

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ
НАПРАВЛЕННОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил
Киленбаев Айнур Газимович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры,
Исмагилова Алина Равилевна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика административных правонарушений экстремистской направленности	7
§ 1. Система административных правонарушений экстремистской направленности	7
§ 2. Административные наказания, предусмотренные за совершение правонарушений экстремистской направленности	15
Глава 2. Основные направления противодействия полиции совершению административных правонарушений экстремистской направленности	22
§ 1. Нормативная основа противодействия административным правонарушениям экстремистской направленности	22
§ 2. Формы и методы деятельности полиции по противодействию административным правонарушениям экстремистской направленности	29
§ 3. Совершенствование деятельности полиции, связанной с противодействием административным правонарушениям экстремистской направленности	36
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47
Приложение	52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. На основании положений ст. 2 федерального закона «О полиции»¹, одним из направлений ее деятельности является предупреждение и пресечение административных правонарушений. Обозначенное направление деятельности реализуется различными службами и подразделениями полиции, среди которых подразделения по противодействию экстремизму, подразделения участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовая служба, подразделения по делам несовершеннолетних и иные. Требования административного законодательства обязывает должностных лиц полиции осуществлять предупреждение и пресечение различных групп административных правонарушений. Так, в настоящее время особое значение отводится предупреждению и пресечению административных правонарушений в области дорожного движения, против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, в связи с изменениями, внесенными в административное законодательство, а также увеличения количества административных правонарушений, особую актуальность приобретает предупреждение и пресечение группы экстремистских противоправных деяний.

Проявления экстремизма несут большую угрозу должному развитию общественных отношений, могут влиять на жизнедеятельность не только отдельных субъектов, но и всего общества в целом. Проявления экстремизма получают широкий общественный резонанс. Таким образом, любое проявление экстремизма, даже на уровне состава административного правонарушения, является весьма общественно-опасным деянием и может провоцировать иные более масштабные последствия. Среди основных категорий, на которые может

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

воздействовать экстремистское проявление всегда рассматривались мир и согласие, права и законные интересы человека, безопасность личности и общественная безопасность, суверенитет и территориальная целостность страны. Сложность заключается в том, что отдельные проявления экстремизма являются сложно квалифицируемыми, их идентификация требует дополнительных исследований. На сегодняшний день к проявлениям экстремизма относят более десяти различных действий, содержащих определённые признаки.

В 2022 году в структуру особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ) были введены новые составы административных правонарушений, которые имеют ярко выраженную экстремистскую направленность. В частности, была предусмотрена административная ответственность за действия и призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение целостности РФ, а также дискредитацию использования РФ своих Вооруженных Сил. Кроме того, до момента их введения КоАП РФ уже содержал в себе ряд административных правонарушений экстремистской направленности. Сегодняшняя действительность ставит перед общественностью новые задачи. Необходим постоянный мониторинг оперативной обстановки применительно к совершению экстремистских проявлений, с целью быстрого реагирования и введения новых механизмов охраны рассматриваемых общественных отношений.

Таким образом, в структуре КоАП РФ существуют составы административных правонарушений, которые составляют группу правонарушений экстремистской направленности.

Сегодня назрела острая необходимость определения составов административных правонарушений, входящих в такую систему. Кроме того,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

в связи с их ростом, следует повышать эффективность их противодействию со стороны органов внутренних дел посредством применения современных механизмов.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные. Так, за 2022 год в Российской Федерации органами внутренних дел было возбуждено более шести тысяч дел об административных правонарушениях экстремистской направленности. Кроме того, за 2022 год было зарегистрировано более 1,4 тысячи преступлений экстремистской направленности, что несомненно говорит о необходимости повышения эффективности противодействия органов внутренних дел рассматриваемым противоправным деяниям¹.

Цель выпускной квалификационной работы определяется необходимостью изучения деятельности должностных лиц полиции по осуществлению предупреждения и пресечения совершению правонарушений экстремистской направленности.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- рассмотреть систему административных правонарушений экстремистской направленности;
- изучить виды административных наказаний, предусмотренных за совершение правонарушений экстремистской направленности;
- исследовать нормативную основу противодействия административным правонарушениям экстремистской направленности;
- проанализировать формы и методы деятельности полиции по противодействию административным правонарушениям экстремистской направленности;
- определить направления совершенствования деятельности полиции, связанной с противодействием административным правонарушениям экстремистской направленности.

¹ Годовой отчет МВД РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2022 год [Электронный ресурс]: интернет-сайт МВД РФ. URL://<https://мвд.рф/> (дата обращения: 22.01.2023).

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления полицией деятельности по предупреждению и пресечению совершению административных правонарушений экстремистской направленности.

Предметом настоящей работы являются нормы административного и иного законодательства, научная и учебная литература по рассматриваемой проблематике, аналитические данные территориальных органов МВД России, статистические данные МВД России и др.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Система административных правонарушений экстремистской направленности

Экстремизм – негативное социальное явление современного общества. В каждом государстве, стремящемся к принципам правового государства, на основе международных норм предусмотрена ответственность за преступления и административные правонарушения, которые следует относить к экстремистской направленности. Тем не менее, существует множество подходов к определению данной группы противоправных деяний, а также к самому термину экстремизм. В данном параграфе необходимо исследовать понятие экстремизма, а также определить систему административных правонарушений экстремистской направленности.

Так, экстремизм в Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. определяется, как «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон»¹.

Ряд ученых определяют экстремизм как совокупность действий, целью которых является «изменение конституционного строя, провоцируемое специфическими социально-экономическими и политическими условиями»².

¹ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

² Маркевич И.А. К вопросу о соотношении понятий «терроризм» и «экстремизм» в современном мире // Молодежь, наука и цивилизация: материалы международной студенческой научной конференции. 2021. С. 392-394.

С точки зрения государственной системы существует подход, определяющий экстремизм, как антисистемное противоправное поведение индивида или их объединений, направленное на насильственную смену демократической власти и принуждение к диктатуре какой-либо идеологии¹. Из указанного определения можно выделить два важных признака – диктатура, насилие.

М.А. Левина отмечает, что отсутствие в законодательстве, а также в науке, четкого подхода к пониманию категории экстремизма порождает возникновение недостатков, связанных с противодействием обозначенному негативному явлению. Автор подчеркивает, что под экстремизмом следует понимать осуществляемую на основе определенных взглядов противоправную деятельность, которая воздействует на комплекс охраняемых общественных отношений, среди которых безопасность личности и государства, конституционный строй. Автор также указывает, что экстремизм представляет собой сложную комплексную категорию, которая объединяет в себе различные сферы общественных убеждений политического, расового, социального, идеологического характера².

Отдельные исследователи отмечают, что понятие экстремизма вобрало в себя различные элементы, среди которых насилие, разжигание розни, противодействие государственной власти, терроризм и иные. Кроме того, в ходе развития общественных отношений существует множество видов экстремистских проявлений, среди которых экономический, политический, религиозный и другие виды. Вместе с тем, все они обуславливают непоправимый вред для должного развития общественных отношений. Все это обуславливает сложность его понимания. Учитывая это, необходимо должное законодательное закрепление обозначенной категории с устранением при этом

¹ Шукина Е.Л. Экстремизм и молодежные экстремистские субкультуры: к концептуализации понятий // Стратегии противодействия экстремизму: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 226-229.

² Левина Н.А. Понятие и сущность экстремизма // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2022. Т. 4. № 14-1. С. 231-235.

имеющихся в законодательстве противоречий¹.

Следует указать, что на сегодняшний день в Российской Федерации подходы к пониманию экстремизма оговариваются положениями федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»², а также специальным указом Президента РФ, который ввел в действие Стратегию противодействия экстремизму до 2025 года³. Так, в положениях указанного федерального закона в понятие экстремистской деятельности включено более десяти различных противоправных действий, среди которых действия, направленные на насильственное изменение конституционного строя, возбуждение розни любого вида, воспрепятствование деятельности органов государственной власти, нарушение прав и свобод человека вследствие приверженности определенной идеологии и др. В стратегии противодействия экстремизму присутствует лишь определение проявлений экстремизма, под которыми законодатель понимает все опасные противоправные деяния, которые совершены исходя из мотивов политического, расового, национального или религиозного характера, либо враждебных действий в отношении конкретных групп населения, что привело к конфликтам, либо снизило защищенность конституционного строя, а также нарушило территориальную целостность страны.

