

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ
ПОЛИЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С
ЛИЦАМИ, СОВЕРШАЮЩИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ
СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил
Коньков Алексей Евгеньевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2016 года набора, 6202 учебной группы

Руководитель
преподаватель кафедры
кандидат юридических наук
Абдуллина Индира Салаватовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты « 8 » июня 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как основная форма несения службы	7
§ 1. Нормативное правовое регламентирование индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции	7
§ 2. Значение индивидуальной профилактической работы в предупреждении административных правонарушений и преступлений.....	15
§ 3. Категории субъектов, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа.....	23
Глава 2. Особенности осуществления индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере	31
§ 1. Основания постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере	31
§ 2. Особенности индивидуально-профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере	37
Заключение	45
Список использованной литературы.....	49
Приложение 1	54
Приложение 2	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. В структуре служб и подразделений органов внутренних дел, в особенности в процессе профилактики семейно-бытовых правонарушений, особое место отдано участковым уполномоченным полиции. Названные субъекты в процессе осуществления профилактической деятельности могут коренным образом влиять на рассматриваемые общественные отношения, добиваясь многократного снижения таких правонарушений.

В процессе осуществления такой деятельности участковые уполномоченные полиции применяют различные формы и методы деятельности. Важное место среди них отдано административным формам и методам. Необходимо обратить внимание на тот факт, что в научно-исследовательских публикациях обсуждается немало проблем относительно используемых участковыми уполномоченными форм и методов административной деятельности в процессе профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Если сравнивать службу участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями полиции, задействованными при осуществлении профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере, то именно служба участковых осуществляет прямую профилактику семейно-бытовых правонарушений.

Основная работа участковых уполномоченных полиции при профилактике семейно-бытовых правонарушений осуществляется через надзорно-профилактическую работу названных субъектов. Все руководящие нормативно-правовые акты рассматривают семейно-бытовые правонарушения как основной объект профилактического воздействия. В связи с этим, категория лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, является одним из элементов профилактического учета, который осуществляется рассматриваемыми подразделениями полиции.

В административной науке существует множество актуальных

исследований, которые посвящены проблемам профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере. Важность указанной профилактики, а также ее необходимость, обосновывается высоким уровнем правонарушений и преступлений, которые совершаются в рассматриваемой сфере. Так, только за 2020 год совершено более 100 тыс. различных правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений¹. Названные статистические данные свидетельствуют о необходимости внесения изменений в подход к осуществлению профилактического воздействия на рассматриваемые общественные отношения, в том числе в деятельности участковых уполномоченных полиции. Следует выработать качественные и эффективные механизмы такого воздействия, а также обеспечить их реализацию в непосредственной деятельности участковых уполномоченных полиции и иных заинтересованных субъектов.

Так, участковые уполномоченные полиции физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами в данной категории. С целью минимизации таких сложностей осуществления превенции семейно-бытовых правонарушений необходимо организовать целенаправленное взаимодействие форм и методов в процессе административной деятельности участковых уполномоченных полиции, в том числе по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере.

В качестве актуальности темы выпускной квалификационной работы также следует отметить, что правонарушения в семейно-бытовой сфере являются катализатором роста более общественно опасных противоправных деяний – преступлений. Статистические данные МВД России позволяют утверждать о значительном количестве насильственных преступлений на семейно-бытовой почве – более 80 %². Несомненно, работа по профилированию данной группы преступлений основывается на

¹ Ежегодный отчет Министра внутренних дел за 2020 год. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 04.10.2021).

² Там же.

эффективном воздействии на детерминанты семейно-бытовых правонарушений, что может в полной мере охватываться деятельностью участкового уполномоченного полиции.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления участковыми уполномоченными полиции деятельности по работе с лицами, находящимися на профилактическом учете в связи с совершением семейно-бытовых правонарушений.

Предметом настоящей работы являются нормы административного и иного законодательства, научная и учебная литература по рассматриваемой проблематике, аналитические данные территориальных органов МВД России, статистические данные МВД России и др.

Цель выпускной квалификационной работы – выявление основных проблемных аспектов в ходе деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактики семейно-бытовых правонарушений.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- изучить нормативное правовое регламентирование индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции;
- рассмотреть значение индивидуальной профилактической работы в предупреждении административных правонарушений и преступлений;
- исследовать категории субъектов, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа;
- рассмотреть основания постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- проанализировать особенности индивидуально-профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

В ходе написания выпускной квалификационной работы использовались общенаучные методы познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод и другие, а также – частно-научные, среди которых сравнительно-правовой, статистический. Указанные методы научного познания

позволили детально проанализировать проблематику профилактики семейно-бытовых правонарушений в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы сводится к возможности выработки на основе ее положений сводных методических рекомендаций для службы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних полиции с целью более эффективной реализации законодательства в области профилактики рассматриваемых правонарушений, что в конечном итоге приведет к их снижению.

Структура дипломной работы обусловлена ее целью и задачами, состоит из введения, двух глав, первая из которых включает три, а вторая два параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ КАК ОСНОВНАЯ ФОРМА НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ

§ 1. Нормативное правовое регламентирование индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции

Каждая группа общественных отношений, в том числе и тех, которые складываются в семейно-бытовой сфере, требует детальной правовой регламентации. Следует заметить, что рассматриваемые общественные отношения регламентируются достаточно большой группой нормативных правовых актов из разных сфер правового регулирования, среди которых административное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, семейное право, гражданское право и др. В структуре данной выпускной квалификационной работы следует обратить особое внимание на те из них, которые оказывают непосредственное воздействие на деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений, в частности предупреждения правонарушений¹.

Органы внутренних дел, в целом, и участковые уполномоченные полиции, в частности, обеспечивают выполнение задач по выявлению и учету лиц, склонных к девиантному или делинквентному поведению, предупреждению, пресечению и профилактике такого поведения. Предупредительная работа по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди граждан является приоритетной государственной задачей, способствующей дальнейшей демократизации российского общества. Важно обозначить, что при развитом гражданском обществе вся деятельность полиции должна быть направлена

¹ Давыдов М.В. Проблемы нормативно-правового характера организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. Т. 9. № 5. С. 68-76.

именно на превенцию, а не на борьбу с последствиями неправомерного поведения. Четко вертикальная иерархия нормативных правовых актов послужила стержнем для правового регулирования правовых отношений, возникающих в деятельности полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Указанный нормативный базис представляет собой иерархию федерального, регионального и ведомственного уровня.

Основной закон страны согласно принципу приоритетности законодательства лежит фундаментом во всей системе нормативно-правовых актов Российской Федерации. Его основные положения пронизывают ее. Таким образом, положения Конституции РФ отражены в правоспособности и компетенциях участковых уполномоченных полиции по вопросам их служебной деятельности. Отметим, что полиция, в целом, и участковые уполномоченные, в частности, выступают гарантами, управомоченными государством по защите законных прав и свобод граждан, закрепленных положениями Конституции РФ. Следует заметить, что именно с этой целью участковые уполномоченные полиции уполномочены государством осуществлять профилактику противоправного поведения, в том числе, в семейно-бытовой сфере¹.

Следует заметить, что принятые в 2020 поправки в Конституцию РФ более детально конкретизировали некоторые аспекты, связанные с рассматриваемыми общественными отношениями, что, безусловно, повлияло на деятельность органов внутренних дел в целом и участковых уполномоченных в частности. Таким образом, Конституция РФ представляет собой фундамент, на основе которого принимаются все менее значимые по юридической силе нормативные правовые акты в сфере предупреждения правонарушений семейно-бытового характера.

Следующей не менее важной группой нормативных правовых актов,

¹ Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул, 2021. С. 21.

которые воздействуют на рассматриваемые общественные отношения, следует считать федеральные законы. Одним из основных таких законов выступает принятый в 2011 году Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции)¹, ставший основным руководящим нормативным правовым актом для всех служб и подразделений полиции. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 2 Закон о полиции девять направлений деятельности полиции за исключением двух, возложены, в том числе, на службу участковых уполномоченных полиции. Принятие указанного федерального закона послужило точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции. Отметим, что названный федеральный закон обеспечивает реализацию профилактического воздействия, осуществляемого участковыми уполномоченными полиции, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений.

Важнейшим положением названного федерального закона, которое позволяет осуществлять предупредительную деятельность в сфере семейно-бытовых отношений, следует признать п. 2 ч. 1 ст. 2, который закрепил в себе положение, обозначающее основное направление деятельности полиции, а именно предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Безусловно, применительно к службе участковых уполномоченных полиции названное положение раскрывается в подзаконных нормативных правовых актах, которые регламентируют их непосредственную деятельность, в том числе, в сфере предупреждения правонарушений семейно-бытового характера.

