

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК
И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ
КАТЕГОРИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ»**

Выполнил
Гилманов Венер Василевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
начальник кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Мамлеева Дилара Радиковна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы реализации категорий безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность в административной деятельности полиции	7
§ 1. Понятие безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности как социально-правовых категорий.....	7
§ 2. Правовое обеспечение категорий безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность в деятельности полиции	13
Глава 2. Деятельность полиции в сфере обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности	21
§ 1. Общие вопросы организации деятельности полиции для достижения безопасности личности, общественной безопасности и должного общественного порядка	21
§ 2. Предупреждение административных правонарушений и преступлений в области безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.....	28
§ 3. Пресечение административных правонарушений и преступлений в области безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.....	35
Заключение	42
Список использованной литературы.....	48
Приложение	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Административная деятельность полиции является тем видом деятельности, который объединяет деятельность почти всех ее служб и подразделений. В процессе решения задач административной деятельности должностными лицами полиции применяются разнообразные механизмы, имеющие четкое законодательное закрепление. Вместе с тем, административная деятельность полиции базируется на основополагающих социально-правовых категориях, среди которых безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность. Так, в основном руководящем нормативном правовом акте полиции – федеральном законе «О полиции»¹ в ст. 1 закрепляется, что назначением полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Таким образом, достижение безопасности личности, должного общественного порядка и общественной безопасности достигается путем осуществления всех форм административной деятельности полиции. Однако, по нашему мнению, основной составляющей их достижения представляется воздействие на общественные отношения с целью обеспечения нормального функционирования жизнедеятельности. Полиция призвана обеспечивать различные направления деятельности, что исходит из положений ст. 2 вышеназванного федерального закона, однако, в структуре административной деятельности предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений является приоритетным.

В структуре противоправных деяний преступления и административные правонарушения, объектом которых является

¹ О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность, занимают не последнее место. Так, только за 2022 год в Российской Федерации было вынесено более 4,35 млн. постановлений о наложении административных наказаний за обозначенные правонарушения¹ (см. приложение). В сравнении с предыдущими годами отмечается их рост, что говорит о необходимости повышения эффективности обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности. Также отмечается небольшой рост преступлений, посягающих на рассматриваемые объекты².

Достижение здорового климата в обществе в части безопасности личности, общественного порядка, а также общественной безопасности зависит от множества факторов, среди которых эффективность деятельности правоохранительных органов, наличие работоспособной законодательной базы, включающей в себя механизмы охраны рассматриваемых общественных отношений, наличие у должностных лиц правоохранительных органов специальных полномочий, призванных решать обозначенные задачи.

Таким образом, от органов внутренних дел необходим эффективный комплекс предупредительной и пресекающей работы в части противодействия противоправным деяниям в сфере обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности, что достигается применением различных форм и средств в структуре административной деятельности полиции. Вместе с тем, для более эффективного предупреждения и пресечения противоправных деяний, влияющих на состояние защищенности рассматриваемых социально-правовых категорий, необходимо решать остающиеся проблемы, среди которых необходимость четкого определения компетенции служб и подразделений по рассматриваемому направлению, повышения квалификации должностных лиц полиции, обеспечения должного

¹ Статистические данные Агентства правовой информации. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/> (дата обращения: 20.01.2023).

² Состояние преступности в России. URL: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.01.2023).

взаимодействия всех заинтересованных субъектов государственного управления, внедрения современных технических и телекоммуникационных средств, а также современных методик и алгоритмов предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений.

Все указанное определяет актуальность темы выпускной квалификационной работы и способствовало ее выбору.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение дискуссионных вопросов, возникающих при осуществлении деятельности должностных лиц полиции по достижению обеспечения безопасности личности, должного общественного порядка и необходимой общественной безопасности посредством реализации форм и средств административной составляющей.

Сформулированная цель предполагает решение следующих задач:

- изучить понятие безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности как социально-правовых категорий;
- рассмотреть правовое обеспечение категорий безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность в деятельности полиции;
- исследовать общие вопросы организации деятельности полиции для достижения безопасности личности, общественной безопасности и должного общественного порядка;
- выявить проблематику направления, связанного с предупреждением административных правонарушений и преступлений в области безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности;
- определить направления реализации пресечения административных правонарушений и преступлений в области безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления деятельности должностных лиц полиции по решению задач, связанных с обеспечением безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система административного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов иных отраслей права, комплекс научной и учебной литературы по заявленной проблематике, статистические и аналитические данные МВД России и входящих в его структуру территориальных органов, а также судебная практика и практика правоприменения различных должностных лиц.

Структура выпускной квалификационной работы определена ее целью, а также задачами, состоит из введения, двух глав, в структуре которых сосредоточены пять параграфов, заключения, списка использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ КАТЕГОРИЙ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

§ 1. Понятие безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности как социально-правовых категорий

В административно-правовой науке имеет место множество дискуссий относительно понимания различных правовых категорий. Так, исследованию правовой природы категорий безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности уделяется особое внимание. По нашему мнению, это связано с тем, что обозначенные категории характеризуют собой определенное состояние общественных отношений, достижение которого невозможно без деятельности специализированных субъектов. Прежде всего, среди таких субъектов необходимо рассматривать полицию, которая при осуществлении административной деятельности реализует комплекс механизмов, направленных на обеспечение безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности. Для определения места рассматриваемых категорий в административной деятельности полиции необходимо рассмотреть отдельные подходы к их пониманию.

В структуре научных знаний понятие безопасность личности рассматривается в различных смыслах. Так, отдельные исследователи указывают, что обозначенную категорию необходимо трактовать с учетом привязки к теории развития правовых отношений. Более того, при ее исследовании необходимо руководствоваться привязкой к закреплённым в Конституции РФ правам и законным интересам личности, которые представляют субъектам возможность осуществления полноценного участия в различных общественных отношениях. Таким образом, часть исследователей включает в категорию безопасность личности набор

неотъемлемых прав и свобод, которые гарантированы государством и им же охраняются посредством применения различных механизмов, в том числе, административно-правовой охраны¹. Безусловно, в теории государства и права рассматриваются все три названные категории, однако для административной деятельности полиции они приобретают совершенно особый смысл.

Все без исключения авторы научных исследований подчеркивают комплексный характер категории безопасность личности, что обуславливает сложность его понимания. Комплексность указанной категории обуславливается наличием в ее содержательном наполнении системы взаимосвязанных элементов, среди которых права и интересы личности, механизмы гарантии указанных интересов, а также средства их защиты. В исследованиях также отмечается, что обозначенная категория имеет свойство изменяться во времени². Вместе с тем, считаем, что обозначенные элементы и признаки присущи также и общественному порядку, а также общественной безопасности.

Отдельные авторы указывают, что безопасность личности следует рассматривать как составной элемент социальной или общественной безопасности. При этом указывается, что достижение безопасности личности без достижения общественной безопасности представляется невозможным. Таким образом, при отсутствии условий обеспечения общественной безопасности в государстве, в любом случае безопасность личности также будет находиться в условиях ее отсутствия. В связи с такой привязкой, среди признаков безопасности личности следует выделять уровень защищенности личности от различных угроз, отсутствие совершения противоправных

¹ Ипполитов П. Л., Кубиясова А. М. Об отдельных аспектах формирования понятия «безопасность личности» как теоретико-правовой категории // Алтайский юридический вестник. 2021. № 3 (35). С. 22–26.

² Коголовская А. С. Проблемы социальной безопасности личности в современных условиях и пути ее укрепления // Социальные процессы современной России. Международная научно-практическая конференция. В 2 т. Нижний Новгород, 2020. С. 575–578.