Таким образом, считаем, что экстремизм признается законодателем и учеными, как определенное социальное явление, которое включает в себя определенные особенности. Такие особенности могут быть связаны с целями дестабилизации здорового существования и развития различных общественных отношений, путем силового воздействия.

¹ Зенкин О.И. К вопросу о понятиях экстремизма и экстремистской организации // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2022. № 20. С. 37-40.

² О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

³ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

Важным представляется то, что современная экстремистская деятельность в отечественной законодательной доктрине приравнивается к понятию «экстремизм» и представляет собой совокупность противоправных действий, содержащих признак противодействия установленному законом государственному механизму.

Таким образом, любое экстремистское проявление может способствовать дестабилизации нормальной жизнедеятельности общества, спровоцировать нарушение защищенности основных социально-правовых категорий, среди которых безопасность личности, общества, государства, нарушение прав и законных интересов субъектов. Экстремистские проявления могут способствовать совершению более тяжких противоправных деяний. Вместе с тем, многообразие различных возможных проявлений экстремизма обуславливает необходимость формирования качественной системы противодействия, одним из субъектов которой должны выступать органы внутренних дел.

В структуре особенной части КоАП РФ сосредоточены различные составы противоправных деяний, признаками которых являются свойства, позволяющие их квалифицировать как экстремистские проявления. Вместе с тем, в положениях КоАП РФ экстремизм не рассматривается как отдельный объект. Обозначенные составы сосредоточены, в основном в главе, которая обеспечивает административно-правовую охрану общественных отношений в области общественного порядка и общественной безопасности. С целью систематизации таких административных правонарушений существует необходимость вычленения системы административных правонарушений экстремистской направленности.

Следует указать, что составы рассматриваемых административных правонарушений всегда существовали в структуре особенной части КоАП РФ. Однако, требования сегодняшних реалий обусловили необходимость введения в положения административного законодательства новых составов, которые должны эффективно обеспечивать охрану общественных отношений от

экстремистских проявлений.

Указанную систему необходимо формировать с учетом признаков противоправных деяний экстремистской направленности, определённых положениями федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Следует указать, что законодатель не приводит перечень административных правонарушений экстремистской направленности, в связи с чем, необходим анализ норм, содержащихся в положениях КоАП РФ.

По нашему мнению, система административных правонарушений экстремистской направленности состоит из нескольких групп деяний. Так, к первой группе необходимо относить составы административных правонарушений, обеспечивающих административно-правовую охрану общих ценностей, на которые может быть осуществлено воздействие. Ко второй группе таких деяний необходимо относить составы административных правонарушений, целью которых является обеспечение административно-правовой охраны специальных отношений, что в том числе, связано с необходимостью введения запретов на осуществление определенных действий, что обусловлено сложившегося в мире негативного отношения к внешней политике России, а также необходимости проведения специальной военной операции на территории Украины по ее денацификации и демилитаризации, а также необходимости защиты русскоязычного населения отдельных ее территорий и территорий, которые вошли в состав Российской Федерации.

Итак, к первой группе необходимо относить следующие составы:

- статья 5.26 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях. Следует отметить, что анализ обозначенной нормы позволяет констатировать, что в ней обеспечивается механизм охраны права граждан на свободное вероисповедание, предусмотренное Конституцией РФ. Однако, в случае воздействия на такое право, путем воспрепятствования, оскорбления, осквернения произойдет способствование религиозной розни, что в полной мере следует считать

экстремистскими проявлениями. Как уже отмечалось, в структуре видов общественных отношений, на которые может осуществляться противоправное воздействие посредством совершения экстремистских проявлений могут иметь место и религиозные взаимоотношения¹;

- статья 13.15 КоАП РФ, предусматривающая ответственность за злоупотребление свободой массовой информации. Следует отметить, что в диспозиции обозначенной нормы предусматривается административная ответственность, в том числе, за распространение в средствах массовой информации отдельных материалов, что необходимо квалифицировать как экстремистские проявления. В частности, речь идет о распространении информации об организациях экстремистской направленности, чья деятельность запрещена на территории РФ, об оправдании экстремистской деятельности и иной;

- статья 13.37 КоАП РФ, определяющая санкции для владельцев аудиовизуальных сервисов за распространение информации, призывающих к экстремистской деятельности, либо ее обосновывающей или оправдывающей;

- статья 20.3 КоАП РФ, закрепляющая нормы об ответственности за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами. Следует отметить, что обозначенный состав административного правонарушения имеет свое место в структуре особенной части КоАП РФ с момента его введения в действие.

- статья 20.3.1 КоАП РФ, определяющая санкции за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Обозначенный состав реализует механизмы административно-правовой охраны

¹ Боженова А.А. Проблемы привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных объединениях // Молодежь – Барнаул: материалы XXIII городской научно-практической конференции молодых ученых. Барнаул, 2022. С. 994-995.

отношений, связанных с половой, расовой, национальной и иной ненавистью и враждой, обеспечивая минимизацию таких проявлений. Следует учитывать, что на основании положений федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» такие проявления относятся к экстремистской деятельности;

В следующую группу административных правонарушений необходимо включить:

- статья 20.3.2 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. Следует обозначить, что указанный состав появился в рассматриваемой системе в 2020 году, что было обусловлено широким распространением таких высказываний, в том числе посредством использования глобальной сети Интернет¹.

- статья 20.3.3 КоАП РФ, содержащая запрет на осуществление публичного действия, направленного на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях. Отметим, что появление указанного состава в рассматриваемой системе произошло в 2022 году и было обусловлено необходимостью пресечения распространявшихся подобных проявлений, в том числе благодаря осуществлению иностранного финансирования.

- статья 20.3.4 КоАП РФ, оговаривающая административную ответственность за призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц. Обозначенный состав также появился в 2022

¹ Гриценко В.В. Административная ответственность за нарушение территориальной целостности в Российской Федерации: проблемы применения // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 2. С. 215-218.-

году и явился следствием введения против Российской Федерации и ее граждан ограничительных мер и санкций, что в полной мере следует квалифицировать как экстремистское правонарушений, так как имеются признаки дискриминации.

Таким образом, в структуре особенной части КоАП РФ предусматривается система административных правонарушений, составы которых имеют четко выраженную экстремистскую направленность. Особенностью указанной системы является то, что указанные составы располагаются в различных главах КоАП РФ. Вместе с тем, основное количество составов административных правонарушений экстремистской направленности сосредоточено в главе 20 КоАП РФ, объектом которой является общественный порядок и общественная безопасность.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что общественные отношения на территории Российской Федерации не лишены экстремистских проявлений. Экстремизм представляет собой негативное социальное явление, которое определяется отдельными негативными действиями, целью которых является воздействие на безопасность личности, общества и государства, разжигание розни и дискриминации, воспрепятствование законной деятельности органов государственного управления и иные. Для обеспечения защищенности обозначенных категорий существуют различные механизмы охраны, включая институт административной ответственности. В положениях КоАП РФ сосредоточена система административных правонарушений экстремистской направленности. Анализ особенной части КоАП РФ позволил выделить две группы таких административных правонарушений. Так, к первой группе необходимо относить составы административных правонарушений, обеспечивающих административно-правовую охрану общих ценностей, на которые может быть осуществлено экстремистское воздействие. Ко второй группе таких деяний необходимо относить составы административных правонарушений, целью которых является обеспечение административно-правовой охраны специальных

отношений, что, в том числе, связано с необходимостью введения запретов на осуществление определенных действий. Следует указать, что основная группа таких административных правонарушений сосредоточена в главе 20 КоАП РФ, объектом которой являются общественные отношения в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, однако существуют составы, которые расположены и в других главах.

