

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ НА
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил
Ишмухаметов Марат Хуснулович,
обучающийся по направлению подготовки
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2016 года набора, 6202 учебной группы

Руководитель
заместитель начальника кафедры,
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты « 8 » июля 2022 г. Оценка 5 (отлично)

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности полиции на объектах транспорта 7	
§ 1. История создания транспортной полиции в Российской Федерации.....	7
§ 2. Правовые и организационные основы деятельности полиции на объектах транспорта.....	14
Глава 2. Основные направления административной деятельности полиции на железнодорожном транспорте	22
§ 1. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта	22
§ 2. Специфика производства по делам об административных правонарушениях, совершаемых на объектах железнодорожного транспорта.....	29
§ 3. Предупреждение административных правонарушений и преступлений на объектах железнодорожного транспорта.....	37
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47
Приложения	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Осуществление управления в любой сфере общественных отношений реализуется с помощью отдельных подразделений органов исполнительной власти, которые в силу действующего законодательства наделены различными полномочиями для решения возложенных на них задач. Исключением не является и деятельность Министерства внутренних дел РФ (далее по тексту – МВД РФ). Названный орган исполнительной власти наделен широчайшими полномочиями в области обеспечения общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, выявления, пресечения и расследования преступлений, в области производства по делам об административных правонарушениях, миграционных отношений и иных. В соответствии с действующей структурой федеральных органов исполнительной власти МВД РФ находится в прямом подчинении Президента РФ, который осуществляет управление названным органом, а также обеспечивает контрольную деятельность.

Основной составляющей системы МВД РФ являются органы внутренних дел, система которых складывается из различных подразделений по территориальному признаку. Так, одним из основных элементов такой системы являются линейные органы внутренних дел на транспорте. Следует отметить, что линейные органы внутренних дел обеспечивают задачи, возложенные на МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. По нашему мнению, в настоящее время приоритетным направлением, которое связано с обеспечением деятельности названных подразделений, связано именно с железнодорожным транспортом. Это объясняется тем, что названный вид транспорта связан с большим пассажиропотоком, а также наличием большого количества объектов транспортной инфраструктуры. Органам внутренних дел на железнодорожном транспорте приходится осуществлять большой массив задач, связанных с охраной общественного порядка и

обеспечением общественной безопасности, защитой прав и свобод граждан, выявлением, пресечением и расследованием преступлений, осуществлением производства по делам об административных правонарушениях. Все указанные задачи решаются исходя из особенностей, которые связаны с деятельностью на железнодорожном транспорте.

Не случайно после начала в 2011 году реформирования органов внутренних дел, подразделения полиции, которые осуществляют деятельность на железнодорожном транспорте, были сохранены, а не ликвидированы как им предрекалось. Актуальность выпускной квалификационной работы заключается также и в том, что объекты железнодорожного транспорта являются объектами повышенной опасности. Ежедневно на их территории совершается большое количество административных правонарушений и преступлений. Указанная ситуация формируется исходя из многочисленных факторов, среди которых повышенная активность лиц, без определенного места жительства, постоянное скопление мигрантов, наличие иных причин для совершения административных правонарушений и преступлений.

На данный момент в структуре деятельности полиции на железнодорожном транспорте необходимо формировать эффективный механизм по реализации основных направлений деятельности с учетом особенностей ему присущих. Несомненно, тот факт, что подразделения полиции на железнодорожном транспорте сохранены и функционируют, подтверждает их необходимость и важность. Вместе с тем, повышение эффективности деятельности рассматриваемых подразделений позволит снизить количество совершаемых на объектах железнодорожного транспорта противоправных деяний.

Изучение основ деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте является востребованным еще и потому, что иные правоохранительные органы не имеют функциональных подразделений, способных обеспечивать возложенные на органы внутренних дел задачи с учетом постоянно меняющейся оперативной обстановки. Поэтому важно

выявить проблемные вопросы в организации деятельности указанных подразделений, а также – предложить возможные направления их решения.

Несмотря на снижающийся уровень преступности и административных правонарушений на транспорте, их доля в общей структуре остается высокой. Так, за 2020 год на железнодорожном, водном и воздушном транспорте России зарегистрировано более 33 тысяч преступлений, из них более 8 тысяч тяжких и особо тяжких, а также более 1 млн. административных правонарушений. Кроме снижения показателей преступности и количества административных правонарушений, удалось снизить на 15,5% количество травмированных на железной дороге несовершеннолетних, в том числе на 17,8% – со смертельным исходом, что также обеспечивалось силами подразделений органов внутренних дел¹.

Все обозначенное подчеркивает актуальность темы выпускной квалификационной работы и обеспечивает необходимость осуществления исследования обозначенных вопросов и поиска путей повышения эффективности деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте.

Объект выпускной квалификационной работы представляет собой группу общественных отношений, которые возникают в процессе реализации возложенных на органы внутренних дел задач, связанных с осуществлением деятельности на железнодорожном транспорте.

В предмет выпускной квалификационной работы включены элементы, среди которых система законодательного регулирования рассматриваемых общественных отношений, научно-исследовательская литература по заявленной проблематике, аналитические данные линейных территориальных органов внутренних дел на транспорте, иные материалы.

Цель выпускной квалификационной работы сводится к необходимости глубокого изучения проблематики деятельности органов внутренних дел на

¹ Отчет Министра внутренних дел В.А. Колокольцева «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2020 год. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 31.01.2022).

железнодорожном транспорте, в том числе особенностей, которые существуют в отдельных направлениях.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- исследовать историческое развитие создания транспортной полиции в Российской Федерации;
- рассмотреть правовые и организационные основы деятельности полиции на объектах транспорта;
- изучить особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта;
- проанализировать специфику производства по делам об административных правонарушениях, совершаемых на объектах железнодорожного транспорта;
- сформировать понимание деятельности по предупреждению административных правонарушений и преступлений на объектах железнодорожного транспорта.

Структура выпускной квалификационной работы. Исследование состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА

§ 1. История создания транспортной полиции в Российской Федерации

Как и в процессе развития любых общественных отношений, деятельность транспортной полиции исторически развивалась разнопланово. Развитие органов транспортной полиции зависело от различных факторов, среди которых экономические, политические и правовые составляющие. Важным считаем, что при рассмотрении истории становления и развития любых правовых институтов с целью более детального анализа следует выделять этапы такого развития и становления, которые зависят от определенных обстоятельств.

Первый этап истории создания и развития транспортной полиции необходимо связывать с дореволюционным этапом. Именно в процессе него появились первые органы управления, которые решали задачи по борьбе с преступностью на транспорте. Следует отметить, что уже тогда созданные органы осуществляли лидирующие позиции по борьбе с преступностью.

Анализ различных научных исследований и нормативных актов показывает, что образование транспортной полиции следует связывать с деятельностью императора Павла I. Именно им, в 1797 году был принят указ, провозгласивший создание департамента водяных коммуникаций. Уже в 1809 году названный департамент по указанию следующего императора Александра I был преобразован в управление водными и сухопутными сообщениями, на которое возлагались задачи борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на отдельных видах существовавшей тогда транспортной инфраструктуры¹. Посредством проведенной реорганизации были созданы полицейские команды

¹ Потёмкин И.А., Климов А.Ю., Слепцова Т.В. История транспортной полиции. Хронологический справочник памятных дат: справочное пособие. Москва, 2021. С. 47.

по округам, в обязанности которых входили полномочия по обеспечению сопровождения грузов, с целью предотвращения их краж и нападений, а также обеспечения транспортной безопасности на водоемах, дорогах. Таким образом, уже тогда должностные лица названных полицейских команд осуществляли задачи по надзору за состоянием дорог для передвижения пешего и гужевого транспорта и обеспечивали безопасность на реках¹.

Следующим важным толчком развития отношений, связанных с необходимостью повсеместной реализации деятельности транспортной полиции, явилось развитие железнодорожной инфраструктуры в России. Строительство железных дорог в России было начато в 1836 году по указу императора Николая I. Впоследствии развитие железных дорог в России повлекло строительство объектов железнодорожного транспорта (станций, вокзалов), которые концентрировали значительное количество граждан, в том числе, с делинквентным поведением. Второй составляющей толчка необходимости организации транспортной полиции стало само повсеместное строительство железных дорог. Так, к указанному процессу привлекалось достаточное количество граждан, что повлекло увеличение количества преступлений, которые совершались самими рабочими, а также в отношении них. В структуре совершаемых преступлений основное количество занимали различные хищения. Кроме того, исключениями не являлись и коррупционные преступления, преступления против личности. Все это обусловило создание жандармских полицейских управлений. Впервые такие управления были созданы на Санкт-Петербургско-Варшавской и Московско-Нижегородской железной дороги. Указ об их создании был подписан 27 июля 1861 года².

