

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил
Юдин Иван Николаевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2016 года набора, 6202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры
кандидат юридических наук,
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись
Дата защиты « 8 » мая 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Криминологическая характеристика коррупционных преступлений (региональный аспект) челябинская область	6
§ 1. Состояние, структура, динамика коррупционных преступлений.....	6
§ 2. Причины и условия коррупционной преступности.....	13
§ 3. Характеристика личности преступника – коррупционера.....	20
Глава 2. Предупреждение коррупционной преступности органами внутренних дел	27
§ 1. Правовые и организационные меры противодействия коррупции	27
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению коррупционных преступлений	34
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47
Приложения	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Построение действенного механизма борьбы с коррупцией в Российской Федерации является бесполезным без качественного изучения ее природы. Вместе с тем, необходимо понимать, что действительный масштаб совершаемых коррупционных преступлений будет отличаться от имеющихся статистических данных. Соответственно, только комплексное изучение различных средств противодействия коррупции может позволить установить реальное положение дел и выявить необходимые меры ее предупреждения. Коррупция всегда будет оставаться объектом различных научных исследований.

Необходимо понимать, что коррупция может нарушать работоспособность любых общественных отношений. Согласимся со многими исследователями, которые считают, что коррупция является одной из основных угроз национальной безопасности страны. Несмотря на осуществление различных мероприятий, направленных на противодействие коррупции, процент совершаемых коррупционных преступлений не снижается. Статистические данные, характеризующие коррупционную преступность, свидетельствуют о необходимости выработки должных мер, с целью снизить количество указанных преступлений. Так, за 2021 год в Российской Федерации зарегистрировано более 35 тысяч преступлений коррупционной направленности¹, рост которых по сравнению с предыдущим годом составил 13,8 %. Анализируемые статистические данные указывают на рост регистрируемых коррупционных преступлений.

В Российской Федерации осуществляется планомерная борьба с коррупционными проявлениями, в том числе, посредством деятельности подразделений и служб органов внутренних дел. Так, важным звеном органов внутренних дел, которое осуществляет предупреждение коррупционных

¹ Статистические данные за 2021 год. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 16.02.2022).

преступлений, являются подразделения участковых уполномоченных полиции. Деятельность названных подразделений осуществляется во взаимодействии с иными службами и подразделениями полиции.

Сегодня, коррупция в Российской Федерации является одним из основных драйверов, который тормозит развитие экономики, а также духовное развития общества. Коррупционные проявления входят в обиход в сфере отдельных общественных отношений. Безусловно, этому способствуют определенный причинный комплекс. Отметим, что анализ научной литературы по указанной теме показал, что в большинстве источников даны криминологические характеристики конкретных преступлений, в большей степени, связанных со взяточничеством. Также в научной литературе широко освещены вопросы детерминантов коррупционной преступности. Вместе с тем, существует немного исследований, в которых предложены конкретные действенные меры, с помощью которых можно повлиять на коррупционную преступность, в том числе, силами различных подразделений органов внутренних дел.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в изучении взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел при предупреждении коррупционных преступлений.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

- проанализировать состояние, структуру, динамику коррупционных преступлений;
- определить причины и условия коррупционной преступности;
- исследовать характеристику личности преступника – коррупционера;
- изучить правовые и организационные меры противодействия коррупции;
- выявить основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению коррупционных преступлений.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные

отношения, которые складываются в результате деятельности участкового уполномоченного полиции, которая осуществляется во взаимодействии с иными подразделениями полиции по предупреждению коррупционных преступлений.

Предмет выпускной квалификационной работы складывается из системы правового регулирования вопросов предупреждения коррупции в Российской Федерации, в том числе силами подразделений органов внутренних дел, статистических материалов Министерства внутренних дел Российской Федерации, аналитических данных, судебных органов, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)

§ 1. Состояние, структура, динамика коррупционных преступлений

Характеристика преступлений коррупционной направленности имеет разноплановый характер. К коррупционным преступлениям можно относить достаточно большое число составов, закрепленных положениями Уголовного кодекса РФ¹ (далее – УК РФ). По нашему мнению, в структуре выпускной квалификационной работы особое внимание следует уделить общей массе коррупционных преступлений, а также отдельным их видам, наиболее часто совершаемым, к примеру, взяточничества. Кроме того, следует осуществить привязку темы выпускной квалификационной работы к региональной составляющей, на примере Челябинской области.

Большинство коррупционных преступлений совершается с прямым умыслом. В рамках рассмотрения состояния, структуры и динамики коррупционной преступности в органах внутренних дел необходимо обозначить, что должно пониматься под рассматриваемым видом преступлений.

Важным представляется то, что законодатель не обошел стороной понятие коррупции. В частности, в положениях статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»² закреплено два подхода к пониманию коррупции. Во-первых, как совершение противоправных деяний, предусмотренных УК РФ, с целью имущественного обогащения. Во-вторых, совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица. Закон также вводит понятие

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

² О противодействии коррупции: Федер. закон Рос. Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 декабря 2008 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22 декабря 2008 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1), ст. 6228.

противодействие коррупции, с которым соотносит деятельность государственных и иных органов, направленную на предупреждение, выявление, минимизацию последствий рассматриваемого негативного социального явления.

16 августа 2021 года Президент РФ подписал указ, которым утвердил Национальный план по противодействию коррупции на 2021-2024 годы¹. Названным документом утверждены мероприятия по противодействию коррупции на указанный период времени. Необходимо отметить, что данный документ является не первым, а предыдущие планы подтвердили свою эффективность. Среди основных мероприятий детальная проработка совершенствования системы запретов, ограничений, повышения эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, совершенствования правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов и т.д. Важным является факт того, что в Национальном плане по противодействию коррупции закреплено мероприятие, связанное повышением эффективности применения мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования.

В науке уголовного права и криминологии дискуссионными остаются вопросы о понимании коррупции, а также классификации коррупционных преступлений. Так, отдельные авторы понимают коррупцию как социально-правое явление, связанное с поведением служебных публичных лиц, которое направлено на получение имущественной выгоды, путем использования служебного положения².

Другие исследователи включают в понятие коррупции комплекс закрепленных составов противоправных деяний, за которые предусмотрена юридическая ответственность, нарушение которых и будет являться коррупционным проявлением. Так, к примеру, Исмагилова А.В. объединяет в

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы: указ Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 34, ст. 6170.

² Починок П.Ю. Понятие и сущность коррупции // Образование и наука в России и за рубежом. 2020. № 3 (67). С. 201–208.

понятии коррупция отдельные признаки, среди которых совокупность определенных преступлений, специальный субъект, который их совершает, и их совершение путем возлагаемых на него служебных полномочий¹.

Необходимо отметить, что почти все авторы связывают феномен коррупции с уголовно-правовой ответственностью. То есть, именно те деяния будут являться коррупционными, за которые УК РФ предусматривает ответственность. По нашему мнению, в термин коррупция необходимо включать все элементы поведения, в том числе, которые не могут быть квалифицированы как коррупционное преступление. Например «недорогой подарок».

Отдельные авторы отмечают, что на сегодняшний день в законодательстве, которое регулирует проблемы противодействия коррупции, не хватает закрепления средств, способов, форм коррупции и сам законодатель должен к этому стремиться².

Рассмотрение различных мнений о понятии коррупции подтверждает тот факт, что на сегодняшний день и в законодательстве, и в науке продолжается поиск определения указанного феномена. На наш взгляд указанный термин должен в себя включать различные подходы, в том числе, связанные с конкретными уголовно-процессуальными деяниями, конкретными способами их совершения, а также формами проявления.

В криминологии существуют важные элементы характеристики отдельных видов преступлений, среди которых состояние, динамика, структура преступности. Данные элементы зависят от множества факторов. Такие факторы существуют и в структуре рассмотрения криминологической характеристики коррупционных преступлений, совершенных на территории Российской Федерации.

Важно помнить, что такое социальное явление как преступность с течением времени изменяется. Учитывая эту особенность необходимо

¹ Исмагилова А.В. Понятие коррупции и должностного лица в национальном законодательстве // Ростовский научный вестник. 2021. № 8. С. 67–69.

² Алиев В.М., Гладких В.И., Данелян Р.С., Данелян С.В., Звонарев А.В., Корчагина Т.В., Половникова А.В., Ростокинский А.В. Коррупция: понятие, виды и ответственность: учебно-методическое пособие. М., 2020. С. 45.

отслеживать указанные изменения применительно к различным составам преступлений, с целью действенного реагирования на негативные изменения. С целью эффективного реагирования важными для анализа являются признаки конкретных преступлений, статистические данные, изменения криминогенной обстановки. Соответственно, такой показатель как состояние преступности имеет важное значение для понимания общей картины, в системе отдельных видов совершаемых преступлений и способствует принятию более верных решений с целью оказания правильного воздействия на конкретные причины и условия для снижения общего уровня преступности.

Уровень преступности является важным количественным показателем и означает общий уровень тех или иных преступлений. В нашем случае коррупционных преступлений.

Структура преступности предполагает наличие элементов в виде конкретных составов преступлений, а также присутствия неких отношений между ними. Применительно к рассматриваемым преступлениям, структура также предполагает долю преступлений, связанных с коррупцией в общей массе всех совершаемых в Российской Федерации преступлений.

Динамику преступлений необходимо связывать с отдельными временными отрезками, в пределах которых изменяется состояние динамика структура преступности. Необходимо помнить, что динамика должна быть привязана к определенной территории. Учитывая региональный аспект выпускной квалификационной работы, криминологическая характеристика будет рассмотрена на примере Челябинской области, как одного из субъектов Российской Федерации.

Для понимания процессов, которые происходят с состоянием коррупционной преступности в субъекте федерации важно также изучить состояние коррупционной преступности в России.

Итак, рассмотрим количество совершенных коррупционных преступлений в Российской Федерации за последние пять лет. Так, согласно статистического сборника ГИАЦ МВД России в России в 2017 году было совершено 29634 коррупционных преступления, в 2018 году – 30495 коррупционных

преступления, в 2019 году – 30991 коррупционных преступления, в 2020 году – 30813 коррупционных преступления, в 2021 году – 35051 коррупционное преступление (Приложение 1)¹.

На основе анализа данных, представленных в Приложении 1, следует вывод, что за последние пять лет средний годовой прирост коррупционных преступлений в России составил 1355 преступлений. Несомненно, в данном случае играет роль и повышение эффективности выявления коррупционных преступлений, поэтому стоит учесть тот факт, сколько еще коррупционных преступлений находится в латентном поле.

В Челябинской области также зафиксирована тенденция к росту коррупционных преступлений. Так, в 2017 году на территории Челябинской области совершено 235 преступлений коррупционной направленности, в 2018 году – 272 преступления, в 2019 году – 219 преступлений, в 2020 году – 228 преступления, в 2021 году – 267 преступлений (Приложение 2)².

Необходимо обозначить, что значительную долю коррупционных преступлений в России около половины образуют такие составы, как ст. 290 УК РФ «Получение взятки», ст. 291 «Дача взятки», ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество».

