

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА  
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил  
Костромитин Глеб Владимирович,  
обучающийся по направлению подготовки  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2016 года набора, 6202 учебной группы

Руководитель  
старший преподаватель кафедры,  
Салимова Айгуль Мухаметшарифовна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Д.Р. Мамлеева  
подпись

Дата защиты « 8 » июля 2022 г. Оценка 3 (удовл)

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности участкового уполномоченного по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.....	7
§ 1. Правовая основа деятельности участкового уполномоченного по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.....	7
§ 2. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность .....	15
§ 3. Вопросы применения отдельных мер принуждения в структуре деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность .....	22
Глава 2. Анализ основных элементов деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность .....	28
§ 1. Формы и методы противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность .....	28
§ 2. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.....	36
Заключение .....	43
Список использованной литературы.....	48
Приложения .....	53

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Система законодательного регулирования деятельности органов внутренних дел возложила на полицию важнейшую задачу, которая сводится к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Данная задача реализуется всеми подразделениями и службами органов внутренних дел, в том числе, службой участковых уполномоченных полиции.

Одним из ключевых элементов реализации задачи охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности представляется деятельность участковых уполномоченных полиции, связанная с противодействием правонарушениям, объектами которых выступают вышеназванные категории.

Административные правонарушения, объектом посягательства которых является общественный порядок и общественная безопасность, имеют высокую общественную опасность. Это связано с тем, что совершение указанных правонарушений может влиять не только на конкретные общественные отношения, но и на всю их структуру, в целом, включая общее нормальное функционирование различных общественных процессов. Вместе с тем, совершение рассматриваемых правонарушений часто несет в себе сигнал совершения более общественно-опасных деяний, а именно – преступлений. В связи с этим, в процессе деятельности органов внутренних дел (полиции) необходимо создать действенный механизм, с помощью которого осуществлять противодействие указанным административным правонарушениям. Указанный механизм должен строиться на разнообразных формах и методах, с помощью которых должно осуществляться такое противодействие. Необходимо отметить, что основная часть таких форм и методов уже зафиксирована законодателем в системе административного законодательства, которое позволяет регулировать рассматриваемые общественные отношения.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы

подчеркивают также данные статистического учета. Так, в Российской Федерации прослеживается рост административных правонарушений, предусмотренных положениями главы 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)<sup>1</sup>. Так, только за 2020 год сотрудниками полиции было выявлено более 7 млн. административных правонарушений (без учета правонарушений по линии ГИБДД), из которых более 40 % составляют правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность<sup>2</sup>.

Так, в 2017 году было совершено 2415471 административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в Российской Федерации, в 2018 году – 2469470 административных правонарушений, в 2019 году – 2514852 административных правонарушений, в 2020 году – 3410643 административных правонарушений, в 2021 году – 3765924 административных правонарушений<sup>3</sup>. Указанные статистические данные свидетельствуют о серьезном росте рассматриваемых административных правонарушений, что требует немедленного реагирования от всех заинтересованных государственных органов, в том числе, органов внутренних дел.

Анализ различных научных источников по рассматриваемой теме выпускной квалификационной работы показал, что до сих пор остаются нерешенными различные проблемы, которые касаются противодействия указанным правонарушениям. В частности, существуют проблемы и в рамках деятельности участковых уполномоченных полиции. Так, в законодательстве до сих пор отсутствует четкий подход к пониманию объекта рассматриваемых

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>2</sup> О результатах реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году: отчет министра внутренних дел: [Электронный ресурс]. URL: [https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual\\_reports](https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual_reports) (дата обращения: 14.01.2022).

<sup>3</sup> Статистические данные Агентства правовой информации: [Электронный ресурс]: URL://<http://stat.апи-пресс.рф/> (дата обращения: 14.01.2022).

административных правонарушений, а именно – общественного порядка и общественной безопасности, ведутся дискуссии относительно системы рассматриваемых правонарушений, существуют расхождения трактовки компетенции полиции, в целом, а также участковых уполномоченных, в частности, относительно противодействия рассматриваемым правонарушениям, отсутствует дорожная карта по противодействию рассматриваемым правонарушениям, не выработан четкий механизм участия участковых уполномоченных в производстве по делу об административном правонарушении, включая стадию рассмотрения. Существуют также проблемы, связанные с осуществлением профилактических мероприятий, работы с подучетными лицами и др.

Все указанное определяет актуальность темы выпускной квалификационной работы и способствовало ее выбору.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение дискуссионных вопросов, возникающих при осуществлении деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

Сформулированная цель предполагает решение следующих задач:

– изучить правовую основу деятельности участкового уполномоченного по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность;

– рассмотреть общую характеристику административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

– исследовать вопросы применения отдельных мер принуждения в структуре деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность;

– осуществить характеристику основных форм и методов

противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность;

– определить направления совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые возникают в рамках осуществления деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система административного законодательства Российской Федерации, комплекс научной и учебной литературы по проблематике реализации указанной деятельности участкового уполномоченного полиции, статистические данные, а также судебная практика.

Структура выпускной квалификационной работы определена ее целью, а также задачами, состоит из введения, двух глав, в структуре которых сосредоточены пять параграфов, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

# **ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

## **§ 1. Правовая основа деятельности участкового уполномоченного по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность**

Правовое регламентирование любых общественных отношений производится системой принятых нормативных правовых актов различной юридической силы. Следует отметить, что деятельность участковых уполномоченных полиции, а также те отношения, в которых они принимают участие, тоже регламентирована определенной системой нормативных актов различной юридической силы. Изучение указанной системы позволит понять сущность деятельности участковых, а также выявить слабые места указанной законодательной системы, которые не позволяют участковым уполномоченным полиции эффективным образом обеспечивать исполнение возложенных на них обязанностей, в том числе по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

Реализация отечественного законодательства строится на принципе, что деятельность любого органа государственного управления должна основываться на положениях Конституции РФ<sup>1</sup>. В 2020 году в Конституцию РФ были внесены соответствующие изменения, на основании которых обязанности правоохранительных органов защищать законные права и свободы граждан только усилились. Таким образом, в силу своей служебной деятельности

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ и Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>.

участковые уполномоченные полиции наделены в соответствии с конституционными положениями различными правами. Отметим, что полиция, в целом, и участковые уполномоченные, в частности, выступают гарантами, управомоченными государством по защите законных прав и свобод граждан, в том числе, которые закреплены положениями Конституции РФ. Важным является то, что для защиты прав одних граждан зачастую требуется ограничение прав других граждан. Указанное обстоятельство, также нашло закрепление в положениях Конституции РФ, а именно в положениях статьи 55 закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данное положение в полной мере соответствует всем международным конвенциям и иным актам<sup>1</sup>.

Также следует заметить, что принимаемые нормативные правовые акты, так или иначе имеющие отношение к деятельности участковых уполномоченных, должны строго соответствовать конституционным положениям, иначе они будут признаны неконституционными и отменены полностью или в их отдельной части. Со стороны различных субъектов часто оспариваются положения нормативных актов, в том числе касающихся деятельности участковых уполномоченных. Таким образом, в Конституции РФ закрепляются лишь общие положения, которые касаются деятельности участковых, связанной с противодействием рассматриваемой группе административных правонарушений. Вместе с тем, на их основе принимаются все остальные нормативные правовые акты, включая законы и подзаконные акты, в том числе ведомственного характера, регламентирующие деятельность участковых уполномоченных полиции.

---

<sup>1</sup> Заброда Д.Г., Асанов М.У. К определению понятия «деятельность участкового уполномоченного полиции по пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность» // Наука. Образование. Современность. 2021. № 1. С. 56-60.



Далее ниже по иерархии системы нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность участковых по противодействию рассматриваемым правонарушениям, необходимо выделять федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup>. Названный нормативный правовой акт стал базой для всех ее служб и подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции. Следует заметить, что закрепленные в статье 2 девять направлений деятельности полиции, за исключением двух, возложены, в том числе, на службу участковых уполномоченных полиции. Принятие федерального закона «О полиции» стало точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции. Отдельные ученые утверждают, что принятие федерального закона о полиции имеет важнейшее значение за последнее столетие для ее должного развития<sup>2</sup>. Следует заметить, что положения федерального закона «О полиции» включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области деятельности участковых в полном объеме. Так, к примеру, в соответствии с положениями указанного федерального закона на полицию, а вместе с тем и на участковых уполномоченных возлагаются различные обязанности. Следует заметить, что указанный нормативный правовой акт представляет собой лишь фундамент деятельности рассматриваемых субъектов правоохранительной деятельности, однако его базовые положения позволили обеспечить принятие подзаконных актов, в том числе ведомственного характера.