§ 2. Административные наказания, предусмотренные за совершение правонарушений экстремистской направленности

Анализ имеющихся в КоАП РФ составов административных правонарушений позволил определить их высокую общественную опасность, в том числе исходя из тех административных наказаний, которые предусматриваются за их совершение. Важность также представляет то, что полномочиями в области возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях экстремистской направленности обладают различные субъекты, среди которых органы внутренних дел, уполномоченные прокуроры, должностные лица органов управления в сфере связи, массовых коммуникаций и информационных технологий.

Так, на основании положений ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов внутренних дел вправе составлять протоколы о совершении административных правонарушений экстремистской направленности, среди которых составы, предусмотренные ст. ст. 5.26, ч. 2 ст. 13.15, 20.3, а также ст. 20.3.3. КоАП РФ. Полномочиями по рассмотрению обозначенных дел об административных правонарушениях наделены только судьи. Это обуславливается наличием в санкциях специальных видов административных наказаний, налагать которые вправе только суд¹.

Важным также представляется то, что в качестве субъектов

¹ Сапронова И.Ю. Экстремизм и административная ответственность за экстремистские правонарушения // Современное гуманитарное знание о проблемах социального развития. 2022. С. 268-273.

рассматриваемых административных правонарушений следует рассматривать не только физических лиц, но и должностных, а также юридических. К примеру, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, нормы которой обеспечивают административно-правовую охрану отношений, связанных с пропагандой либо публичным демонстрированием нацистской символики и иных организаций, деятельность которых запрещена на территории России, ответственность предусматривается также и для должностных и юридических лиц. В соответствии с требованиями положений административного законодательства такая ответственность возможна только в виде административного штрафа, однако его стоимостная величина в разы превышает размер штрафа для физических лиц.

Итак, в качестве административных наказаний за совершение административных правонарушений экстремистской направленности законодатель определил административный штраф, административный арест, конфискацию орудия или предмета административного правонарушения, обязательные работы.

Административный штраф является самым распространенным административным наказанием за совершение правонарушений экстремистского характера. Указанное наказание предусматривается в структуре санкций всех составов рассматриваемых административных правонарушений. Необходимо отметить, что обозначенное наказание применяется чаще всего. Анализ судебной практики по рассмотрению материалов дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых наступает по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ показывает, что судьи в основном применяют административный штраф исходя из минимального значения в размере тридцать тысяч рублей.

Так, М. совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 1 ст. 20.3.3. КоАП РФ, что выразилось в его следующих действиях. М. развернул плакат наглядной агитации с надписью на русском языке «Нет

войне», после предупреждения должностных лиц полиции о неправомерности указанного поведения, продолжал осуществлять противоправные действия. Судьей Кугарчинского межрайонного суда М. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ, с наложением на него административного штрафа в размере тридцать тысяч рублей¹.

Анализ составов административных правонарушений экстремистской направленности позволяет заключить, что максимальный административный штраф для граждан предусматривается за совершение квалифицированного состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.3.2 КоАП РФ. В указанном случае речь идет о публичных призывах к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, совершенных с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей. За совершение указанного административного правонарушения предусмотрен административный штраф в размере сто тысяч рублей. Важной деталью административного штрафа является то, что обозначенное наказание имеет особый порядок исполнения. Обязанность по исполнению постановления о его наложении возложена на самого правонарушителя, который обязан в шестидесятидневный срок его оплатить. В случае невыполнения указанной обязанности у органа, вынесшего постановление, появляется возможность привлечь правонарушителя к дополнительной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ. На сегодняшний день, существует проблематика исполнения постановлений о наложении административного наказания в виде административного штрафа за совершение административных правонарушений экстремистского характера, так как величина таких штрафов достаточно велика. Учитывая, что органы внутренних дел не имеют полномочий

¹ Постановление Кугарчинского межрайонного суда Республики Башкортостан по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.3.3. КоАП РФ в отношении М. Судебные и нормативные акты РФ. URL:// <http://www.sudact.ru/> (дата обращения: 22.01.2023).

по рассмотрению обозначенного состава, обязанностями по контролю такого исполнения обладают судьи.

Еще одним важным видом наказаний, которые предусматриваются за совершение административных правонарушений экстремистской направленности, является административный арест. Обозначенное наказание связано с ограничением свободы правонарушителя до пятнадцати суток, что является самым суровым. Безусловно, административное наказание, связанное с ограничением свободы, должно иметь место в системе административных наказаний за совершение рассматриваемых правонарушений. Его применение полностью исключает возможность дальнейшего продолжения противоправной деятельности, учитывая тот факт, что обеспечительной мерой его исполнения всегда является административное задержание¹.

К примеру, административный арест предусматривается за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства.

Так, О. находясь в помещении центральной районной больницы высказывал слова, согласно заключению специалиста оскорбляющие другую нацию – азербайджанцев. Суд признал О. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 2.3.1 КоАП РФ и назначил наказание в виде административного ареста на 7 суток².

Вместе с тем, анализ судебной практики свидетельствует о том, что обозначенное административное наказание применяется за совершение правонарушений экстремистского характера крайне редко.

Кроме того, в структуре административных наказаний, применяемых за совершение административных правонарушений экстремистской

¹ Канунникова Н.Г. Актуальные проблемы мер административной ответственности за правонарушения экстремистского характера, предусмотренных КОАП РФ // Административное право и процесс. 2022. № 11. С. 38-41.

² Постановлении Кугарчинского межрайонного суда Республики Башкортостан ст. 20.3.1. КоАП РФ в отношении О. Судебные и нормативные акты РФ. URL:// <http://www.sudact.ru/> (дата обращения: 22.01.2023).

направленности, фигурируют обязательные работы. Указанное наказание закрепляется в санкции ст. 20.3.1 КоАП РФ и составляет до 100 часов. Необходимо отметить, что обязательные работы являются относительно новым видом системы административных наказаний, что обуславливает некоторые проблемы его применения. В связи с этим, указанное наказание почти не избирается судами. В научной литературе отмечается, что повышение эффективности применения обязательных работ зависит от множества факторов, среди которых отсутствие регламентации конкретных видов обязательных работ, а также ответственных организаций за их осуществление¹.

Также, в структуре административных наказаний за совершение административных правонарушений, экстремистской направленности предусматривается конфискация предмета или орудия совершения административного правонарушения. В частности, указанное наказание предусмотрено как дополнительное за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ в части конфискации запрещенной символики и атрибутики.

Необходимо понимать, что при определенных условиях механизм применения того или иного административного наказания становится малоэффективным, что требует внесения определенных изменений или реализации иного механизма². Такие изменения могут быть связаны с изменением вида административного наказания, ужесточением уже имеющегося наказания, или вообще переводом правонарушения в разряд преступлений, где устанавливается уголовное наказание. Так, в случае роста конкретных административных правонарушений законодателю необходимо задуматься о необходимости внесения изменений в санкцию, что может

¹ Меерович Т.А. Обязательные работы как вид административного наказания // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 35. С. 2418-2421.

² Аникин Ю.А. Об административной преюдиции и соотношении административной и уголовной ответственности за правонарушения экстремистской направленности // Вопросы противодействия экстремистской и террористической деятельности на современном этапе развития войск национальной гвардии Российской Федерации: сборник материалов межвузовского круглого стола с международным участием. Редколлегия: Д.В. Новокшенов, Ю.В. Гульбинский, Ю.А. Евстратова . Санкт-Петербург – Белгород, 2022. С. 105-109.

положительно отразиться на количественном их снижении. В части касающейся административных правонарушений экстремистской направленности также следует говорить об институте административной преюдиции, то есть механизма применения уголовной ответственности за аналогичное административное правонарушение в случае его повторного совершения. К примеру, в структуру Уголовного кодекса РФ в 2022 году была введена ст. 280.3, предусматривающая уголовную ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, совершенные лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года. Укажем, что за совершение указанного деяния предусматривается ответственность в виде штрафа до 300 тысяч рублей, а также более суровые уголовные наказания, включая лишение свободы¹.

