

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И  
ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА  
РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил  
Хазиев Рим Табрисович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2016 года набора, 6202 учебной группы

Руководитель  
преподаватель кафедры  
Анна Валерьевна Фасхутдинова

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева  
подпись

Дата защиты « 8 » июль 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Место органов внутренних дел в системе предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних .....	7
§ 1. Нормативное регулирование деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.....	7
§ 2. Характеристика основных направлений деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.....	13
Глава 2. Организационные и тактические особенности реализации направления деятельности органов внутренних дел, связанного с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних .....	21
§ 1. Основные формы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.....	21
§ 2. Основные подразделения и службы органов внутренних дел задействованные в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних.....	29
§ 3. Совершенствование деятельности органов внутренних дел по направлению службы, связанному с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних .....	38
Заключение .....	45
Список использованной литературы.....	50
Приложения .....	55

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних всегда имело для общества актуальное значение. Для реализации указанного направления в Российской Федерации создана система органов профилактики правонарушений несовершеннолетних. Важнейшим элементом указанной системы являются органы внутренних дел.

Полномочия по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних принадлежат практически всем подразделениям органов внутренних дел. Указанные полномочия реализуются в процессе их непосредственной деятельности. Так, среди таких подразделений следует выделить патрульно-постовую службу, участковых уполномоченных полиции, подразделения государственной инспекции безопасности дорожного движения и д. Вместе с тем, основную роль в процессе деятельности по указанному направлению играют подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Об актуальности рассматриваемой темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные. Так, в 2021 году в России несовершеннолетними или при их участии было совершено более 35 тысяч преступлений, а также более 200 тысяч административных правонарушений<sup>1</sup>. Необходимо также отметить, что в 2021 году индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении более чем 400 тысяч несовершеннолетних в Российской Федерации<sup>2</sup>.

С целью снижения уровня количества правонарушений несовершеннолетних, а также числе лиц, с которыми необходима

---

<sup>1</sup> Ежегодный отчет о состоянии преступности в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 20.01.2022).

<sup>2</sup> Отчет о численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа: [Электронный ресурс]. URL: <https://fedstat.ru/> (дата обращения: 20.01.2022).

индивидуальная профилактическая работа, необходим комплекс мер, реализация которых, в том числе, находится в компетенции органов внутренних дел. Так, следует перенастраивать формы деятельности органов внутренних дел, используемые при осуществлении предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних. Это касается всех органов и подразделений полиции, включая подразделения по делам несовершеннолетних.

Важным представляется и то, что в процессе указанной деятельности особый упор следует делать на работу с родителями несовершеннолетних, которые допускают правонарушения, а также неблагополучными семьями, где в отношении детей отсутствует должная воспитательная работа. Подразделения органов внутренних дел должны уделять особое внимание таким семьям, посвящать больше времени индивидуальной профилактической работе. Одним из ключевых аспектов предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних представляется работа с различными молодежными движениями, в том числе экстремисткой направленности.

Анализ специальной литературы, а также правоприменительной деятельности органов внутренних дел показывает, что в рассматриваемых отношениях существуют определенные проблемы, среди которых отсутствие четкой законодательной регламентации разграничения компетенции между субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, отсутствие выработанных эффективных механизмов осуществления пресечения и предупреждения конкретных групп правонарушений несовершеннолетних, низкий уровень реализации специальных программ, планов, а также проведения специальных мероприятий, связанных с предупреждением правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, к проблемным аспектам следует относить отсутствие должного контроля за деятельностью, связанной с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних со стороны органов надзора. Все это отражается на эффективности, а также на

должной возможности реализации механизмов предупреждения правонарушений несовершеннолетних в деятельности органов внутренних дел.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по осуществлению предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормы различных отраслей законодательства, научные исследования и учебная литература по вопросам деятельности органов внутренних дел по вопросам предупреждения правонарушений несовершеннолетних, а также статистические и аналитические данные МВД России и отдельных территориальных органов.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование основных составляющих деятельности органов внутренних дел по направлению, связанному с предупреждением правонарушений несовершеннолетних, выявление проблемных аспектов указанной деятельности, а также выявление возможных путей их разрешения.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

– проанализировать нормативное регулирование деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

– изучить основные направления деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

– исследовать основные формы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

– рассмотреть вопросы организации деятельности основных подразделений и служб органов внутренних дел, задействованных в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних;

– определить пути совершенствования деятельности органов внутренних дел по направлению службы, связанному с предупреждением и пресечением

правонарушений несовершеннолетних.

Методология выпускной квалификационной работы. В процессе написания выпускной квалификационной работы были использованы методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, а также сравнительно-правовой и статистический. Названные методы научного познания позволили выявить аспекты, которые не позволяют эффективно реализовывать деятельность органов внутренних дел, связанную с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, состоит из введения, двух глав, первая из которых включает два, а вторая три параграфа, заключения, списка использованной литературы и приложений.

# ГЛАВА 1. МЕСТО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## § 1. Нормативное регулирование деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Общественным отношениям, связанным с несовершеннолетними, всегда уделялось особое внимание со стороны государства. В связи с этим, вопросам их прав, процесса жизнедеятельности, защиты посвящен достаточный массив норм, которые сосредоточены в нормативных правовых актах различной юридической силы. Как и при регулировании большинства общественных отношений, первостепенное место в структуре рассматриваемого правового регулирования отдано нормам Конституции РФ, которые определили направления развития государственной политики, касающиеся несовершеннолетних детей<sup>1</sup>.

В положениях статьи 67.1 Основного закона РФ закрепляются нормы, в соответствии с которыми несовершеннолетние дети объявлены в качестве важнейшего приоритета осуществляемой государственной политики России. В связи с этим, государство возлагает на себя обязанности по созданию условий, которые будут способствовать всестороннему нравственному, духовному, интеллектуальному, а также физическому развитию несовершеннолетних детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. В соответствии с названной статьей Конституции РФ государство также обязуется обеспечивать приоритет семейного воспитания, а случае невозможности его осуществления родителями или иными субъектами, взять на себя соответствующие обязанности по их воспитанию. Кроме того, в положениях ст. 38 отмечается, что забота о детях, их воспитание равное право и

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

обязанность родителей<sup>1</sup>.

Названные конституционные положения, которые посвящены несовершеннолетним, получили реализацию во множестве нормативных правовых актов, в том числе, которые имеют непосредственное отношение к деятельности органов внутренних дел. Основная часть указанных конституционных положений реализована в положениях различных федеральных законов.

Одним из центральных таких законов, который представляется важным составляющим звеном системы нормативного правового регулирования рассматриваемых отношений, является федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>. В структуре норм названного федерального закона обозначаются основные задачи и принципы деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, обозначены формы такой деятельности, а также закреплён правовой статус субъектов, которые обязаны реализовывать содержащиеся в нём положения. Органы внутренних дел обязаны в своей деятельности руководствоваться его положениями. Кроме того, важной составляющей названного федерального закона является то, что в его положениях устанавливаются категории несовершеннолетних, в отношении которых должна осуществляться профилактическая деятельность. В связи с тем, что органы внутренних дел являются основным субъектом профилактики правонарушений несовершеннолетних, указанное направление представляет для них особую важность<sup>3</sup>. Таким образом, обозначенный нормативный

---

<sup>1</sup> Афанасьева А.П. Механизмы обеспечения охраны и защиты конституционных прав и интересов несовершеннолетних в России // Актуальные проблемы российского права: теоретические и правоприменительные аспекты. Сборник статей. Рязань, 2021. С. 5-9.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

<sup>3</sup> Елизарова А.Д., Фасхутдинова А.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Colloquium-journal. 2020. № 6-6 (58). С. 49-51.



правовой акт заложил основу деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации.

Не менее важным нормативным правовым актом, который регламентирует отношения, связанные с предупреждением правонарушений несовершеннолетних, является федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Содержащиеся в нем нормы регулируют комплекс общественных отношений, связанных с процессом осуществления профилактики всех правонарушений, в том числе со стороны несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних. Учитывая, что органы внутренних дел в повседневной деятельности осуществляют как общую, так и специальную профилактику названных правонарушений, обозначенный федеральный закон в полном объеме охватывает рассматриваемую деятельность.