Применительно к теме выпускной квалификационной работы следует указать, что в положениях ст. 1 рассматриваемого федерального закона закреплено назначение полиции. Для уяснения содержания назначения полиции следует ее проанализировать. Так, в ч. 1 указанной статьи содержится

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97–99.

положение, которое возлагает на полицию задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, осуществлению противодействия преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности. Как уже отмечалось в работе, решение указанных задач следует считать приоритетным по отношению к иным задачам, которые возложены на полицию иными нормативными правовыми актами. Важным представляется то, что среди указанных приоритетных задач фигурируют задачи охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Кроме базового федерального закона «О полиции» рассматриваемая деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется положениями и других федеральных законов. Среди них особое место занимает Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Нормы рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений. Учитывая, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений, данный федеральный закон в полной мере охватывает деятельность участковых уполномоченных полиции.

По нашему мнению, существующая сегодня система профилактики правонарушений не эффективна. С учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики правонарушений, в которую входят различные органы государственного управления. Следует признать, что деятельность таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений и административных правонарушений. Отметим, что данное направление представляется важным также и потому, что одним из основных субъектов такой системы должны быть участковые уполномоченные полиции, чья предупредительная деятельность могла бы оказывать основное влияние на количество совершаемых преступлений и административных правонарушений<sup>1</sup>.

Нельзя забывать о блоке федеральных законов, которые регламентируют отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Так, в положениях Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>2</sup> раскрывается одноименное направление, с помощью которого реализуется целый комплекс механизма помощи правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности со стороны граждан. В структуре Федерального закона «О безопасности»<sup>3</sup> раскрываются подходы к пониманию безопасности, в целом, и общественной безопасности, в частности. В статье 1 указанного нормативного правового акта говорится о том, что в его положениях зафиксированы основные принципы обеспечения общественной безопасности и иных ее видов, а также – полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по их обеспечению.

Также, в рамках характеристики правовой основы деятельности участковых уполномоченных полиции необходимо обозначить положения

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 56.

<sup>2</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

<sup>3</sup> О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)<sup>1</sup>, Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ)<sup>2</sup> и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)<sup>3</sup>, которые устанавливают уголовную и административную ответственность за совершение преступлений и правонарушений в рассматриваемой области, а также порядок производства по таким уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

Немаловажное место в рассматриваемой системе занимает группа ведомственных актов, которые приняты в рамках деятельности Министерства внутренних дел. Основное место среди них занимает Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)<sup>4</sup>. Данный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычленить формы и методы деятельности участкового уполномоченного в сфере противодействия различным административным правонарушениям.

Указанная Инструкция была принята в 2019 году в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52, (ч. I), ст. 4921.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>4</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.01.2022).

полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. По нашему мнению, данный документ закрепил также и отдельные необходимые аспекты основных организационных направлений деятельности.

Кроме перечисленных нормативных правовых актов, существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям. Как отмечается отдельными авторами, разносторонняя компетенция участкового уполномоченного полиции определяется его правовым статусом, закрепленным в большом массиве нормативных актов российского законодательства<sup>1</sup>. Отметим, что предупредительная работа участкового уполномоченного полиции, в том числе по противодействию конкретным административным правонарушениям, должна учитываться как приоритетная, так как их количество растет, что отмечалось во введении выпускной квалификационной работы.

Участковый уполномоченный обязан осуществлять свою деятельность по противодействию названным правонарушениям только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют. Пренебрежение нормами указанной системы актов повлечет установленную ответственность, в том числе уголовную. В связи с этим, детальное знание участковыми рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод граждан с их стороны, а также оградит самих участковых от нарушений законодательства, связанных с его незнанием.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что деятельность участкового уполномоченного полиции по

---

<sup>1</sup> Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, регламентирована обширной системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых Конституция РФ, комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимает федеральный закон «О полиции», указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты, где основным является Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. В указанной системе существуют и нормативные акты, которые посвящены отношениям, связанным с категориями «общественный порядок» и «общественная безопасность».

Вместе с тем, направление деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию правонарушениям, составы которых регламентированы главой 20 КоАП РФ, специально не выделено ни в одном законодательном акте. Указанная работа осуществляется в структуре общего противодействия всем административным правонарушениям.

Вместе с тем, считаем, что неконтролируемый рост названных административных правонарушений способствует необходимости пересмотра действующей системы противодействия административным правонарушениям. Безусловно, при осуществлении противодействия различным группам административных правонарушений существуют особенности, которые влияют на ее эффективность. В связи с этим, считаем, что назрела необходимость включения в руководящие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность участковых уполномоченных полиции, разделов, посвященных вопросам противодействия отдельным группам правонарушений, где приоритетное место отдавать правонарушениям, общее количество которых занимает ведущее место в структуре всех совершаемых правонарушений, выделяя основные особенности их предупреждения и пресечения.

## **§ 2. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность**

Как уже неоднократно отмечалось, административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, занимают ведущее место в структуре всех совершаемых правонарушений. Исходя из заявленной темы выпускной квалификационной работы основным нормативным источником, на котором строится эффективная охрана общественного порядка и должное обеспечение общественной безопасности, являются положения КоАП РФ. Отметим, что в большей степени именно полиция в лице подразделений участковых уполномоченных осуществляет их правоприменение. Таким образом, положения КоАП РФ, сформулированные в Главе 20, обеспечивают механизм административно-правовой охраны общественных отношений, связанных с необходимостью охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В научной литературе не сложилось единообразного подхода к пониманию общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. По нашему мнению, общественная безопасность является именно состоянием, которое необходимо связывать с нормальной жизнедеятельностью общества, которое достигается путем осуществления деятельности государственных и иных органов, а также отдельных граждан. Общественный порядок необходимо ассоциировать с таким состоянием, которое исключает совершение противоправных деяний, связанных с нарушением такой жизнедеятельности. Также отметим, что общественный порядок и общественная безопасность являются многоаспектными категориями, которые связаны с непосредственной деятельностью правоохранительных органов, в том числе полиции. Также следует отметить, что все без исключения авторы исследовательских работ, монографий и научных статей сходятся в одном, что необходимость закрепления легального подхода к пониманию общественного порядка и общественной безопасности поможет урегулировать целый комплекс общественных отношений, а также решит одну из

существенных проблем административно-правовой науки<sup>1</sup>.

В положениях главы 20 КоАП РФ закреплены составы административных правонарушений, которые касаются обозначенных правовых категорий. Необходимо оговорить, что законодатель на разграничивает общественный порядок и общественную безопасность, поместив составы правонарушений в одну главу КоАП РФ. В связи с этим в научной литературе существует достаточное количество мнений о рассматриваемых объектах административных правонарушений. Повышенный интерес к проблематике противодействия указанным административным правонарушениям связан и с тем, что статистические данные свидетельствуют об их неуклонном росте. Как было отмечено во введении выпускной квалификационной работы, только за 2021 год было совершено 3765924 указанных правонарушений.

Итак, в административно-правовой литературе существует несколько мнений относительно рассматриваемой группы административных правонарушений. Первый подход заключается в том, что общественный порядок и общественная безопасность это два разных объекта посягательства и авторы таких работ пытаются вычлениить из системы указанных правонарушений те, которые посягают на общественный порядок и те, которые связаны с посягательством на общественную безопасность<sup>2</sup>. Другие исследователи сходятся во мнении, что сосредоточенные в главе 20 КоАП РФ составы административных правонарушений одновременно посягают, как на общественный порядок, так и на общественную безопасность<sup>3</sup>. По нашему мнению, второй подход является более оправданным. Указанное суждение может базироваться и на том, что уголовное законодательство в отличие от административного не выделяет общественный порядок в качестве видового объекта посягательства. Это видно

---

<sup>1</sup> Хетагуров В.В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности // Молодой ученый. 2021. № 20 (362). С. 394-396.

<sup>2</sup> Керимова С.Н. Особенности административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2020. Т. 33. № 1. С. 74-79.

<sup>3</sup> Ковтун Е.С. Правовой анализ административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Молодой ученый. 2020. № 24 (314). С. 282-284.



на примере состава уголовного хулиганства, который закреплен ст. 213 УК РФ. Он фигурирует именно в той главе УК РФ, видовым объектом которой является общественная безопасность, хотя в отдельных административно-правовых исследованиях состав мелкого хулиганства соотносят с посягательством на общественный порядок.