Так, например, в России в 2017 году по ст. 290 УК РФ было совершено 3188 преступления, по ст. 291 УК РФ – 2272 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 5841 преступление, в 2018 году по ст. 290 УК РФ было совершено 3499 преступления, по ст. 291 УК РФ – 2612 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 5437 преступление, в 2019 году по ст. 290 УК РФ было совершено 3988 преступления, по ст. 291 УК РФ – 3174 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 5408 преступление, в 2020 году по ст. 290 УК РФ было совершено 4174 преступления, по ст. 291 УК РФ – 3649 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 5274 преступление, в 2021 году по ст. 290 УК РФ было совершено 5020 преступления, по ст. 291 УК РФ – 4499

¹ Статистические данные за 2017-2021 года. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 16.02.2022).

² Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 7031 преступление (Приложение 3)¹.

Анализ Приложения 3 также фиксирует рост количества выявляемых преступлений в России по статьям 290, 291 и 291.2 УК РФ.

Рассмотрим динамику указанных составов в Челябинской области.

Так, в Челябинской области в 2017 году по ст. 290 УК РФ было совершено 55 преступления, по ст. 291 УК РФ – 18 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 71 преступление, в 2018 году по ст. 290 УК РФ было совершено 104 преступления, по ст. 291 УК РФ – 16 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 123 преступление, в 2019 году по ст. 290 УК РФ было совершено 108 преступления, по ст. 291 УК РФ – 42 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 138 преступление, в 2020 году по ст. 290 УК РФ было совершено 182 преступления, по ст. 291 УК РФ – 30 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 198 преступление, в 2021 году по ст. 290 УК РФ было совершено 156 преступления, по ст. 291 УК РФ – 71 преступления, по ст. 291.2 УК РФ – 211 преступление (Приложение 4)².

Анализ Приложения 4 фиксирует рост количества обозначенных составов преступлений в Челябинской области за последние пять лет наблюдений. Кроме того, чаще всего совершается именно мелкое взяточничество, далее по количеству преобладает состав преступления «Получение взятки», и меньше остальных совершается «Дача взятки».

Теперь рассмотрим такой качественный показатель коррупционной преступности как ее местов структуре общей преступности на определенной территории за определенный период.

Так, в Российской Федерации за последние пять лет наблюдений с 2017 по 2021 года в структуре общей преступности исследуемая группа преступлений (статьи 290, 291 и 291.2 УК РФ) составила 1,4 % (Приложение 5)³. Кроме того, обозначенный показатель непрерывно растет.

¹ Статистические данные за 2017-2021 года. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 16.02.2022).

² Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

³ Статистические данные за 2017-2021 года. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 16.02.2022).

В Челябинской области за последние пять лет наблюдений с 2017 по 2021 года в структуре общей преступности исследуемая группа преступлений (статьи 290, 291 и 291.2 УК РФ) составила 0,56 % (Приложение 6)¹. Из анализа графика Приложения 6 можно сделать вывод, что в структуре преступности преобладают корыстные преступления и преступления против личности.

Важным качественным показателем криминологической характеристики коррупционной преступности считаем ее денежный эквивалент. Структура суммы взяток в рублях за последние пять лет наблюдений в Российской Федерации представлена в Приложении 7.

Так, коррупционные преступления с суммой от 10-50 тыс. руб. составляют более половины всех коррупционных преступлений – 50,5 %, от 50-150 тыс. руб. составляют 13,8 % коррупционных преступлений, от 150 тыс. до 1 млн. руб. – 9 % коррупционных преступлений, свыше 1 млн. руб. – 4,5 %, от 1-10 тыс. руб. – 4,1 %, от 0,5-1 тыс. руб. – 2,2 %, до 0,5 тыс. руб. – 1,1 %. Интересно, что 14,8 % коррупционных преступлений составляют услуги неимущественного характера, которые невозможно эквивалентировать в деньги (Приложение 7)².

На основе анализа Приложения 7 можно сделать вывод, что с учетом средней месячной зарплаты в России и в Челябинской области – 54547 и 37045 рублей³, соответственно, увеличение заработной платы или легальных доходов россиян в два раза положительно скажется на предупреждении коррупционных преступлений. Ведь, учитывая самую распространенную сумму взяток, важно понимать, что именно этой суммы недостаточно гражданам для удовлетворения своих основных нужд и потребностей, что становится причиной противоправного коррупционного поведения.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что Коррупционные преступления согласно УК РФ, а также

¹ Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

² Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017-2021 год. URL: <http://www.cdcr.ru/index.php?id=79&item=5669> (дата обращения: 16.02.2022).

³ Рынок труда и занятость населения. URL: https://chelstat.gks.ru/labour_market?print=1# (дата обращения: 16.02.2022).

статистических сборников ГИАЦ МВД России, представляют собой умышленные преступления, совершаемые в целях личного обогащения субъекта за счет противоправных деяний, находясь на службе или на должности. Предупреждение коррупционных преступлений планируется на самом высоком уровне, поэтому нормативно-правовая база, регулирующая отношения в этой сфере, постоянно обновляется. Так, Президентом РФ утвержден новый Национальный план по противодействию коррупции на 2021-2024 годы.

За последние пять лет средний годовой прирост коррупционных преступлений в России составил 1355 преступлений, в Челябинской области также зафиксирована тенденция к росту коррупционных преступлений. Основную долю коррупционных преступлений, более половины, образуют составы, квалифицируемые по ст. 290, 291 и 291.2 УК РФ. Все указанные составы связаны со взятками. Аналитическим методом удалось выяснить, что самой распространенной суммой взяток является сумма от 10-50 тыс. рублей, что на фоне среднего размера заработной платы означает о необходимости роста реальных доходов населения. Кроме того, зафиксирован рост количества обозначенных составов преступлений в России и в Челябинской области за последние пять лет наблюдений. Кроме того, чаще всего совершается именно мелкое взяточничество, далее по количеству преобладает состав преступления «Получение взятки», и меньше остальных совершается «Дача взятки». За последние пять лет наблюдений с 2017 по 2021 года в структуре общей преступности в России и в Челябинской области исследуемая группа преступлений (статьи 290, 291 и 291.2 УК РФ) составила 1,4 % и обозначенный показатель непрерывно растет.

§ 2. Причины и условия коррупционной преступности

Одним из элементов противодействия коррупции является ее предупреждение. Без сомнения, предупреждение коррупционных проявлений немислимо без выявления основных детерминант коррупционной преступности. Детерминанты коррупционных преступлений – это причины и условия, которые

вливают на совершение рассматриваемых преступлений.

Причина преступности – это определенное явление или несколько однородных явлений, которые способствуют другим явлениям, способствующим совершению преступлений. Соответственно, здесь необходимо иметь в виду социальные, экономические, психологические и иные факторы, которые порождают и постоянно воспроизводят преступность и преступления как следствие своего действия.

Условие преступности – это определенное явление социальной жизни, которое является более узкое, нежели причина и не может порождать преступность, но, в свою очередь способствует ей. То есть причины создают определенную возможность, а условия способствуют реализации такой возможности.

Отметим, что в науке криминологии и уголовного права однозначного подхода к пониманию причин и условий коррупции в общем, да и коррупции в органах внутренних дел, в частности, нет. Так, отдельные авторы отмечают, что существует необходимость разработки определенной системы по выявлению причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям. Указанная система мер должна содержать в себе контроль за доходами и расходами лиц, находящихся на коррупционных должностях, нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения; разработку и введение специальных антикоррупционных процедур, обеспечение открытости деятельности и результатов работы в сфере противодействия коррупции¹. Отметим, что ничего нового указанными авторами не предложено. Все эти меры и так предусмотрены законодательным массивом, определяющим направления предупреждения коррупции, а, соответственно, и выявления основных причин и условий ее проявления.

Другие исследователи, рассматривая вопросы причин и условий коррупционных преступлений, ограничиваются только лишь перечислением

¹ Биченова А.Р., Закиров А.З. Причины и условия коррупционной преступности: уголовно-правовая характеристика // Евразийский юридический журнал. 2020. № 7 (146). С. 296–298.

общих причин и условий, которые могут способствовать любым преступлениям. Например, выделяя причины и условия экономического, идеологического и духовно-нравственного характера¹. На наш взгляд, выделение только общих причин и условий коррупционной преступности в Российской Федерации является не достаточной.

Существуют мнения, в соответствии с которыми, к основным причинам коррумпированности нужно относить:

- настроенность к совершению коррупционных преступлений, еще до назначения на соответствующую должность;
- существующие живые примеры действующих должностных лиц, обладающих высоким уровнем благосостояния, достигнутого за счет незаконной деятельности. Стремление достичь высоких стандартов жизни, без должного материального обеспечения глядя на указанных субъектов².

Следует также отметить, что в научном мире пытаются рассматривать причины и условия коррупционной преступности в привязке к причинам и условиям экономической преступности. Соответственно среди причин и условий коррупции рассматривают такие причины и условия как безработица, высокая дифференциация уровня жизни населения, чрезмерная налоговая нагрузка³. На наш взгляд, данный подход представляется не совсем верным. Без сомнения, указанные факторы также, в какой-то степени, влияют на коррупционную преступность, но не в той мере, в которой бы указанные факторы заслуживали детального рассмотрения в структуре данной выпускной квалификационной

¹ Кручинин В.Н., Логвиненко Д.А. Основные причины и условия возникновения коррупции // Актуальные проблемы экономики, менеджмента, права и информационных технологий: теория и практика: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Воронежский филиал ФГБОУ ВО «Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С. О. Макарова». Воронеж, 2021. С. 109–112.

² Наумов И.А. Причины и условия развития коррупции в Российской Федерации // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: О.Н. Дядькин (пред.) [и др.]. 2020. С. 308–311.

³ Чаплюк В.З., Абуева М.М.С., Аль Х.А. Экономические факторы и условия ограничивающие коррупционный механизм в России // Финансовая экономика. 2020. № 1. С. 225–229.

работы.

Отметим, что в научной литературе существует достаточное количество взглядов относительно причин и условий коррупционных проявлений в отдельно взятых органах государственного управления, в частности, органах внутренних дел. Отметим, что основная часть исследователей разделяет устоявшуюся в криминологии точку зрения и выделяет среди причин и условий экономические, политические, организационные и психологические. Мы поддержим данный подход, но определим политические и организационные причины в одну группу, так как они имеют прочную взаимосвязь.

Итак, причины совершения коррупционных преступлений необходимо подразделять на отдельные группы. К первой группе необходимо относить экономические причины. Так, экономическая обеспеченность лиц, которые совершают коррупционные преступления, оставляет желать лучшего. Отметим, что на это влияют факторы низких зарплат государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов. Важно понимать, что за последнее время в Российской Федерации случились как инфляционные процессы, так и произошли воздействия на экономику, вследствие внешней политики. В отношении Российской Федерации ведущими странами мира были введены различные экономические санкции. Вместе с тем, пользуясь сложившейся обстановкой и материальным положением отдельных должностных лиц, субъекты, совершающие правонарушения и преступления, пытаются предложить немалые денежные суммы с целью бездействия с их стороны и/или напротив обеспечения решения отдельных вопросов.

Так, гр. Л., будучи главным государственным инспектором труда отдела федерального государственного надзора в городе Мариинск, получил в качестве взятки иное имущество в виде картофелекопалки стоимостью 24824 (двадцать четыре тысячи восемьсот двадцать четыре) руб. Суд установил, что данную взятку гр. Л. получил за вынесение предупреждения начальнику исправительного учреждения гр. Г. вместо административного штрафа по результатам проведения проверки соблюдения трудового законодательства в

исправительном учреждении¹.