Необходимо также сказать и о положениях базового нормативного правового акта, который регламентирует непосредственную деятельность органов внутренних дел - федеральном законе «О полиции»<sup>2</sup>. Указанный федеральный закон в своих положениях закрепил различные нормы, которые касаются деятельности органов внутренних дел по проблематике осуществления предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Важным его положением следует считать закрепленную в ст. 12 обязанность, посвященную участию органов внутренних дел в осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также розыска несовершеннолетних, которые самовольно ушли из семьи или специализированного учреждения для несовершеннолетних и которые нуждаются в социальной реабилитации. Названный федеральный закон

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>2</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

закрепляет и права должностных лиц полиции, которые непосредственным образом связаны с деятельностью по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Так, в положениях ст. 13 указанного федерального закона отмечается, что должностные лица полиции имеют право осуществлять доставку несовершеннолетних, которые совершили правонарушения или иные антиобщественные деяния, а также безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних. Федеральный закон «О полиции» содержит в себе и иные положения, посвященные деятельности органов внутренних дел по осуществлению предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

В структуре нормативного правового регулирования рассматриваемых общественных отношений существует целая группа и других федеральных законов, которые регламентируют вопросы, связанные с деятельностью полиции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, к примеру, федеральный закон «Об основных правах ребенка в Российской Федерации», Семейный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях и иные.

Кроме того, важным элементом рассматриваемой системы правового регулирования являются подзаконные акты, среди которых следует рассматривать указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Так, в положениях Концепции общественной безопасности, которая утверждена указом Президента РФ<sup>1</sup> отмечается, что среди основных направлений обеспечения общественной безопасности должно быть предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому. Среди постановлений Правительства РФ следует обозначить в качестве примера положения

---

<sup>1</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2022).

постановления Правительства РФ от 06 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Комиссии по делам несовершеннолетних являются системным взаимодействующим органом, в число субъектов которого входят различные должностные лица органов внутренних дел.

В качестве отдельного звена системы правового регулирования рассматриваемых отношений следует рассматривать ведомственные нормативные правовые акты. Отметим, что к числу таковых, в основном, относятся наставления, инструкции, уставы деятельности отдельных подразделений полиции. Так, среди них следует обозначить приказ МВД России<sup>1</sup>, который утвердил Инструкцию о деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Названные подразделения выполняют основной объем работы, связанной с осуществлением предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Также необходимо назвать Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 29 марта 2019 года<sup>2</sup>. Данный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкций можно вычлениить формы и методы их деятельности, которые они используют при осуществлении предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних. Оба названных подразделения существуют в структуре одного отдела территориального органа внутренних дел, что подтверждает необходимость

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2022).

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2022).

совместной деятельности по рассматриваемому направлению с целью ее большей эффективности.

Кроме названных, существуют также и иные нормативные акты ведомственного характера, которые так или иначе связаны с деятельностью органов внутренних дел по рассматриваемому направлению. Как отмечается отдельными исследователями, разносторонняя компетенция органов внутренних дел и их подразделений определяется их правовым статусом, закрепленным в большом массиве нормативных актов российского законодательства<sup>1</sup>. Отметим, что предупредительная работа органов внутренних дел, в том числе по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, совершения ими преступлений и административных правонарушений, должна учитываться как приоритетная, так как их количество продолжает расти.

Должностные лица органов внутренних дел обязаны осуществлять свою деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют. Пренебрежение названными нормами указанной системы повлечет нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних. В связи с этим, детальное знание рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод несовершеннолетних с их стороны, а также оградит самих должностных лиц полиции от нарушений законодательства, связанных с его незнанием.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних регламентирована обширной системой нормативных правовых актов различной юридической силы. Основные направления государственной политики в названной области обозначены в Конституции РФ, положения которой являются базовыми для всех принимаемых для регулирования рассматриваемых общественных отношений

---

<sup>1</sup> Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

актов. Среди таких актов необходимо рассматривать комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимают федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О полиции». В систему правового регулирования входят также подзаконные акты, которые принимаются в виде указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ и комплекс ведомственных нормативных правовых актов, где основными являются инструкции, уставы и наставления по деятельности отдельных подразделений, которые задействованы в предупреждении правонарушений несовершеннолетних. Обозначенная в параграфе система правового регулирования рассматриваемых отношений представляется объемной и обширной, что имеет определенную сложность, в том числе и для должностных лиц полиции, которые должны оперативно отслеживать ее изменения с целью эффективности ее использования при осуществлении деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

## **§ 2. Характеристика основных направлений деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних**

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних обеспечивается положениями рассмотренных в первом параграфе выпускной квалификационной работы нормативных правовых актов.

В указанном законодательстве существуют подходы к пониманию рассматриваемой деятельности, а также характеристика основных ее направлений. К примеру, в положениях законодательства существует закрепленное понятие предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Так, законодатель понимает под названной

деятельностью органов внутренних дел такую работу, которая необходима для предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Вместе с тем, в положениях ст. 1 федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закрепляются основные понятия названных общественных отношений. Так, под беспризорностью законодатель понимает таких безнадзорных несовершеннолетних, которые не имеют места жительства или места пребывания, а под безнадзорными несовершеннолетними – детей, за которыми отсутствует контроль со стороны родителей или иных законных представителей, в том числе государственных органов. Законодатель также вводит в обиход понятие профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, под которой понимается система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Из всего вышесказанного следует, что органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних входит в структуру деятельности по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Названная деятельность представляется системной, включающей в себя различные направления, в том числе, связанные с предупреждением безнадзорности, беспризорности, совершения правонарушений и преступлений с помощью определенных форм и методов<sup>1</sup>. Необходимо отметить, что реализация деятельности органов внутренних дел в указанных сферах должна осуществляться комплексно.

Немаловажным фактом представляется то, что в органах внутренних дел

---

<sup>1</sup> Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

осуществляется масштабная работа в указанном направлении. Это подтверждается созданием специализированных подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, существуют и определенные сложности. Как отмечается в научной литературе предупреждение беспризорности и безнадзорности является комплексной деятельностью. Проблемы такого предупреждения изучаются различными науками, среди которых криминология, психология, административная деятельность органов внутренних дел, педагогика и другие. Важность представляет то, что государству необходимо скоординировать все заинтересованные органы и направить их деятельность в единое русло, чтобы повысить эффективность названного предупреждения. Важным представляется также и то, что несовершеннолетние представляют особый субъект. Это касается не только того, что некоторые из них в силу не достижения определенного возраста не могут быть субъектами уголовной или административной ответственности, но и того, что в несовершеннолетнем возрасте у них еще полностью не сформировано сознание, понимание бытия общественных отношений<sup>1</sup>.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних необходимо поместить во все направления, обеспечиваемые полицией. Так, в соответствии с руководящими нормативными правовыми актами среди них следует рассматривать, такие направления, которые связаны с реализацией задач, возложенных на органы внутренних дел, в которых необходимо предусмотреть отдельное место для исследуемых в выпускной квалификационной работе отношений. Так, среди задач органов внутренних дел следует выделить задачи по реализации основных направлений деятельности. Рассмотрим их более детально применительно к проблематике предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

---

<sup>1</sup> Шаблова А.А. Особенности деятельности органов внутренних дел по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних // Портрет инспектора по делам несовершеннолетних. Сборник научных трудов Всероссийской конференции. Москва, 2020. С. 211-213.

Основные задачи органов внутренних дел составляют содержательную характеристику деятельности указанных органов и связаны с обязанностью государства осуществлять задачи, направленные на достижение нормального функционирования различных общественных отношений. Так, среди основных задач органов внутренних дел следует рассматривать задачу, связанную с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. Следует отметить, что общественный порядок и общественная безопасность часто нарушается путем совершения административных правонарушений, отдельные из которых совершаются несовершеннолетними. Таким образом, все подразделения органов внутренних дел, которые задействованы в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляют такое предупреждения, а иногда и пресечение. Так, в последнее время стали распространены административные правонарушения со стороны несовершеннолетних, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность во время проведения массовых мероприятий, среди которых спортивные мероприятия. Существуют примеры совершения несовершеннолетними административных правонарушений во время проведения общественно-политических мероприятий, в том числе несогласованных с органами государственного управления.

Следует заметить, что решение задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности органами внутренних дел неразрывно связано с предупреждением правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем, указанное предупреждение в структуре решения задач по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности должно осуществляться во взаимодействии.