Таким образом, названный указ обеспечил создание в России первого специализированного органа жандармерии, который осуществлял общие задачи, а также специальные, которые были связаны с обеспечением

¹ Загайнова Е.Г. Становление и развитие органов внутренних дел на транспорте // Colloquium-journal. 2020. № 10-9 (62). С. 61.

² Матиенко Т.Л., Миняйленко Н.Н., Санин В.Е. Жандармское полицейское управление сибирской железной дороги: монография. Новосибирск, 2021. С. 18.

правопорядка на объектах железнодорожной инфраструктуры, а также в области контроля за строительством. Так, при осуществлении деятельности, связанной с контролем жандармов за правопорядком, были введены билеты, удостоверение которых осуществлялось жандармерией.

Таким образом, на начальном этапе реализации деятельности транспортной полиции, ее основные задачи сводились к осуществлению охраны общественного порядка на железнодорожных объектах и поездах, противодействие преступлениям, в том числе, кражам и государственным преступлениям в области железнодорожного строительства, а также выявлением лиц, допускающих антигосударственные выражения. Указанные задачи возлагались на небольшое количество сотрудников транспортной жандармерии, что было связано, прежде всего, с оперативной обстановкой, которая складывалась на транспорте¹.

Указанное свидетельствует, что существовавшие в дореволюционные времена подразделения жандармской полиции на железнодорожном транспорте схожи по задачам с существующими ныне подразделениями органов внутренних дел на железнодорожном транспорте. Это в полной мере говорит о преемственности, а также о переходе существовавших в то время проблем к сегодняшним реалиям.

Важным этапом развития рассматриваемых подразделений органов внутренних дел следует считать их передачу в систему Министерства внутренних дел, что произошло в 1867 году. В этот же период была образована речная полиция, чему способствовало активное развитие водного транспорта. Развивающиеся правоотношения, которые касались торговли, осуществления пассажироперевозок, иных целей, способствовали усилению внимания со стороны правоохранительных органов того периода².

¹ Петрыкин Н.Н. Жандармская железнодорожная полиция: опыт осуществления массовых перевозок на территории курской губернии (1896-1914) // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2020. Т. 25. № 187. С. 110-119.

² Загайнова Е.Г. Становление и развитие органов внутренних дел на транспорте // Colloquium-journal. 2020. № 10-9 (62). С. 61.

Следует отметить, что в перечень задач, которые были возложены на подразделения речной полиции входили как общие – характерные для полиции задачи, так и специальные, которые были связаны с особенностями ее деятельности. Так, к ним относились охрана общественного порядка на объектах водного транспорта, предупреждение преступлений, контрольные мероприятия, связанные с передвижением судов, осуществление предупреждения несчастных случаев на воде, в том числе, связанных с утоплением, контроль за передвижением по льду, а также в области осуществления погрузки и разгрузки грузов.

Указанное свидетельствует о том, что речная полиция осуществляла комплекс разнообразных задач, основная часть из которых была связана с необходимостью достижения правопорядка на объектах водного транспорта, который получил в то время широкое распространение. Важным представляется то, что в задачи названных подразделений входило также обеспечение безопасности граждан, как в летний, так и в зимний период. В научной литературе отмечается, что численность должностных лиц названных подразделений также была небольшой, что было обусловлено отдельными факторами. Во-первых, основная часть теплоходов и кораблей находилась в частной собственности, и многие собственники осуществляли их охрану собственными силами. Во-вторых, некоторые полномочия по охране правопорядка, в частности, на берегу, возлагались на органы территориальной полиции¹.

Следующим этапом исторического развития и становления органов транспортной полиции следует считать советский период. Необходимо отметить, что Первая мировая война наложила глубокий отпечаток на транспортную инфраструктуру государства, многие коммуникации были разрушены и повреждены. После прихода к власти большевиков, корпус

¹ Агаркова Н.А. Некоторые особенности деятельности органов внутренних дел на транспорте: исторический и современный аспекты // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 10-14.

жандармской полиции на железнодорожном транспорте был упразднен, чему способствовал общий упадок, связанный с железнодорожной инфраструктурой. Это сразу привело к значительному росту совершаемых преступлений и иных противоправных деяний на объектах транспорта¹.

В связи с увеличившимся объемом противоправных деяний на объектах транспорта, которые совершались, в том числе, против советской власти, в 1918 году было принято Положение о народной железнодорожной милиции. Указанный нормативный документ утвердил положения, в соответствии с которыми лица, задействованные на работах, связанной с железнодорожным транспортом, были обязаны осуществлять повинность, которая сводилась к обеспечению охраны общественного порядка, имущества граждан и собственности государства, а также иных благ. Это обеспечило создание железнодорожной милиции, как органа, который обеспечивал задачи органов внутренних дел на железнодорожном транспорте.

Кроме того, в указанный период исторического развития отечественной государственности был создан Народный комиссариат путей сообщения, который был наделен широкими полномочиями, в том числе, которые были связаны с необходимостью поддержания законности и правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Следующим важным этапом советского периода развития и становления транспортной полиции, следует считать период, связанный с Великой отечественной войной. В названный период сотрудникам транспортной милиции пришлось обеспечивать нужды советской армии, многие сотрудники были отправлены на фронт. Кроме того, из действующих сотрудников транспортной милиции были образованы специализированные группы по борьбе с дезертирством, а также спекуляцией на подвижных составах эшелонов.

После окончания Великой отечественной войны органам транспортной

¹ Терешкин Н.Д. Особенности становления и развития железнодорожной милиции (1919–1921 годы) // Альманах молодых ученых. Нижний Новгород, 2020. С. 52-59.

милиции требовалось кардинальная перестройка, что было связано с необходимостью скорейшего восстановления транспортной инфраструктуры и иных задач. В 1947 году создаются территориальные управления МГБ СССР на железнодорожном транспорте. Указанные органы осуществляли различные функции, в том числе по охране правопорядка, а также решения вопросов государственной безопасности на объектах железнодорожного транспорта¹.

Третьим этапом развития и становления органов транспортной полиции следует считать современный этап, который начал свой отчет с момента распада СССР. Развитие рыночных отношений повлекло возникновение новых преступлений, ранее не имеющих отношения к структуре преступности. Многократно возросли случаи краж из подвижных составов железнодорожных поездов и электричек, а также вандализма. Получили распространение преступления, связанные с мошенническими действиями в области продажи билетов на поезда дальнего следования. Появились преступления в отношении пассажиров, в частности, тех, которые перемещались по территории бывшего советского союза на заработки и обратно.

Важным шагом современного периода развития транспортной полиции следует считать принятие типового положения об управлении внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации. Названный документ закрепил в себе положение о создании Департамента обеспечения правопорядка на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации, который просуществовал вплоть до 2010 года. После чего, в 2010 году было образовано Главное управление на транспорте МВД России, которое было включено в структуру Центрального аппарата. Следует отметить, что осуществленная в 2010 году реформа транспортной полиции обеспечила новое организационное развитие рассматриваемой службы, что в том числе, отразилось на штатном расписании, а также линейном принципе

¹ Терешкин Н.Д., Левин Д.В. Преобразования и основные направления деятельности железнодорожной милиции в годы Великой отечественной войны // Альманах молодых ученых. Нижний Новгород, 2020. С. 60-65.

построения¹.