Ко второй группе причин коррупционной преступности необходимо относить политические и организационные причины. В структуре данной группы причин необходимо рассматривать неохоту отдельных должностных лиц - руководителей, в том числе на региональном уровне, осуществлять должную работу по противодействию коррупционным преступлениям. К примеру, это касается всех органов исполнительной власти. Так, руководители территориальных органов внутренних дел сами способствуют совершению рассматриваемых преступлений². В структуре рассматриваемой группы причин необходимо также говорить о неэффективности правовых механизмов противодействия коррупции, в том числе, отсутствия действенного механизма контроля расходов должностных лиц, так и их родственников, знакомых и иных заинтересованных в незаконном обогащении лиц. Следует отметить, что только в последнее время появились решения судов об обращении имущества, приобретенного путем коррупционных действий в доход государства. Более эффективно организуется деятельность Прокуратуры РФ.

Так, гр. Е., находясь в должности заведующего Бюро судебно-медицинской экспертизы по Мытищинскому району, организовал процесс первоочередного вскрытия трупов умерших, родственники которых обращались за ритуальными услугами в ООО «***» за взятку в размере 4 500 (четыре тысячи пятьсот) рублей за каждый труп. Общая сумма систематически получаемых взяток составила 1 314 000 (один миллион триста четырнадцать тысяч) рублей. Через некоторое время гр. Е., находясь на той же должности, решил увеличить сумму взятки за каждый труп до 10 000 (десять тысяч) рублей. ООО «***» отказалось. Тогда гр. Е. договорился о взятках с ООО «Московское ***». Суд признал гр. Е. виновным по ч. 6 ст. 290 УК РФ, приговорил гр. Е. к лишению

¹ Приговор № 1-254/2019 1-6/2020 от 19 февраля 2020 г. по делу № 1-254/2019. URL://<https://sudact.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

² Черепанов А. С. Криминологическая характеристика личности сотрудника органов внутренних дел как субъекта коррупционного преступления // Научный портал МВД России. 2020. № 2 (50). С. 40–47.

свободы на срок на 5 лет и 6 месяцев, а также штрафом в размере трехкратной суммы взятки, а именно в размере 4 000 000 (четыре миллиона) рублей в доход государства¹.

К третьей группе необходимо относить психологические причины совершения коррупционных преступлений. К рассматриваемым причинам относятся психологическая готовность к совершению рассматриваемых преступлений, стремление создать вокруг себя контингент лиц, способных поддержать, защитить друг друга, оберегая свои постоянные преступные источники дохода. Отметим, что для некоторых категорий должностных лиц коррупция является образом жизни, в том числе отдельные из них проникают в государственные органы власти и воплощают свои преступные намерения в жизнь. С другой стороны в системе рассматриваемых причин могут быть и низкий уровень правовых знаний населения. Отдельные граждане не осознают, что давая взятку, совершают равнозначное преступление получению взятки.

В литературе выделяются также и специальные причины коррупции, которые могут быть характерны только для конкретного органа государственного управления. Так, к примеру, в органах внутренних дел могут иметь место факты, связанные с низкой эффективностью воспитательного воздействия на действующих сотрудников, а также лиц, которые обучаются в учебных заведениях системы МВД РФ. Как уже отмечалось, коррупционное поведение может формироваться уже на стадии обучения профессии. Также следует обозначить фактор детерминации коррупционного поведения в органах внутренних дел, связанный с неверным подходом к организации службы. Так, в отдельных территориальных органах внутренних дел деятельность строиться на необходимости достижения определенных показателей, которые имеют место в отчетах. В связи с этим, сотрудники гонятся за такими показателями, часто совершая коррупционные преступления. Еще одним условием коррупционных проявлений в органах внутренних дел нельзя не назвать недостатки

¹ Приговор № 1-185/2020 от 5 октября 2020 г. по делу № 1-185/2020. URL://<https://sudact.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

материально-технического обеспечения подразделений и служб, недостаточное финансирование. Исследования показывают, что в отделах нередко сотрудникам не хватает материальных ценностей, необходимых для выполнения своих служебных обязанностей (таких как служебный транспорт, горюче-смазочные материалы, оргтехника, мебель и т. д.)¹. Безусловно, в каждом государственном органе существует свой набор специальных причин совершения коррупционных преступлений.

Указанная классификация поможет выработать комплекс мер противодействия коррупции по выделенным группам. Соответственно они будут предложены во второй главе выпускной квалификационной работы.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что определение причин и условий совершения коррупционных преступлений имеет немаловажное значение для поиска оптимальных путей их минимизации путем реализации предупреждения, в том числе силами органов внутренних дел. Вместе с тем, указанному процессу может мешать наличие коррупции среди должностных лиц указанного органа. Следует выделять три группы основных причин коррупционной преступности, среди них, морально-психологические причины, которые играют наибольшую роль. Они определяют добросовестное исполнение различными должностными лицами возложенных на них обязанностей. Необходимо добиться удовлетворенности должностных лиц, склонных к совершению коррупционных преступлений в службе и иных ее составляющих. Также необходимо прививать заинтересованность в благополучии всего общества и государства в целом. В этом случае остальной причинный комплекс не будет воздействовать на совершение рассматриваемых преступлений с максимальной силой. Ко второй группе следует относить экономические причины. В структуре экономических причин необходимо вести речь о двух составляющих. Во-первых, низкое денежное довольствие государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов,

¹ Малыгина Т.А. К вопросу о детерминации коррупции в ОВД России // Сибирский юридический вестник. 2021. № 3 (94). С. 42–47.

которых зачастую не хватает для удовлетворения собственных интересов. Во-вторых, нестабильная экономическая ситуация в стране. Все перечисленное подталкивает отдельных лиц на совершение коррупционных преступлений. К третьей группе необходимо относить организационно-правовые причины. В структуре указанной группы необходимо обратить внимание на низкий уровень управленческой составляющей в отдельных органах государственного управления, отсутствие должной материальной базы и т.д. Причины и условия, рассмотренные выше, оказывают влияние на рост коррупционной преступности в Российской Федерации. Соответственно, должный анализ указанных факторов будет способствовать разработке наиболее эффективных механизмов для противодействия коррупционным преступлениям, в том числе, и в органах внутренних дел.

§ 3. Характеристика личности преступника – коррупционера

В структуре криминологической характеристики личность преступника является неотъемлемым элементом, изучение которого необходимо для полного представления о том или ином преступлении, а также для выработки действенных механизмов воздействия на причины и условия с целью минимизации их совершения.

Необходимость изучения личности преступника, совершающего коррупционные преступления, связана с тем, что выводы такого изучения будут полезны для формирования полной криминогенной картины, а также помогут установить и воздействовать на конкретные свойства личности потенциально опасных субъектов с целью предупреждения совершения рассматриваемых преступлений.

Итак, рассмотрение индивидуальных особенностей, которые присущи личности преступника-коррупционера, необходимо для понимания его роли в общем механизме преступного поведения.

В криминологической науке неоднократно рассматривалась

характеристика понятия личности коррупционера. Так, некоторые исследователи под личностью коррупционера понимают конкретное лицо, которое наделено особым социальным статусом, связанным с должностью, чином, прохождением службы, и, в то же время, которое обладает негативными социальными свойствами, которые сложились в результате исполнения служебных обязанностей в структуре возложенных полномочий, и которые способствовали неправомерному обогащению¹.

Другие авторы, изучая личность коррупционера, выделяют три типа его личности.

К первому типу они относят лидеров, организаторов, руководителей. Это хорошо дисциплинированные и хорошо организованные субъекты, которые зачастую в коллективе могут жертвовать своими интересами. Являются хорошо образованными и делают вид, что проявляют высокую социальную сознательность.

Ко второму типу личности преступников коррупционеров они относят исполнителей. Для них характерно осознанное нарушение грани дозволенного. Не придают значение тому, что действуют в нарушение закона. В коллективе ведут себя свободно, не обращая внимание на законность своих поступков.

Под третьим типом личности коррупционеров ими рассматриваются пособники. Указанные личности стремятся быть включенными в текущую ситуацию, в том числе, если она связана с противоправными действиями. Готов участвовать в ситуации, зависящей от воли других, поддается различным манипуляциям².

В криминологической науке в структуре личности коррупционера выделяют такие детерминанты как алчность, корыстолюбие, жадность,

¹ Чернявский А.А. Современное представление о типологии личности коррупционера // Актуальные проблемы социальной и экономической психологии: методология, теория, практика: сборник научных статей. Москва, 2021. С. 16–23.

² Колмаков А.С. О значении типологии личности коррупционера // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 3 (44). С. 35–40.

бездуховность, зависть, эгоцентризм и иные¹.

Итак, личность преступника в механизме преступного поведения при совершении коррупционных преступлений, следует рассматривать как совокупность внешних (социальных, демографических, правовых) и внутренних (психологических) свойств и качеств человека, обуславливающих совершение рассматриваемых преступлений. Социально-демографические признаки лиц, совершивших преступления, связанные с коррупцией имеют отношение к условиям формирования личности и ее образа жизни, поэтому позволяют наиболее полно изучить ее суть – те социальные качества, которыми она обладает.

На примере Челябинской области выявим тенденцию к выявлению лиц, совершивших коррупционные преступления за определенный период. Так, в 2017 году в Челябинской области выявлено 90 преступников, совершивших коррупционные преступления, в 2018 году – 130 преступников, совершивших коррупционные преступления, в 2019 году – 105 преступников, совершивших коррупционные преступления, в 2020 году – 117 преступников, совершивших коррупционные преступления, в 2021 году – 158 преступников, совершивших коррупционные преступления (Приложение 8)².

Таким образом, количество выявляемых лиц, совершивших коррупционные преступления, за пять лет наблюдений на территории Челябинской области демонстрирует тенденцию к росту, что на фоне роста общего количества преступлений коррупционной направленности считаем положительным фактом. С другой стороны, рост выявленных преступлений и лиц, их совершивших, свидетельствует об ухудшении криминологической обстановки на территории.

На основе выявленных количественных показателей необходимо изучить

¹ Потупина М.В., Блинец Е.В. Психофизиологические особенности личности коррупционера // Уголовное право в эволюционирующем обществе: проблемы и перспективы: сборник научных статей в рамках проведенного симпозиума с международным участием. Редколлегия: А.А. Горохов (отв. ред.). Курск, 2021. С. 350–353.

² Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

различные качественные показатели преступников, совершающих коррупционные преступления.

Так, важным показателем является выявление возраста преступников-коррупционеров. За последние пять лет на территории Челябинской области доля преступников-коррупционеров в возрасте младше 24 лет составила 6,0 %, в возрасте 25-29 лет составила 8,5 %, в возрасте 30-49 лет составила 67,5 %, в возрасте старше 50 лет – 17,9 %¹.

Таким образом, основную долю преступников-коррупционеров составляют лица в возрасте старше 30 лет. Данный факт обусловлен тем, что именно после тридцати лет у большинства граждан появляются семьи, различные обязательства, в том числе, по кредитам, ипотекам, необходимы траты на лечение и т.д.

Как видно из диаграммы Приложения 7, средняя сумма взятки от 10-50 тыс. рублей в России в целом не свидетельствует о стремлении преступника-коррупционера к расточительному образу жизни. Как правило, денежных средств в размере, в два раза превышающим среднюю заработную плату в России и в Челябинской области, хватает для покрытия своих основных потребностей – еда, жилье, бытовые нужды, отдых, здоровье, обязательные платежи.