Следующей немаловажной задачей органов внутренних дел является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан. Следует заметить, что указанная задача обеспечивается в сфере предупреждения беспризорности, безнадзорности, совершения преступлений и административных



правонарушений несовершеннолетними. Однако, именно в указанной сфере обеспечивается возможность осуществления комплексной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних<sup>1</sup>. В процессе осуществления защиты жизни, здоровья, прав и свобод несовершеннолетних территориальные органы внутренних дел осуществляют различные задачи по многим направлениям деятельности, где реализуются положения различных нормативных правовых актов, в том числе, которые были рассмотрены в первом параграфе выпускной квалификационной работы. Кроме того, при такой реализации осуществляется применение комплекса законодательных актов из иных отраслей права, что позволяет более эффективно воздействовать на отношения, связанные с защитой названных категорий<sup>2</sup>.

Важным критерием рассматриваемого элемента направления деятельности, следует считать необходимость постоянства защиты прав и свобод несовершеннолетних, даже тех, которые допускают противоправные деяния. Так, жизнь, здоровье, иные права несовершеннолетних должны защищаться в процессе любых общественных отношений, к примеру, даже в том случае, если с их стороны допущены противоправные деяния. Следует отметить, что виновниками такой ситуации могут быть не сами несовершеннолетние, а их родители или законные представители, что предполагает расширение такой защиты со стороны органов внутренних дел на семейно-бытовые отношения, в особенности неблагополучных семей. Указанная задача в полном объеме возложена на подразделения по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел.

Еще одной основной задачей рассматриваемых органов является

---

<sup>1</sup> Самойлов А.Н., Котова С.А. Систематизация способов обеспечения органами исполнительной власти политических прав и свобод граждан // Местное самоуправление и муниципальное управление в России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции: сборник статей. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Пермский филиал. 2018. С. 93-97.

<sup>2</sup> Мещер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

необходимость противодействия преступности. Указанный элемент представляет собой комплексную деятельность, в которой задействованы различные органы исполнительной власти, однако основную роль выполняют органы в сфере внутренних дел. Необходимо отметить, что в последнее время удалось структурировать отношения, связанные с предупреждением преступности несовершеннолетних, что позволило обеспечить снижение указанного вида преступности. Вместе с тем, это не относится к совершенным административным правонарушениям.

Осуществление указанного противодействия, в том числе в отношении преступности и административных правонарушений несовершеннолетних имеет важное значение для общества и государства. Более того, вся указанная деятельность органов внутренних дел направлена на достижение указанных целей. Данное мнение также основывается на общепринятом понимании целей и задач в юриспруденции, когда цель – это конечный результат, а задачи – это промежуточные этапы<sup>1</sup>. В рамках противодействия преступности несовершеннолетних используются меры общего, специального и индивидуального предупреждения, что в свою очередь осуществляется в процессе предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. На органы внутренних дел в лице их должностных их лиц, как на субъектов предупреждения, возложены задачи по выявлению и учету несовершеннолетних лиц, склонных к девиантному или делинквентному поведению, предупреждению, пресечению и профилактике такого поведения. Важное значение отводится предупредительной работе по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей. В этой связи территориальные органы должны планировать мероприятия превентивного правового просвещения несовершеннолетних и родителей, которые допускают нарушение их прав, в рамках

---

<sup>1</sup> Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие / Изд-во СПб ун-та МВД России. – СПб. : ООО «Р-КОПИ», 2019. С. 19.

профилактических бесед, общественных мероприятий, работы с несовершеннолетними.

Кроме названных задач, органы внутренних дел осуществляют организационные задачи, которые связаны с координацией деятельности заинтересованных субъектов по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем, существующая сегодня система профилактики указанных негативных социальных явлений обеспечивается такой организацией не на должном уровне, о чем свидетельствует множество различных нарушений в процессе названных общественных отношений, в том числе со стороны родителей и законных представителей несовершеннолетних.

Все вышеуказанное говорит о том, что существует острая необходимость пересмотра существующей системы предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, куда также относится реализация иных направлений, связанных с несовершеннолетними и защитой их прав. Необходимо отметить, что ключевым субъектом такой системы должны стать органы внутренних дел в лице подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. Они должны взять на себя организационную функцию по координации деятельности всех заинтересованных субъектов в указанном направлении.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Основные направления деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних связаны с реализацией основных возложенных на органы внутренних дел задач. Среди таких задач следует указать, защиту прав и интересов несовершеннолетних, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, противодействие совершению преступлений и административных правонарушений. Отметим, что во всех названных направлениях имеет место деятельность, связанная с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних, которая также включает в себя различные элементы,

вплоть до необходимой работы не только с несовершеннолетними, но и их родителями, а также законными представителями. По нашему мнению, сегодня требуется коренная перенастройка системы осуществления предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних. По нашему мнению, основным организующим субъектом такой системы должны быть органы внутренних дел в лице подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции, которые будут осуществлять координацию взаимодействия всех заинтересованных субъектов по указанному направлению. Только эффективная работа во взаимодействии позволит снизить количество совершаемых несовершеннолетними правонарушений, а также обеспечит должную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, СВЯЗАННОГО С ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕМ И ПРЕСЕЧЕНИЕМ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **§ 1. Основные формы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних**

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних строится на методах государственного управления – убеждении и принуждении. Указанные методы реализуют формы такой деятельности, которые используют службы и подразделения органов внутренних дел в повседневной деятельности, в том числе по рассматриваемому направлению. Следует указать, что под формой деятельности должностных лиц органа внутренних дел следует понимать определенное действие или набор действий, с помощью которых осуществляется воздействие на субъект управления, в данном случае речь, идет о том, с помощью чего достигается пресечение и предупреждение правонарушений несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Таким образом, при рассмотрении форм деятельности подразделений и служб органов внутренних дел, целесообразно рассматривать их в привязке к названным методам государственного управления. В связи с этим, среди таких форм следует иметь ввиду формы, связанные с реализацией метода убеждения, и формы, связанные с реализацией метода принуждения. Кроме того, следует учитывать то, что формы деятельности применяются и в зависимости от задач конкретной службы или подразделения.

Итак, первой группой форм деятельности, которые используются органами внутренних дел при осуществлении пресечения и предупреждения

---

<sup>1</sup> Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

правонарушений несовершеннолетних следует считать формы, связанные с реализацией метода убеждения. Указанные формы, в основном, связаны с осуществлением органами внутренних дел общей и индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В научном сообществе отмечается, что профилактика противоправных деяний достигается путем превентивной деятельности, направленной на выявление и устранение причин и условий правонарушений, оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения правонарушений или антиобщественного поведения<sup>1</sup>. Считаем данное определение суженным, т.к. оно не содержит указания на такое важное направление, решаемое профилактикой, как создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения.

Другие авторы под профилактикой правонарушений понимают систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направляемых на выявление условий и причин, которые способствуют правонарушениям<sup>2</sup>. С данной точкой зрения сложно согласиться, потому что законодателем введено понятие системы профилактики. Таким образом, при понимании системности возникает тавтологическое сочетание «система системы».

Обратимся к определению профилактики, закрепленному законодателем. Согласно п. 2 ст. 2 Закона о профилактике под профилактикой правонарушений следует понимать совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. А вот систему профилактики с точки зрения законодателя

---

<sup>1</sup> Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

<sup>2</sup> Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

составляют субъекты, реализующие государственную политику в области профилактики правонарушений.

Таким образом, авторское понимание профилактики правонарушений сводится к деятельности уполномоченных органов, общественных объединений и граждан по недопущению возникновения, устранению, ослаблению или нейтрализации детерминант противоправного поведения, переориентированию субъекта, демонстрирующего девиантное или делинквентное поведение, на правомерные модели поведения, а также созданию безопасной среды для жизнедеятельности общества посредством формирования у них высокого уровня правосознания.

Профилактика может быть направлена на конкретную личность, на группу людей, имеющих какой-то признак, например, неформальные интересы, антиобщественное поведение, профессиональная деятельность, либо на все население административного участка. Исходя из этой классификации различают: общую и индивидуальную профилактику. Так, например, учеными отмечается, что принцип публичности работы государственных органов власти позволяет широко освещать произошедшие резонансные противоправные деяния, а также результаты привлечения виновного к ответственности, что формирует понимание об обязательном наказании такого поведения. В частности, в рамках отчета перед населением участковые уполномоченные полиции докладывают оперативную обстановку на территории административных участков, а также результаты проведенной работы, в том числе по профилактике. Как правило, в рамках отчетов перед населением жители административного участка могут узнать о количественном и качественном показателях противоправных деяний на территории административного участка<sup>1</sup>.