В 2011 году, подразделения транспортной милиции, а в последствие после переименования полиции, были подвергнуты полной аттестации. Это позволило выявить должностных лиц неспособных решать задачи, связанные с новыми вызовами, в том числе по охране правопорядка и защиты прав и законных интересов граждан на объектах железнодорожного транспорта. Следует отметить, что в современных условиях действительности транспортные объекты стали зоной повышенной опасности, в том числе, из-за возможности совершения на них террористических актов. Это обусловило постановку новых задач перед органами транспортной полиции. С 2011 года удалось построить эффективную систему линейных органов транспортной полиции, которые обеспечивают стоящие перед органами внутренних дел задачи на объектах транспортной инфраструктуры и самих подвижных составах поездов и железнодорожного электротранспорта.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что процесс становления и развития органов транспортной полиции прошел несколько этапов исторического развития. Так, среди таких этапов следует выделять дореволюционный, советский и современный этапы развития транспортной полиции. Зарождение рассматриваемых органов связано с дореволюционным периодом, когда стали появляться первые инженерные сооружения транспортной инфраструктуры. В названный период органы транспортной полиции обеспечивали решение различных задач, среди которых охрана правопорядка, борьба с преступностью, в том числе в отрасли, связанной с повсеместным строительством объектов транспортной инфраструктуры. Второй этап становления и развития органов транспортной полиции следует отождествлять с советским периодом отечественной государственности. Именно в советский период создается транспортная милиция, которая становится прообразом сегодняшних линейных органов

¹ Ахмедов Ч.Н.О., Байкеева С.Е., Лясович Т.Г., Малофеева Л.П., Мишина Е.В., Панфилец А.В., Романова И.В., Удальцов А.А. Транспортная полиция России: от истоков к современности: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2017. С. 59.

внутренних дел на транспорте. Важнейшим этапом становления и развития органов транспортной полиции следует считать современный этап, который получил свое начало после распада советского союза. Именно в современный этап развития органы транспортной полиции столкнулись с вызовами, на которые было необходимо отвечать быстро и эффективно. За незначительное количество времени органы внутренних дел на транспорте были перестроены, что позволило решать самые серьезные задачи, в том числе по недопущению совершения террористических актов на объектах транспортной и инфраструктуры. Все сказанное обуславливает то, что деятельность транспортной полиции на всем протяжении своего исторического развития осуществляла значительное влияние на формирование правопорядка, безопасности граждан, защиты их прав в государстве.

§ 2. Правовые и организационные основы деятельности полиции на объектах транспорта

Правовые и организационные основы деятельности представляют важность для любых подразделений органов внутренних дел, в том числе, полиции на объектах транспорта. Отметим, что среди комплекса нормативных правовых актов, которые обеспечивают функционирование названных подразделений полиции следует выделить несколько групп, в которые входит законодательство, регламентирующее общие аспекты деятельности полиции, а также специальное законодательство, регламентирующее вопросы транспортной безопасности, а также деятельность линейных органов внутренних дел на транспорте.

В ст. 4 федерального закона «О полиции»¹ закрепляется положение о правовом регулировании деятельности полиции. Так, из содержания названной нормы следует, что любые подразделения полиции должны руководствоваться

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

в своей деятельности нормами Конституции РФ, нормами международного права, федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также подзаконными актами. Кроме того, в положениях названной статьи закрепляется, что полиция также руководствуется положениями нормативных правовых актов в вопросах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности¹.

Необходимо отметить, что полиция на транспорте является одним из важнейших составных элементов органов внутренних дел. Таким образом, правовое положение полиции и органов внутренних дел представляется сходным, за некоторыми исключениями. Итак, первым элементом правового закрепления деятельности полиции и органов внутренних дел необходимо считать Конституцию РФ. Конституционные положения содержат в себе множество норм, которые прямо или косвенно затрагивают деятельность полиции. Так, Конституция РФ устанавливает обязанность государства по защите прав и законных интересов граждан, собственности, регулирования функционирования различных общественных отношений. В ней также отмечено, что руководит деятельностью органов внутренних дел Президент РФ, который уполномочен определять основные направления деятельности таких органов, осуществлять руководство органами внутренних дел, назначать руководителя органов внутренних дел, в том числе министра МВД РФ, а также руководителей региональных территориальных органов, осуществлять координацию деятельности органов внутренних дел. Кроме того, Президент РФ вправе принимать концепцию развития органов внутренних дел на долгосрочный период. В конституции также закрепляется, что МВД России находится в структуре Правительства РФ и наравне с другими силовыми органами реализует правоохранительную политику государства. Все указанные конституционные положения, безусловно, напрямую связаны с правовым положением полиции.

¹ Административная деятельность полиции: курс лекций / Аврутин Р.Ю. и др. Под редакцией В.А. Кудина. Москва, 2018. С. 61.

Закрепленные в Конституции РФ положения обеспечивают реализацию того, что любая деятельность органов государственного управления должна строиться на принципах, где высшей ценностью являются права и свободы граждан. Вместе с тем, учитывая специфику деятельности полиции, следует иметь ввиду и те конституционные положения, которые обеспечивают возможность легального ограничения прав граждан и иных субъектов¹. Таким образом, конституционные положения выполняют функцию защитного механизма, а также механизма, с помощью которого в исключительных случаях могут ограничиваться права граждан, однако только в целях восстановления законных прав и интересов других лиц, общественного порядка и безопасности и пр. Представляется важным, что любые действия полиции должны строиться исключительно на положениях Конституции РФ².

Основным блоком нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность полиции, является блок федеральных законов. Основным таким законом, который регламентирует ее деятельность, является уже упомянутый федеральный закон «О полиции». Указанный нормативный правовой акт стал базой для всех ее служб и подразделений, в том числе, линейных органов внутренних дел на транспорте. Следует заметить, что положения названного закона включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области деятельности всех ее структурных подразделений. Так, к примеру, в соответствии с положениями указанного федерального закона на полицию возлагаются различные права и обязанности, в том числе обеспечение общественного порядка и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры. Вместе с тем, указанный нормативный правовой акт

¹ Акимова Л.А., Паншина С.В. К вопросу о возможности ограничения сотрудниками полиции Российской Федерации конституционных прав и свобод человека и гражданина // Проблемы и перспективы становления гражданско-правового общества: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 3-6.

² Трифонов В.А. Обеспечение положений конституции российской федерации органами полиции в контексте процесса конституционализации правового порядка // VIII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии»: материалы международной научно-практической конференции. Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. С. 51-52.

представляет собой лишь фундамент деятельности изучаемого субъекта правоохранительной деятельности, однако его базовые положения позволили обеспечить принятие подзаконных актов, в том числе ведомственного характера, которыми руководствуются подразделения полиции на транспорте¹.

Транспорт – это не только отрасль экономики, которая является средством мобильного передвижения людей и грузов, но и источник повышенной опасности, а также объект различных посягательств. Поэтому к числу приоритетных проблем, решаемых государством, относится обеспечение безопасности транспорта и транспортной инфраструктуры, а также охрана общественного порядка на указанных объектах. Нормативную базу в этой сфере составляет Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16 ФЗ «О транспортной безопасности»².

В целях эффективной реализации положений названного закона принят Указ Президента РФ от 31 марта 2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте»³. Кроме того, Министерство транспорта РФ сформировало нормативную базу, устанавливающую требования по обеспечению транспортной безопасности для каждого вида транспорта.

Немаловажным звеном правового положения транспортной полиции считаем систему нормативных правовых актов, которые устанавливают ответственность за совершение противоправных деяний, а также порядок привлечения к ней. Среди них положения Уголовного кодекса РФ, Уголовно-процессуального кодекса РФ и Кодекса Российской Федерации об

¹ Киселева К.В. Правовое положение полиции России в условиях ее становления // Проблемы укрепления законности и правопорядка в современном обществе: сборник научных статей по итогам Республиканской научно-практической конференции, посвященной профессиональному празднику «День сотрудника органов внутренних дел». Ответственные редакторы Э.Р. Галимов, Л.А. Исаева. 2018. С. 92-95.

² О транспортной безопасности: [Электронный ресурс]: федеральный закон Рос. Федерации от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 31 марта 2010 г. № 403. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

административных правонарушениях, которые устанавливают уголовную и административную ответственность, а также порядок производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Отметим, что для деятельности транспортной полиции наибольший интерес вызывают положения УК РФ и КоАП РФ, которые, в том числе, регламентируют уголовную и административную ответственность за отдельные преступления и административные правонарушения. Вместе с тем, нельзя забывать о положениях административного законодательства, так как, его отдельные положения напрямую связаны с деятельностью органов внутренних дел на транспорте. К примеру, это в полном объеме касается процессуального порядка производства по делам об административных правонарушениях, так как указанные подразделения полиции принимает участие на всех его стадиях.

Значимым элементом правового положения транспортной полиции необходимо считать систему подзаконных актов, среди которых указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также ведомственные нормативные правовые акты. В качестве примера следует назвать Типовое положение о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, утвержденное приказом МВД РФ от 15 июня 2011 года № 636¹. Названный руководящий подзаконный акт содержит в себе полномочия рассматриваемых территориальных органов, закрепляет основные задачи их деятельности, устанавливает систему и разрешает вопросы организации деятельности.