Рассмотрим важнейшую характеристику личности преступника-коррупционера – пол. Итак, за последние пять лет наблюдений выявлено, что в Челябинской области количество женщин, совершивших преступления коррупционной направленности, составляет 5,1 %, соответственно, мужчин – 94,9 %. Средний показатель женской доли преступности за последние пять лет наблюдений в Челябинской области составил 13,2 %². Поэтому считаем, что коррупционная преступность имеет отличительную особенность – низкая доля женской преступности. При этом, доля женщин в структуре коррупционной

¹ Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

² Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

преступности демонстрирует тенденцию к росту.

Немаловажным показателем характеристики личности преступника-коррупционера является уровень образованности. Так, в Челябинской области за последние пять лет с 2017 по 2021 год в структуре преступников-коррупционеров преобладают лица с высшим профессиональным образованием – 48,7 %, что объясняется высокими требованиями при приеме на работу в органы власти и в организации на должности, которые связаны с исполнительно-организационной или распорядительской работой¹. С одной стороны, данный факт следует оценить положительно, ведь высокий уровень образования предполагает наличие эффективного выполнения поставленных перед работником задач. Однако, конструирование социальных и рабочих связей между работниками и лицами, исполняющими управленческие функции, всегда влечет наличие власти, которая является детерминантой коррупционной преступности. Важно отметить, что 24,35 % преступников-коррупционеров составляют лица, получившие среднее профессиональное образование. Если обратиться к структуре общей преступности в Челябинской области, можно сделать вывод, что 40,17 % всех преступников получили среднее профессиональное образование². Поэтому считаем данный факт особенностью коррупционной преступности, что коррупционеры чаще с высшим образованием, чем нежели со средне специальным.

21,73 % преступников-коррупционеров в Челябинской области за последние пять лет наблюдений составляют преступники, которые получили среднее (полное) общее образование. 5,2 % составляют лица, либо не имеющие образования совсем, либо получившие начальное и основное общее образование³.

Взятничество также как и другие преступления может совершаться в

¹ Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

² Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

³ Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

группе. За последние пять лет наблюдений с 2017 по 2021 год в Российской Федерации в группе совершено 6,1 % коррупционных преступлений¹, в Челябинской области – 3,4 %², что практически в два раза меньше, чем в России. Стоит обратить внимание, что указанные данные рассчитаны с учетом выявленных преступлений, однако, всегда остаются преступления в латентном поле, где, возможно, групповых коррупционных преступлений больше.

Немаловажно выявить гражданство лиц, совершающих коррупционные преступления. Средний показатель доли коррупционеров-граждан Российской Федерации в России составляет 89,87 %³, в то время, как в Челябинской области, данный показатель выше – 90,59 %⁴. Несомненно, на данный показатель влияет тот фактор, что иностранные граждане чаще совершают преступления по ст. 291 и 291.2 УК РФ, пытаясь дать взятку и решить свои проблемы с пропиской, разрешениями, лицензиями и т.д.

Характер занятости преступников-коррупционеров в Челябинской области за последние пять лет представляет собой долю государственных и муниципальных служащих – 41,66 %, долю служащих коммерческой или иной организации – 39,17 %, долю лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность или участвующих в предпринимательской деятельности – 19,17 %⁵. Как видно из представленной структуры субъектами преступления практически в равных долях являются как государственные и муниципальные служащие и работники, так и должностные лица коммерческих юридических лиц.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что личность

¹ Статистические данные за 2017-2021 года. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 16.02.2022).

² Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

³ Статистические данные за 2017-2021 года. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 16.02.2022).

⁴ Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

⁵ Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

преступника является тем криминологическим портретом, который позволяет сужать круг лиц, на которых необходимо точно направлять меры профилактики. Итак, типичная личность преступника, совершающего коррупционные преступления в Челябинской области, представляет собой мужчину, гражданина Российской Федерации, в возрасте от 30 до 49 лет, со средним доходом от 10 до 50 тыс. рублей, состоящего в зарегистрированном браке и имеющего детей, с высшим профессиональным образованием, находящийся на должности государственного или муниципального служащего. Важной характеристикой здесь является также наличие обязательных платежей в виде кредитов, ипотеки, ссуд. Несомненно, эти данные об обязательных платежах должны отражаться в декларациях о доходах государственных и муниципальных служащих и сопоставляться с теми доходами, которые они официально получают по должности.

В первой главе выпускной квалификационной работы нами рассмотрена структура, динамика и состояние коррупционной преступности в России и в Челябинской области, выявлены детерминанты исследуемой группы преступлений, составлен криминологический портрет преступника-коррупционера. В следующей главе рассмотрим основные направления предупреждения коррупционной преступности и роли участкового уполномоченного полиции в данной деятельности.

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. Правовые и организационные меры противодействия коррупции

Итак, в Российской Федерации существует система нормативных правовых актов, которые регламентируют противодействие коррупции. Касаемо органов внутренних дел особое значение приобретают положения Федеральных законов «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов», «О полиции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также указ Президента Российской Федерации, утвердивший Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы. В рамках рассматриваемой системы нельзя не отметить нормы уголовного, административного и гражданского законодательства, которые также призваны обеспечивать работоспособность механизма противодействия коррупции в органах внутренних дел.

Многие авторы оценивают предусмотренные указанными нормативными правовыми актами меры недостаточными для противодействия коррупции и предупреждения коррупционных правонарушений. По оценкам ученых, принимаемые меры не рассчитаны на борьбу с организованными проявлениями коррупции, научно не обоснованы и в силу этого не эффективны¹. Вполне можно согласиться с указанными суждениями, так как проанализированные в первой главе статистические данные это подтверждают.

Важным этапом реорганизации правовых мер по противодействию злоупотреблениям должностными полномочиями, в том числе и в органах внутренних дел, стал новый Национальный план по противодействию коррупции на 2021-2024 годы. Данный документ утвердил перечень мероприятий,

¹ Ганаева Е.Э. Правовые средства противодействия коррупции: монография. Кисловодск, 2018. С. 32.

направленных на решение следующих задач по противодействию коррупции:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции.

- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России на международной арене как государства с минимальной долей

коррупционности общества.

Статистические данные указывают, что полностью одолеть коррупцию и связанную с ней преступность невозможно, но государству и обществу по силам до минимума ограничить ее масштабы, если на это будет политическая воля руководства государства и правящая, политическая и экономическая элиты начнут или продолжат борьбу с коррупцией в своих рядах. Отдельными авторами предлагается принять ряд мер правового и организационного характера, направленных на совершенствование норм об ответственности за коррупционные правонарушения, устранение или минимизацию действия причин и условий совершения коррупционных правонарушений¹.

Среди таких мер называются приведение в соответствие национального законодательства о коррупции в соответствии с нормами международных Конвенций и договоров. Среди них Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию», которая признает одной из форм взяточничества (коммерческого подкупа) – обещание дать взятку. Более того, на основании Конвенции ООН против коррупции, принятой резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г. и ратифицированной Федеральным законом от 08 марта 2006 г. № 40-ФЗ, признать уголовно наказуемым незаконное обогащение, то есть значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которые оно не может разумным образом объяснить.

Следующим шагом могло бы быть определение в положения Уголовного кодекса РФ перечня коррупционных преступлений, а также расширение субъектного состава получения взятки по УК РФ.

Нельзя также исключать реализацию общего и специального комплекса мер предупреждения коррупционных преступлений. Среди таких мер должны учитываться выявленные детерминанты преступного поведения. Указанные

¹ Антошина М.С. Антикоррупционная политика в современной России: правовые аспекты // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики: сборник научных статей и докладов XI международной научно-практической конференции. Орел, 2019. С. 58–64.

меры должны строиться на действующих нормах, отраженных в положениях антикоррупционного законодательства. В связи с этим следует уделять особое внимание реализации принятых программ противодействия коррупционным проявлениям. Во-первых, реализовать мероприятия, установленные Национальным планом по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Президентом РФ. Во-вторых, поднять уровень материальной обеспеченности должностных лиц органов государственного управления и правоохранительных органов, путем повышения денежного довольствия. В-третьих, осуществить реорганизацию порядка отбора кандидатов на государственную службу и в правоохранительные органы, с учетом ужесточения системы психологического тестирования на предмет выявления потенциальных будущих коррупционеров. В-четвертых, осуществлять должную работу по виктимологической профилактике коррупции. В-пятых, нельзя забывать о постоянных мероприятиях по противодействию коррупции, которые осуществляются в структуре любого органа государственного управления. Среди них, правовое информирование, информирование о совершенных коррупционных преступлениях и о мерах наказания, назначенных виновным лицам, повышение нравственно-духовного воспитания, в том числе молодежи, обучающейся в образовательных организациях.

Все сказанное касается всей системы предупреждения коррупционных преступлений различными органами государственного управления. Вместе с тем, отдельного рассмотрения заслуживают вопросы, связанные с непосредственной организационной деятельностью органов внутренних дел по предупреждению коррупционных преступлений.

На сегодняшний день в органах внутренних дел сложилась качественная структурная технология, включающая в себя правовые и организационные основы противодействия коррупционным проявлениям. В указанную структурную технологию необходимо включать два разнонаправленных направления, среди которых предупреждение коррупционных проявлений в масштабе всей территории РФ, а также эффективная реализация

законодательства о противодействии коррупции в самой системе МВД России, что продиктовано неоднократными случаями совершения коррупционных преступлений самими должностными лицами органов внутренних дел.

Борьба с внешним проявлением коррупции строиться по схеме имеющегося общего противодействия преступности. Так, одной из задач органов внутренних дел является осуществление противодействия преступности. Это, в частности, предполагает и противодействие коррупционной преступности. Указанный элемент представляет собой комплексную деятельность, в которой задействованы различные органы исполнительной власти, однако основную роль выполняют органы в сфере внутренних дел.

Цель такого противодействия это защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, в данном случае – коррупционных проявлений. Более того, вся деятельность территориальных органов в сфере внутренних дел направлена на достижение указанной цели. Данное мнение также основывается на общепринятом понимании целей и задач в юриспруденции, когда цель – это конечный результат, а задачи – это промежуточные этапы¹. В структуре деятельности по противодействию преступности коррупционной направленности используются меры общего, специального и индивидуального предупреждения. На органы внутренних дел в лице их должностных лиц, как на субъекты предупреждения, возложены задачи по выявлению и учету лиц, склонных к девиантному или делинквентному поведению, предупреждению, пресечению и профилактике такого поведения. Предупредительная работа по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди граждан является приоритетной задачей, способствующей дальнейшей демократизации российского общества. В этой связи территориальные органы должны планировать мероприятия превентивного правового просвещения

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие / под ред. В.В. Бабурина. СПб. : ООО «Р-КОПИ», 2019. С. 19.

граждан в процессе профилактических бесед, общественных мероприятий, работы с гражданами, в том числе несовершеннолетними, формировать у них антикоррупционное поведение.

Вторым важным направлением является необходимость осуществления борьбы с коррупцией среди собственных сотрудников. В органах внутренних дел антикоррупционная деятельность главным образом базируется на указанных выше нормативных правовых актах. Как уже отмечалось, в них определены внешние и внутренние угрозы, ключевые направления и механизмы реализации стратегии противодействия коррупции. В полиции стала создаваться система комплексной защищенности от деструктивного и дезорганизующего воздействия негативных факторов. Причем данная система призвана обеспечить законность, соблюдение служебной дисциплины, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению сотрудниками полиции преступлений и правонарушений коррупционной направленности¹.