деяний, наличие в обществе достаточности условий и благ. Иными словами, часть исследователей ассоциируют безопасность личности с уровнем ее защищенности от различных угроз. Учитывая комплексность рассматриваемой категории такие угрозы могут исходить из различных отношений. Применительно к деятельности полиции, основной угрозой, которая может непосредственным образом влиять на безопасность личности, является совершение противоправных деяний¹.

Существуют подходы, когда безопасность личности рассматривается как цель, достижение которой является неотъемлемой задачей любого правового государства. В связи с этим, для ее достижения государство должно применять различные механизмы². Рассматривая административную деятельность полиции становится очевидным, что ее осуществление в полной мере направлено на достижение обозначенной цели. В своей деятельности должностные лица полиции применяют различные механизмы, чтобы обеспечить безопасность личности. Более того, как уже отмечалось ее достижение является одной из приоритетных задач, которые возложены на органы внутренних дел, что закреплено в положениях федерального закона «О полиции».

Еще одной социально-правовой категорией, по поводу которой в науке административного права развернулись ожесточенные дискуссии, является общественный порядок. Как и в первом случае, в научных исследованиях отмечается, что общественный порядок представляет собой правовую категорию, которая должна обеспечиваться уполномоченными на то органами государственного управления. Т. И. Никитенко указывает, что достижение общественного порядка достигается также путем детального правового регулирования различных общественных отношений, в том числе,

¹ Сайдакова В. А. Теоретические аспекты социальной безопасности // Дневник науки. 2022. № 10 (70).

² Литвинова Ю. И., Кисс С. В. Государственно-правовое обеспечение общественной безопасности: содержание, система и принципы // Юрист-Правоведъ. 2022. № 4 (103). С. 115–118.

путем введения запретов на совершение определенных действий. Автор также отмечает, что общественный порядок необходимо рассматривать как категорию, которая включает в себя совокупность правомерных действий субъектов, выполнение всех обязанностей, иными словами, следование всем правовым правилам, нормам и канонам, что обуславливается требованиями законодательства¹.

Отдельные исследователи указывают, что общественный порядок необходимо понимать исходя из условий, которые могут непосредственным образом влиять на его нарушение. В частности, автор указывает на то, что при нарушении общественного порядка следует учитывать такие негативные факторы, которые могут касаться не только общества в целом, но и отдельно взятого субъекта. Автор настаивает на том, что из всех рассматриваемых в параграфе категорий общественный порядок вбирает в себя самую незначительную содержательную нагрузку². С данным мнением следует согласиться, так как если учитывать особенности совершения отдельных административных правонарушений, как, например, мелкого хулиганства, то такие действия могут посягать как на общественный порядок, так и на общественную безопасность. К примеру, когда посягательство сопровождается приставанием к отдельному гражданину, речь необходимо вести о нарушении общественного порядка. А когда, субъект правонарушения осуществляет уничтожение или повреждение имущества речь необходимо уже вести об общественной безопасности.

Лепшина К. С. указывает, что необходимость правильного понимания категории общественный порядок продиктована тем, что его нарушение всегда связано с воздействием на качество жизнедеятельности общества.

¹ Никитенко Т. И. Сущность и юридическая природа административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности // NovaUm.Ru. 2022. № 40. С. 218–221.

² Фадеев К. А. Соотношение понятий общественный порядок и общественная безопасность // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов. ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». Владимир, 2022. С. 334–338.

Автор указывает, что общественный порядок следует понимать как определённую совокупность функционирующих в обществе систем, что достигается путем правового регулирования, однако их нарушение приводит к дезорганизации. Необходимо согласиться с К. С. Лепшиной, которая оговаривает свойство общественного порядка, который вбирает в себя признаки различных сфер общественных отношений. Так, в понятии общественного порядка взаимодействуют аспекты политического, экономического, социального, правового характера¹.

Третьей категорией, которая обеспечивает необходимость организации административной деятельности полиции, является общественная безопасность. Многие исследователи рассматривают общественную безопасность в качестве составного элемента национальной безопасности². Однако, по нашему мнению, более правильным будет рассматривать указанную категорию в контексте общей безопасности государства, где помимо общественной, выделяют экономическую, экологическую, личностную и др.

Некоторые авторы научных работ пытаются осуществить привязку общественной безопасности к определённым субъектам, в частности, к гражданам. Иными словами, обеспечение безопасности граждан и будет являться общественной безопасностью³. Однако, по нашему мнению, это является в корне неправильным. Так, общественная безопасность представляет собой категорию, которая вбирает в себя различные элементы. Значит состояние общественной безопасности достигается посредством охраны различных общественных отношений. Кроме того, в содержание

¹ Лепшина К. С. Общественный порядок и законодательство об административных правонарушениях // Человек: преступление и наказание: сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2022. С. 218–224.

² Сухов А. Н. Безопасность личности как научно-практическая проблема // Человеческий капитал. 2021. № 2 (146). С. 132–142.

³ Ануфриков А. А. Особенности понятий: общественный порядок и общественная безопасность // We first: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 60–62.

указанного понятия необходимо включать и вопросы деятельности правоохранительных органов.

М. Е. Труфанов указывает, что обеспечение общественной безопасности достигается на территории Российской Федерации путем осуществления охраны общественного порядка. Таким образом, деятельность полиции, направленная на достижение общественной безопасности, может быть эффективной только в совокупности с реализацией специальных мероприятий охраны общественного порядка. Это еще раз подчеркивает тесную взаимосвязь рассматриваемых социально-правовых категорий. Кроме того, автор считает, что общественную безопасность необходимо понимать исходя из положений законодательства, в том числе федерального закона «О безопасности»¹, где закрепляется трактовка соотношения безопасности с состоянием защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз².

Таким образом, анализ научной литературы относительно содержательного наполнения понятий безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок, позволил определить их комплексность, структурное наполнение, а также взаимосвязь. Вместе с тем, отсутствие в действующих законодательных актах норм, которые закрепляют содержание указанных категорий обеспечивает наличие множества научных дискуссий. В частности, исследователи пытаются определить элементы, которые следует включать в то или иное понятие, определяют их соотношение, рассматривают применительно деятельности определенных органов государственного управления или реализации конкретных общественных отношений.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы

¹ О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

² Труфанов М. Е. Интегративная последовательность формирования понятия общественной безопасности применительно к административной деятельности полиции // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2022. № 3 (63). С. 78–81.

необходимо отметить, что административная деятельность полиции определяется необходимостью обеспечения охраны определённых ценностных категорий, среди которых безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок. Вместе с тем, законодатель определил в нормативных правовых актах содержание обозначенных категорий достаточно скупо, что вызвало в науке значительное количество дискуссий. Анализ различных исследований показал, что безопасность личности, общественную безопасность и общественный порядок необходимо считать обуславливающими друг друга категориями, содержательное наполнение которых определяет общее состояние защищенности общественных отношений и субъектов таких отношений от различных противоправных посягательств. Реализация такой защищенности невозможна без осуществления реализации специальных механизмов, что входит в компетенцию органов внутренних дел. Именно они уполномочены реализовывать специальные процедуры, чьей целью является достижение безопасности личности, общественной безопасности и должного общественного порядка. По нашему мнению, приоритетным механизмом достижения безопасности личности, общественной безопасности и должного общественного порядка является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе тех, объектом посягательства которых являются вышеназванные категории.

§ 2. Правовое обеспечение категорий безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность в деятельности полиции

При осуществлении административной деятельности должностными лицами полиции правовое обеспечение определяет ее эффективность. Это касается реализации любых форм и методов административной деятельности полиции. Вместе с тем, учитывая то, что социально-правовые категории, среди которых безопасность личности, общественная безопасность и общественный

порядок являются базисом административной деятельности полиции, их правовое обеспечение приобретает особый смысл.

