

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ,  
ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОВЫМ  
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ В ВОПРОСАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил  
Абдуллин Айдар Рифович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2016 года набора, 6202 учебной группы

Руководитель  
доцент кафедры  
кандидат юридических наук, доцент  
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты « 8 » июня 2022 г. Оценка 3 (удовл.)

## ПЛАН

|   |    |
|---|----|
| Введение.....   | 3  |
| Глава 1. Сущность профилактического учета, осуществляемого участковым уполномоченным полиции .....                          | 7  |
| § 1. Понятие и социальное предназначение профилактического учета .....  | 7  |
| § 2. Нормативно-правовая основа ведения профилактического учета.....  | 14 |
| Глава 2. Возможности использования участковым уполномоченным полиции профилактического учета в вопросах предупреждения..... | 22 |
| § 1. Структура, динамика и виды лиц, состоящих на профилактическом учете в службе участковых уполномоченных полиции.....    | 22 |
| § 2. Алгоритмы профилактической работы участкового уполномоченного полиции с подучетными лицами.....                        | 35 |
| Заключение .....  | 43 |
| Список использованной литературы.....   | 47 |
| Приложение 1 .....  | 52 |
| Приложение 2 .....  | 53 |
| Приложение 3 .....  | 54 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Органы внутренних дел задействованы в реализации различных механизмов, с помощью которых осуществляется предупреждение преступлений. Так, должностные лица полиции осуществляют такое предупреждение в структуре различных направлений деятельности. Вместе с тем, основной формой несения службы, которая призвана обеспечивать эффективное предупреждение преступлений, следует признать индивидуально-профилактическую работу, которая осуществляется в отношении конкретных субъектов. Основным инструментом такой работы следует признать институт профилактического учета, который реализуется в деятельности полиции.

Профилактический учет, как форма предупреждения преступлений, реализуется несколькими службами полиции, среди которых подразделения участковых уполномоченных, а также подразделения по делам несовершеннолетних. Следует обозначить, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактическому учету осуществляется в отношении нескольких различных категорий субъектов, что требует от них применения различных методов профилактического воздействия. Кроме того, реализация указанного направления деятельности участковых требует модернизации, что обеспечит снижение количества совершаемых преступлений лицами, состоящими на профилактическом учете, а также обеспечит общее снижение количества самих лиц, состоящих на таком учете.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы связана также и с тем, что участковые уполномоченные полиции обеспечивают полномочия по осуществлению профилактического учета в процессе профилактической деятельности практически в одиночку, несмотря на то, что в руководящих нормативных правовых актах, в том числе федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», предусматривается целая система субъектов, которые входят в

структуру профилактики преступлений и административных правонарушений.

Важным представляется то, что профилактический учет следует считать приоритетной формой предупреждения преступлений. В настоящее время важно обеспечить эффективность реализации законодательных норм о рассматриваемой форме предупреждения, а также рассмотреть вопрос о необходимости учета дополнительных категорий субъектов.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы подтверждается и статистическими данными. Так, за 2020 год в Российской Федерации на профилактическом учете в органах внутренних дел состояли более 357 тысяч граждан, которые ранее совершали правонарушения и представляют повышенную опасность для общества. Кроме того, участковые уполномоченные полиции обеспечивали профилактическую работу с отдельными категориями субъектов профилактического учета, среди которых лица, освобожденные из мест лишения свободы – более 123 тысяч человек, лица, совершившие преступления и правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений – более 72 тысяч человек, лица, больные алкоголизмом и наркоманией – более 35 тысяч человек.

Указанная работа позволила обеспечить снижение многих групп преступлений, в том числе, совершаемых на бытовой почве на 5 %, в сфере семейно-бытовых отношений на 10 %, причинение вреда здоровью различной степени тяжести на 8 %<sup>1</sup>.

Вместе с тем, работа по осуществлению профилактического учета различных категорий граждан должна продолжаться и быть направлена на повышение ее эффективности, что позволит обеспечить еще более качественное снижение количества совершаемых преступлений.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

---

<sup>1</sup> Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2020 год. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации в деятельности участкового уполномоченного полиции формы профилактического воздействия в виде профилактического учета, который осуществляется в целях предупреждения преступлений различных категорий.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормы различных отраслей законодательства, в том числе уголовного, уголовно-процессуального, административного, научные исследования и учебная литература по проблематике осуществления профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции, статистические и аналитические материалы МВД России, а также отдельных территориальных органов и др.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование основных категорий института профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции для выявления проблемных зон, которые снижают эффективность реализации названной сферы предупреждения преступлений.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- проанализировать понятие и социальное предназначение профилактического учета;
- изучить нормативно-правовую основу ведения профилактического учета;
- исследовать структуру, динамику и виды лиц, состоящих на профилактическом учете в службе участковых уполномоченных полиции;
- определить основные алгоритмы профилактической работы участкового уполномоченного полиции с подучетными лицами.

Методология выпускной квалификационной работы. В процессе написания были использованы методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, а также сравнительно-правовой и статистический. Названные методы научного познания позволили выявить

аспекты, которые не позволяют эффективно реализовывать профилактический учет, как одну из приоритетных форм предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Структура дипломной работы обусловлена ее целью и задачами, состоит из введения, двух глав, которые включают в себя четыре параграфа, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

# ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

## § 1. Понятие и социальное предназначение профилактического учета

Профилактический учет представляет собой эффективную форму профилактического воздействия, которая реализуется подразделениями органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции. Данный вид профилактического воздействия обеспечивает эффективное предупреждение преступлений различных групп<sup>1</sup>.

Из положений законодательства Российской Федерации, которое обеспечивает профилактику преступлений, следует вычленить нормы, которые касаются юридической природы профилактического учета. Так, в положениях федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup> профилактический учет ассоциируется с деятельностью субъектов профилактики, которая связана со сбором, регистрацией, обработкой, хранением и предоставлением информации об объектах учета. Более того, в качестве цели названной формы профилактического воздействия определено информационное обеспечение деятельности субъектов профилактики. Из анализа указанных положений становится ясно, что законодатель придает профилактическому учету в большей степени обеспечивающую функцию.

Следует также обратить внимание и на нормативные акты, которые регламентируют непосредственную деятельность самих участковых

---

<sup>1</sup> Мусин И.Р. Проблемные вопросы профилактического учета отдельных категорий граждан // Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: сборник научных трудов. Тверь, 2021. С. 193-199.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

уполномоченных полиции в рассматриваемой области. Руководящая Инструкция<sup>1</sup>, которая обеспечивает деятельность участковых уполномоченных полиции в области профилактического учета, не содержит в себе положений о его понимании. Вместе с тем, исходя из имеющихся в ней положений, профилактический учет является непосредственной составляющей индивидуальной профилактической работы, которая в свою очередь является одной из решаемых участковым задач и обособленной формой несения службы. Так, участковые уполномоченные полиции осуществляют названную форму несения службы на вверенных им административных участках.

Таким образом, профилактический учет представляет собой деятельность в структуре индивидуальной профилактики преступлений, направленную на сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации о субъектах учета. Соответствующая деятельность осуществляется участковым уполномоченным полиции в структуре одной из форм несения службы, а именно – индивидуальной профилактической работы. В связи с этим, считаем, что профилактический учет имеет особое значение в структуре задач предупреждения преступлений в целом.

На основании положений ст. 15 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», индивидуальная профилактика представляет собой деятельность, направленную на воспитательное воздействие определенных субъектов. Следует заметить, что индивидуальной профилактике подлежат не только лица, состоящие на профилактическом учете, а также и иные категории. Так, к примеру, индивидуальная профилактика проводится с лицами без определенного места жительства, с беспризорными несовершеннолетними и т.д. Более того, в соответствии с положениями названной нормы федерального закона индивидуальная профилактика должна осуществляться и в отношении лиц,

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.02.2022).

