

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО  
ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА  
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Саранцев Леонид Владимирович,  
обучающийся по направлению подготовки  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2016 года набора, 6202 учебной группы

Руководитель  
старший преподаватель кафедры  
Исмагилова Алина Равилевна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Д.Р. Мамлеева  
подпись

Дата защиты « 8 » \_\_\_\_\_ 2022 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовое положение подразделений по делам несовершеннолетних....	7
§ 1. Нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.....	7
§ 2. Организационное построение подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России.....	14
Глава 2. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России.....	22
§ 1. Организация деятельности по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей .....	22
§ 2. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями .....	30
§ 3. Иные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.....	40
Заключение .....	47
Список использованной литературы.....	52
Приложения .....	57

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В соответствии с действующим законодательством на органы внутренних дел возлагается широкий спектр различных задач. Так, в структуре названных органов созданы различные службы и подразделения, чьи основные функции обеспечивают реализацию конкретной задачи. Среди таких служб важное место отводится подразделениям по делам несовершеннолетних. Названные подразделения функционируют в структуре органов внутренних дел уже на протяжении длительного периода времени, что подчеркивает их важность и необходимость. Среди основных задач, которые возложены на данные подразделения, следует особо выделить деятельность по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, профилактическую работу с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями, а также иные задачи, связанные с общественными отношениями, связанными с несовершеннолетними.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные. Так, только за 2020 год органами внутренних дел было выявлено более 37 тысяч несовершеннолетних, которые совершили преступления и более 130 тыс. которые совершили административные правонарушения. Более того, за 2020 год в Российской Федерации было выявлено более 100 тыс. нарушений законодательства, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних<sup>1</sup>. Столь большое количество выявленных нарушений законности свидетельствует о необходимости совершенствования действующей системы, в том числе деятельности отдельных ее элементов, среди которых деятельность подразделений по делам несовершеннолетних. В выпускной квалификационной

---

<sup>1</sup> Отчеты о состоянии преступности среди несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: интернет-портал Росстата. URL:// <https://rosstat.gov.ru/search> (дата обращения: 12.11.2021).

работе важно проанализировать деятельность названных подразделений, как отдельного составляющего вышеназванной системы, выявить недостатки такой деятельности, а также наметить пути совершенствования такой деятельности.

С учетом сложившейся негативной тенденции увеличения количества совершаемых несовершеннолетними преступлений и административных правонарушений, количества иных нарушений законности, в том числе со стороны родителей и законных представителей в отношении несовершеннолетних, увеличение количества беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, следует осуществлять постоянный контроль обстановки, в том числе с помощью деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по рассматриваемым направлениям. Такой контроль позволит выявить наиболее уязвимые точки, на которые необходимо воздействовать, в том числе с помощью взаимодействия различных субъектов, заинтересованных в нормальном функционировании общественных отношений, связанных с жизнедеятельностью несовершеннолетних.

Таким образом, в Российской Федерации существует система обеспечения нормального функционирования жизнедеятельности несовершеннолетних, в которой одно из ведущих мест отводится рассматриваемым подразделениям. Вместе с тем, реализацию некоторых направлений, связанных с решением задач, возложенных на рассматриваемые подразделения, невозможно реализовать без осуществления должного взаимодействия с заинтересованными субъектами, среди которых иные подразделения органов внутренних дел, специализированные органы в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, органы государственной и муниципальной власти, иные правоохранительные органы. Однако, на сегодняшний день такое взаимодействие осуществляется неэффективно, что подтверждается анализом деятельности территориального органа внутренних дел.

Актуальность рассматриваемой темы выпускной квалификационной работы также связана с проблематикой реализации рассматриваемыми

подразделениями отдельных направлений деятельности полиции, которые зачастую не связаны с несовершеннолетними. Важным представляется то, что такая реализация снижает эффективность основной профилактической деятельности, что подтверждается наличием случаев повторного совершения несовершеннолетними административных правонарушений и преступлений.

Указанные обстоятельства обуславливают выбор темы выпускной квалификационной работы и подтверждают ее актуальность.

Целью выпускной квалификационной работы является системное исследование отношений, связанных с осуществлением деятельности подразделениями по делам несовершеннолетних.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

– раскрыть нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних;

– изучить организационное построение подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России;

– рассмотреть вопросы организации деятельности по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

– проанализировать природу профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями;

– исследовать иные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

Объект выпускной квалификационной работы представляет собой общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормативные правовые акты, регламентирующие рассматриваемые общественные отношения, комплекс научной и учебной литературы, а также статистика и аналитика государственных органов, а также территориальных органов внутренних дел МВД России, в частности, МО МВД России «Бузулукский».

В первой главе выпускной квалификационной работы рассмотрены общие вопросы, связанные с деятельностью подразделений по делам несовершеннолетних, среди которых нормативное регулирование деятельности, а также организационное построение.

Во второй главе рассмотрена проблематика осуществления отдельных направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, что позволило включить в нее введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения.

## **ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **§ 1. Нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних**

Деятельность любой службы или подразделения органов внутренних дел требует детальной правовой регламентации. Такая регламентация осуществляется различными нормативными правовыми актами. Так, деятельность каждой службы обеспечивается принятием целого комплекса нормативных правовых актов различной юридической силы. Исключением не является и деятельность подразделений по делам несовершеннолетних.

Нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних основывается на конституционных положениях. Необходимо отметить, что после внесения в Конституцию РФ в 2020 году соответствующих поправок, ее положения детальнее закрепили важность необходимости эффективной политики, связанной с несовершеннолетними. Так, в статье 67.1 Конституции РФ<sup>1</sup> закрепляется, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство должно создавать все условия, которые способствуют всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Кроме того, в положениях статьи 38 отмечается, что забота о детях, их воспитание равное право и обязанность родителей. Следует отметить, что реализация названных конституционных положений целиком возлагается, в том числе, на подразделения полиции по делам несовершеннолетних.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

С целью должной реализации отмеченных конституционных положений в Российской Федерации было принято многочисленное количество нормативных правовых актов, в том числе, которые имеют непосредственное отношение к деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних. Так, важным составляющим элементом системы нормативно-правового регулирования рассматриваемых отношений является комплекс федеральных законов, которые распространяются на подразделения по делам несовершеннолетних, а также весь круг субъектов, которые задействованы в отношениях, связанных с несовершеннолетними.

Среди системы федеральных законов, которые регламентируют деятельность рассматриваемых подразделений полиции, важное место отводится федеральному закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>. Следует отметить, что указанный нормативный правовой акт реализует одну из основных задач подразделений по делам несовершеннолетних, возводя их в ранг важнейшего элемента системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Следует отметить, что названный закон определил основные задачи и принципы рассматриваемой деятельности. Важно отметить, что органы внутренних дел в целом и подразделения по делам несовершеннолетних в частности обязаны в своей деятельности руководствоваться его положениями. Кроме того, важной составляющей названного федерального закона является то, что в его положениях устанавливаются категории несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность. Учитывая, что инспекторы по делам несовершеннолетних осуществляют профилактическую деятельность, указанное направление представляет для них

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.



особую важность<sup>1</sup>.

В системе федеральных законов также целесообразно выделить нормативный правовой акт более общего характера, который касается отношений, связанных с предупреждением правонарушений в Российской Федерации. Это федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Нормы названного нормативного правового акта осуществляют регламентацию комплекса общественных отношений, возникающих в процессе осуществления профилактики правонарушений, в том числе правонарушений, которые совершаются несовершеннолетними. Учитывая, что подразделения по делам несовершеннолетних в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений несовершеннолетних, названный федеральный закон в полной мере охватывает правовую регламентацию их деятельности.

Нельзя забывать и о базовом нормативном правовом акте, который регламентирует непосредственную деятельность органов внутренних дел, в том числе подразделений полиции по делам несовершеннолетних – федеральный закон «О полиции»<sup>3</sup>. Указанный федеральный закон в своих положениях закрепил различные нормы, которые касаются деятельности органов внутренних дел по проблемам деятельности полиции, связанных с несовершеннолетними. Так, к примеру, в положениях ст. 12 названного федерального закона закреплено, что на полицию возлагается обязанность участия в профилактике безнадзорности и правонарушений

---

<sup>1</sup> Елизарова А.Д., Фасхутдинова А.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних // *Colloquium-journal*. 2020. № 6-6 (58). С. 49-51.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>3</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

несовершеннолетних, розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. Кроме того, в ст. 13 названного федерального закона отмечено, что полиция имеет право доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, а также в специализированные учреждения для несовершеннолетних. Названный федеральный закон содержит и иные положения о деятельности органов внутренних дел, связанной с несовершеннолетними.

Кроме того, существует целая группа и других федеральных законов, которые регламентируют общественные отношения, связанные с деятельностью подразделений полиции по делам несовершеннолетних, среди которых Семейный кодекс РФ, федеральный закон «Об основных правах ребенка в Российской Федерации» и др.

Важным элементом системы правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних представляются подзаконные акты, среди которых следует рассматривать указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Среди постановлений Правительства РФ можно привести в качестве примера положения постановления Правительства РФ от 06 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Необходимо отметить, что комиссии по делам несовершеннолетних являются системным взаимодействующим органом, в число субъектов которого входят должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Не менее значимое место в системе правового регулирования

---

<sup>1</sup> Суханкина М.А. Некоторые особенности правового регулирования деятельности ПДН ОВД РФ // Молодежь XXI века: шаг в будущее. Материалы XXI региональной научно-практической конференции : в 4 т.. Благовещенск, 2020. С. 78-79.

рассматриваемых отношений в системе правового регулирования рассматриваемых отношений составляют ведомственные нормативные правовые акты. Так, деятельность подразделений полиции по делам несовершеннолетних регламентирована Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция), которая утверждена приказом МВД России<sup>1</sup>. Указанная ведомственная Инструкция возложила на должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних обязанности, наделила различными правами, закрепила в себе различные алгоритмы их действий. Отметим, что именно из положений указанной Инструкции можно вычлениить формы и методы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, которые связаны с реализацией основных направлений их деятельности.