Система рассматриваемых административных правонарушений, кроме названного объекта посягательства, имеет и иные отличительные особенности состава. Анализ объективной стороны указанной группы правонарушений необходимо связывать с нарушением определенных правил, норм, требований, а также осуществлением определенных действий. Субъективную сторону рассматриваемых административных правонарушений необходимо ассоциировать как с прямым умыслом, так и неосторожной формой вины. Например, административное правонарушение, квалифицируемое по ст. 20.13 КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за стрельбу в неустановленном месте, может совершаться только с прямым умыслом. Вместе с тем, состав административного правонарушения, предусмотренный в статье 20.4 КоАП РФ, предусматривающий ответственность за нарушение правил пожарной безопасности, может быть совершен как с прямым умыслом, так и по неосторожности. В качестве субъектного состава рассматриваемых правонарушений выделяются как физические лица, достигшие 16-летнего возраста, должностные, так и юридические лица.

Следует также отметить, что характерной особенностью рассматриваемых административных правонарушений является то, что нормы, закрепляющие ответственность, основаны на большом массиве законодательных положений, сосредоточенных в иных нормативных актах, среди которых положения ФЗ «Об оружии», ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности» и иных. Указанная особенность обязывает правоприменителя, в

том числе полицию в лице конкретных ее сотрудников, обеспечивать постоянный мониторинг указанного законодательства с целью исключения отдельных ошибок квалификации рассматриваемых административных правонарушений.

Несмотря на высокий интерес к рассматриваемой системе административных правонарушений еще остаются открытые вопросы, решение которых повлияло бы на улучшение ситуации в сфере противодействия административным правонарушениям, в целом, а также рассматриваемым административным правонарушениям, в частности.

Необходимо кратко осуществить анализ таких проблем. Так, отдельные составы административных правонарушений, которые закреплены в положениях главы 20 КоАП РФ, трудно трактовать как посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. К примеру, это касается состава административного правонарушения, которое предусмотрено ст. 20.25 КоАП РФ. Указанная норма предусматривает ответственность за уклонение от исполнения административного наказания части неуплаты административного штрафа<sup>1</sup>. Если обратиться к статистическим данным, на сегодняшний день, указанная норма применяется достаточно часто. Так, в Российской Федерации в 2019 году было возбуждено 1842064 материалов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в 2020 году таких материалов было 1703357, а в 2021 году – 1900267 материалов<sup>2</sup>. Как видно из представленных данных и в сравнении их с общим количеством административных правонарушений, возбуждаемых по главе 20 КоАП РФ, их доля составляет около 50 %. Таким образом, полагаем, что указанную норму целесообразней расположить в главе 19 КоАП РФ, где сосредоточены административные правонарушения, которые посягают на порядок управления.

---

<sup>1</sup> Медведев В.Н. Привлечения к ответственности за неуплату административного штрафа: проблемы правоприменения // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2021. Т. 8. № 2 (24). С. 101-106.

<sup>2</sup> Статистические данные Агентства правовой информации: [Электронный ресурс]: URL://<http://stat.апи-пресс.пф/> (дата обращения: 14.01.2022).

Достаточно серьезное обсуждение в научных кругах развернулось относительно состава, расположенного в ст. 20.1 КоАП РФ, который предусматривает административную ответственность за мелкое хулиганство. Указанные дискуссии касаются объекта указанного административного правонарушения, санкций, которые предусматриваются за его совершение, а также субъектов административной юрисдикции. К примеру, отдельные авторы предлагают обратить внимание на специфичность данного состава, которая касается возможности рассмотрения, как мировыми судьями, так и органами внутренних дел. Указанный положениями порядок рассмотрения названного состава заключается в том, что полиция имеет полномочия рассматривать материал по ст. 20.1 КоАП РФ, однако, в случае имеющихся оснований назначения более строго наказания, то есть административного ареста, передает материал в мировой суд. Отметим, что подобная позиция, уже освещалась в рамках научных исследований<sup>1</sup>. Такое положение вещей не может в полной мере удовлетворить преследуемые цели административной ответственности. В связи с этим, представляется целесообразным направление отдельных материалов, например, по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ, мировым судьям безальтернативно для применения к правонарушителям наказания в виде административного ареста, учитывая высокую степень общественной опасности указанного правонарушения. Целесообразность указанного изменения подтверждается положениями, которые устанавливают ответственность за иные правонарушения, например, состав, предусмотренный ст. 19.3 КоАП РФ, которая устанавливает ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, и рассматривается безальтернативно мировыми судьями.

Отдельные исследования, касающиеся проблематики привлечения к ответственности за мелкое хулиганство, посвящены вопросам административного наказания за его совершение. Так, одни ученые отмечают,

---

<sup>1</sup> Ситкина М.Н. Административная ответственность за мелкое хулиганство: современное состояние и перспективы развития // Право и образование. 2021. № 8. С. 102-107.

что существует необходимость повышать административный штраф<sup>1</sup>. Другие, учитывая высокую общественную опасность рассматриваемого административного правонарушения, настаивают на том, чтобы применять самое суровое административное наказание в виде административного ареста<sup>2</sup>. Также отметим, что отдельные авторы в целях совершенствования рассматриваемого состава предлагают ввести санкции за повторное в течении года совершение мелкого хулиганства по аналогии с уже существующими<sup>3</sup>.

Следующими распространенными составами в рассматриваемой системе административных правонарушений являются административные правонарушения, связанные с употреблением спиртосодержащей продукции. Названные административные правонарушения относятся к административной юрисдикции органов внутренних дел (полиции). В ходе реализации и правоприменения указанных норм также существуют определенные проблемы. Например, учитывая, что самыми распространенными правонарушениями из 20 главы является состав, предусмотренный статьей 20.20, а также 20.21 КоАП РФ. Так, необходимо принимать определенные меры для снижения количества совершаемых административных правонарушений. Определенно некоторые меры уже приняты, например, ограничение продажи спиртосодержащей продукции после наступления определенного времени. Кроме того, заслуживают внимания примеры отдельных субъектов Российской Федерации, например, Республики Башкортостан. Так, в Республике Башкортостан существует ограничение продажи спиртосодержащей продукции в преддверии и во время отдельных празднований, например, новогодних каникул и других праздников. По нашему мнению, изменению необходимо также подвергнуть и

---

<sup>1</sup> Савельева О.Ю., Кондратюк С.В. Хулиганство как преступление и административное правонарушение // Балтийский гуманитарный журнал. 2019. Т. 8. № 4 (29). С. 382-385.

<sup>2</sup> Мишина Ю.В. Проблемные аспекты привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7. № 3-2. С. 42-49.

<sup>3</sup> Черкасова Я.В. Административная ответственность за совершение мелкого хулиганства // Перспективы развития институтов права и государства: сборник научных трудов 4-й Международной научной конференции. Курск, 2021. С. 89-92.

санкцию рассматриваемой статьи.

Следующей проблемной группой административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ, являются административные правонарушения в области оборота оружия. Так, одним из самых общественно опасных составов, в рамках рассматриваемой категории является стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах. Особенную озабоченность вызывает стрельба из оружия в населенных пунктах. Необходимо отметить, что внесенные в указанный состав изменения принесли некоторое улучшение ситуации, связанное со снижением количества указанных правонарушений. Вместе с тем, учитывая высокую общественную опасность указанных административных правонарушений, целесообразно было бы дополнить состав ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ административным наказанием в виде административного ареста.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что в структуре положений КоАП РФ закреплён эффективный механизм административно-правовой охраны отношений, связанных с нарушением общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Необходимо отметить, что сгруппированные в главе 20 составы административных правонарушений имеют повышенную общественную опасность, что также подтверждается наличием повышенных административных штрафов за отдельные правонарушения, а также наличием в санкциях отдельных составов самого сурового административного наказания – административного ареста. Статистические данные свидетельствуют о том, что наметился рост указанных административных правонарушений. Более того, если сравнивать их количество в общем массиве совершаемых в Российской Федерации административных правонарушений, то они занимают второе место после административных правонарушений в области дорожного движения, основное количество которых выявляется с помощью автоматизированных систем фиксации. Вместе с тем, в процессе анализа рассматриваемой системы

административных правонарушений было обращено внимание на отдельные проблемы, в частности, существование в главе 20 составов, которые не относятся к рассматриваемым объектам посягательства, например, состав правонарушения, который предусмотрен ст. 20.25 КоАП РФ. Выявлена необходимость определения четкой единоличной административной юрисдикции по составу, предусмотренному ст. 20.1 КоАП РФ, в частности единоличного рассмотрения мировыми судьями состава, предусмотренного ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ ввиду особой общественной опасности.

### **§ 3. Вопросы применения отдельных мер принуждения в структуре деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность**

Положениями Федерального закона «О полиции» на указанный правоохранительный орган возложена одна из основных задач – осуществление обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Названная задача реализуется посредством различных механизмов, включая меры государственного принуждения.