которые являются потерпевшими от преступлений. Таким образом, работа участкового с лицами, состоящими на профилактическом учете, является составляющей индивидуальной профилактической деятельности.

В свою очередь, индивидуальная профилактика преступлений, которая реализуется участковым уполномоченным полиции, находится в структуре общей профилактической деятельности, осуществляемой органами внутренних дел.

В многочисленных криминологических исследованиях отмечается, что профилактика преступлений достигается путем превентивной деятельности, направленной на выявление и устранение причин и условий преступлений, оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения правонарушений и иного антиобщественного поведения<sup>1</sup>. Считаю данное определение суженным, т.к. оно не содержит указания на такое важное направление, решаемое профилактикой, как создание благоприятной среды для жизнедеятельности общества. Необходимо заметить, что реализация полномочий участкового уполномоченного, связанных с деятельностью по работе с лицами, состоящими на профилактическом учете, это обосновывает, так как благодаря такой работе удастся значительно минимизировать количество совершаемых преступлений со стороны субъектов, которые находятся в группе риска и способны нарушить соответствующие нормы Уголовного кодекса РФ.

Ученые-криминологи, изучающие профилактику преступлений с аспекта многоуровневого целеполагания, выделяют главную ее цель – удержание профилактируемых лиц от совершения новых преступлений<sup>2</sup>. В данном определении отсутствует широта решаемых профилактикой задач, даже с учетом индивидуализации профилактического воздействия, в профилактике

---

<sup>1</sup> Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

<sup>2</sup> Клинов А.Д. К вопросу о понятии профилактики преступлений // Научное знание современности. 2019. № 9 (33). С. 10-12.

противоправного поведения всегда решается задача обеспечения безопасности и комфортной среды для жизнедеятельности граждан всей страны.

В научной литературе существуют мнения, в соответствии с которыми под профилактикой преступлений понимают систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направляемых на выявление условий и причин, которые способствуют противоправному поведению<sup>1</sup>. С данной точкой зрения сложно согласиться, потому что законодателем введено понятие системы профилактики. Таким образом, при понимании системности возникает тавтологическое сочетание «система системы». В соответствии с п. 2 ст. 2 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под профилактикой правонарушений следует понимать совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. А вот систему профилактики с точки зрения законодателя составляют субъекты, реализующие государственную политику в области профилактики правонарушений.

Все вышеизложенное позволяет определить профилактику преступлений как деятельность уполномоченных органов, общественных объединений и граждан по недопущению возникновения, устранению, ослаблению или нейтрализации детерминант противоправного поведения, переориентирования субъекта, демонстрирующего девиантное или делинквентное поведение, на правомерные модели поведения, а также создания безопасной среды для жизнедеятельности общества посредством формирования у них высокого уровня правосознания.

Профилактический учет также следует сравнить со схожей деятельностью участкового уполномоченного по осуществлению

---

<sup>1</sup> Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Укажем, что в соответствии с законодательством, а именно статьи 1 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>1</sup>, закреплено легальное понятие административного надзора, под которым понимается осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законом.

Итак, в научной литературе, прежде всего, разграничивают административный надзор полиции и административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Глазков В.А. отмечает, что разногласия среди исследователей, которые изучают контрольно-надзорную деятельность, наблюдаются только в ответах на вопрос: является административный надзор разновидностью контроля или это самостоятельный административно-правовой институт<sup>2</sup>. Отметим, что не удалось найти публикации, в которых проводятся параллели административного надзора и профилактического учета.

Вместе с тем, существуют исследования, где ученые пытаются найти соотношение между профилактическим и административным надзором<sup>3</sup>. Здесь необходимо отметить, что профилактический надзор является формой деятельности государственных органов по профилактике правонарушений. Как было выяснено, его понятие установлено положениями статьи 23 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской

---

<sup>1</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

<sup>2</sup> Глазков В.А. Понятие и признаки административного надзора полиции // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. 2017. № 1 (2). С. 47-57.

<sup>3</sup> Хаметдинова Г.Ф. Административный и профилактический надзор: сущность и соотношение понятий // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 44-48.

Федерации» и состоит в наблюдении за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. По нашему мнению, следуя логике законодателя административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, более узкое понятие, так как касается только одной из категорий профилактируемых лиц.

Проанализированные точки зрения ученых и положения нормативных правовых актов позволяют прийти к выводу, что административный надзор является комплексным правовым институтом, находится в структуре профилактической деятельности, осуществляется органами внутренних дел во взаимодействии с ФСИН России и представляет собой комплекс мер, направленный на реализацию положений Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

В свою очередь, данная категория субъектов, которым судом установлен административный надзор, также является одной из категорий лиц, состоящих на профилактическом учете.

Необходимо также отметить, что важной составляющей профилактического учета, который осуществляется участковыми уполномоченными полиции, следует считать также и процедурный аспект. Так, на основании действующих нормативных правовых актов, участковые уполномоченные во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами формируют банки данных лиц, которые состоят на профилактическом учете. Указанная деятельность участкового уполномоченного играет важную роль в формировании информационного банка о лицах, находящихся на профилактическом учете, которым могут воспользоваться все субъекты системы профилактики правонарушений. Вместе с тем, для более эффективного использования указанных банков данных следует их полностью перевести в цифровой формат, что обеспечит оперативность и эффективность работы с лицами, которые состоят на профилактическом учете.

Таким образом, понятие профилактического учета тесно взаимодействует с категориями общей и индивидуальной профилактики, а также с категорией иными категориями в области предупреждения преступлений. Вместе с тем, профилактический учет является обособленной деятельностью участкового уполномоченного полиции, который включает в себя как элементы непосредственной профилактической деятельности, так и элементы процедурной составляющей.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Понятие профилактического учета тесным образом взаимодействует с категориями общей и индивидуальной профилактики преступлений. Вместе с тем, основные цели профилактического учета реализуются в условиях осуществления индивидуальной профилактики преступлений. Основным субъектом, которые осуществляет профилактический учет, следует признать органы внутренних дел, где главенствующая роль реализации рассматриваемого направления деятельности принадлежит подразделениям участковых уполномоченных полиции. Профилактический учет следует рассматривать с двух важных направлений. Во-первых, как важный механизм предупреждения преступлений различных групп, связанный с оказанием воздействия на конкретных субъектов, со стороны которых может исходить угроза совершения преступлений. Во-вторых, профилактический учет необходимо ассоциировать с деятельностью организационного характера, которая связана с формированием, сбором информации о таких лицах, а также по ведению соответствующей документации. Важным представляется то, что профилактический учет осуществляется только в отношении конкретных категорий субъектов. Приоритетность выбора таких категорий зависит от общей криминологической обстановки и обеспечивается требованиями времени. В связи с этим, существует целесообразность осуществления постоянных криминологических исследований, с целью выявления приоритетных категорий субъектов, в отношении которых необходим профилактический учет и индивидуальное профилактическое воздействие.

## § 2. Нормативно-правовая основа ведения профилактического учета

Как было определено в предыдущем параграфе, для эффективного регулирования общественных отношений, связанных с осуществлением профилактического учета, а также индивидуальной профилактики лиц, которые на нем состоят, необходима работоспособная система законодательного регулирования.

Элементами указанной системы общественных отношений являются нормативные правовые акты различной юридической силы, которые обеспечивают нормальное функционирование названных общественных отношений. Необходимо отметить, что деятельность по осуществлению предупреждения правонарушений касается практически всех подразделений и служб полиции, что обуславливает наличие специальных норм о предупреждении правонарушений в структуре ведомственных нормативных актов.