Вместе с тем, отметим, что названная Инструкция была принята еще в 2013 году в целях совершенствования деятельности рассматриваемых подразделений полиции. По нашему мнению, данный документ уже нуждается в комплексной переработке. Так, в целях должной организации взаимодействия рассматриваемых подразделений с иными службами следует привести названную Инструкцию в соответствие с принятыми относительно недавно Инструкциями по иным подразделениям. К примеру, Инструкция, которая регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции, принята в 2019 году, а Наставление, регламентирующее деятельность патрульно-постовой службы полиции в 2021 году.

Названная Инструкция определяет основные направления деятельности должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних. Среди них выделены деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних, индивидуальная профилактическая работа с

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2021).

несовершеннолетними и их родителями, работа с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также направление, связанное с деятельностью в образовательных учреждениях. Необходимо отметить, что все названные направления деятельности содержат в себе элементы реализации положений вышеназванных нормативных правовых актов, в том числе Конституции РФ.

Кроме названной Инструкции существуют также и иные нормативные акты ведомственного характера, которые так или иначе связаны с деятельностью подразделений по делам несовершеннолетних. Среди них, например, приказ МВД России<sup>1</sup>, который утвердил Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Следует отметить, что названные подразделения существуют в структуре одного отдела территориального органа внутренних дел, что подтверждается необходимостью совместной деятельности по направлению общественных отношений, связанному с несовершеннолетними.

Кроме названных нормативных правовых актов существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Как отмечается в отдельных исследованиях, разносторонняя компетенция подразделений по делам несовершеннолетних определяется их правовым статусом, который закреплен в большом массиве нормативных актов российского законодательства<sup>2</sup>. Отметим, что реализация направлений деятельности должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних регламентируется и иными нормативными актами, в зависимости от конкретного направления. К примеру, когда речь идет о

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2021).

<sup>2</sup> Королева Е.Г. Некоторые проблемы реализации функций подразделений по делам несовершеннолетних // Вестник ГОУ ДПО ТО «ИПК и ППРО ТО». Тульское образовательное пространство. 2020. № 2. С. 98-100.

необходимости привлечения родителей или законных представителей к административной ответственности, должностные лица рассматриваемых подразделений руководствуются положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)<sup>1</sup>, а в случае необходимости принятия решения о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, – положениями ведомственного приказа «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», который утвердил соответствующую инструкцию<sup>2</sup>.

В структуре рассматриваемого параграфа важно отметить, что должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних обязаны осуществлять свою деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регламентируют. Пренебрежение нормами указанной системы актов повлечет установленную юридическую ответственность, в том числе уголовную. В связи с этим, детальное знание рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод несовершеннолетних со стороны инспекторского состава, а также оградит самих должностных лиц рассматриваемых подразделений от нарушений законодательства, связанных с его незнанием.

Выводы по параграфу.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних регламентирована обширной системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых Конституция РФ, комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимают федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>2</sup> О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01 сентября 2012 г. № 839 // Рос. газ. – № 290. – 2012.

несовершеннолетних», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О полиции». Кроме того, в названную систему входят подзаконные акты в виде указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, комплекс ведомственных нормативных правовых актов, где основным является Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Обозначенная в параграфе система объемна и обширна, что имеет определенную сложность, в том числе и для самих должностных лиц рассматриваемых подразделений, которые должны оперативно отслеживать изменения законодательства с целью эффективного его правоприменения при осуществлении своей деятельности. Вместе с тем, важнейший руководящий ведомственный нормативный правовой акт, который регламентирует основную деятельность рассматриваемых подразделений, был принят еще в 2013 году. По нашему мнению, назрела необходимость его полной переработки по примеру инструкций и наставлений, регламентирующих деятельность иных служб и подразделений полиции, которые были приняты относительно недавно. Важность такой переработки обусловлена необходимостью добиться более качественного взаимодействия между службами и подразделениями в вопросах обеспечения нормального функционирования общественных отношений, связанных с несовершеннолетними. Таким образом, обновленная Инструкция должна включать в себя положения, которые обеспечат повышение эффективности деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, приведут в соответствие основные направления деятельности, в том числе основные профилактические, а также обеспечат должное взаимодействие между всеми заинтересованными субъектами.

## **§ 2. Организационное построение подразделений**

### **по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России**

В Центральном аппарате МВД России функционирует Главное

управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Приложение 1). Названное управление реализует функции головного подразделения, в том числе, системы подразделений по делам несовершеннолетних. Координация деятельности подчиненных подразделений по делам несовершеннолетних выполняется по различным направлениям. Так, первостепенными направлениями, по которым осуществляется координация, следует обозначить деятельность подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, работе с родителями и иными законными представителями, которые допустили нарушения прав несовершеннолетних и т.д. Для большей эффективности такой координации в названном Главном управлении создан отдел обеспечения деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

Вместе с тем, считаем, что ключевым органом рассматриваемой организационной структуры следует считать подразделения регионального уровня, которые призваны осуществлять координацию рассматриваемых подразделений на уровне субъекта федерации.

Так, в Оренбургской области создано Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Оренбургской области. В свою очередь в названном управлении создан отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Указанное подразделение МВД России осуществляет комплекс полномочий, которые непосредственным образом связаны с непосредственной деятельностью любого подразделения по делам несовершеннолетних на районном уровне. Следует заметить, что подобные подразделения существуют во всех территориальных органах МВД России на региональном уровне. Важным представляется то, что состав названных управлений характеризуется необходимостью осуществления должной координационной работы среди созданных и функционирующих на территории

регионов подразделений по делам несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что в подразделениях по организации службы подразделений по делам несовершеннолетних на региональном уровне должным образом не реализуется работа по направлению в органы государственной власти информационных материалов о состоянии преступности среди несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, а также предложений по совершенствованию профилактики правонарушений указанных категорий лиц. К примеру, в рассматриваемом подразделении Оренбургской области за 2020 год не было подготовлено не одного предложения по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере, хотя проблемных вопросов хватает.

Говоря еще об одной компетенции рассматриваемых подразделений, следует указать, что они обязаны осуществлять изучение, обобщение и внедрение в практику рассматриваемых подразделений территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях передового опыта, новых форм и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей. По нашему мнению, названное направление развивается не должным образом, в особенности это касается внедрения в деятельность рассматриваемых подразделений информационно-коммуникационных технологий<sup>1</sup>. Следует отметить, что в Оренбургской области еще существуют подразделения по делам несовершеннолетних, которые нуждаются в современном информационно-телекоммуникационном оборудовании.

Важной составляющей компетенции рассматриваемых органов является обязанность осуществления участия в подготовке и проведении комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, их

---

<sup>1</sup> Караваев А.А. Организационно-правовые аспекты использования современных информационных технологий в профилактической деятельности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2020. № 2. С. 102-105.



родителей и иных законных представителей, а также противоправных деяний в отношении несовершеннолетних. Рассматривая данную компетенцию, отметим, что указанные органы должным образом осуществляют мероприятия в процессе своей деятельности.

Следующим звеном организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних являются подразделения на районном уровне. Следует отметить, что в рамках рассмотрения компетенций названного подразделения нельзя забывать и о том, что кроме начальника данного подразделения, в обеспечении рассматриваемой деятельности принимают участие начальник территориального органа МВД России на районном уровне, его заместители – начальник полиции, а также заместитель начальника полиции по охране общественного порядка. Именно на указанных субъектах возлагаются основные компетенции, связанные с организацией службы подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне.

В соответствии с действующей Инструкцией заслуживают внимания следующие компетенции начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Так, в его ведении находится утверждение размеров и границ территории, обслуживаемой должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних. Отметим, что на основании Инструкции размер и границы таких территорий должен определяться исходя из многих факторов, среди которых численность сотрудников подразделения, общее состояние оперативной обстановки, особенности административно-территориального деления<sup>1</sup>. Необходимо отметить, что названный субъект рассматриваемых отношений обязан контролировать указанные критерии и в случае необходимости давать поручения по пересмотру таких границ и размеров.

Кроме того, на начальника территориального органа МВД России на

---

<sup>1</sup> Цуканов Н.Н., Чумарова Е.Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: отчет о НИР № 9 от 30 октября 2019 года (Министерство внутренних дел Российской Федерации). Москва, 2019. С. 39.

районном уровне возлагается компетенция по организации материально-технического снабжения, кадрового и социально-бытового обеспечения должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних. По нашему мнению, рассматриваемый субъект данных отношений должен постоянно владеть информацией по вопросам материально-технического снабжения, социально-бытового обеспечения, оборудования подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, в отдельных территориальных органах МВД России указанным вопросам не уделяется должного внимания, что приводит к снижению эффективности показателей работы инспекторского состава рассматриваемых подразделений.

Следующим субъектом, чью компетенцию необходимо рассмотреть в структуре данного параграфа является начальник полиции, который одновременно является заместителем начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Так, в его компетенцию входит осуществление общего руководства организацией несения службы в подразделениях по делам несовершеннолетних. Кроме того, он обеспечивает направление, связанное с взаимодействием рассматриваемых подразделений с иными заинтересованными органами государственной власти, общественными организациями и объединениями, а также образовательными организациями.

Важной компетенцией начальника полиции являются направления деятельности, связанные с организацией, обобщением, а также анализом эффективности работы подразделений по делам несовершеннолетних. Должная организация указанной работы позволяет обеспечить контроль, а также быстрое реагирование на возникшее снижение эффективности деятельности конкретного инспектора, выявить причины такого снижения. Немаловажным значением в данном случае обладает компетенция осуществления обязательных ежегодных проверок подразделений по делам несовершеннолетних.

Важным звеном подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне является начальник названного подразделения. В его компетенцию входят самые важные составляющие, которые обеспечивают

непосредственную эффективность рассматриваемой службы. Так, указанный субъект осуществляет непосредственное руководство инспекторским составом, направляет и координирует их деятельность по профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, а также иных направлений, подводит итоги их работы. Кроме того, начальник подразделения по делам несовершеннолетних осуществляет деятельность по информированию дежурных частей о заступающих на службу инспекторах, разрабатывает и предоставляет на утверждение начальнику территориального органа различные графики и планы работы подразделения. Также, на рассматриваемого субъекта возложены обязанности по учету служебного времени должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних.