Еще одним не менее важным нормативным правовым актом в структуре федеральных законов следует признать федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Федерации»¹. Положения рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений. На том основании, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, данный федеральный закон в полной мере охватывает ее деятельность.

Важным нормативным правовым актом в рассматриваемой сфере общественных отношений представляется федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»². Указанный нормативный правовой акт имеет важное значение, так как потерпевшими от семейно-бытовых правонарушений часто являются несовершеннолетние. Необходимо отметить, что названный закон определил основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности несовершеннолетних. По нашему мнению, безнадзорность и семейно-бытовые правонарушения являются неотъемлемыми спутниками. Важно отметить, что органы внутренних дел в целом и участковые уполномоченные полиции в частности обязаны в своей деятельности руководствоваться положениями названного федерального закона, в том числе при осуществлении профилактического воздействия на лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Кроме того, элементами правового регулирования предупредительной деятельности в сфере семейно-бытовых отношений следует признать нормативно-правовые акты, которые закрепляют ответственность за

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

совершение таких правонарушений. Это обусловлено тем, что наказания за преступление или административное правонарушение несут в себе функцию профилактики дальнейшего противоправного поведения. Среди таких нормативных актов следует учитывать такие федеральные законы как Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ)¹ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)², которые устанавливают уголовную и административную ответственность за совершение правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Немаловажное место в структуре нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции в целом и в сфере семейно-бытовых отношений в частности, занимают приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Для повышения эффективности деятельности каждой функциональной службы МВД РФ разрабатывает и принимает специальный приказ о его деятельности. Так, деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется положениями Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)³. Указанный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.10.2021).

вычленив формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений. Кроме того, указанная инструкция определила лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, как одну из категорий, в отношении которой должен устанавливаться профилактический учет.

Принятие указанной Инструкции в 2019 году явилось результатом обширной работы заинтересованных подразделений полиции. Она была принята в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. По нашему мнению, данный документ закрепил также и отдельные необходимые аспекты основных организационных направлений деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения семейно-бытовых правонарушений. Указанный нормативный правовой документ в совокупности с нормами иных законодательных актов четко определил предназначение службы участковых уполномоченных полиции, которое в их деятельность вкладывает сам законодатель, а также руководство МВД России, – это профилактическая функция, свободная от исполнения не связанных с профилактикой преступлений и административных правонарушений задач, например, производства дознания по уголовным делам по указаниям начальника органа дознания.

Названный ведомственный документ определяет основные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, среди которых: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением о проделанной работе. Следует отметить, что все названные формы несения службы содержат в себе элементы предупредительной работы участкового уполномоченного полиции.

В основе нормативного регулирования профилактической работы участкового уполномоченного полиции также достойное место занимают и иные источники, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению противоправных деяний, в том числе регулирующие взаимодействие заинтересованных служб МВД РФ и иных органов государственной власти и местного самоуправления.

Следует согласиться с теми исследователями, которые оценивают объем нормативных правовых источников, регулирующих профилактическую работу участковых уполномоченных полиции, достаточно широко¹. Действительно, участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять свою профилактическую деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют, что закреплено в ст. 6 Закона о полиции и других нормах. Пренебрежение нормами указанной системы актов влечет установленную ответственность, в том числе, уголовную. В связи с этим, детальное знание участковыми рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод граждан в процессе профилактической деятельности, а также оградит самих участковых от нарушений законодательства, связанных с отсутствием компетенции. Следует отметить, что направление, связанное с семейно-бытовыми правонарушениями, всегда влечет за собой проблематику ограничения прав граждан, в том числе связанных с семейными ценностями, что определяет его особое предназначение.

Таким образом, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции и в сфере предупреждения семейно-бытовых правонарушений, достаточна для того, чтобы эффективно снижать их уровень. Вместе с тем, с целью повышения эффективности работоспособности механизма

¹ Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

предупреждения преступлений и административных правонарушений необходимо комплексно применять указанные нормы, в том числе, ориентировать на их эффективное применение заинтересованные службы органов внутренних дел (полиции). Кроме этого, существует необходимость проведения комплексных научных исследований, которые выявят проблемные аспекты профилактики с целью внесения соответствующих изменений в действующее законодательство¹. По нашему мнению, применительно к теме выпускной квалификационной работы следует обратить первостепенное внимание на категории субъектов, в отношении которых устанавливается профилактическое воздействие в семейно-бытовой сфере. На сегодняшний день, постановка на профилактический учет осуществляется только в отношении лиц, которые совершили определенные административные правонарушения или преступления в сфере семейно-бытовых отношений. Вместе с тем, указанная сфера общественных отношений характеризуется весьма высокой латентностью таких противоправных деяний, основная часть из которых остается вне поля зрения правоохранительных органов. Необходимо выработать и закрепить и иные основания постановки граждан, допускающих такие правонарушения, на профилактический учет. Безусловно, это поможет не только снизить их количество, но и позволит предупредить более серьезные преступления, которые являются следствием совершаемых правонарушений семейно-бытового характера.

Выводы по параграфу.

Анализ нормативных правовых актов показал, что профилактическая деятельность является основной для службы участковых уполномоченных полиции. Указанная деятельность регламентирована достаточно большим количеством нормативных правовых актов различной юридической силы. Так, все они базируются на положениях Конституции РФ, в которую в 2020 году

¹ Прищепа А.В. О мерах по совершенствованию предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых правонарушений // Актуальные проблемы науки и практики: гатчинские чтения-2019: сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. 2019. С. 465-468.

были внесены поправки, в том числе, по вопросам отношений в семейно-бытовой сфере. Кроме того, в структуре нормативной базы, регламентирующей правоотношения, связанные с предупреждением правонарушений в семейно-бытовой сфере следует обозначить группу федеральных законов, где основным является федеральный закон «О Полиции». Кроме него, особое значение имеют положения федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и иных. Немаловажное значение имеют и подзаконные акты, где особняком стоит Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года. По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений, достаточна для того, чтобы эффективно снижать уровень криминализации российского общества. Важно отметить, что в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в настоящее время существует достаточно проблем, которые будут рассмотрены в последующих параграфах, в том числе в ходе его работы с подучетными лицами.

§ 2. Значение индивидуальной профилактической работы в предупреждении административных правонарушений и преступлений

Из анализа нормативных правовых актов, регламентирующих профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений, следует сделать вывод, что основным предназначением службы участковых уполномоченных полиции является – предупреждение преступлений и административных правонарушений. Таким образом, раскроем значение данной задачи в настоящем параграфе выпускной квалификационной работы.

В общей теории предупреждения, которую поддерживает профессор Антонян Ю.М., профилактика противоправных деяний входит в объем понятия «предупреждение»¹. Таким образом, вся система предупреждения содержит в себе три элемента: профилактика, предотвращение и пресечение. Каждый элемент связан с определенными временными и качественными характеристиками. Например, профилактика проводится на ранних этапах выявления девиантного поведения на основе исследования детерминант, способствующих совершению противоправного деяния, и личности субъекта профилактики. Предотвращение связано с этапом подготовки к совершению противоправного деяния, а пресечение заключается в блокировании уже совершаемого или случившегося противоправного деяния.

Анализ научной литературы по исследуемой проблематике показал, что основная масса научных публикаций посвящена проблемам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних или молодежи. Тогда возникает вопрос, разработаны ли все возможные меры профилактики взрослого населения или повышенный интерес к молодому поколению оправдан тенденцией на изначальное привитие правомерных моделей поведения. Тем не менее, профилактику преступлений и административных правонарушений необходимо производить не только воздействуя на конкретного субъекта, но и на детерминанты противоправного поведения.

В научном сообществе отмечается, что профилактика противоправных деяний достигается путем превентивной деятельности, направленной на выявление и устранение причин и условий правонарушений, оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения правонарушений или антиобщественного поведения². Считаю данное определение суженным, т.к. оно не содержит указания на такое важное направление, решаемое

¹ Личность преступника и профилактика преступлений: учебник / под ред. д.ю.н., профессора Ю.М. Антоняна. М., 2017. С. 13.

² Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

профилактикой, как создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения.

Другие авторы под профилактикой правонарушений понимают систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направляемых на выявление условий и причин, которые способствуют правонарушениям¹. С данной точкой зрения сложно согласиться, потому что законодателем введено понятие системы профилактики. Таким образом, при понимании системности возникает тавтологическое сочетание «система системы».