Это касается и отношений, связанных с нормативным закреплением процессов, направленных на реализацию профилактического учета, как одной из форм предупреждения правонарушений в деятельности участковых уполномоченных полиции. В связи с этим, в структуре настоящего параграфа следует рассмотреть две группы нормативных правовых актов, которые регламентируют названные общественные отношения. Среди них акты общего характера, действие которых распространяется на различных субъектов предупреждения, а также акты специального характера, которые касаются, в основном органов внутренних дел и службы участковых уполномоченных полиции<sup>1</sup>.

Среди нормативных правовых актов общего характера, которые регламентируют рассматриваемые общественные отношения, следует обозначить

---

<sup>1</sup> Громадская Н.В., Яковлева М.А. Работа по профилактическим учетам - показатель эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летию юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел): материалы межвузовской научно-практической конференции. 2018. С. 56-59.

базовый фундаментальный нормативный акт – Конституцию Российской Федерации. Как и при регулировании любых общественных отношений, Конституция РФ содержит в себе базовые нормы, на основе которых строится вся система нормативного регулирования любых общественных отношений. Именно в положениях Основного закона РФ закрепляется, что признание, закрепление, а также защита прав человека является непосредственной обязанностью государства. Конституционные положения предусматривают различные способы осуществления такой защиты, в том числе путем применения определенных ограничений прав, что также может проявляться в процессе деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений<sup>1</sup>. Вместе с тем, важным представляется то, что конституционные положения обеспечивают гарантии прав не только лицам, чьи интересы нарушаются противоправными посягательствами, но и лицам, которые совершают такие посягательства<sup>2</sup>.

Еще одним общим нормативным правовым актом, является уже упоминаемый в первом параграфе выпускной квалификационной работы федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который входит в систему нормативного регулирования института профилактического учета<sup>3</sup>. Названный нормативный акт закрепляет различные нормы, которые касаются вопросов профилактики правонарушений в Российской Федерации. Так, в структуре названного нормативного акта закреплены принципы рассматриваемой деятельности, выделены субъекты профилактики, их правовой статус, определены направления профилактики правонарушений и преступлений. Следует заметить, что в названном

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>2</sup> Михайлов М.Я., Ширин Г.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися на учете и надзоре в ОВД // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 109-113.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

нормативном правовом акте существует отдельная норма, посвященная профилактическому учету. Так, в ст. 17 указанного акта закрепляются формы профилактического воздействия, среди которых фигурирует профилактический учет. Названная форма раскрывается в положениях ст. 21 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», что анализировалось в структуре предыдущего параграфа выпускной квалификационной работы. Необходимо отметить, что закрепленные нормы указанного акта целиком применяются к деятельности органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных полиции, в частности, так как указанный субъект является полноправным субъектом действующей системы профилактики правонарушений.

Кроме того, в структуре норм вышеуказанного федерального закона существует положение о том, что для регулирования отношений, связанных с предупреждением правонарушений в отдельных сферах общественных отношений, могут приниматься иные федеральные законы. Так, в частности, для обеспечения законодательного регламентирования должного предупреждения правонарушений несовершеннолетних принят федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>. Следует отметить, что нормы указанного федерального закона распространяются и на участковых уполномоченных полиции, которые осуществляют свою деятельность во взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних в области предупреждения правонарушений с их стороны, а также правонарушений, которые совершаются в отношении них самих. Отметим, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактическому учету таких категорий не ведется, однако ими осуществляется выявление таких категорий, а также реализуются иные формы

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

профилактического воздействия. Более того, участковые уполномоченные полиции могут исполнять полномочия инспекторов по делам несовершеннолетних в их отсутствие.

В структуре рассматриваемой системы законодательного регулирования рассматриваемых отношений, нельзя забывать про акты общего характера, которые устанавливают различные виды ответственности за совершение противоправных деяний, среди которых Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, к примеру, положениями УК РФ, устанавливается ответственность за совершение преступления, предусмотренного ст. 116.1, а именно нанесение побоев, за совершение которого лица попадают на профилактический учет к участковому уполномоченному полиции. Кроме того, положениями УК РФ определяется категоризация преступлений, а также предусматривается составы преступлений, за которые лица, ставятся на административных надзор и представляют собой одну из категорий лиц, состоящих на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции<sup>1</sup>.

Таким образом, еще одним федеральным законом, который находится в структуре общих нормативных правовых актов рассматриваемых общественных отношений и имеет прямое отношение к деятельности участковых уполномоченных полиции, следует назвать Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>2</sup>. Отмеченный федеральный закон возлагает на участковых уполномоченных обязанность по осуществлению деятельности в области данных

---

<sup>1</sup> Колчина М.В. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений // Современные проблемы юридической науки: материалы XV Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Часть 2. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Юридический институт. 2019. С. 307-309.

<sup>2</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

отношений, а также права и обязанности поднадзорных и полномочия должностных лиц, в том числе участковых уполномоченных полиции. Указанный нормативный правовой акт имеет значение в структуре названных отношений, так как категории лиц, которым установлен административный надзор, являются одним из видов субъектов профилактического учета. То есть, участковый уполномоченный полиции осуществляет весь спектр индивидуальной профилактической работы в отношении названной категории, что обеспечивает предупреждение большого массива преступлений.

В структуре общих норм законодательного регулирования института профилактического учета существуют и иные законодательные акты, однако в деятельности участкового уполномоченного полиции используются в меньшей степени, чем законодательные акты специального характера.

По нашему мнению, основным законодательным актом в системе специальных нормативных правовых актов, которые регламентируют институт профилактического учета, следует считать федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup>. Отметим, что его положения распространяются на все подразделения и службы полиции, в том числе и подразделения участковых уполномоченных. В положениях ст. 17 названного федерального закона, которая посвящена формированию и ведению банков данных о гражданах, содержится пункт о том, что полиция уполномочена вносить изменения и вести соответствующие банки данных о лицах, состоящих на профилактическом учете.

Кроме того, нельзя забывать о том, что институт профилактического учета является базовым элементом деятельности по предупреждению преступлений. Именно в положениях ст. 2 федерального закона «О полиции» названная категория определена одним из основных направлений ее деятельности. Нельзя также забывать и о положениях названного закона, посвященных соответствующим полномочиям полиции в рассматриваемой сфере, а именно в

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

структуре субъектов предупреждения преступлений.

Руководящим нормативным правовым актом ведомственного характера является Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)<sup>1</sup>. Следует отметить, что названный нормативный правовой акт заменил собой ранее действующее наставление по организации службы участковых.

Руководящие нормативные правовые акты службы участковых всегда регламентировали вопросы осуществления профилактического учета. Исключением не является и названная Инструкция. Так, ее положениями закрепляются основные формы несения службы участковыми, среди которых важное место отводится индивидуальной профилактической работе. Именно в процессе реализации названной формы несения службы участковый уполномоченный полиции осуществляет профилактический учет, а также индивидуальную профилактическую работу с лицами, которые на нем состоят. Указанная Инструкция также содержит перечень категорий субъектов, которые подлежат профилактическому учету, а также регламентирует вопросы организационного характера.

В структуре нормативного регулирования профилактической работы участкового уполномоченного полиции также достойное место занимают и иные источники, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению противоправных деяний, в том числе, регулирующие взаимодействие заинтересованных служб МВД России и иных органов государственной власти и местного самоуправления.

Следует согласиться с теми исследователями, которые оценивают

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.02.2022).