Так, названный руководящий нормативный правовой акт содержит в себе полномочия линейного органа и закрепляет основные направления деятельности, к которым следует относить:

- 1) защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных

¹ Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: утв. Приказом МВД России от 15 июня 2011 г. № 707 // Рос. газ. № 9. 2014.

правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;

4) розыск лиц;

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

6) Обеспечение правопорядка на объектах транспорта;

7) Осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Вместе с тем, считаем, что названные направления в полной мере могут быть применимы ко всем подразделениям полиции. Однако, у каждого направления, которое решается линейным органом внутренних дел, есть своя специфика, что еще раз подтверждает актуальность темы выпускной квалификационной работы. Следует отметить, что в структуре административной деятельности линейных органов внутренних дел, в том числе, на железнодорожном транспорте, приоритетными направлениями следует считать охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта, производство по делам об административных правонарушениях, а также предупреждение преступлений и административных правонарушений.

Как уже отмечалось, важность представляет и организационное построение рассматриваемых подразделений органов внутренних дел. Центральным подразделением рассматриваемой системы органов внутренних дел является Главное управление МВД России на транспорте, которое

находится в структуре Центрального аппарата МВД России. Следующим звеном являются управления на окружном уровне. Следует отметить, что органы внутренних дел, сохранили рассматриваемое звено. На сегодняшний день в названом звене создано и функционирует десять управлений по федеральным округам. Следующим звеном системы следует считать управления и отделы на транспорте, а также входящие в них структурные подразделения – пункты и отделы. Так, Оренбургский линейный отдел МВД России на транспорте находится в структуре Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу, с входящими в него подразделениями - линейного отделения полиции в аэропорту города Оренбурга, линейного отдела полиции на станции Бузулук, линейного отделения полиции на станции Илецк (Приложение № 1).

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что правовое положение транспортной полиции складывается из различных элементов, центральным из которых является Конституция РФ. Выполнение всех возложенных на линейные органы внутренних дел на транспорте направлений деятельности, а также реализация всех полномочий должна осуществляться в строгом соответствии с ее положениями. Кроме конституционных положений, составными элементами правового положения транспортной полиции следует признать федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, в том числе ведомственного характера. Применительно к деятельности транспортной полиции следует также говорить и о нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы транспортной безопасности. Организационное построение линейных органов внутренних дел на транспорте имеет свои особенности. Так, в структуре названных подразделений было сохранено окружное звено, которое включает в себя десять управлений. Вместе с тем, ключевую роль по обеспечению направлений деятельности, возложенных на линейные органы внутренних дел на транспорте, исполняют его территориальные подразделения на местах. Так, Оренбургский линейный отдел МВД России на транспорте находится в

структуре Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу, с входящими в него подразделениями - линейного отделения полиции в аэропорту города Оренбурга, линейного отдела полиции на станции Бузулук, линейного отделения полиции на станции Илецк. Названные структурные подразделения обеспечивают задачи линейных органов внутренних дел на транспорте на территории всей Оренбургской области.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

§ 1. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта

Основные задачи полиции на объектах железнодорожного транспорта составляют содержательную характеристику управления внутренними делами и связаны с обязанностью государства осуществлять задачи, направленные на достижение нормального функционирования различных общественных отношений. Так, среди основных таких задач линейных органов внутренних дел на транспорте следует рассматривать задачу, связанную с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. В литературе продолжается изучение подходов к пониманию категорий общественного порядка и общественной безопасности. Указанные исследования осуществляются в рамках различных отраслей науки. Применительно к теме выпускной квалификационной работы особого внимания заслуживают исследования в рамках административно-правовой науки, которые связаны с процессуальными и организационными особенностями осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта¹.

Отдельные авторы привязывают рассматриваемые категории к деятельности МВД РФ, а также иных правоохранительных органов, осуществляя деление нормативных правовых актов на несколько разнородных категорий, выделяя общие, ведомственные и совместные акты

¹ Новичкова Е.Е., Толстикова Э.Р. Отдельные вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры полицией на транспорте // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 1 (24). С. 86-90.

управления¹. Более того, указанный автор не включает в понятие указанных категорий механизмы защиты, которые установлены административным и уголовным законодательством. По нашему мнению, указанный подход является не совсем оправданным, так как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, должна рассматриваться как совокупная система общественных отношений, которая включает в себя как вопросы организационного характера, вопросы охранительного характера, вопросы субъектов, а также понятийный аппарат.

Следует заметить, что решение задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта необходимо связывать с особенностями, которые обусловлены высокой концентрацией людей, наличием большого скопления криминального элемента, лиц без определенного места жительства, больных алкоголизмом и наркоманией, беспризорных несовершеннолетних. Указанные обстоятельства требуют от всех служб и подразделения органов внутренних дел на железнодорожном транспорте особой внимательности при решении возложенных на них задач.

Таким образом, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности реализуется посредством непосредственной деятельности линейных органов внутренних дел на транспорте и возложением на конкретных должностных лиц полномочий, которые закреплены в положениях федерального закона «О полиции», а также ведомственных нормативных актах, регламентирующих их деятельность. Через названные полномочия могут быть реализованы различные механизмы, с помощью которых осуществляется охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Важность рассматриваемого направления деятельности органов внутренних дел на транспорте необходимо также связывать и с

¹ Маслов Ю.В. Актуальные вопросы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел и войсками национальной гвардии // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 3. С. 143-147.

особенностями вида железнодорожного транспорта. Так, указанный вид транспорта является самым востребованным среди населения, что обеспечивает высокую степень пассажиропотока, а также грузоперевозок. В связи с этим, при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности важность приобретают и задачи транспортной безопасности. Следует согласиться с отдельными исследователями, которые утверждают, что полиция осуществляет основной объем задач, связанных с обеспечением транспортной безопасности¹. По нашему мнению, указанные задачи полностью входят в рассматриваемое в параграфе направление деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте.

Как уже отмечалось, деятельность рассматриваемых подразделений по рассматриваемому направлению и применяемым механизмам схожа с деятельностью территориальных органов внутренних дел. Вместе с тем, такая деятельность осуществляется строго на объектах железнодорожного транспорта, к которым относятся железнодорожные вокзалы и станции, тоннели, эстакады, мосты, здания, строения, сооружения, обеспечивающие управление транспортным комплексом, его функционирование².

В научной литературе выделяется ряд факторов, от которых должна зависеть интенсивность осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта. Так, среди таких факторов следует рассматривать:

- время суток. Необходимо отметить, что анализ аналитической информации Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте

¹ Зоиров А.А. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел на объектах железнодорожного транспорта // Colloquium-journal. 2019. № 11-7 (35). С. 4-5.

² Боева Д.А., Герасимова Е.В. К вопросу об обеспечении охраны общественного порядка и безопасности на объектах транспорта // Теория и практика обеспечения законности и правопорядка в современном обществе: материалы всероссийской студенческой конференции. Воронеж, 2021. С. 19-22.

показывает, что основная часть противоправных деяний, совершаемых на территории обслуживания, имеет место в часы пик при достаточном скоплении людей;

- график движения пригородных поездов, а также поездов дальнего следования, в том числе с учетом зимнего и летнего расписания движения. Указанный фактор также оказывает влияние на совершение противоправных деяний на обслуживаемой территории.

- наличие в распоряжении сил и средств, а также учет их возможностей. Указанный фактор обеспечивает возможность полного охвата территории, на которой необходимо обеспечение охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности¹.

Эффективность охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта следует связывать с деятельностью наружных служб, среди которых основное место занимает патрульно-постовая служба. С учетом особенности работы на объектах железнодорожного транспорта создаются подвижные наряды, в чьи обязанности входит осуществление постоянного обхода территории объекта транспортной инфраструктуры, применение средств визуального и технического контроля, а также использование всего арсенала мер государственного принуждения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Отдельно следует обратить внимание на необходимость осуществления сопровождения подвижных составов железнодорожного транспорта, что позволяет оперативно поддерживать общественный порядок и общественную безопасность в пути следования. В частности, указанный процесс

¹ Шевченко И.А., Ваганов А.Э. К вопросу об управлении силами и средствами по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного транспорта как элемент деятельности отдельных подразделений с функциями управления на примере дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. 2020. С. 609-615.