Безусловно, каждое противоправное деяние должно быть общественно порицаемо и наказываться в соответствии с принципом законности и социальной справедливости. Исключением не являются и правонарушения экстремистского характера. Нормы ст. 3.1 КоАП РФ определили административное наказание как меру ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения новых правонарушений. Отметим, что законодатель распространяет указанную цель не только на лицо, которое совершило административное правонарушение, но и на других лиц. Таким образом, необходимо рассматривать административное наказание наравне с иными мерами государственного принуждения, среди которых уголовные наказания. Обозначенные меры государственного принуждения являются крайне

¹ Гайдук В.А., Швец А.В. Ответственность за дискредитацию использования вооруженных сил Российской Федерации: вопросы правового регулирования // Политика и право. Ученые записки. Благовещенск, 2022. С. 57-63.

эффективными для предупреждения и пресечения административных правонарушений экстремистского характера.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что за совершение административных правонарушений экстремистского характера предусматриваются определенные виды административных наказаний. Так, среди них административный штраф, административный арест, обязательные работы и конфискация орудия или предмета административного правонарушения. Анализ правоприменения показал, что самым востребованным административным наказанием за рассматриваемые в исследовании правонарушения является административный штраф. Учитывая общественную опасность правонарушений экстремистской направленности, за их совершение устанавливаются более высокие административные штрафы по сравнению с иными группами административных правонарушений, вплоть до ста тысяч рублей для физических лиц. Анализ административного законодательства показал, что органы внутренних дел не имеют полномочий по назначению административного штрафа в качестве наказания за совершение рассматриваемых административных правонарушений. Более того, в их полномочия входит только возможность составления протоколов об административных правонарушениях по составам, предусмотренным ст. 5.26, ч. 2 ст. 13.15, ст. 20.3, а также ст. 20.3.3 КоАП РФ. Следует отметить, что имеющиеся на сегодняшний день санкции за совершение административных правонарушений экстремистской направленности являются весьма эффективным инструментом обеспечения охраны рассматриваемых общественных отношений. Это также объясняется тем, что за повторное совершение некоторых административных правонарушений экстремистской направленности предусматриваются уголовные наказания по принципу административной преюдиции.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ СОВЕРШЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Нормативная основа противодействия административным правонарушениям экстремистской направленности

В первой главе выпускной квалификационной работы нами определены понятие экстремизма, система административных правонарушений экстремистского характера, а также административные наказания, предусмотренные за их совершение. Вторая глава нашего исследования будет посвящена изучению вопросов противодействия административным правонарушениям экстремистской направленности. В первом параграфе рассмотрим нормативную основу деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлению экстремизма.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» ставит перед взаимодействующими органами задачи по предупреждению экстремизма, недопущению его распространения на территории Российской Федерации. Органы внутренних дел являются одним из важнейших взаимодействующих органов государственной власти в системе противодействия экстремизму согласно положениям действующего законодательства.

Важнейшим блоком нормативных правовых актов, которые касаются деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским проявлениям, являются федеральные законы. В частности, основным из них необходимо считать уже упоминаемый федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»¹. Следует указать, что в

¹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

нормах обозначенного нормативного правового акта сосредоточены положения, которые обеспечивают понятийный аппарат рассматриваемой деятельности органов внутренних дел, определяют их обязанности в вопросах противодействия экстремистской деятельности, а также устанавливают иные полномочия.

Кроме того, в числе нормативных актов, обеспечивающих рассматриваемую деятельность полиции, следует выделять основные руководящие нормативные документы, к которым относится федеральный закон «О полиции»¹. Указанный нормативный правовой акт является базой для всех ее служб и подразделений. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 12 обязанности полиции предполагают обязанность «принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан». Принятие федерального закона «О полиции» стало точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая специально уполномоченное функциональное подразделение органов внутренних дел – Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Отдельные ученые утверждают, что принятие федерального закона «О полиции» имеет важнейшее значение за последнее столетие для ее должного развития². Следует заметить, что идеи федерального закона «О полиции» включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области профилактики преступлений экстремистского характера.

Отметим, что иных конкретных указаний на наличие обязанности

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Фоменков А.Р. Правовые основы деятельности министерства внутренних дел России // EurasiaScience: сборник статей XXXII международной научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 223-224.

полиции по предупреждению, профилактике, раскрытия рассматриваемых противоправных деяний указанный нормативный правовой акт не содержит.

Важным нормативным правовым актом, который обеспечивает эффективность противодействия правонарушениям экстремистского характера, является принятая до 2025 года Стратегия¹. Обозначенный акт, утвержденный Президентом РФ, обеспечивает систематизацию первостепенных направлений противодействия рассматриваемым противоправным деяниям. Кроме того, в его положениях раскрываются вопросы, связанные с взаимодействием заинтересованных государственных органов по вопросам противодействия правонарушениям экстремистского характера, и иная проблематика.

Также, важное место в вопросах пресечения административных правонарушений экстремистского характера занимает блок ведомственных нормативных правовых актов.

Учитывая сказанное, важно обозначить субъектов органов внутренних дел, чья деятельность непосредственным образом связана с противодействием экстремизму. Важным представляется то, что любое подразделение полиции уполномочено осуществлять пресечение рассматриваемых административных правонарушений. Более того, часть из существующих в системе органов внутренних дел подразделений полиции призвано также осуществлять их предупреждение посредством обеспечения реализации специализированных форм и методов².

Вопросы предупреждения экстремизма являются настолько важной государственной задачей, что в Российской Федерации было создано специальное функциональное подразделение органов внутренних дел, которое занимается вопросами противодействия экстремизму в России – Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел

¹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

² Ефимов А.А. Административно-правовые механизмы противодействия экстремизму и терроризму в России // Российский следователь. 2022. № 8. С. 60-64.

Российской Федерации. Основными задачами ГУПЭ МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности;
- противодействие экстремистской деятельности и терроризму;
- организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;
- координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;
- организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности.

Обозначенное подразделение органов внутренних дел является координирующим субъектом в системе противодействия экстремистским проявлениям. Все остальные подразделения органов внутренних дел взаимодействуют по реализации обозначенной системы пресечения и предупреждения рассматриваемых административных правонарушений посредством решения своих ежедневных оперативных задач с учетом специфики деятельности каждого из них.

Так, важнейшим подразделением органов внутренних дел, которое в рамках своей деятельности решает задачу предупреждения экстремизма, является служба участковых уполномоченных полиции, которая осуществляет свою деятельность на основе Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года¹. Указанный ведомственный нормативный правовой акт

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычленить формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по пресечению и предупреждению административных правонарушений экстремистского характера, в том числе и в процессе осуществления индивидуального предупреждения.

Обозначенная Инструкция была принята в 2019 году в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Однако укажем, что названный ведомственный акт управления не закрепил в себе конкретных мероприятий, отдельных форм и методов предупреждения административных правонарушений и преступлений экстремистского характера. В связи с этим, следует сделать вывод, что участковый уполномоченный полиции осуществляет указанную деятельность общими с другими группами административных правонарушений методами и способами. Вместе с тем, считаем такой подход не совсем обоснованным, так как рассматриваемая группа административных правонарушений обуславливает возможность при их совершении создания самых серьезных последствий.

Обозначенная Инструкция определяет основные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, среди которых форма осуществления индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции. Важно отметить среди особенностей рассматриваемых административных правонарушений, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является приоритетной формой несения службы в процессе профилактики административных правонарушений экстремистского характера. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с

отдельными категориями граждан, среди которых лица, в отношении которых установлен административный надзор, лица, освобожденные из мест лишения свободы или имеющие непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, а также рецидивисты. Отдельно выделяются кандидаты на списочный учет граждан, совершающих административные правонарушения на административном участке, а также формально подпадающие под административный надзор. Все перечисленные категории могут стать субъектами административных правонарушений экстремистской направленности.