объем нормативных правовых источников, регулирующих профилактическую работу участковых уполномоченных полиции, достаточно широко<sup>1</sup>. Действительно, участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять свою профилактическую деятельность, в том числе, связанную с учетом категорий профилактического воздействия, только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют, что закреплено в ст. 6 федерального закона «О полиции» и иных нормативных правовых актах. В связи с этим, действующие нормы должны создавать эффективные алгоритмы, связанные с предупреждением преступлений по отдельным направлениям работы с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Важным критерием эффективной работы участковых уполномоченных по осуществлению предупреждения преступлений среди лиц, состоящих на профилактическом учете, а также их непосредственной деятельности по их формированию и ведению, следует признать работоспособную систему нормативного регулирования. В структуре такой системы следует выделять несколько групп нормативных правовых актов. Так, такое деление характерно для регулирования многих общественных отношений. Во-первых, речь должна идти об общих нормативных правовых актах, которые обеспечивают возможность реализации профилактического учета, как одного из направлений деятельности участковых уполномоченных полиции. Среди таких общих нормативных актов необходимо учитывать нормы Конституции РФ, федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и др. Во вторую группу необходимо включать специальные нормативные правовые акты, которые обеспечивают реализацию отдельных направлений профилактического учета, а также элементы непосредственной деятельности участковых по работе с профилактическим

---

<sup>1</sup> Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие. Барнаул, 2021. С. 41.

учетом и индивидуальной профилактикой субъектов различных категорий. В целом систему правового регулирования вопросов осуществления профилактического учета различных категорий граждан, в целях оказания на них индивидуального профилактического воздействия со стороны участковых уполномоченных полиции следует признать эффективной. Вместе с тем, существует острая необходимость их систематизации. Так, по нашему мнению, следует осуществить разработку общего нормативного правового акта, который будет регламентировать вопросы осуществления профилактического учета в органах внутренних дел. Это позволит обеспечить не только эффективность работы по конкретным направлениям, связанным с отдельными субъектами профилактического учета, но и повысить взаимодействие между заинтересованными субъектами предупреждения преступлений.

## **ГЛАВА 2. ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА В ВОПРОСАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ**

### **§ 1. Структура, динамика и виды лиц, состоящих на профилактическом учете в службе участковых уполномоченных полиции**

Участковые уполномоченные полиции обеспечивают профилактический учет различных категорий субъектов, которые перечислены в положениях руководящей Инструкции.

В силу действующей Инструкции профилактический учет осуществляется в отношении следующих категорий:

- лица, в отношении которых установлен административный надзор;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- лица, больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП;
- лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП;

– лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что существуют и иные категории профилактического учета, однако деятельность по индивидуальному профилактическому воздействию, в основном, осуществляется иными подразделениями полиции. В частности, к таким категориям относятся несовершеннолетние, допускающие антиобщественное поведение.

По данным МВД России в 2018 году в Российской Федерации на профилактическом учете в территориальных органах полиции состояло 516,1 тысяч граждан, в 2019 году – 392,1 тысячи граждан, в 2020 году – 357,2 тысячи граждан, в 2021 году – 312,4 тысячи граждан (Приложение 1)<sup>2</sup>. Данные статистики свидетельствуют о снижении общего количества граждан, которые состоят на профилактическом учете. Это может свидетельствовать о нескольких аспектах, среди которых повышение эффективности деятельности органов внутренних дел по направлению предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений, а также о намеренном снижении количества профилируемых лиц, в целях снижения общей нагрузки на должностных лиц полиции.

Для более качественного анализа деятельности органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных полиции, в частности, следует осуществить анализ количества лиц, находящихся на профилактическом учете по отдельным категориям, чтобы выявить необходимые пути повышения эффективности рассматриваемого звена предупредительной деятельности органов внутренних дел.

Первой категорией субъектов, которые ставятся участковым

---

<sup>1</sup> Хабибова Л.Д. Особенности и проблемы профилактики преступности в деятельности участкового уполномоченного полиции // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 148-149.

<sup>2</sup> Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

уполномоченным полиции на профилактический учет, являются лица, в отношении которых установлен административный надзор. Как уже отмечалось, в структуре правового регулирования профилактического учета существуют нормативные правовые акты, которые целиком посвящены названной категории учета. Более того, существует специальный федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Названный нормативный правовой акт в 13 статьях закрепил основные понятия института, порядок установления, прекращения и продления административного надзора, а также права и обязанности поднадзорных и полномочия должностных лиц. В целях реализации положений Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» в МВД России был принят приказ МВД России, который утвердил порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы<sup>1</sup>. В рамках утвержденного порядка были разъяснены вопросы организации деятельности территориальных подразделений МВД России по осуществлению административного надзора, а также порядок их взаимодействия с подразделениями ФСИН России. Кроме этого, указанный ведомственный нормативный правовой акт утвердил формы процессуальных документов, необходимых для организации работы по осуществлению административного надзора.

Говоря о названной категории лиц, отметим, что в Российской Федерации в 2018 году состояло под административным надзором 156 тысяч граждан, в 2019 году – 113 тысяч граждан, в 2020 году – 98 тысяч граждан, в 2021 году – 79 тысяч граждан. Укажем, что количество лиц, в отношении которых установлен административный надзор, снижается<sup>2</sup>. Вместе с тем, процесс снижения количества лиц, которые являются субъектами профилактического

---

<sup>1</sup> О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Рос. газ. – № 189. – 2011.

<sup>2</sup> Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

учета и находятся под административным надзором, не говорит о том, что следует перенаправить приоритет на предупредительную работу с иными категориями граждан. Лица, которые находятся под административным надзором, имеют особую склонность к совершению повторных преступлений, и должная и качественная работа с ними позволит минимизировать их количество.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор устанавливается судом при наличии определенных оснований в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ.

В отношении указанных лиц административный надзор устанавливается, если:

- 1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;
- 2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 11.5, и (или) статьей 11.9, и (или) статьей 12.8, и (или) статьей 12.26 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Также, административный надзор устанавливается независимо от наличия оснований, устанавливается в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за:

1) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного пунктом «л» части второй статьи 105, пунктом «е» части второй статьи 111, пунктом «з» части второй статьи 117, частью четвертой статьи 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), статьями 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 282 - 282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации;

4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в части 2.1 настоящей статьи).

Второй категорией субъектов, которые ставятся участковым уполномоченным полиции на профилактический учет, являются лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

В Российской Федерации за 2018 год состояло на профилактическом

учете по рассматриваемой категории – 133, 6 тысячи граждан, в 2019 году – 128,1 тысяч граждан, в 2020 году – 123,4 тысяч граждан, в 2021 году – 122,1 тысячи граждан<sup>1</sup>. Полученные статистические данные указывают на то, что по указанной категории также отмечается незначительное снижение количества лиц, состоящих на профилактическом учете.

Следует отметить, что указанная категория, в большей степени, касается рецидива преступлений. В научных исследованиях отмечается, что на сегодняшний день действующее уголовное законодательство в отношении рецидива преступлений, как отягчающего основания, проявляет большую гибкость, нежели предыдущие его редакции. Таким образом, у судов появилась возможность в рамках назначения наказаний осуществлять назначение более мягких наказаний. Таким образом, в связи с ростом рецидивной преступности необходимо пересмотреть порядок назначения наказаний при наличии рецидива преступлений. По нашему мнению, пересмотр в сторону ужесточения поможет минимизировать количество совершаемых рецидивных преступлений. Уголовно-правовая категория рецидива преступлений, так или иначе, способствует реализации механизма уголовно-правовой охраны различных общественных отношений, в том числе, в области семейно-бытовых отношений. В связи с этим, законодателю и правоприменителю необходимо более качественно подходить к реализации положений, которые регулируют указанную категорию<sup>2</sup>.

