

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ
ПОСТРОЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»

Выполнил
Байтуллин Рамазан Назирович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, профессор
Биккинин Ирек Анасович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Нормативно-правовая основа деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.....	7
§ 1. Система нормативных правовых актов, которые регулируют деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции	7
§ 2. Характеристика основных направлений деятельности участковых уполномоченных полиции.....	15
Глава 2. Вопросы организационного построения подразделений участковых уполномоченных полиции.....	23
§ 1. Компетенция подразделений по организации службы участковых уполномоченных полиции на районном уровне.....	23
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке	29
§ 3. Вопросы совершенствования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.....	36
Заключение	44
Список использованной литературы.....	48
Приложение 1	53
Приложение 2	54
Приложение 3	55
Приложение 4	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В структуре органов внутренних дел реализуют свою деятельность различные службы и подразделения, среди которых центральное место отведено участковым уполномоченным полиции. Обозначенные подразделения создаются и функционируют во всех территориальных органах внутренних дел, на территории всех административно-территориальных образований. В связи с этим, участковые уполномоченные полиции наделены широчайшим кругом обязанностей и прав, что предполагает оперирование ими большим массивом нормативных правовых актов. Участковые уполномоченные полиции обеспечивают реализацию почти всех закреплённых в положениях федерального закона «О полиции»¹ направлений деятельности, что делает рассматриваемые подразделения самыми универсальными в системе органов внутренних дел.

В административно-правовой науке имеется достаточное количество исследований, темы которых посвящены отдельным аспектам деятельности участковых уполномоченных полиции. Так, ученые исследуют вопросы административно-правового статуса участковых уполномоченных полиции, их правовое положение, отдельные направления их деятельности, применения ими отдельных мер принуждения, а также реализацию обеспечения принципов деятельности полиции. Вместе с тем, учитывая постоянно меняющуюся оперативную обстановку, в том числе на закреплённых за участковыми административных участках, работа по исследованию вопросов организации их деятельности, а также правового положения, нужна постоянно.

Важно осознавать, что подразделения участковых уполномоченных

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

полицейские наделяются ярко выраженными полномочиями в области предупреждения преступлений и административных правонарушений, что прослеживается исходя из системы форм их несения службы. Указанные субъекты занимают важное место в системе субъектов профилактики правонарушений, в том числе среди отдельных субъектов, которые больше всего подвержены делинквентному поведению, включая лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также постоянно допускающих совершение различных административных правонарушений.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы подтверждается также и различными аналитическими данными. Так, Министр внутренних дел В.А. Колокольцев, выступая перед депутатами Государственной Думы, отметил, что благодаря деятельности участковых уполномоченных полиции удалось снизить количество совершаемых преступлений и административных правонарушений на улицах, а также в сфере семейно-бытовых отношений. В 2021 году участковыми эффективно использовался инструмент административного надзора, что позволило выявить более 300 тысяч нарушений ограничений, установленных для поднадзорных лиц¹.

Однако полагаем, что работа по повышению эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции должна продолжаться. У обозначенной службы существует еще больший потенциал реализации профилактической составляющей, а также иных направлений деятельности полиции. В связи с чем, исследование вопросов правового и организационного характера позволяет выявить проблемные аспекты, влияющие на эффективность деятельности участковых уполномоченных, обеспечить их устранение путем внесения необходимых законодательных изменений, в том числе, в руководящие ведомственные нормативные правовые акты. Это

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 19 октября 2022 года [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.12.2022).

позволит сформировать работоспособную правовую основу, которая будет обеспечивать организационные аспекты деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.

Обозначенные тезисы подтверждают актуальность темы выпускной квалификационной работы.

Целью выпускной квалификационной работы является системное исследование вопросов организационного и правового характера деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- проанализировать систему нормативных правовых актов, которые регулируют деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции;
- исследовать характеристику основных направлений деятельности участковых уполномоченных полиции;
- определить компетенцию подразделений по организации службы участковых уполномоченных полиции на районном уровне;
- рассмотреть вопросы деятельности участкового уполномоченного полиции на закреплённом административном участке;
- обозначить направления совершенствования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.

В качестве объекта выпускной квалификационной работы необходимо рассматривать общественные отношения, возникающие в процессе осуществления деятельности участковыми уполномоченными полиции на закреплённом административном участке.

Предметом выпускной квалификационной работы необходимо считать комплекс нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участковых уполномоченных полиции, а также иных взаимодействующих с ними субъектов, научные исследования по заявленной теме выпускной квалификационной работы, аналитическую и статистическую информацию Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также отдельных

территориальных органов МВД РФ.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из нескольких элементов, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Система нормативных правовых актов, которые регулируют деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции

Деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции регламентирована системой нормативных правовых актов, элементами которой является значительное их количество. Следует отметить, что среди них представлены нормативные правовые акты различной юридической силы, включая Конституцию РФ¹. Это обуславливается большим объемом полномочий, которые возложены на участковых уполномоченных полиции. В связи с этим, при осуществлении своей деятельности участковые уполномоченные полиции должны в полной мере знать содержание нормативных правовых актов, входящих в указанную систему, и эффективно оперировать отдельными положениями, что обеспечит должную эффективность реализуемых ими задач.

Важным представляется то, что участковые уполномоченные полиции, как должностные лица одного из самых масштабных органов исполнительной власти – МВД России, во всех отношениях обеспечивают реализацию отдельных конституционных положений. Так, все имеющиеся в Конституции РФ положения, касающиеся обязанности государства по защите прав и законных интересов человека и гражданина, в полной мере возлагаются на участковых уполномоченных полиции. Кроме того, в положениях Основного закона имеются и иные положения, с помощью которых участковые уполномоченные вправе применять отдельные ограничительные механизмы для достижения поставленных перед ними целей. Отметим, что это в большей степени касается полномочий в области использования отдельных мер

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

административного принуждения, возможность применения которого может распространяться как на отдельных субъектов, так и на целые их группы. Таким образом, Конституция РФ не содержит в себя норм, прямо составляющих правовой статус участкового уполномоченного полиции, однако реализует положения, которые обеспечивают статус должностного лица государственного органа, в чьи полномочия входит обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина¹. Важность положений Конституции РФ в системе правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции заключается также в том, что на их основе принимаются и внедряются в механизм правоприменения все остальные нормативные правовые акты обозначенной системы.

Следующим важным элементом системы нормативных правовых актов, которые регулируют деятельность рассматриваемых в исследовании подразделений полиции, являются федеральные законы, среди которых основное место отводится, принятому в 2011 году федеральному закону «О полиции»². С момента принятия обозначенного нормативного правового акта начался отчет деятельности нового для Российской Федерации правоохранительного органа – полиции, который перенял полномочия существовавшей ранее милиции и сформулировал в своих положениях основные постулаты деятельности ее отдельных служб и подразделений, включая участковых уполномоченных полиции.

В положениях обозначенного выше федерального закона закрепляются назначение и основные направления деятельности полиции. Отметим, что на участковых уполномоченных возлагаются полномочия по реализации семи из девяти обозначенных направлений, что еще раз подчеркивает незаменимость рассматриваемых подразделений. Кроме того, в положениях федерального

¹ Бачурин А.Г. и др. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. С. 5.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

закона «О полиции» детально регламентированы права и обязанности сотрудника полиции, которые составляют основную часть правового статуса участкового уполномоченного полиции. Так, в рассматриваемом нормативном правовом акте сосредоточены положения о применении сотрудниками полиции отдельных мер государственного принуждения, включая применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, что также в полной мере касается участковых уполномоченных. Нельзя также забывать об отдельной главе 4 федерального закона «О полиции», в которой были сформулированы основополагающие принципы ее деятельности. Их реализация всецело распространяются на подразделения участковых уполномоченных полиции. К примеру, в ст. 5 регламентирован важнейший принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, содержание которого сводится к тому, что участковые уполномоченные в своей деятельности должны четко его придерживаться, а также исключать в своей деятельности незаконные методы пыток, насилия и иных унижающих человеческое достоинство противозаконных механизмов¹.

Безусловно, среди базовых федеральных законов, которые определяют деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции, следует упомянуть и федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Именно его положения определяют дополнительные права и обязанности для участковых уполномоченных полиции, а также порядок прохождения службы в органах внутренних дел, что способствует эффективности реализации возложенных на них служебных обязанностей.

Помимо обозначенных базовых федеральных законов, на деятельность участковых уполномоченных полиции прямо распространяются и положения иных федеральных законов. В частности, это касается отдельной их группы,

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. М., 2023. С. 21.

которая обеспечивает ярко выраженную профилактическую направленность деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции. Основным среди них является федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Положения указанного нормативного правового акта определяют основные направления деятельности системы субъектов профилактики правонарушений в Российской Федерации, основополагающим элементом которой представляются участковые уполномоченные полиции. Следует отметить, что помимо них в обозначенную систему включены и другие субъекты, в числе которых иные государственные органы, учреждения и организации, в задачи которых входит осуществление профилактического воздействия. Кроме того, в положениях обозначенного федерального закона определены основные формы профилактического воздействия, среди которых правовое просвещение и информирование граждан, профилактические беседы, профилактический надзор, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений, и другие. Отметим, что участковые уполномоченные полиции применяют обозначенные формы в повседневной деятельности, что способствует многократному снижению количества совершения административных правонарушений и преступлений.