Начальник подразделения по делам несовершеннолетних выполняет большой объем работы, связанной с различными направлениями деятельности. Так, им обеспечивается ежемесячный мониторинг по подучетным несовершеннолетним, родителям и иным законным представителям, в том числе, направление запросов в различные органы государственного управления. Указанный субъект осуществляет работу, связанную с обеспечением проверки различных материалов, которые поступают от инспекторского состава, среди которых ответы на обращения граждан, отказные материалы по сообщениям о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях, которые совершили несовершеннолетние и т.д.

Выводы по параграфу.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел функционируют исходя из организационного построения, во главе которого находится Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Звеном регионального уровня являются Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, где по направлению работы с несовершеннолетними созданы отделы. Следующим звеном рассматриваемой

системы являются подразделения по делам несовершеннолетних на районном уровне. Низовым звеном системы организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних являются непосредственные исполнители – инспекторский состав, который осуществляют службу на вверенных им территориях. Региональное звено является необходимым компонентом, с помощью которого осуществляется координация деятельности рассматриваемых подразделений. Также на рассматриваемое звено возложены различные компетенции, которые должны обеспечивать их эффективность. По нашему мнению, именно подразделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на региональном уровне должны осуществлять работу по реализации положений рассмотренной выше системы законодательного регулирования. Не менее важным элементом организационного построения рассматриваемых подразделений представляются подразделения на районном уровне. Во-первых, субъекты указанного звена осуществляют ведомственный контроль за инспекторским составом, во-вторых, наделены компетенциями по контролю материально-технического обеспечения, кадровой составляющей и т.д. К субъектам рассматриваемого звена относятся начальник территориального органа на районном уровне, его заместитель (начальник полиции), заместитель начальника полиции, а также начальник подразделения по делам несовершеннолетних на районном уровне. Следует заметить, что названные субъекты обязаны способствовать повышению эффективности деятельности рассматриваемых подразделений. Вместе с тем, основным субъектом рассматриваемых отношений, связанных с деятельностью данных подразделений, являются непосредственные исполнители – инспекторский состав. Отметим, что действующее нормативное обеспечение предусматривает различные гарантии и механизмы, с помощью которых названные субъекты должны более эффективно осуществлять возложенные на них задачи, однако, должная реализации указанных механизмов не всегда имеет место.

Выводы по главе.

Подразделения по делам несовершеннолетних существуют в структуре органов внутренних дел уже длительное время. Это позволило сформировать эффективную нормативно-правовую базу, которая обеспечивает их деятельность. Вместе с тем, существуют и некоторые трудности, связанные с правоприменением отдельных положений нормативных правовых актов. Так, в Российской Федерации создана система органов предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних. По нашему мнению, указанная система функционирует не в полном объеме, что подтверждается низким уровнем взаимодействия всех заинтересованных субъектов, среди которых органы государственного управления, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел, а также созданные коллективные субъекты, к примеру, комиссии по делам несовершеннолетних. Организационное построение рассматриваемых подразделений обосновано и в большей степени связано с эффективностью работы конечного звена – инспекторского состава. Все вышестоящие органы по делам несовершеннолетних, в основном, обеспечивают координацию нижестоящих подразделений. В следующей главе раскроем основные направления деятельности исследуемого функционального подразделения полиции, выявим проблемы и предложим пути их разрешения.

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ**

### **§ 1. Организация деятельности по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей**

Одним из важнейших направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних является деятельность по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей и законных представителей. Названное направление деятельности реализуется всеми территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних на районном уровне, в том числе МО МВД России «Бузулукский». Следует отметить, что основная часть деятельности подразделения по делам несовершеннолетних, связанная с названной задачей, направлена на выявление различных правонарушений, субъектами которых выступают сами несовершеннолетние, их родители или законные представители. Важным представляется то, что в процессе осуществления названного направления деятельности выявляются не только административные правонарушения, но и преступления. Профилактика правонарушений представляется не менее важной составляющей, чем выявление.

В структуре законодательного регламентирования названного направления существуют нормы, на которые следует обратить особое внимание. Так, в Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации закреплены некоторые задачи, которые связаны с рассматриваемым направлением деятельности. Среди таких задач следует выделить ежеквартальный анализ причин совершения несовершеннолетними правонарушений, а также состояния (эффективности) работы по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ними территории, при необходимости - по отдельным направлениям деятельности в зависимости от складывающейся оперативной обстановки. Названное направление представляется весьма важным, так как позволяет выявить наиболее проблемные зоны, вовремя обеспечить должное воздействие на наиболее распространенные причины совершения правонарушений<sup>1</sup>.

При осуществлении профилактики правонарушений несовершеннолетних и иных субъектов в предупредительной работе рассматриваемых подразделений важность также представляет задача, связанная с изучением и использованием различных материалов, которые размещены в средствах массовой информации, а также сообщений различных государственных органов, иных субъектов по вопросам предупреждения названного вида правонарушений. Вместе с тем, деятельность подразделений по делам несовершеннолетних не ограничивается названной задачей. Существует необходимость повышения эффективности осуществления работы по участию должностных лиц рассматриваемых подразделений в подготовке информационных материалов и предложений в соответствующие органы исполнительной власти, а также органы местного самоуправления по вопросам, связанным с совершенствованием работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранения выявленных причин совершения правонарушений, а также организации трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних правонарушителей и детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Важной задачей подразделений по делам несовершеннолетних в процессе

---

<sup>1</sup> Шумакова Е.В., Рябцев И.О. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Гуманитарно-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности. Материалы Международной научно-практической конференции. Ставропольский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Ставрополь, 2021. С. 221-226.

выявления и профилактики правонарушений представляется направлением, связанное с проведением специальных целевых профилактических мероприятий, в том числе рейдового характера. Реализация различных специальных мероприятий имеет непосредственную важность, что подтверждается их результатами. Несомненным плюсом такой деятельности считаем проведение комплексных мероприятий во взаимодействии с иными службами органов внутренних дел.

Как уже отмечалось, на инспекторов по делам несовершеннолетних, как на субъекты профилактики, возложены задачи по учету несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, предупреждению и профилактике такого поведения. Предупредительная работа по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди несовершеннолетних является приоритетной государственной задачей, способствующей дальнейшей демократизации российского общества. В этой связи в работе предлагается органам внутренних дел запланировать мероприятия правового просвещения несовершеннолетних в рамках классных часов, в формах профилактических акций, конкурсов, квестов, рейдов и операций. Указанные мероприятия необходимо проводить совместно с участковыми уполномоченными полиции<sup>1</sup>.

Кроме того, по нашему мнению, в реализации рассматриваемого направления деятельности подразделения по делам несовершеннолетних должны детально разработать план по проведению указанных мероприятий, провести работу по информированию населения об указанных мероприятиях, а также результатах их проведения, провести работу по сопровождению печатной продукцией указанных мероприятий, осуществить привлечение государственных и иных организаций к проведению данных мероприятий или совместно их провести. В данный момент широко используются планы мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений среди

---

<sup>1</sup> Растяпин Ю.В. Совершенствование профилактической деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних // Актуальные вопросы административной деятельности полиции. Сборник научных трудов. Москва, 2019. С. 10-13.



несовершеннолетних. Реализации данных мероприятий должна осуществляться с участием участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних, кроме того, должны в обязательном порядке привлекаться и иные заинтересованные субъекты, среди которых органы опеки и попечительства, субъекты государственного управления, общественные организации, органы прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних<sup>1</sup>.

В частности, в МО МВД России «Бузулукский» проводятся совместные мероприятия «Семья. Улица. Подросток», «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», «Зима», «Здоровый образ жизни», «Группа», «Безопасность детства»<sup>2</sup>.

Важным направлением деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, посредством которой осуществляется предупреждение правонарушений несовершеннолетних является форма непосредственной деятельности инспектора на закрепленной территории. Указанное направление может быть действенным методом профилактики преступлений и административных правонарушений среди несовершеннолетних, а также выявления беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних. В ходе осуществления деятельности инспектора на закрепленной территории посещаются места проживания граждан, а также здания, сооружения, расположенные на закрепленной территории. Следует отметить, что в целях профилактики преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних при осуществлении обхода закрепленной территории следует уделять особое внимание несовершеннолетним лицам, которые прямо или косвенно могут быть потенциальными правонарушителями. Инспектор по делам несовершеннолетних во время профилактического обхода должен

---

<sup>1</sup> Поликарпова Е.В. Совершенствование механизма взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы деятельности инспектора подразделений по делам несовершеннолетних. Сборник научных статей участников Всероссийского круглого стола. Под общей редакцией В.В. Кардашевского. 2018. С. 41-44.

<sup>2</sup> Отчеты работы ОДН ОУУП и ПДН МОМВД России «Бузулукский» Оренбургской области за 2017-2020 года.

обращать внимание на молодежь, информировать их о возможных действиях, которые могут квалифицироваться как преступления или административные правонарушения, выявлять молодежные группировки, которые способны вести асоциальный образ жизни и совершать противоправные деяния.

Важной составляющей деятельности в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних является своевременное выявление на территории административного участка молодежных группировок. Следует заметить, что указанная деятельность регламентирована отдельным разделом Инструкции<sup>1</sup>. Кроме того, указанные группировки молодежи могут участвовать в массовых мероприятиях различного вида, провоцировать групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки.

В ходе работы инспектора по делам несовершеннолетних на закрепленной территории следует обращать внимание на семьи, в которых есть несовершеннолетние, должным образом изучать их быт, социальные условия, а также иные обстоятельства, которые могут способствовать нарушению прав несовершеннолетних, а также его становления как лица, способного совершать противоправные деяния<sup>2</sup>.

Важным элементом рассматриваемой деятельности подразделений по делам несовершеннолетних является то, что при выявлении беспризорных, безнадзорных несовершеннолетних или семей, где сложились негативные предпосылки, инспектор должен немедленно осуществить взаимодействие с заинтересованными органами с целью недопущения дальнейшего нарушения прав несовершеннолетних или его противоправной деятельности. Так, на основании положений федерального закона «Об основах системы профилактики

---

<sup>1</sup> Простакишина Ю.А. Деятельность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних с группой подростков отклоняющегося поведения // Научное обозрение. Педагогические науки. 2019. № 3-1. С. 105-108.