Третьей категорией, которая состоит на профилактическом учете у участкового уполномоченного полиции, являются лица, которые допустили правонарушения в семейно-бытовой сфере. Положениями Инструкции предусматривается, что в случае совершения административных правонарушений или преступлений, лица ставятся на профилактический учет. Среди них,

---

<sup>1</sup> Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

<sup>2</sup> Артемьев Н.С., Курбатова Г.В., Павлухин А.Н., Эриашвили Н.Д. Предупреждение рецидивной преступности: теоретико-прикладное исследование. Москва, 2020. С. 45.

административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ – побои, а также группа преступлений, среди которых составы, оговоренные нормами 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (Побои), 116.1 (Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), 117 (Истязание), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ<sup>1</sup>.

Таким образом, основания для постановки на профилактический учет лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере, содержатся в положениях Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Закрепленные в п. 33 основания следует делить на несколько групп. Так, к первой группе следует относить основание, связанное с совершением административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за побои. Ко второй группе оснований необходимо относить факт совершения преступлений, предусмотренных ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ. Названные нормы уголовного законодательства предусматривают ответственность за побои, причинение легкого вреда здоровью, истязание, а также угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. К третьей группе оснований следует отнести случаи, когда уголовное дело было прекращено или не возбуждено в силу определенных обстоятельств, как, например, отсутствие заявления потерпевшего, примирение или назначение подсудимому судебного штрафа. Отметим, что только указанные основания могут служить поводом постановки лица на соответствующий профилактический учет и проведения с ним в дальнейшем соответствующей предупредительной работы. Важным представляется то, что из положений названной Инструкции остается неясным обязательность реализации названных оснований в плане постановки на учет

---

<sup>1</sup> Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 802-805.

таких лиц. В связи с этим, целесообразно проработать и внести соответствующие изменения в названный нормативный правовой акт, в части обязательности такого учета, а также включения в перечень таких оснований обстоятельств, связанных с совершением иных противоправных действий в семье, в частности, предусмотренных законодательством субъектов РФ<sup>1</sup>.

За 2018 год в Российской Федерации по рассматриваемой категории на профилактическом учете находилось 88,8 тысяч граждан, в 2019 году – 73,8 тысяч граждан, в 2020 году – 72,3 тысячи граждан, в 2021 году – 74, 5 тысяч граждан<sup>2</sup>. Необходимо отметить, что по рассматриваемой категории профилактического учета снижения количества лиц не отмечается, что говорит о высоком уровне семейно-бытовых правонарушений. Отметим, что в структуре рассматриваемой категории необходимо повышение эффективности предупреждения правонарушений, в том числе административных, так как их совершение часто приводит к совершению более тяжких деяний в виде преступлений. По данному направлению особые задачи должны быть возложены на участковых уполномоченных полиции.

Не менее важными категориями, которые определены законодателем в качестве субъектов профилактического учета, являются лица, больные алкоголизмом и наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, по части 1-3 статьи 20.20 КоАП, статьи 6.8, 6.9, 6.9.1 КоАП РФ. Следует оговориться, что в состоянии опьянения лица могут совершать различные правонарушения, в том числе тяжкие и особо тяжкие. В

---

<sup>1</sup> Колчина М.В. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений // Современные проблемы юридической науки: материалы XV Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Часть 2. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Юридический институт. 2019. С. 307-309.

<sup>2</sup> Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

связи с этим, осуществление профилактического учета названных категории имеет определенную важность.

Вместе с тем, осуществление профилактического учета в отношении больных алкоголизмом и наркоманией имеет высокую эффективность предупреждения преступлений. Сегодня совершению немалой доли правонарушений, способствует алкогольная и наркотическая зависимость правонарушителей. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений. Указанные категории лиц, как субъекты профилактического учета, обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции<sup>1</sup>.

За 2018 год по названным категориям в Российской Федерации состояло на учете 119,8 тысяч граждан, в 2019 году – 57 тысяч граждан, в 2020 году – 40,9 тысяч граждан<sup>2</sup>. По полученным статистическим данным по Российской Федерации видно, что наметилось существенное снижение количества лиц, больных алкоголизмом и наркоманией, состоящих на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции. Это объясняется различными факторами, среди которых, к сожалению, нет снижения уровня употребления алкоголя и наркотических и психотропных веществ. В частности, основным представляется фактор, связанный с процедурой постановки на учет указанных категорий в медицинских организациях, а также осуществлением их лечения.

---

<sup>1</sup> Семенюк Р.А., Щеглов А.И. Проблемы в деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Сибирский юридический форум: современные проблемы науки и практики в уголовном праве и криминологии: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Анохина. Барнаул, 2021. С. 81-83.

<sup>2</sup> Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

У участковых уполномоченных полиции состоят на профилактическом учете и иные категории лиц, в частности группа лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, которые также подлежат профилактическому воздействию со стороны участковых уполномоченных полиции. Укажем, что профилактическое воздействие на указанную категорию оказывает положительное воздействие на снижение количества совершаемых преступлений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, экстремистских преступлений и др. Вместе с тем, количество лиц, состоящих на профилактическом учете по названной категории, незначительно.

Важным представляется то, что участковые уполномоченные полиции в процессе осуществления общей профилактической работы, также выявляют лиц, которые состоят на списочном учете граждан и представляют особый интерес в связи с их образом жизни, здоровьем и профессиональной деятельностью. Среди таких лиц фигурируют:

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость;
- страдающие психическими расстройствами, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих;
- граждан-владельцев оружия<sup>1</sup>.

Еще одной категорией граждан, с которыми участковый проводит индивидуальную профилактическую работу, но они не состоят на профилактическом учете, являются те граждане, в осуществлении контроля за которыми он участвует, в частности, несовершеннолетние, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также лица, которым назначены меры государственного принуждения:

- осужденные за совершение преступления, которым назначено

---

<sup>1</sup> Семенюк Р.А. Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации: монография. Барнаул, 2019. С. 32.

наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

– несовершеннолетние, родители или иные законные представители несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа.

Кроме того, важным считаем рассмотрение деятельности по осуществлению профилактического учета в отдельно взятом территориальном органе внутренних дел, а именно ОМВД России по г. Салавату.

Рассмотрим количественные показатели лиц, состоящих на профилактическом учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Салавату.

На основе анализа графика Приложения 2 можно сделать вывод, что за последние четыре года наблюдений количественное снижение зафиксировано по учетам больных алкоголизмом и наркоманией в ОМВД России по г. Салавату. Данный факт следует объяснить тем, что все меньше лиц, которым участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Салавату предлагается пройти лечение от алкоголизма или наркомании, соглашаются на такое лечение. Соответственно, у участкового уполномоченного полиции нет оснований на постановку такого лица на профилактический учет как больного алкоголизмом или наркоманией. Так, в 2018 году количество больных алкоголизмом и наркоманией в ОМВД России по г. Салавату составило 59 человек, в 2019 году – 36 человек, в 2020 году – 29 человек, в 2021 году – 25 человек (Приложение 2)<sup>1</sup>.

Небольшой рост прослеживается в количестве лиц, в отношении которых установлен административный надзор, и в отношении которых осуществляются профилактические мероприятия участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Салавату. Так, в 2018 году количество указанных лиц составило 83 человек, в 2019 году – 87 человек, в 2020 году – 82 человека, в

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка. Об итогах деятельности ОМВД России по г. Салавату за 2018-2021 г.г.

2021 году – 91 человек (Приложение 2)<sup>1</sup>.