Среди подразделений органов внутренних дел, которые осуществляют комплекс мероприятий, связанный с общей и индивидуальной профилактикой правонарушений несовершеннолетних следует назвать подразделения

---

<sup>1</sup> Гайдуков А.А. Полицейское реагирование на правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 2 (56). С. 120-123.

участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних. Именно в их основные задачи входит реализация профилактических мероприятий общей и индивидуальной направленности.

Индивидуальная профилактика направлена на конкретных несовершеннолетних. Важным представляется то, что основные задачи индивидуально-профилактического воздействия осуществляются также участковыми уполномоченными полиции и подразделениями по делам несовершеннолетних через форму профилактических учетов. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними имеет свои особенности. Основное различие сводится к тому, что при осуществлении такой работы участковый уполномоченный полиции ведет работу с несовершеннолетними и их родителями, а также законными представителями. Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции находится в структуре контрольно-надзорной деятельности. Как уже было выяснено ранее, участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан. На наш взгляд, основной из которых является категория несовершеннолетних. Указанную работу участковые уполномоченные полиции проводят во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Вместе с тем, основную часть задач, которые возложены на органы внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, решают подразделения по делам несовершеннолетних. Они осуществляют указанную работу со следующими группами несовершеннолетних:

- которые употребляют алкогольную или спиртосодержащую продукцию, наркотические, психотропные или одурманивающие вещества;
- которые совершили административное правонарушение, в том числе

---

<sup>1</sup> Барышников М.В. К вопросу профилактики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 1 (24). С. 65-68.



до достижения возраста, предусматривающего административную ответственность;

- которые освобождены от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;

- которые совершили общественно-опасное деяние, но не подлежат уголовной ответственности, как субъект в силу возраста или психического состояния;

- к которым применены меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

- которые условно-досрочно освобождены от отбывания наказания, освобождены от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании;

- которым предоставлена отсрочка наказания или исполнения приговора;

- освобожденные из мест лишения свободы или иных учреждений уголовно-исполнительной системы;

- которым наказание заменено принудительными мерами госпитального воздействия;

- которые осуждены условно, осуждены к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы<sup>1</sup>.

Следует заметить, что руководящая Инструкция по вопросам деятельности подразделений по делам несовершеннолетних содержит достаточно объемный перечень категорий, с которыми необходима индивидуальная профилактическая работа. Отметим, что основная масса несовершеннолетних, с которыми необходима такая работа, совершали административные правонарушения или преступления.

Второй группой форм деятельности органов внутренних дел следует

---

<sup>1</sup> Протасов В.Л. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних граждан: нормативно-правовые основы // Современный педагогический взгляд. 2020. № 6 (43). С. 30-44.

признать формы, которые реализуются через метод принуждения. Указанные формы следует соотносить с применением должностными лицами органов внутренних дел мер государственного принуждения в деятельности, которая связана с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних.

Органы внутренних дел применяют в своей деятельности различные меры принуждения, что следует из большого массива нормативно-правовых актов. Меры государственного принуждения являются одним из основных инструментов регулирования рассматриваемых общественных отношений. Необходимо отметить, что должностные лица полиции могут применять меры принуждения в различных направлениях, в том числе, при осуществлении предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

В науке широко исследуется понятие мер административного принуждения. Как отмечают отдельные авторы, применение любых мер государственного принуждения всегда связано с ограничительными процедурами для субъекта. Однако иного пути для регулирования отдельных общественных отношений не существует, в связи с этим, механизм применения таких мер должен быть четко регламентирован и нормативно обеспечен. Только в этом случае названные меры будут эффективным механизмом осуществления государственного управления<sup>1</sup>.

В.А. Мишкин отмечает, что меры административного принуждения являются видом государственного принуждения, который применяется в процессе осуществления государственного управления и предоставляют собой принудительные механизмы регулирования общественных отношений. Указанные механизмы вправе применять различные органы государственного

---

<sup>1</sup> Богдан А.Ю., Ноздрин О.М. Меры административно-правового принуждения как способы борьбы с правонарушениями // Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. Сборник материалов VI Внутривузовского круглого стола. 2020. С. 10-14.

управления в лице своих должностных лиц<sup>1</sup>.

Также следует обратить внимание на то, что в юридической литературе существует узкий подход к пониманию мер административного принуждения. Так, Д.С. Запрудских отмечает, что меры административного принуждения реализуется посредством института административной ответственности и включает в него те меры ограничения прав граждан, которые закрепляются положениями КоАП РФ. Вместе с тем, следует не согласиться с указанным автором, так как деятельность органов внутренних дел, связанная с применением ограничений прав граждан, может иметь место не только в процессе производства по делам об административных правонарушениях, но и в процессе иных общественных отношений.

Таким образом, деятельность должностных лиц полиции по применению мер принуждения в ходе предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних заключается в применении к ним принудительных механизмов, которые регламентированы в нормах различных нормативных актов с целью достижения должного поведения.

Виды мер административного принуждения формируют их систему, применением элементов которой пользуется в своей деятельности должностные лица органов внутренних дел при осуществлении предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних. Так, среди основных мер административного принуждения должностные лица органов внутренних дел вправе применять меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях, а также меры административной ответственности. Во всех случаях применения названных мер идет речь об ограничении прав несовершеннолетних, что, безусловно, влечет за собой наличие четко регламентированного механизма их применения. Кроме того, в целях предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних

---

<sup>1</sup> Мишкин В.А. Условия применения мер процессуального принуждения // Студенческий форум. 2021. № 2-4 (138). С. 50-51.

названные меры могут быть применены к родителям или законным представителям несовершеннолетних.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Органы внутренних дел используют в своей деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних две основные группы формы. Указанные группы целесообразно классифицировать исходя из метода государственного управления, которые применяется при реализации той или иной формы. Так, при реализации метода убеждения органы внутренних дел осуществляют формы деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, связанные с общей и индивидуальной профилактикой. Отметим, что в соответствии с действующей системой нормативных правовых актов задачи по осуществлению общей и индивидуальной профилактики в рассматриваемой области возложены на подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних. При реализации метода принуждения органы внутренних дел применяют формы деятельности, связанные с реализацией отдельных групп мер принуждения, среди которых меры предупреждения, меры пресечения, меры процессуального обеспечения и меры ответственности. Реализация второй группы мер также возложена на подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также патрульно-постовую службу полиции. Кроме того, необходимо учитывать тот аспект, что в отношении несовершеннолетних могут применяться и иные принудительные формы, как например помещение в специализированные воспитательные учреждения. Таким образом, среди основных служб, которые обеспечивают процесс предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних, следует рассматривать подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также патрульно-постовую службу полиции. Иные подразделения также могут обеспечивать указанный процесс, вместе с тем названные службы выполняют основное количество задач, связанных с обеспечением данного направления.

## **§ 2. Основные подразделения и службы органов внутренних дел, задействованные в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних**

Как уже отмечалось, в процессе предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних задействованы все службы органов внутренних дел, однако основная часть задач возложена на плечи участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, а также патрульно-постовой службы полиции.

Итак, первым подразделением органов внутренних дел, которое задействовано в рассматриваемой деятельности, является подразделение участковых уполномоченных полиции. Участковые уполномоченные полиции на основании положений п. 10.1 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке<sup>1</sup> при осуществлении задач, возложенных на органы внутренних дел, а также исходя из направлений деятельности своего подразделения, обязаны осуществлять предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Следует отметить, что указанная работа должна строиться исходя из форм несения участковым уполномоченным службы, которые также оговорены названной Инструкцией.

Анализ системы законодательных актов, которые регламентируют деятельность участкового уполномоченного полиции, позволил определить основные формы его деятельности, которые осуществляет рассматриваемый субъект на закрепленном административном участке и в процессе чего должен реализовывать предупреждение и пресечение правонарушений

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2022).

несовершеннолетних.

В соответствии с названной Инструкцией необходимо выделить основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе.