<sup>2</sup> Сеногноев А.В., Яценко Ж.Д. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обеспечении соблюдения прав и свобод несовершеннолетних // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы. Материалы всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск М. А. Бучакова. 2019. С. 70-71.

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными такими субъектами, с которыми необходимо постоянно контактировать являются органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, органы по делам молодежи и др. Необходимо также не забывать о взаимодействии с подразделениями участковых уполномоченных полиции. Вся информация, которая имеет интерес для предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних должна передаваться в указанные подразделения с целью организации совместной эффективной работы.

Важной составляющей деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в процессе профилактики и пресечения правонарушений несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних, представляется работа с обращениями граждан. Следует отметить, что должностные лица рассматриваемых подразделений должны уделять особое внимание тем сообщениям, которые касаются несовершеннолетних. Практика показывает, что из отдельных обращений можно вычленивть важную информацию, которая может способствовать предупреждению негативных составляющих в виде беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. К сожалению, некоторые из таких обращений, которые поступают в подразделения по делам несовершеннолетних остаются без должного внимания. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы. В связи с этим, необходимо констатировать, что модернизация указанного направления деятельности рассматриваемых подразделений позволит высвободить дополнительное время, которое можно будет использовать на основные направления, в том числе профилактическое<sup>1</sup>. Следует отметить, что существует необходимость при выявлении в обращении признаков относимости к отношениям, связанным с предупреждением правонарушений несовершеннолетних, а также направленных в отношении них

---

<sup>1</sup> Салтыкова М.Н., Павлова А.Н. Работа с обращениями граждан в отделе организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Чувашской Республике // Сборник научных трудов молодых ученых и специалистов. в 2 ч.. Чебоксары, 2020. С. 301-306.

самих, сразу же осуществлять подключение всех заинтересованных субъектов. Такая практика позволит исключить случаи, когда на закрепленной территории проживают семьи, в которых несовершеннолетние являются безнадзорными и о которых даже не информированы органы опеки и попечительства, администрация образовательных организаций, иные участники системы профилактики<sup>1</sup>.

Кроме того, из сообщений и заявлений граждан, которые поступают в подразделения по делам несовершеннолетних, выявляется огромное количество административных правонарушений и преступлений, в том числе, которые совершаются несовершеннолетними или с их участием, а также в отношении указанных субъектов.

Исходя из вышеизложенного проанализируем результаты деятельности подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России «Бузулукский». Под результатами деятельности мы подразумеваем динамику выявленных преступлений и административных правонарушений, которые либо совершаются несовершеннолетними лицами, либо совершаются в отношении несовершеннолетних лиц.

Итак, за последние четыре года наблюдений с 2017 по 2020 год на территории Бузулукского муниципального района несовершеннолетними лицами, в среднем, совершается 32 преступления. В Приложении 2 представлена диаграмма количества несовершеннолетних преступников за последние четыре года. Таким образом, анализ указанной диаграммы позволяет сделать вывод, что в 2017 году на территории Бузулукского муниципального района преступления совершили 39 несовершеннолетних, в 2018 году – 25 несовершеннолетних, в 2019 году – 40 несовершеннолетних, в 2020 году – 27 несовершеннолетних<sup>2</sup>.

Несмотря на то, что динамика несовершеннолетних преступников демонстрирует снижение их количества, все же, количественный показатель

---

<sup>1</sup> Гаршина В.А. Работа с беспризорными и безнадзорными в деятельности подразделений ОВД по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы общественных наук. Материалы IV студенческой научной конференции: к 65-летию образования Липецкой области. 2019. С. 51-54.

<sup>2</sup> Отчеты работы ОДН ОУУП и ПДН МОМВД России «Бузулукский» Оренбургской области за 2017-2020 года.

несовершеннолетних лиц, которые совершают административные правонарушения, увеличивается за последние четыре года (Приложение 3). Так, в 2017 году количество несовершеннолетних лиц, которые совершили административные правонарушения составило 107 человек, в 2018 году – 75 человек, в 2019 году – 103 человека, в 2020 году – 117 человек.

Кроме того, нами проанализированы данные о количестве родителей, которые совершили административные правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних. В 2017 году к административной ответственности привлечены 295 родителей, в 2018 году – 356 родителей, в 2019 году – 493 родителя, в 2020 году – 557 родителя. Таким образом, анализ диаграммы, представленной в Приложении 4, выявил рост количества лиц, которые привлекаются к административной ответственности за правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних.

В 2017 году за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртосодержащих напитков к административной ответственности привлечено 9 граждан, в 2018 году – 6 граждан, в 2019 году – 9 граждан, в 2020 году – 13 граждан. Анализ диаграммы, представленной в Приложении 5, выявил рост количества лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в употребление спиртосодержащих напитков<sup>1</sup>.

Таким образом, работу подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России «Бузулукский» по выявлению несовершеннолетних лиц, совершающих преступления и административные правонарушения, а также родителей и иных лиц, совершающих административные правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних, следует признать недостаточной. В последующих параграфах предпринята попытка рассмотреть эффективность реагирования подразделения по делам несовершеннолетних на выявленные преступления и административные правонарушения.

Выводы по параграфу.

---

<sup>1</sup> Отчеты работы ОДН ОУУП и ПДН МОМВД России «Бузулукский» Оренбургской области за 2017-2020 года.

Организация деятельности по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей осуществляется различными способами. Так, среди основных способов такой работы следует вести речь о работе подразделений по делам несовершеннолетних, которая связана с осуществлением пропаганды правопослушного образа жизни среди несовершеннолетних, важности здоровых семейных отношений, а также всестороннего разъяснения основ законодательного регулирования рассматриваемых отношений и предусмотренной в случае его нарушения ответственности, как для самих несовершеннолетних, так и для их родителей и законных представителей. В параграфе выпускной квалификационной работы было определено, что основная работа подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике и выявлению правонарушений осуществляется в процессе непосредственной деятельности на закрепленной территории. Указанная работа осуществляется различными способами, среди которых работа с населением закрепленной территории, работа с обращениями граждан, работа во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами. В параграфе была проанализирована деятельность подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России «Бузулукский» по направлению выявления правонарушений. Анализ выявил рост числа административных правонарушений, совершенных как самими несовершеннолетними, так и их родителями, а также с иными лицами, которые привлекаются к административной ответственности за правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних. Поэтому мы считаем, что в названном территориальном органе необходимо усилить именно профилактическую работу с указанными категориями граждан.

## **§ 2. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями**

Важнейшим направлением деятельности подразделений по делам несовершеннолетних следует также признать индивидуальную

профилактическую работу с различными категориями субъектов. Следует отметить, что действующая Инструкция закрепила в себе комплекс норм, который посвящен указанному направлению.

Таким образом, индивидуальная профилактическая деятельность должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних может распространяться на несовершеннолетних, родителей, законных представителей.

Положениями Инструкции определены категории субъектов, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа. Так, к таким субъектам относятся:

- несовершеннолетние, которые употребляют алкогольную или спиртосодержащую продукцию, наркотические, психотропные или одурманивающие вещества;

- несовершеннолетние, которые совершили административное правонарушение, в том числе до достижения возраста, предусматривающего административную ответственность;

- несовершеннолетние, которые освобождены от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;

- несовершеннолетние, которые совершили общественно-опасное деяние, но не подлежат уголовной ответственности, как субъект в силу возраста или психического состояния;

- несовершеннолетние, к которым применены меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

- несовершеннолетние, которые условно-досрочно освобождены от отбывания наказания, освобождены от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании;

- несовершеннолетние, которым предоставлена отсрочка наказания или исполнения приговора;

- несовершеннолетние, освобожденные из мест лишения свободы или иных учреждений уголовно-исполнительной системы;

- несовершеннолетние, которым наказание заменено принудительными мерами госпитального воздействия;

- несовершеннолетние, которые осуждены условно, осуждены к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Следует заметить, что Инструкция содержит достаточно объемный перечень категорий несовершеннолетних, с которыми необходима индивидуальная профилактическая работа. Отметим, что основная масса несовершеннолетних, с которыми необходима такая работа, совершали административные правонарушения или преступления.

Кроме того, положениями Инструкции предусматривается полномочия должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних по осуществлению профилактической работы с родителями и законными представителями несовершеннолетних. Так, к указанной категории относятся родители или законные представители, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на поведение либо жестоко обращаются с несовершеннолетними. Необходимо отметить, что работа с указанной категорией в полной мере обеспечивает реализацию и защиту прав несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Итак, первой категорией, в отношении которой осуществляется индивидуальная профилактическая работа, являются несовершеннолетние. В положениях Инструкции определено, что при осуществлении такой работы должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних в обязательном порядке должны обращать внимание на следующие аспекты:

- необходимо выяснить образ жизни, а также связь

---

<sup>1</sup> Сеногноев А.В., Яценко Ж.Д. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обеспечении соблюдения прав и свобод несовершеннолетних // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы. Материалы всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск М. А. Бучакова. 2019. С. 70-71.



несовершеннолетнего с неформальными противоправными молодежными объединениями;

- провести соответствующую профилактическую беседу, разъясняя моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, а также последствий противоправных действий;

- принять соответствующие меры по устранению возможных причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений;

- привлечь к профилактической работе все заинтересованные субъекты, в зависимости от ситуации;

- разрешить вопросы организации обучения несовершеннолетнего, его труда, отдыха и досуга;

- в случае продолжения противоправного поведения, объявить официальное предостережение о недопустимости противоправной деятельности<sup>1</sup>.

Следует также отметить, что положения Инструкции включают в себя нормы, которые регламентируют особенности производства индивидуальной профилактической работы в отношении отдельных категорий несовершеннолетних, среди которых освобожденные от уголовной ответственности, в связи с применением мер воспитательного воздействия, осужденные с отсрочкой наказания, условно-досрочно освобожденные, а также условно осужденные несовершеннолетние и др. Следует отметить, что работа с указанными категориями несовершеннолетних осуществляется во взаимодействии с уголовно-исполнительными инспекциями.