Кроме того, небольшой рост прослеживается и в количестве лиц, состоящих на профилактическом учете участкового уполномоченного полиции ОМВД России по г. Салавату, как освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве. Так, в 2018 году количество указанных лиц составило 32 человек, в 2019 году – 31 человек, в 2020 году – 33 человека, в 2021 году – 35 человек (Приложение 2)<sup>2</sup>.

Важно обозначить, что спецификой территории ОМВД России по г. Салавату является рост лиц, состоящих на профилактическом учете, как лица, допускающие противоправные деяния в семейно-бытовой сфере. Так, в 2018 году таких лиц на профилактическом учете состояло 179 человек, в 2019 году – 211 человек, в 2020 году – 215 человек, в 2021 году – 247 человек<sup>3</sup>.

Укажем, что деятельность по выявлению преступлений и правонарушений в семейно-бытовой сфере, в настоящее время входит в число важных показателей деятельности территориального органа внутренних дел, что, несомненно, обуславливает рост выявляемых противоправных деяний в указанной сфере для поддержания рейтинговой стратегии функционирования конкретного территориального органа. Считаем, что проводимая работа по выявлению лиц, допускающих противоправные деяния в семейно-бытовой сфере, позволяет эффективно осуществлять профилактические мероприятия в отношении указанной группы граждан. Однако, не выявленными остаются иные противоправные деяния, соответственно, профилактические мероприятия на этих латентных преступников не направляются.

Если рассмотреть структуру подучетных лиц, с которыми участковые уполномоченные полиции ОМВД России по г. Салавату проводят

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка. Об итогах деятельности ОМВД России по г. Салавату за 2018-2021 г.г.

<sup>2</sup> Аналитическая справка. Об итогах деятельности ОМВД России по г. Салавату за 2018-2021 г.г.

<sup>3</sup> Аналитическая справка. Об итогах деятельности ОМВД России по г. Салавату за 2018-2021 г.г.

профилактические мероприятия, то лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, составляют 57,8 %, лица, в отношении которых установлен административный надзор, – 23,3 %, лица, состоящие на профилактическом учете как больные алкоголизмом или наркоманией, – 10,1 %, лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве, – 8,9 % (Приложение 3)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы Приложения 3 подтверждает усиление профилактической работы именно с лицами, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, т.к. их доля в структуре всех подучетных лиц в ОМВД России по г. Салавату составляет более 50 %<sup>2</sup>.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактический учет в отношении шести категорий граждан. В структуре указанных категорий следует учитывать лиц, в отношении которых установлен административный надзор, которые допустили совершение различных преступлений и административных правонарушений, больных наркоманией и алкоголизмом. Необходимо отметить, что статистические данные показывают, что ежегодно участковые уполномоченные полиции обеспечивают индивидуальную профилактическую работу с сотнями тысяч лиц, состоящими на профилактическом учете. Работа с различными категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете, является одной из приоритетных сфер деятельности участковых уполномоченных полиции, которая направлена на достижение цели снижения уровня совершаемых преступлений. Вместе с тем, кроме названных категорий, участковые осуществляют профилактическое воздействие и на иных лиц, которые не подпадают под категории профилактического учета, однако индивидуальная профилактическая работа с

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка. Об итогах деятельности ОМВД России по г. Салавату за 2018-2021 г.г.

<sup>2</sup> Аналитическая справка. Об итогах деятельности ОМВД России по г. Салавату за 2018-2021 г.г.

ними осуществляется. К примеру, к таковым относятся лица, осужденные условно или лица, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы. Кроме того, речь идет о лицах, которые совершили преступления, совершение которых не является основанием постановки на профилактический учет, и были освобождены из мест лишения свободы. Таким образом, существует достаточное количество категорий профилактического учета, а также списочного учета в деятельности участкового уполномоченного полиции. Исходя из этого, требуется их систематизация и выработка конкретных алгоритмов работы, связанных с индивидуальным профилактическим воздействием, с учетом особенностей. Анализ деятельности территориального органа в области осуществления индивидуальной профилактической работы с подучетными лицами позволил выявить необходимость повышения эффективности работы с лицами, которые допускают преступления и правонарушения в семейно-бытовой сфере, что подтверждается ростом количества граждан, поставленных на профилактический учет по названной категории.

## **§ 2. Алгоритмы профилактической работы участкового уполномоченного полиции с подучетными лицами**

Подразделения участковых уполномоченных полиции осуществляют индивидуальную профилактическую работу с подучетными лицами. Особенности такой работы связаны с конкретной категорией профилактического учета.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции находится в структуре контрольно-надзорной деятельности. Контрольно-надзорная деятельность участкового уполномоченного полиции состоит из двух разноплановых направлений. Во-первых, это общая и индивидуальная профилактика. Как уже было выяснено ранее, участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан. Указанную работу участковые уполномоченные полиции проводят во

взаимодействии с иными заинтересованными субъектами профилактики семейно-бытового насилия<sup>1</sup>.

В связи с этим, организация предупреждения правонарушений, которые совершаются лицами, находящимися на профилактическом учете, должна строиться на деятельности заинтересованных субъектов, среди которых органы внутренних дел, а также администрации городов, их районов, общественные организации и иные учреждения. Только совместная деятельность указанных субъектов может являться необходимым условием должного предупреждения преступлений. Среди мер специального предупреждения необходимо особо выделить меры, которые должны реализовывать участковые уполномоченные полиции, т.к. предупреждение преступлений, в основном, ложится на плечи названных подразделений полиции. Как было отмечено в предыдущих параграфах работы, участковые уполномоченные полиции осуществляют постановку на профилактический учет различных категорий субъектов и в дальнейшем осуществляют с ними индивидуальную профилактическую работу. Такого объема полномочий и обязанностей нет ни у одного субъекта профилактической деятельности.

При осуществлении индивидуальной профилактической деятельности участковому уполномоченному полиции следует разработать общий план осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Такой план должен основываться на особенностях конкретного административного участка, количестве лиц, проживающих на его территории, особенностях их личности и возраста, а также других критериев. Среди основных мероприятий, которые должны реализовываться участковыми уполномоченными полиции следует выделить профилактические беседы с поднадзорными, правовое информирование, а также специальные формы профилактического воздействия, к примеру,

---

<sup>1</sup> Поликарпова Е.В. О некоторых вопросах осуществления профилактики преступлений и административных деликтов участковым уполномоченным полиции в отношении лиц ранее судимых // Вестник экономической безопасности. 2020. № 1. С. 207-210.

административный надзор.

Таким образом, любой алгоритм работы участкового уполномоченного полиции с лицами, которые состоят на профилактическом учете, должен включать в себя профилактическую беседу.

Профилактическую беседу следует рассматривать как самостоятельную форму индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, в деятельности участкового уполномоченного полиции. В процессе несения службы участковым уполномоченным полиции, ее использование приносит весомый эффект, в том числе во взаимодействии с другими формами профилактического воздействия, а также методами общей профилактики, которые реализуются участковым уполномоченным в отношении всех жителей административного участка<sup>1</sup>.

Как отмечается в специальных криминологических исследованиях, профилактическая беседа проводится с лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений: состоящими на профилактическом учете, а также с теми лицами, в отношении которых имеются сведения об антиобщественном поведении, задокументированные в установленном порядке. Суть профилактической беседы состоит в устном разъяснении профилактируемому, в отношении которого применяется эта мера, о правовой и моральной ответственности перед обществом и государством за социальные последствия продолжения антиобщественного поведения<sup>2</sup>.