Группа ученых, изучающая профилактику с аспекта многоуровневого целеполагания, выделяют главную цель профилактики – удержание профилируемых лиц от совершения новых правонарушений². В данном определении отсутствует широта решаемых профилактикой задач, даже с учетом индивидуализации профилактического воздействия, в профилактике противоправного поведения всегда решается задача обеспечения безопасности и комфортной среды для жизнедеятельности граждан всей страны.

Обратимся к определению профилактики, закрепленному законодателем.

Итак, согласно п. 2 ст. 2 Закона о профилактике под профилактикой правонарушений следует понимать совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. А вот систему профилактики с точки зрения законодателя составляют субъекты, реализующие государственную политику в области профилактики правонарушений.

Таким образом, авторское понимание профилактики правонарушений

¹ Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

² Абдурахманов М.Ш., Алексеева О.Н. Меры административно-правового предупреждения в деятельности полиции // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Ставрополь, 2021. С. 7-11.

сводится к деятельности уполномоченных органов, общественных объединений и граждан по недопущению возникновения, устранению, ослаблению или нейтрализации детерминант противоправного поведения, переориентированию субъекта, демонстрирующего девиантное или делинквентное поведение, на правомерные модели поведения, а также созданию безопасной среды для жизнедеятельности общества посредством формирования у них высокого уровня правосознания.

Профилактика может быть направлена на конкретную личность, на группу людей, имеющих какой-то признак, например, неформальные интересы, антиобщественное поведение, профессиональная деятельность, либо на все население административного участка. Исходя из этой классификации различают: общую, специальную и индивидуальную профилактику. Так, например, учеными отмечается, что принцип публичности работы государственных органов власти позволяет широко освещать произошедшие резонансные противоправные деяния, а также результаты привлечения виновного к ответственности, что формирует понимание об обязательном наказании такого поведения. В частности, в рамках отчета перед населением участковые уполномоченные полиции докладывают оперативную обстановку на территории административных участков, а также результаты проведенной работы, в том числе по профилактике. Как правило, в рамках отчетов перед населением жители административного участка могут узнать о количественном и качественном показателях противоправных деяний на территории административного участка¹.

Профилактика преступлений участковым уполномоченным полиции также может различаться по используемым формам и методам в рамках такой деятельности.

Положения статьи 17 Закона о профилактике определяют, что Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;

¹ Гайдуков А.А. Полицейское реагирование на правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 2 (56). С. 120-123.

- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

По нашему мнению, профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на криминогенную ситуацию в отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами.

Надзорно-профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции является основной в службе участковых уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы.

Согласно п. 22 Приказа № 205 основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- прием граждан;

– отчеты перед населением о проделанной работе.

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику административных правонарушений и преступлений путем проведения профилактического обхода административного участка, а также проведения отчета перед населением.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в рамках надзорно-профилактического направления противодействия правонарушениям. Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, годами не видят своего участкового. Решение указанной проблемы может быть в разработке электронных систем оценки деятельности участковых, в том числе самими гражданами, которые проживают на обслуживаемом административном участке. Такие системы могут включать рейтинги, отзывы, а также жалобы. По итогам таких оценок существует возможность должной оценки деятельности конкретного участкового. Также, участковым необходимо осуществлять работу с населением в социальных сетях, что также могло бы повысить эффективность их деятельности.

Проведение отчета перед населением заключается в доведении до граждан административного участка информации о состоянии правонарушений и преступности на территории административного участка, а также получение обратной связи от жителей административного участка с последующим анализом и принятием необходимых мер по поступившей информации от граждан. Рассмотрение обращений граждан и проведение личного приема граждан олицетворяют комбинационный характер мер, т.к. производство указанных форм несения службы позволяют индивидуально (точечно)

профилактировать субъектов и детерминанты правонарушений, а также создавать общий оздоровительный от криминальной среды фон.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых административных правонарушений¹.

В рамках профилактического обхода для реализации должного механизма противодействия правонарушениям участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особо внимание гражданам, которые ранее совершали подобные правонарушения, а также категории совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, больных алкоголизмом и наркоманией.

Отметим, что все указанные направления деятельности участкового базируются на основных методах деятельности полиции, среди которых метод принуждения и метод убеждения. Применение метода убеждения не влечет для граждан различных принудительных мер воздействия и должно базироваться на действующем законодательстве, а также устоявшихся нормах морали и правилах поведения. Вместе с тем, применение метода принуждения также исходит из действующего законодательства, которое закрепляет исчерпывающий перечень мер принуждения. Учитывая изложенное, повышение эффективности применение методов принуждения и убеждения должно основываться на качественном совершенствовании системы законодательного регулирования деятельности участковых уполномоченных, в том числе и в рамках профилактической деятельности².

Применительно к настоящей выпускной квалификационной работе следует исследовать форму, которая сводится к осуществлению индивидуальной профилактической работы. Так, в положениях п. 33.3 к одной из категорий таких лиц относятся граждане, допустившие правонарушения в

¹ Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

² Павлова Е. В. Баланс методов убеждения и принуждения в деятельности полиции // Проблемы права. 2017. № 4 (63). С. 61–64.

семейно-бытовой сфере.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

– проведение профилактических бесед с профилактируемыми лицами. Так, участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Ишимбайскому району за последний год проведено более 6000 профилактических бесед с профилактируемыми лицами, т.е. каждый участковый уполномоченный полиции в неделю проводит как минимум десять бесед.

– наблюдение за поведением объектов профилактики, их образом жизни, кругом общения. Например, в рамках профилактического обхода подучетных лиц участковый уполномоченный полиции составляет полную картину жизни подучетного, его поведения и делает выводы относительно вероятности его противоправного поведения;

– опрос родственников профилактируемых лиц, их соседей, сослуживцев, коллег и других лиц. В рамках данного мероприятия важен личный опыт участкового уполномоченного полиции создавать с опрашиваемыми психологический контакт, т.к. не все опрашиваемые готовы говорить истину о поведении подучетного;

– применение мер государственного принуждения к гражданам, в отношении которых проводятся профилактические мероприятия и нарушающим законодательство Российской Федерации. В частности, при выявлении признаков противоправного поведения участковые уполномоченные полиции могут составить протокол об административном нарушении, в случае необходимости применить меры государственного принуждения.

Выводы по параграфу.

Как было выявлено в настоящем параграфе, участковые уполномоченные полиции осуществляют как общую, так и специальную профилактику правонарушений. При этом особое значение имеет индивидуальная

профилактика, в особенности с отдельными категориями граждан, среди которых лица, допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере. В настоящее время в российской правовой традиции существует диспозитивный подход к профилактике противоправного поведения, несмотря на то что указанные правоотношения регулирует специальный федеральный закон о профилактике. С одной стороны, профилактика является лишь составляющим звеном предупреждения противоправного поведения, с другой стороны, профилактика, осуществляемая участковым уполномоченным полиции, производится не иначе как в форме несения службы указанным субъектом профилактики. В параграфе было предложено авторское понимание профилактики правонарушений, которое сводится к деятельности уполномоченных органов, общественных объединений и граждан по недопущению возникновения, устранению, ослаблению или нейтрализации детерминант противоправного поведения, переориентирования субъекта, демонстрирующего девиантное или делинквентное поведение, на правомерные модели поведения, а также создания безопасной среды для жизнедеятельности общества посредством формирования у них высокого уровня правосознания. Анализ научной литературы выявил особенный интерес к профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере, однако, профилактическая работа участкового уполномоченного полиции связана в первую очередь с лицами, которые совершали указанные в Инструкции правонарушения и преступления. Те же лица, которые допускают семейно-бытовые правонарушения, но не привлекались к соответствующему виду ответственности, остаются без внимания.

§ 3. Категории субъектов, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа

Категории лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуально-профилактическую работу,

закреплены положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Для детального понимания системы указанных субъектов следует кратко их охарактеризовать.

Одной из основных категорий лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактику, являются поднадзорные. Так, в п. 33.1 названной Инструкции указывается, что индивидуально-профилактическая работа проводится в отношении лиц, в отношении которых установлен административный надзор. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора установлены положениями ведомственных нормативных правовых актов. Существует необходимость не только повышения эффективности предупредительной работы среди лиц, ранее совершавших преступления и административные правонарушения, но и выработки более эффективного механизма, связанного с реализацией уголовно-правовых положений о рецидиве преступлений¹.

Так, основной административно-предупредительной мерой, применяемой в целях профилактики правонарушений, следует считать административный надзор. В положениях Федерального закона «О полиции» в статье 12 на полицию возложена обязанность осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений. В данном случае законодатель основным употребляет термин «контроль», что на наш взгляд является неправильным, так как Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» такого термина не содержит.