Здесь же следует упомянуть и положения федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»². Отметим, что положения обозначенного нормативного правового акта касаются профилактики правонарушений в сфере отношений, связанных с несовершеннолетними. Укажем, что участковые уполномоченные осуществляют обширную работу по обозначенному направлению, противодействуя таким правонарушениям самих несовершеннолетних, так и в их отношении. Проводится масштабная работа по выявлению неблагополучных

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации. Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

семей, несовершеннолетних, допускающих правонарушения, с постановкой указанных субъектов на профилактический учет. Участковые уполномоченные полиции осуществляют обозначенную работу во взаимодействии с подразделениями полиции по делам несовершеннолетних¹.

В рассматриваемой системе правового регулирования существуют также отдельные федеральные законы, положения которых распространяются на иные отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции. К числу таковых относится базовый нормативный правовой акт, регламентирующий отношения, связанные с реализацией института административного надзора на территории Российской Федерации – федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»². Следует отметить, что реализация административного надзора обеспечивается, в том числе, участковыми уполномоченными полиции. Более того, обозначенные субъекты являются ключевым звеном, на которое возложены обязанности по осуществлению непосредственного надзора, выявления нарушений установленных ограничений, а также привлечение виновных лиц к установленной ответственности. Административный надзор как один из элементов профилактики правонарушений имеет ключевое значение, так как исходя из статистических и аналитических данных, среди лиц, которые совершают административные правонарушения и преступления, в основном фигурируют уже ранее судимые лица. К примеру, в 2021 году из 848 тысяч выявленных лиц, которые совершили преступления, процент ранее судимых составляет более 30 %. Кроме того, такими лицами совершаются и административные правонарушения³.

¹ Рудниченко А.В., Булавкин А.А., Люев Т.Х. О роли участкового уполномоченного полиции в профилактике правонарушений несовершеннолетних // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 11 (138). С. 100-104.

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

³ Статистические данные МВД РФ о состоянии преступности за 2021 год: [Электронный ресурс]. URL:// <http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.12.2022).

Отдельно следует указать на элементы системы правового регулирования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, которые касаются реализации направлений, связанных с порядком привлечения граждан к административной и уголовной ответственности. Здесь следует обозначить триаду кодексов, среди которых Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации², а также Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – КоАП РФ, УПК РФ, УК РФ, соответственно)³. Следует учитывать, что участковые уполномоченные полиции обладают полномочиями как в области административной деятельности, так и в области уголовно-процессуальной, что делает указанные выше нормативные акты их базовыми источниками в повседневной деятельности. На указанных субъектах возлагаются полномочия по производству отдельных уголовно-процессуальных действий на основании УПК РФ, включая возбуждения уголовных дел, а также полный спектр полномочий в области производства по делам об административных правонарушениях, включая избрание и назначение отдельных административных наказаний.

Безусловно, в рассматриваемую систему входят и иные федеральные законы, положения которых не могут быть реализованы без непосредственной деятельности участковых уполномоченных полиции, однако перечисление их всех займет значительное место в объеме выпускной квалификационной работы, в связи с чем следует перейти к рассмотрению еще одной группы нормативных актов, положения которых имеют прямое отношение к детальной деятельности участковых уполномоченных полиции. Речь следует вести о

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

подзаконных актах, где ключевое значение отдано ведомственным нормативным актам МВД России.

Основное место среди них отводится Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)¹. Необходимо отметить, что действующая Инструкция является переработанным ведомственным нормативным правовым актом, который пришел на смену Наставлению по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, принятие которого было обусловлено введенным в действие федеральным законом «О полиции». Вместе с тем, необходимости его переработки и принятия ныне действующей Инструкции способствовали также и иные факторы, среди которых постоянное отвлечение участковых от исполнения непосредственных обязанностей, необходимость более детальной регламентации отдельных направлений, придание их деятельности ярко выраженного профилактического оттенка.

Вместе с тем, в отдельных научных исследованиях указывается, что в действующей Инструкции также есть положения, которые требуют переработки, что позволит повысить эффективность деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции. К примеру, отдельные исследователи предлагают освободить участковых уполномоченных от отдельных функций². Однако, по нашему мнению, обозначение подобных выводов требует значительных исследований практики правоприменения.

В обозначенной выше руководящей Инструкции сосредоточены нормы, которые в полной мере обеспечивают деятельность рассматриваемых

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

² Бачурин А.Г. Отдельные аспекты совершенствования правовой регламентации деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2022. № 1 (42). С. 12-13.

подразделений. Так, в ней сформулированы основные формы несения службы, аспекты организационного характера, включая принцип организации административных участков, алгоритмы действий участкового в конкретных ситуациях, дополнительные права и обязанности.

Помимо Инструкции, существуют также и иные нормативные акты ведомственного характера, которые так или иначе связаны с деятельностью участковых уполномоченных полиции. Среди них, например приказ МВД России, который утвердил Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений¹. Отметим, что названная Инструкция возлагает на участковых уполномоченных значительный объем обязанностей по направлению предупреждения преступлений и административных правонарушений. Также, среди иных ведомственных нормативных правовых актов необходимо обозначить инструкции, которые обеспечивают одно из направлений деятельности участковых, связанное с рассмотрением обращений граждан, заявлений и сообщений о преступлениях. К ним относятся Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, которая утверждена приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, а также Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая утверждена приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

Выводы по параграфу.

В своей повседневной деятельности участковые уполномоченные полиции руководствуются большим массивом нормативных правовых актов, которые составляют систему правового регулирования их деятельности. Особенности обозначенной системы является то, что в нее включены элементы правового регулирования различной юридической силы,

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

регулирующие различные общественные отношения, принятые на основе конституционных положений. Так, в ней необходимо обозначать общие акты, которые касаются деятельности полиции в целом, а также акты, определяющие отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции. На сегодняшний день, в целях эффективного осуществления задач, участковые полиции опираются на руководящую Инструкцию, которая была утверждена приказом МВД РФ в 2019 году, и регламентирует все ключевые вопросы деятельности рассматриваемых подразделений, как организационного, так и правового характера. Знание положений, включенных в рассмотренную систему нормативных правовых актов, а также их правильная реализация, обеспечивает должную эффективность решения поставленных перед участковыми уполномоченными полиции задач. Вместе с тем, как отмечается в отдельных научных исследованиях, еще остается ряд вопросов, которые требуют разрешения, к примеру, по разграничению деятельности участковых уполномоченных и иных субъектов профилактики преступлений и административных правонарушений, а также в области выполнения участковыми отдельных функций, не связанных с предупреждением противоправных деяний. В связи с этим, необходим постоянный мониторинг правоприменения норм, содержащихся в элементах рассмотренной системы, который должен осуществляться как самими участковыми, их руководителями, так и научным сообществом.

§ 2. Характеристика основных направлений деятельности участковых уполномоченных полиции

Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции закреплены в руководящей Инструкции и соотносятся законодателем с задачами. Следует рассмотреть их более детально. Обозначенные задачи регламентированы в п. 9 Инструкции. Как уже отмечалось, все обозначенные задачи участкового уполномоченного полиции так или иначе привязаны к

профилактическому направлению его деятельности¹.

В п. 9.1 Инструкции обозначена задача, в соответствии с которой участковые уполномоченные полиции при осуществлении службы на закреплённом административном участке должны принимать все необходимые меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, а также иных противоправных деяний. Кроме того, Инструкция обязывает участковых уполномоченных полиции осуществлять выявление и раскрытие преступлений, а также реализовывать административное законодательство о производстве по делам об административных правонарушениях. Необходимо отметить, что обозначенная в п. 9.1 задача участковых вобрала в себя сразу несколько направлений деятельности полиции, которые регламентированы ст. 2 федерального закона «О полиции». Так, среди них, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство по делам об административных правонарушениях².

Необходимо отметить, что обозначенные направления деятельности полиции реализуются не только подразделениями участковых уполномоченных полиции. Вместе с тем, участковые уполномоченные обеспечивают их реализацию на закреплённом за ними административном участке посредством форм несения службы. По нашему мнению, объединение вышеобозначенных направлений деятельности полиции в одной задаче участковых уполномоченных является не до конца оправданным. Как уже отмечалось, указание в положениях Инструкции сразу трех направлений деятельности, которые должен реализовывать участковых, влечет за собой возможность постоянного привлечения участкового к реализации функций, не относящихся

¹ Шишкин П.Е. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Иванов А.Ю., Астахова А.О., Шишкин П.Е., Черипко Д.П. Красноярск, 2021. С. 6-15.

² Кумышева М.К. Противодействие преступности как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 4. С. 134-137.