Второй категорией, в отношении которой осуществляется индивидуальная профилактическая работа, являются родители и законные представители несовершеннолетних. Следует отметить, что виновниками негативной ситуации могут быть не сами несовершеннолетние, а их родители

---

<sup>1</sup> Растяпин Ю.В. Совершенствование профилактической деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних // Актуальность педагогического наследия А.С. Макаренко в современных условиях. Сборник статей. Москва, 2019. С. 499-503.

или законные представители, что предполагает расширение влияния со стороны органов внутренних дел на семейно-бытовые отношения, в особенности неблагополучных семей. Указанная задача в полном объеме возложена на подразделения по делам несовершеннолетних в процессе индивидуальной профилактической работы.

Индивидуальная профилактическая работа должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних с указанной категорией должна в себя включать:

- проведение профилактических бесед с семьями, где допускаются нарушения;
- наблюдение за поведением лиц, в том числе членов таких семей;
- применение мер государственного принуждения к лицам, которые допускают нарушение законодательства в рассматриваемой сфере<sup>1</sup>.

Важным также представляется то, что на подразделения по делам несовершеннолетних возложена обязанность по формированию соответствующих учетов несовершеннолетних, которые допускают противоправное поведение, а также неблагополучных семей, в которых проживают несовершеннолетние. Таким образом, вся деятельность органов внутренних дел, связанная с несовершеннолетними направлена, прежде всего, на воздействие в рамках метода убеждения на несовершеннолетних правонарушителей, а также их родителей или законных представителей. Здесь идет речь и о подразделениях по делам несовершеннолетних. Отметим, что указанные подразделения играют ключевую роль в предупреждении правонарушений несовершеннолетних. Однако, без взаимодействия с заинтересованными органами государственного управления их эффективность будет снижаться. Соответственно, существует необходимость проработки нормативного правового акта, который

---

<sup>1</sup> Занина Т.М. Способы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области предупреждения административных правонарушений несовершеннолетних // Актуальные вопросы административно-правового регулирования («Кореневские чтения»). Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. 2017. С. 305-310.

регламентирует порядок взаимодействия, а также закрепит перечень обязанностей конкретных органов исполнительной власти, в том числе полиции по осуществлению индивидуальной профилактики с вышеназванными категориями. Несомненно, ключевую роль в рамках такого взаимодействия должны играть подразделения по делам несовершеннолетних, однако это не говорит о том, что указанные подразделения должны выполнять весь объем профилактического воздействия. Важно добиться того, чтобы такое профилактическое воздействие, в том числе индивидуального характера, исходило от всех заинтересованных субъектов.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа рассматриваемых подразделений представляется важной формой предупреждения правонарушений несовершеннолетних и является основной формой несения службы. Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа должна является приоритетной формой несения службы в процессе профилактики любых преступлений и административных правонарушений, а также негативных социальных явлений, среди которых беспризорность и безнадзорность. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с отдельными категориями несовершеннолетних, а также их родителями и законными представителями, которые допустили соответствующие нарушения законодательства.

Вместе с тем, считаем, что в условиях сегодняшней действительности необходимо осуществление более качественной индивидуальной профилактической работы с обозначенными категориями несовершеннолетних, а также родителей, которые допустили соответствующие нарушения прав несовершеннолетних. Так, учитывая, что должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних осуществляют целый комплекс направлений деятельности, на качественную индивидуальную профилактическую работу не всегда хватает временного ресурса. Указанные подразделения осуществляют общую профилактику

преступлений и административных правонарушений на закрепленной территории, осуществляют работу во взаимодействии с центрами временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, проводят большой объем работы в образовательных учреждениях. Кроме того, должностные лица рассматриваемых подразделений осуществляют большой объем работы, связанной с ведением соответствующей документации, в том числе учетно-профилактических дел и учетно-профилактических карточек. Большой временной ресурс занимает работа с обращениями граждан, а также выполнение функций, не являющихся основными для данных подразделений. Так, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних достаточно часто привлекаются к охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий.

По нашему мнению, деятельность подразделений по делам несовершеннолетних необходимо модернизировать с расчетом на направление, связанное с общей и индивидуальной профилактикой преступлений и административных правонарушений среди несовершеннолетних, а также профилактики нарушений законности в отношении самих несовершеннолетних со стороны родителей и законных представителей. Так, для более качественного осуществления профилактической деятельности следует высвободить временной ресурс. Одним из вариантов такого высвобождения могло бы быть внедрение современных информационных технологий в деятельность. Так, к примеру, переход на полный электронный документооборот может высвободить до 20 % временного ресурса, который целесообразно направить на деятельность, связанную с профилактикой, в том числе индивидуальной<sup>1</sup>. Важным представляется и реализация технологий, связанных с взаимодействием. При осуществлении деятельности

---

<sup>1</sup> Занина Т.М. Использование подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел телекоммуникационных технологий в предупреждении правонарушений несовершеннолетних // Преступность в сфере информационных и телекоммуникационных технологий: проблемы предупреждения, раскрытия и расследования преступлений. 2019. № 1 (5). С. 26-31.

подразделений по делам несовершеннолетних важное место отводится взаимодействию с иными субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, на что также затрачивается значительное количество временного ресурса. Полный переход в цифровое взаимодействие позволит обеспечить более оперативное решение любых задач, в том числе, связанных с непосредственной деятельностью подразделений по делам несовершеннолетних.

Стоит задумываться не только о наличии самой профилактической функции, выполняемой сотрудниками МВД России, но и о качестве ее выполнения. Не исключены случаи, когда профилактикой и предупреждением преступности обучающейся молодежи могут заниматься люди, не подготовленные для этой работы, не имеющие должных навыков и профессиональных умений. Общие требования к сотрудникам и инспекторам ПДН заключаются в наличии юридического или педагогического образования, физической подготовке и иных требованиях, предъявляемых к сотрудникам правоохранительных органов. Однако, как справедливо отмечается в современной научной литературе, результативность профилактической деятельности напрямую зависит также от психолого-педагогической подготовленности работников правоохранительных органов<sup>1</sup>.

Также необходимо отметить, что эффективность и успешность индивидуальной профилактики напрямую зависит от создания условий для актуальной социализации «оступившегося» несовершеннолетнего. Основой индивидуальной профилактической работы составляет инструмент профилактического учета. Анализ количества лиц, состоящих на профилактическом учете в ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Бузулукский», выявил следующее.

В 2017 году на учете в ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России

---

<sup>1</sup> Сущенцова Ю. С. Профилактика преступности несовершеннолетних / Ю. С. Сущенцова // Россия и мир: национальная безопасность, вызовы и ответы. Двадцать первые Вавиловские чтения: материалы международной междисциплинарной научной конференции. В 2-х ч. / Под общей редакцией В. П. Шалаева. М., 2018. С. 198-199.

«Бузулукский» состояло 82 несовершеннолетних, в 2018 году – 90 несовершеннолетних, в 2019 году – 79 несовершеннолетних, в 2020 году – 89 несовершеннолетних. В 2017 году на учете в ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Бузулукский» состояло 103 родителя, в 2018 году – 75 родителей, в 2019 году – 65 родителей, в 2020 году – 69 родителей<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 6, показал, что количество несовершеннолетних лиц, состоящих на учете в ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Бузулукский», демонстрирует тенденцию к росту, в то время, как количество родителей, состоящих на учете в ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Бузулукский», демонстрирует падение. Обобщая анализ Приложений 1-4, можно сделать вывод о том, что недостаточная работа с родителями несовершеннолетних, в том числе, падение числа родителей, состоящих на учете, обуславливает низкий уровень профилактической работы, что в конечном итоге приводит к росту административных правонарушений среди несовершеннолетних и их родителей. Вместе с тем, постановка на учет самих несовершеннолетних на фоне роста административных правонарушений, которые они совершают, свидетельствует о низкой эффективности проводимых профилактических мероприятий.

Таким образом, считаем приоритетным направлением снижения преступности несовершеннолетних и совершения ими административных правонарушений развитие профилактической работы, в том числе через постановку на учет.

Выводы по параграфу.

В деятельности подразделений по делам несовершеннолетних осуществление индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений должно стать приоритетным направлением. Анализ законодательных норм сгруппированных в

---

<sup>1</sup> Отчеты работы ОДН ОУУП и ПДН МОМВД России «Бузулукский» Оренбургской области за 2017-2020 года.

руководящей Инструкции показал, что индивидуальное профилактическое воздействие со стороны рассматриваемых подразделений осуществляется в двух направлениях по двум группам субъектов. Так, к первой категории следует отнести различные группы несовершеннолетних, среди которых лица потребляющие спиртосодержащую продукцию или наркотические средства, лица, допустившие совершение антиобщественных действий, лица, освобожденные от наказания по различным основаниям, обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений и др. Ко второй категории профилактируемых лиц следует отнести родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними. Индивидуальное профилактическое воздействие на указанные категории осуществляется, в основном, через метод убеждения, что выражается в формах индивидуальных бесед, разъяснений прав, обязанностей, мер ответственности.

Анализ деятельности подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России «Бузулукский» показал, что на учете в указанном территориальном органе состоит достаточное количество несовершеннолетних, родителей и законных представителей, а на осуществление качественного профилактического воздействия не хватает временного ресурса, большая часть которого направлена на реализацию направлений деятельности, связанных с составлением соответствующей документации, работе с обращениями, а также выполнения не свойственных подразделениям по делам несовершеннолетних функций. В связи с этим, считаем необходимым повышать эффективность профилактического направления деятельности рассматриваемых подразделений за счет высвобождения временного ресурса, что следует достичь путем повсеместного перехода на полный электронный документооборот, а также форму электронного взаимодействия со всеми заинтересованными субъектами.

### **§ 3. Иные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних**

Несмотря на приоритетность и важность индивидуальной профилактической работы, а также общей профилактики правонарушений и преступлений, деятельность подразделений по делам несовершеннолетних ими не ограничивается. Указанные подразделения осуществляют и иные направления деятельности, среди которых организация работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы, осуществляют работу, связанную с помещением несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ведут деятельность в образовательных учреждениях, а также с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности. Безусловно, все вышеназванные направления деятельности также связаны с профилактикой правонарушений. Так, одним из направлений деятельности должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних следует признать организацию работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России. Данная работа строиться на основе положений различных нормативных правовых актов, в том числе руководящей Инструкции.