По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов ведомственного характера должна полностью отвечать действующим нормативным актам федерального уровня. Соответственно, действующие ведомственные акты МВД России должны быть приведены в соответствие с принятым Национальным планом по противодействию коррупции на 2021-2024 годы.

Отдельные авторы подчеркивают, что несмотря на принятые в последние годы документы в сфере противодействия коррупции, деятельность органов государственной власти в этой сфере носит разрозненный и бессистемный характер. В значительной мере противодействие коррупции осуществляется на низовом уровне и не затрагивает институциональные основы коррупции. Все это в

¹ Захарова К.Ю., Кириллов М.А. Совершенствование системы мер по борьбе с коррупцией в органах внутренних дел // Актуальные проблемы уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии: сборник материалов Республиканской научно-практической конференции, посвященной памяти доктора юридических наук, профессора, почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации, заслуженного работника образования Чувашской Республики Аркадия Сизого. Чебоксары, 2020. С. 151–155.

комплексе определяет низкую эффективность реализуемой политики в сфере противодействия коррупции.

В целях изменения негативной тенденции повышения коррумпируемости общества необходимо сделать ряд важных практических шагов:

1. Приступить к реализации на практике Национального плана по противодействию коррупции в части положений, касающихся создания системы защиты заявителей о коррупции, расширения перечня юридических лиц, обязательного раскрытия информации о бенефициарных собственниках и внедрения электронной системы сообщения сведений о доходах и имуществе публичных должностных лиц, а также публичного раскрытия этой информации.

2. Ввести жесткий контроль реализации ведомственных планов по противодействию коррупции с созданием системы четкой публичной отчетности о результатах.

3. Привлекать к формулированию и внедрению конкретных антикоррупционных практик и инструментов независимые экспертные и общественные организации, реализующие проекты по гражданскому антикоррупционному контролю, а также гражданских активистов. Для этого необходимо привлекать их к работе в системе Открытого правительства, а также через диалог и сотрудничество с Управлением Президента по вопросам противодействия коррупции.

4. Внедрить в правовую систему уголовную ответственность за незаконное обогащение, то есть за наличие у должностного лица активов и собственности, происхождение которых такое должностное лицо не может разумным образом обосновать¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что несмотря на имеющийся комплекс правовых и организационных

¹ Каламзина О.М. Проблемы и пути совершенствования норм российского законодательства по противодействию коррупции в органах государственной власти // Международная преступность: основные направления развития и пути противодействия: сборник статей по материалам научной конференции. Под редакцией В.Ю. Голубовского. 2021. С. 136–143.

мер противодействия коррупции в Российской Федерации, еще остается множество вопросов, решение которых позволит обеспечить снижение количества коррупционных преступлений. Так, в Российской Федерации существует система нормативных правовых актов, которая направлена на реализацию направлений, связанных с противодействием коррупции. Указанные направления реализуются во всех органах государственного управления, включая правоохранительные органы. Вместе с тем, реализация отдельных положений указанных направлений осуществляется только на низовом уровне, что не способствует повышению эффективности борьбы с коррупцией. Следует осуществлять комплексное внедрение положений разработанных программ и осуществлять должный контроль за их исполнением, что позволит обеспечить реализации антикоррупционной политики. Органы внутренних дел представляются основным субъектом, который призван осуществлять борьбу с коррупционными проявлениями.

Так, указанная работа осуществляется посредством двух направлений. Во-первых, органы внутренних дел осуществляют противодействие коррупции в связи с возложенной на них задачей общего противодействия преступности. С этой целью в органах внутренних дел созданы специализированные подразделения по борьбе с названной группой преступлений. Кроме того, реализацией названного направления занимаются и иные подразделения полиции, включая участковых уполномоченных полиции. Во-вторых, работа по предупреждению коррупции, которая осуществляется органами внутренних дел, подразумевает и обеспечение правомерного поведения собственных сотрудников, недопущения совершения коррупционных преступлений с их стороны. Аспекты названной работы складываются из различных направлений, среди которых реализация положений антикоррупционного законодательства, привитие сотрудникам антикоррупционного воспитания, реализация положений принятых ведомственных программ по противодействию коррупции и др.

§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению коррупционных преступлений

Одной из задач участковый уполномоченных полиции является направление, связанное с предупреждением преступлений. Участковые уполномоченные осуществляют предупреждение всех групп преступлений, включая коррупционные.

Указанное направление деятельности участкового реализуется во взаимодействии с иными подразделениями органов внутренних дел, среди которых важное место занимает служба борьбы с экономическими преступлениями и противодействию коррупции. В предыдущем параграфе было определено, что деятельность полиции, в том числе и участковых уполномоченных полиции, по предупреждению коррупции регламентирована большим количеством различных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного характера. Необходимо отметить, что предупреждение коррупции, которое осуществляется участковыми уполномоченными во взаимодействии с иными подразделениями, складывается из нескольких направлений, среди которых предупредительная работа на административном участке, а также направление, связанное с предупреждением коррупции в собственных рядах.

В ходе осуществления предупреждения коррупционных преступлений на административном участке участковые уполномоченные полиции осуществляют различные направления деятельности, которые реализуются посредством осуществляемых ими форм несения службы. Положениями руководящей Инструкции¹ определяются пять форм несения службы на административном участке, в процессе которых возможно предупреждение коррупционных преступлений. Среди них профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. По нашему

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.02.2022).

мнению, при реализации указанных форм несения службы, участковые уполномоченные должны делать основной упор на стимулирование предупреждения коррупции путем воздействия на граждан, проживающих на административном участке, путем формирования у них антикоррупционного поведения.

Профилактический обход может быть действенным методом профилактики коррупционных преступлений. В ходе указанной формы несения службы участковый уполномоченный полиции посещает места проживания граждан, юридические лица, их здания, сооружения расположенные на административном участке. Следует отметить, что в целях предупреждения рассматриваемых преступлений при осуществлении профилактического обхода следует уделять особое внимание лицам, в действиях которых может быть коррупционное поведение. Участковый уполномоченный полиции во время профилактического обхода должен обращать внимание на молодежь, информировать о возможных действиях, которые могут квалифицироваться как преступления коррупционной направленности.

Важной составляющей профилактического обхода в целях предупреждения рассматриваемых преступлений является своевременное выявление на территории административного участка лиц, которые способны совершать коррупционные преступления, среди несовершеннолетних. В частности, это касается группы преступлений коррупционной направленности, которые совершаются в учебных заведениях. До таких лиц следует доводить информацию об уголовной ответственности за дачу взятки, в том числе, за выставление положительных оценок за экзамены¹.

Важной формой предупреждения коррупционных преступлений следует считать деятельность участкового уполномоченного полиции по рассмотрению

¹ Можина О.Ю. Основные факторы, детерминирующие получение и дачу мелкой взятки в сферах здравоохранения и образования // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. № 1 (35). С. 55–61.

обращений граждан. Так, федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» конкретизирует конституционные положения. Указанная конкретизация осуществляется в положениях ст. 2. Так, законодатель закрепляет в указанных положениях свободу и добровольность при реализации указанного права, а также бесплатный характер рассмотрения обращений граждан. Кроме того, из положений указанного нормативного правового акта можно вычленить три основные функции рассматриваемого права граждан. Во-первых, рассматриваемое право граждан является эффективным средством защиты нарушенных прав. В случае подтвердившихся фактов нарушения права гражданина посредством рассмотрения обращения органы государственной власти обязаны отреагировать и восстановить такое право. Во-вторых, указанный институт несет в себе функцию реализации права граждан на участие в государственном управлении. Посредством обращений, осуществляется прямое воздействие на конкретные решения, принимаемые органами государственного управления. В-третьих, через рассматриваемый институт проявляется обратная связь населения и государства, что является одним из условий развития демократии¹.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции в целях предупреждения коррупционных преступлений обязаны вычленять из массива поступивших обращений информацию, которая может прямо или косвенно указывать на совершение коррупционных преступлений или возможность их совершения. Впоследствии совместно с подразделениями уголовного розыска осуществлять проверку поступившей информации, принимать решения о имеющихся признаках составов коррупционных преступлений. Необходимо отметить, что участковым уполномоченным поступает большой массив таких обращений, что требует от них должного отношения к их отработке, в том числе, на предмет коррупционной составляющей.

Кроме того, предупреждение рассматриваемой группы преступлений

¹ Петренко Т.В., Терехина Е.И. Особенности реализации права гражданина на обращение // Современные научные исследования и разработки. 2019. № 1 (30). С. 844–846.

может осуществляться посредством рассмотрения специальных обращений – заявлений, которые принимаются органами внутренних дел в круглосуточном режиме. Участковые уполномоченные полиции являются одним из основных звеньев, которые осуществляют проверку поступивших заявлений. Такие заявления также могут содержать в себе признаки коррупционных преступлений. Важно уделять внимание сообщениям граждан о злоупотреблениях должностными полномочиями, требования взятки и т.д. Особое внимание к процедуре рассмотрения поступающих подобных заявлений позволит уменьшить случаи недобросовестного исполнения должностными лицами различных государственных органов своих служебных обязанностей.

Важной формой предупреждения коррупционных преступлений следует признать индивидуальную профилактическую работу участкового уполномоченного полиции.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции осуществляется с различными категориями граждан, которые могут стать субъектом коррупционного преступления или способствовать его совершению. Так, в процессе реализации указанной формы участковые уполномоченные осуществляют:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете;
- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.
- опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.
- применение мер государственного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

В процессе такой работы важен постоянный упор на формирование у граждан административного участка антикоррупционного поведения. Здесь необходимо согласиться с отдельными исследователями, которые считают

одним из основных двигателей коррупции – ее провоцирование со стороны граждан¹.

Еще одним возможным направлением реализации противокоррупционной деятельности со стороны участковых уполномоченных полиции следует признать форму, связанную с отчетом перед населением.

Названная форма реализуется в целях, среди которых повышение уровня доверия граждан, реализации права граждан на получение достоверной информации, а также обеспечение открытости и публичности. Вместе с тем, отметим, что первые две обозначенные цели целиком входят в цель, которая связана с реализацией принципа открытости и публичности. Кроме того, считаем, что основной целью осуществления участковым уполномоченным полиции отчета перед населением является предупреждение преступлений и административных правонарушений, в том числе коррупционной направленности.

При подготовке отчета участковый уполномоченный должен проанализировать имеющуюся информацию о проводимых профилактических мероприятиях в рамках предупреждения преступлений. В отчете необходимо освещать вопросы, связанные с проведением на территории административного участка различных профилактических мероприятий. Также, существует необходимость разъяснения гражданам содержания отдельных, имеющих особую актуальность положений, касающихся преступлений коррупционной направленности. Разъяснять гражданам о недопустимости предложения сотрудникам полиции денежных средств за непривлечение к ответственности и т.д.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции могут осуществлять различные мероприятия по предупреждению коррупционных преступлений, которые реализуются через основные формы несения службы на

¹ Лаюрова Д.И., Доронина С.В. Побуждение в коммуникативной ситуации получения/дачи взятки // Мой выбор – наука!: сборник материалов VI Региональной молодежной конференции, XLVI научной конференции студентов, магистрантов, аспирантов и учащихся лицейных классов. 2020. С. 2181–2187.

административном участке.

Вторым направлением предупреждения коррупционных преступлений участковыми уполномоченными полиции, следует признать деятельность, которая касается реализации положений о недопустимости коррупционного поведения самих участковых. Указанная деятельность также может осуществляться совместно. Более того, она сопровождается реализацией способов обеспечения законности, среди которых контроль и надзор.