Правовое обеспечение любых общественных отношений осуществляется системой принятых нормативных правовых актов различной юридической силы. Необходимо учитывать, что деятельность органов внутренних дел, а также те отношения, в которых они принимают участие, тоже регламентирована определенной системой нормативных актов различной юридической силы. Изучение такой системы позволит понять сущность рассматриваемых категорий, а также выявить их отличительные особенности, определить слабые места указанной законодательной системы, которые не позволяют должностным лицам полиции эффективным образом обеспечивать исполнение возложенных на них обязанностей по охране безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка, основной частью чего является противодействие правонарушениям и преступлениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

Как уже отмечалось, законодатель достаточно скупо регламентировал содержательное наполнение обозначенных категорий, однако, в системе законодательного регулирования административной деятельности полиции существует значительное количество норм, так или иначе, относящихся к категориям безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка.

Реализация отечественного законодательства строится на принципе, что деятельность любого органа государственного управления должна основываться на положениях Конституции РФ¹. Следует отметить, что конституционные положения содержат множество упоминаний, касающихся рассматриваемых общественных отношений. В частности, в ст. 72 Конституции РФ закреплено, что вопросы обеспечения безопасности личности,

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

общественной безопасности и общественного порядка находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В ст. 55 закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В ст. 56 определяется, что в условиях введения специального административно-правового режима чрезвычайного положения могут применяться дополнительные механизмы ограничения прав граждан, если это требуется для обеспечения безопасности¹.

Важным представляется то, что принимаемые нормативные правовые акты, так или иначе имеющие отношение к вопросам обеспечения безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка, должны строго соответствовать конституционным положениям, иначе они будут признаны неконституционными и отменены полностью или в их отдельной части. Таким образом, в Конституции РФ закрепляются лишь общие положения, которые касаются вопросов важности рассматриваемых социально-правовых категорий для административной деятельности полиции. Вместе с тем, на их основе принимаются все остальные нормативные правовые акты, включая законы и подзаконные акты, в том числе ведомственного характера, регламентирующие деятельность полиции по указанному направлению.

Далее ниже по иерархии системы нормативных правовых актов, которые обеспечивают реализацию категорий безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок, необходимо выделять федеральный закон «О полиции». Названный нормативный правовой акт стал базой для всех ее служб и подразделений. Следует заметить, что закрепленные в статье 1 положения определили, что эффективная охрана рассматриваемых социально-правовых категорий является основным предназначением полиции. Кроме того,

¹ Шелегов Ю. В. О государственно-правовых механизмах ограничения прав человека // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2021. № 4 (99). С. 39–49.

обозначенный нормативный правовой акт скомпоновал в себе различные механизмы, а также комплекс прав и обязанностей должностных лиц полиции, которые реализуются ими при осуществлении деятельности, направленной на достижение должной защищенности рассматриваемых в исследовании социально-правовых категорий.

Нельзя забывать о блоке федеральных законов, которые регламентируют различные отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Так, в положениях Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹ раскрывается одноименное направление, с помощью которого реализуется целый комплекс механизма помощи правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности со стороны граждан. В структуре Федерального закона «О безопасности»² раскрываются подходы к пониманию безопасности, в целом, и общественной безопасности, в частности. В статье 1 указанного нормативного правового акта говорится о том, что в его положениях зафиксированы основные принципы обеспечения общественной безопасности и иных ее видов, а также – полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по их обеспечению.

Также, в структуре характеристики правовой основы деятельности участковых уполномоченных полиции необходимо обозначить положения Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)³ и Кодекса Российской Федерации об

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

² О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)¹, которые устанавливают уголовную и административную ответственность за совершение преступлений и правонарушений в рассматриваемой области. Установление уголовной и административной ответственности является на сегодняшний день приоритетным механизмом обеспечения охраны отношений, связанных с достижением защищенности рассматриваемых категорий.

Важное место в структуре правового обеспечения категорий безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок, отводится нормативным правовым актам, которые обеспечивают реализацию отдельных направлений, связанных с достижением защищенности рассматриваемых категорий. К примеру, одним из приоритетных направлений, связанных с достижением защищенности рассматриваемых категорий, является предупреждение правонарушений и административных правонарушений в области общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Важным нормативным правовым актом, обеспечивающим предупредительную деятельность органов внутренних дел, является федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². Нормы рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений, в том числе, объектом которых является безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок. Учитывая, что должностные лица полиции в своей деятельности осуществляют как общую, так и специальную профилактику правонарушений и преступлений, данный федеральный закон в полной мере охватывает рассматриваемые общественные отношения.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

По нашему мнению, существующая сегодня система профилактики правонарушений не эффективна. С учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики правонарушений, в которую входят различные органы государственного управления. Следует признать, что деятельность таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений и административных правонарушений. Отметим, что данное направление представляется важным также и потому, что одним из основных субъектов такой системы должны быть органы внутренних дел, чья предупредительная деятельность могла бы оказывать основное влияние на количество совершаемых преступлений и административных правонарушений, в том числе тех, объектами которых является безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок¹.

Немаловажное место в рассматриваемой системе занимает группа ведомственных актов, которые приняты в целях более эффективной реализации отдельных положений федеральных законов и подзаконных актов деятельности. Основное место среди них отдано приказам МВД России, которые закрепили инструкции и наставления, касающиеся деятельности отдельных служб и подразделений полиции. К примеру, деятельность патрульно-постовой службы регламентирована положениями Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-

¹ Тимко С. А., Кузнецова И. А., Тюфяков Н. А. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Омск, 2021. С. 25.

постовой службы полиции территориальных органов МВД России¹, а деятельность участковых уполномоченных полиции – Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Приказ № 205)².

Кроме перечисленных нормативных правовых актов, существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе достижения защищенности рассматриваемых в выпускной квалификационной работе социально-правовых категорий. К примеру, в 2021 году было введено в действие Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах³. Указанный ведомственный нормативный правовой акт обеспечивает реализацию прав и обязанностей полиции по реализации защищенности категорий общественный порядок и общественная безопасность на улицах и иных общественных местах.

Важным представляется то, что должностные лица полиции при осуществлении административной деятельности, целью которой является обеспечение безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка, обязаны осуществлять такую деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют. Пренебрежение нормами указанной системы актов повлечет установленную ответственность, в том числе уголовную. В связи с этим, детальное знание должностными лицами полиции нормативных актов будет способствовать более эффективному достижению защищенности

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

³ Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка.

В заключении параграфа и в целом первой главы выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что достижение задач административной деятельности полиции, связанных с обеспечением защищенности безопасности личности, общественной безопасности, а также общественного порядка, основывается на системе правового обеспечения, которая включает в себя нормативные правовые акты различной юридической силы. Так, реализация рассматриваемых в работе социально-правовых категорий в административной деятельности полиции базируется, прежде всего, на положениях Конституции РФ, где закрепляются общие аспекты и механизмы их реализации. Важной группой нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию рассматриваемых категорий административной деятельности полиции принято считать федеральные законы. В частности, в указанной группе есть федеральные законы, закрепляющие общие вопросы обеспечения рассматриваемых категорий, например, федеральный закон «О безопасности», так и специальные, нормы которых направлены только на органы внутренних дел, как например, – федеральный закон «О полиции». Важное значение в системе правового обеспечения отдано ведомственным нормативным правовым актам. Важным представляется то, что исходя из положений о назначении полиции и перечня осуществления отдельных направлений деятельности, где прослеживается главная задача, основными элементами которой является обеспечение безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка, все нормативные правовые акты, которые регламентируют те или отношения, связанные с деятельностью полиции, будут являться элементами рассматриваемой системы правового обеспечения. Для более эффективного обеспечения защиты рассматриваемых категорий должностным лицам полиции необходимо в достаточной степени оперировать положениями нормативных актов из такой системы, должным образом применяя ее нормы, регламентирующие реализацию различных механизмов такой защиты.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Общие вопросы организации деятельности полиции для достижения безопасности личности, общественной безопасности и должного общественного порядка

Достижение безопасности личности, общественной безопасности, а также общественного порядка осуществляется посредством решения территориальными органами внутренних дел возложенных на них задач. Кроме того, важное значение приобретают вопросы организации деятельности территориальных органов.