В целях реализации положений Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» в МВД России был принят приказ МВД России, который утвердил

¹ Гареева В. Р. Проблемы назначения наказания при рецидиве преступлений // Проблемы эффективного использования научного потенциала общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2019. С. 137–139.

порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Кроме перечисленных нормативных правовых актов, существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения в рамках рассматриваемого института.

Необходимо отметить, что дела об установлении административного надзора рассматриваются в порядке административного судопроизводства. В связи с этим, существуют разъяснения судов, среди которых Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹. Данные разъяснения подробно регламентируют вопросы установления судом административного надзора.

На основании изложенного, мы приходим к выводу, что административный надзор за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, является комплексным институтом, который регламентирован нормами различных отраслей права. Это такие отрасли как административное, уголовное, уголовно-исполнительное, конституционное и т. д. Сама же природа рассматриваемых отношений является административно-правовой, хотя отдельные авторы считают эти отношения уголовно-правовыми².

В положениях п. 33.2 Инструкции оговаривается группа лиц, которые освобождены из мест лишения свободы и имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего. В отношении названной категории также

¹ О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 года № 15 // Рос. газ. – № 110. – 2017.

² Бузина М.В., Юдина Ю.В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: от теории к практике // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 44 - 47.

проводится индивидуальная профилактическая работа.

По нашему мнению, на сегодняшний день действующее уголовное законодательство в отношении рецидива преступлений, как отягчающего основания проявляет большую гибкость, нежели предыдущие его редакции. Таким образом, у судов появилась возможность в рамках назначения наказаний осуществлять назначение более мягких наказаний. Вместе с тем, в связи с ростом рецидивной преступности необходимо пересмотреть порядок назначения наказаний при наличии рецидива преступлений. По нашему мнению, пересмотр в сторону ужесточения поможет минимизировать количество совершаемых рецидивных преступлений. Уголовно-правовая категория рецидива преступлений, так или иначе, способствует реализации механизма уголовно-правовой охраны различных общественных отношений, в том числе в области семейно-бытовых отношений. В связи с этим, законодателю и правоприменителю необходимо более качественно подходить к реализации положений, которые регулируют указанную категорию¹.

Важно также обратить внимание на то, что совершению немалой доли правонарушений способствует алкогольная и наркотическая зависимость преступников. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений и административных правонарушений. Указанные категории лиц, как субъекты профилактического учета, обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции.

Кроме того, положениями Инструкции в п. 33.6 определена группа субъектов, совершивших административные правонарушения, посягающие на

¹ Артемьев Н.С., Курбатова Г.В., Павлухин А.Н., Эриашвили Н.Д. Предупреждение рецидивной преступности: теоретико-прикладное исследование. Москва, 2020. С. 45.

общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, которые также подлежат профилактическому воздействию со стороны участковых уполномоченных полиции.

Как уже отмечалось, применительно к теме выпускной квалификационной работы нас в большей степени интересует группа субъектов, обозначенная в п. 33.3 Инструкции, а именно лица, допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере. К сожалению, не в одной из рассматриваемых в структуре первого параграфа выпускной квалификационной работы нормативного правового акта не закреплено понятие семейно-бытового правонарушения. В научной литературе существует достаточно мнений. Одни исследователи предлагают понимать под такими правонарушениями весь комплекс возможных правонарушений, которые совершаются в процессе семейных отношений¹. Другие, являются сторонниками подхода, в соответствии с которым под такими правонарушениями следует понимать те правонарушения (административные правонарушения и преступления), которые оговариваются в Инструкции. Среди них, административное правонарушение предусмотренное ст. 6.1.1 – Побои, а также группа преступлений, среди которых составы оговоренные нормами 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (Побои), 116.1 (Нанесение побоев лицом, подвергнутому административному наказанию), 117 (Истязание), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ².

Как уже отмечалось в работе, предупреждение рассматриваемой группы

¹ Шилехин К.Е. Проблема профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 806-809.

² Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 802-805.

правонарушений имеет важнейшее значение не только для цели снижения общего количества преступлений и административных правонарушений, но и для того, чтобы обеспечить высокий уровень семейно-нравственных отношений. Через указанный институт реализуется возможность защиты прав тех граждан, в отношении которых совершаются названные правонарушения, среди которых, в основном, женщины и несовершеннолетние дети.

Анализ деятельности территориального органа показывает, что за прошедшие четыре года на профилактическом учете в отделе УУП ОМВД России по Ишимбайскому району состояло в среднем более 100 человек ежегодно. Структура лиц, которые состояли на учете в указанном территориальном органе, представлена в Приложении 1. Так, анализ диаграммы Приложения 1 показывает, что наибольшая доля поднадзорных лиц в исследуемом территориальном органе составляют лица, допускающие нарушения в семейно-бытовой сфере – 64,2 %, больные наркоманией – 16,7 %, в отношении которых установлен административный надзор – 12,4 %, совершавшие правонарушения при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий – 3,2 %, больных алкоголизмом – 0,7 %. Таким образом, эмпирическими данными подтверждается актуальность исследования темы, т.к. большую часть подучетных лиц составляет именно исследуемая группа подучетных. Причем, за последний 2020 год количество подучетных лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, увеличилось почти в два раза, что свидетельствует о низкой эффективности проводимой профилактической работе участкового уполномоченного полиции.

В Приложении 2 представлена структура оснований постановки на учет в семейно-бытовой сфере участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Ишимбайскому району. Так, основное количество лиц поставлены на учет в семейно-бытовой сфере после привлечения к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ – 88,1 %, после привлечения к уголовной ответственности по ст. 112 УК РФ – 3,2 %, по ст. 115 УК РФ – 4,6 %, по ст. 116 УК РФ – 1,4 %, по ст. 119 УК РФ – 2,8 %. Таким образом, в среднем в год на учете в семейно-

бытовой сфере в отделе УУП ОМВД России по Ишимбайскому району состоит около 70 человек.

Отметим, что количество совершаемых противоправных деяний на административном участке имеет прямую зависимость от эффективности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении названных категорий граждан. Итак, согласно V и VI разделов Приказа № 205 участковый уполномоченный полиции на административном участке проводит индивидуальную профилактическую работу со следующими категориями граждан: в отношении которых установлен административный надзор, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, больных алкоголизмом и наркоманией, лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, а также лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Выводы по параграфу.

В соответствии с действующим законодательством, участковые уполномоченные полиции осуществляют индивидуальную профилактическую работу с различными категориями граждан, среди которых одно из ключевых мест занимают лица, допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере, что также подтверждается анализом эмпирических материалов ОМВД России по Ишимбайскому району. Следует отметить, что на законодательном уровне до сих пор не выработан подход к пониманию категории семейно-бытовых правонарушений. Индивидуальная профилактика указанной категории лиц осуществляется исходя из положений ведомственной Инструкции, утвержденной приказом МВД № 205. Важность профилактического воздействия на

рассматриваемую категорию представляется в том, что за последние несколько лет наметился рост правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере, где потерпевшими, в основном, являются женщины и несовершеннолетние дети. В связи с этим, необходима выработка более четких оснований постановки на учет указанных лиц, а также реализация эффективных мер профилактики в отношении лиц, которые еще не совершали указанные правонарушения, либо совершали такие правонарушения, но они остались в латентном поле.

В заключении главы выпускной квалификационной работы необходимо обратить внимание на тот факт, что выполнение обязанностей участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы с различными категориями граждан, в том числе лиц, которые допустили правонарушения в семейно-бытовой сфере, является одной из приоритетных сфер деятельности указанных должностных лиц полиции. Это обусловлено различными факторами, среди которых рост преступлений и административных правонарушений, в том числе, семейно-бытовых, снижение у определенного круга лиц уровня семейных ценностей и др. Однако эффективная реализация указанного направления возможна только в том случае, если участковые уполномоченные полиции не будут заниматься исполнением не свойственных им функций. После принятия новой Инструкции, которая была утверждена в 2019 году, количество привлечений участковых уполномоченных к исполнению задач, не связанных с профилактикой правонарушений, снизилось. Вместе с тем, пока еще рано говорить о том, что служба участковых уполномоченных полиции в полной мере осуществляет профилактическое воздействие на приоритетные категории.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ДОПУСКАЮЩИХ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ

§ 1. Основания постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере

Как уже отмечалось в предыдущей главе выпускной квалификационной работы, важной составляющей деятельности участкового уполномоченного по осуществлению индивидуальной профилактики с лицами, допускающими семейно-бытовые правонарушения, являются основания проведения такой работы.