к его профилактической роли, к примеру, выявления и раскрытия преступлений. Как известно данное направление деятельности, в большинстве, возлагается на органы предварительного следствия и дознания, а также на оперативные подразделения МВД РФ, которые благодаря имеющемуся в Инструкции положению могут привлекать участковых уполномоченных полиции к выполнению их отдельных задач, в том числе регламентированных УПК РФ.

В п. 9.2 Инструкции определена задача, в соответствии с которой участковые на закреплённом административном участке должны обеспечивать реализацию превентивных мер по снижению количества преступлений лицами, имеющими судимость. В исследовании уже отмечалось, что количество таких лиц растёт и в 2021 года составляло более 30 % в числе всех лиц, совершивших преступления. Следует особо указать, что в положениях указанного пункта особо выделена необходимость снижения количества преступлений, объектом которых является здоровье человека, в числе которых причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью, побои и истязания и др. Кроме того, законодатель обратил внимание на необходимость обеспечения выявления преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ, которая предусматривает уголовную ответственность за уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений. Отдельно выделены также конкретные административные правонарушения, в числе которых побои и несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре.

Безусловно, участковые уполномоченные полиции обязаны принимать меры по снижению конкретных преступлений. Вместе с тем, определение их в Инструкции, по нашему мнению, является не совсем оправданным. Это может влечь за собой постановку требования от участковых уполномоченных выявления и предупреждения только конкретных преступлений, когда как на предупреждение и выявление иных составов у участковых уполномоченных не

остается необходимого временного ресурса.

В п. 9.3 Инструкции обозначена задача, связанная с проведением индивидуальной профилактической работы с категориями граждан, которые состоят на профилактических учетах. Необходимо отметить, что реализация обозначенной задачи включена во второе направление деятельности полиции, которое связано с предупреждением преступлений и административных правонарушений. Следует отметить, что в соответствии с иными положениями Инструкции у участкового уполномоченного полиции состоят на профилактическом учете различные категории лиц, включая поднадзорных, лиц, допустивших различные правонарушения, в том числе, в семейно-бытовой сфере, ранее судимых, к которым не применен административный надзор, условно осужденных, больных наркоманией и алкоголизмом и др. Со всеми указанными лицами осуществляется полномасштабная работа по предупреждению преступлений¹.

В п.п. 9.4-9.5 Инструкции сосредоточены две задачи, которые являются смежными. Среди них реализация деятельности по приему граждан, а также рассмотрение поступивших обращений, которые относятся к компетенции участковых уполномоченных полиции. Необходимо отметить, несмотря на тот факт, что участковые обязаны рассматривать обращения граждан, которые относятся к их компетенции, на практике происходит иное. Среди тех обращений, которые адресованы участковым, значительный массив составляют обращения, которые не входят в его компетенцию, однако участковые уполномоченные их рассматривают. Также необходимо понимать, что обозначенное направление деятельности состоит из нескольких элементов, среди которых рассмотрение поступивших обращений, которые не содержат признаков преступлений и административных правонарушений, а также рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушений и иных происшествиях, что регламентировано различными

¹ Павлова Е.В., Сидорова М.В. Профилактика противоправных деяний как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Закон и право. 2021. № 8. С. 197-199.

нормативными правовыми актами¹.

Помимо всего прочего, в п. 9.6 Инструкции определяется задача, связанная с обязанностью участкового уполномоченного полиции по осуществлению наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими требований законодательства об административном надзоре. Рассматривая административный надзор, как один из действенных механизмов предупреждения преступлений и административных правонарушений, отметим, что в процессе его осуществления прослеживается недостаточная результативность. Это связано с тем, что большая нагрузка по наблюдению за поднадзорными ложится на участковых уполномоченных полиции, иные подразделения в нее вовлечены эпизодически. К примеру, сложилась практика, что на один территориальный орган выделяется один инспектор по административному надзору. Недостаточная результативность связана также и с тем, что руководители, возлагая на участковых уполномоченных полиции обязанности по административному надзору, не всегда берут в расчет большие территории административных участков, а также загруженность участковых уполномоченных полиции иными обязанностями, в том числе и на других административных участках. Отдельные авторы отмечают, что такая ситуация характерна в целом для всех подразделений органов внутренних дел².

Кроме того, в положениях Инструкции определен ряд мероприятий, в которых должен участвовать участковый уполномоченный полиции в целях реализации вышеобозначенных задач. Анализ таких мероприятий показывает,

¹ Биккинин И.А., Поезжалов В.Б. Проблемы организации работы по рассмотрению обращений граждан в деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. 2020. С. 553-559.

² Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Любенко Д.С. Особенности деятельности полиции, в том числе участкового уполномоченного полиции, по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Актуальные проблемы правосудия и правоохранительной деятельности: материалы II Всероссийской научно-практической конференции. 2021. С. 153-166.

что отдельные из них формируют обособленные направления деятельности участкового уполномоченного полиции. Так, в соответствии с п. 10.1 Инструкции участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. В предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы уже было указано, что указанные субъекты состоят в приоритете предупредительной деятельности полиции, однако, несмотря на то, что в полиции существуют отдельные подразделения, его обеспечивающие, участковые уполномоченные выполняют большой массив работы, связанной с выявлением несовершеннолетних, допускающих правонарушения, неблагополучных семей, а также родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые допускают нарушение прав обозначенных субъектов. Реализация указанных мероприятий также находится в структуре общего направления деятельности полиции, связанного с предупреждением преступлений и административных правонарушений.

Кроме того, Инструкция в п. 10.3 и 10.5 обязывает участковых уполномоченных полиции в пределах своей компетенции принимать участие в различных мероприятиях, связанных с осуществлением контроля в области оборота оружия и обеспечения безопасности дорожного движения. Так, в п. 10.3 Инструкции закреплено, что участковые уполномоченные полиции должны осуществлять контроль в указанной области. Несмотря на то, что основные функции по реализации законодательства в области осуществления контроля за оборотом оружия переданы подразделениям войск Национальной гвардии, участковые уполномоченные полиции продолжают осуществлять рассматриваемую функцию как самостоятельно, так и во взаимодействии с подразделениями войск Национальной гвардии.

Отдельные исследователи отмечают, что в данной сфере деятельности участковые уполномоченные полиции были наделены обширными полномочиями, позволяющими реализовывать широкий спектр административно-правовых средств контроля за оборотом гражданского

оружия, таких как проверки условий хранения оружия по месту жительства его владельцев, порядка хранения, ношения, использования наградного и гражданского оружия разных видов (охотничьего, спортивного, самообороны, наградного). Образование Федеральной службы войск национальной гвардии не повлекло существенных изменений в содержании деятельности участковых уполномоченных полиции, и они все также участвуют в контроле за соблюдением обозначенной сферы законодательства¹.

В области обеспечения безопасности дорожного движения участковые также решают ряд задач, что в большей степени зависит от территориальности расположения административного участка. К примеру, в сельской местности на участковых могут возлагаться обязанности, связанные с необходимостью проведения мероприятий в следствие случившихся дорожно-транспортных происшествий, а на территориях, где несут постоянную службу экипажи ДПС, осуществлять контроль в области выявления нарушений отдельных правил дорожного движения, включая пешеходами.

Необходимо отметить, что указанные мероприятия, в которых должен принимать участие участковый уполномоченный полиции необходимо признавать дополнительными к его основному предназначению, а именно реализации предупреждения преступлений и административных правонарушений, как одного из направлений деятельности полиции.

Выводы по параграфу.

В руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции, не обозначаются направления деятельности обозначенных должностных лиц полиции. Вместе с тем, ее анализ показывает, что сформулированные в ней задачи касаются почти всех направлений деятельности полиции, закреплённых в положениях федерального закона «О полиции». Большинство задач, возложенных на участковых уполномоченных полиции, касаются направления предупреждения

¹ Горюнов В.Е. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Челябинск, 2021. С. 67.

преступлений и административных правонарушений. Вместе с тем, в отдельных пунктах руководящей Инструкции оговариваются и иные направления деятельности, которые должен обеспечивать участковый на закреплённом административном участке. Такое положение дел не обеспечивает должную эффективность рассматриваемой службы, а влечет лишь возможность постоянного привлечения участковых к выполнению ими не основных задач, к примеру, в области незаконного оборота оружия, обеспечения безопасности дорожного движения или расследования преступлений. По нашему мнению, законодателю следует обеспечить систематизацию положений законодательства, в том числе норм, содержащихся в ведомственной Инструкции по принципу перечисления основных направлений деятельности, где задействованы участковые. Это позволит исключить случаи повсеместного отвлечения участковых уполномоченных полиции от исполнения ими основного приоритетного направления – предупреждения преступлений и административных правонарушений. Необходимо добиваться того, чтобы участковые осуществляли эффективное предупреждение преступлений и административных правонарушений путем сформулированных в руководящей Инструкции профилактических форм несения службы.

ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОСТРОЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Компетенция подразделений по организации службы участковых уполномоченных полиции на районном уровне

Организационное построение подразделений участковых уполномоченных полиции включает в себя территориальные органы различного уровня, во главе которых стоит Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организованное в структуре Центрального аппарата МВД России. Вместе с тем, обозначенное подразделение осуществляет общие функции, связанные с координацией деятельности всех территориальных подразделений участковых уполномоченных полиции, включая уровень субъектов федерации¹.

Вместе с тем, считаем основным элементом организационной структуры подразделения участковых уполномоченных на районном уровне. Именно ими решаются основные задачи, регламентированные руководящей Инструкцией. Деятельность подразделений участковых уполномоченных на районном уровне обеспечивается различными субъектами. Так, кроме начальника отдела участковых уполномоченных на районном уровне, в обеспечении названной деятельности принимают участие начальник территориального органа МВД России на районном уровне, его заместитель – начальник полиции, а также заместитель начальника полиции по охране общественного порядка. Именно на указанных субъектов возлагаются основные компетенции, связанные с организацией деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции на районном уровне, включая осуществление ведомственного контроля за деятельностью отдельных

¹ Новоселов С.А. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие по профилю «Административная деятельность органов внутренних дел». Тверь, 2021. С. 21.

участковых.

Необходимо указать, что помимо руководящей Инструкции, которая в большей степени связана с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, приказ МВД РФ утвердил также Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции (далее – Наставление)¹. Именно в нем определены компетенции вышеобозначенных лиц территориального органа внутренних дел на районном уровне.

На основании обозначенного Наставления заслуживают внимания следующие компетенции начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Так, в его ведении находится утверждение размеров и границ административных участков. Отметим, что на основании руководящей Инструкции размер и границы таких участков должен определяться исходя из различных факторов, среди которых численность населения, количество лиц, которые состоят на профилактическом учете, общее состояние оперативной обстановки, особенности административно-территориального деления². Необходимо отметить, что названный субъект рассматриваемых отношений обязан контролировать указанные критерии и в случае необходимости давать поручения по пересмотру таких границ и размеров. Вместе с тем, в отдельных территориальных органах работа по пересмотру границ административных участков, закрепленных за участковыми, осуществляется не качественно. К примеру, часто участки определяются лишь по территориальному признаку, без учета количественного показателя проживающего населения, а также иных важных

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

² Михайлов М.Я., Барыкина Е.Н. Актуальные проблемы административной деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД: материалы межведомственной научно-практической конференции. М., 2020. С. 64-69.

критериев¹.

Как уже отмечалось, одной из проблем в деятельности участковых уполномоченных полиции, является то, что необходим эффективных механизм контроля за тем, чтобы участковые осуществляли строго возложенные на них задачи, исключая несвойственные им функции. Это входит в обязанность начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Необходимо отметить, что в научной литературе на указанный момент обращается достаточное количество внимания. Отметим, что только после принятия в 2019 году приказа МВД № 205, который закрепил неоднократно упоминаемую Инструкцию, появились основания говорить о повышении профилактической направленности деятельности участкового уполномоченного полиции. В названной Инструкции появились положения о недопустимости привлечения участковых к осуществлению проверок сообщений о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлениях, а также сообщений, которые не относятся к компетенции полиции. Кроме того, была исключена возможность осуществления проверочных и иных мероприятий по преступлениям и административным правонарушениям, которые были совершены вне территории административного участка конкретного участкового уполномоченного полиции. Однако до конца указанную проблему решить не удалось.

Также представляется важным отметить, что на начальника территориального органа МВД России на районном уровне возлагается компетенция по организации материально-технического снабжения, кадрового и социально-бытового обеспечения участковых уполномоченных полиции, оборудования участковых пунктов полиции. Материально-техническое снабжение, а также кадровая составляющая определяют несколько проблем, на которые также обращается внимание в административно-правовых

¹ Желтобрюх А.В., Винокуров В.Н. Факторы влияющие на определение размеров и границ административного участка, обслуживаемого участковым уполномоченным полиции // Полицейская деятельность. 2021. № 2. С. 9-22.

исследованиях. Как отмечают отдельные исследователи, материально-техническое обеспечение может серьезно влиять на качество и эффективность деятельности участковых уполномоченных полиции. К примеру, без транспортного средства высокой проходимости участковому уполномоченному сложно добраться до удаленных населенных пунктов административного участка при отсутствии должных дорог¹. По нашему мнению, рассматриваемый субъект данных отношений должен постоянно владеть информацией по вопросам материально-технического снабжения, социально-бытового обеспечения, оборудования действующих участковых опорных пунктов, а также кадрового обеспечения. Вместе с тем, в отдельных территориальных органах МВД России указанным вопросам не уделяется должного внимания, что приводит к снижению эффективности показателей работы участковых.

Еще одним важным субъектом, чья компетенция определяется Наставлением, является начальник полиции, который одновременно является заместителем начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Так, в его компетенцию входит осуществление общего руководства организацией несения службы в подразделениях участковых уполномоченных полиции, а также обеспечение направления, связанного с взаимодействием участковых уполномоченных полиции с иными заинтересованными органами государственной власти, общественными организациями и объединениями, в том числе, правоохранительного толка. Участковые уполномоченные полиции находятся в постоянном взаимодействии не только с населением административного участка, но и с иными субъектами. В частности, они взаимодействуют с различными органами государственного управления, субъектами профилактики преступлений и административных правонарушений, иными правоохранительными органами, общественными организациями правоохранительной направленности.

¹ Заброта Д.Г., Осяк А.Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

Так, не менее важной компетенцией обозначенного субъекта в структуре организационного построения рассматриваемых подразделений, является обеспечение деятельности, связанной с организацией, обобщением, а также анализом эффективности работы участковых. Должная организация указанной работы позволяет обеспечить контроль, а также быстрое реагирование на возникшее снижение эффективности деятельности конкретного участкового, выявить причины такого снижения. Немаловажным значением в данном случае обладает компетенция осуществления обязательных ежегодных проверок участковых пунктов полиции. Также проверки могут осуществляться и в незапланированные сроки в случаях, если того требует оперативная обстановка, складывающаяся на конкретном административном участке. Кроме того, заместитель начальника полиции наделен компетенциями по непосредственной организации несения службы, обязанности по принятию мер по недопущению привлечения участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных Инструкцией, а также решает вопросы кадрового характера.

Не менее важным звеном подразделений по организации службы участковых уполномоченных полиции на районном уровне является начальник подразделения участковых уполномоченных полиции. В его компетенцию входят самые важные составляющие, которые обеспечивают непосредственную эффективность деятельности по закреплённым задачам. Так, обозначенный субъект реализует непосредственное руководство участковыми уполномоченными полиции, направляет и координирует их деятельность по профилактике преступлений и административных правонарушений, участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подводит итоги их работы. Кроме того, начальник подразделения участковых уполномоченных полиции осуществляет деятельность по информированию дежурных частей о заступающих на службу участковых, разрабатывает и предоставляет на утверждение начальнику территориального органа различные графики и планы, а также отчеты перед населением. Кроме того, на

рассматриваемый субъект возложены обязанности по учету служебного времени участковых. Начальник подразделения участковых уполномоченных полиции выполняет большой объем работы, связанной с различными направлениями деятельности службы. Так, им обеспечивается ежемесячный мониторинг по подучетным лицам, в том числе, направление запросов в различные органы государственного управления. Указанный субъект осуществляет работу, связанную с обеспечением проверки различных материалов, которые поступают от участковых, среди которых ответы на обращения граждан, отказные материалы по сообщениям о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях и т.д.¹. По нашему мнению, начальник подразделения участковых уполномоченных полиции выполняет ключевую роль в обеспечении эффективности деятельности подчиненных ему участковых. Именно от его должного руководства могут зависеть различные факторы, включая оперативную обстановку на закреплённых за его подразделением административных участках.

Выводы по параграфу.

Структуру организационного построения службы участковых уполномоченных полиции возглавляет специальное подразделение, созданное в Центральном аппарате МВД России – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанное подразделение осуществляет общие функции, связанные с координацией деятельности всех подразделений участковых, включая региональный и районный уровень, где также созданы специализированные подразделения. Однако, по нашему мнению, ключевым подразделением в обозначенной организационной структуре являются подразделения участковых уполномоченных полиции, созданные в территориальных органах внутренних дел на районном уровне. К субъектам организационной структуры

¹ Гумаров И.А., Тырышкин В.В. Отдельные аспекты совершенствования управленческой деятельности руководителей подразделений участковых уполномоченных полиции // Алтайский юридический вестник. 2022. № 3 (39). С. 41-44.

рассматриваемого звена относятся начальник территориального органа на районном уровне, его заместитель (начальник полиции), заместитель начальника полиции, а также начальник подразделения участковых уполномоченных полиции на районном уровне. Следует заметить, что все обозначенные субъекты обязаны способствовать повышению эффективности профилактической составляющей в деятельности участковых на закреплённых административных участках. Вся их деятельность направлена на организацию слаженного осуществления задач непосредственными исполнителями – участковыми уполномоченными полиции.