регламентирован отдельными ведомственными нормативными актами. Так, в положениях 178-180 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции закрепляется, что наряды сопровождения из числа сотрудников патрульно-постовой службы формируются исходя из расчетного времени нахождения в пути в количестве до трех человек. В обозначенном Наставлении выделяется три вида сопровождения поездов, среди которых сквозное, которое осуществляется от пункта отправления до пункта прибытия, эстафетное, которое осуществляется в пределах зоны обслуживания, а также по участку – одним нарядом на закрепленном за ним участке¹.

Следует отметить, что на протяжении всего маршрута движения подвижного состава наряд патрульно-постовой службы полиции осуществляет постоянное патрулирование поезда, двигаясь по вагонам, обеспечивая контроль за оперативной обстановкой. Это позволяет немедленно реагировать на любые изменения, в том числе, связанные с нарушением общественного порядка и общественной безопасности.

Важной составляющей деятельности линейных органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности следует считать необходимость проведения специализированных операций и рейдов. Следует учитывать, что такие мероприятия должны проводиться во взаимодействии с различными общественными формированиями, гражданами, а также различными структурами, в том числе, которые осуществляют обеспечение транспортной безопасности. Таким образом, работа во взаимодействии с указанными субъектами обеспечивает возможность осуществления охраны правопорядка и обеспечение общественной безопасности общими силами в местах с напряженной оперативной обстановкой. Кроме того, общественные формирования, граждане, службы

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

транспортной безопасности должны обеспечивать безопасность граждан на объектах железнодорожного транспорта. Как отмечается в литературе организация качественного взаимодействия сил и средств достигается путём создания единой системы управления и поддержания ее в постоянной готовности, развития в процессе тренировок и совместных действий, подготовки и проведения мероприятий по обеспечению ее ритмичной и бесперебойной работы, а также бесперебойной взаимосвязи при коллективном выполнении оперативно-служебных задач¹.

Отметим, что деятельность органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта включает в себя не только вопросы предупреждения и пресечения противоправных деяний, а также и более масштабные мероприятия, в том числе по предупреждению и пресечению террористических актов. Помимо всего прочего в рамках повышения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта необходимо формировать базу различных инженерных разработок, которые будут способствовать достижению целей эффективной работы полиции. Среди них должны быть комплексы видеонаблюдения, с возможностью удаленной обработки информации, в том числе по поиску разыскиваемых лиц, комплексы сканирования ручной клади и багажа пассажиров, находящихся на объектах железнодорожного транспорта. Кроме того, отдельной строкой в вопросе повышения эффективности организации охраны общественного порядка и транспортной безопасности должна стоять кинологическая служба.

Необходимо также отметить, что угроза транспортной безопасности является одной из угроз национальной безопасности, что подтверждает необходимость эффективного осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках рассматриваемых условий на

¹ Логинова А.В., Кораблин К.К. Полномочия ОВД в сфере противодействия преступности на объектах железнодорожного транспорта // Государственное управление III тысячелетия: проблемы и перспективы: материалы международной научно-практической конференции. 2019. С. 82-87.

объектах железнодорожного транспорта.

Анализ деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте показывает, что существуют проблемные зоны. Так, за 2021 год отмечено снижение преступлений, совершенных в общественных местах (40 против 42; $-4,8\%$). Раскрытыми числятся в 1,6 раз больше преступлений, совершенных в общественных местах. На участке обслуживания линейного отдела допущено 11 преступлений против личности и имущества граждан, совершенных в общественных местах, что на одно преступление меньше, чем в 2020 году, из них 6 преступлений на участке обслуживания Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте, 4 на участке линейного отдела полиции на ст. Бузулук, 1 – на участке обслуживания линейного отделения полиции в аэропорту г. Оренбурга. В 2021 году проводилась активная работа по недопущению совершения преступлений несовершеннолетними, а также профилактика детского травматизма, так за данный период на объектах железнодорожного транспорта выявлено и доставлено 355 подростков. Важным результатом работы стало отсутствие преступлений, совершенных несовершеннолетними, однако на участке оперативного обслуживания линейного отдела полиции на ст. Бузулук допущено травмирование несовершеннолетнего, повлекшее тяжкий вред здоровью. В ходе осуществления патрулирования сотрудниками патрульно-постовой службы полиции выявлено на 40% больше преступлений, что говорит о необходимости осуществления качественной профилактики.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что одной из основных задач линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте сводится к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Следует отметить, что основная специфика реализации названной задачи определяется высокой круглосуточной концентрацией граждан на территории объектов железнодорожной инфраструктуры. Рассматриваемая деятельность осуществляется в специфических

условиях, которые связаны с осуществлением перевозки пассажиров, багажа и иных объектов наземным железнодорожным транспортом. Во-вторых, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на железнодорожном транспорте играет ключевое значение в структуре обеспечения общей транспортной безопасности. Органы внутренних дел (полиция) в структуре указанных подразделений ежедневно осуществляют мероприятия, благодаря которым удается пресечь тысячи административных правонарушений и преступлений, в том числе в общественных местах.

Следует отметить, что обеспечение общественного порядка и общественной безопасности реализуется всеми подразделениями Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте. Вместе с тем, основная нагрузка по обеспечению правопорядка в общественных местах ложится на плечи патрульно-постовой службы полиции. Важным направлением обеспечения рассматриваемой деятельности следует считать сопровождение нарядами подвижных составов поездов. Кроме того, важность достижения нормального функционирования общественных отношений на объектах железнодорожного транспорта зависит от выполняемых специальных операций и рейдов. Анализ деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте показывает, что существует необходимость усиления работы по направлению, связанному с профилактикой преступлений, совершаемых в общественных местах, которых в 2021 году было выявлено на 40 % больше, чем в 2020 году. Кроме того, важным направлением, которое связано с обеспечением безопасности является работа с несовершеннолетними, а также предупреждение травматизма и несчастных случаев на объектах железнодорожной инфраструктуры.

§ 2. Специфика производства по делам об административных правонарушениях, совершаемых на объектах железнодорожного транспорта

Одним из центральных направлений деятельности линейных органов

внутренних дел на транспорте является производство по делам об административных правонарушениях.

Как уже отмечалось, законодатель определил производство по делам об административных правонарушениях в качестве одного из направлений деятельности транспортной полиции. В структуре реализации указанного направления деятельности линейных органов внутренних дел задействованы практически все службы, которые осуществляют административную деятельность. Таким образом, транспортная полиция является одним из уполномоченных органов в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

Более того, в структуре юрисдикционных полномочий линейных органов полиции на транспорте существуют специфические составы административных правонарушений, которые предусмотрены особенной частью КоАП РФ. Анализ положений КоАП РФ также свидетельствует о ключевой роли линейных подразделений полиции в обеспечении реализации механизма административной ответственности за совершение административных правонарушений на объектах транспортной инфраструктуры. Все вышеперечисленное относится и к деятельности участкового уполномоченного полиции.

Должностные лица линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте осуществляют полномочия не только в стадии возбуждения дел об административных правонарушениях, которая имеет немаловажное значение, но и в стадии рассмотрения таких дел. Даже несмотря на отсутствие полномочий по рассмотрению отдельных составов административных правонарушений, сотрудники линейных органов внутренних дел вправе составлять протоколы по выявленным административным правонарушениям, что, к примеру, касается патрульно-постовой службы. Полномочия по указанной составляющей закрепляются положениями ст. 28.3 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами, основным из которых является приказ МВД от

30 августа 2017 года № 685¹.

Анализ вышеназванных нормативных правовых актов указывает на достаточно большое количество уполномоченных сотрудников линейных органов внутренних дел на транспорте, которые наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях. Основное место среди них занимают должностные лица строевых подразделений ППС и др.

Кроме того, на руководящий состав и должностных лиц дежурных частей линейных органов внутренних дел на транспорте возложены полномочия по наложению отдельных видов административных наказаний. Указанная компетенция предусматривается положениями ст. 23.3 КоАП РФ. Так, среди уполномоченных должностных лиц транспортной полиции, которые вправе налагать административные наказания, указаны: начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции.

На указанных должностных лиц возложено полномочие по наложению административных наказаний в виде административного штрафа и предупреждения. Кроме того, в процессе производства по делам об административных правонарушениях на них возлагается полномочие по исполнению отдельных видов административных правонарушений. Отметим, что исполнение некоторых из них возлагается на самих лиц, совершивших административное правонарушение, а другие на органы исполнительной власти. Вместе с тем, важность имеет контроль за исполнением постановления, в частности, по наложению административного штрафа.