Необходимо отметить, что в процессе указанной деятельности полиции по выполнению данной задачи задействованы все ее службы, включая участковых уполномоченных полиции. В связи с этим, полиция обладает определенными властными полномочиями, которые реализуются, в том числе по направлению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Общепринятым мнением является то, что органы внутренних дел являются основным субъектом по поддержанию в стране общественного порядка и общественной безопасности. Это также отмечалось в предыдущих параграфах выпускной квалификационной работы. Это исходит и из основных руководящих нормативных правовых актов, которые регламентируют

деятельность органов внутренних дел (полиции) и отдельных их подразделений, включая подразделения участковых.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям включает в себя ряд функций, исходя из которых, реализуются определенные ее направления. Отмеченный рост административных правонарушений в рассматриваемой сфере должен определять и тактику участковых уполномоченных полиции в области противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. Под тактикой необходимо понимать комплекс действий участковых уполномоченных в конкретных ситуациях, которые осуществляются на основе знаний, умений и навыков с целью воздействия на негативные факторы, влияющие на высокий уровень административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность<sup>1</sup>.

Одна из основных задач, которая возложена на подразделения участковых уполномоченных полиции, это грамотная организация борьбы с административными правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность, среди которых в том числе хулиганство и правонарушения, связанные с употреблением спиртосодержащей продукции на улицах и в общественных местах городов и населённых пунктов.

В структуре компетенции участковых уполномоченных полиции важным является применение двух методов воздействия на правонарушителей, среди которых необходимо рассматривать убеждение и принуждение. Метод убеждения необходимо сопоставлять с профилактическими беседами, воспитанием, применением сознательного соблюдения норм права, которые регулируют общественный порядок.

В свою очередь, метод принуждения также оказывает влияние на общественные отношения в области реализации норм, предусматривающих

---

<sup>1</sup> Строева О.А., Лимарева Е.С. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений // Вестник науки. 2019. Т. 1. № 7 (15). С. 9-13.

административную ответственность за нарушение общественного порядка и общественной безопасности. В структуре метода принуждения необходимо говорить об институте государственного административного принуждения в целом.

В научной литературе выделяются различные группы видов мер государственного принуждения. Так, такие меры могут разделяться исходя из вида деятельности, например меры административного принуждения и меры уголовно-процессуального принуждения. Участковые уполномоченные полиции применяют в своей деятельности оба вышеназванных вида, вместе с тем, более актуальным представляется рассмотрение видов мер административного принуждения, которые применяются участковым уполномоченным полиции<sup>1</sup>.

Существует несколько подходов к разделению мер административного принуждения на отдельные виды. Так, в соответствии с классической классификацией выделяются четыре группы мер административного принуждения, среди которых меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры процессуального обеспечения и меры административной ответственности.

Первой группой мер административного принуждения, которую применяет участковый уполномоченный полиции в своей деятельности, следует считать меры административного предупреждения. Меры административного предупреждения направлены на обеспечение предупреждения противоправного поведения субъекта или иных общественно-опасных последствий. Так, в процессе применения названных мер со стороны участкового уполномоченного полиции не осуществляется противоправного воздействия, однако, государственным органам с целью регулирования общественных отношений, необходимо применить к нему соответствующие меры принуждения. Указанные меры могут применяться различными государственными органами, в том числе участковыми

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г., Осяк А.Н. Особенности применения участковым уполномоченным полиции мер административного предупреждения // Юристъ-Правоведъ. 2018. № 3 (86). С. 25-31.



уполномоченными полиции, а среди видов указанных мер могут быть разнообразные процедуры. Таким образом, участковые уполномоченные полиции применяют в своей деятельности предупредительные меры с целью оградить общество от возможных противоправных посягательств. Примером могут служить их действия по осуществлению проверки документов у граждан, проживающих на административном участке, а также деятельность по осуществлению административного надзора за отдельными категориями населения.

Следующей группой мер административного принуждения следует считать меры пресечения. Регламентация указанных мер осуществляется в различных нормативных правовых актах, что обуславливается их многообразием. Отметим, что названные меры, исходя из их названия, необходимы и применяются участковыми уполномоченными полиции в целях пресечения противоправных деяний<sup>1</sup>. Так, в качестве примера укажем, применение меры пресечения в виде физической силы и специальных средств в отношении гражданина, совершившего административное правонарушение по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ – мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законным действиям сотрудника полиции. В указанном случае применение названных мер пресечения регламентируется положениями федерального закона «О полиции».

Таким образом, меры пресечения применяются участковым уполномоченным полиции только в исключительных случаях, если существует прямая угроза противоправного воздействия на определенный круг общественных отношений. В литературе под мерами пресечения понимают механизмы, которые связаны с необходимостью государственных органов управления осуществлять пресечение противоправного поведения различных субъектов общественных отношений. Как было отмечено, одной из самых распространенных мер административного пресечения является применение сотрудниками полиции

---

<sup>1</sup> Семенищева К.О. Особенности применения специальных средств при осуществлении мер административного пресечения // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 123-127.

физической силы в целях пресечения административных правонарушений.

Важной составляющей административных мер принуждения является группа мер, которые закреплены в КоАП РФ и получили наименование меры административно-процессуального обеспечения. Отметим, что участковые уполномоченные полиции применяют их повсеместно. Так, в рассматриваемой деятельности получили распространение применение доставления, административного задержания, личного досмотра и др. рассматриваемых мер.

Меры процессуального обеспечения исходят из положений главы 27 КоАП РФ и направлены на пресечение административного правонарушения, установление личности нарушителя, составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнение принятого по делу постановления. То есть законодатель сам относит закрепленные в главе 27 КоАП РФ меры процессуального обеспечения к мерам пресечения.

На основании изложенного полагаем, что разделение административных мер принуждения на четыре элемента не целесообразно, так как вносит путаницу в понимании указанного института.

И последним элементом системы мер административного принуждения следует признать административные меры ответственности. Меры ответственности определяются видом административного наказания, которые связаны с определенными ограничениями прав граждан. Административное наказание определяется как мера государственного принуждения, которая выражена в наложении на лицо, совершившее административное правонарушение, определенных санкций. Указанные санкции могут быть связаны с экономической, нравственной, а также социальной составляющей. Среди целей административного наказания необходимо рассматривать восстановление общественных отношений, предупреждение административных правонарушений и преступлений, а также воспитательное воздействие. Институт административного

наказания включает в себя несколько взаимосвязанных элементов, среди которых: система административных наказаний, наложение административных наказаний, исполнение административных наказаний. Органы внутренних дел наделены особой компетенцией в рамках института административных наказаний. Так, участковые уполномоченные полиции вправе назначать отдельные виды административных наказаний, а также уполномочены осуществлять исполнение отдельных видов административных наказаний<sup>1</sup>.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что анализ нормативных правовых актов, а также научной литературы показал, что участковые уполномоченные полиции в процессе деятельности по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, могут применять различные меры административного принуждения. Так, при осуществлении названной деятельности, среди основных мер административного принуждения участковые уполномоченные полиции вправе применять меры административного предупреждения, меры административного пресечения, с входящими в них мерами процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях, а также меры административной ответственности. Во всех случаях применения названных мер идет речь об ограничении прав граждан, что, безусловно, влечет за собой наличие четко регламентированного механизма их применения. Учитывая высокую общественную опасность рассматриваемых административных правонарушений, применение мер государственного принуждения является оправданным. Важным представляется также и то, что участковые уполномоченные полиции являются субъектом, который обладает полномочиями применения всех имеющихся видов мер государственного принуждения, за исключением тех, прерогатива применения которых отнесена к компетенции суда.

---

<sup>1</sup> Юдин О.С. К вопросу классификации мер административного принуждения // Студенческий вестник. 2020. № 4-2 (102). С. 81-82.

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

### **§ 1. Формы и методы противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность**

Положениями руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции, предусматриваются формы несения службы участкового уполномоченного полиции. Так, среди таких форм выделяются профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Следует заметить, что именно через указанные формы реализуется первая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям - профилактическая.

По нашему мнению, профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности при осуществлении противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на количество таких правонарушений в отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами и иным контингентом, которым свойственно совершение подобных административных правонарушений.

По нашему мнению, профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению противодействия рассматриваемым правонарушениям является основной в службе участковых

уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы.

Как уже отмечалось, на основании п. 22 Приказа № 205 основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- прием граждан;
- отчеты перед населением о проделанной работе.

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику рассматриваемых административных правонарушений административных правонарушений путем проведения профилактического обхода административного участка, а также проведения отчета перед населением.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в рамках профилактического направления противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, годами не видят своего участкового.