Следует отметить, что в территориальные органы могут быть доставлены различные категории несовершеннолетних. Среди таких категорий несовершеннолетние, которые допустили правонарушения, самовольно покинули госпитальные учреждения, а также несовершеннолетние, которые оказались в трудной жизненной ситуации. С указанными категориями несовершеннолетних проводится дополнительная работа во взаимодействии с иными субъектами системы предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних<sup>1</sup>. Таким образом, меры, применяемые к

---

<sup>1</sup> Батышева Е.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: задачи и функции // Формирование правовой культуры личности на современном этапе развития общества. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 9-10.



несовершеннолетним, связанные с их доставкой в территориальный орган необходимы не только для обеспечения прекращения противоправных действий с их стороны, но и защиты их прав и законных интересов в соответствии с законодательством, что в большей степени касается категорий несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, заблудившихся и подкинутых, не имеющих места жительства и средств к существованию несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что после доставления несовершеннолетних в территориальный орган, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних осуществляют комплекс действий, которые направлены на:

- установление данных, характеризующих личность несовершеннолетнего, о его родителях, а также условия воспитания;
- незамедлительное уведомление родителей или законных представителей;
- детальное выяснение всех обстоятельств совершения правонарушения или произошедшего происшествия;
- разрешение вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В случае необходимости, должностное лицо подразделения по делам несовершеннолетних осуществляет направление несовершеннолетнего в медицинскую организацию с целью оказания квалифицированной медицинской помощи. Кроме того, должностное лицо принимает меры к передаче несовершеннолетнего родителям, законным представителям, образовательным или воспитательным учреждениям. Следует указать, что при реализации названного направления также осуществляется профилактическое воздействие на несовершеннолетних, а также родителей и законных представителей.

Следует отметить, что при осуществлении работы с несовершеннолетними, которые доставлены в территориальный орган, должностные лица рассматриваемых подразделений также ведут установленную нормами документацию. Среди такой документации, журнал учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган,

карточка на доставленного несовершеннолетнего. Заполнение, а также дальнейшее направление указанной информации в территориальный орган по месту жительства несовершеннолетнего также отнимает значительное количество временного ресурса и подтверждает необходимость перехода на электронный документооборот.

В Приложении 7 представлены данные о динамике количества доставленных несовершеннолетних в МО МВД России «Бузулукский». Так, за 2017 год доставлено 143 несовершеннолетних, в 2018 году – 140 несовершеннолетних, в 2019 году – 170 несовершеннолетних, в 2020 году – 197 несовершеннолетних. Таким образом, мы приходим к выводу о том, что количество несовершеннолетних, которых доставляют в МО МВД России «Бузулукский», растет<sup>1</sup>. На фоне падения количества родителей, которые находятся на учете, как злостно уклоняющиеся от обязанностей по воспитанию детей, а также роста количества несовершеннолетних, состоящих на учете, и роста количества несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, и количества лиц, которые привлекаются к административной ответственности за правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних, рост количества доставленных несовершеннолетних свидетельствует о крайне низкой профилактической работе с несовершеннолетними и их родителями, в том числе, с теми, кто состоит на учете в ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Бузулукский».

Среди направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних следует также выделить деятельность по помещению несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Отметим, что указанная деятельность касается несовершеннолетних, которые допустили совершение различных противоправных деяний.

---

<sup>1</sup> Отчеты работы ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Бузулукский» Оренбургской области за 2017-2020 года.

Закрепленные в законодательстве вышеназванные мероприятия осуществляются в структуре деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по предупреждению беспризорности и безнадзорности<sup>1</sup>. На основании законодательства центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей выполняют три важных основных функций:

1) обеспечение приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей для защиты их жизни, состояния здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

2) проведение профилактической работы с поступившими несовершеннолетними; выявление среди них лиц, причастных к общественно-опасным деяниям, а также установление обстоятельств и причин, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других органов и учреждений;

3) доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях<sup>2</sup>.

Что же касается специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, то названные учреждения предназначены для перевоспитания несовершеннолетних, которые допустили совершение преступлений, но в силу определенных оснований не подлежат уголовной ответственности.

Следует отметить, что названное направление работы рассматриваемых подразделений также связано, в основном, со сбором необходимых материалов на несовершеннолетних, среди которых характеристики, акты обследования

---

<sup>1</sup> Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

<sup>2</sup> Ситкина М.Н. Совершенствование правового регулирования помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. 2020. С. 353-357.

семейно-бытовых условий, справки, заключения и т.д.

Важным направлением следует также считать организацию работы с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также в образовательных учреждениях. Осуществление индивидуальных механизмов обеспечения предупреждения негативных социальных явлений в жизнедеятельности несовершеннолетних, в первую очередь, в работе в образовательных учреждениях.

Несовершеннолетними совершается достаточно большое количество групповых преступлений, а также тяжких и особо тяжких преступлений, а также административных правонарушений. Соответственно, необходимо предотвращать возникновение криминальных групп, чего можно добиться путем воздействия на микросреду, которая оказывает отрицательное влияние на несовершеннолетних.

Отдельные ученые отмечают, что работа по разобщению и переориентации групп несовершеннолетних с отклоняющимся поведением должна выступать прерогативой образовательных учреждений, задачей которых является оказание позитивного влияния на субкультуру сложившихся между учениками отношений в целях устранения их конфликтности со сверстниками и педагогами<sup>1</sup>.

При реализации названного направления могут иметь место и рассмотренные ранее механизмы, среди которых: проведение рейдов и операций; патрулирование территории; совместная с иными подразделениями полиции проверка объектов (клубов, баров и т.п.), установление доверительных отношений с гражданами и должностными лицами – представителями системы профилактики; работа с подучетными лицами; изучение и проверка материалов средств массовой информации.

Выводы по параграфу.

Кроме профилактического направления, сотрудниками подразделений

---

<sup>1</sup> Сараев Н. В., Антипова Н. Т., Миллерова Е. А. Предупреждение преступности несовершеннолетних: новые подходы и перспективы их внедрения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 157-160.

по делам несовершеннолетних разрешается целый круг задач, среди которых основное место занимает работа с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы, работа по направлению несовершеннолетних в специальные учреждения, работа с группами несовершеннолетних, а также работа в образовательных учреждениях. Безусловно, в ходе реализации названных направлений должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних должны обеспечивать и профилактическое воздействие. Кроме того, при реализации названных направлений обеспечивается и иная важная задача деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, которая связана с непосредственной защитой прав и законных интересов несовершеннолетних. Таким образом, рассматриваемые подразделения органов внутренних дел осуществляют широкий круг обязанностей, связанных с несовершеннолетними. Кроме того, остаются случаи привлечения должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних к исполнению несвойственных им функций, что негативно отражается на их основной деятельности. По нашему мнению, сегодня встал вопрос о необходимости детальной проработки распределения имеющихся у подразделений по делам несовершеннолетних функций. В частности, следует рассмотреть вопрос о передаче некоторых функций иным субъектам системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, что обеспечит более эффективное выполнение основных функций, в том числе, связанных с общей и индивидуальной профилактикой.

Выводы по главе.

Подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивают выполнение целого комплекса задач, связанных с несовершеннолетними субъектами. Вместе с тем, основным направлением деятельности указанных подразделений следует признать общее и индивидуальное профилактическое воздействие на несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей. Следует указать, что благодаря деятельности подразделений по делам несовершеннолетних удастся минимизировать количество

совершаемых административных правонарушений и преступлений, а также обеспечить должную защиту их прав и законных интересов. Вместе с тем, для повышения эффективности такой деятельности следует определить профилактическое направление приоритетным. Кроме того, обеспечить должное взаимодействие всех субъектов системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы удалось достичь следующих выводов и сформулировать предложения.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних регламентирована обширной системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых Конституция РФ, комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимают федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О полиции». Кроме того, в названную систему входят подзаконные акты в виде указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, комплекс ведомственных нормативных правовых актов, где основным является Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Обозначенная в параграфе система объемна и обширна, что имеет определенную сложность, в том числе и для самих должностных лиц рассматриваемых подразделений, которые должны оперативно отслеживать изменения законодательства с целью эффективного его правоприменения при осуществлении своей деятельности. Вместе с тем, важнейший руководящий ведомственный нормативный правовой акт, который регламентирует основную деятельность рассматриваемых подразделений, был принят еще в 2013 году. По нашему мнению, назрела необходимость его полной переработки по примеру инструкций и наставлений, регламентирующих деятельность иных служб и подразделений полиции, которые были приняты относительно недавно. Важность такой переработки обусловлена необходимостью добиться более качественного взаимодействия между службами и подразделениями в вопросах обеспечения нормального функционирования общественных отношений, связанных с несовершеннолетними. Таким образом, обновленная Инструкция должна включать в себя положения, которые обеспечат повышение

эффективности деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, приведут в соответствие основные направления деятельности, в том числе основные профилактические, а также обеспечат должное взаимодействие между всеми заинтересованными субъектами.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел функционируют исходя из организационного построения, во главе которого находится Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Звеном регионального уровня являются Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, где по направлению работы с несовершеннолетними созданы отделы. Следующим звеном рассматриваемой системы являются подразделения по делам несовершеннолетних на районном уровне. Низовым звеном системы организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних являются непосредственные исполнители – инспекторский состав, который осуществляют службу на вверенных им территориях. Региональное звено является необходимым компонентом, с помощью которого осуществляется координация деятельности рассматриваемых подразделений. Также на рассматриваемое звено возложены различные компетенции, которые должны обеспечивать их эффективность. По нашему мнению, именно подразделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на региональном уровне должны осуществлять работу по реализации положений рассмотренной выше системы законодательного регулирования. Не менее важным элементом организационного построения рассматриваемых подразделений представляются подразделения на районном уровне. Во-первых, субъекты указанного звена осуществляют ведомственный контроль за инспекторским составом, во-вторых, наделены компетенциями по контролю материально-технического обеспечения, кадровой составляющей и т.д. К субъектам рассматриваемого звена относятся начальник территориального органа на



районном уровне, его заместитель (начальник полиции), заместитель начальника полиции, а также начальник подразделения по делам несовершеннолетних на районном уровне. Следует заметить, что названные субъекты обязаны способствовать повышению эффективности деятельности рассматриваемых подразделений. Вместе с тем, основным субъектом рассматриваемых отношений, связанных с деятельностью данных подразделений, являются непосредственные исполнители – инспекторский состав. Отметим, что действующее нормативное обеспечение предусматривает различные гарантии и механизмы, с помощью которых названные субъекты должны более эффективно осуществлять возложенные на них задачи, однако, должная реализации указанных механизмов не всегда имеет место.