С учетом систематизации ряда факторов, характеризующих поведение отдельных сотрудников органов внутренних дел, в том числе участковых уполномоченных, при выполнении служебных обязанностей, так и в условиях проведения отдыха или досуга, можно не только выявлять степень их личностной деформации, но и прогнозировать возможность совершения противоправных проступков. Критериями, позволяющими из общего числа сотрудников того или иного подразделения выявить субъектов повышенного риска, могут выступать следующие данные:

– совместное проведение досуга с членами организованных преступных группировок, а также поддержание неделовых контактов с лицами, подозреваемыми в противоправной деятельности;

– приобретение дорогостоящих предметов роскоши, частые поездки за на отдых, наличие крупных сумм денег, происхождение которых официально неизвестно;

– непринятие законных мер по очевидным фактам преступных действий отдельных лиц, неправомерное или морально неодобрительное консультирование лиц, пытающихся уйти от уголовной ответственности;

– неделовые связи с, так называемым, «разрабатываемым контингентом»;

– частые невыходы на службу по надуманным основаниям, регулярное предъявление больничных листов, постоянные перемены места службы и т. д.¹.

Следует отметить, что указанная деятельность должна реализовываться

¹ Войде Е.Г. Деятельность органов внутренних дел российской федерации в системе борьбы с коррупцией // Криминологический журнал. 2020. № 2. С. 49–52.

руководителями территориальных органов, а также начальниками подразделений участковых уполномоченных полиции.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что участковые уполномоченные полиции реализуют несколько направлений по предупреждению коррупционных преступлений. Так, первым направлением является их непосредственная деятельность на административном участке по противодействию коррупции. Необходимо отметить, что указанная деятельность, в основном, реализуется в отношении граждан, которые проживают на административном участке и могут стимулировать совершение коррупционных преступлений, а также совершать их самостоятельно.

По нашему мнению, названная работа должна строиться посредством реализации основных форм несения службы, среди которых профилактический обход, профилактическая работа, работа с обращениями граждан, а также отчет перед населением. У всех названных форм наблюдается профилактическая природа, что позволяет через их осуществление предупреждать преступления любой группы, в том числе, коррупционные. При осуществлении такой работы участковым уполномоченным полиции следует обращать особое внимание на необходимость формирования антикоррупционного поведения среди жителей административного участка, разъяснять им меры ответственности за совершение коррупционных преступлений, в том числе за дачу взятки, настаивать на недопустимости коррупционного поведения во всех сферах общественной жизни, в правоохранительной, в медицинской, в сфере образования.

Отметим, что такую работу необходимо проводить и среди несовершеннолетних лиц и молодежи. Вторым направлением предупреждения коррупционных преступлений следует признать работу, связанную с реализацией антикоррупционной политики при осуществлении собственной деятельности. Следует отметить, что указанные полномочия должны возлагаться на руководителей территориальных органов и начальников подразделений участковых уполномоченных полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Коррупционные преступления согласно УК РФ, а также статистических сборников ГИАЦ МВД России, представляют собой умышленные преступления, совершаемые в целях личного обогащения субъекта за счет противоправных деяний, находясь на службе или на должности. Предупреждение коррупционных преступлений планируется на самом высоком уровне, поэтому нормативно-правовая база, регулирующая отношения в этой сфере, постоянно обновляется. Так, Президентом РФ утвержден новый Национальный план по противодействию коррупции на 2021-2024 годы. За последние пять лет средний годовой прирост коррупционных преступлений в России составил 1355 преступлений, в Челябинской области также зафиксирована тенденция к росту коррупционных преступлений. Основную долю коррупционных преступлений, более половины, образуют составы, квалифицируемые по ст. 290, 291 и 291.2 УК РФ. Все указанные составы связаны со взятками. Аналитическим методом удалось выяснить, что самой распространенной суммой взяток является сумма от 10-50 тыс. рублей, что на фоне среднего размера заработной платы означает о необходимости роста реальных доходов населения. Кроме того, зафиксирован рост количества обозначенных составов преступлений в России и в Челябинской области за последние пять лет наблюдений. Кроме того, чаще всего совершается именно мелкое взяточничество, далее по количеству преобладает состав преступления «Получение взятки», и меньше остальных совершается «Дача взятки». За последние пять лет наблюдений с 2017 по 2021 года в структуре общей преступности в России и в Челябинской области исследуемая группа преступлений (статьи 290, 291 и 291.2 УК РФ) составила 1,4 % и обозначенный показатель непрерывно растет.

Определение причин и условий совершения коррупционных преступлений имеет немаловажное значение для поиска оптимальных путей их минимизации

путем реализации предупреждения, в том числе силами органов внутренних дел. Вместе с тем, указанному процессу может мешать наличие коррупции среди должностных лиц указанного органа. Следует выделять три группы основных причин коррупционной преступности, среди них, морально-психологические причины, которые играют наибольшую роль. Они определяют добросовестное исполнение различными должностными лицами возложенных на них обязанностей. Необходимо добиться удовлетворенности должностных лиц, склонных к совершению коррупционных преступлений в службе и иных ее составляющих. Также необходимо прививать заинтересованность в благополучии всего общества и государства в целом. В этом случае остальной причинный комплекс не будет воздействовать на совершение рассматриваемых преступлений с максимальной силой. Ко второй группе следует относить экономические причины. В структуре экономических причин необходимо вести речь о двух составляющих. Во-первых, низкое денежное довольствие государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов, которых зачастую не хватает для удовлетворения собственных интересов. Во-вторых, нестабильная экономическая ситуация в стране. Все перечисленное подталкивает отдельных лиц на совершение коррупционных преступлений. К третьей группе необходимо относить организационно-правовые причины. В структуре указанной группы необходимо обратить внимание на низкий уровень управленческой составляющей в отдельных органах государственного управления, отсутствие должной материальной базы и т.д. Причины и условия, рассмотренные выше, оказывают влияние на рост коррупционной преступности в Российской Федерации. Соответственно, должный анализ указанных факторов будет способствовать разработке наиболее эффективных механизмов для противодействия коррупционным преступлениям, в том числе, и в органах внутренних дел.

Личность преступника является тем криминологическим портретом, который позволяет сужать круг лиц, на которых необходимо точно направлять меры профилактики. Итак, типичная личность преступника, совершающего

коррупционные преступления в Челябинской области, представляет собой мужчину, гражданина Российской Федерации, в возрасте от 30 до 49 лет, со средним доходом от 10 до 50 тыс. рублей, состоящего в зарегистрированном браке и имеющего детей, с высшим профессиональным образованием, находящийся на должности государственного или муниципального служащего. Важной характеристикой здесь является также наличие обязательных платежей в виде кредитов, ипотеки, ссуд. Несомненно, эти данные об обязательных платежах должны отражаться в декларациях о доходах государственных и муниципальных служащих и сопоставляться с теми доходами, которые они официально получают по должности.

Несмотря на имеющийся комплекс правовых и организационных мер противодействия коррупции в Российской Федерации, еще остается множество вопросов, решение которых позволит обеспечить снижение количества коррупционных преступлений. Так, в Российской Федерации существует система нормативных правовых актов, которая направлена на реализацию направлений, связанных с противодействием коррупции. Указанные направления реализуются во всех органах государственного управления, включая правоохранительные органы. Вместе с тем, реализация отдельных положений указанных направлений осуществляется только на низовом уровне, что не способствует повышению эффективности борьбы с коррупцией. Следует осуществлять комплексное внедрение положений разработанных программ и осуществлять должный контроль за их исполнением, что позволит обеспечить реализации антикоррупционной политики. Органы внутренних дел представляются основным субъектом, который призван осуществлять борьбу с коррупционными проявлениями. Так, указанная работа осуществляется посредством двух направлений. Во-первых, органы внутренних дел осуществляют противодействие коррупции в связи с возложенной на них задачей общего противодействия преступности. С этой целью в органах внутренних дел созданы специализированные подразделения по борьбе с названной группой преступлений. Кроме того, реализацией названного направления занимаются и

иные подразделения полиции, включая участковых уполномоченных полиции. Во-вторых, работа по предупреждению коррупции, которая осуществляется органами внутренних дел, подразумевает и обеспечение правомерного поведения собственных сотрудников, недопущения совершения коррупционных преступлений с их стороны. Аспекты названной работы складываются из различных направлений, среди которых реализация положений антикоррупционного законодательства, привитие сотрудникам антикоррупционного воспитания, реализация положений принятых ведомственных программ по противодействию коррупции и др.

Участковые уполномоченные полиции реализуют несколько направлений по предупреждению коррупционных преступлений. Так, первым направлением является их непосредственная деятельность на административном участке по противодействию коррупции. Необходимо отметить, что указанная деятельность, в основном, реализуется в отношении граждан, которые проживают на административном участке и могут стимулировать совершение коррупционных преступлений, а также совершать их самостоятельно. По нашему мнению, названная работа должна строиться посредством реализации основных форм несения службы, среди которых профилактические обходы, профилактическая работа, работа с обращениями граждан, а также отчет перед населением. У всех названных форм наблюдается профилактическая природа, что позволяет через их осуществление предупреждать преступления любой группы, в том числе, коррупционные. При осуществлении такой работы участковым уполномоченным полиции следует обращать особое внимание на необходимость формирования антикоррупционного поведения среди жителей административного участка, разъяснять им меры ответственности за совершение коррупционных преступлений, в том числе за дачу взятки, настаивать на недопустимости коррупционного поведения во всех сферах общественной жизни, в правоохранительной, в медицинской, в сфере образования. Отметим, что такую работу необходимо проводить и среди несовершеннолетних лиц и молодежи. Вторым направлением предупреждения коррупционных преступлений следует

признать работу, связанную с реализацией антикоррупционной политики при осуществлении собственной деятельности. Следует отметить, что указанные полномочия должны возлагаться на руководителей территориальных органов и начальников подразделений участковых уполномоченных полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.02.2022).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О противодействии коррупции: Федер. закон Рос. Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 декабря 2008 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22 декабря 2008 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1), ст. 6228.

5. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы: указ Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 34, ст. 6170.

6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.02.2022).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Алиев В.М., Гладких В.И., Данелян Р.С., Данелян С.В., Звонарев А.В., Корчагина Т.В., Половникова А.В., Ростокинский А.В. Коррупция: понятие, виды и ответственность: учебно-методическое пособие. М., 2020. С. 45.

2. Антошина М.С. Антикоррупционная политика в современной России: правовые аспекты // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики: сборник научных статей и докладов XI международной научно-практической конференции. Орел, 2019. С. 58–64.

3. Биченова А.Р., Закиров А.З. Причины и условия коррупционной преступности: уголовно-правовая характеристика // Евразийский юридический журнал. 2020. № 7 (146).С. 296–298.

4. Войде Е.Г. Деятельность органов внутренних дел российской федерации в системе борьбы с коррупцией // Криминологический журнал. 2020. № 2. С. 49–52.

5. Ганаева Е.Э. Правовые средства противодействия коррупции: монография. Кисловодск, 2018.

6. Захарова К.Ю., Кириллов М.А. Совершенствование системы мер по борьбе с коррупцией в органах внутренних дел // Актуальные проблемы уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии: сборник материалов Республиканской научно-практической конференции, посвященной памяти доктора юридических наук, профессора, почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации, заслуженного работника образования Чувашской Республики Аркадия Сизого. Чебоксары, 2020. С. 151–155.