Безусловно, обеспечение безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка прямо связано с необходимостью наличия четко выстроенной системы территориальных органов МВД России, в чьи задачи входит обеспечение защищенности обозначенных социально-правовых категорий. На сегодняшний день указанная система включает в себя Центральный аппарат МВД России, территориальные органы на межрегиональном, окружном, региональном и районном уровне. Центральный аппарат осуществляет общую координацию деятельности нижестоящих территориальных органов по осуществлению достижения безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка. Органом межрегионального звена является оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, а также линейные управления МВД России на транспорте. Из названия указанных территориальных органов следует, что осуществляемое ими управление в сфере внутренних дел может распространяться на несколько регионов. На окружном уровне действуют Управления на транспорте по федеральным округам, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому

федеральному округу.

Обозначенные территориальные органы на межрегиональном и окружном уровне имеют большие управленческие и координационные функции в отличие от территориальных органов на региональном и районном уровнях. Следует отметить, что важность представляют их руководящие указания, связанные с необходимостью повышения эффективности защиты рассматриваемых в работе категорий.

Вместе с тем, следует согласиться с решением органов управления о необходимости функционирования Управлений на транспорте по федеральным округам. По нашему мнению, это объясняется спецификой деятельности названных управлений, и вполне обосновано¹. Обеспечение транспортной безопасности регламентировано большим количеством нормативных правовых актов. Отметим, что деятельность полиции на объектах транспорта включает в себя не только вопросы предупреждения и пресечения противоправных деяний, а также и более масштабные мероприятия, в том числе по предупреждению и пресечению террористических актов. Необходимо также отметить, что угроза транспортной безопасности является одной из угроз национальной безопасности, что подтверждает необходимость эффективного осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках рассматриваемых условий на объектах транспорта².

Следующей группой территориальных органов является региональное звено. На основании с действующим Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, которое утверждено Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о

¹ Штырхунова Н. А., Абрамян С. К. Правовой статус органов внутренних дел на транспорте // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 1. С. 129–134.

² Целих А. Л., Махина С. Н. Вопросы компетенции в деятельности полиции по обеспечению транспортной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 23–27.

территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹, территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Руководство их деятельностью осуществляет Министр внутренних дел РФ.

Названные территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности таких органов.

На территориальные органы на региональном уровне возложены задачи схожие с общими задачами, которые возложены на МВД РФ. Однако отметим, что в отличие от задач самого МВД России, среди задач территориального органа на региональном уровне выделено только три задачи, первостепенной из которых является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации.

Территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, законами субъекта РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [Электронный вариант] : указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правовыми актами МВД России, а также положением о территориальном органе.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта РФ, органами исполнительной власти субъекта РФ, а также с иными государственными органами, с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, действующими на территории субъекта Российской Федерации.

При территориальном органе по субъекту и подчиненных ему органах внутренних дел действуют общественные советы, формируемые в соответствии с Федеральным законом «О полиции». В их полномочия также входят вопросы, связанные с достижением защищенности безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка.

Таким образом, в организационной структуре органов внутренних дел территориальные органы по субъекту федерации занимают важное место среди всех элементов системы и, соответственно, являются связующим звеном между центральным аппаратом МВД России и территориальными на районном уровне. Министерства внутренних дел, Главные управления внутренних дел, Управления внутренних дел по субъектам РФ (территориальные органы МВД России на региональном уровне) образуются в соответствии с административно-территориальным делением РФ на субъекты РФ. В границах территорий республик действуют МВД республик, в границах территорий краев, областей и иных субъектов РФ действуют ГУ МВД России и УМВД России по краям, областям, иным субъектам РФ. Территориальные органы МВД России на региональном уровне осуществляют руководство деятельностью подчиненных территориальных органов МВД России на районном уровне и выполняют общие задачи, возложенные на органы внутренних дел.

Следующим самым масштабным видом территориальных органов

являются органы районного звена. Нормативной правовой основой деятельности названных территориальных органов является Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, которое утверждено приказом МВД России.

Территориальный орган МВД России на районном уровне осуществляет свою деятельность на территории города, района, иного муниципального образования (нескольких муниципальных образований). Территориальный орган МВД России возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне либо Президентом Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации при назначении на должность, для которой предусмотрено специальное звание высшего начальствующего состава, или при освобождении от этой должности¹.

Необходимо отметить, что территориальные органы полиции на районном уровне осуществляют основной объем возложенных на МВД России полномочий по обеспечению безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка.

В структуре территориальных органов внутренних дел районного уровня создаются службы и подразделения, часть из которых призвана осуществлять административную деятельность по защите рассматриваемых в работе социально-правовых категорий. Так, важное место среди них отведено подразделениям патрульно-постовой службы, участковым уполномоченным полиции, подразделениям по делам несовершеннолетних, службе ГИБДД и иным. В руководящих нормативно правовых актах указанных служб оговариваются различные формы и механизмы осуществления деятельности, в то числе, необходимые для достижения безопасности личности, общественной

¹ Болдырев У. К. Основные направления совершенствования правоохранительной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне // Право и государство: теория и практика. 2021. № 4 (196). С. 256–259.

безопасности и должного общественного порядка.

Обозначенные выше подразделения полиции осуществляют два основных направления административной деятельности, через которые осуществляется воздействие на функционирование рассматриваемых категорий. Так, первым направлением следует считать предупреждение преступлений и административных правонарушений, в том числе тех, объектом которых является безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок. Ко второму направлению необходимо относить проблематику деятельности, связанную с пресечением таких противоправных деяний, что осуществляется посредством применения механизмов их охраны.

Среди противоправных деяний, которые могут непосредственным образом воздействовать на категории безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка следует рассматривать составы различных преступлений и административных правонарушений. В частности, сгруппированные в главе 20 КоАП РФ составы административных правонарушений имеют повышенную общественную опасность. Отметим, что основную озабоченность вызывают составы, связанные с совершением мелкого хулиганства, в области антиалкогольного законодательства, нарушением правил проведения массовых мероприятий и иных. Среди преступлений необходимо выделить хулиганство, массовые беспорядки, неоднократные нарушения установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования и другие.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что в соответствии с действующей системой правового регулирования, задачи обеспечения безопасности личности, общественной безопасности, а также общественного порядка касаются всех без исключения территориальных органов внутренних дел во главе с Центральным аппаратом МВД России. Так, достижению защиты рассматриваемых социально-правовых категорий способствуют на межрегиональном уровне оперативные бюро МВД России, центры

специального назначения МВД России, а также линейные управления МВД России на транспорте. На окружном уровне действуют Управления на транспорте по федеральным округам, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Следует заметить, что необходимость функционирования вышеназванного звена обуславливается спецификой обеспечения безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка на транспорте, а функционирование Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу сложной оперативной обстановкой на северном Кавказе. Важной составляющей территориальных органов МВД России является звено региональных органов. Территориальные органы МВД России на региональном уровне являются связующим звеном между центральным аппаратом МВД РФ и территориальными органами на районном уровне. Основным же исполнительным звеном обеспечения защищенности рассматриваемых в работе категорий являются территориальные органы на районном уровне. Именно они осуществляют весь спектр направлений деятельности органов внутренних дел, связанных с решением вопросов обеспечения безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка. В их структуре созданы подразделения и службы, в чьих руководящих нормативно-правовых актах закреплены основные формы и средства административной деятельности, реализация которых способствует нормальному функционированию рассматриваемых общественных отношений. Вместе с тем, среди таких форм и средств, основными следует признавать предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе тех, которые оказывают непосредственное влияние на защищенность безопасности личности, общественной безопасности, а также должного общественного порядка.