Организация деятельности по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей осуществляется различными способами. Так, среди основных способов такой работы следует вести речь о работе подразделений по делам несовершеннолетних, которая связана с осуществлением пропаганды правопослушного образа жизни среди несовершеннолетних, важности здоровых семейных отношений, а также всестороннего разъяснения основ законодательного регулирования рассматриваемых отношений и предусмотренной в случае его нарушения ответственности, как для самих несовершеннолетних, так и для их родителей и законных представителей. В параграфе выпускной квалификационной работы было определено, что основная работа подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике и выявлению правонарушений осуществляется в процессе непосредственной деятельности на закрепленной территории. Указанная работа осуществляется различными способами, среди которых работа с населением закрепленной территории, работа с обращениями граждан, работа во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами. В параграфе была проанализирована деятельность подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России «Бузулукский» по направлению выявления правонарушений.

Анализ выявил рост числа административных правонарушений, совершенных как самими несовершеннолетними, так и их родителями, а также с иными лицами, которые привлекаются к административной ответственности за правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних. Поэтому мы считаем, что в названном территориальном органе необходимо усилить именно профилактическую работу с указанными категориями граждан.

В деятельности подразделений по делам несовершеннолетних осуществление индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений должно стать приоритетным направлением. Анализ законодательных норм сгруппированных в руководящей Инструкции показал, что индивидуальное профилактическое воздействие со стороны рассматриваемых подразделений осуществляется в двух направлениях по двум группам субъектов. Так, к первой категории следует отнести различные группы несовершеннолетних, среди которых лица потребляющие спиртосодержащую продукцию или наркотические средства, лица, допустившие совершение антиобщественных действий, лица, освобожденные от наказания по различным основаниям, обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений и др. Ко второй категории профилактируемых лиц следует отнести родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними. Индивидуальное профилактическое воздействие на указанные категории осуществляется, в основном, через метод убеждения, что выражается в формах индивидуальных бесед, разъяснений прав, обязанностей, мер ответственности.

Анализ деятельности подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России «Бузулукский» показал, что на учете в указанном территориальном органе состоит достаточное количество несовершеннолетних, родителей и законных представителей, а на осуществление качественного профилактического воздействия не хватает временного ресурса, большая часть

которого направлена на реализацию направлений деятельности, связанных с составлением соответствующей документации, работе с обращениями, а также выполнения не свойственных подразделениям по делам несовершеннолетних функций. В связи с этим, считаем необходимым повышать эффективность профилактического направления деятельности рассматриваемых подразделений за счет высвобождения временного ресурса, что следует достичь путем повсеместного перехода на полный электронный документооборот, а также форму электронного взаимодействия со всеми заинтересованными субъектами.

Подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивают выполнение целого комплекса задач, связанных с несовершеннолетними субъектами. Вместе с тем, основным направлением деятельности указанных подразделений следует признать общее и индивидуальное профилактическое воздействие на несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей. Следует указать, что благодаря деятельности подразделений по делам несовершеннолетних удастся минимизировать количество совершаемых административных правонарушений и преступлений, а также обеспечить должную защиту их прав и законных интересов. Вместе с тем, для повышения эффективности такой деятельности следует определить профилактическое направление приоритетным. Кроме того, обеспечить должное взаимодействие всех субъектов системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения:

15.10.2021).

7. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01 сентября 2012 г. № 839 // Рос. газ. – № 290. – 2012.

8. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2021).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Батыщева Е.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: задачи и функции // Формирование правовой культуры личности на современном этапе развития общества. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 9-10.

2. Гаршина В.А. Работа с беспризорными и безнадзорными в деятельности подразделений ОВД по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы общественных наук. Материалы IV студенческой научной конференции: к 65-летию образования Липецкой области. 2019. С. 51-54.

3. Елизарова А.Д., Фасхутдинова А.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Colloquium-journal. 2020. № 6-6 (58). С. 49-51.

4. Занина Т.М. Использование подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел телекоммуникационных технологий в предупреждении правонарушений несовершеннолетних // Преступность в сфере информационных и телекоммуникационных технологий: проблемы предупреждения, раскрытия и расследования преступлений. 2019. № 1 (5). С. 26-31.

5. Занина Т.М. Способы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области предупреждения административных правонарушений несовершеннолетних // Актуальные вопросы административно-правового регулирования («Корневские чтения»). Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. 2017. С. 305-310.

6. Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

7. Караваев А.А. Организационно-правовые аспекты использования современных информационных технологий в профилактической деятельности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2020. № 2. С. 102-105.

8. Королева Е.Г. Некоторые проблемы реализации функций подразделений по делам несовершеннолетних // Вестник ГОУ ДПО ТО «ИПК и ППРО ТО». Тульское образовательное пространство. 2020. № 2. С. 98-100.

9. Поликарпова Е.В. Совершенствование механизма взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы деятельности инспектора подразделений по делам несовершеннолетних. Сборник научных статей участников Всероссийского круглого стола. Под общей редакцией В.В. Кардашевского. 2018. С. 41-44.

10. Простакишина Ю.А. Деятельность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних с группой подростков отклоняющегося поведения // Научное обозрение. Педагогические науки. 2019. № 3-1. С. 105-108.

11. Растяпин Ю.В. Совершенствование профилактической деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних // Актуальные вопросы административной деятельности полиции. Сборник научных трудов. Москва, 2019. С. 10-13.

12. Салтыкова М.Н., Павлова А.Н. Работа с обращениями граждан в

отделе организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Чувашской Республике // Сборник научных трудов молодых ученых и специалистов. в 2 ч.. Чебоксары, 2020. С. 301-306.

13. Сараев Н. В., Антипова Н. Т., Миллерова Е. А. Предупреждение преступности несовершеннолетних: новые подходы и перспективы их внедрения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 157-160.

14. Сеногноев А.В., Яценко Ж.Д. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обеспечении соблюдения прав и свобод несовершеннолетних // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы. Материалы всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск М. А. Бучакова. 2019. С. 70-71.

15. Ситкина М.Н. Совершенствование правового регулирования помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. 2020. С. 353-357.

16. Суханкина М.А. Некоторые особенности правового регулирования деятельности ПДН ОВД РФ // Молодежь XXI века: шаг в будущее. Материалы XXI региональной научно-практической конференции : в 4 т.. Благовещенск, 2020. С. 78-79.

17. Сущенцова Ю. С. Профилактика преступности несовершеннолетних / Ю. С. Сущенцова // Россия и мир: национальная безопасность, вызовы и ответы. Двадцать первые Вавиловские чтения: материалы международной междисциплинарной научной конференции. В 2-х ч. / Под общей редакцией В. П. Шалаева. М., 2018. С. 198-199.

18. Цуканов Н.Н., Чумарова Е.Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов

внутренних дел: отчет о НИР № 9 от 30 октября 2019 года (Министерство внутренних дел Российской Федерации). Москва, 2019. С. 39.

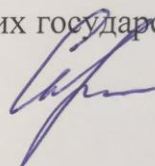
19. Шумакова Е.В., Рябцев И.О. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Гуманитарно-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности. Материалы Международной научно-практической конференции. Ставропольский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Ставрополь, 2021. С. 221-226.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Отчеты о состоянии преступности среди несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: интернет-портал Росстата. URL://<https://rosstat.gov.ru/search> (дата обращения: 12.11.2021).

2. Отчеты работы ОДН ОУУП и ПДН МОМВД России «Бузулукский» Оренбургской области за 2017-2020 года.

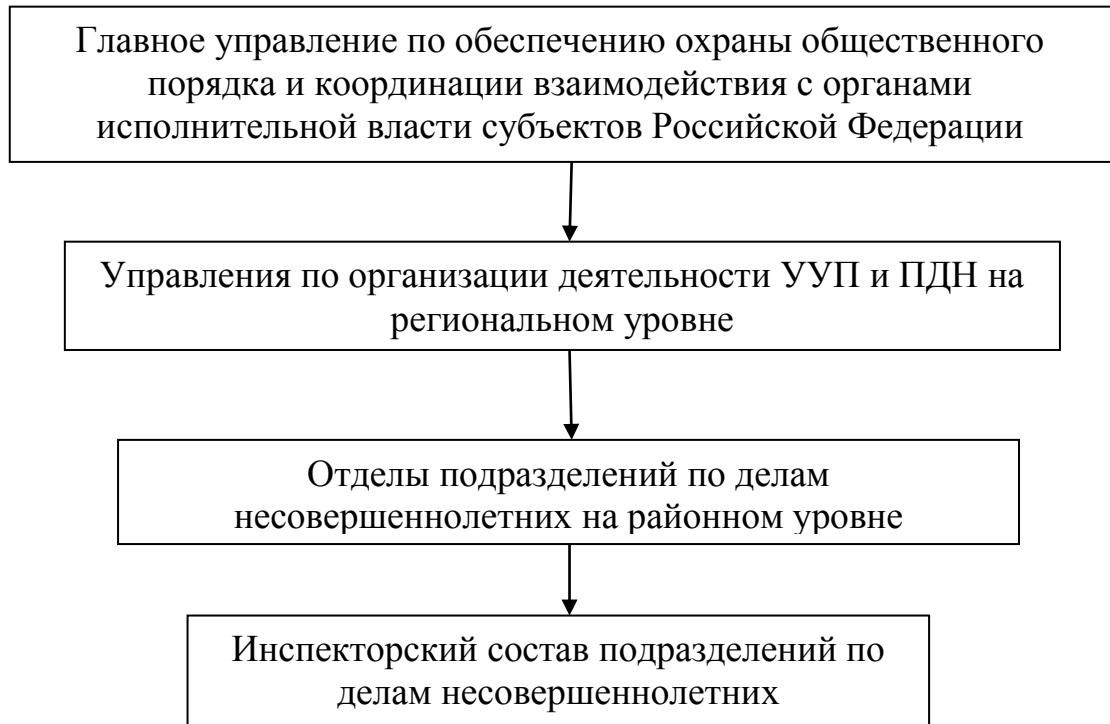
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