7. Исмагилова А.В. Понятие коррупции и должностного лица в национальном законодательстве // Ростовский научный вестник. 2021. № 8. С. 67–69.

8. Каламзина О.М. Проблемы и пути совершенствования норм российского законодательства по противодействию коррупции в органах государственной власти // Международная преступность: основные направления развития и пути противодействия: сборник статей по материалам научной

конференции. Под редакцией В.Ю. Голубовского. 2021. С. 136–143.

9. Колмаков А.С. О значении типологии личности коррупционера // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 3 (44). С. 35–40.

10. Кручинин В.Н., Логвиненко Д.А. Основные причины и условия возникновения коррупции // Актуальные проблемы экономики, менеджмента, права и информационных технологий: теория и практика: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Воронежский филиал ФГБОУ ВО «Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С. О. Макарова». Воронеж, 2021. С. 109–112.

11. Лаюрова Д.И., Доронина С.В. Побуждение в коммуникативной ситуации получения/дачи взятки // Мой выбор – наука!: сборник материалов VI Региональной молодежной конференции, XLVI научной конференции студентов, магистрантов, аспирантов и учащихся лицейных классов. 2020. С. 2181–2187.

12. Малыхина Т.А. К вопросу о детерминации коррупции в ОВД России // Сибирский юридический вестник. 2021. № 3 (94). С. 42–47.

13. Можина О.Ю. Основные факторы, детерминирующие получение и дачу мелкой взятки в сферах здравоохранения и образования // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. № 1 (35). С. 55–61.

14. Наумов И.А. Причины и условия развития коррупции в Российской Федерации // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: О.Н. Дядькин (пред.) [и др.]. 2020. С. 308–311.

15. Петренко Т.В., Терехина Е.И. Особенности реализации права гражданина на обращение // Современные научные исследования и разработки. 2019. № 1 (30). С. 844–846.

16. Потупина М.В., Близнец Е.В. Психофизиологические особенности личности коррупционера // Уголовное право в эволюционирующем обществе: проблемы и перспективы: сборник научных статей в рамках проведенного симпозиума с международным участием. Редколлегия: А.А. Горохов (отв. ред.).

Курск, 2021. С. 350–353.

17. Починок П.Ю. Понятие и сущность коррупции // Образование и наука в России и за рубежом. 2020. № 3 (67). С. 201–208.

18. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие / под ред. В.В. Бабурина. СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2019.

19. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

20. Чаплюк В.З., Абуева М.М.С., Аль Х.А. Экономические факторы и условия ограничивающие коррупционный механизм в России // Финансовая экономика. 2020. № 1. С. 225–229.

21. Черепанов А. С. Криминологическая характеристика личности сотрудника органов внутренних дел как субъекта коррупционного преступления // Научный портал МВД России. 2020. № 2 (50). С. 40–47.

22. Чернявский А.А. Современное представление о типологии личности коррупционера // Актуальные проблемы социальной и экономической психологии: методология, теория, практика: сборник научных статей. Москва, 2021. С. 16–23.

III. Эмпирические материалы

1. Рынок труда и занятость населения. URL: https://chelstat.gks.ru/labour_market?print=1# (дата обращения: 16.02.2022).

2. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017-2021 год. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5669> (дата обращения: 16.02.2022).

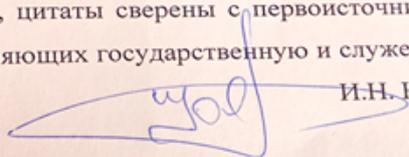
3. Статистические данные за 2017-2021 года. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 16.02.2022).

4. Статистические данные за 2017-2021 года: ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

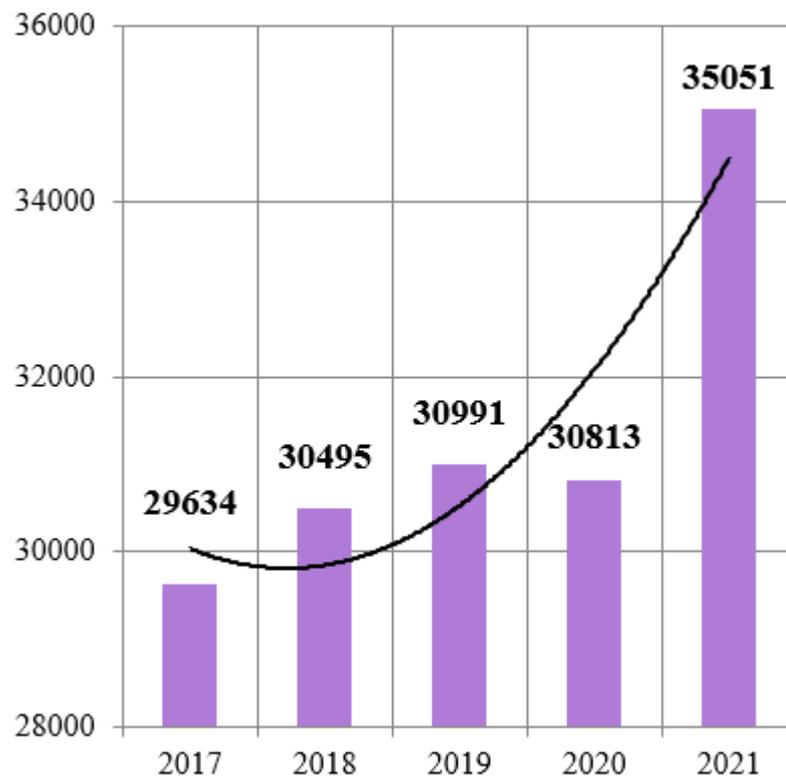
5. Приговор № 1-254/2019 1-6/2020 от 19 февраля 2020 г. по делу № 1-254/2019. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

6. Приговор № 1-185/2020 от 5 октября 2020 г. по делу № 1-185/2020. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

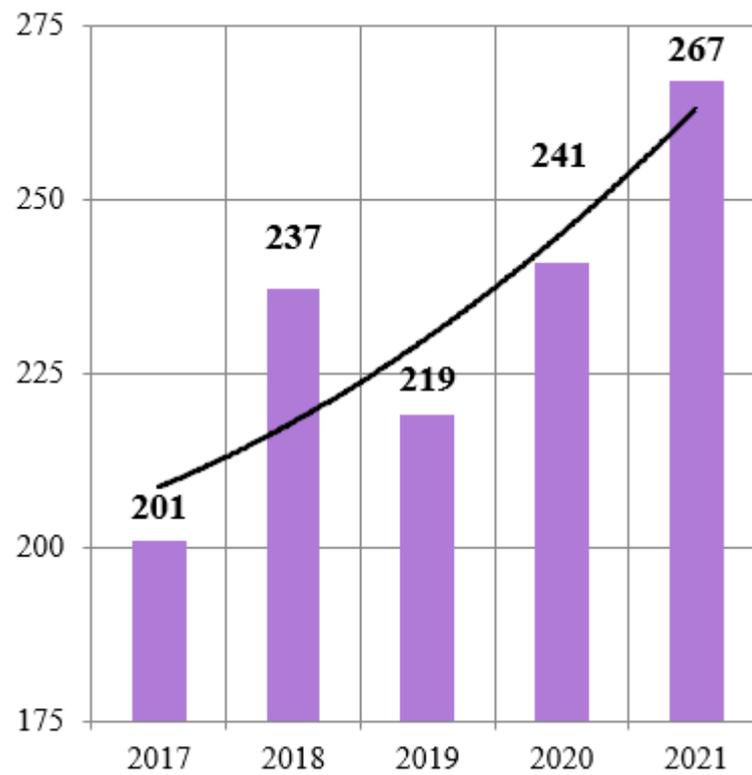
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

 И.Н. Юдин

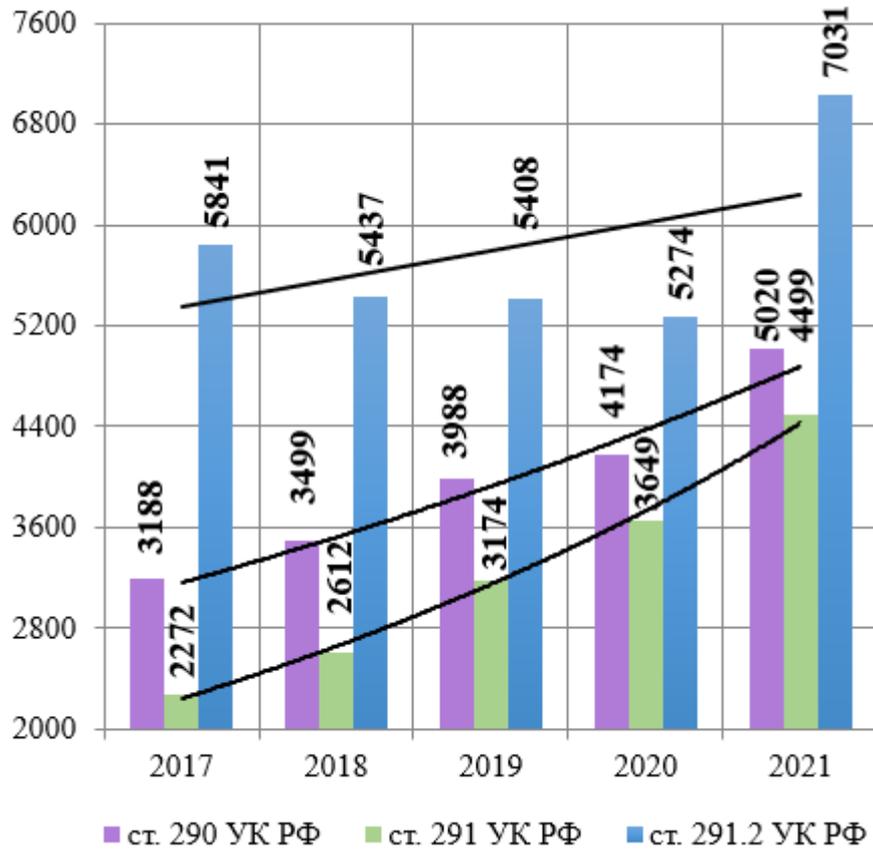
Динамика количества преступлений коррупционной направленности
в Российской Федерации за 2017-2021 года



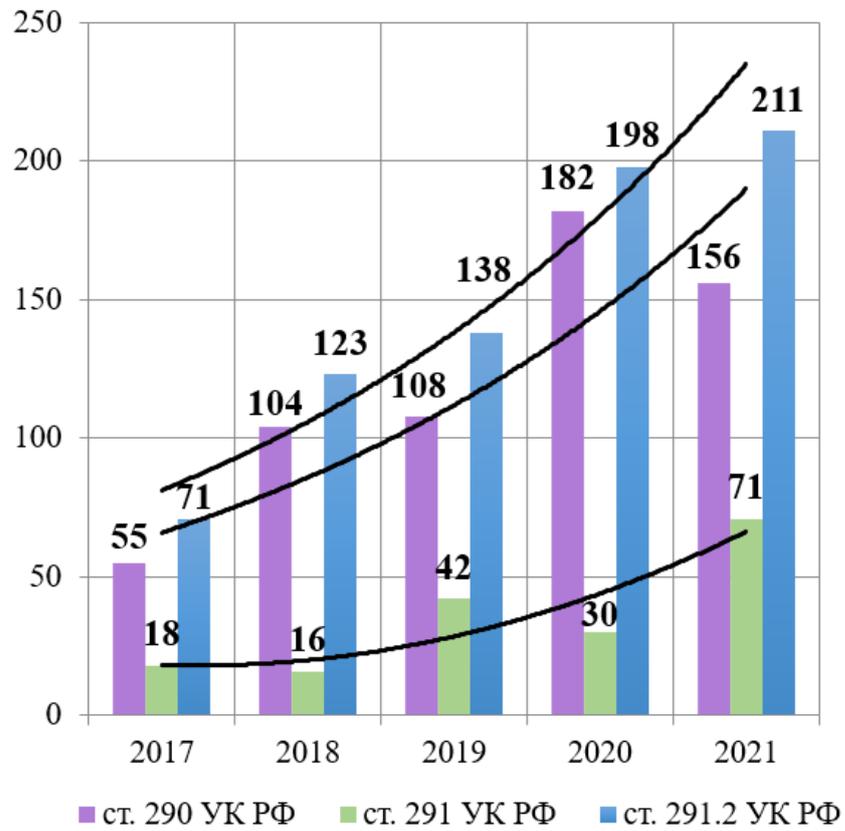
Динамика количества преступлений коррупционной направленности
в Челябинской области за 2017-2021 года