Проведение отчета перед населением заключается в доведении до граждан административного участка информации о состоянии правонарушений и преступности на территории административного участка, а также получение обратной связи от жителей административного участка с последующим анализом и принятием необходимых мер по поступившей информации от граждан. Рассмотрение обращений граждан и проведение личного приема

граждан олицетворяют комбинационный характер мер, т.к. производство указанных форм несения службы позволяют индивидуально (точечно) профилировать субъектов и детерминанты рассматриваемых правонарушений, а также создавать общий оздоровительный от противоправной среды фон.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых административных правонарушений<sup>1</sup>. В процессе профилактического обхода для реализации должного механизма противодействия правонарушениям участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особо внимание гражданам, которые ранее совершали подобные правонарушения, а также категории больных алкоголизмом и наркоманией.

Безусловно, профилактическое направление деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям требует совершенствования. Зачастую, у участковых уполномоченных полиции не хватает времени даже чтобы должным образом осуществлять поквартирный обход административного участка, что является неотъемлемой частью такой деятельности. Таким образом, реорганизация указанной службы и определение ее основной задачей предупреждение преступлений и административных правонарушений позволит обеспечить эффективность такой работы, что в конечном итоге отразится и на количестве совершаемых административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность<sup>2</sup>.

Кроме того, следует обеспечить повышение эффективности осуществления полномочий в рассматриваемой сфере всех заинтересованных

---

<sup>1</sup> Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

<sup>2</sup> Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

субъектов. С учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики правонарушений, в которую входят различные органы государственного управления. Следует признать, что деятельность таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений и административных правонарушений. Отметим, что данное направление представляется важным также и потому, что одним из основных субъектов такой системы являются органы внутренних дел, чья предупредительная деятельность оказывает основное влияние на противоправное поведение субъектов учета<sup>1</sup>.

Также считаем необходимым усилить работу участкового уполномоченного полиции по рекомендациям установки камер видеонаблюдения. Важной составляющей профилактического обхода в целях профилактики административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, совершаемых в основном на улице или в общественных местах внутри зданий, например, в подъездах, чердаках, подвалах, является информирование жильцов многоквартирных домов, управляющих компаний, а также юридических лиц о необходимости установки систем видеонаблюдения, что является эффективным средством предупреждения данного вида административных правонарушений. Более того, такие системы помогают в кратчайший срок приступить к розыску правонарушителя, если административное правонарушение уже совершено.

---

<sup>1</sup> Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63-66.

Второй составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию административным правонарушениям, которые предусмотрены главой 20 КоАП РФ, следует назвать юрисдикционную составляющую, которая сводится к полномочиям участкового в области производства по делам об административных правонарушениях.

Следует отметить, что производство по делам об административных правонарушениях необходимо рассматривать в качестве одного из направлений деятельности участковых. Участковые уполномоченные полиции осуществляют полномочия не только в стадии возбуждения дела об административном правонарушении, которая имеет немаловажное значение, но в стадии рассмотрения дела. Даже несмотря на отсутствие полномочий по рассмотрению отдельных составов административных правонарушений, некоторые сотрудники полиции вправе составлять протоколы по выявленным административным правонарушениям, что также касается участковых уполномоченных полиции. Полномочия по указанной составляющей закрепляются положениями ст. 28.3 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами, основным из которых является приказ МВД от 30 августа 2017 года № 685<sup>1</sup>.

Кроме того, на участковых уполномоченных полиции возложены полномочия по наложению отдельных видов административных наказаний. Указанная компетенция предусматривается положениями ст. 23.3 КоАП РФ. На участковых уполномоченных полиции возложено полномочие по наложению административных наказаний в виде административного штрафа и предупреждения. Кроме того, в процессе производства по делам об административных правонарушениях на них возлагается полномочие по исполнению отдельных видов административных правонарушений. Отметим, что исполнение некоторых из них возлагается на самих лиц, совершивших

---

<sup>1</sup> О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.01.2022).



административное правонарушение, а другие на органы исполнительной власти. Так, на участковых возложена обязанность по исполнению постановлений о наложении предупреждения.

Как уже отмечалось, в структуре применения мер государственного принуждения, которое применяется участковым уполномоченным полиции важное место занимают меры принуждения, которые, в том числе, применяются в процессе производства по делу об административном правонарушении. Среди них следует обозначить меры обеспечения производства и меры ответственности. Указанные элементы производства обычно вызывают множество вопросов в ходе правоприменения. Меры административного процессуального обеспечения имеют интересную правовую природу, что определяется их схожестью с мерами административного пресечения. Вместе с тем, их отличие заключается в том, что они могут применяться только в случае необходимости обеспечения правильного и эффективного производства по делу об административном правонарушении. Указанные меры сосредоточены в главе 27 КоАП РФ. Необходимо отметить, что в закрепленном в ст. 27.1 КоАП РФ перечне указанных мер присутствуют различные меры, связанные с ограничением различных прав. Вместе с тем, считаем целесообразным рассмотреть те, которые получили распространение в деятельности участкового уполномоченного полиции.

Следующей группой мер, которые применяются в процессе деятельности участкового уполномоченного полиции в ходе осуществления производства по делам об административных правонарушениях, являются меры ответственности.

В положениях КоАП РФ существует закрепленная система административных наказаний, которые применяются за совершение административных правонарушений, в том числе по главе 20 КоАП РФ. Указанная система наказаний постоянно видоизменяется. Так, за последние пять лет в КоАП РФ вносилось более десяти изменений, которые касаются административных наказаний. Указанный факт говорит о поиске эффективной

системы административных наказаний, которые будут иметь большой предупредительный эффект.

В перечне административных наказаний, который закреплен в положениях КоАП РФ существует десять видов административных наказаний, среди которых: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения административного правонарушения, лишение специального права, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы и административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Система административных наказаний выступает в качестве механизма мер ответственности за совершение конкретных административных правонарушений. Она представляет собой дифференцированный набор инструментов, с помощью которых осуществляется реакция государства на фактическое совершение конкретного вида административного правонарушения, т. е. противоправного деяния, признаки которого определены положениями ст. 2.1 КоАП РФ. Система административных наказаний отличается от смежных систем наказаний, например, уголовных, хотя и имеет с ней сходные элементы<sup>1</sup>.

Отдельные административные наказания связаны с ограничением конкретных прав граждан. Так, административный арест, связан с ограничением права на свободу, лишение специального права – правами, связанными с осуществлением определенного вида деятельности, обязательные работы ограничивают целый комплекс прав граждан. Таким образом, названный элемент механизма ограничения прав граждан является важным не только в плане пресечения, достижения социальной справедливости, но и в плане предупреждения новых административных правонарушений, что является

---

<sup>1</sup> Шергин А.П. Совершенствование системы административных наказаний // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 267–277.

одной из основных целей института административной ответственности.

Таким образом, в структуре юрисдикционной составляющей участковые уполномоченные полиции обладают полным спектром полномочий в производстве по делу об административном правонарушении, состав которого предусмотрен главой 20 КоАП РФ. Так, участковый вправе возбудить дело, рассмотреть материал и принять решение о назначении соответствующего административного наказания.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что основные формы и методы противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, сводятся к двум взаимосвязанным составляющим. Во-первых, на первом уровне противодействия рассматриваемым правонарушениям участковыми уполномоченными полиции применяется профилактическая составляющая, которая реализуется через закрепленные в Инструкции формы несения службы. Основными такими формами следует считать профилактический обход административного участка, а также индивидуальную профилактическую работу. Необходимо отметить, что при реализации названной составляющей приоритетное значение отдается методу убеждения. Во-вторых, необходимо говорить о второй составляющей противодействия рассматриваемым правонарушениям – юрисдикционной, которая обеспечивается полномочиями участкового в области производства об административных правонарушениях. В параграфе было выявлено, что при осуществлении противодействия правонарушениям, предусмотренным главой 20 КоАП РФ, участковый реализует свою компетенцию на всех стадиях рассматриваемого производства. Так, участковые вправе возбуждать дела по составам 20 главы КоАП РФ, рассматривать отдельные материалы, а также выносить по ним соответствующие постановления о наложении административных наказаний. Таким образом, рассматриваемое производство является эффективным механизмом противодействия исследуемым правонарушениям, что исходит из его цели – предупреждения совершения новых административных правонарушений.

## **§ 2. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность**

Как было определено в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы, участковый уполномоченный полиции осуществляет противодействие правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность путем двух составляющих, среди которых профилактическое направление и юрисдикционное. Разберем реализацию указанных составляющих на примере конкретного территориального органа внутренних дел на районном уровне – ОМВД России по г. Копейску Челябинской области.