Закрепленные в законодательстве, а именно в положениях Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205, основания следует делить на три группы. К первой группе необходимо отнести основание, в соответствии с которым участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, которые совершили административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1. – побои. Следует отметить, что указанное деяние до недавнего времени отсутствовало в структуре административных правонарушений. Из диспозиции названной статьи видно, что ответственность предусматривается за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов. Исходя из анализа названной нормы побои являются административным правонарушением с достаточно высокой степенью общественной опасности.

Таким образом, в случае, если лицо совершило названное правонарушение и было привлечено к установленной КоАП РФ ответственности, это в полной мере является основанием для осуществления с ним индивидуальной профилактической работы. Однако, необходимо учитывать, что такое правонарушение должно иметь место именно в структуре семейно-бытовых отношений.

Важной особенностью указанного основания является то, что множество возбужденных по данной статье дел об административном правонарушении прекращается в связи с отсутствием состава правонарушения или неявки потерпевшего в медицинскую организацию. Таким образом, совершенные в действительности правонарушения остаются неучтенными, а лица, их совершившие, не попадают на учет к участковому уполномоченному полиции для проведения с ними дальнейших профилактических мероприятий¹. Отметим, что несмотря на высокую загруженность участковых уполномоченных полиции иными направлениями деятельности, в особенности в сельской местности, основную часть названных правонарушений выявляют именно они. Так, в ОМВД по Ишимбайскому району за 2017 год было выявлено 102 подобных правонарушений, за 2018 год – 110 правонарушений, за 2019 год – 99 правонарушений, за 2020 год – 120 правонарушений. На сегодняшний день в рассматриваемом территориальном органе внутренних дел состоит на учете 105 лиц, которые допустили правонарушения в семейно-бытовой сфере. Такие лица имеются во всех 25 административных участков ОМВД по Ишимбайскому району.

Следующим основанием проведения индивидуальной профилактической работы с рассматриваемой категорией субъектов является совершение ряда преступлений, которые предусмотрены положениями особенной части УК РФ. Первым таким составом является норма, предусматривающая уголовную ответственность за причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ).

¹ Рачицкая В.А. Административные правонарушения в сфере семейного насилия и проблемы их профилактики // Виктимология. 2020. № 4 (26). С. 37-45.

Важность представляет то, что указанный состав преступления относится к категории частного обвинения, то есть дело возбуждается не иначе как по заявлению потерпевшего. Отметим, что большинство потерпевших не подают указанные заявления в правоохранительные органы, что исключает возможность осуществления должной профилактической работы.

Тоже касается и состава, предусматривающего ответственность по ст. 116.1 УК РФ, а именно нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию. Помимо названных, основанием проведения участковым уполномоченным индивидуальной профилактической работы с рассматриваемой категорией является совершение преступлений, предусмотренных ст. 116 (Побои), 117 (Истязания) и 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью). Говоря о названных составах преступлений, следует указать, что названные составы преступлений имеют более высокую общественную опасность, однако большинство из них также остается вне правового поля¹.

Так, по указанному основанию в ОМВД по Ишимбайскому району индивидуальная профилактическая работа осуществляется лишь с 15 гражданами.

Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ № 205 также содержит в себе указание на то, что принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере также должно являться основанием проведения индивидуальной профилактической работы.

Таким образом, следует выделить три основания проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в семейно-бытовой сфере:

¹ Татарников В.Г. Уголовная ответственности за преступления против личности, совершаемые на семейно-бытовой почве и проблемы их профилактики // Социальная компетентность. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 34-42.

- совершение административного правонарушения по ст. 6.1.1 (Побои);
- совершение любого из уголовных преступлений, предусмотренных нормами 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (Побои), 116.1 (Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), 117 (Истязание), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ;

- принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере. В данном случае речь идет об основаниях, связанных с отсутствием заявления потерпевшего, когда оно необходимо для возбуждения уголовного дела, примирением сторон, в связи с назначением судебного штрафа.

Кроме указанных оснований, Инструкция предусматривает положения, которые касаются периодов посещения лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. Так, в п. 33.3 указано, что участковый уполномоченный полиции обязан посещать названных лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Также, положениями Инструкции определен срок такой работы, который равен одному году, который продлевается в случае совершения лицом повторного административного правонарушения или преступления в семейно-бытовой сфере.

К сожалению, из положений Инструкции остается неясным, обязательность установления за указанными в параграфе лицами профилактического воздействия, что является одним из проблемных аспектов реализации данного направления профилактической работы. Также, как уже отмечалось, в связи с нехваткой временного ресурса, а также загруженностью по иным направлениям службы (например, работа с обращениями граждан)

участковые уполномоченные полиции неохотно инициируют процесс постановки на учет лиц, совершивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. Указанная проблематика отмечается и в научных исследованиях¹.

По нашему мнению, учитывая сложность ситуации с совершением правонарушений в семейно-бытовой сфере, где наметился рост, следует принимать незамедлительные меры, в том числе в части их предупреждения. Для этого следует пересмотреть положения отдельных законодательных актов, в том числе Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 в части, которая касается оснований для осуществления индивидуальной профилактики с такими лицами. Существующая сегодня система оснований не отвечает ряду требований. Так, остается непонятным обязательность постановки на учет лиц, совершивших правонарушения в семейно-бытовой сфере, отсутствует закрепленный механизм проведения профилактики данных правонарушений, а также до сих пор остаются без внимания случаи, когда нет оснований постановки на учет граждан, однако это необходимо.

Кроме того, предлагаем включить в перечень таких оснований случаи совершения административных правонарушений, предусмотренных законодательством субъектов РФ, где содержатся составы правонарушений, связанные с семейным дебоширством. В качестве примера обозначим ст. 13.8 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях, предусматривающую административную ответственность за семейно-бытовое дебоширство. Из диспозиции статьи видно, что ответственность наступает в случае совершения рукоприкладства, ругательств, иных действий, посягающих на здоровье, честь и достоинство членов семьи, если такие действия не образуют составы уголовных преступлений или составов правонарушений, предусмотренных КоАП РФ².

¹ Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул, 2021. С. 71.

² Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях: принят Государственным Собранием - Курултаем РБ 16 июня 2011 года № 413-з [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

Также следует отметить еще два важнейших фактора, которые обеспечивают снижение результативности профилактического воздействия на рассматриваемую категорию лиц. Так, первым таким фактором следует считать недооценку обществом и законодателем уровня общественной опасности рассматриваемых правонарушений. Часто такие правонарушения приводят к более тяжким последствиям, а именно совершения тяжких и особо тяжких преступлений, как самими лицами, допускающими насилие в семье, так и потерпевшими от такого насилия (женщинами, несовершеннолетними детьми). Несмотря на это, многие участковые уполномоченные полиции стараются не вмешиваться в личные дела отдельных неблагополучных семей, что в итоге приводит к тяжким последствиям. Поэтому в практической деятельности полиции имеются случаи, когда реагирование происходит только в случае совершении тяжких преступлений или особо тяжких преступлений, как, например, убийства или нанесения тяжкого вреда здоровью. Вторым фактором, который влияет на эффективность предупредительной работы участкового по данному направлению, следует признать природу семейно-бытовых отношений. При осуществлении такого предупреждения происходит вторжение в частную жизнь семьи. Поэтому при осуществлении такой работы участковый должен найти правильный подход как к лицам, допускающим такие правонарушения, так и к потерпевшим от таких правонарушений¹.

Выводы по параграфу.

Основания для осуществления предупредительной работы с лицами, допустившими правонарушения в семейно-бытовой сфере, содержатся в положениях Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Закрепленные в п. 33 основания следует делить на несколько групп. Так, к первой группе следует относить основание, связанное с совершением

¹ Васильева М.С. Профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере // Актуальные проблемы социальной стратификации и трансформации в современных условиях: сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов и практиков. Под редакцией И.А. Юрасова, В.А. Юдиной, Е.В. Кузнецовой, М.А. Таниной. 2020. С. 313-316.