Основной задачей профилактической беседы является эффективное воспитательное воздействие на лицо, которое состоит на профилактическом учете, с целью изменения его поведения. Кроме того, через профилактическую беседу доносится необходимая информация правового толка. По нашему мнению, профилактическая беседа представляет собой

---

<sup>1</sup> Арипшев А.М., Машекуашева М.Х. Профилактическая беседа как один из способов предупреждения преступности // Научные достижения и открытия 2019: сборник статей XII Международного научно-исследовательского конкурса. 2019. С. 226-227.

<sup>2</sup> Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 108-113.

одно из самых важных универсальных способов достижения целей профилактического воздействия. Вместе с тем, при осуществлении профилактической беседы с различными категориями лиц, состоящих на профилактическом учете, участковому уполномоченному следует учитывать особенности, связанные с теми критериями, на основании которых лицо было поставлено на учет. Как уже отмечалось в работе, среди категорий профилактического учета существуют субъекты, которые отбыли наказание в местах лишения свободы, что отложило на их личности определенный отпечаток.

В ходе профилактической беседы для установления психологического контакта полезно проявить интерес к состоянию здоровья, материальному положению, жилищно-бытовым условиям, профессиональным занятиям, положительному жизненному опыту, взаимоотношениям с окружающими и другим сторонам жизни профилактируемого. Это не только поможет получить сведения, необходимые для правильной организации индивидуально-профилактической работы, но и будет способствовать искренности профилактируемого, повышению его восприимчивости к советам, пожеланиям, предложениям и требованиям, а также снижению возможной настороженности, недоверия по отношению к сотруднику полиции. Содержание, направленность и стиль профилактической беседы определяются также с учетом индивидуально-психологических особенностей личности профилактируемого, его нравственного состояния, возраста, уровня образования, жизненных планов и намерений, взаимоотношений с окружающими, других поводов для проведения бесед и конкретных обстоятельств. Профилактическую беседу нельзя сводить к общим призывам и абстрактным пожеланиям. Она должна быть целенаправленной и конкретной, основываться на убедительных фактах и аргументах. Беседу необходимо вести вежливо, тактично, терпеливо, в доброжелательном тоне, с соблюдением требований педагогического такта<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Особенности проведения профилактических бесед с различными категориями лиц, состоящих на профилактическом

При реализации алгоритмов работы с подучетными лицами участковому уполномоченному полиции следует учитывать ряд требований, среди которых:

- исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы с субъектами, находящимися на профилактическом учете;

- непрерывное осуществление профилактического воздействия на субъект учета;

- индивидуальный подход к каждому субъекту, который находится на профилактическом учете, в зависимости от конкретной категории учета<sup>1</sup>.

Реализация названных форм профилактического воздействия реализуется через несение службы участковым на административном участке. Так, участковый уполномоченный полиции в структуре названной деятельности использует профилактический обход административного участка. Профилактический обход административного участка должен в обязательном порядке включать в себя посещение лиц, состоящих на профилактическом учете, в зависимости от конкретных требований руководящей Инструкции.

Кроме того, важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете следует обозначить институт взаимодействия. Как уже отмечалось, с учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики правонарушений, в которую входят различные органы государственного

---

учете в органах внутренних дел // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 3 (51). С. 32-36.

<sup>1</sup> Самойлова А.А. Индивидуальная профилактика противоправного поведения лиц, состоящих на профилактическом учете // IV Международный пенитенциарный форум «преступление, наказание, исправление». (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России) : сборник тезисов выступлений и докладов участников. Федеральная служба исполнения наказаний Академия ФСИН России Попечительский совет УИС. 2019. С. 198-200.

управления. Следует признать, что деятельность таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений, в том числе лицами, которые состоят на профилактическом учете<sup>1</sup>.

Таким образом, индивидуально-профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете, имеет свои особенности. К таковым особенностям следует отнести, то, что деятельность производится с определенным контингентом, среди субъектов которого основную массу составляют лица, совершившие преступления различного характера. В связи с этим, участковый уполномоченный полиции должен обеспечить на административном участке комплексную деятельность по применению всех имеющихся методов индивидуальной профилактической работы с категориями профилактического учета.

Анализ соответствующих статистических данных показывает, что должное осуществление индивидуальной профилактической работы с подучетными лицами позволяет обеспечить снижение количества совершаемых преступлений. Так, в Российской Федерации за 2021 год снизилось на 9,5 % количество преступлений, совершенных в области семейно-бытовых отношений, и на 2,5 % количество преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа, а также совершенных в состоянии алкогольного и

---

<sup>1</sup> Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63-66.

наркотического опьянения на 3,1 %<sup>1</sup>.

В подразделении территориального органа ОМВД России по г. Салавату также снизилось количество преступлений, совершенных лицами, которые находились на профилактическом учете. Так, за 2021 год снизилось количество преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений на 2,8 %, совершения преступлений лицами, ранее судимыми на 4,1 %, лицами в состоянии алкогольного и наркотического опьянения на 3,2 %. Указанные данные показывают, что индивидуальная профилактическая работа участковых уполномоченных полиции имеет эффективность.

Вместе с тем, работа по внедрению эффективных алгоритмов осуществления индивидуальной профилактической работы с подучетными лицами в деятельности участковых уполномоченных полиции должна продолжаться. Следует заострить особое внимание на необходимости внедрения в указанный процесс передовых технологий, что позволит еще больше снизить количество совершаемых преступлений. Кроме того, необходимо обеспечить работоспособность процесса взаимодействия всех субъектов профилактики преступлений, что также повлияет на снижение преступности.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Деятельность участковых уполномоченных полиции в области осуществления индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактических учетах, должна строиться на определенных алгоритмах, которые включают в себя важнейшие формы профилактического воздействия. Так, при осуществлении такой работы с любой категорией профилактического учета, участковые уполномоченные полиции должны активно применять методы профилактических бесед. Должное применение рассматриваемого способа позволит обеспечить правомерное поведение подучетных лиц, в том числе минимизирует возможность совершения ими новых преступлений.

---

<sup>1</sup> Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

Следует отметить, что периодичность индивидуальной профилактической работа с подучетными лицами регламентирована и сводится к обязательному осуществлению хотя бы одной профилактической беседы не реже, чем в квартал. Кроме того, существуют прецеденты, когда и в указанную периодичность профилактическая работа не проводится, а необходимые документы составляются формально. В связи с этим следует обратить внимание на необходимость обеспечения должной профилактической работы с подучетными лицами, в том числе, обеспечив эффективные способы контроля за указанной деятельностью. При планировании посещений лиц, состоящих на профилактическом учете, участковым уполномоченным следует обращать особое внимание на граждан, которые находятся в особой группе риска и способны на повторное совершение преступления. Таким образом, необходимо сформулировать требования, которые должны предъявляться к деятельности участкового уполномоченного полиции, состоящими на профилактическом учете, среди которых исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы, непрерывное осуществление профилактического воздействия, а также индивидуальный подход к каждому субъекту учета в зависимости от конкретной категории. Только в этом случае удастся повысить эффективность рассматриваемой деятельности и снизить общее количество совершаемых преступлений на административном участке.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Понятие профилактического учета тесным образом взаимодействует с категориями общей и индивидуальной профилактики преступлений. Вместе с тем, основные цели профилактического учета реализуются в условиях осуществления индивидуальной профилактики преступлений. Основным субъектом, которые осуществляет профилактический учет, следует признать органы внутренних дел, где главенствующая роль реализации рассматриваемого направления деятельности принадлежит подразделениям участковых уполномоченных полиции. Профилактический учет следует рассматривать с двух важных направлений. Во-первых, как важный механизм предупреждения преступлений различных групп, связанный с оказанием воздействия на конкретных субъектов, со стороны которых может исходить угроза совершения преступлений. Во-вторых, профилактический учет необходимо ассоциировать с деятельностью организационного характера, которая связана с формированием, сбором информации о таких лицах, а также по ведению соответствующей документации. Важным представляется то, что профилактический учет осуществляется только в отношении конкретных категорий субъектов. Приоритетность выбора таких категорий зависит от общей криминологической обстановки и обеспечивается требованиями времени. В связи с этим, существует целесообразность осуществления постоянных криминологических исследований, с целью выявления приоритетных категорий субъектов, в отношении которых необходим профилактический учет и индивидуальное профилактическое воздействие.