В ходе осуществляемой деятельности должностные лица линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте осуществляют применения мер государственного принуждения, которые применяются в

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.01.2022).

процессе производства по делу об административной правонарушении. Среди них следует обозначить меры обеспечения производства и меры ответственности. Указанные элементы производства обычно вызывают множество вопросов в ходе правоприменения. Меры административного процессуального обеспечения имеют интересную правовую природу, что определяется их схожестью с мерами административного пресечения. Вместе с тем, их отличие заключается в том, что они могут применяться только в случае необходимости обеспечения правильного и эффективного производства по делу об административном правонарушении. Указанные меры сосредоточены в главе 27 КоАП РФ. Необходимо отметить, что в закрепленном в ст. 27.1 КоАП РФ перечне указанных мер присутствуют различные меры, связанные с ограничением различных прав. Вместе с тем, считаем целесообразным рассмотреть те, которые получили распространение в деятельности сотрудников линейных подразделений полиции.

Доставление является самой распространенной мерой, применяемой в процессе производства по делам об административных правонарушениях на объектах железнодорожного транспорта. Учитывая этот факт, в научной литературе достаточно активно обсуждаются проблемы, связанные с применением указанной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях¹.

На основании положений статьи 27.2 КоАП РФ доставление связано с принудительным доставлением лица, совершившего административное правонарушение, в подразделения линейного органа внутренних дел на транспорте с целью составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, соответственно, если составление такого

¹ Кулаков Н.А. Проблемы правового регулирования доставления и административного задержания // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. Краснодар, 2018. С. 117-120.

протокола является обязательным. В случае, если лицо пытается уклониться от применения к нему указанной меры, со стороны сотрудников транспортной полиции может последовать применение мер пресечения в виде физической силы и специальных средств, а в дальнейшем – и привлечение по дополнительному составу административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.3 КоАП РФ, и предусматривающего административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции.

Применение доставления связано со следующей мерой, положения о которой необходимо рассмотреть, – административным задержанием. В научной литературе существует достаточное количество источников о взаимосвязи указанных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Так, распространенным является мнение о необходимости включения доставления в административное задержание¹. Такая точка зрения имеет право на существование, вместе с тем в положениях КоАП РФ отмечено, что срок административно задержания исчисляется с момента доставления, а в случае нахождения лица в состоянии опьянения – с момента его вытрезвления, но не более 48 часов. Указанные обстоятельства говорят о том, что законодатель не случайно выделил доставление в отдельную меру обеспечения по делу об административном правонарушении. Важным является также и тот факт, что указанные меры не могут предполагать применение друг друга и вполне могут применяться отдельно. Поэтому, считаем, что рассматриваемые меры обеспечения необходимо рассматривать обособленно.

Значительную роль в деятельности должностных лиц линейных органов внутренних дел играет такая мера обеспечения производства, как личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (статья 27.7

¹ Канунникова Н.Г. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и их законодательное развитие // Административное право и процесс. 2018. № 7. С. 83 - 84.

КоАП РФ), т. е. обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Данная обеспечительная мера существенно затрагивает честь и достоинство гражданина, а также оказывает сильное психическое воздействие на правонарушителя. Нельзя не отметить, что применение этой меры, помимо своих непосредственных целей, способствует обеспечению личной безопасности сотрудников транспортной полиции, осуществляющих доставку, административное задержание или другие действия с нарушителем, а также общественной безопасности.

Рассмотренные меры не исчерпали перечень мер обеспечения, которые могут применяться в структуре осуществляемого производства по делам об административных правонарушениях. Помимо рассмотренных также применяются привод, направление на медицинское освидетельствование, освидетельствование на состояние опьянения и др.

Следующей группой мер, которые применяются в процессе деятельности должностных лиц линейных органов внутренних дел в ходе осуществления производства по делам об административных правонарушениях, являются меры ответственности.

В положениях КоАП РФ существует закрепленная система административных наказаний, которые применяются за совершение административных правонарушений. Указанная система наказаний постоянно видоизменяется. Так, за последние пять лет в КоАП РФ вносилось более десяти изменений, которые касаются административных наказаний. Указанный факт говорит о поиске эффективной системы административных наказаний, которые будут иметь больший предупредительный эффект¹.

¹ Степаненко Ю.В. Особенности административно-правового статуса органов внутренних дел на транспорте // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам X юбилейной международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения). Под общей редакцией А.И. Каплунова. 2019. С. 554-558.

В перечне административных наказаний, который закреплен в положениях КоАП РФ, существует десять видов административных наказаний, среди которых: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения административного правонарушения, лишение специального права, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы и административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Особенностями деятельности линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте также следует признать то, что они уполномочены осуществлять такое производство по специфическим составам административных правонарушений, которые могут иметь место только на объектах железнодорожного транспорта. Так, к ним следует относить действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, среди которых повреждение железнодорожных путей, разрушение защитных лесонасаждений и иных конструкций, проход по железнодорожным путям в неустановленных местах и др. Должностные лица линейных органов внутренних дел имеют полномочия по рассмотрению составов административных правонарушений, связанных с повреждением имущества в железнодорожных вагонах, выбрасыванием мусора на железнодорожные пути и др.

Анализ деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте показал, что за 2021 год пресечено на 6,6 % больше административных правонарушений, чем в 2020 году (4831 против 4534).

Отмечено увеличение на 4,6 % числа пресеченных административных правонарушений сотрудниками Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте (2180 против 2084). Все линейные подразделения отметились ростом числа пресеченных правонарушений (линейный отдел полиции на ст. Бузулук на 2,4 %, линейное отделение полиции на ст. Илецк на 2,7 %, линейное

отделение полиции в аэропорту г. Оренбурга на 34,4 %). Важно отметить, что структура субъектов, которые пресекли обозначенные административные правонарушения за последние пять лет, представлена в Приложении 2. Таким образом, большинство административных правонарушений пресечено сотрудниками Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте – 45,4 % административных правонарушений на транспорте, личный состав линейного отдела полиции на ст. Бузулук пресек 29,2 % административных правонарушений на транспорте, сотрудники линейного отделения полиции на ст. Илецк – 13,2 % административных правонарушений на транспорте, а полицейские линейного отделения полиции в аэропорту г. Оренбурга – 12,2 % административных правонарушений на транспорте.

Увеличилось на 29,4 % число пресеченных административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (1623 против 1254), на 45,1 % увеличилось число пресеченных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (1804 против 1243).

Вместе с тем проведенными профилактическими мероприятиями удалось сократить число правонарушений на транспорте, предусмотренных главой 11 КоАП РФ (1107 против 1815; - 39 %).

При увеличении суммы наложенных штрафов на 31,6 % (1692 тыс. руб. против 1286 тыс. руб.) по итогам полугодия отмечается сокращение доли взысканных с правонарушителей административных штрафов с 84,6 % до 52,6 %.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что производство по делам об административных правонарушениях является одним из приоритетных направлений деятельности линейных органов внутренних дел на транспорте. В целях эффективного решения задач, связанных со сдерживанием уровня преступности, охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, должностные лица указанных подразделений наделены широкими полномочиями по

применению административной ответственности. Их компетенция предполагает реализацию всех стадий производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ. Рассматриваемое производство является эффективным механизмом и в рамках профилактической деятельности на объектах транспортной инфраструктуры.

Также отметим, что анализ общей характеристики деятельности в области производства по делам об административных правонарушениях в деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте показал, что необходим комплекс мер, направленных на минимизацию количества совершаемых административных правонарушений. Указанный комплекс мер должен быть связан не только с воздействием на лиц, совершающих указанные правонарушения с помощью мер административного принуждения, но и путем разработки алгоритмов действия сотрудников полиции, непосредственно принимающих участие в пресечении рассматриваемых административных правонарушений, в том числе патрульно-постовой службы. Кроме того, в Оренбургском линейном отделе МВД России на транспорте следует повысить эффективность работы по взыскиваемости административных штрафов.

§ 3. Предупреждение административных правонарушений и преступлений на объектах железнодорожного транспорта

Анализ деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте показывает, что по отдельным направлениям необходима реализация предупредительных мер воздействия. В частности, за 2021 год увеличилось количество преступлений против собственности, совершенных в общественных местах. Кроме того, наметился общий рост количества административных правонарушений. Как уже отмечалось, увеличилось на 29,4% число пресеченных административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (1623 против

1254), на 45,1% увеличилось число пресеченных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (1804 против 1243). Указанные данные обуславливают необходимость активизации работы в области предупреждения преступлений и административных правонарушений по отмеченным направлениям.