Еще одной взаимодействующей службой органов внутренних дел, которая уполномочена осуществлять предупреждение и пресечение экстремистских административных правонарушений, является подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, чья деятельность регулируется ведомственным нормативно правовым актом, утвердившим Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации¹. Следует учитывать, что их деятельность распространяется на несовершеннолетних и обеспечивает реализацию направлений противодействия экстремизму в молодежной среде. Согласно обозначенной Инструкции инспекторы по делам несовершеннолетних ведут индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними. Считаем необходимым предусмотреть обособленный профилактический учет несовершеннолетних, которые либо сами совершали административные правонарушения экстремистской направленности, либо проживают в одной семье с гражданином, который совершал подобные противоправные деяния.

Деятельность по выявлению граждан, совершающих административные правонарушения экстремистского характера, также производится сотрудниками

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

патрульно-постовой службы полиции, а также оперативными подразделениями полиции.

Таким образом, противодействие экстремистским проявлениям является одной из приоритетных задач органов внутренних дел (полиции), что подтверждается наличием законодательных норм, а также специализированного органа управления по рассматриваемым задачам, который наделен полномочиями по осуществлению координации деятельности всех подразделений и служб полиции по противодействию экстремизму. Указанный орган носит наименование Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Как уже отмечалось, в полиции под руководством указанного управления осуществляется планомерная работа по противодействию экстремизму. Указанная работа осуществляется в рамках различных направлений деятельности, как оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной, так и административной. В указанном процессе задействованы все службы и подразделения полиции, среди которых служба участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба полиции, аналитические подразделения, оперативные подразделения и иные. Необходимо отметить, что в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом существует необходимость принятия комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам взаимодействия по борьбе с рассматриваемым социальным явлением. Указанный нормативный правовой акт должен содержать в себе перечень конкретных обязанностей различных органов государственного управления, в том числе и органов внутренних дел (полиции) по борьбе с экстремизмом. Данная мера поможет повысить эффективность проведения работы по противодействию экстремизму, что позволит снизить количество совершаемых преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что в Российской Федерации сложилась система законодательного

регулирования противодействию экстремизму. Среди основных нормативных актов необходимо выделить Конституцию РФ, а также федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Следует учитывать, что в структуру нормативного правового регулирования деятельности полиции по противодействию экстремистским проявлениям необходимо включать и руководящие нормативные правовые акты полиции, среди которых федеральный закон «О полиции» и группа ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности отдельных служб и подразделений. Противодействие экстремистским проявлениям должно осуществляться комплексно, а именно во взаимодействии различных органов государственного управления, среди которых важное место занимают органы внутренних дел (полиция). Должностные лица полиции обязаны знать и руководствоваться положениями, которые посвящены противодействию экстремизму. Указанные положения существуют, как в рамках федерального законодательства, так и в рамках ведомственных нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность отдельных служб и подразделений полиции. Только эффективное их применение позволит снизить количество проявления экстремизма. В связи с этим, в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом необходимо предложить принятие комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам взаимодействия по борьбе с рассматриваемым социальным явлением, либо регламентировать указанные вопросы в уже существующем федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности».

§ 2. Формы и методы деятельности полиции по противодействию административным правонарушениям экстремистской направленности

В предыдущем параграфе нами выявлено, что деятельность полиции по противодействию административным правонарушениям экстремистского характера регламентирована большим количеством различных нормативных

правовых актов, в том числе ведомственного характера. Необходимо отметить, что противодействие экстремизму, которое осуществляется полицией складывается из нескольких направлений, среди которых вопросы борьбы с преступностью и административными правонарушениями, охраны общественного порядка, а также предупреждения рассматриваемых противоправных деяний. Как уже неоднократно отмечалось в указанной работе в этих задачах задействованы все подразделения полиции.

Таким образом, деятельность подразделений полиции по пресечению и предупреждению административных правонарушений экстремистского характера основывается на двух основных методах – убеждения и принуждения. Несомненно, любое взаимодействие сотрудника органов внутренних дел с лицом, совершившим рассматриваемое административное правонарушение, предполагает в первую очередь применение метода убеждения. Если эффективность применения метода убеждения низкая, то в арсенале должностных лиц полиции существует право на применение метода принуждения.

При этом, важно обозначить основные направления предупреждения органами внутренних дел административных правонарушений экстремистской направленности с учетом реализации указанных методов. Решение каждой из обозначенных задач связано с определенным методом или их сочетанием. Так, например, задача профилактики решается, в основном, посредством метода убеждения, а задачи предотвращения и пресечения, как этапы предупреждения согласно отечественной теории административного права, реализуются, в основном, на основе метода принуждения¹.

Одним из направлений предупреждения рассматриваемых административных правонарушений является применение ограничений к объектам, к гражданам и организациям. Применительно к противодействию экстремизму деятельность полиции осуществляется с помощью целенаправленного влияния субъекта деятельности (сотрудники полиции) на

¹ Гримальская С.А. Роль органов внутренних дел в предупреждении экстремизма в молодежной среде // Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 25-26.

объект деятельности, на волю людей.

В структуре предупреждения экстремистских проявлений необходимо говорить о реализации специальных форм и методов. Так, по нашему мнению, среди них необходимо рассматривать формы, которые предусматриваются положениями федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Так, основными среди них являются правовое просвещение и правовое информирование, профилактические беседы, профилактический учет, социальная адаптация лиц, совершивших рассматриваемые противоправные деяния. Реализация обозначенных форм предупреждения административных правонарушений экстремистской направленности может быть возложена на различные подразделения полиции, однако основную работу должны выполнять участковые уполномоченные полиции во взаимодействии с подразделениями по противодействию экстремизму.

Сегодня необходим качественный механизм предупреждения рассматриваемых административных правонарушений. Это, в частности, касается тех их видов, которые появились в структуре КоАП РФ в 2022 году.

Вместе с тем, нельзя забывать и о реализации метода принуждения в отношении лиц, которые уже совершили или совершают административные правонарушения экстремистской направленности. Должностным лицам необходимо эффективно использовать все законодательно предусмотренные механизмы пресечения рассматриваемых административных правонарушений. В частности, в случае выявления указанных противоправных действий сотрудник полиции вправе применять для их пресечения весь арсенал механизмов, предусмотренных положениями федерального закона «О полиции», среди которых требование о прекращении противоправных действий, физическая сила и специальные средства.

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

Важным также является эффективное применение мер административного обеспечения, которые предусматриваются главой 27 КоАП РФ. В частности, при пресечении административных правонарушений экстремистского характера могут использоваться такие меры как доставление, административное задержание, личный досмотр, изъятие вещей и документов.

Деятельность по пресечению рассматриваемых административных правонарушений необходимо вести не только в общественных местах, организациях, образовательных учреждениях, но и в социальных сетях глобальной сети Интернет, так как многие экстремистские административные правонарушения совершаются с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. Как отмечают В.В. Баранов и Е.А. Исаев развитие информационного пространства и информационных технологий ставит перед органами внутренних дел цели и задачи, ориентированные на выявление новых угроз, возникающих в связи с возможностью использования интернет-технологий в противоправных целях. Несвоевременное выявление этих угроз, активизация использования информационного пространства экстремистскими организациями – серьезный вызов безопасности Российской Федерации¹.

При осуществлении деятельности, связанной с противодействием экстремистским проявлениям, необходимо уделять особое внимание вопросам пресечения и предупреждения рассматриваемых административных правонарушений в молодежной среде. Так, отдельные исследователи отмечают, что за последнее время экстремистские проявления получили широкое распространение среди молодежи. При осуществлении работы с молодым поколением необходимо использовать методы «мягкой» профилактики, направленной, и на личность, и на окружающую среду, так как применение методов «прямой» профилактики без правильного подхода в обучении результатов почти не принесет. Данное правило касается и должностных лиц полиции (участковых уполномоченных, сотрудников подразделений по

¹ Баранов В.В., Исаев Е.А. О правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским проявлениям в информационном пространстве // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 14-20.

противодействию экстремизму, инспекторов по делам несовершеннолетних), которые осуществляют обозначенную работу¹.