В названном территориальном органе МВД России осуществляется серьезная работа по противодействию рассматриваемым административным правонарушениям. Указанная деятельность затрагивает все без исключения службы и подразделения полиции. Вместе с тем, основное место среди таких подразделений занимают подразделения участковых уполномоченных. Как уже отмечалось в структуре данной выпускной квалификационной работы, участковые уполномоченные наделены широкими полномочиями по направлению деятельности, связанному с противодействием правонарушениям, предусмотренным главой 20 КоАП РФ.

По данным подразделения ОМВД России по г. Копейску Челябинской области прослеживается тенденция к росту исследуемых административных правонарушений. В приложении 1 представлена диаграмма объема административных правонарушений по Главе 20 КоАП РФ, зарегистрированных должностными лицами ОМВД России по г. Копейску Челябинской области. Так, на территории г. Копейска в 2017 году совершено 7866 административных правонарушений, в 2018 году – 7870 административных правонарушений, в 2019 году – 7631 административных правонарушений, в 2020 году – 7593 административных правонарушений, в

2021 году – 8210 административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ. В свою очередь отделом участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Копейску Челябинской области по главе 20 КоАП РФ было возбуждено в 2017 – 4257 административных правонарушений, в 2018 году – 4239 административных правонарушений, в 2019 году – 3672 административных правонарушения, в 2020 году – 4246 административных правонарушения, в 2021 году – 4308 административных правонарушений (Приложение 2)<sup>1</sup>.

Указанные статистические данные свидетельствуют, что количество административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на территории г. Копейска имеет положительную динамику. Так, например, в 2017 году участковыми уполномоченными ОМВД России по г. Копейску было составлено 4257 материалов по рассматриваемой главе КоАП РФ, а в 2021 году уже 4308 материала. В таблице 2.1 представлены данные по количеству выявленных административных правонарушений по главе 20 КоАП РФ, зарегистрированных в ОМВД России по г. Копейску.

Таблица 2.1

Количество административных правонарушений, предусмотренных Главой 20 КоАП РФ, зарегистрированных в ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017-2021 года

Год	Всего зарегистрировано административных правонарушений, ед.	Зарегистрировано административных правонарушений в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, ед.	Доля административных правонарушений, предусмотренных Главой 20 КоАП РФ, %
2017	10559	7866	74,5
2018	10315	7870	76,3
2019	9898	7631	77,1
2020	10097	7593	75,2
2021	10789	8210	76,1

<sup>1</sup> Отчеты начальника ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 года.

Из данных, приведенных в таблице следует, что среднее количество административных правонарушений, регистрируемых ОМВД России по г. Копейску Челябинской области по главе 20 КоАП РФ составляет 7834 административных правонарушения.

В таблице 2.2 представлено количество административных правонарушений, предусмотренных Главой 20 КоАП РФ, зарегистрированных участковыми уполномоченными ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017-2021 года.

Таблица 2.2

Количество административных правонарушений, предусмотренных Главой 20 КоАП РФ, зарегистрированных участковыми уполномоченными ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017-2021 года

Год	Всего зарегистрировано административных правонарушений, ед.	Зарегистрировано административных правонарушений в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, ед.	Доля административных правонарушений, предусмотренных Главой 20 КоАП РФ, %
2017	5913	4257	72
2018	5570	4239	76,1
2019	5058	3672	72,6
2020	5856	4246	72,5
2021	6042	4308	71,3

На основе анализа данных аналитических справок работы отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Копейску Челябинской области, выявлено, что на территории рассматриваемого территориального органа внутренних дел преобладает совершение следующих административных правонарушений из числа предусмотренных главой 20 КоАП РФ, находящихся в юрисдикции полиции: появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) – 36,5 %, потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально

опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ) – 18,2 %, мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ) – 14,3 %, неуплата административного штрафа (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ) – 6,5 %, остальные составы административных правонарушений по Главе 20 КоАП РФ составили более 25 % (Приложение 3)<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что анализ материалов участковых уполномоченных полиции (аналитические записки, отчеты перед населением, отчеты о проделанной работе) ОМВД России по г. Копейску Челябинской области показал следующее. На территории административных участков ведется активная работа по противодействию административным правонарушениям, предусмотренным главой 20 КоАП РФ. На это указывают и статистические данные по выявленным административным правонарушениям. На территории административных участков осуществляется активная профилактическая работа, в том числе с категориями граждан, которые склонны совершать административные правонарушения, предусмотренные главой 20 КоАП РФ. Анализ указанных материалов показывает, что основными административными правонарушениями, которые выявляют участковые уполномоченные полиции, являются составы, предусмотренные ст. ст. 20.1, 20.20 и 20.21 КоАП РФ. Вместе с тем, из протоколов отчетов перед населением видно, что участковыми уполномоченными полиции уделяется мало внимания вопросам профилактики рассматриваемых административных правонарушений. В основном в отчетах затрагиваются вопросы, касающиеся профилактики хищений, противодействия экстремизму, соблюдения правил дорожного движения. Также отметим, что проанализированные отчетные документы имеют стандартный шаблон, что свидетельствует о недобросовестном подходе участковых уполномоченных к их составлению. В связи с этим, существует целесообразность разработать методические рекомендации по составлению отчетных документов участкового уполномоченного полиции, что позволит более детально отражать в таких

---

<sup>1</sup> Отчеты начальника ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 года.

документах проделанную работу, а также в большей степени оказывать на граждан профилактическое воздействие, в том числе по противодействию рассматриваемым правонарушениям.

Кроме того, анализ деятельности ОМВД России по г. Копейску Челябинской области показал, что существует некоторая проблематика, связанная с исполнением ранее наложенных участковыми уполномоченными полиции административных наказания в виде административного штрафа. Законодатель определил административный штраф как денежное взыскание. Кроме того, в положениях КоАП РФ определен максимальный штраф для граждан, должностных лиц, а также юридических лиц. Как уже отмечалось, административный штраф, как административное наказание, имеет специфические особенности исполнения. Так, обязанность по своевременной оплате суммы административного штрафа возлагается законодателем на самого субъекта административной ответственности. Однако в этом случае участковому уполномоченному полиции необходимо проконтролировать такую оплату, так как неуплата штрафа влечет за собой совершение состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Отметим, что изучение судебной статистики рассмотрения административных дел, связанных с совершением административных правонарушений, закрепленных главой 20 КоАП РФ, показывает, что основной объем дел связан с совершением административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.25 КоАП РФ. Причем, существуют и административные правонарушения в виде неуплаты административного штрафа за совершенные ранее административные правонарушения, относящиеся к юрисдикции полиции.

Итак, возможность наложения административного наказания в виде административного штрафа участковыми уполномоченными полиции реализуется через вынесение постановления по делу об административных правонарушениях. Указанная деятельность участковых в области наложения административных наказаний – это строго нормативная категория, которая



состоит из комплекса юридических процессуальных актов, сосредоточенных на достижении основной цели административного наказания, а именно – предупреждения правонарушений. Действующая административно-правовая база производства по делам об административных правонарушениях, реализуемого полицией, направлена на обеспечение эффективного его уровня.

Таким образом, не всегда точное соблюдение порядка и последовательности процедуры производства по делу об административном правонарушении, которая детально регламентирована разделом IV КоАП РФ, а также отсутствие контроля со стороны участковых уполномоченных полиции за исполнением постановлений о наложении административного наказания в виде административного штрафа, что подтверждается большим количеством материалов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, которые направляются в суд, приводит к росту общего количества административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что в целом на территории ОМВД России по г. Копейску Челябинской области участковыми уполномоченными полиции проводится эффективная работа по противодействию административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, что подтверждается статистическими данными. Однако существует и ряд проблемных аспектов.

Во-первых, из отчетных материалов участковых видно, что на территории административных участков приоритетными направлениями является профилактика хищений имущества, противодействие экстремизму, а также продажи наркотических средств. Вопросам профилактики рассматриваемой группы административных правонарушений уделяется недостаточно внимания, хотя статистические данные показывают о такой необходимости. Во-вторых, анализ судебной практики показал, что в производстве мировых судей существует достаточное количество административных дел по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в том числе и по неуплаченным штрафам, которые были наложены участковыми уполномоченными по ст. ст. 20.1, 20.20 и 20.21 КоАП РФ, что свидетельствует о низкой работе участкового по вопросам исполнения постановлений об оплате

административного штрафа.