§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке

Участковые уполномоченные полиции на закреплённом административном участке осуществляют полномасштабные мероприятия по реализации направлений деятельности, определенных в первой главе выпускной квалификационной работы. Обозначенные направления деятельности осуществляются путем основных форм несения службы, закреплённых ведомственной руководящей Инструкцией.

Таким образом, в своей деятельности участковый уполномоченный полиции осуществляет защиту личности, общества и государства от различных противоправных посягательств, занимается предупреждением и пресечением административных правонарушений и преступлений, осуществляет выявление и раскрытие преступлений, реализует полномочия в области производства по делам об административных правонарушениях. Участковые уполномоченные полиции также принимают участие в охране общественного порядка в общественных местах, реализуют комплекс мероприятий в области оборота оружия на территории Российской Федерации и безопасности дорожного движения. Помимо перечисленных направлений участковые уполномоченные полиции проводят розыскные

мероприятия.

Обозначенные должностные лица полиции осуществляют службу, находясь в структуре подразделения участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России. Обязанности по организации деятельности участковых уполномоченных возложены на начальников отделов полиции, их заместителей, а также на начальников отделов или отделений службы организации деятельности участковых на районном уровне.

Основополагающими целями организации деятельности участковых уполномоченных полиции являются:

– организация работы по приему заявлений и сообщений, а также иной информации от населения о противоправных деяниях (преступления, административные правонарушения, иные события), которые угрожают личной и общественной безопасности граждан и принятие по ним необходимых мер, а также осуществление взаимодействия с дежурными частями полиции по указанной цели;

– организация работы по защите прав и законных интересов граждан, их жизни, здоровья и имущества от преступных и иных противоправных посягательств;

– организация работы по привлечению населения к охране общественного порядка;

– организация работы по предотвращению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений;

– организация работы по выявлению обстоятельств, которые способствуют совершению преступлений и административных правонарушений, а также принятие мер по их устранению;

– организация работы по изучению и внедрению новых форм участия населения в охране общественного порядка, а также привлечению к данной деятельности заинтересованных категорий граждан, среди которых бывшие военные и сотрудники правоохранительных органов;

– организация работы по регулярному информированию государственных органов, а также организаций, населения и СМИ о положении дел профилактической работы на административном участке.

Вопросам организации деятельности участковых уполномоченных полиции посвящен первый и второй раздел Инструкции. Следует остановиться на отдельных организационных аспектах деятельности участкового уполномоченного полиции.

Каждый участковый уполномоченный полиции назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

Некоторые авторы указывают на то, что должность участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного) полиции подлежит замещению лицами, имеющими высшее юридическое образование, преимущественно выпускниками образовательных организаций МВД России (институтов, академий и университетов). Безусловно, указанное требование обусловлено определенными причинами, в том числе и связанными с ежедневным выполнением участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке своих функциональных (должностных) обязанностей практически по всем направлениям деятельности полиции¹.

Как отмечает в своей работе Э.Р. Асатуров, характерной чертой организации деятельности правоохранительных органов традиционно выступает территориальный принцип, который ложится в основу необходимости появления представителей государства, отправляющих его функции и осуществляющих от его лица сношения с населением в относительно самостоятельном, определенном администрацией территориальном делении. Территориальный принцип организации полиции предполагает, в первую очередь, закрепление за определенным должностным

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 29.

лицом отдельной территории – участка, который, в области «полицейской сферы деятельности», находится под его контролем и ответственностью¹.

Как указывает И.Г. Гутиева, за участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок. При этом обслуживаемая территория в городах определяется исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете. В сельской местности участок закрепляется в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов. На территории закрытого административно-территориального образования учитываются границы контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности².

В положениях руководящей Инструкции оговорено также и то, что размеры и границы административного участка определяются и могут быть пересмотрены начальником территориального органа МВД России на районном уровне с учетом различных факторов.

Также отметим, что на создание конкретного административного участка может повлиять нахождение на нем различных образовательных учреждений и организаций, а также мест компактного проживания обучающихся. Приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне может создаваться административный участок с включением в него только таких зданий и территорий.

Как отмечает Гришаков А.Г. такие административные участки целесообразно создавать только в крупных городах, где на территории одного района или административного округа могут одновременно находиться

¹ Асатуров Э.Р. Некоторые вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях. 2022. С. 134-137.

² Гутиева И.Г. К вопросу о работе участкового уполномоченного полиции на административном участке // Лучшая исследовательская работа 2021: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 94-96.

несколько образовательных организаций различных типов. Более того, практически все крупные университеты имеют свои студенческие городки, или кампусы, расположенные, как правило, в непосредственной близости от образовательных организаций и включающие в себя общежития, столовые, парковки, спортивные центры и стадионы, а также прилегающие к ним аллеи или скверы. В качестве примера можно назвать федеральные университеты (Дальневосточный, Сибирский, Уральский, Балтийский, Южный, Северо-Кавказский и др.), имеющие достаточно крупную инфраструктуру с многочисленными объектами. Следовательно, в случае создания таких административных участков, участковый уполномоченный полиции будет обслуживать только территорию с инфраструктурой образовательных организаций¹.

Участковый уполномоченный полиции совместно с начальником службы участковых уполномоченных полиции при участии заместителя начальника полиции осуществляет прием-передачу административного участка после ознакомления с приказом о его закреплении. В случае если имеется сдающий административный участок участковый, его присутствие также обязательно.

Прием административного участка – это важный юридический акт, так как с момента его подписания участковый уполномоченный полиции полностью принимает на себя персональную ответственность за состояние правопорядка на указанной территории. После ознакомления с приказом о закреплении административного участка участковый уполномоченный полиции при участии заместителя начальника полиции территориального органа МВД России (по охране общественного порядка) или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника отдела участковых уполномоченных полиции, заместителя начальника отдела (отделения) полиции в составе территориального органа МВД России в присутствии участкового уполномоченного полиции, сдающего административный участок, или без

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 29.

участия указанного сотрудника (при его отсутствии по уважительной причине) осуществляет прием-передачу административного участка. При непосредственной передаче вновь назначенному участковому уполномоченному полиции передается вся документация, которая имеется на административном участке, при наличии участкового пункта полиции также передается все имущество, находящееся на балансе ОВД и расположенное в помещении участкового пункта полиции.

Далее отметим, что в Инструкции закреплены четыре формы несения службы участковым уполномоченным полиции. Среди закрепленных форм фигурирует профилактический обход административного участка, прием граждан и рассмотрение их обращений, индивидуальная профилактическая работа с категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете, а также проведение отчетов перед населением. Помимо всего прочего, участковые уполномоченные постоянно занимаются выполнением иных задач, которые возлагаются на них руководителями. Учитывая, что участковый уполномоченный полиции ежедневно использует в своей деятельности указанные формы, мы приходим к выводу, что чрезмерная загруженность участкового уполномоченного отрицательно влияет на эффективность его деятельности. Участковый уполномоченный полиции осуществляет деятельность как в административно-процессуальной сфере, так и в уголовно-процессуальной. Потапенкова И.В. по этому поводу отмечает, что: «установленные направления деятельности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке могут быть реализованы как посредством административной деятельности (например, производство по делам об административных правонарушениях), так и путем осуществления уголовно-процессуальной деятельности (например, выявление и раскрытие преступлений)»¹.

¹ Потапенкова И.В. Актуальные вопросы совершенствования подготовки и деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 162-164.

Отдельные авторы отмечают, что деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке складывается из основных элементов, к которым относятся: назначение на должность; закрепление административного участка и его прием; изучение и оценка оперативной обстановки на обслуживаемой территории; установление графика и режима работы на участке и участковом пункте полиции; ежедневное планирование работы; учет проделанной работы и ведение отчетности по основным направлениям служебной деятельности. При этом основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; проведение отчетов перед населением о проделанной работе¹.

Выводы по параграфу.

Участковый уполномоченный, осуществляющий реализацию основных направлений деятельности, возложенных на полицию, является важнейшим элементом организационной структуры рассматриваемых подразделений. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке организована в соответствии с требованиями положений руководящей Инструкции. В связи с этим, начальными элементами такой деятельности представляется подбор должного кандидата на замещение должности участкового, который будет отвечать всем необходимым критериям, включая наличие высшего юридического образования. Положениями Инструкции предусматривается, что служба участкового уполномоченного полиции основывается на территориальном принципе, что влечет за собой важность вопросов, связанных с приемом административного участка, а также вопросами его соответствия, обозначенным в руководящей Инструкции требованиям.

¹ Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Прибытко Ю.А., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2017. С. 29.

Одним из важных составляющих организации деятельности является применение участковым уполномоченным полиции в своей деятельности определенных форм и методов, среди которых основное место должна занимать профилактическая работа. Среди закрепленных форм фигурирует профилактический обход административного участка, прием граждан и рассмотрение их обращений, индивидуальная профилактическая работа с категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете, а также проведение отчетов перед населением.