§ 2. Предупреждение административных правонарушений и преступлений в области безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности

Положениями Федерального закона «О полиции» на указанный правоохранительный орган возложена одна из основных задач – осуществление обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Как уже было выявлено, названная задача реализуется посредством различных механизмов, основными из которых являются предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений, которые могут оказывать существенное воздействие на защищенность рассматриваемых в исследовании социально-правовых категорий.

Необходимо отметить, что в процессе указанной деятельности полиции по выполнению данной задачи задействованы все ее службы, однако, основные задачи выполняются через механизмы административной деятельности. В связи с этим, полиция обладает определенными властными полномочиями, которые реализуются, в том числе по направлению достижения безопасности личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Общепринятым мнением является то, что органы внутренних дел являются основным субъектом по поддержанию в стране общественного порядка и общественной безопасности, а также безопасности личности. Это также отмечалось в предыдущих параграфах выпускной квалификационной работы.

Деятельность должностных лиц полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям и преступлениям включает в себя ряд функций, исходя из которых, реализуются определенные ее направления. Отмеченный рост во введении административных правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере должен определять и тактику полиции в области противодействия таким противоправным деяниям. Под тактикой необходимо понимать комплекс действий должностных лиц полиции в

конкретных ситуациях, которые осуществляются на основе знаний, умений и навыков с целью воздействия на негативные факторы, влияющие на высокий уровень административных правонарушений и преступлений, посягающих на безопасность личности, общественный порядок и общественную безопасность¹.

Одна из основных задач, которая возложена на подразделения должностных лиц полиции, это грамотная организация предупредительной работы, которая реализуется, в основном, через средство государственного управления – метод убеждения. Следует заметить, что функции предупреждения таких противоправных деяний возложены в основном на подразделения, которые несут службу на улицах и иных общественных местах, среди которых участковые уполномоченные полиции, подразделения патрульно-постовой службы, ГИБДД и иные.

В настоящее время в руководящих инструкциях, наставлениях, регламентирующих деятельность отдельных служб и подразделений полиции, закрепляется множество всевозможных средств и методов предупреждения административных правонарушений и преступлений, посягающих на безопасность личности, общественную безопасность и общественный порядок.

Так, одним из основных субъектов такой работы являются участковые уполномоченные полиции. Среди таких форм, которые реализуются обозначенными должностными лицами полиции, выделяются профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Следует заметить, что именно через указанные формы реализуется предупредительная составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям.

По нашему мнению, предупредительная работа участковых имеет особую важность в их деятельности при осуществлении противодействия

¹ Семенюк Р. А. Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации: монография. Барнаул, 2019. С. 39.

правонарушениям и преступлениям, посягающим на безопасность личности, общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми предупредительных функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на количество таких правонарушений и преступлений на отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами и иным контингентом, которым свойственно совершение подобных административных правонарушений и преступлений.

По нашему мнению, предупредительная составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению противодействия рассматриваемым правонарушениям является основной в их службе. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы.

На основании п. 22 Приказа № 205 основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- прием граждан;
- отчеты перед населением о проделанной работе¹.

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Участковый уполномоченный полиции осуществляет общее предупреждение рассматриваемых административных правонарушений и преступлений путем проведения профилактического обхода административного участка, а также проведения отчета перед населением.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с

¹ Суворова О. А. Некоторые аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений // Актуальные вопросы административной деятельности полиции: сборник научных трудов. М., 2019. С. 145–147.

осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в структуре предупредительного направления противодействия правонарушениям, посягающим на безопасность личности, общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, годами не видят своего участкового, что формирует негативную картину отсутствия воздействия полиции на нормальное функционирование общественных отношений.

Проведение отчета перед населением заключается в доведении до граждан административного участка информации о состоянии правонарушений и преступности на территории административного участка, а также получение обратной связи от жителей административного участка с последующим анализом и принятием необходимых мер по поступившей информации от граждан. Рассмотрение обращений граждан и проведение личного приема граждан олицетворяют комбинационный характер мер, т.к. производство указанных форм несения службы позволяют индивидуально (точечно) профилактировать субъектов и детерминанты рассматриваемых правонарушений и преступлений, а также создавать общий оздоровительный от противоправной среды фон.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальное (специальное) предупреждение рассматриваемых административных правонарушений и преступлений¹. В процессе профилактического обхода для реализации должного механизма противодействия правонарушениям участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особо внимание гражданам, которые ранее совершали подобные правонарушения, а также категории больных алкоголизмом

¹ Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. М., 2019. С. 19–23.

и наркоманией.

Безусловно, профилактическое направление деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям требует совершенствования. Зачастую, у участковых уполномоченных полиции не хватает времени даже чтобы должным образом осуществлять поквартирный обход административного участка, что является неотъемлемой частью такой деятельности. Таким образом, реорганизация указанной службы и определение ее основной задачей предупреждение преступлений и административных правонарушений в рассматриваемом области позволит обеспечить эффективность такой работы, что в конечном итоге отразится и на количестве совершаемых административных правонарушений и преступлений, посягающих на безопасность личности, общественный порядок и общественную безопасность¹.

Кроме подразделений участковый уполномоченных полиции в предупредительной работе участвуют и иные подразделения полиции. В частности, это касается должностных лиц патрульно-постовой службы полиции. Учитывая специфику их службы, связанную с несением службы в общественных местах, их предупредительная работа имеет важное значение. В процессе несения службы на маршрутах патрулирования, должностные лица обозначенных подразделений могут применять различные предупредительные методы, включая воздействие с помощью бесед, информирования, иных методов.

Также в процессе реализации предупредительного направления важным считаем достижение обеспечения повышения эффективности осуществления полномочий в рассматриваемой сфере всех заинтересованных субъектов. С учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики правонарушений, в которую входят различные органы государственного управления. Следует признать, что деятельность

¹ Тимко С. А., Кузнецова И. А., Тюфяков Н. А. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Омск, 2021. С. 59.

таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений и административных правонарушений, объектом посягательства которых является безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок. Отметим, что данное направление представляется важным также и потому, что одним из основных субъектов такой системы являются органы внутренних дел, чья предупредительная деятельность оказывает основное влияние на противоправное поведение субъектов учета¹.

Также считаем необходимым усилить работу должностных лиц полиции по рекомендациям установки камер видеонаблюдения. Важной особенностью административных правонарушений и преступлений, посягающих на безопасность личности, общественный порядок и общественную безопасность, является то, что они совершаются в основном на улицах или в общественных местах внутри зданий, например, в подъездах, чердаках, подвалах. С целью их минимизации является необходимость информирования жильцов многоквартирных домов, управляющих компаний, а также юридических лиц о необходимости установки систем видеонаблюдения, что является эффективным средством предупреждения данного вида административных правонарушений и преступлений. Более того, такие системы помогают в кратчайший срок приступить к розыску правонарушителя или лица, совершившего преступление.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы

¹ Вальков А. П., Кочеров Ю. Н., Сотников С. С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63–66.