Таким образом, для повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции по противодействию административным правонарушениям, предусмотренным главой 20 КоАП РФ существует необходимость проведения следующих мероприятий:

- разработать и внедрить в деятельность участковых уполномоченных полиции методические рекомендации по составлению отчетной документации, в том числе отчета перед населением, аналитических справок, отчетов о проделанной работе;

- постоянно проводить работу по профилактике рассматриваемых правонарушений в процессе профилактических обходов, профилактических бесед, работы с различными категориями подучетных лиц;

- осуществлять информирование лиц, совершивших административные правонарушения о необходимости своевременной оплаты административного штрафа, приводить примеры привлечения граждан к ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Указанные мероприятия позволят повысить эффективность противодействия рассматриваемой группе административных правонарушений, снизить их количество и повысить общественный порядок и общественную безопасность на конкретных административных участках.

В заключении выпускной квалификационной работы отметим, что полиция является одним из основных звеньев противодействия административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. В структуре имеющихся полномочий, сотрудниками полиции, а в особенности участковыми уполномоченными полиции осуществляется большой массив мероприятий по такому противодействию. Вместе с тем, анализ деятельности участковых уполномоченных конкретного территориального органа МВД России показал, что существуют направления повышения эффективности такой работы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, регламентирована обширной системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых Конституция РФ, комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимает федеральный закон «О полиции», указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты, где основным является Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. В указанной системе существуют и нормативные акты, которые посвящены отношениям, связанным с категориями «общественный порядок» и «общественная безопасность». Вместе с тем, направление деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию правонарушениям, составы которых регламентированы главой 20 КоАП РФ, специально не выделено не в одном законодательном акте. Указанная работа осуществляется в структуре общего противодействия всем административным правонарушениям. Вместе с тем, считаем, что неконтролируемый рост названных административных правонарушений способствует необходимости пересмотра действующей системы противодействия административным правонарушениям. Безусловно, при осуществлении противодействия различным группам административных правонарушений существуют особенности, которые влияют на ее эффективность. В связи с этим, считаем, что назрела необходимость включения в руководящие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность участковых уполномоченных полиции, разделов, посвященных вопросам противодействия отдельным группам правонарушений, где приоритетное место отдавать правонарушениям, общее количество которых занимает ведущее место в структуре всех совершаемых правонарушений, выделяя основные

особенности их предупреждения и пресечения.

В структуре положений КоАП РФ закреплен эффективный механизм административно-правовой охраны отношений, связанных с нарушением общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Необходимо отметить, что сгруппированные в главе 20 составы административных правонарушений имеют повышенную общественную опасность, что также подтверждается наличием повышенных административных штрафов за отдельные правонарушения, а также наличием в санкциях отдельных составов самого сурового административного наказания – административного ареста. Статистические данные свидетельствуют о том, что наметился рост указанных административных правонарушений. Более того, если сравнивать их количество в общем массиве совершаемых в Российской Федерации административных правонарушений, то они занимают второе место после административных правонарушений в области дорожного движения, основное количество которых выявляется с помощью автоматизированных систем фиксации. Вместе с тем, в процессе анализа рассматриваемой системы административных правонарушений было обращено внимание на отдельные проблемы, в частности, существование в главе 20 составов, которые не относятся к рассматриваемым объектам посягательства, например, состав правонарушения, который предусмотрен ст. 20.25 КоАП РФ. Выявлена необходимость определения четкой единоличной административной юрисдикции по составу, предусмотренному ст. 20.1 КоАП РФ, в частности единоличного рассмотрения мировыми судьями состава, предусмотренного ч. 2, ст. 20.1 КоАП РФ ввиду особой общественной опасности.

Анализ нормативных правовых актов, а также научной литературы показал, что участковые уполномоченные полиции в процессе деятельности по противодействию правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, могут применять различные меры административного принуждения. Так, при осуществлении названной деятельности, среди основных мер административного принуждения

участковые уполномоченные полиции вправе применять меры административного предупреждения, меры административного пресечения, с входящими в них мерами процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях, а также меры административной ответственности. Во всех случаях применения названных мер идет речь об ограничении прав граждан, что, безусловно, влечет за собой наличие четко регламентированного механизма их применения. Учитывая высокую общественную опасность рассматриваемых административных правонарушений, применение мер государственного принуждения является оправданным. Важным представляется также и то, что участковые уполномоченные полиции являются субъектом, который обладает полномочиями применения всех имеющихся видов мер государственного принуждения, за исключением тех, прерогатива применения которых отнесена к компетенции суда.

Основные формы и методы противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность сводятся к двум взаимосвязанным составляющим. Во-первых, на первом уровне противодействия рассматриваемым правонарушениям участковыми уполномоченными полиции применяется профилактическая составляющая, которая реализуется через закрепленные в Инструкции формы несения службы. Основными такими формами следует считать профилактический обход административного участка, а также индивидуальную профилактическую работу. Необходимо отметить, что при реализации названной составляющей приоритетное значение отдается методу убеждения. Во-вторых, необходимо говорить о второй составляющей противодействия рассматриваемым правонарушениям – юрисдикционной, которая обеспечивается полномочиями участкового в области производства об административных правонарушениях. В параграфе было выявлено, что при осуществлении противодействия правонарушениям, предусмотренным главой 20 КоАП РФ, участковый реализует свою компетенцию на всех стадиях рассматриваемого производства.

Так, участковые вправе возбуждать дела по составам 20 главы КоАП РФ, рассматривать отдельные материалы, а также выносить по ним соответствующие постановления о наложении административных наказаний. Таким образом, рассматриваемое производство является эффективным механизмом противодействия рассматриваемым правонарушениям, что исходит из его цели – предупреждения совершения новых административных правонарушений.

В работе проанализирована деятельность по противодействию рассматриваемым правонарушениям в ОМВД России по г. Копейску Челябинской области. В целом на территории названного отдела, участковыми уполномоченными полиции проводится эффективная работа по противодействию административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, что подтверждается статистическими данными. Однако существует и ряд проблемных аспектов.

Во-первых, из отчетных материалов участковых видно, что на территории административных участков приоритетными направлениями является профилактика хищений имущества, противодействие экстремизму, а также продажи наркотических средств. Вопросам профилактики рассматриваемой группы административных правонарушений уделяется не достаточно внимания, хотя статистические данные показывают о такой необходимости. Во-вторых, анализ судебной практики показал, что в производстве мировых судей существует достаточное количество административных дел по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в том числе и по неоплаченным штрафам, которые были наложены участковыми уполномоченными по ст. ст. 20.1, 20.20 и 20.21 КоАП РФ, что свидетельствует о низкой работе участкового по вопросам исполнения постановлений об оплате административного штрафа.

Таким образом, для повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции по противодействию административным правонарушениям, предусмотренным главой 20 КоАП РФ существует необходимость проведения следующих мероприятий:

- разработать и внедрить в деятельность участковых уполномоченных полиции методические рекомендации по составлению отчетной документации, в том числе отчета перед населением, аналитических справок, отчетов о проделанной работе;

- постоянно проводить работу по профилактике рассматриваемых правонарушений в процессе профилактических обходов, профилактических бесед, работы с различными категориями подучетных лиц;

- осуществлять информирование лиц, совершивших административные правонарушения о необходимости своевременной оплаты административного штрафа, приводить примеры привлечения граждан к ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Указанные мероприятия позволят повысить эффективность противодействия рассматриваемой группе административных правонарушений, снизить их количество и повысить общественный порядок и общественную безопасность на конкретных административных участках.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

5. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

6. О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.



7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.01.2022).

8. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.01.2022).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63-66.

2. Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

3. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 56.

4. Гришаков А.Г., Осяк А.Н. Особенности применения участковым уполномоченным полиции мер административного предупреждения // Юристы-Правоведь. 2018. № 3 (86). С. 25-31.

5. Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

6. Заброда Д.Г., Асанов М.У. К определению понятия «деятельность участкового уполномоченного полиции по пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность» // Наука. Образование. Современность. 2021. № 1. С. 56-60.

7. Керимова С.Н. Особенности административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2020. Т. 33. № 1. С. 74-79.

8. Ковтун Е.С. Правовой анализ административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Молодой ученый. 2020. № 24 (314). С. 282-284.

9. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

10. Медведев В.Н. Привлечения к ответственности за неуплату административного штрафа: проблемы правоприменения // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2021. Т. 8. № 2 (24). С. 101-106.

11. Мишина Ю.В. Проблемные аспекты привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7. № 3-2. С. 42-49.

12. Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97–99.

13. Савельева О.Ю., Кондратюк С.В. Хулиганство как преступление и административное правонарушение // Балтийский гуманитарный журнал. 2019. Т. 8. № 4 (29). С. 382-385.

14. Семенищева К.О. Особенности применения специальных средств при осуществлении мер административного пресечения // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития: сборник статей

Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 123-127.

15. Ситкина М.Н. Административная ответственность за мелкое хулиганство: современное состояние и перспективы развития // Право и образование. 2021. № 8. С. 102-107.

