подучетных несовершеннолетних
УМВД России по г. Сургуту за 2018-2021 года, %