Таким образом, важной формой при которой участковый уполномоченный осуществляет предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних является профилактический обход административного участка. Профилактический обход может быть действенным методом профилактики преступлений и административных правонарушений среди несовершеннолетних, а также выявления беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних. В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции посещает места проживания граждан, а также здания, сооружения, расположенные на административном участке. Следует отметить, что в целях профилактики преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних при осуществлении профилактического обхода следует уделять особое внимание несовершеннолетним лицам, которые прямо или косвенно могут быть потенциальными правонарушителями. Участковый уполномоченный полиции во время профилактического обхода должен обращать внимание на молодежь, информировать о возможных действиях, которые могут квалифицироваться как преступления или административные правонарушения, выявлять молодежные группировки, которые способны вести асоциальный образ жизни и совершать противоправные деяния.

Важной составляющей профилактического обхода в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних является своевременное выявление на территории административного участка молодежных группировок. Следует заметить, что деятельность таких молодежных группировок может переходить в

совершение преступлений и административных правонарушений<sup>1</sup>. Кроме того, указанные группировки молодежи могут участвовать в массовых мероприятиях различного вида, провоцировать групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки.

В ходе профилактического обхода участковому уполномоченному полиции следует обращать внимание на семьи, в которых есть несовершеннолетние. Должным образом изучать их быт, социальные условия, а также иные обстоятельства, которые могут способствовать нарушению прав несовершеннолетних, а также его становления как лица, способного совершать противоправные деяния<sup>2</sup>.

Важным элементом профилактического обхода участкового уполномоченного полиции является то, что при выявлении беспризорных, безнадзорных несовершеннолетних или семей, где сложились негативные предпосылки, он должен немедленно осуществить взаимодействие с заинтересованными органами с целью недопущения дальнейшего нарушения прав несовершеннолетних или его противоправной деятельности. Так, на основании положений федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными такими субъектами, с которыми необходимо постоянно контактировать участковому уполномоченному полиции, являются органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, органы по делам молодежи и др. Необходимо также не забывать о взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних. Вся информация, которая имеет интерес для предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних должна передаваться в указанные подразделения, с целью

---

<sup>1</sup> Карчаева К.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении предупреждения религиозного экстремизма на отдельном административном участке // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4 (143). С. 153-155.

<sup>2</sup> Шубин С.П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения. Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. 2019. С. 218-221.

организации совместной эффективной работы.

В процессе основной деятельности по рассмотрению обращений граждан участковый уполномоченный должен уделять особое внимание тем сообщениям, которые касаются несовершеннолетних. Практика показывает, что из отдельных обращений можно вычленивть важную информацию, которая может способствовать предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. К сожалению, некоторые из таких обращений, которые поступают в подразделения участковых уполномоченных полиции, остаются без должного внимания. Кроме того, из сообщений и заявлений граждан, которые поступают в подразделения участковых уполномоченных, выявляется огромное количество административных правонарушений и преступлений, в том числе, которые совершаются несовершеннолетними или с их участием, а также в отношении указанных субъектов.

Важной формой предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних представляется форма несения службы, связанная с осуществлением индивидуальной профилактической работы. Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является приоритетной формой несения службы в процессе профилактики любых преступлений и административных правонарушений, а также негативных социальных явлений, среди которых беспризорность и безнадзорность. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с отдельными категориями граждан. К сожалению, действующая Инструкция не закрепляет отдельную категорию граждан, а именно несовершеннолетних или семьи, которые допускают нарушения в области защиты прав несовершеннолетних, в связи с тем, что указанная задача возложена на подразделения по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, участковый уполномоченный полиции не должен забывать о необходимости осуществления постоянного контроля за категориями граждан, которые допускают подобные нарушения в семье, а также несовершеннолетними, которые допускаю совершение



административных правонарушений и преступлений.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с такими категориями должна в себя включать:

– проведение профилактических бесед с семьями, где допускаются нарушения;

– наблюдение за поведением лиц, в том числе членов таких семей, а также самими несовершеннолетними;

– применение мер государственного принуждения к лицам, которые допускают нарушение законодательства в рассматриваемой сфере<sup>1</sup>.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних реализуется через осуществляемые формы несения службы. Так, важное значение при осуществлении названной деятельности имеют все перечисленные в руководящих ведомственных нормативных правовых актах формы, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Необходимо отметить, что в каждой из названных форм есть соответствующие элементы, которые касаются предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем отметим, что деятельность участкового уполномоченного полиции в названном направлении имеет больше контрольный аспект, так как основными полномочиями по указанной работе наделены подразделения по делам несовершеннолетних. Однако, мы считаем, что несмотря на указанный аспект, участковые должны больше времени уделять названному направлению, а также являться основным элементом системы взаимодействия субъектов по предупреждению безнадзорности и беспризорности на закрепленном административном участке. Это будет способствовать снижению количества преступлений и административных

---

<sup>1</sup> Ускова А.С. Об отдельных формах работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних // Гарантии прав ребенка - безопасность детства. Сборник материалов конференции. Ответственные редакторы А.В. Голышев, Н.М. Ладнушкина. 2020. С. 238-245.

правонарушений, совершенных несовершеннолетними, а также нарушения их прав в неблагополучных семьях.

Важной службой в рассматриваемой деятельности представляются подразделения патрульно-постовой службы, которые осуществляют свою деятельность на основе Наставления, принятого в 2021 году<sup>1</sup>. В соответствии с указанным нормативным правовым актом наряды патрульно-постовой службы участвуют в осуществлении мероприятий, связанных с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних.

Так, в процессе своей деятельности нарядами патрульно-постовой службы решаются следующие задачи, которые могут быть непосредственным образом связаны с несовершеннолетними:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение и пресечение административных правонарушений, доставление правонарушителей. В ходе осуществления названной задачи нарядами патрульно-постовой службы пресекается большое количество правонарушений несовершеннолетних, которые доставляются в территориальные органы внутренних дел;

- содействие иным службам и подразделениям. Наряды патрульно-постовой службы могут выполнять необходимые задачи, связанные с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних, во взаимодействии с участковыми уполномоченными, а также инспекторами по делам несовершеннолетних.

Таким образом, патрульно-постовая служба полиции выполняет комплекс полномочий по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних в процессе осуществления патрулирования территорий нарядами. По нашему мнению, основные задачи рассматриваемой службы сводятся к пресечению правонарушений несовершеннолетних, что объясняется

---

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

задачами, которые возложены на названные подразделения.

Основными подразделениями органов внутренних дел, которые осуществляют рассматриваемой направление деятельности, являются подразделения по делам несовершеннолетних. Так, деятельность подразделений полиции по делам несовершеннолетних регламентирована Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция), которая утверждена приказом МВД России<sup>1</sup>. Указанная ведомственная Инструкция возложила на должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних обязанности, наделила различными правами, закрепила в себе различные алгоритмы их действий. Отметим, что именно из положений указанной Инструкции можно вычлениить формы и методы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, которые связаны с реализацией основных направлений их деятельности.

Организация деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей осуществляется различными способами. Так, среди основных способов такой работы следует вести речь о работе подразделений по делам несовершеннолетних, которая связана с осуществлением пропаганды правопослушного образа жизни среди несовершеннолетних, важности здоровых семейных отношений, а также всестороннего разъяснения основ законодательного регулирования рассматриваемых отношений и предусмотренной в случае его нарушения ответственности, как для самих несовершеннолетних, так и для их родителей и законных представителей. Основная работа подразделений по делам несовершеннолетних по рассматриваемому направлению осуществляется в процессе непосредственной деятельности на закрепленной территории. Указанная работа осуществляется различными способами, среди которых работа с

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2022).

населением закрепленной территории, работа с обращениями граждан, работа во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами.

Важнейшим направлением деятельности подразделений по делам несовершеннолетних следует также признать индивидуальную профилактическую работу с различными категориями субъектов. Следует отметить, что действующая Инструкция закрепила в себе комплекс норм, который посвящен указанному направлению. Таким образом, индивидуальная профилактическая деятельность должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних может распространяться на несовершеннолетних, родителей, законных представителей.

Несмотря на приоритетность и важность индивидуальной профилактической работы, а также общей профилактики правонарушений и преступлений, деятельность подразделений по делам несовершеннолетних ими не ограничивается. Указанные подразделения осуществляют и иные направления деятельности, среди которых организация работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы, осуществляют работу, связанную с помещением несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ведут деятельность в образовательных учреждениях, а также с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности. Безусловно, все вышеназванные направления деятельности также связаны с профилактикой правонарушений. Так, одним из направлений деятельности должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних следует признать организацию работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России. Данная работа строиться на основе положений различных нормативных правовых актов, в том числе руководящей Инструкции.