административного правонарушения по ст. 6.1.1. КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за побои. Так, указанное основание является одним из самых частых, что подтверждается анализом правоприменительной деятельности ОМВД по Ишимбайскому району. Ко второй группе оснований необходимо относить факт совершения преступлений, предусмотренных ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ. Названные нормы уголовного законодательства предусматривают ответственность за побои, причинение легкого вреда здоровью, истязание, а также угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. К третьей группе оснований следует отнести случаи, когда уголовное дело было прекращено или не возбуждено в силу определенных обстоятельств, как, например, отсутствие заявления потерпевшего, примирение или назначения подсудимому судебного штрафа. Отметим, что только указанные основания могут служить поводом постановки лица на соответствующий профилактический учет и проведения с ним в дальнейшем соответствующей предупредительной работы. Важным представляется то, что из положений названной Инструкции остается неясным обязательность реализации названных оснований в плане постановки на учет таких лиц. В связи с этим, целесообразно проработать и внести соответствующие изменения в названный нормативный правовой акт, в части обязательности такого учета, а также включения в перечень таких оснований обстоятельств, связанных с совершением иных противоправных действий в семье, в частности, предусмотренных законодательством субъектов РФ.

§ 2. Особенности индивидуально-профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере

Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуально-профилактической работы с лицами, допускающими семейно-бытовые правонарушения, имеет свои особенности.

Как уже отмечалось в предыдущих параграфах выпускной квалификационной работы, основное различие сводится к тому, что при осуществлении такой работы участковый уполномоченный полиции вторгается в семейную жизнь как профилактируемых лиц, так и тех, в отношении кого совершаются подобные правонарушения.

Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции находится в структуре контрольно-надзорной деятельности. Контрольно-надзорная деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений состоит из двух разноплановых направлений. Во-первых, это общая и индивидуальная профилактика. Как уже было выяснено ранее, участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан. На наш взгляд, основной из которых является категория лиц, которые допустили административные правонарушения в семейно-бытовой сфере. Указанную работу участковые уполномоченные полиции проводят во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами профилактики семейно-бытового насилия¹.

Организация предупреждения семейно-бытовых правонарушений должна строиться на деятельности заинтересованных субъектов, среди которых: органы внутренних дел, а также администрации городов, их районов, общественные организации и иные учреждения. Только совместная деятельность указанных субъектов может являться необходимым условием должного предупреждения. Среди мер специального предупреждения необходимо особо выделить меры, которые должны реализовывать участковые уполномоченные полиции. Так как, предупреждение семейно-бытовых правонарушений, в основном, ложится на плечи участковых уполномоченных полиции.

В процессе деятельности указанных подразделений существует необходимость разработки и внедрения общего плана противодействия

¹ Шогенов З.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции в предотвращении преступлений и правонарушений семейно-бытового характера // Евразийский юридический журнал. 2021. № 5 (156). С. 386-388.

семейно-бытовому насилию. Такой план должен основываться на особенностях рассматриваемых деяний, особенностях личности лиц, их совершающих, и психологических особенностях возраста основного количества правонарушителей. Вместе с тем, среди основных мероприятий, которые должны реализовываться участковыми уполномоченными полиции, должны быть профилактические беседы с населением, обучающие беседы с родителями несовершеннолетних, профилактическая работа с потенциальными жертвами семейно-бытового насилия, профилактическая работа в образовательных учреждениях, расположенных на административных участках, а также в различных трудовых коллективах, в том числе с лицами, которые заняты на низкоквалифицированной работе. На сегодняшний день предупредительная работа направлена только на лиц, которые были привлечены к административной, либо уголовной ответственности за совершение семейно-бытовых правонарушений¹.

Среди мер предупреждения семейно-бытовых правонарушений основное внимание участковые уполномоченные полиции должны уделять трудоустройству потенциальных лиц, которые могут допустить такие правонарушения, активизировать деятельность по ограждению населения от влияния пьянства и наркомании, усилить работу в области профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также увеличить доступность досуговых спортивных и молодежных центров, осуществлять постоянный мониторинг уголовного законодательства о преступности. Важно осуществлять предупредительную работу с потенциальными жертвами семейно-бытовых правонарушений, а именно женщинами и несовершеннолетними детьми, что может достигаться во время поквартирных обходов и посещения учебных заведений, расположенных на административном участке.

Вся профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции несет в себе специальный аспект предупреждения. В научных

¹ Севрюгин В.Е. Об исследовании административно-правового регулирования деятельности полиции в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2020. Т. 17. № 3. С. 113-116.

источниках выявлены детерминанты семейно-бытовых правонарушений и типичная личность правонарушителей, совершающих семейно-бытовые правонарушения и преступления: мужчина в возрасте от 30 до 49 лет, чаще всего женатый или сожительствующий с женщиной, имеет среднее профессиональное образование, по роду занятий либо занят низкоквалифицированным трудом, либо не имеющий постоянных источников доходов, местный житель, гражданин Российской Федерации, систематически употребляющий алкоголь, ранее судим¹. В связи с чем, участковому уполномоченному полиции следует держать на контроле всех потенциальных правонарушителей.

На основе этих данных смоделируем алгоритм деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых правонарушений:

1. Анализ данных опросов о длительности и особенностях семейных конфликтов.
2. Обзор ранее примененных в отношении субъекта профилактических мероприятий.
3. Выявить основную причину семейного конфликта (алкоголизм, наркомания, раздел имущества, отсутствие жилья, низкий уровень жизни, безработица).
4. Установить наличие позитивного или негативного воздействия на конфликт извне.
5. Фаза «стола переговоров» – выслушать стороны, проанализировать ситуацию и предложить законное решение в соответствии с имеющимися возможностями.
6. При установлении факта агрессии и опасности в каждом конкретном случае участковый уполномоченный полиции обязан поставить данного

¹ Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

субъекта на профилактический учет. В случае невозможности такой постановки, осуществлять должный контроль за указанным субъектом путем посещения по месту жительства или пребывания.

7. Далее разрабатывается план профилактических мероприятий в отношении конкретного гражданина.

В рамках компетенции органов внутренних дел (полиции) важным является применение двух методов воздействия на профилируемых лиц, среди которых необходимо рассматривать убеждение и принуждение. Метод убеждения необходимо сопоставлять с профилактическими беседами, воспитанием, применением сознательного соблюдения норм права, которые регулируют общественный порядок. Вместе с тем, метод принуждения, также оказывает влияние на общественные отношения в области реализации норм, предусматривающих административную ответственность. В рамках метода принуждения необходимо говорить об институте административного принуждения в целом¹.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции в процессе осуществления работы по профилактике семейно-бытовых правонарушений представляет собой обязательный комплексный элемент несения службы на административном участке. По нашему мнению, участковый уполномоченный обязан знать всех лиц, склонных к совершению подобных правонарушений на закрепленном административном участке. Как уже отмечалось, его деятельность не должна ограничиваться только той работой, которая касается лиц, взятых на профилактический учет по названному основанию. В связи с этим необходимо осуществлять комплексную работу по выявлению лиц, которые еще не совершали семейно-бытовых правонарушений, но могут их совершить в силу определенных обстоятельств. На постоянном контроле должны быть малообеспеченные семьи,

¹ Гриневич Е.Ю. Административно-правовые средства выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5-3. С. 28-32.

неблагополучные семьи, семьи, где проживают лица, ранее судимые или совершившие иные правонарушения и преступления, совершение которых не предполагает постановку на учет, как лиц, совершивших семейно-бытовые правонарушения.

Кроме того, участковым уполномоченным полиции следует организовать работу с жителями административного участка на предмет выявления рассматриваемых правонарушений, которые находятся в латентном поле. Такая работа должна осуществляться с лицами пожилого возраста, которые обладают достаточной информацией о проживающих соседях. Также целесообразно прорабатывать категорию несовершеннолетних, в том числе из неблагополучных семей и семей с низким уровнем доходов.

Важным элементом рассматриваемой деятельности является постоянное взаимодействие с заинтересованными субъектами, среди которых подразделения по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних, образовательные учреждения, администрации городов, районов, сельских поселений и иные.

Кроме того, необходимо рассмотреть возможность введения новых мер противодействия указанным правонарушениям. В качестве примера следует рассмотреть опыт зарубежных государств. Так, в Республике Казахстан практикуется институт официального предостережения, которое выдается потенциальному правонарушителю. Как отмечается в литературе, объявление официального предостережения восполнит тот образовавшийся пробел в системе административно-правовых средств воздействия на лиц, склонных к совершению правонарушений, позволит в определенной мере отрезвить граждан, решить отказаться от реализации противоправных намерений. Кроме того, в целях усовершенствования работы субъектов профилактики правонарушений, следует обратить внимание на предложение ученых о том, что необходимо объединить усилия кризисных центров и полиции по составлению общей базы данных лиц, представляющих опасность для членов

семьи¹.

Выводы по параграфу.