Анализ деятельности органов внутренних дел по противодействию рассматриваемой группе административных правонарушений показывает, что в связи с проведением специальной военной операции на Украине участились случаи совершения отдельных составов административных правонарушений экстремистского характера. В частности, речь следует вести о составе, квалифицируемом по ст. 20.3.3 КоАП РФ, предусматривающим ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации. Существуют случаи, когда лица совершающие обозначенные правонарушения даже не предполагают, что в их действиях усматривается состав обозначенного правонарушения. В связи с этим, в целях должного противодействия названному административному правонарушению следует должным образом осуществлять информирование населения об установленной административной ответственности за подобные деяния. При этом необходимо учитывать, что указанное административное правонарушение может быть совершено и с использованием информационных и информационно-телекоммуникационных технологий.

Так, примером могут быть действия А., который публично в сети Интернет с помощью видеохостингов распространял видеоматериалы, которые частично дискредитировали Вооруженные силы РФ, действующие во время проведения специальной военной операции на Украине. Суд квалифицировал указанные действия как публичные по распространению искаженной информации, дискредитирующей Вооруженные силы РФ, и признал А. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ².

¹ Попова А.В., Бардаков Е.В. К вопросу о правоприменительной практике противодействия экстремистской деятельности в молодежной среде // Современные социально-экономические процессы: проблемы, тенденции, перспективы: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Хабаровск, 2020. С. 182-187.

² Постановлении Кугарчинского межрайонного суда Республики Башкортостан по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.3.3. КоАП РФ в отношении А. Судебные и нормативные акты РФ. URL:// <http://www.sudact.ru/> (дата обращения: 22.01.2023).

Анализ деятельности ОМВД по Кугарчинскому району Республики Башкортостан показывает, что на территории обозначенного территориального органа не отмечается совершения большого количества административных правонарушений экстремисткой направленности. Вместе с тем, прослеживается определенная динамика увеличения совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3.3 КоАП РФ. Так, за последние три года наблюдений с 2020 по 2022 года на территории Кугарчинского района не было выявлено ни одного из административных правонарушений, квалифицируемых по ст. 5.26, ч. 2 ст. 13.15 и ст. 20.3 КоАП РФ. Вместе с тем, в 2022 году сотрудниками ОМВД России по Кугарчинскому району было выявлено три административных правонарушения, квалифицируемых по ст. 20.3.3 КоАП РФ¹.

Указанные аналитические данные совпадают с общероссийскими тенденциями в структуре совершаемых административных правонарушений исследуемой группы за последний 2022 год. Так, в структуре выявленных органами внутренних дел административных правонарушений экстремистской направленности доминантную долю составляют правонарушения, квалифицируемые по ст. 20.3.3 КоАП РФ, – 48,55 %, т.е. практически каждое второе выявляемое административное правонарушение экстремистской направленности. Весомую часть в структуре выявленных органами внутренних дел административных правонарушений экстремистской направленности занимают правонарушения, квалифицируемые по ст. 20.3 КоАП РФ, – 44,41 %. Доля административных правонарушений, квалифицируемых по ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ, составляет 4,44 % от общего количества административных правонарушений экстремистского характера, выявленных органами внутренних дел, а доля административных правонарушений, квалифицируемых по ст. 5.26 КоАП РФ, составляет 2,61 % (Приложение 1)².

¹ Аналитическая справка по административной деятельности ОМВД России по Кугарчинскому району за 2020, 2021, 2022 года.

² Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2020, 2021, 2022 года: [Электронный ресурс]: Сайт Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации. URL:// <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 1, позволяет утверждать, что чаще всего в Российской Федерации среди административных правонарушений экстремистской направленности, выявляемых органами внутренних дел, совершаются административные правонарушения, квалифицируемые по ст. 20.3 и 20.3.3 КоАП РФ, что также актуально и для сельской местности, в частности, Кугарчинского района Республики Башкортостан.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что формы и методы деятельности полиции по противодействию административным правонарушениям экстремистской направленности формируются на основе применения двух взаимосвязанных метода – убеждения и принуждения. В частности, при реализации метода убеждения имеют место формы и методы в структуре предупредительной деятельности полиции. При осуществлении предупреждения административных правонарушений экстремистской направленности особое значение отводится таким формам, как правовое просвещение и правовое информирование, профилактические беседы, профилактический учет, социальная адаптация лиц. Следует учитывать, что обозначенные формы предупреждения могут реализовываться различными подразделениями полиции. При осуществлении пресечения рассматриваемых административных правонарушений должностными лицами полиции применяется весь спектр механизмов, закреплённых положениями федерального закона «О полиции», среди которых требования о прекращении противоправных действий, применение физической силы и специальных средств. Кроме того, важное значение при осуществлении пресечения административных правонарушений экстремистского характера приобретает применение специальных мер обеспечения, предусмотренных главой 27 КоАП РФ, основное место среди которых отведено доставлению, административному задержанию, личному досмотру, а также изъятию вещей и документов. Важно отметить, что в Российской Федерации среди административных правонарушений экстремистской направленности,

выявляемых органами внутренних дел, чаще всего совершаются административные правонарушения, квалифицируемые по ст. 20.3 и 20.3.3 КоАП РФ, что также актуально и для сельской местности, в частности, Кугарчинского района Республики Башкортостан.

§ 3. Совершенствование деятельности полиции, связанной с противодействием административным правонарушениям экстремистской направленности

Считаем целесообразным выделить три направления совершенствования предупреждения административных правонарушений экстремистского характера, осуществляемой подразделениями органов внутренних дел.

Во-первых, речь должна идти о наличии эффективной законодательной базы. Как уже отмечалось в положениях выпускной квалификационной работы в нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность полиции, отсутствуют нормы, касающиеся профилактики рассматриваемых административных правонарушений. По нашему мнению, сложившаяся в сфере их предупреждения ситуация не может привести к снижению роста их совершения. Таким образом, существует необходимость детального регулирования форм и методов деятельности сотрудников полиции по осуществлению профилактики противоправных деяний экстремистского характера.

Более того, вся нормативная база, которая составляет фундамент противодействия экстремизму, должна находиться в постоянном движении. Это должно касаться и федерального законодательства и нормативных правовых актов заинтересованных органов управления. На сегодняшний день система органов, которые призваны осуществлять противодействие экстремизму, очень обширна. Однако, на практике, каждый из этих органов осуществляет такую работу единолично, без необходимого взаимодействия с органами, которые находятся в такой единой системе.

Во-вторых, с учетом специфики деятельности отдельных подразделений полиции следует остановиться на отдельных формах его деятельности, которые могут быть применимы в предупредительной деятельности административных правонарушений экстремистского характера. В частности, это касается основных субъектов предупреждения любых противоправных деяний – участковых уполномоченных полиции.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

– проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.

– наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.

– опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.

– применение мер государственного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

Одной из основных категорий лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактику, являются поднадзорные. В криминологической литературе существуют исследования, в которых обосновывается необходимость осуществления административного надзора в отношении лиц, которые совершили преступления экстремистского характера.

Так, по мнению Я.Е. Верхоглядова, «несправедливым видится исключение возможности постановки на профилактический учет лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, в сравнении с иными категориями»¹. А вопрос постановки на

¹ Верхоглядов Я.Е. Отдельные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции как субъекта реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия экстремизму // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-1. С. 137-140.

учет лиц, которые совершили преступления экстремистской направленности, даже не вызывает сомнения. По нашему мнению, индивидуальное профилактирование указанных лиц согласно постановке на профилактический учет, может иметь достаточную профилактическую эффективность, однако применение рассматриваемого механизма может противоречить конституционным и иным законодательным нормам, поэтому считаем необходимым рассмотреть возможность постановки на негласный учет или списочный учет указанных субъектов.