Повышение эффективности предупреждения преступлений против собственности на объектах железнодорожного транспорта следует осуществлять по нескольким направлениям одновременно. Во-первых, необходимо повышение эффективности взаимодействия заинтересованных субъектов в рассматриваемой сфере. С учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики правонарушений, в которую входят различные органы государственного управления. Следует признать, что деятельность таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений, в том числе против собственности на объектах транспортной инфраструктуры¹. Отметим, что данное направление представляется важным также и потому, что одним из основных субъектов такой системы являются линейные органы внутренних дел на транспорте, чья предупредительная деятельность оказывает основное влияние на количество совершаемых преступлений против собственности². Во-вторых, важным направлением

¹ Багуцкий Н.В., Воронкова Д.В. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с другими службами и общественными формированиями на объектах воздушного транспорта // Развитие территорий. 2020. № 3 (21). С. 56-61.

² Филиппова Е.О. Предупреждение преступности на железнодорожном транспорте // Российская юстиция. 2019. № 9. С. 50-53.

совершенствования предупредительной деятельности должно стать внедрение в деятельность субъектов предупреждения новых информационных технологий. Анализ эмпирических данных, который осуществлялся в настоящей выпускной квалификационной работе, показывает, что осуществляется рост преступлений против собственности на объектах железнодорожного транспорта, предупреждение которых требует использования специальных инструментов предупреждения, в том числе связанных с использованием и применением информационных технологий. Так, внедрение различных информационных технологий должно иметь место при осуществлении контроля за объектами транспортной инфраструктуры, нахождения на них отдельных категорий граждан. Так, целесообразно акцентировать внимание на необходимости обустройства мест скопления граждан, в том числе камерами наружного наблюдения, в целях снижения возможных условий совершения хищений и других преступлений.

Предупреждение административных правонарушений также имеет важность в деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте. Как уже было отмечено, особо следует уделить внимание правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Так, начавшаяся в 2020 году пандемия коронавирусной инфекции внесла определенные коррективы в деятельность транспортной полиции. В связи с этим приобрело особое значение противодействие нарушениям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Кроме того, остались нерешенными проблемы предупреждения правонарушений в области здоровья населения, в частности, та их группа, которая связана с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Не менее важной группой административных правонарушений, рост которых наметился в 2021 году, следует назвать административные правонарушения, предусмотренные главой 20 КоАП РФ, а именно посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Среди

таких правонарушений, которые совершаются на объектах железнодорожного транспорта следует выделить административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.1 КоАП РФ – мелкое хулиганство, а также правонарушения в области антиалкогольного законодательства, а именно, предусмотренные ст. 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ.

Также важной работой в области предупреждения, считаем деятельность линейных органов внутренних дел на транспорте, направленную на снижение количества правонарушений несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта. Деятельность по выявлению и недопущению правонарушений и преступлений на транспорте среди несовершеннолетних осуществляют сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних Оренбургского линейного отдела МВД России. Приказ МВД № 845 от 15 декабря 2013 года утверждает инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации¹. Согласно инструкции сотрудники названных подразделений проводят различные профилактические мероприятия. Действенной профилактикой, которую осуществляют сотрудники линейных отделов, является проведение мероприятий, направленных на предотвращение правонарушений среди несовершеннолетних. К таким мероприятиям можно отнести «Электропоезд», «Подросток» и другие, которые направлены, в первую очередь, на профилактику правонарушений, совершаемых подростками на железнодорожном транспорте².

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что центральное место в структуре деятельности органов внутренних дел на

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.01.2022).

² Подрезов А.А., Чаптыков О.А., Кулигина Н.В. Некоторые особенности деятельности органов МВД на транспорте по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на железнодорожном транспорте // Наука через призму времени. 2020. № 3 (36). С. 39-42.

транспорте отведено предупреждению административных правонарушений и преступлений. Данная деятельность рассматриваемых органов осуществляется посредством реализации различных механизмов. Вместе с тем, повышенное внимание рассматриваемой деятельности необходимо уделять и потому, что она осуществляется в структуре определенных факторов, которые способствуют формированию условий совершения административных правонарушений и преступлений, а также условий нарушения общественного порядка. Среди таких факторов необходимо выделить свободный доступ граждан на указанные объекты, режим работы указанных объектов, сосредоточение на рассматриваемых объектах большого количества граждан, которые при этом перевозят большое количество различных грузов и другие. Анализ деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России показал, что за 2021 год на обслуживаемой территории произошел рост преступлений против собственности, административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а также общественный порядок и общественную безопасность. Кроме того, важным направлением предупредительной работы считаем направление, связанное с предупреждением правонарушений несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта. В связи с этим, при осуществлении предупредительной работы всех служб Оренбургского линейного отдела МВД России следует уделять особое внимание названным направлениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы удалось достичь следующих выводов и сформулировать предложения.

Процесс становления и развития органов транспортной полиции прошел несколько этапов исторического развития. Так, среди таких этапов следует выделять дореволюционный, советский и современный этапы развития транспортной полиции. Зарождение рассматриваемых органов связано с дореволюционным периодом, когда стали появляться первые инженерные сооружения транспортной инфраструктуры. В названный период органы транспортной полиции обеспечивали решение различных задач, среди которых охрана правопорядка, борьба с преступностью, в том числе в отрасли, связанной с повсеместным строительством объектов транспортной инфраструктуры. Второй этап становления и развития органов транспортной полиции следует отождествлять с советским периодом отечественной государственности. Именно в советский период создается транспортная милиция, которая становится прообразом сегодняшних линейных органов внутренних дел на транспорте. Важнейшим этапом становления и развития органов транспортной полиции следует считать современный этап, который получил свое начало после распада советского союза. Именно в современный этап развития органы транспортной полиции столкнулись с вызовами, на которые было необходимо отвечать быстро и эффективно. За незначительное количество времени органы внутренних дел на транспорте были перестроены, что позволило решать самые серьезные задачи, в том числе по недопущению совершения террористических актов на объектах транспортной и инфраструктуры. Все сказанное обуславливает то, что деятельность транспортной полиции на всем протяжении своего исторического развития осуществляла значительное влияние на формирование правопорядка, безопасности граждан, защиты их прав в государстве.

Правовое положение транспортной полиции складывается из различных

элементов, центральным из которых является Конституция РФ. Выполнение всех возложенных на линейные органы внутренних дел на транспорте направлений деятельности, а также реализация всех полномочий должна осуществляться в строгом соответствии с ее положениями. Кроме конституционных положений, составными элементами правового положения транспортной полиции следует признать федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, в том числе ведомственного характера. Применительно к деятельности транспортной полиции следует также говорить и о нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы транспортной безопасности. Организационное построение линейных органов внутренних дел на транспорте имеет свои особенности. Так, в структуре названных подразделений было сохранено окружное звено, которое включает в себя десять управлений. Вместе с тем, ключевую роль по обеспечению направлений деятельности, возложенных на линейные органы внутренних дел на транспорте, исполняют его территориальные подразделения на местах. Так, Оренбургский линейный отдел МВД России на транспорте находится в структуре Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу, с входящими в него подразделениями - линейного отделения полиции в аэропорту города Оренбурга, линейного отдела полиции на станции Бузулук, линейного отделения полиции на станции Илецк. Названные структурные подразделения обеспечивают задачи линейных органов внутренних дел на транспорте на территории всей Оренбургской области.