§ 3. Вопросы совершенствования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции

В научной литературе существует значительное количество предложений по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции. Среди них, необходимость расширения отдельных полномочий, наделение дополнительными обязанностями, а также их исключение, необходимость решения вопросов организационного и обеспечительного характера и др.

Так, отдельные авторы отмечают, что в вопросах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции приоритет должен отдаваться вопросам внедрения в их деятельность современных технических и информационно-телекоммуникационных средств. Исследователи уверены, что это позволит значительным образом усовершенствовать деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке. В частности, необходимо обеспечить полное внедрение системы сервиса обеспечения общественного порядка и имеющегося в ней специального модуля «Участковый». Реализация указанной системы позволит обеспечить внедрение полного электронного документооборота, оперирование большим массивом информации об административных участках и другие. Для решения указанных проблем авторы также предлагают провести обучение участковых уполномоченных по эффективному использованию вышеобозначенного модуля

системы, выделить в каждом подразделении ответственного за ее наполнение¹.

Некоторые исследователи указывают, что совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции должно касаться решения отдельных аспектов, которые возникают в связи с применением отдельных норм руководящей Инструкции и требуют точечных изменений. В частности, это касается понятийного аппарата. К примеру, автор обращает внимание на присутствие в руководящей Инструкции отдельных терминов, которые более нигде не употребляются, среди которых – общественно-политические мероприятия, который должен быть заменен на публичные мероприятия².

Существуют мнения, в соответствии с которыми следует реорганизовать систему оценки деятельности отдельных должностных лиц полиции, включая участковых уполномоченных полиции. Новая внедренная система должна отвечать различным критериям, основным из которых является общественное мнение. На этой базе сразу же произойдет повышение уровня профессиональной подготовки участковых, оптимизация распределения нагрузки, повысится уровень социальных и правовых гарантий, поднимется авторитет рассматриваемых подразделений, увеличится материально-техническая оснащённость опорных пунктов участковых уполномоченных полиции. Автор отмечает, что важны также разработка типовых алгоритмов по основным направлениям службы участковых уполномоченных полиции, среди которых работа с гражданами в сети Интернет, предоставления отчетов по основным направлениям и др.³.

Многие исследователи уверены, что необходимо комплексное совершенствование направления деятельности участковых уполномоченных

¹ Желтобрюх А.В., Сошин А.А. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 2 (16). С. 37-43.

² Бачурин А.Г. Отдельные аспекты совершенствования правовой регламентации деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2022. № 1 (42). С. 12-13.

³ Карнаухов О.П. Вопросы совершенствования оценки деятельности службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2022. № 3 (102). С. 264-274.

полиции, связанное с профилактикой преступлений и административных правонарушений на административном участке. В исследованиях отмечается, что сегодня отсутствуют должные механизмы воздействия на поднадзорных субъектов, отсутствует должное взаимодействие участковых уполномоченных со следователями и дознавателями по выявлению причинного комплекса совершения преступлений, возникают проблемы в профилактике преступлений, совершаемых лицами ранее судимыми или условно осужденными. Отмечается, что значительное количество функций участкового уполномоченного, в том числе профилактического толка и отсутствие необходимого штатного количества участковых уполномоченных, не могут позволить эффективного исполнения, возложенных на них задач¹.

В административно правовой науке предлагаются и иные направления совершенствования. Вместе с тем, считаем, что для эффективности совершенствования деятельности рассматриваемых подразделений следует обеспечить пересмотр положений о реализуемых участковыми уполномоченными направлений деятельности. Как уже было отмечено, в положениях руководящей Инструкции не приводится их перечень. Однако, оговариваются задачи, а также мероприятия, которые должен обеспечивать участковый на закреплённом административном участке. Их анализ показал, что решение возложенных на участковых уполномоченных задач зачастую выходит за границы основного их предназначения, связанного с осуществлением профилактики и предупреждения преступлений и административных правонарушений. Следует закрепить выверенный перечень направлений деятельности участкового на административном участке и детально закрепить его обязанности в каждом из них. Это в действительности поможет повысить эффективность деятельности службы, обеспечить снижение роста преступности и административных правонарушений.

Необходимость такой корректировки подтверждает и анализ

¹ Чакиев М.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений // Журнал правовых и экономических исследований. 2022. № 3. С. 175-181.

правоприменительной деятельности отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 2 УМВД России по г. Уфе.

Среди научного сообщества существует мнение, согласно которому рабочая нагрузка на участкового уполномоченного полиции должна учитываться при определении административных участков. Так, например, на территории, обслуживаемой ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе, определено 12 административных участка, на которых несут службу 11 участковых уполномоченных полиции. Некомплект составляет 11 человек. При этом, количество лиц, состоящих на административном надзоре за последние пять лет с 2018 по 2022 года характеризуется тенденцией к росту и в среднем составляет 30 подучетных в год, количество освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость характеризуется тенденцией к падению и в среднем составляет 31 подучетных в год, количество допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере характеризуется тенденцией к росту и в среднем составляет 42 подучетных в год, количество больных алкоголизмом характеризуется тенденцией к падению и в среднем составляет 52 подучетных в год, количество больных наркоманией характеризуется тенденцией к росту и в среднем составляет 36 подучетных в год, количество совершивших административные правонарушения (согласно п. 33.6 Инструкции) характеризуются тенденцией к росту и в среднем составляют 1 подучетный в год (см. Приложение 1)¹.

Анализ диаграммы на Приложении 2 показывает, что общее количество лиц, с которыми участковые уполномоченные полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе проводят индивидуальные профилактические мероприятия, растет.

Так, в 2018 году количество подучетных лиц в отделе участковых уполномоченных полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе составило 192 человека, в 2019 году – 175 человек, в 2020 году – 155 человек,

¹ Годовые отчеты Начальника отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 11 УМВД России по г. Уфе за 2018-2022 года.

в 2021 году – 247 человек, в 2022 году – 185 человек¹.

На диаграмме Приложения 3 представлена динамика рабочей нагрузки количества подучетных лиц на одного участкового уполномоченного полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе. В 2018 году средняя теоретическая нагрузка количества подучетных лиц на одного участкового уполномоченного полиции составила 10 человек, в 2019 году – 9 человек, в 2020 году – 8 человек, в 2021 году – 12 человек, в 2022 году – 9 человек. Таким образом, показатель теоретической нагрузки за последние пять лет демонстрировал рост².

На той же диаграмме Приложения 3 представлен расчет фактической рабочей нагрузки количества подучетных лиц на одного участкового уполномоченного полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе с учетом некомплекта личного состава подразделения участковых уполномоченных полиции. Так, в 2018 году средняя фактическая нагрузка количества подучетных лиц на одного участкового уполномоченного полиции составила 11 человек, в 2019 году – 15 человек, в 2020 году – 9 человек, в 2021 году – 14 человек, в 2022 году – 21 человек³. Таким образом, показатель фактической нагрузки за последние пять лет демонстрировал рост. Кроме того, важно понимать, что фактическая рабочая нагрузка подучетных лиц на одного участкового уполномоченного полиции неравномерна, учитывая также некомплект личного состава. Такое положение вещей приводит к неэффективности выполнения поставленных задач, в том числе профилактических.

На основе сказанного, полагаем, что с учетом среднего показателя 25 подучетных лиц на одного участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации⁴, необходима новая методика зонирования территории административных участков с учетом не только численности населения

¹ Годовые отчеты Начальника отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 11 УМВД России по г. Уфе за 2018-2022 года.

² Годовые отчеты Начальника отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 11 УМВД России по г. Уфе за 2018-2022 года.

³ Годовые отчеты Начальника отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 11 УМВД России по г. Уфе за 2018-2022 года.

⁴ Статистическая отчетность МВД России. Режим доступа: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.12.2022).

(в среднем, по России 3300 человек обслуживаемого населения на одном административном участке), но и протяженности дорог между населенными пунктами (т.к. внутри городской постройки существуют частные сектора, которые находятся на удалении друг от друга, также как и в сельской местности), уровня материально-технического оснащения участкового и его условий труда, что особенно актуально в случае неуккомплектованности штата. Важным аспектом здесь также является проблема большого количества вакантных мест на должность участкового. Например, на 12 административных участках из необходимых 20 участковых уполномоченных полиции некомплект составляет 11 человек. Средний показатель некомплекта штатной численности участковых уполномоченных по стране составляет 10,2 %, а в ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе – 55 %, что, несомненно, следует исправлять, так как накладывает дополнительную рабочую нагрузку на весь личный состав отдела УУП и ПДН на местном уровне¹.