Индивидуально-профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, имеет свои особенности. К таковым особенностям следует отнести, прежде всего, то, что работа производится с определенным контингентом. С одной стороны это лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, а с другой потерпевшие от их действий, которые зачастую не изъявляют придавать огласке совершаемые против них правонарушения. В связи с этим, участковый уполномоченный полиции должен обеспечить на административном участке комплексную деятельность по применению всех имеющихся методов индивидуальной профилактической работы с данной категорией лиц, а также с лицами, в отношении которых совершаются семейно-бытовые правонарушения. В параграфе разработан алгоритм работы участкового уполномоченного полиции с прогнозируемым индивидуальным противоправным поведением в семейно-бытовой сфере. Данный алгоритм включает три пути реализации исправления склонного к насилию поведения: через постановку на профилактический учет, через профилактику по списочному учету, через разрешение конфликта путем профилактических бесед.

В заключении главы выпускной квалификационной работы следует отметить, что исследование аналитической информации территориального органа МВД России (ОМВД по Ишимбайскому району) показало, что существует острая необходимость повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции по направлению индивидуальной профилактики в области семейно-бытовых отношений. Следует отметить, что такая работа проводится, в основном, с лицами, которые допустили совершение правонарушений семейно-бытового характера. Однако, с потенциальными

¹ Нефедова Т.А. Об официальном предостережении как средстве предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Новеллы права, экономики и управления 2019: сборник научных трудов по материалам V международной научно-практической конференции. В 2 томах. 2020. С. 239-242.

правонарушителями, а также с потерпевшими взаимодействие не налажено. Повлиять на эффективность реализации рассматриваемого направления деятельности может соответствующие изменения в действующую Инструкцию, которая утверждена приказом МВД № 205. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность введения новых мер противодействия указанным правонарушениям. В качестве примера следует рассмотреть опыт зарубежных государств. Так, в Республике Казахстан практикуется институт официального предостережения, которое выдается потенциальному правонарушителю. Заслуживает внимания и организация общих баз данных о правонарушениях, которые допущены в семейно-бытовой сфере и лицах их совершивших, которые будут доступны всем заинтересованным субъектам профилактики, в том числе участковым уполномоченным полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы удалось достичь следующих выводов и сформулировать предложения.

Анализ нормативных правовых актов показал, что профилактическая деятельность является основной для службы участковых уполномоченных полиции. Указанная деятельность регламентирована достаточно большим количеством нормативных правовых актов различной юридической силы. Так, все они базируются на положениях Конституции РФ, в которую в 2020 году были внесены поправки, в том числе, по вопросам отношений в семейно-бытовой сфере. Кроме того, в структуре нормативной базы, регламентирующей правоотношения, связанные с предупреждением правонарушений в семейно-бытовой сфере следует обозначить группу федеральных законов, где основным является федеральный закон «О полиции». Кроме указанного закона, особое значение имеют положения федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и иные. Немаловажное значение имеют и подзаконные акты, где особняком стоит Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года. По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений, достаточна для того, что эффективно снижать уровень криминализации российского общества.

В работе было выявлено, что участковые уполномоченные полиции осуществляют как общую, так и специальную профилактику правонарушений семейно-бытового характера. При этом особое значение имеет индивидуальная профилактика, в особенности с отдельными категориями граждан, среди которых лица, допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере. В настоящее время в российской правовой традиции существует диспозитивный

подход к профилактике противоправного поведения несмотря на то, что указанные правоотношения регулирует специальный федеральный закон о профилактике. С одной стороны, профилактика является лишь составляющим звеном предупреждения противоправного поведения, с другой стороны, профилактика, осуществляемая участковым уполномоченным полиции, производится не иначе как в форме несения службы указанным субъектом профилактики. В выпускной квалификационной работе предложено авторское понимание профилактики правонарушений, которое сводится к деятельности уполномоченных органов, общественных объединений и граждан по недопущению возникновения, устранению, ослаблению или нейтрализации детерминант противоправного поведения, переориентирования субъекта, демонстрирующего девиантное или делинквентное поведение, на правомерные модели поведения, а также создания безопасной среды для жизнедеятельности общества посредством формирования у них высокого уровня правосознания. Анализ научной литературы выявил особенный интерес к профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере, однако, профилактическая работа участкового уполномоченного полиции связана в первую очередь с лицами, которые совершали указанные в Инструкции правонарушения и преступления. Те же лица, которые допускают семейно-бытовые правонарушения, но не привлекались к соответствующему виду ответственности остаются без внимания.

В соответствии с действующим законодательством, участковые уполномоченные полиции осуществляют индивидуальную профилактическую работу с различными категориями граждан, среди которых одно из ключевых мест занимают лица, допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере. Следует отметить, что на законодательном уровне до сих пор не выработан подход к пониманию категории семейно-бытовых правонарушений. Индивидуальная профилактика указанной категории лиц осуществляется исходя из положений ведомственной Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Важность профилактического воздействия на рассматриваемую категорию

представляется в том, что за последние несколько лет наметился рост правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере, где потерпевшими, в основном, являются женщины и несовершеннолетние дети. В связи с этим, необходима выработка более четких оснований постановки на учет указанных лиц, а также реализация эффективных мер профилактики в отношении лиц, которые еще не совершали указанные правонарушения, либо совершали такие правонарушения, но они остались в латентном поле.

Основания для осуществления предупредительной работы с лицами, допустившими правонарушения в семейно-бытовой сфере содержатся в положениях Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Закрепленные в п. 33 основания следует делить на несколько групп. Так, к первой группе следует относить основание, связанное с совершением административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за побои. Так, указанное основание является одним из самых частых, что подтверждается анализом правоприменительной деятельности ОМВД по Ишимбайскому району. Ко второй группе оснований необходимо относить факт совершения преступлений, предусмотренных ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ. Названные нормы уголовного законодательства предусматривают ответственность за побои, причинение легкого вреда здоровью, истязание, а также угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. К третьей группе оснований следует отнести случаи, когда уголовное дело было прекращено или не возбуждено в силу определенных обстоятельств, как например отсутствие заявления потерпевшего, примирение или назначения подсудимому судебного штрафа. Отметим, что только указанные основания могут служить поводом постановки лица на соответствующий профилактический учет и проведения с ним в дальнейшем соответствующей предупредительной работы. Важным представляется то, что из положений названной Инструкции остается неясным обязательность реализации названных оснований в плане постановки на учет таких лиц. В связи с этим, целесообразно

проработать и внести соответствующие изменения в названный нормативный правовой акт, в части обязательности такого учета, а также включения в перечень таких оснований обстоятельств, связанных с совершением иных противоправных действий в семье, в частности, предусмотренных законодательством субъектов РФ.

Индивидуально-профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, имеет свои особенности. К таковым особенностям следует отнести, прежде всего, то, что работа производится с определенным контингентом. С одной стороны это лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, а с другой потерпевшие от их действий, которые зачастую не изъявляют придавать огласке, совершаемые против них правонарушения. В связи с этим, участковый уполномоченный полиции должен обеспечить на административном участке комплексную деятельность по применению всех имеющихся методов индивидуальной профилактической работы с данной категорией лиц, а также с лицами, в отношении которых совершаются семейно-бытовые правонарушения. В работе предложен алгоритм по предупреждению семейно-бытовых правонарушений. Данный алгоритм включает три пути реализации исправления склонного к насилию поведения: через постановку на профилактический учет, через профилактику по списочному учету, через разрешение конфликта путем профилактических бесед.

Дополнительно к сказанному следует рассмотреть вопрос о введении в законодательство нового механизма предупреждения семейно-бытовых правонарушений. Таким инструментом мог бы стать институт официального предостережения, которое выдается потенциальному правонарушителю. Кроме того, следует организовать ведение специальных баз данных о правонарушениях, которые допущены в семейно-бытовой сфере и лицах их совершивших, которые будут доступны всем заинтересованным субъектам профилактики, в том числе участковым уполномоченным полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос.

Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.10.2021).

8. Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях: принят Государственным Собранием - Курултаем РБ 16 июня 2011 года № 413-з [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Абдурахманов М.Ш., Алексеева О.Н. Меры административно-правового предупреждения в деятельности полиции // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Ставрополь, 2021. С. 7-11.

2. Артемьев Н.С., Курбатова Г.В., Павлухин А.Н., Эриашвили Н.Д. Предупреждение рецидивной преступности: теоретико-прикладное исследование. Москва, 2020. С. 45.

3. Бузина М.В., Юдина Ю.В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: от теории к практике // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 44 - 47.

4. Васильева М.С. Профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере // Актуальные проблемы социальной стратификации и трансформации в современных условиях: сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов и практиков. Под редакцией И.А. Юрасова, В.А. Юдиной, Е.В. Кузнецовой, М.А. Таниной. 2020. С. 313-316.

5. Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование

деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул, 2021.

6. Гайдуков А.А. Полицейское реагирование на правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 2 (56). С. 120-123.

7. Гареева В. Р. Проблемы назначения наказания при рецидиве преступлений // Проблемы эффективного использования научного потенциала общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2019. С. 137–139.

8. Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

9. Гриневич Е.Ю. Административно-правовые средства выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5-3. С. 28-32.

10. Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

11. Давыдов М.В. Проблемы нормативно-правового характера организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. Т. 9. № 5. С. 68-76.

12. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018.

13. Личность преступника и профилактика преступлений: учебник / под ред. д.ю.н., профессора Ю.М. Антоняна. М., 2017.

14. Нефедова Т.А. Об официальном предостережении как средстве предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Новеллы права, экономики и управления 2019: сборник научных трудов по материалам V международной научно-практической конференции. В 2 томах. 2020. С. 239-242.

15. Павлова Е. В. Баланс методов убеждения и принуждения в деятельности полиции // Проблемы права. 2017. № 4 (63). С. 61–64.

16. Прищепа А.В. О мерах по совершенствованию предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых правонарушений // Актуальные проблемы науки и практики: гатчинские чтения-2019: сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. 2019. С. 465-468.

17. Рачицкая В.А. Административные правонарушения в сфере семейного насилия и проблемы их профилактики // Виктимология. 2020. № 4 (26). С. 37-45.

18. Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

19. Севрюгин В.Е. Об исследовании административно-правового регулирования деятельности полиции в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2020. Т. 17. № 3. С. 113-116.

20. Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 802-805.

21. Татарников В.Г. Уголовная ответственности за преступления против личности, совершаемые на семейно-бытовой почве и проблемы их

профилактики // Социальная компетентность. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 34-42.

22. Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

23. Шилехин К.Е. Проблема профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 806-809.

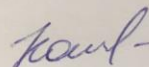
24. Шогенов З.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции в предотвращении преступлений и правонарушений семейно-бытового характера // Евразийский юридический журнал. 2021. № 5 (156). С. 386-388.

III. Эмпирические материалы

1. Ежегодный отчет Министра внутренних дел за 2020 год. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 04.10.2021).

2. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 года № 15 // Рос. газ. – № 110. – 2017.

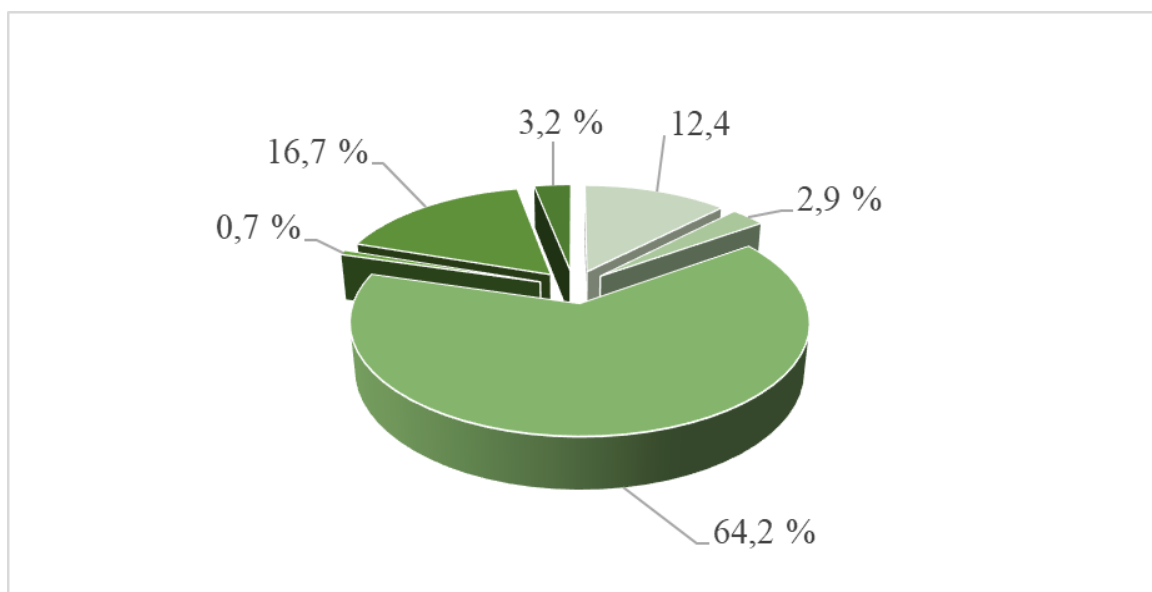
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



А.Е. Коньков

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

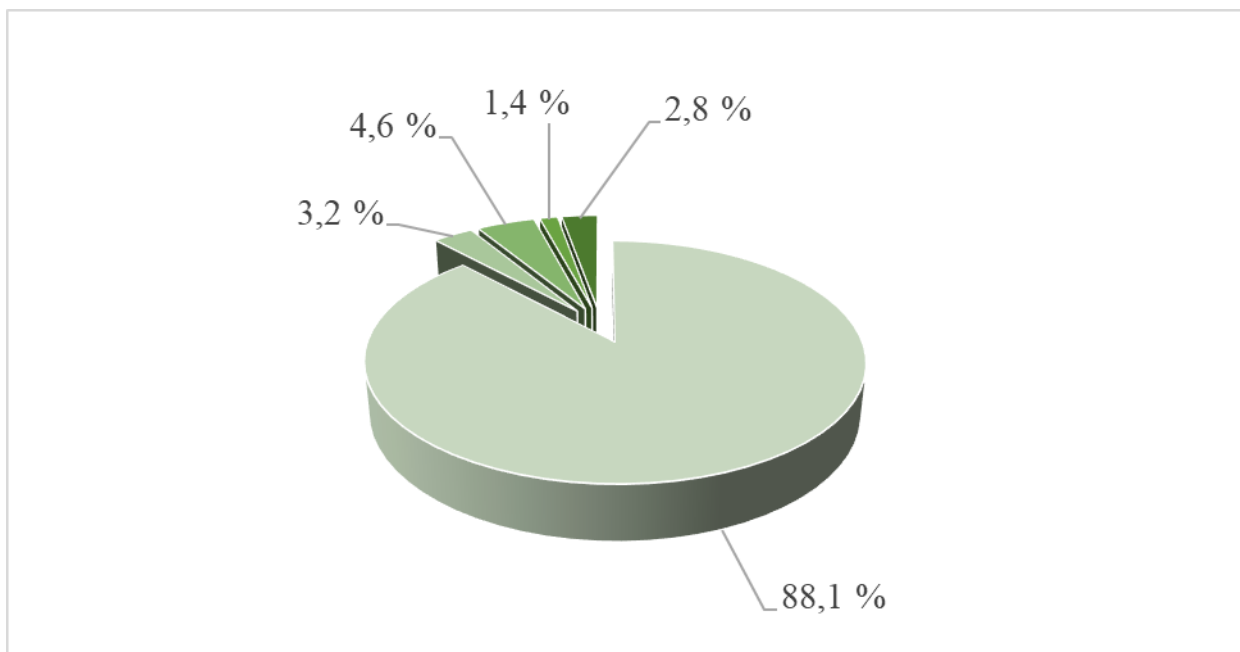
Структура лиц, состоящих на профилактическом учете в ОУУП ОМВД России
по Ишимбайскому району за период 2017-2020 года



	Количество лиц	2017	2018	2019	2020	Доля, %
1	В отношении которых установлен административный надзор	13	12	15	15	12,4
2	Освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего	3	2	4	4	2,9
3	Допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере	55	65	60	105	64,2
4	Больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ	0	1	1	1	0,7
5	Больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ	19	20	18	17	16,7
6	Совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий	3	3	4	4	3,2

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Структура оснований постановки на учет в семейно-бытовой сфере участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Ишимбайскому району за период 2017-2020 года, %



Основания постановки на учет в семейно-бытовой сфере, т.е. привлечение лица к:	2018	2019	2020	2021	Доля, %
административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП, лиц	45	59	55	92	88,1
уголовной ответственности по статье 112, лиц	3	2	0	4	3,2
уголовной ответственности по статье 115, лиц	3	2	2	6	4,6
уголовной ответственности по статье 116, лиц	1	1	1	1	1,4
уголовной ответственности по статье 116.1, лиц	0	0	0	0	0
уголовной ответственности по статье 117, лиц	0	0	0	0	0
уголовной ответственности по статье 119, лиц	3	1	2	2	2,8
иные (отказ в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела), лиц	0	0	0	0	0