Кроме того, в структуре настоящего параграфа следует рассмотреть такую форму деятельности участкового уполномоченного полиции, как профилактический обход административного участка. Профилактический обход может быть действенным методом профилактики административных правонарушений экстремистского характера. В ходе такого обхода участковые уполномоченные полиции посещают места проживания граждан, а также здания, сооружения, расположенные на административном участке. Следует отметить, что в целях профилактики рассматриваемых административных правонарушений при осуществлении профилактического обхода следует уделять особое внимание лицам, которые способны совершать административные правонарушения экстремистского характера. Участковый уполномоченный полиции во время профилактического обхода должен обращать внимание на молодежь, информировать о возможных действиях, которые могут квалифицироваться как административные правонарушения экстремистского характера.

С целью решения задач профилактики, отдельные авторы предлагают усовершенствовать применение информационных и телекоммуникационных технологий. Отмечается, что в век информационных открытий и технологических новаций главным вопросом является поиск нужного применения и внедрения инновационных технических средств, что имеет особое значение и в правоохранительной деятельности. Так, улучшение качественных характеристик устройств видеонаблюдения помогает

отслеживать конкретный участок территории при высоком разрешении и точно определять личность с экрана монитора. Еще одним новшеством стоит отметить компактные портативные модели видеоустройств, которые нашли применение в повседневной деятельности сотрудников полиции¹. На наш взгляд, часть проблем в области осуществления предупреждения рассматриваемых деяний позволит решить внедрение электронного документооборота. Внедрение и формирование электронного учета лиц, в том числе тех, которые ранее совершали преступления или административные правонарушения экстремистского характера, позволит обеспечить доступ к сведениям о них всех заинтересованных органов государственной власти в целях обеспечения результативности реализации предупредительной деятельности, посредством систематического наблюдения, осуществляемого за указанными лицами и проведении постоянных посещений по месту пребывания (жительства), а также по месту осуществления трудовой деятельности.

В-третьих, одним из приоритетных направлений деятельности сотрудников полиции по профилактике административных правонарушений экстремистского характера следует признать воспитательную работу с несовершеннолетними и молодежью. На сегодняшний день в литературе активно обсуждаются вопросы совершенствования указанного направления. Вместе с тем, основная часть таких исследований посвящена работе образовательных учреждений².

По нашему мнению, с такой задачей сможет справиться служба участковых уполномоченных полиции совместно с иными подразделениями полиции. Важно планировать проведение специальных лекций по профилактике отдельных групп преступлений и правонарушений, в том числе

¹ Чувашова Е.Н., Николаенко Е.А. Новейшие технологии в деятельности участкового уполномоченного полиции: миф или реальность // Современное состояние и перспективы обеспечения безопасности дорожного движения: теория и практика: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией Ю.Н. Калюжного. 2018. С. 155-158.

² Байчоров И.И. Эволюция правовых методов обеспечения безопасности в России в контексте противодействия экстремизму // Студенческий вестник. 2022. № 20-7 (212). С. 5-11.

экстремистской направленности. Указанные занятия необходимо планировать в школах, средних учебных заведениях, вузах. По нашему мнению, при проведении таких занятий следует постоянно информировать подрастающее поколение об экстремистских угрозах, о методах воздействия преступников на молодежь, о предусмотренной ответственности за совершение преступлений экстремистской направленности.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что в структуре противодействия правонарушениям экстремистского характера, приоритетным направлением следует считать их предупреждение. Основным подразделением, обеспечивающим предупреждение административных правонарушений, являются участковые уполномоченные полиции. В рамках руководящих документах, которые регламентируют деятельность указанной службы, существуют нормы, в соответствии с которыми участковые должны осуществлять указанную деятельность на закрепленном административном участке. Указанная деятельность должна строиться из нескольких составляющих, где основное место должны занимать мероприятия предупредительного толка. Мероприятия по предупреждению экстремизма должны проводиться участковыми уполномоченными полиции в структуре профилактических обходов, работы с населением, отчетов перед населением, в рамках совместных профилактических операций, профилактических бесед. Особую важность в рамках противодействия экстремистской деятельности имеет работа по выявлению и пресечению административных правонарушений экстремистской направленности, число которых возрастает из года в год. Одним из приоритетных направлений деятельности сотрудников полиции по профилактике обозначенных противоправных деяний следует признать воспитательную работу с несовершеннолетними и молодежью. Считаю важным рассмотреть предложения ученых, в которых обосновывается необходимость осуществления административного надзора в отношении лиц, которые ранее совершали преступления экстремистского характера. Кроме того, учитывая,

что отдельные административные правонарушения экстремистского характера совершаются посредством использования социальных сетей, видеохостингов, иных ресурсов сети Интернет, необходимо внедрение в деятельность субъектов противодействия указанным правонарушениям совершенных информационных и телекоммуникационных технологий, что позволит оперативно выявлять обозначенные правонарушения и привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования следует остановиться на выводах.

Общественные отношения на территории Российской Федерации не лишены экстремистских проявлений. Экстремизм представляет собой негативное социальное явление, которое определяется определёнными негативными действиями, целью которых является воздействие на безопасность личности, общества и государства, разжигание розни и дискриминации, воспрепятствование законной деятельности органов государственного управления и иные. Для обеспечения защищенности обозначенных категорий существуют различные механизмы охраны, включая институт административной ответственности. В положениях КоАП РФ сосредоточена система административных правонарушений экстремистской направленности. Анализ особенной части КоАП РФ позволил выделить две группы таких административных правонарушений. Так, к первой группе необходимо относить составы административных правонарушений, обеспечивающих административно-правовую охрану общих ценностей, на которые может быть осуществлено экстремистское воздействие. Ко второй группе таких деяний необходимо относить составы административных правонарушений, целью которых является обеспечение административно-правовой охраны специальных отношений, что в том числе, связано с необходимостью введения запретов на осуществление определенных действий. Следует указать, что основная группа таких административных правонарушений сосредоточена в главе 20 КоАП РФ, объектом которой являются общественные отношения в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, однако существуют составы, которые расположены и в других главах.

За совершение административных правонарушений экстремистского характера предусматриваются определенные виды административных наказаний. Так, среди них административный штраф, административный арест,

обязательные работы и конфискация орудия или предмета административного правонарушения. Анализ правоприменения показал, что самым востребованным административным наказанием за рассматриваемые в исследовании правонарушения является административный штраф. Учитывая общественную опасность правонарушений экстремистской направленности, за их совершение устанавливаются более высокие административные штрафы по сравнению с иными группами административных правонарушений, вплоть до ста тысяч рублей для физических лиц. Анализ административного законодательства показал, что органы внутренних дел не имеют полномочий по назначению административного штрафа в качестве наказания за совершение рассматриваемых административных правонарушений. Более того, в их полномочия входит только возможность составления протоколов об административных правонарушениях по составам, предусмотренным ст. 5.26, ч. 2 ст. 13.15, ст. 20.3, а также ст. 20.3.3. КоАП РФ. Следует отметить, что имеющиеся на сегодняшний день санкции за совершение административных правонарушений экстремистской направленности являются весьма эффективным инструментом обеспечения охраны рассматриваемых общественных отношений. Это также объясняется тем, что за повторное совершение некоторых административных правонарушений экстремистской направленности предусматриваются уголовные наказания по принципу административной преюдиции.

В Российской Федерации сложилась система законодательного регулирования противодействию экстремизму. Среди основных нормативных актов необходимо выделить Конституцию РФ, а также федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Следует учитывать, что в структуру нормативного правового регулирования деятельности полиции по противодействию экстремистским проявлениям необходимо включать и руководящие нормативные правовые акты полиции, среди которых федеральный закон «О полиции» и группа ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности отдельных служб и подразделений.

Противодействие экстремистским проявлениям должно осуществляться комплексно, а именно во взаимодействии различных органов государственного управления, среди которых важное место занимают органы внутренних дел (полиция). Должностные лица полиции обязаны знать и руководствоваться положениями, которые посвящены противодействию экстремизму. Указанные положения существуют, как в рамках федерального законодательства, так и в рамках ведомственных нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность отдельных служб и подразделений полиции. Только эффективное их применение позволит снизить количество проявления экстремизма. В связи с этим, в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом необходимо предложить принятие комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам взаимодействия по борьбе с рассматриваемым социальным явлением, либо регламентировать указанные вопросы в уже существующем федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности».