Необходимо также рассмотреть структуру видов выявляемых участковым уполномоченным полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе различных административных правонарушений (Приложение 4). Большую часть выявляемых административных правонарушений составляет ст. 20.21 КоАП РФ (Появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 30,0 %, самую маленькую долю административных правонарушений, выявляемых участковыми уполномоченными полиции составляют в области ПДД – 2,2 %; административные правонарушения, связанные с нарушениями паспортных данных, 21,1 %, а также мелкое хулиганство составляют примерно по 28,9 %, Остальные административные правонарушения составляют 17,8 %².

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 4, показал, что на территории, обслуживаемой ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе, основное количество административных правонарушений, выявляемых

¹ Годовые отчеты Начальника отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 11 УМВД России по г. Уфе за 2018-2022 года.

² Годовые отчеты Начальника отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 11 УМВД России по г. Уфе за 2018-2022 года.

участковым уполномоченным полиции, составляют составы, квалифицируемые по ст. 20.1 и ст. 20.21 КоАП РФ. Однако, количество лиц, состоящих на профилактическом учете в ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе как больные алкоголизмом, снижается. Соответственно, важно определить перспективные направления совершенствования профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции – это работа с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками.

Анализ обращений граждан, рассматриваемых участковыми уполномоченными полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе, и отчетов перед населением, проводимых участковыми уполномоченными полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе, выявил, что неэффективно проводится виктимная профилактика преступности, к примеру, участковые обращают внимание только на телефонное мошенничество, а о других группах преступлений и административных правонарушений докладывают лишь количественно без указаний виктимных рекомендаций.

Выводы по параграфу.

Несмотря на наличие многочисленных предложений по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции, имеющих в научных исследованиях, по нашему мнению, прежде всего, необходима систематизация направлений деятельности, которые реализуются обозначенными должностными лицами полиции. Безусловно, вопросы совершенствования, связанные с внедрением информационных и телекоммуникационных технологий, проблематика понятийного аппарата, вопросы взаимодействия играют значительную роль. Однако, если не привести в соответствие перечень возложенных на участковых уполномоченных направлений деятельности, которых так и не был закреплён в руководящей Инструкции, участковые не смогут реализовать основное их предназначение, а именно осуществление эффективной профилактики и предупреждения преступлений и административных правонарушений. Обозначенный тезис подтверждается также и анализом деятельности территориального органа

внутренних дел. Изученные данные показали, что необходим новый способ зонирования административных участков с учетом рабочей нагрузки. Кроме того, существует важность укомплектования службы участковых уполномоченных. Виктимная профилактика, проводимая участковыми уполномоченными полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе, должна быть спланирована с учетом оперативной обстановки по административным правонарушениям и преступлениям. Также необходима эффективная работа с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, с учетом увеличения числа административных правонарушений, квалифицируемых по ст. 20.21 КоАП РФ, и падения числа лиц, состоящих на профилактическом учете как больные алкоголизмом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В своей повседневной деятельности участковые уполномоченные полиции руководствуются большим массивом нормативных правовых актов, которые составляют систему правового регулирования их деятельности. Особенности обозначенной системы является то, что в нее включены элементы правового регулирования различной юридической силы, регулирующие различные общественные отношения, принятые на основе конституционных положений. Так, в ней необходимо обозначать общие акты, которые касаются деятельности полиции в целом, а также акты, определяющие отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции. На сегодняшний день, в целях эффективного осуществления задач, участковые полиции руководствуются руководящей Инструкцией, которая была утверждена приказом МВД РФ в 2019 году и регламентировала все ключевые вопросы деятельности рассматриваемых подразделений, как организационного, так и правового характера. Знание положений, включенных в рассмотренную систему нормативных правовых актов, а также их правильная реализация обеспечивает должную эффективность решения поставленных перед участковыми уполномоченными полиции задач. Вместе с тем, как отмечается в отдельных научных исследованиях, еще остается ряд вопросов, которые требуют разрешения, к примеру, по разграничению деятельности участковых уполномоченных и иных субъектов профилактики преступлений и административных правонарушений, а также в области выполнения участковыми отдельных функций, не связанных с предупреждением противоправных деяний. В связи с этим, необходим постоянный мониторинг правоприменения норм, содержащихся в элементах рассмотренной системы, который должен осуществляться как самими участковыми, их руководителями, так и научным сообществом.

В руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции, не обозначаются направления

деятельности обозначенных должностных лиц полиции. Вместе с тем, ее анализ показывает, что сформулированные в ней задачи касаются почти всех направлений деятельности полиции, закреплённых в положениях федерального закона «О полиции». Большинство задач, возложенных на участковых уполномоченных полиции касаются направления предупреждения преступлений и административных правонарушений. Вместе с тем, в отдельных пунктах руководящей Инструкции оговариваются и иные направления деятельности, которые должен обеспечивать участковый на закреплённом административном участке. Такое положение дел не обеспечивает должную эффективность рассматриваемой службы, а влечет лишь возможность постоянного привлечения участковых к выполнению ими не основных задач, к примеру в области незаконного оборота оружия, обеспечения безопасности дорожного движения или расследования преступлений. По нашему мнению, законодателю следует обеспечить систематизацию положений законодательства, в том числе норм, содержащихся в ведомственной Инструкции по принципу перечисления основных направлений деятельности, где задействованы участковые. Это позволит исключить случаи повсеместного отвлечения участковых уполномоченных полиции от исполнения ими основного приоритетного направления – предупреждения преступлений и административных правонарушений. Необходимо добиваться того, чтобы участковые осуществляли эффективное предупреждение преступлений и административных правонарушений путем сформулированных в руководящей Инструкции профилактических форм несения службы.

Структуру организационного построения службы участковых уполномоченных полиции возглавляет специальное подразделение, созданное в Центральном аппарате МВД России – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанное подразделение осуществляет общие функции, связанные с координацией деятельности всех подразделений участковых, включая региональный и

районный уровень, где также созданы специализированные подразделения. Однако, по нашему мнению, ключевым подразделением в обозначенной организационной структуре являются подразделения участковых уполномоченных полиции, созданные в территориальных органах внутренних дел на районном уровне. К субъектам организационной структуры рассматриваемого звена относятся начальник территориального органа на районном уровне, его заместитель (начальник полиции), заместитель начальника полиции, а также начальник подразделения участковых уполномоченных полиции на районном уровне. Следует заметить, что все обозначенные субъекты обязаны способствовать повышению эффективности профилактической составляющей в деятельности участковых на закреплённых административных участках. Вся их деятельность направлена на организацию слаженного осуществления задач непосредственными исполнителями – участковыми уполномоченными полиции.

Участковый уполномоченный, осуществляющий реализацию основных направлений деятельности, возложенных на полицию, является важнейшим элементом организационной структуры рассматриваемых подразделений. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке организована в соответствии с требованиями положений руководящей Инструкции. В связи с этим, начальными элементами такой деятельности представляется подбор должного кандидата на замещение должности участкового, который будет отвечать всем необходимым критериям, включая наличие высшего юридического образования. Положениями Инструкции предусматривается, что служба участкового уполномоченного полиции основывается на территориальном принципе, что влечет за собой важность вопросов, связанных с приемом административного участка, а также вопросами его соответствия, обозначенным в руководящей Инструкции требованиям. Одним из важных составляющих организации деятельности является применение участковым уполномоченным полиции в своей деятельности определенных форм и методов, среди которых основное место должна занимать

профилактическая работа. Среди закрепленных форм фигурирует профилактический обход административного участка, прием граждан и рассмотрение их обращений, индивидуальная профилактическая работа с категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете, а также проведение отчетов перед населением.

Несмотря на наличие многочисленных предложений по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции, имеющих в научных исследованиях, по нашему мнению, прежде всего, необходима систематизация направлений деятельности, которые реализуются обозначенными должностными лицами полиции. Безусловно, вопросы совершенствования, связанные с внедрением информационных и телекоммуникационных технологий, проблематика понятийного аппарата, вопросы взаимодействия играют значительную роль. Однако, если не привести в соответствие перечень возложенных на участковых уполномоченных направлений деятельности, которых так и не был закреплён в руководящей Инструкции, участковые не смогут реализовать основное их предназначение, а именно осуществление эффективной профилактики и предупреждения преступлений и административных правонарушений. Обозначенный тезис подтверждается также и анализом деятельности территориального органа внутренних дел. Изученные данные показали, что необходим новый способ зонирования административных участков с учетом рабочей нагрузки. Кроме того, существует важность укомплектования службы участковых уполномоченных. Виктимная профилактика, проводимая участковыми уполномоченными полиции ОП 11 Управления МВД России по г. Уфе, должна быть спланирована с учетом оперативной обстановки по административным правонарушениям и преступлениям. Также необходима эффективная работа с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, с учетом увеличения числа административных правонарушений, квалифицируемых по ст. 20.21 КоАП РФ, и падения числа лиц, состоящих на профилактическом учете как больные алкоголизмом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

8. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению

преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Асатуров Э.Р. Некоторые вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях. 2022. С. 134-137.

2. Бачурин А.Г. и др. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019.

3. Бачурин А.Г. Отдельные аспекты совершенствования правовой регламентации деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2022. № 1 (42). С. 12-13.