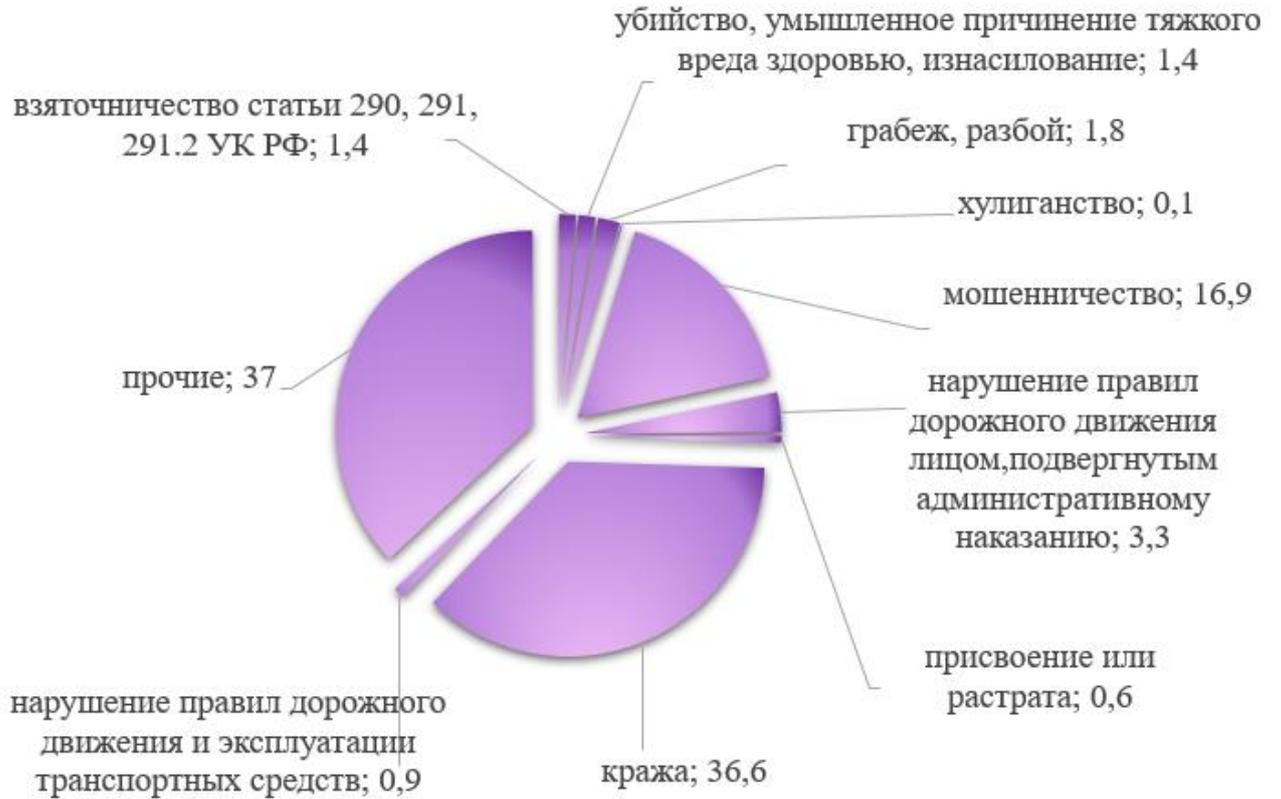
Динамика количества преступлений, квалифицируемых по статьям 290, 291 и 291.2 УК РФ в Российской Федерации за 2017-2021 года



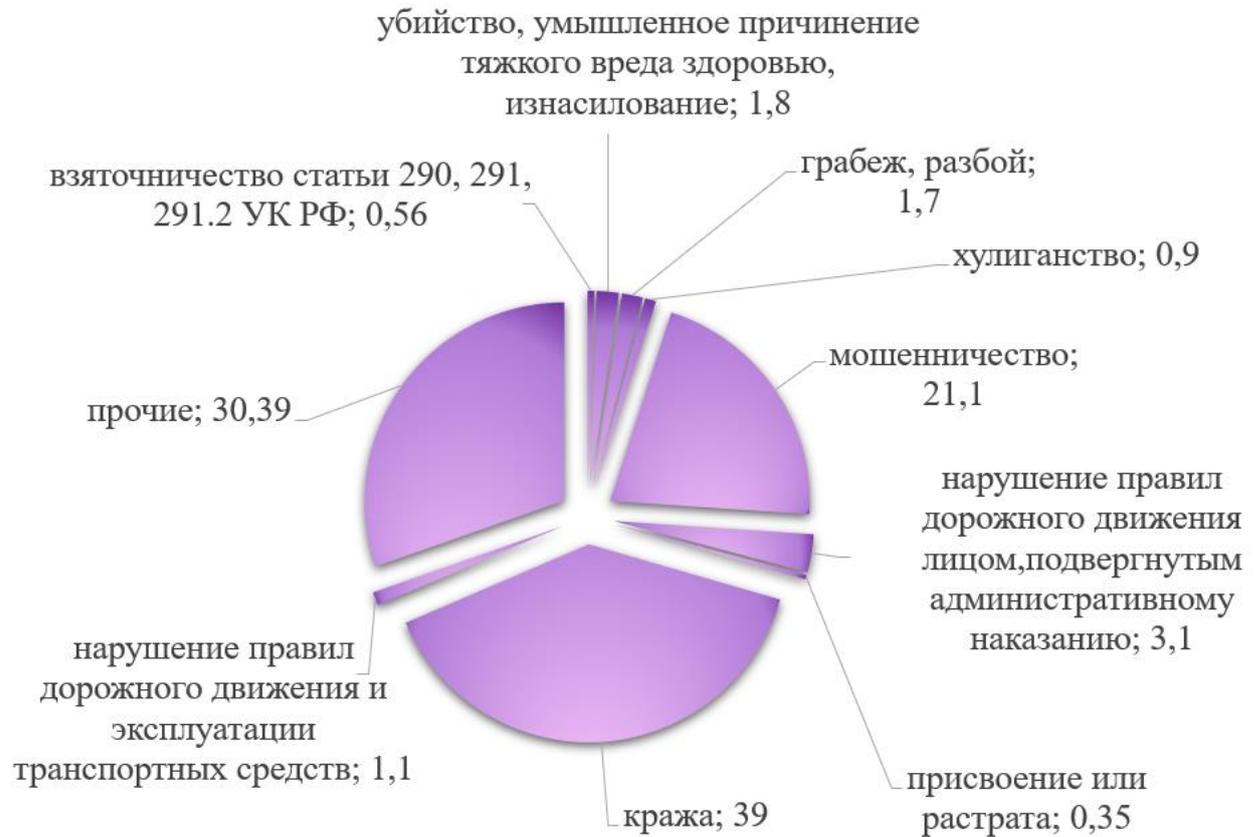
Динамика количества преступлений, квалифицируемых по статьям 290, 291 и 291.2 УК РФ в Челябинской области за 2017-2021 года



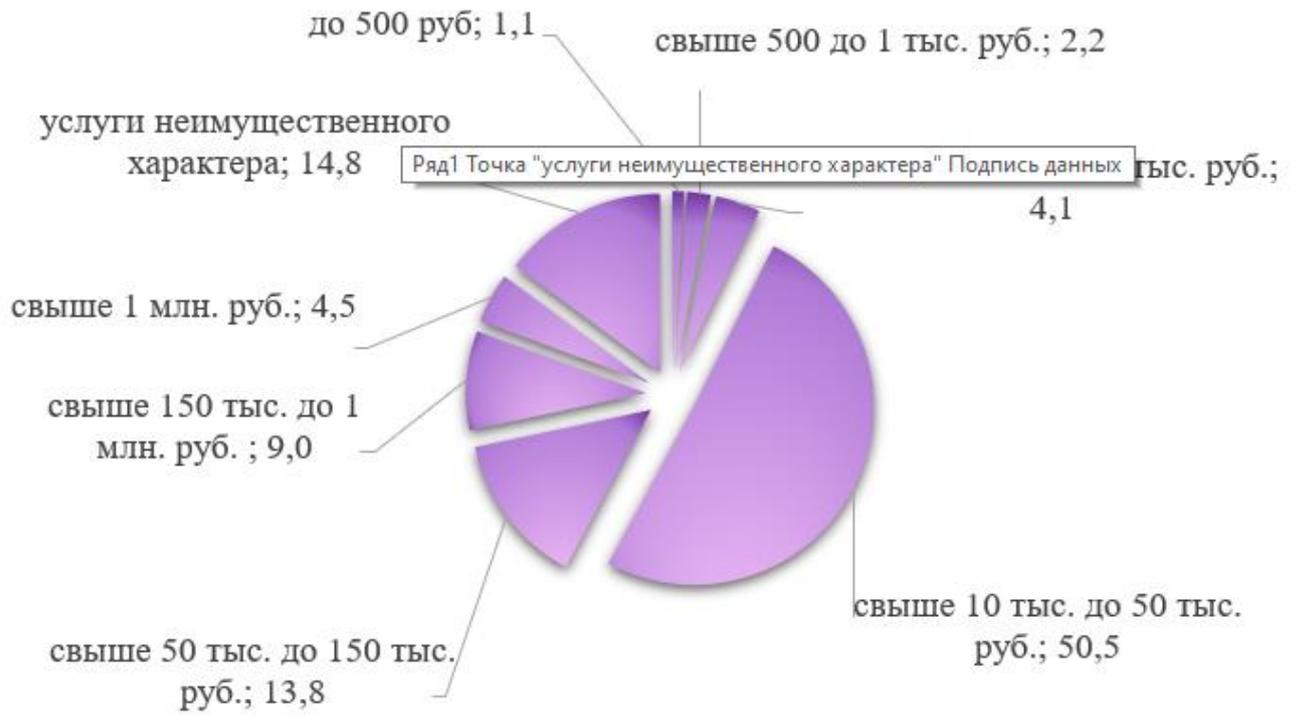
Структура преступности в Российской Федерации за 2017-2021 года, %



Структура преступности в Челябинской области за 2017-2021 года, %



Структура денежного эквивалента коррупционной преступности в Российской Федерации за 2017-2021 года, %



Количество выявленных лиц, совершивших коррупционные преступления в Челябинской области за 2017-2021 года