необходимо отметить, что реализация защищенности безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка достигается посредством двух основных составляющих, среди которых предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений, объектом которых являются обозначенные категории. Задачи по осуществлению предупреждения указанных преступлений и административных правонарушений возложены на различные подразделения полиции, однако, ключевую роль играют подразделения участковых и патрульно-постовой службы. Это обусловлено спецификой обозначенной группы правонарушений и преступлений, которые совершаются, в основном, в общественных местах. Анализ руководящих нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность названных выше подразделений полиции, показал, что в их арсенале реализуются различные предупредительные механизмы. Так, участковые уполномоченные осуществляют как общее предупреждение, связанное с воздействием на совокупность субъектов, в том числе тех, которые способны совершать указанные противоправные деяния, так и специальное, обеспеченное полномочиями по осуществлению предупредительной деятельности среди отдельных категорий субъектов, в том числе лиц, находящихся на профилактических учетах. Должностные лица подразделений патрульно-постовой службы полиции также обеспечивают обозначенное направление. Так, ими осуществляется реализация метода убеждения при осуществлении несения службы, проводятся профилактические беседы, осуществляется информирование о недопущении совершения рассматриваемых противоправных деяний.

Вместе с тем, для оптимизации предупредительной работы по направлению, связанному обеспечением безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка, необходим ряд мер. Так, по нашему мнению, обозначенные противоправные деяния необходимо выделять в отдельную группу с учетом их общественной опасности, после чего принимать специальный план мероприятий, направленных на их

предупреждение. Более того, в качестве исполнителей мероприятий таких планов должны учитываться не только подразделения полиции, но и иные субъекты предупреждения административных правонарушений и преступлений. Кроме того, учитывая особенность рассматриваемой группы деяний, необходим комплекс мер по увеличению покрытия территорий, оборудованных системами видеонаблюдения, что в значительной степени минимизирует количество противоправных деяний не только в рассматриваемой области, но и иных.

§ 3. Пресечение административных правонарушений и преступлений в области безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности

Еще одной важной составляющей обеспечения защищенности социально-правовых категорий, среди которых безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок, является пресечение преступлений и административных правонарушений, объектом которых выступают обозначенные состояния.

Деятельность должностных лиц полиции, связанную с пресечением обозначенных правонарушений и преступлений, необходимо делить на несколько элементов, среди которых непосредственное пресечение правонарушения или преступления, а также последующие мероприятия, связанные с обеспечением привлечения субъекта к установленной законодательством ответственности.

Так, в положениях федерального закона «О полиции» предусматривается комплекс механизмов пресечения противоправных деяний. Среди всей их системы, применительно к правонарушениям и преступлениям рассматриваемой группы, следует особо выделить полномочия должностных лиц по требованию о прекращении противоправного поведения, а также право на применение физической силы

и специальных средств. При осуществлении пресечения правонарушений и преступлений обозначенной категории сотрудники полиции активно используют указанные механизмы¹.

Не менее важной составляющей пресечения административных правонарушений следует назвать юрисдикционную составляющую, которая сводится к полномочиям должностных лиц полиции в области производства по делам об административных правонарушениях.

Необходимо отметить, что производство по делам об административных правонарушениях необходимо рассматривать в качестве одного из направлений деятельности должностных лиц полиции. Указанные субъекты осуществляют полномочия не только в стадии возбуждения дела об административном правонарушении, которая имеет немаловажное значение, но и в стадии рассмотрения дела. Даже несмотря на отсутствие полномочий по рассмотрению отдельных составов административных правонарушений, некоторые сотрудники полиции вправе составлять протоколы по выявленным административным правонарушениям². Полномочия по указанной составляющей закрепляются положениями ст. 28.3 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами, основным из которых является приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685³.

Также, на должностных лиц полиции возложены полномочия по наложению отдельных видов административных наказаний. Указанная компетенция предусматривается положениями ст. 23.3 КоАП РФ. В

¹ Капустина Е. Г. Механизм реализации превентивных функций по пресечению административных правонарушений // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования: сборник материалов XVI международной научно-практической конференции, к 100-летию со дня рождения В. В. Лукьянова. Орёл, 2022. С. 159–164.

² Шапошникова И. А., Мамлеева Д. Р. Компетенция органов внутренних дел по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. Т. 12. № 1. С. 63–68.

³ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

соответствии с положениями КоАП РФ отдельные категории сотрудников полиции вправе налагать административные наказания в виде административного штрафа и предупреждения. Кроме того, в процессе производства по делам об административных правонарушениях на них возлагается полномочие по исполнению отдельных видов административных правонарушений. Отметим, что исполнение некоторых из них возлагается на самих лиц, совершивших административное правонарушение, а другие на органы исполнительной власти. Так, на должностных лиц полиции возложена обязанность по исполнению постановлений о наложении предупреждения.

Как уже отмечалось, в структуре осуществления пресечения рассматриваемых правонарушений, которое применяется должностными лицами полиции, важное место занимают меры принуждения, которые, в том числе, применяются в процессе производства по делу об административной правонарушении. Среди них следует обозначить меры обеспечения производства и меры ответственности. Указанные элементы производства обычно вызывают множество вопросов в ходе правоприменения. Меры административного процессуального обеспечения имеют интересную правовую природу, что определяется их схожестью с мерами административного пресечения. Вместе с тем, их отличие заключается в том, что они могут применяться только в случае необходимости обеспечения правильного и эффективного производства по делу об административном правонарушении. Указанные меры сосредоточены в главе 27 КоАП РФ. Необходимо отметить, что в закрепленном в ст. 27.1 КоАП РФ перечне указанных мер присутствуют различные меры, связанные с ограничением некоторых прав. Вместе с тем, считаем целесообразным рассмотреть те, которые получили распространение в деятельности должностных лиц полиции по рассматриваемому в работе направлению.

Так, при выявлении правонарушений, посягающих на безопасность личности, общественную безопасность и общественный порядок, должностные лица полиции вправе применить механизмы доставления и административного

задержания. Применение указанных мер обеспечения исключит возможность дальнейшего противоправного поведения субъекта и восстановит защищенность рассматриваемых социально-правовых категорий. Следует учитывать, что применение доставления и административного задержания обуславливается ограничением права субъекта, связанного с личной свободой и свободой его передвижения. При реализации указанных мер, субъекты допустившие противоправное поведение содержатся в специальных помещениях территориального органа внутренних дел.

В законодательстве предусматриваются и иные механизмы противодействия рассматриваемой группе противоправных деяний, в частности, преступлений. Вместе с тем, такие механизмы применяются в уголовно-процессуальной деятельности, что является предметом других тем исследований.

Не менее важной группой мер, которые реализуются в целях противодействия рассматриваемым правонарушениям и преступлениям, которые применяются в процессе деятельности органов внутренних дел, являются меры ответственности. Следует учитывать, что в процессе административной деятельности должностных лиц полиции могут применяться только мера административной ответственности, исходя из системы административных наказаний, установленных положениями КоАП РФ. Так, в положениях КоАП РФ существует закреплённая система административных наказаний, которые применяются за совершение административных правонарушений, которая постоянно видоизменяется. Так, за последние пять лет в КоАП РФ вносилось более десяти изменений, которые касаются административных наказаний. Указанный факт говорит о поиске эффективной системы административных наказаний, которые будут иметь большой предупредительный эффект¹.

Система административных наказаний выступает в качестве механизма

¹ Юсупов Т. Р. Административное наказание как мера профилактики, предупреждения и пресечения совершения административных правонарушений // Молодой ученый. 2022. № 39 (434). С. 167–171.