Таким образом, подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивают выполнение целого комплекса задач, связанных с несовершеннолетними субъектами. Вместе с тем, основным направлением деятельности указанных подразделений следует признать общее и

индивидуальное профилактическое воздействие на несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей. Следует указать, что благодаря деятельности подразделений по делам несовершеннолетних удастся минимизировать количество совершаемых административных правонарушений и преступлений, а также обеспечить должную защиту их прав и законных интересов. Вместе с тем, для повышения эффективности такой деятельности следует определить профилактическое направление приоритетным. Кроме того, обеспечить должное взаимодействие всех субъектов системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Основные задачи по реализации деятельности органов внутренних дел, связанной с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних возложены на подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также патрульно-постовую службу полиции. Так, участковые уполномоченные полиции в соответствии с возложенными на них обязанностями осуществляют общую и индивидуальную профилактическую деятельность на закрепленном административном участке. Указанная профилактическая работа направлена как на несовершеннолетних, так и на их родителей и законных представителей. В ходе несения службы участковые уполномоченные проводят комплекс мероприятий, связанных с посещением неблагополучных семей, а также семей, где проживают несовершеннолетние, допускающие правонарушения. Кроме того, в процессе деятельности на административном участке участковые обеспечивают задачи по пресечению правонарушений несовершеннолетних. Наряды патрульно-постовой службы полиции в ходе осуществления патрулирования, в основном, применяют группу принудительных форм деятельности, а именно осуществляют пресечение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Вместе с тем, основные задачи по рассматриваемому направлению в работе возложены на подразделения по

делам несовершеннолетних. Названные подразделения осуществляют весь спектр форм деятельности, связанных с пресечением и предупреждением правонарушений несовершеннолетних. Так, должностными лицами названных подразделений осуществляется профилактическая деятельность среди несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей, проводится работа в образовательных учреждениях, в ходе специальных профилактических операций, в том числе, совместно с иными подразделениями органов внутренних дел и субъектами профилактики, реализуются задачи, связанные с постановкой несовершеннолетних на профилактический учет и др.

### **§ 3. Совершенствование деятельности органов внутренних дел по направлению службы, связанному с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних**

Для выработки направлений совершенствования деятельности органов внутренних дел, по направлению службы, связанному с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних, следует проанализировать названную деятельность на примере конкретного территориального органа МВД России – Управления МВД России по г. Стерлитамаку.

За прошедшие пять лет динамика административных протоколов по статье 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в г. Стерлитамаке демонстрирует рост (Приложение 1).

Так, в 2017 году было составлено 621 административный протокол по статье 5.35 КоАП РФ, в 2018 году – 807 административных протокола, в 2019 году – 952 административных протокола, в 2020 году 964 административных протокола, в 2021 году – 1131 административный протокол<sup>1</sup>.

За прошедшие пять лет динамика несовершеннолетних г. Стерлитамаке, состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних, также

---

<sup>1</sup> Аналитические справки работы отдела УМВД России по г. Стерлитамак за 2017-2021 года.

демонстрирует рост (Приложение 2).

Так, в 2017 году на учете состояло 212 несовершеннолетних, в 2018 году – 237 несовершеннолетних, в 2019 году – 206 несовершеннолетних, в 2020 году – 246 несовершеннолетних, в 2021 году – 240 несовершеннолетних<sup>1</sup>.

За прошедшие пять лет динамика административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в г. Стерлитамак, также демонстрирует рост (Приложение 3).

Так, в 2017 году несовершеннолетними совершено 132 административных правонарушения, в 2018 году – 217 административных правонарушений, в 2019 году – 203 административных правонарушений, в 2020 году – 331 административное правонарушение, в 2021 году – 208 административных правонарушений<sup>2</sup>.

Анализ деятельности территориального органа МВД России выявил рост показателей, который можно будет оценивать только через некоторый период. В частности, рост выявленных административных правонарушений среди родителей и детей может свидетельствовать о том, что усилена работа с предупреждением правонарушений несовершеннолетних, ведь наложение административных наказаний также подразумевает эффект исправления и несовершения в будущем противоправных деяний. Также рост числа поставленных на профилактический учет несовершеннолетних позволяет охватить предупредительными мероприятиями большее число несовершеннолетних. Таким образом, эффективностью всей предупредительной работы будет тенденция к снижению обозначенных выше показателей через определенный период, например, пять лет.

Направления совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних должны осуществляться планомерно в целях повышения эффективности

---

<sup>1</sup> Аналитические справки работы отдела УМВД России по г. Стерлитамак за 2017-2021 года.

<sup>2</sup> Аналитические справки работы отдела УМВД России по г. Стерлитамак за 2017-2021 года.

рассматриваемой деятельности.

Первым направлением совершенствования рассматриваемой деятельности следует признать необходимость формирования эффективной правовой базы. Как неоднократно отмечалось в работе, указанные правоотношения регламентированы большим количеством нормативных правовых актов, среди которых есть федеральные законы, подзаконные акты, а также система ведомственных актов управления<sup>1</sup>.

Такой большой массив норм не всегда способствует эффективному правовому регулированию общественных отношений, что подтверждается полученными в работе выводами. Так, из полученных в УМВД России по г. Стерлитамаку статистических данных видно, что уровень преступности несовершеннолетних, количества совершаемых ими преступлений на территории отдельно взятого территориального органа внутренних дел еще находится на достаточно высоком уровне. Кроме того, существует достаточное количество нарушений и в отношении самих несовершеннолетних, которые допускаются их родителями или законными представителями, что в итоге может формировать негативную среду для становления личности будущего преступника. Все указанное свидетельствует, что имеющиеся сегодня положения нормативных правовых актов о направлении деятельности органов внутренних дел, связанного с осуществлением предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних, подлежат пересмотру.

По нашему мнению, сегодня необходимо произвести систематизацию законодательных актов, которые регламентируют указанные общественные отношения, причем указанную систематизацию следует производить на всех уровнях юридической силы таких актов. Отметим, что в структуре ведомственного нормативного правового регулирования важным является

---

<sup>1</sup> Сысоев А.Ю. Проблемы предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних // Актуальные проблемы современного права и правосознания в России и за рубежом. Сборник материалов VI Научной конференции студентов. Под общей редакцией А.Н. Ласточкина. 2019. С. 269-273.



вопрос о принятии инструкции о взаимодействии субъектов предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, то есть той деятельности, которая включает в себя вопросы предупреждения и пресечения правонарушений.

Необходимо отметить, что в рассматриваемой сфере необходим пересмотр и иных обстоятельств. Так, большую озабоченность в плане предупреждения правонарушений несовершеннолетних вызывают случаи воздействия на несовершеннолетних со стороны родителей или иных законных представителей, привитие им асоциального образа жизни. Сегодня уже назрела необходимость разработки специального механизма воздействия на такие семьи с целью недопущения формирования асоциальной личности несовершеннолетнего.

Следует обеспечить разработку и внедрение в практику подразделений органов внутренних дел специальных методических рекомендаций, которые будут включать в себя не только вопросы правового регулирования названных отношений, но и конкретные алгоритмы осуществления такого предупреждения. К примеру, зачастую в территориальных органах внутренних дел участковые уполномоченные не осуществляют предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, полагаясь на подразделения по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, участковые в большей степени владеют оперативной информацией о происходящем на территории административного участка, в том числе о ситуации, связанной с несовершеннолетними. Такие методические рекомендации следует внедрять в деятельность всех территориальных органов МВД России.

Важным направлением совершенствования рассматриваемой деятельности является проблематика осуществления предупреждения правонарушений несовершеннолетних в сельской местности. Так, в отдельных районах нет возможности осуществлять должный контроль за несовершеннолетними, в том числе теми, кто уже совершал преступления или административные правонарушения. Следует указать, что сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних не в состоянии осуществлять должную работу с указанными

несовершеннолетними в силу отдаленности отдельных сельских поселений. Поэтому, деятельность участкового уполномоченного с названными категориями несовершеннолетних, в таких случаях, становится на первое место<sup>1</sup>.

Важным направлением следует считать осуществление индивидуальных механизмов обеспечения предупреждения названных негативных социальных явлений в жизнедеятельности несовершеннолетних, в первую очередь, в работе в образовательных учреждениях.