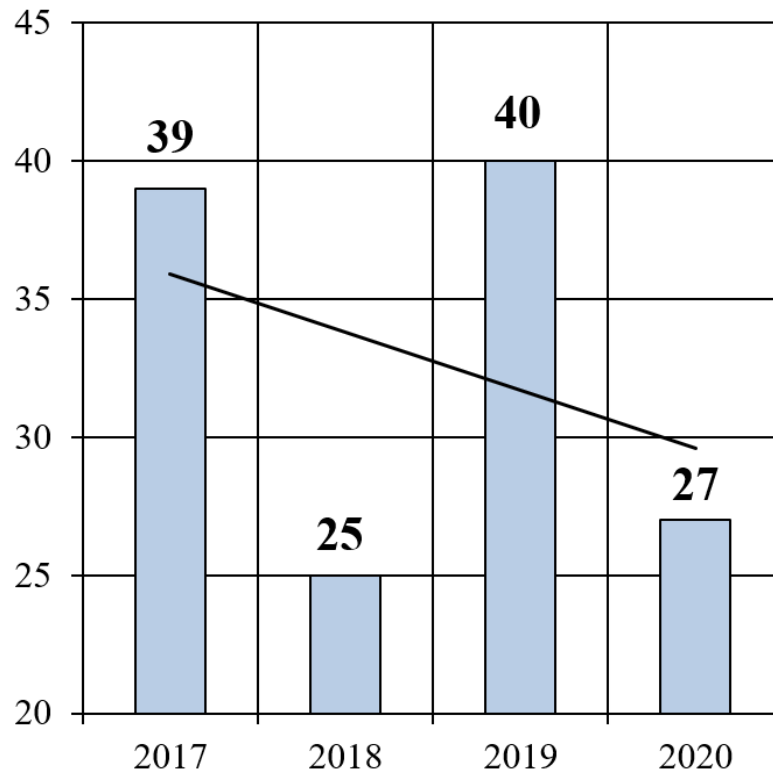
Л.В. Саранцев



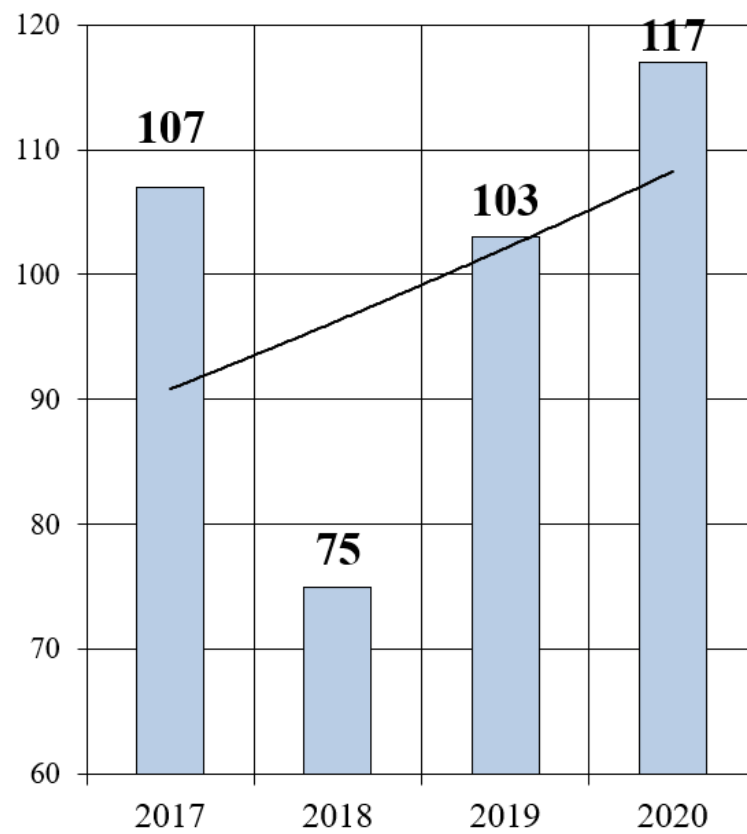
Схема организационного построения подразделений по делам  
несовершеннолетних в Российской Федерации



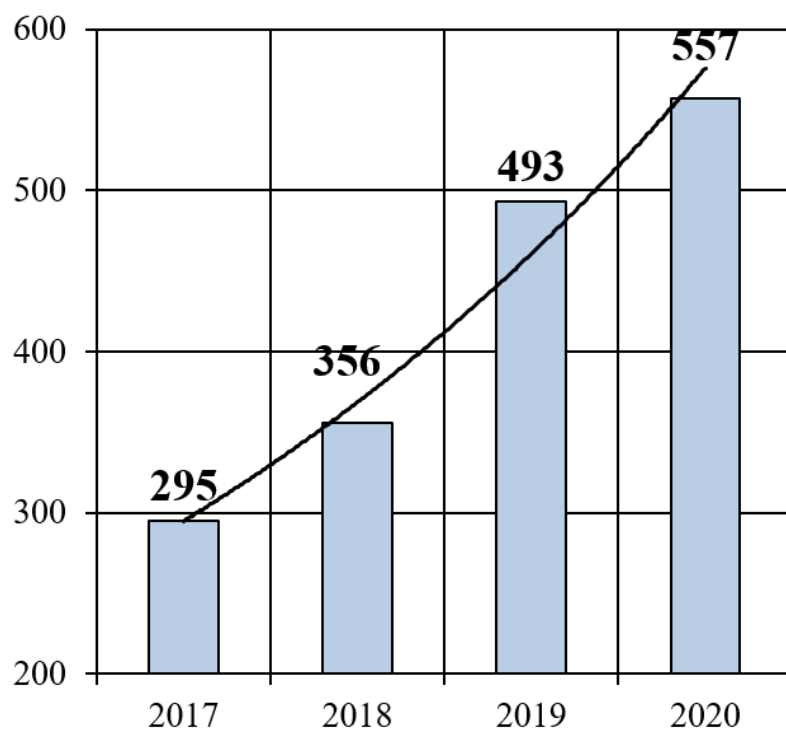
Динамика количества несовершеннолетних преступников за 2017-2020 года на территории Бузулукского муниципального района



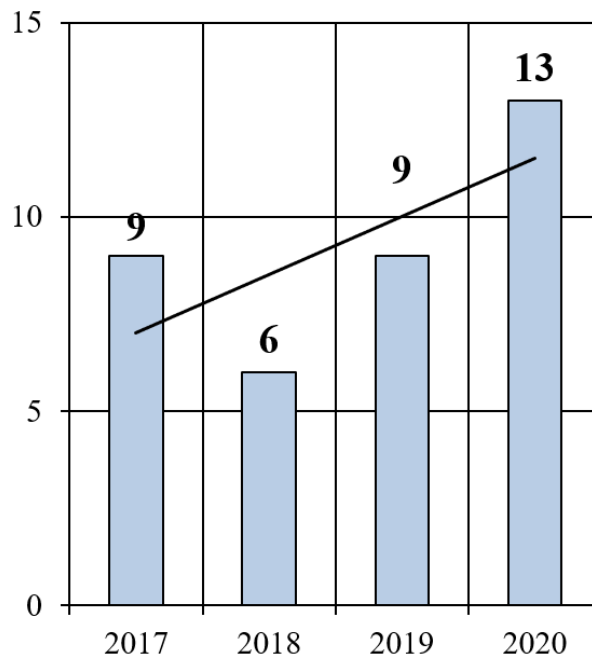
Динамика количества несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения за 2017-2020 года на территории Бузулукского муниципального района



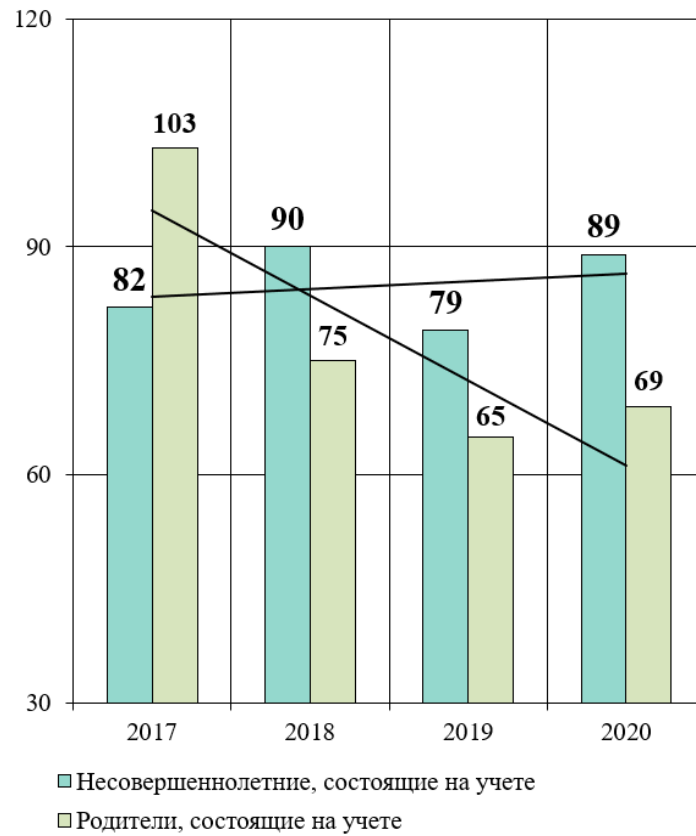
Динамика количества родителей, которые совершили административные правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних за 2017-2020 года на территории Бузулукского муниципального района



Динамика количества лиц, которые привлечены к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртосодержащих напитков за 2017-2020 года на территории Бузулукского муниципального района



Динамика количества лиц, состоящих на профилактическом учете в ОДН  
ОУУП и ПДН МО МВД России «Бузулукский» за 2017-2020 года



Динамика количества доставленных несовершеннолетних  
в МО МВД России «Бузулукский» за 2017-2020 года