мер ответственности за совершение конкретных административных правонарушений, в том числе рассматриваемой группы. Она представляет собой дифференцированный набор инструментов, с помощью которых осуществляется реакция государства на фактическое совершение конкретного вида административного правонарушения, т. е. противоправного деяния, признаки которого определены положениями ст. 2.1 КоАП РФ. Система административных наказаний отличается от смежных систем наказаний, например, уголовных, хотя и имеет с ней сходные элементы¹.

Отдельные административные наказания связаны с ограничением конкретных прав граждан. Так, административный арест связан с ограничением права на свободу, лишение специального права – прав, связанных с осуществлением определенного вида деятельности, обязательные работы ограничивают целый комплекс прав граждан. Таким образом, названный элемент механизма ограничения прав граждан является важным не только в плане пресечения, достижения социальной справедливости, но и в плане предупреждения новых административных правонарушений, что является одной из основных целей института административной ответственности.

Таким образом, в структуре пресечения рассматриваемой группы правонарушений и преступлений, должностные лица полиции, обладают полным спектром полномочий. Вместе с тем, реализация таких полномочий в процессе осуществления административной деятельности сводится к элементам реализации механизмов пресечения противоправных деяний, установленных положениями федерального закона «О полиции», а также КоАП РФ. В частности, на основании законодательных норм должностные лица полиции вправе потребовать от субъекта, осуществляющего противоправное поведение, прекращения указанных действий. В случае неповиновения, применить физическую силу или специальные средства. Более того, существует отдельная

¹ Шергин А. П. Совершенствование системы административных наказаний // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 267–277.

группа мер, которые применяются в процессе производства по делам об административных правонарушениях. Среди таких мер следует рассматривать применением мер обеспечения и мер установленной ответственности.

Однако, при реализации полномочий должностных лиц полиции по пресечению рассматриваемой группы деяний еще остались нерешенные вопросы. Во-первых, на сегодняшний день в территориальных органах приоритетными направлениями является предупреждение и пресечение хищений имущества, противодействие экстремизму, а также незаконному обороту наркотических и психотропных веществ. Вопросам пресечения рассматриваемой группы административных правонарушений и преступлений уделяется недостаточно внимания, хотя статистические данные показывают о такой необходимости. Во-вторых, анализ практики правоприменения показал, что существует значительное количество субъектов, которые неоднократно совершают рассматриваемые противоправные деяния, что подтверждает необходимость осуществления реализации дополнительных процедур противодействия. Так, одним из возможных предложений могло бы быть внедрение профилактического учета лиц, которые допустили совершение рассматриваемых правонарушений. Отметим, что в соответствии с законодательством, на сегодняшний день, профилактическому учету подлежат только лица, совершившие правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность во время проведения общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что среди важной составляющей обеспечения защищенности социально-правовых категорий, среди которых безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок, следует также учитывать административные процедуры пресечения правонарушений и преступлений. В структуре указанной деятельности должностных лиц полиции следует выделять механизмы, применение которых обеспечивается нормами федерального закона «О полиции», а также механизмы,

предусмотренные положениями КоАП РФ. В частности, при пресечении рассматриваемой группы преступлений и административных правонарушений активно применяются механизмы требования от субъекта прекращения осуществления противоправных действий, а также применения физической силы и специальных средств. Кроме того, положениями КоАП РФ обеспечивается применение как специальных мер обеспечения, среди которых доставление и административное задержание, так и мер ответственности. В параграфе было выявлено, что при осуществлении противодействия таким правонарушениям должностные лица полиции реализуют свою компетенцию на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях.

Однако, при реализации полномочий должностных лиц полиции по пресечению рассматриваемой группы деяний еще остались нерешенные вопросы. В параграфе обращено внимание на необходимость постановки рассматриваемой группы деяний в приоритет, что требуется исходя из статистических данных. Кроме того, в связи с тем, что имеется значительное количество субъектов, которые неоднократно совершают рассматриваемые противоправные деяния, необходимо внедрение профилактического учета лиц, которые допустили совершение рассматриваемых правонарушений. Отметим, что в соответствии с законодательством, на сегодняшний день, профилактическому учету подлежат только лица, совершившие правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность во время проведения общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении исследования необходимо еще раз выделить ключевые аспекты административной деятельности полиции, связанные с необходимостью повышения защищенности социально-правовых категорий, среди которых безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок.

Административная деятельность полиции определяется необходимостью обеспечения охраны определённых ценностных категорий, среди которых безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок. Вместе с тем, законодатель определил в нормативных правовых актах содержание обозначенных категорий достаточно скупо, что вызвало в науке значительного количества дискуссий. Анализ различных исследований показал, что безопасность личности, общественную безопасность и общественный порядок необходимо считать обуславливающими друг друга категориями, содержательное наполнение которых определяет общее состояние защищенности общественных отношений и субъектов таких отношений от различных противоправных посягательств. Реализация такой защищенности невозможна без осуществления реализации специальных механизмов, что входит в компетенцию органов внутренних дел. Именно они уполномочены реализовывать специальные процедуры, чьей целью является достижение безопасности личности, общественной безопасности и должного общественного порядка. По нашему мнению, приоритетным механизмом достижения безопасности личности, общественной безопасности и должного общественного порядка является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе тех, объектом посягательства которых являются вышеназванные категории.

Достижение задач административной деятельности полиции, связанных с обеспечением защищенности безопасности личности, общественной

безопасности, а также общественного порядка, основывается на системе правового обеспечения, которая включает в себя нормативные правовые акты различной юридической силы. Так, реализация рассматриваемых в работе социально-правовых категорий в административной деятельности полиции базируется, прежде всего, на положениях Конституции РФ, где закрепляются общие аспекты и механизмы их реализации. Важной группой нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию рассматриваемых категорий административной деятельности полиции принято считать федеральные законы. В частности, в указанной группе есть федеральные законы, закрепляющие общие вопросы обеспечения рассматриваемых категорий, например, федеральный закон «О безопасности», так и специальные, нормы которых направлены только на органы внутренних дел, как например, – федеральный закон «О полиции». Важное значение в системе правового обеспечения отдано ведомственным нормативным правовым актам. Важным представляется то, что исходя из положений о назначении полиции и перечня осуществления отдельных направлений деятельности, где прослеживается главная задача, основными элементами которой является обеспечение безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка, все нормативные правовые акты, которые регламентируют те или отношения, связанные с деятельностью полиции будут являться элементами рассматриваемой системы правового обеспечения. Для более эффективного обеспечения защиты рассматриваемых категорий должностным лицам полиции необходимо в достаточной степени оперировать положениями нормативных актов из такой системы, должным образом применяя ее нормы, регламентирующие реализацию различных механизмов такой защиты.

В соответствии с действующей системой правового регулирования, задачи обеспечения безопасности личности, общественной безопасности, а также общественного порядка касаются всех без исключения территориальных органов внутренних дел во главе с Центральным аппаратом

МВД России. Так, достижению защиты рассматриваемых социально-правовых категорий способствуют на межрегиональном уровне оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, а также линейные управления МВД России на транспорте. На окружном уровне действуют Управления на транспорте по федеральным округам, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу. Следует заметить, что необходимость функционирования вышеназванного звена обуславливается спецификой обеспечения безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка на транспорте, а функционирование Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу сложной оперативной обстановкой на северном Кавказе. Важной составляющей территориальных органов МВД России является звено региональных органов. Территориальные органы МВД России на региональном уровне являются связующим звеном между центральным аппаратом МВД России и территориальными органами на районном уровне. Основным же исполнительным звеном обеспечения защищенности рассматриваемых в работе категорий являются территориальные органы на районном уровне. Именно они осуществляют весь спектр направлений деятельности органов внутренних дел, связанных с решением вопросов обеспечения безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка. В их структуре созданы подразделения и службы, в чьих руководящих нормативно-правовых актах закреплены основные формы и средства административной деятельности, реализация которых способствует нормальному функционированию рассматриваемых общественных отношений. Вместе с тем, среди таких форм и средств, основными следует признавать предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе тех, которые оказывают непосредственное влияние на защищенность безопасности личности, общественной безопасности, а также должного общественного порядка.