16. Строева О.А., Лимарева Е.С. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений // Вестник науки. 2019. Т. 1. № 7 (15). С. 9-13.

17. Хетагуров В.В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности // Молодой ученый. 2021. № 20 (362). С. 394-396.

18. Черкасова Я.В. Административная ответственность за совершение мелкого хулиганства // Перспективы развития институтов права и государства: сборник научных трудов 4-й Международной научной конференции. Курск, 2021. С. 89-92.

19. Шергин А.П. Совершенствование системы административных наказаний // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 267–277.

20. Юдин О.С. К вопросу классификации мер административного принуждения // Студенческий вестник. 2020. № 4-2 (102). С. 81-82.

### **III. Эмпирические материалы**

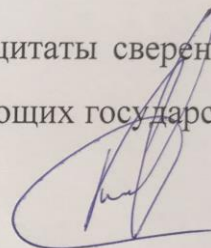
1. Статистические данные Агентства правовой информации: [Электронный ресурс]. URL:// <http://stat.апи-пресс.рф/> (дата обращения: 14.01.2022).

2. О результатах реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году: отчет министра внутренних дел: [Электронный ресурс]. URL: [https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual\\_reports](https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual_reports) (дата обращения:

14.01.2022).

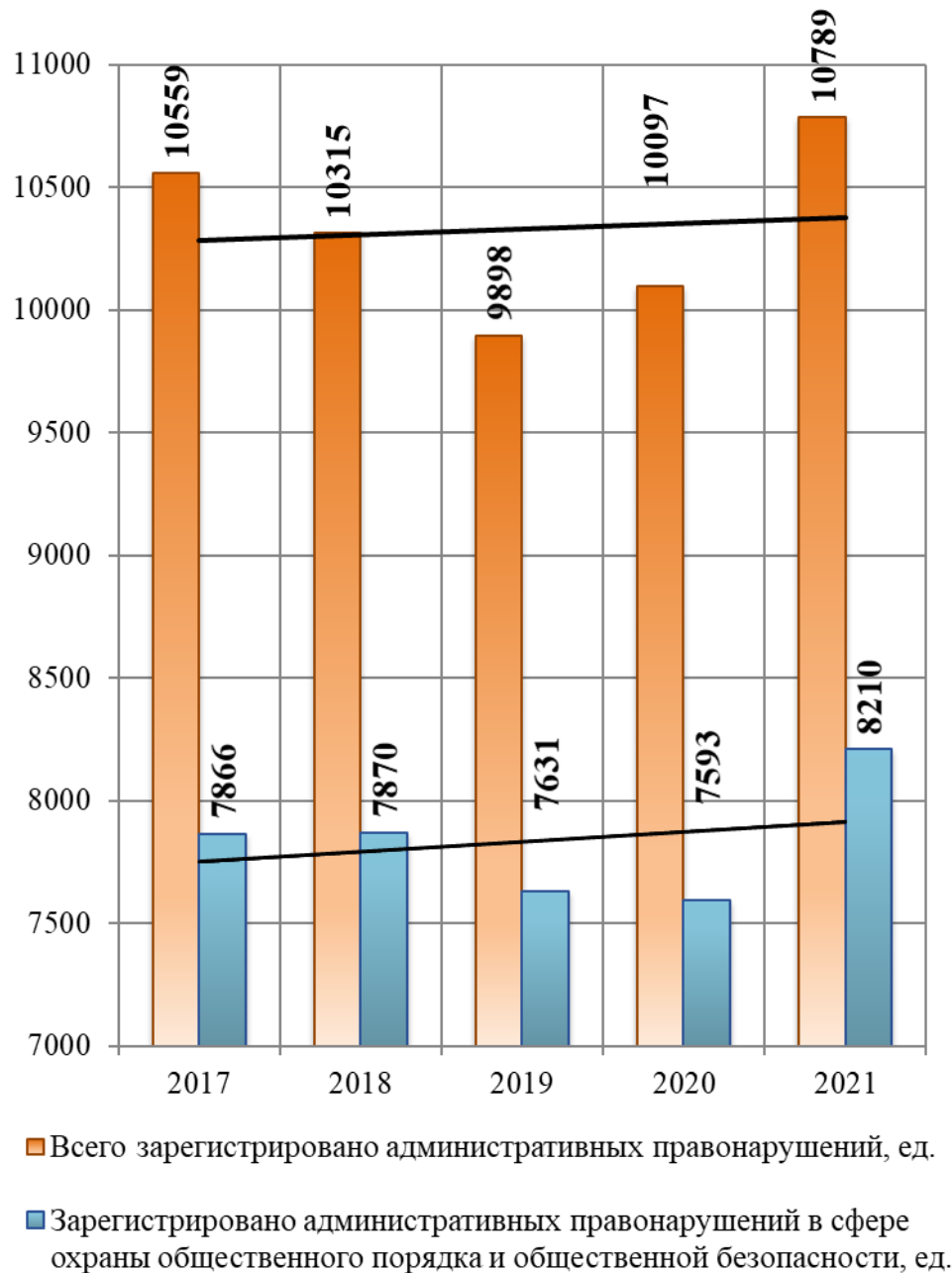
3. Отчеты начальника ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 года.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

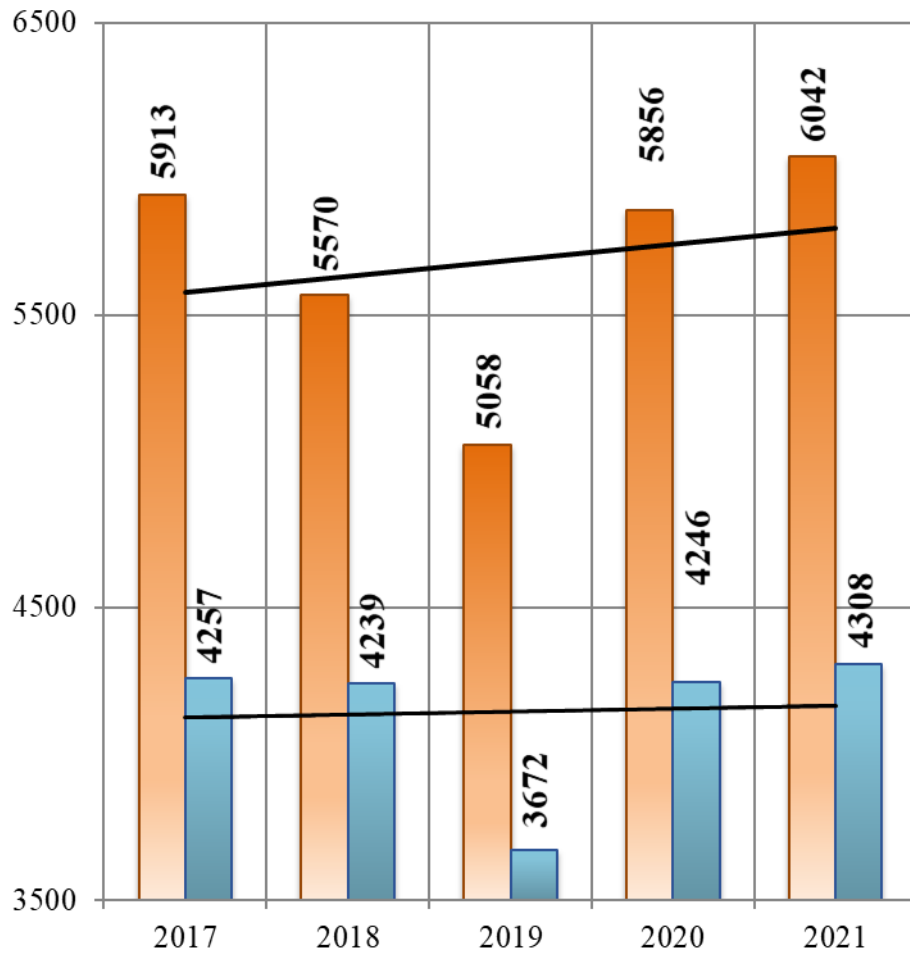


Г.В. Костромитин

Количество административных правонарушений, предусмотренных Главой 20 КоАП РФ, зарегистрированных в ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017-2021 года



Количество административных правонарушений, предусмотренных Главой 20 КоАП РФ, зарегистрированных участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Копейску Челябинской области за 2017-2021 года



■ Всего зарегистрировано административных правонарушений, ед.

■ Зарегистрировано административных правонарушений в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, ед.

Структура административных правонарушений, квалифицируемых по Главе 20 КоАП РФ, выявляемых участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Копейску Челябинской области с 2017 по 2021 года, %