Формы и методы деятельности полиции по противодействию административным правонарушениям экстремистской направленности формируются на основе применения двух взаимосвязанных метода – убеждения и принуждения. В частности, при реализации метода убеждения имеют место формы и методы в структуре предупредительной деятельности полиции. При осуществлении предупреждения административных правонарушений экстремистской направленности особое значение отводится таким формам, как правовое просвещение и правовое информирование, профилактические беседы, профилактический учет, социальная адаптация лиц. Следует учитывать, что обозначенные формы предупреждения могут реализовываться различными подразделениями полиции. При осуществлении пресечения рассматриваемых административных правонарушений должностными лицами полиции применяется весь спектр механизмов, закреплённых положениями федерального закона «О полиции», среди которых требования о прекращении противоправных действий, применение физической

силы и специальных средств. Кроме того, важное значение при осуществлении пресечения административных правонарушений экстремистского характера приобретает применение специальных мер обеспечения, предусмотренных главой 27 КоАП РФ, основное место среди которых отведено доставлению, административному задержанию, личному досмотру, а также изъятию вещей и документов.

Важно отметить, что в Российской Федерации среди административных правонарушений экстремистской направленности, выявляемых органами внутренних дел, чаще всего совершаются административные правонарушения, квалифицируемые по ст. 20.3 и 20.3.3 КоАП РФ, что также актуально и для сельской местности, в частности, Кугарчинского района Республики Башкортостан.

В структуре противодействия правонарушениям экстремистского характера, приоритетным направлением следует считать их предупреждение. Основным подразделением, обеспечивающим предупреждение административных правонарушений, являются участковые уполномоченные полиции. В рамках руководящих документах, которые регламентируют деятельность указанной службы существуют нормы, в соответствии с которыми участковые должны осуществлять указанную деятельность на закрепленном административном участке. Указанная деятельность должна строиться из нескольких составляющих, где основное место должны занимать мероприятия предупредительного толка. Мероприятия по предупреждению экстремизма должны проводиться участковыми уполномоченными полиции в структуре профилактических обходов, работы с населением, отчетов перед населением, в рамках совместных профилактических операций, профилактических бесед. Особую важность в рамках противодействия экстремистской деятельности имеет работа по выявлению и пресечению административных правонарушений экстремистской направленности, число которых возрастает из года в год. Одним из приоритетных направлений деятельности сотрудников полиции по профилактике обозначенных

противоправных деяний следует признать воспитательную работу с несовершеннолетними и молодежью. Считаем важным рассмотреть предложения ученых, в которых обосновывается необходимость осуществления административного надзора в отношении лиц, которые ранее совершали преступления экстремистского характера. Кроме того, учитывая, что отдельные административные правонарушения экстремистского характера совершаются посредством использования социальных сетей, видеохостингов, иных ресурсов сети Интернет, необходимо внедрение в деятельность субъектов противодействия указанным правонарушениям совершенных информационных и телекоммуникационных технологий, что позволит оперативно выявлять обозначенные правонарушения и привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 22.01.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

5. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до

2025 года: указ Президента РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

9. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аникин Ю.А. Об административной преюдиции и соотношении административной и уголовной ответственности за правонарушения экстремистской направленности // Вопросы противодействия экстремистской и террористической деятельности на современном этапе развития войск национальной гвардии Российской Федерации: сборник материалов межвузовского круглого стола с международным участием. Редколлегия: Д.В. Новокшенов, Ю.В. Гульбинский, Ю.А. Евстратова. Санкт-Петербург – Белгород, 2022. С. 105-109.

2. Байчоров И.И. Эволюция правовых методов обеспечения безопасности в России в контексте противодействия экстремизму // Студенческий вестник. 2022. № 20-7 (212). С. 5-11.

3. Баранов В.В., Исаев Е.А. О правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским проявлениям в информационном пространстве // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 14-20.

4. Боженова А.А. Проблемы привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных объединениях // Молодежь – Барнаул: материалы XXIII городской научно-практической конференции молодых ученых. Барнаул, 2022. С. 994-995.

5. Верхоглядов Я.Е. Отдельные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции как субъекта реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия экстремизму // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-1. С. 137-140.

6. Гайдук В.А., Швец А.В. Ответственность за дискредитацию использования вооруженных сил российской федерации: вопросы правового регулирования // Политика и право. Ученые записки. Благовещенск, 2022. С. 57-63.

7. Гримальская С.А. Роль органов внутренних дел в предупреждении экстремизма в молодежной среде // Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 25-26.

8. Гриценко В.В. Административная ответственность за нарушение территориальной целостности в Российской Федерации: проблемы применения // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 2. С. 215-218.-

9. Ефимов А.А. Административно-правовые механизмы противодействия экстремизму и терроризму в России // Российский следователь. 2022. № 8. С. 60-64.

10. Зенкин О.И. К вопросу о понятиях экстремизма и экстремистской организации // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2022. № 20. С. 37-40.

11. Канунникова Н.Г. Актуальные проблемы мер административной ответственности за правонарушения экстремистского характера, предусмотренных КОАП РФ // Административное право и процесс. 2022. № 11. С. 38-41.

12. Левина Н.А. Понятие и сущность экстремизма // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2022. Т. 4. № 14-1. С. 231-235.

13. Маркевич И.А. К вопросу о соотношении понятий «терроризм» и «экстремизм» в современном мире // Молодежь, наука и цивилизация: материалы международной студенческой научной конференции. 2021. С. 392-394.

14. Меерович Т.А. Обязательные работы как вид административного наказания // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 35. С. 2418-2421.

15. Попова А.В., Бардаков Е.В. К вопросу о правоприменительной практике противодействия экстремистской деятельности в молодежной среде // Современные социально-экономические процессы: проблемы, тенденции, перспективы: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Хабаровск, 2020. С. 182-187.

16. Сапронова И.Ю. Экстремизм и административная ответственность за экстремистские правонарушения // Современное гуманитарное знание о проблемах социального развития. 2022. С. 268-273.

17. Фоменков А.Р. Правовые основы деятельности министерства внутренних дел России // EurasiaScience: сборник статей XXXII международной научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 223-224.

18. Чувашова Е.Н., Николаенко Е.А. Новейшие технологии в деятельности участкового уполномоченного полиции: миф или реальность // Современное состояние и перспективы обеспечения безопасности дорожного движения: теория и практика: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией Ю.Н. Калюжного. 2018. С. 155-158.

19. Щукина Е.Л. Экстремизм и молодежные экстремистские субкультуры: к концептуализации понятий // Стратегии противодействия экстремизму: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 226-229.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая справка по административной деятельности ОМВД России по Кугарчинскому району за 2020, 2021, 2022 года.

2. Годовой отчет МВД РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2022 год [Электронный ресурс]: интернет-сайт МВД РФ. URL:// <https://мвд.рф/> (дата обращения: 22.01.2023).

3. Постановление Кугарчинского межрайонного суда Республики Башкортостан по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.3.3. КоАП РФ в отношении М. Судебные и нормативные акты РФ. URL:// <http://www.sudact.ru/> (дата обращения: 22.01.2023).

4. Постановлении Кугарчинского межрайонного суда Республики Башкортостан ст. 20.3.1. КоАП РФ в отношении О. Судебные и нормативные акты РФ. URL:// <http://www.sudact.ru/> (дата обращения: 22.01.2023).

5. Постановлении Кугарчинского межрайонного суда Республики Башкортостан по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.3.3. КоАП РФ в отношении А. Судебные и нормативные акты РФ. URL:// <http://www.sudact.ru/> (дата обращения: 22.01.2023).

6. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2020, 2021, 2022 года: [Электронный ресурс]: Сайт Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации. URL:// <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А.Г. Киленбаев

Структура совершаемых административных правонарушений экстремистской направленности за 2022 год на территории Российской Федерации, %