На примере УМВД России по г. Стерлитамаку видно, что несовершеннолетними совершается достаточно большое количество групповых преступлений, а также тяжких и особо тяжких преступлений, а также административных правонарушений<sup>2</sup>. Соответственно, необходимо предотвращать возникновение криминальных групп, чего можно добиться путем воздействия на микросреду, которая оказывает отрицательное влияние на несовершеннолетних.

Отдельные ученые отмечают, что работа по разобщению и переориентации групп несовершеннолетних с отклоняющимся поведением должна выступать прерогативой образовательных учреждений, задачей которых является оказание позитивного влияния на субкультуру сложившихся между учениками отношений в целях устранения их конфликтности со сверстниками и педагогами<sup>3</sup>.

Важную роль в связи с этим, играют следующие основные мероприятия: проведение рейдов и операций; патрулирование территории; проверка объектов (клубов, баров и т.п.), установление доверительных отношений с гражданами и должностными лицами – представителями системы профилактики; работа с

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А. Комплексные подростковые профилактические акции в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 272-277.

<sup>2</sup> Аналитические справки работы отдела УМВД России по г. Стерлитамак за 2017-2021 года.

<sup>3</sup> Сараев Н. В., Антипова Н. Т., Миллерова Е. А. Предупреждение преступности несовершеннолетних: новые подходы и перспективы их внедрения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 157-160.

подучетными лицами; изучение и проверка материалов средств массовой информации.

В реализации отмеченных мер принципиально важное значение должно отводиться комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав. Их сфера деятельности также требует совершенствования. Основной проблемой комиссий по делам несовершеннолетних является то, что специализированные структуры, ориентированные на предупреждение преступлений и административных правонарушений, должны в основной своей массе находиться не в районном центре, а в сельских населенных пунктах, т.е. в тех звеньях административно-территориальной системы, которые максимально приближены к месту жительства, работы и отдыха несовершеннолетних.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Анализ деятельности территориального органа МВД России выявил рост показателей, который можно будет оценивать только через некоторый период. В частности, рост выявленных административных правонарушений среди родителей и детей может свидетельствовать о том, что усилена работа с предупреждением правонарушений несовершеннолетних, ведь наложение административных наказаний также подразумевает эффект исправления и несовершения в будущем противоправных деяний. Также рост числа поставленных на профилактический учет несовершеннолетних позволяет охватить предупредительными мероприятиями большее число несовершеннолетних. Таким образом, эффективностью всей предупредительной работы будет тенденция к снижению обозначенных выше показателей через определенный период, например, пять лет.

Направления совершенствования деятельности органов внутренних дел по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних должны основываться на эффективной законодательной системе. Анализ законодательных актов, которые регламентируют рассматриваемые общественные отношения показал, что необходима их систематизация на всех уровнях. В особенности это касается ведомственного

правового регулирования. Отметим, что в качестве предложения должна быть осуществлена разработка соответствующей инструкции о взаимодействии заинтересованных субъектов, в том числе участковых уполномоченных, подразделений по делам несовершеннолетних и патрульно-постовой службы. Кроме необходимой систематизации административно-правовых норм рассматриваемой сферы, существует острая необходимость выработки общих алгоритмов деятельности должностных лиц органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Такие алгоритмы должны в себя включать вопросы проведения специальных мероприятий, рейдов, операций, направленных на снижение количества совершаемых несовершеннолетними преступлений и административных правонарушений. Важным направлением совершенствования рассматриваемой деятельности представляется также проблема воздействия на несовершеннолетних асоциальной среды семьи, где они воспитываются. Уже давно назрела необходимость разработки специальных мер принуждения, которые оградят несовершеннолетних от пагубного воздействия родителей или иных законных представителей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы удалось достичь следующих выводов и сформулировать предложения.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних регламентирована обширной системой нормативных правовых актов различной юридической силы. Основные направления государственной политики в названной области обозначены в Конституции РФ, положения которой являются базовыми для всех принимаемых для регулирования рассматриваемых общественных отношений актов. Среди таких актов необходимо рассматривать комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимают федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О полиции». В систему правового регулирования входят также подзаконные акты, которые принимаются в виде указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ и комплекс ведомственных нормативных правовых актов, где основными являются инструкции, уставы и наставления по деятельности отдельных подразделений, которые задействованы в предупреждении правонарушений несовершеннолетних. Обозначенная в параграфе система правового регулирования рассматриваемых отношений представляется объемной и обширной, что имеет определенную сложность, в том числе и для должностных лиц полиции, которые должны оперативно отслеживать ее изменения с целью эффективности ее использования при осуществлении деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

Основные направления деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних связаны с реализацией основных возложенных на органы внутренних дел задач. Среди таких задач следует указать, защиту прав и интересов несовершеннолетних, охрану

общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, противодействие совершению преступлений и административных правонарушений. Отметим, что во всех названных направлениях имеет место деятельность, связанная с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних, которая также включает в себя различные элементы, вплоть до необходимой работы не только с несовершеннолетними, но и их родителями, а также законными представителями. По нашему мнению, сегодня требуется коренная перенастройка системы осуществления предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних. По нашему мнению, основным организующим субъектом такой системы должны быть органы внутренних дел в лице подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции, которые будут осуществлять координацию взаимодействия всех заинтересованных субъектов по указанному направлению. Только эффективная работа во взаимодействии позволит снизить количество совершаемых несовершеннолетними правонарушений, а также обеспечит должную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

Органы внутренних дел используют в своей деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних две основные группы формы. Указанные группы целесообразно классифицировать исходя из метода государственного управления, которые применяется при реализации той или иной формы. Так, при реализации метода убеждения органы внутренних дел осуществляют формы деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, связанные с общей и индивидуальной профилактикой. Отметим, что в соответствии с действующей системой нормативных правовых актов задачи по осуществлению общей и индивидуальной профилактики в рассматриваемой области возложены на подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних. При реализации метода принуждения органы внутренних дел применяют формы деятельности, связанные с реализацией отдельных групп мер принуждения, среди которых

меры предупреждения, меры пресечения, меры процессуального обеспечения и меры ответственности. Реализация второй группы мер также возложена на подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также патрульно-постовую службу полиции. Кроме того, необходимо учитывать тот аспект, что в отношении несовершеннолетних могут применяться и иные принудительные формы, как например помещение в специализированные воспитательные учреждения. Таким образом, среди основных служб, которые обеспечивают процесс предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних, следует рассматривать подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также патрульно-постовую службу полиции. Иные подразделения также могут обеспечивать указанный процесс, вместе с тем названные службы выполняют основное количество задач, связанных с обеспечением данного направления.

Основные задачи по реализации деятельности органов внутренних дел, связанной с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних возложены на подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также патрульно-постовую службу полиции. Так, участковые уполномоченные полиции в соответствии с возложенными на них обязанностями осуществляют общую и индивидуальную профилактическую деятельность на закрепленном административном участке. Указанная профилактическая работа направлена как на несовершеннолетних, так и на их родителей и законных представителей. В ходе несения службы участковые уполномоченные проводят комплекс мероприятий, связанных с посещением неблагополучных семей, а также семей, где проживают несовершеннолетние, допускающие правонарушения. Кроме того, в процессе деятельности на административном участке участковые обеспечивают задачи по пресечению правонарушений несовершеннолетних. Наряды патрульно-постовой службы полиции в ходе осуществления патрулирования, в основном, применяют группу принудительных форм деятельности, а именно осуществляют пресечение правонарушений,

совершаемых несовершеннолетними. Вместе с тем, основные задачи по рассматриваемому направлению в работе возложены на подразделения по делам несовершеннолетних. Названные подразделения осуществляют весь спектр форм деятельности, связанных с пресечением и предупреждением правонарушений несовершеннолетних. Так, должностными лицами названных подразделений осуществляется профилактическая деятельность среди несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей, проводится работа в образовательных учреждениях, в ходе специальных профилактических операций, в том числе, совместно с иными подразделениями органов внутренних дел и субъектами профилактики, реализуются задачи, связанные с постановкой несовершеннолетних на профилактический учет и др.

Анализ деятельности территориального органа МВД России выявил рост показателей, который можно будет оценивать только через некоторый период. В частности, рост выявленных административных правонарушений среди родителей и детей может свидетельствовать о том, что усилена работа с предупреждением правонарушений несовершеннолетних, ведь наложение административных наказаний также подразумевает эффект исправления и несовершения в будущем противоправных деяний. Также рост числа поставленных на профилактический учет несовершеннолетних позволяет охватить предупредительными мероприятиями большее число несовершеннолетних. Таким образом, эффективностью всей предупредительной работы будет тенденция к снижению обозначенных выше показателей через определенный период, например, пять лет.