Одной из основных задач линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте сводится к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Следует отметить, что основная специфика реализации названной задачи определяется высокой круглосуточной концентрацией граждан на территории объектов железнодорожной инфраструктуры. Рассматриваемая деятельность осуществляется в специфических условиях, которые связаны с осуществлением перевозки пассажиров, багажа и иных объектов наземным железнодорожным

транспортом. Во-вторых, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на железнодорожном транспорте играет ключевое значение в структуре обеспечения общей транспортной безопасности. Органы внутренних дел (полиция) в структуре указанных подразделений ежедневно осуществляют мероприятия, благодаря которым удается пресечь тысячи административных правонарушений и преступлений, в том числе в общественных местах. Следует отметить, что обеспечение общественного порядка и общественной безопасности реализуется всеми подразделениями Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте. Вместе с тем, основная нагрузка по обеспечению правопорядка в общественных местах ложится на плечи патрульно-постовой службы полиции. Важным направлением обеспечения рассматриваемой деятельности следует считать сопровождение нарядами подвижных составов поездов. Кроме того, важность достижения нормального функционирования общественных отношений на объектах железнодорожного транспорта зависит от выполняемых специальных операций и рейдов. Анализ деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте показывает, что существует необходимость усиления работы по направлению, связанному с профилактикой преступлений, которые совершаются в общественных местах, которых в 2021 году было выявлено на 40 % больше чем в 2020 году. Кроме того, важным направлением, которое связано с обеспечением безопасности является работа с несовершеннолетними, а также предупреждение травматизма и несчастных случаев на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Производство по делам об административных правонарушениях также является одним из приоритетных направлений деятельности линейных органов внутренних дел на транспорте. В целях эффективного решения задач, связанных со сдерживанием уровня преступности, охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, должностные лица указанных подразделений наделены широкими полномочиями по применению административной ответственности. Их

компетенция предполагает реализацию всех стадий производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ. Рассматриваемое производство является эффективным механизмом и в рамках профилактической деятельности на объектах транспортной инфраструктуры. Анализ общей характеристики деятельности в области производства по делам об административных правонарушениях в деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте показал, что необходим комплекс мер, направленных на минимизацию количества совершаемых административных правонарушений. Указанный комплекс мер должен быть связан не только с воздействием на лиц, совершающих указанные правонарушения с помощью мер административного принуждения, но и путем разработки алгоритмов действия сотрудников полиции, непосредственно принимающих участие в пресечении рассматриваемых административных правонарушений, в том числе патрульно-постовой службы. Кроме того, в Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте следует повысить эффективность работы по взыскиваемости административных штрафов.

Кроме того, центральное место в структуре деятельности органов внутренних дел на транспорте отведено предупреждению административных правонарушений и преступлений. Данная деятельность рассматриваемых органов осуществляется посредством реализации различных механизмов. Вместе с тем, повышенное внимание рассматриваемой деятельности необходимо уделять и потому, что она осуществляется в структуре определенных факторов, которые способствуют формированию условий совершения административных правонарушений и преступлений, а также условий нарушения общественного порядка. Среди таких факторов необходимо выделить свободный доступ граждан на указанные объекты, режим работы указанных объектов, сосредоточение на рассматриваемых объектах большого количества граждан, которые при этом перевозят большое количество различных грузов и другие. Анализ деятельности Оренбургского линейного отдела МВД России показал, что за 2021 год на обслуживаемой территории

произошел рост преступлений против собственности, административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а также общественный порядок и общественную безопасность. Кроме того, важным направлением предупредительной работы считаем направление, связанное с предупреждением правонарушений несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта. В связи с этим, при осуществлении предупредительной работы всех служб Оренбургского линейного отдела МВД России следует уделять особое внимание названным направлениям.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. О транспортной безопасности: [Электронный ресурс]: федеральный закон Рос. Федерации от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 31 марта 2010 г. № 403. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: утв. Приказом МВД России от 15 июня

2011 г. № 707 // Рос. газ. № 9. 2014.

8. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.01.2022).

9. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.01.2022).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Агаркова Н.А. Некоторые особенности деятельности органов внутренних дел на транспорте: исторический и современный аспекты // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 10-14.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций / Аврутин Р.Ю. и др. Под редакцией В.А. Кудина. Москва, 2018.

3. Акимова Л.А., Паншина С.В. К вопросу о возможности ограничения сотрудниками полиции Российской Федерации конституционных прав и свобод человека и гражданина // Проблемы и перспективы становления гражданско-правового общества: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 3-6.

4. Ахмедов Ч.Н.О., Байкеева С.Е., Лясович Т.Г., Малофеева Л.П., Мишина Е.В., Панфилец А.В., Романова И.В., Удальцов А.А. Транспортная полиция России: от истоков к современности: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2017.

5. Багуцкий Н.В., Воронкова Д.В. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с другими службами и общественными формированиями на объектах воздушного транспорта // Развитие территорий. 2020. № 3 (21). С. 56-61.

6. Боева Д.А., Герасимова Е.В. К вопросу об обеспечении охраны общественного порядка и безопасности на объектах транспорта // Теория и практика обеспечения законности и правопорядка в современном обществе: материалы всероссийской студенческой конференции. Воронеж, 2021. С. 19-22.

7. Загайнова Е.Г. Становление и развитие органов внутренних дел на транспорте // Colloquium-journal. 2020. № 10-9 (62). С. 61.

8. Зоиров А.А. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел на объектах железнодорожного транспорта // Colloquium-journal. 2019. № 11-7 (35). С. 4-5.

9. Канунникова Н.Г. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и их законодательное развитие // Административное право и процесс. 2018. № 7. С. 83 - 84.

10. Киселева К.В. Правовое положение полиции России в условиях ее становления // Проблемы укрепления законности и правопорядка в современном обществе: сборник научных статей по итогам Республиканской научно-практической конференции, посвященной профессиональному празднику «День сотрудника органов внутренних дел». Ответственные редакторы Э.Р. Галимов, Л.А. Исаева. 2018. С. 92-95.

11. Кулаков Н.А. Проблемы правового регулирования доставления и административного задержания // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский

университет МВД России. Краснодар, 2018. С. 117-120.

12. Логинова А.В., Кораблин К.К. Полномочия ОВД в сфере противодействия преступности на объектах железнодорожного транспорта // Государственное управление III тысячелетия: проблемы и перспективы: материалы международной научно-практической конференции. 2019. С. 82-87.

13. Маслов Ю.В. Актуальные вопросы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел и войсками национальной гвардии // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 3. С. 143-147.

14. Матиенко Т.Л., Миняйленко Н.Н., Санин В.Е. Жандармское полицейское управление сибирской железной дороги: монография. Новосибирск, 2021.

15. Новичкова Е.Е., Толстикова Э.Р. Отдельные вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры полицией на транспорте // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 1 (24). С. 86-90.

16. Петрыкин Н.Н. Жандармская железнодорожная полиция: опыт осуществления массовых перевозок на территории курской губернии (1896-1914) // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2020. Т. 25. № 187. С. 110-119.

17. Подрезов А.А., Чаптыков О.А., Кулигина Н.В. Некоторые особенности деятельности органов МВД на транспорте по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на железнодорожном транспорте // Наука через призму времени. 2020. № 3 (36). С. 39-42.

18. Потёмкин И.А., Климов А.Ю., Слепцова Т.В. История транспортной полиции. Хронологический справочник памятных дат: справочное пособие. Москва, 2021.

19. Степаненко Ю.В. Особенности административно-правового статуса органов внутренних дел на транспорте // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей

по материалам X юбилейной международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения). Под общей редакцией А.И. Каплунова. 2019. С. 554-558.

20. Терешкин Н.Д. Особенности становления и развития железнодорожной милиции (1919–1921 годы) // Альманахъ молодых ученых. Нижний Новгород, 2020. С. 52-59.

21. Терешкин Н.Д., Левин Д.В. Преобразования и основные направления деятельности железнодорожной милиции в годы Великой отечественной войны // Альманахъ молодых ученых. Нижний Новгород, 2020. С. 60-65.

22. Трифонов В.А. Обеспечение положений конституции российской федерации органами полиции в контексте процесса конституционализации правового порядка // VIII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии»: материалы международной научно-практической конференции. Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. С. 51-52.

23. Филиппова Е.О. Предупреждение преступности на железнодорожном транспорте // Российская юстиция. 2019. № 9. С. 50-53.

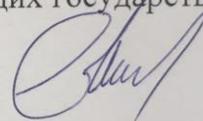
24. Шевченко И.А., Ваганов А.Э. К вопросу об управлении силами и средствами по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного транспорта как элемент деятельности отдельных подразделений с функциями управления на примере дежурных частей территориальных органов МВД России на транспорте // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. 2020. С. 609-615.

III. Эмпирические материалы

1. Отчет Министра внутренних дел В.А. Колокольцева «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2020 год. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 31.01.2022).

2. Комплексный анализ оперативно-служебной деятельности
Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте за 2021 год

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную
тайну.



М.Х. Ишмухаметов

Структура Оренбургского линейного отдела МВД России
на транспорте



Структура субъектов, которые пресекли административные правонарушения, совершенные на территории обслуживания Оренбургского линейного отдела

МВД России на транспорте, %