Реализация защищенности безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка достигается посредством двух основных составляющих, среди которых предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений, объектом которых являются обозначенные категории. Задачи по осуществлению предупреждения указанных преступлений и административных правонарушений возложены на различные подразделения полиции, однако ключевую роль играют подразделения участковых и патрульно-постовой службы. Это обусловлено спецификой обозначенной группы правонарушений и преступлений, которые совершаются, в основном, в общественных местах. Анализ руководящих нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность названных выше подразделений полиции показал, что в их арсенале реализуются различные предупредительные механизмы. Так, участковые уполномоченные осуществляют как общее предупреждение, связанное с воздействием на совокупность субъектов, в том числе тех, которые способны совершать указанные противоправные деяния, так и специальное, обеспеченное полномочиями по осуществлению предупредительной деятельности среди отдельных категорий субъектов, в том числе лиц, находящихся на профилактических учетах. Должностные лица подразделений патрульно-постовой службы полиции также обеспечивают обозначенное направление. Так, ими осуществляется реализация метода убеждения при осуществлении несения службы, проводятся профилактические беседы, осуществляется информирование о недопущении совершения рассматриваемых противоправных деяний.

Вместе с тем, для оптимизации предупредительной работы по направлению, связанному обеспечением безопасности личности, общественной безопасности и общественного порядка необходим ряд мер. Так, по нашему мнению, обозначенные противоправные деяния необходимо выделять в отдельную группу с учетом их общественной опасности, после чего принимать специальный план мероприятий, направленных на их

предупреждение. Более того, в качестве исполнителей мероприятий таких планов должны учитываться не только подразделения полиции, но и иные субъекты предупреждения административных правонарушений и преступлений. Кроме того, учитывая особенность рассматриваемой группы деяний, необходим комплекс мер по увеличению покрытия территорий, оборудованных системами видеонаблюдения, что в значительной степени минимизирует количество противоправных деяний не только в рассматриваемой области, но и иных.

Среди важной составляющей обеспечения защищенности социально-правовых категорий, среди которых безопасность личности, общественная безопасность и общественный порядок, следует также учитывать административные процедуры пресечения правонарушений и преступлений. В структуре указанной деятельности должностных лиц полиции следует выделять механизмы, применение которых обеспечивается нормами федерального закона «О полиции», а также механизмы, предусмотренные положениями КоАП РФ. В частности, при пресечении рассматриваемой группы преступлений и административных правонарушений активно применяются механизмы требования от субъекта прекращения осуществления противоправных действий, а также применения физической силы и специальных средств. Кроме того, положениями КоАП РФ обеспечивается применение как специальных мер обеспечения, среди которых доставление и административное задержание, так и мер ответственности. В исследовании было выявлено, что при осуществлении противодействия таким правонарушениям должностные лица полиции реализуют свою компетенцию на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях.

Однако, при реализации полномочий должностных лиц полиции по пресечению рассматриваемой группы деяний еще остались нерешенные вопросы. В исследовании обращено внимание на необходимость постановки рассматриваемой группы деяний в приоритет, что требуется исходя из

статистических данных. Кроме того, в связи с тем, что имеется значительное количество субъектов, которые неоднократно совершают рассматриваемые противоправные деяния, необходимо внедрение профилактического учета лиц, которые допустили совершение рассматриваемых правонарушений. Отметим, что в соответствии с законодательством, на сегодняшний день, профилактическому учету подлежат только лица, совершившие правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность во время проведения общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

4. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. –

№ 14, ст. 1536.

7. О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

8. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

10. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

11. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Ануфриков А. А. Особенности понятий: общественный порядок и общественная безопасность // *Be first*: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 60–62.

2. Болдырев У. К. Основные направления совершенствования правоохранительной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне // Право и государство: теория и практика. 2021. № 4 (196). С. 256–259.

3. Вальков А. П., Кочеров Ю. Н., Сотников С. С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63–66.

4. Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

5. Ипполитов П. Л., Кубиясова А. М. Об отдельных аспектах формирования понятия «безопасность личности» как теоретико-правовой категории // Алтайский юридический вестник. 2021. № 3 (35). С. 22–26.

6. Капустина Е. Г. Механизм реализации превентивных функций по пресечению административных правонарушений // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования: сборник материалов XVI международной научно-практической конференции, к 100-летию со дня рождения В. В. Лукьянова. Орёл, 2022. С. 159–164.

7. Когаловская А. С. Проблемы социальной безопасности личности в современных условиях и пути ее укрепления // Социальные процессы современной России. Международная научно-практическая конференция. В 2 т. Нижний Новгород, 2020. С. 575–578.

8. Лепшина К. С. Общественный порядок и законодательство об административных правонарушениях // Человек: преступление и наказание: сборник материалов Международной научно-теоретической конференции. Рязань, 2022. С. 218–224.

9. Литвинова Ю. И., Кисс С. В. Государственно-правовое обеспечение

общественной безопасности: содержание, система и принципы // Юристъ-Правоведъ. 2022. № 4 (103). С. 115–118.

10. Никитенко Т. И. Сущность и юридическая природа административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности // NovaUm.Ru. 2022. № 40. С. 218–221.

11. Сайдакова В. А. Теоретические аспекты социальной безопасности // Дневник науки. 2022. № 10 (70). С. 138–140.

12. Семенюк Р. А. Государственная система профилактики правонарушений в российской федерации: монография. Барнаул, 2019. 239 с.

13. Суворова О. А. Некоторые аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений // Актуальные вопросы административной деятельности полиции: сборник научных трудов. Москва, 2019. С. 145–147.

14. Сухов А. Н. Безопасность личности как научно-практическая проблема // Человеческий капитал. 2021. № 2 (146). С. 132–142.

15. Тимко С. А., Кузнецова И. А., Тюфяков Н. А. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Омск, 2021. 80 с.

16. Труфанов М. Е. Интегративная последовательность формирования понятия общественной безопасности применительно к административной деятельности полиции // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2022. № 3 (63). С. 78–81.

17. Фадеев К. А. Соотношение понятий общественный порядок и общественная безопасность // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов. ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». Владимир, 2022. С. 334–338.

18. Целих А. Л., Махина С. Н. Вопросы компетенции в деятельности полиции по обеспечению транспортной безопасности // Проблемы

правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 23–27.

19. Шапошникова И. А., Мамлеева Д. Р. Компетенция органов внутренних дел по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. Т. 12. № 1. С. 63–68.

20. Шелегов Ю. В. О государственно-правовых механизмах ограничения прав человека // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2021. № 4 (99). С. 39–49.

21. Шергин А. П. Совершенствование системы административных наказаний // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 267–277.

22. Штырхунова Н. А., Абрамян С. К. Правовой статус органов внутренних дел на транспорте // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 1. С. 129–134.

23. Юсупов Т. Р. Административное наказание как мера профилактики, предупреждения и пресечения совершения административных правонарушений // Молодой ученый. 2022. № 39 (434). С. 167–171.

III. Эмпирические материалы

1. Статистические данные Агентства правовой информации. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/> (дата обращения: 20.01.2023).

2. Состояние преступности в России. URL: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.01.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

В.В. Гилманов

Динамика количества постановлений о наложении административных наказаний за правонарушения, объектом которых является безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность, в Российской Федерации с 2018 по 2022 года, млн. постановлений