Направления совершенствования деятельности органов внутренних дел по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних должны основываться на эффективной законодательной системе. Анализ законодательных актов, которые регламентируют рассматриваемые общественные отношения показал, что необходима их систематизация на всех уровнях. В особенности это касается ведомственного правового регулирования. Отметим, что в качестве предложения должна быть



осуществлена разработка соответствующей инструкции о взаимодействии заинтересованных субъектов, в том числе участковых уполномоченных, подразделений по делам несовершеннолетних и патрульно-постовой службы. Кроме необходимой систематизации административно-правовых норм рассматриваемой сферы, существует острая необходимость выработки общих алгоритмов деятельности должностных лиц органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Такие алгоритмы должны в себя включать вопросы проведения специальных мероприятий, рейдов, операций, направленных на снижение количества совершаемых несовершеннолетними преступлений и административных правонарушений. Важным направлением совершенствования рассматриваемой деятельности представляется также проблема воздействия на несовершеннолетних асоциальной среды семьи, где они воспитываются. Уже давно назрела необходимость разработки специальных мер принуждения, которые оградят несовершеннолетних от пагубного воздействия родителей или иных законных представителей.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос.

Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2022).

8. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2022).

9. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2022).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Афанасьева А.П. Механизмы обеспечения охраны и защиты конституционных прав и интересов несовершеннолетних в России // Актуальные проблемы российского права: теоретические и правоприменительные аспекты. Сборник статей. Рязань, 2021. С. 5-9.

2. Барышников М.В. К вопросу профилактики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 1 (24). С. 65-68.

3. Беженцев А.А. Комплексные подростковые профилактические акции в

деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 272-277.

4. Богдан А.Ю., Ноздрин О.М. Меры административно-правового принуждения как способы борьбы с правонарушениями // Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. Сборник материалов VI Внутривузовского круглого стола. 2020. С. 10-14.

5. Гайдуков А.А. Полицейское реагирование на правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 2 (56). С. 120-123.

6. Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

7. Елизарова А.Д., Фасхутдинова А.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Colloquium-journal. 2020. № 6-6 (58). С. 49-51.

8. Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

9. Карчаева К.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении предупреждения религиозного экстремизма на отдельном административном участке // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4 (143). С. 153-155.

10. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

11. Мецгер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

12. Мишкин В.А. Условия применения мер процессуального принуждения // Студенческий форум. 2021. № 2-4 (138). С. 50-51.

13. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие / Изд-во СПб ун-та МВД России. – СПб. : ООО «Р-КОПИ», 2019. С. 19.

14. Протасов В.Л. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних граждан: нормативно-правовые основы // Современный педагогический взгляд. 2020. № 6 (43). С. 30-44.

15. Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

16. Самойлов А.Н., Котова С.А. Систематизация способов обеспечения органами исполнительной власти политических прав и свобод граждан // Местное самоуправление и муниципальное управление в России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции: сборник статей. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Пермский филиал. 2018. С. 93-97.

17. Сараев Н. В., Антипова Н. Т., Миллерова Е. А. Предупреждение преступности несовершеннолетних: новые подходы и перспективы их внедрения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 157-160.

18. Сысоев А.Ю. Проблемы предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних // Актуальные проблемы современного права и правосознания в России и за рубежом. Сборник материалов VI Научной конференции студентов. Под общей редакцией А.Н. Ласточкина. 2019. С. 269-273.

19. Ускова А.С. Об отдельных формах работы по предупреждению

правонарушений несовершеннолетних // Гарантии прав ребенка - безопасность детства. Сборник материалов конференции. Ответственные редакторы А.В. Голышев, Н.М. Ладнушкина. 2020. С. 238-245.

20. Шаблова А.А. Особенности деятельности органов внутренних дел по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних // Портрет инспектора по делам несовершеннолетних. Сборник научных трудов Всероссийской конференции. Москва, 2020. С. 211-213.

21. Шубин С.П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения. Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. 2019. С. 218-221.

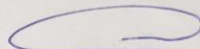
### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитические справки работы отдела УМВД России по г. Стерлитамак за 2017-2021 года.

2. Ежегодный отчет о состоянии преступности в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 20.01.2022).

3. Отчет о численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа: [Электронный ресурс]. URL: <https://fedstat.ru/> (дата обращения: 20.01.2022).

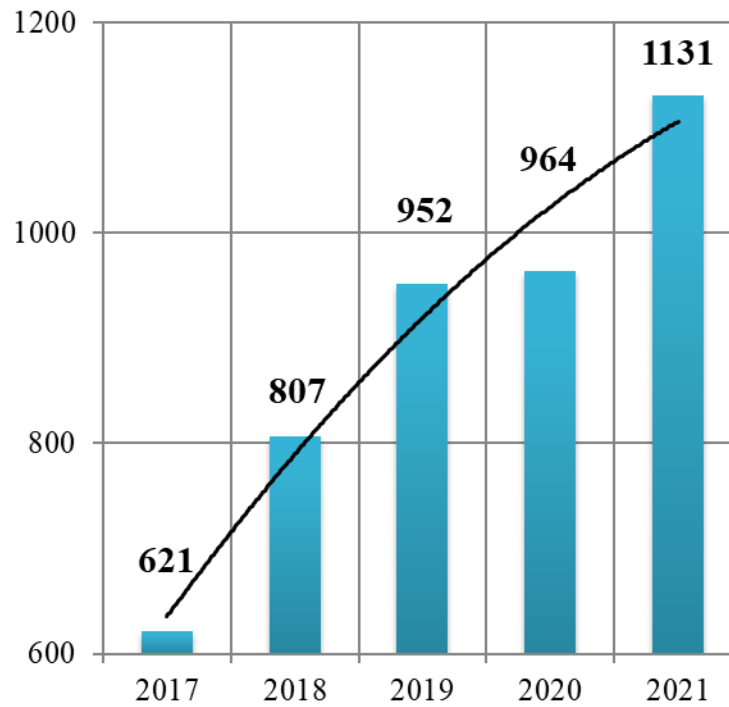
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



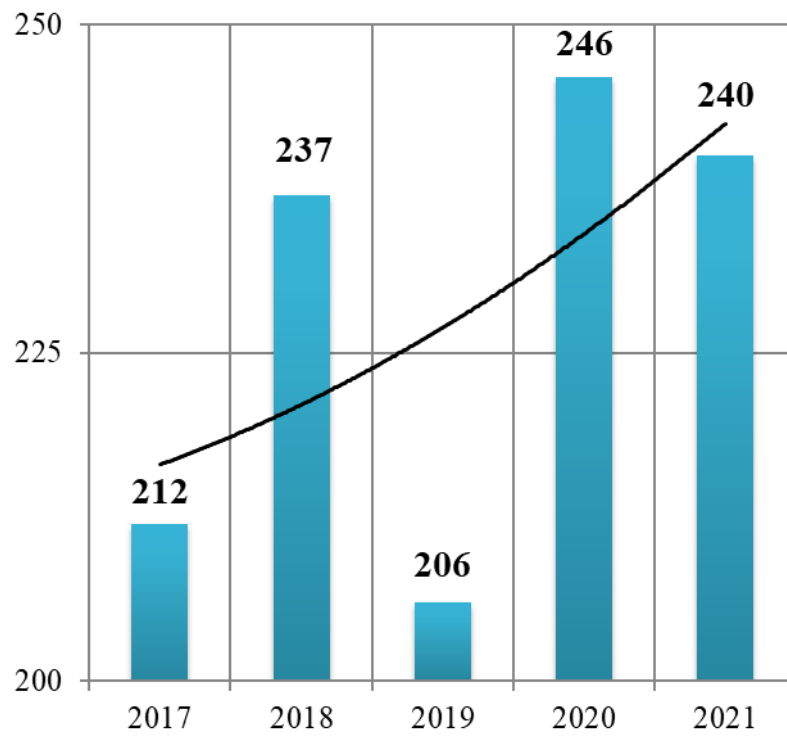
Р.Т. Хазиев

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

Динамика административных протоколов по статье 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в г. Стерлитамаке



Динамика несовершеннолетних г. Стерлитамака,  
состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних





Динамика административных правонарушений,  
совершаемых несовершеннолетними г. Стерлитамак