4. Биккинин И.А., Поезжалов В.Б. Проблемы организации работы по рассмотрению обращений граждан в деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. 2020. С. 553-559.

5. Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Любенко Д.С. Особенности деятельности полиции, в том числе участкового уполномоченного полиции, по осуществлению административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы // Актуальные проблемы правосудия и правоохранительной деятельности: материалы II Всероссийской научно-практической конференции. 2021. С. 153-166.

6. Горюнов В.Е. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Челябинск, 2021.

7. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020.

8. Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Прибытко Ю.А., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2017.

9. Гумаров И.А., Тырышкин В.В. Отдельные аспекты совершенствования управленческой деятельности руководителей подразделений участковых уполномоченных полиции // Алтайский юридический вестник. 2022. № 3 (39). С. 41-44.

10. Гутиева И.Г. К вопросу о работе участкового уполномоченного полиции на административном участке // Лучшая исследовательская работа 2021: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 94-96.

11. Желтобрюх А.В., Винокуров В.Н. Факторы влияющие на определение размеров и границ административного участка, обслуживаемого участковым уполномоченным полиции // Полицейская деятельность. 2021. № 2. С. 9-22.

12. Желтобрюх А.В., Сошин А.А. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 2 (16). С. 37-43.

13. Заброда Д.Г., Осяк А.Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

14. Карнаухов О.П. Вопросы совершенствования оценки деятельности службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2022. № 3 (102). С. 264-274.

15. Кумышева М.К. Противодействие преступности как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 4. С. 134-137.

16. Михайлов М.Я., Барыкина Е.Н. Актуальные проблемы административной деятельности участкового уполномоченного полиции на

обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 64-69.

17. Новоселов С.А. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие по профилю «Административная деятельность органов внутренних дел». Тверь, 2021.

18. Павлова Е.В., Сидорова М.В. Профилактика противоправных деяний как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Закон и право. 2021. № 8. С. 197-199.

19. Потапенкова И.В. Актуальные вопросы совершенствования подготовки и деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 162-164.

20. Рудниченко А.В., Булавкин А.А., Люев Т.Х. О роли участкового уполномоченного полиции в профилактике правонарушений несовершеннолетних // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 11 (138). С. 100-104.

21. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. М., 2023.

22. Чакиев М.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений // Журнал правовых и экономических исследований. 2022. № 3. С. 175-181.

23. Шишкин П.Е. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Иванов А.Ю., Астахова А.О., Шишкин П.Е., Черипко Д.П. Красноярск, 2021. С. 6-15.

III. Эмпирические материалы

1. Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации

генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 19 октября 2022 года [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.12.2022).

2. Годовые отчеты Начальника отдела участковых уполномоченных полиции ОП № 11 УМВД России по г. Уфе за 2018-2022 года.

3. Статистическая отчетность МВД России. Режим доступа: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.12.2022).

4. Статистические данные МВД РФ о состоянии преступности за 2021 год: [Электронный ресурс]. URL:// <http://мвд.рф/> (дата обращения: 20.12.2022).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Р.Н. Байтуллин

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

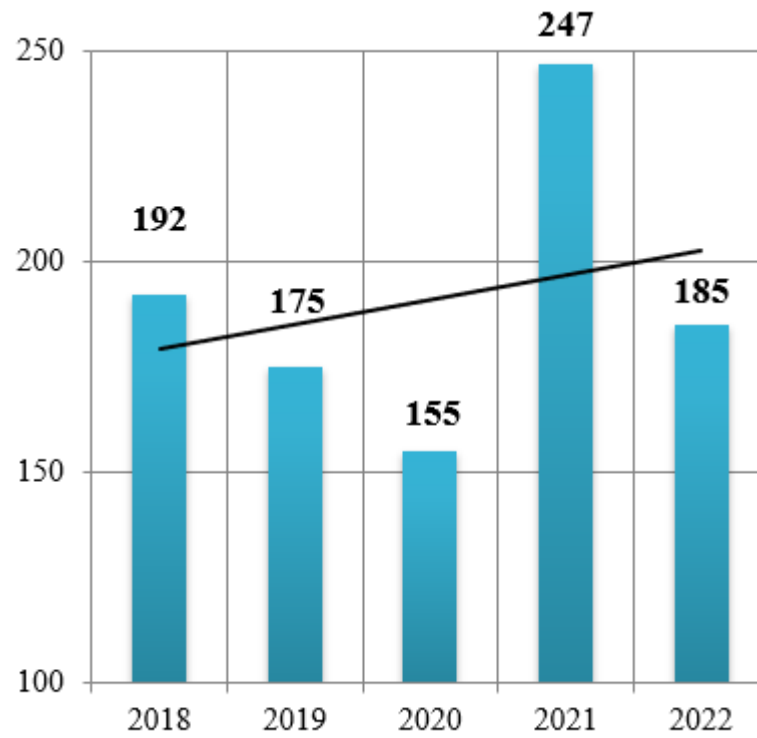
Количество лиц, с которыми участковые уполномоченные полиции ОП № 11 Управления МВД России по г. Уфе проводили индивидуальную профилактическую работу по категориям



Категории лиц	2018	2019	2020	2021	2022
Лица, состоящие на административном надзоре	24	31	31	32	30
Освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость	35	43	41	17	17
Допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере	20	26	32	65	67
Больные алкоголизмом	77	45	36	67	34
Больные наркоманией	36	30	13	65	36
Совершившие административные правонарушения	0	0	2	1	1

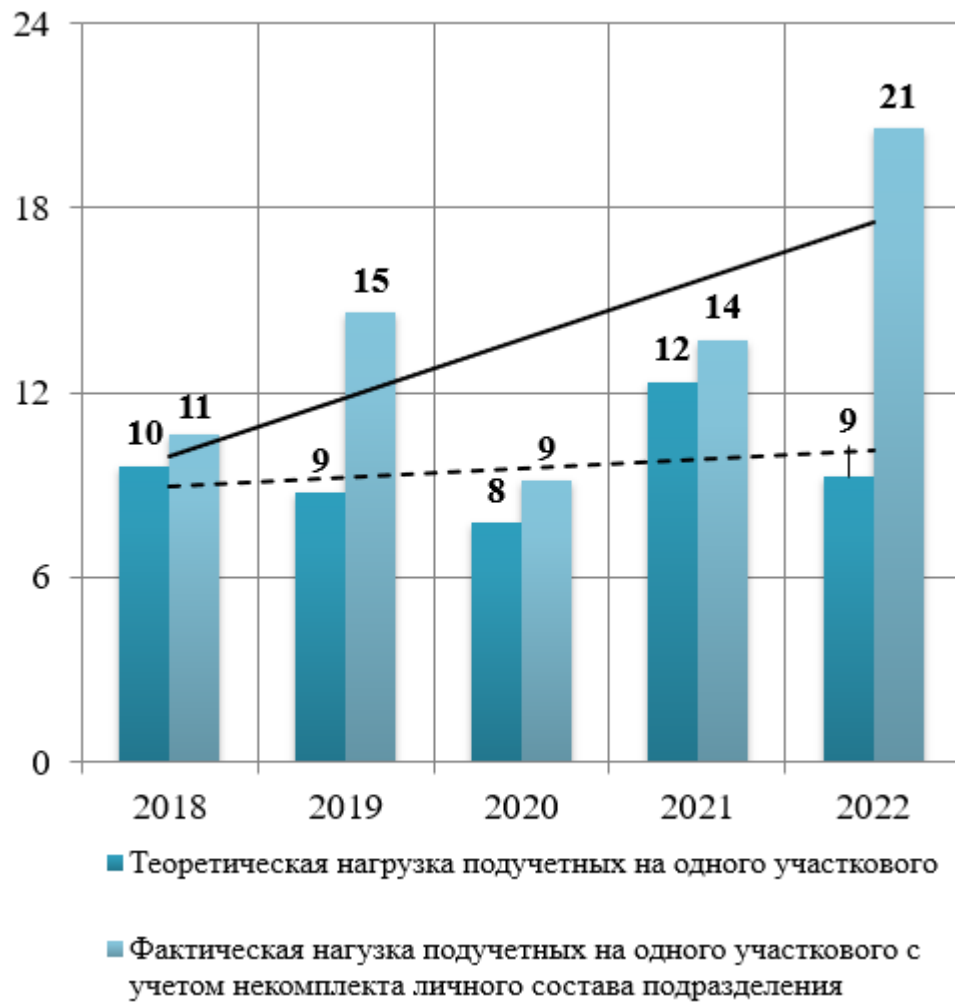
ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество лиц, которые состоят на учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОП № 11 Управления МВД России по г. Уфе



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Динамика нагрузки количества подучетных лиц на одного участкового уполномоченного полиции ОП № 11 Управления МВД России по г. Уфе



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Структура выявляемых участковыми уполномоченными полиции ОП № 11
Управления МВД России по г. Уфе административных правонарушений за
период с 2018 по 2022 года, %