Важным критерием эффективной работы участковых уполномоченных по осуществлению предупреждения преступлений среди лиц, состоящих на профилактическом учете, а также их непосредственной деятельности по их формированию и ведению, следует признать работоспособную систему

нормативного регулирования. В структуре такой системы следует выделять несколько групп нормативных правовых актов. Так, такое деление характерно для регулирования многих общественных отношений. Во-первых, речь должна идти об общих нормативных правовых актах, которые обеспечивают возможность реализации профилактического учета, как одного из направлений деятельности участковых уполномоченных полиции. Среди таких общих нормативных актов необходимо учитывать нормы Конституции РФ, федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и др. Во вторую группу необходимо включать специальные нормативные правовые акты, которые обеспечивают реализацию отдельных направлений профилактического учета, а также элементы непосредственной деятельности участковых по работе с профилактическим учетом и индивидуальной профилактикой субъектов различных категорий. В целом систему правового регулирования вопросов осуществления профилактического учета различных категорий граждан, в целях оказания на них индивидуального профилактического воздействия со стороны участковых уполномоченных полиции, следует признать эффективной. Вместе с тем, существует острая необходимость их систематизации. Так, по нашему мнению, следует осуществить разработку общего нормативного правового акта, который будет регламентировать вопросы осуществления профилактического учета в органах внутренних дел. Это позволит обеспечить не только эффективность работы по конкретным направлениям, связанным с отдельными субъектами профилактического учета, но и повысить взаимодействие между заинтересованными субъектами предупреждения преступлений.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактический учет в отношении шести категорий граждан. В структуре указанных категорий следует учитывать лиц, в отношении которых установлен административный надзор, которые допустили совершение различных преступлений и административных правонарушений, больных наркоманией и алкоголизмом. Необходимо отметить, что статистические данные показывают, что ежегодно

участковые уполномоченные полиции обеспечивают индивидуальную профилактическую работу с сотнями тысяч лиц, состоящими на профилактическом учете. Работа с различными категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете, является одной из приоритетных сфер деятельности участковых уполномоченных полиции, которая направлена на достижение цели снижения уровня совершаемых преступлений. Вместе с тем, кроме названных категорий, участковые осуществляют профилактическое воздействие и на иных лиц, которые не подпадают под категории профилактического учета, однако индивидуальная профилактическая работа с ними осуществляется. К примеру, к таковым относятся лица, осужденные условно, или лица, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы. Кроме того, речь идет о лицах, которые совершили преступления, совершение которых не является основанием постановки на профилактический учет, и были освобождены из мест лишения свободы. Таким образом, существует достаточное количество категорий профилактического учета, а также списочного учета в деятельности участкового уполномоченного полиции. Исходя из этого, требуется их систематизация и выработка конкретных алгоритмов работы, связанных с индивидуальным профилактическим воздействием, с учетом особенностей. Анализ деятельности территориального органа в области осуществления индивидуальной профилактической работы с подучетными лицами позволил выявить необходимость повышения эффективности работы с лицами, которые допускают преступления и правонарушения в семейно-бытовой сфере, что подтверждается ростом количества граждан, поставленных на профилактический учет по названной категории.

Деятельность участковых уполномоченных полиции в области осуществления индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактических учетах, должна строиться на определенных алгоритмах, которые включают в себя важнейшие формы профилактического воздействия. Так, при осуществлении такой работы с любой категорией профилактического учета, участковые уполномоченные полиции должны активно применять

методы профилактических бесед. Должное применение рассматриваемого способа позволит обеспечить правомерное поведение подучетных лиц, в том числе, минимизирует возможность совершения ими новых преступлений. Следует отметить, что периодичность индивидуальной профилактической работа с подучетными лицами регламентирована и сводится к обязательному осуществлению хотя бы одной профилактической беседы не реже, чем в квартал. Кроме того, существуют прецеденты, когда и в указанную периодичность профилактическая работа не проводится, а необходимые документы составляются формально. В связи с этим следует обратить внимание на необходимость обеспечения должной профилактической работы с подучетными лицами, в том числе, обеспечив эффективные способы контроля за указанной деятельностью. При планировании посещения лиц, состоящих на профилактическом учете, участковым уполномоченным следует обращать особое внимание на граждан, которые находятся в особой группе риска и способны на повторное совершение преступления. Таким образом, необходимо сформулировать требования, которые должны предъявляться к деятельности участкового уполномоченного полиции, с состоящими на профилактическом учете, среди которых исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы, непрерывное осуществление профилактического воздействия, а также индивидуальный подход к каждому субъекту учета в зависимости от конкретной категории. Только в этом случае удастся повысить эффективность рассматриваемой деятельности и снизить общее количество совершаемых преступлений на административном участке.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2022).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос.

Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2022).

8. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Рос. газ. – № 189. – 2011.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Арипшев А.М., Машекуашева М.Х. Профилактическая беседа как один из способов предупреждения преступности // Научные достижения и открытия 2019: сборник статей XII Международного научно-исследовательского конкурса. 2019. С. 226-227.

2. Артемьев Н.С., Курбатова Г.В., Павлухин А.Н., Эриашвили Н.Д. Предупреждение рецидивной преступности: теоретико-прикладное исследование. Москва, 2020. С. 45.

3. Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63-66.

4. Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

5. Глазков В.А. Понятие и признаки административного надзора полиции // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. 2017. № 1 (2). С. 47-57.

6. Громадская Н.В., Яковлева М.А. Работа по профилактическим учетам -

показатель эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летию юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел): материалы межвузовской научно-практической конференции. 2018. С. 56-59.

7. Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Особенности проведения профилактических бесед с различными категориями лиц, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 3 (51). С. 32-36.

8. Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 108-113.

9. Клинов А.Д. К вопросу о понятии профилактики преступлений // Научное знание современности. 2019. № 9 (33). С. 10-12.

10. Колчина М.В. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений // Современные проблемы юридической науки: материалы XV Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Часть 2. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Юридический институт. 2019. С. 307-309.

11. Колчина М.В. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений // Современные проблемы юридической науки: материалы XV Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Часть 2. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Юридический институт. 2019. С. 307-309.

12. Михайлов М.Я., Ширин Г.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися на учете и надзоре в ОВД // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 109-113.

13. Мусин И.Р. Проблемные вопросы профилактического учета отдельных категорий граждан // Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: сборник научных трудов. Тверь, 2021. С. 193-199.

14. Поликарпова Е.В. О некоторых вопросах осуществления профилактики преступлений и административных деликтов участковым уполномоченным полиции в отношении лиц ранее судимых // Вестник экономической безопасности. 2020. № 1. С. 207-210.

15. Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

16. Самойлова А.А. Индивидуальная профилактика противоправного поведения лиц, состоящих на профилактическом учете // IV Международный пенитенциарный форум «преступление, наказание, исправление». (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России) : сборник тезисов выступлений и докладов участников. Федеральная служба исполнения наказаний Академия ФСИН России Попечительский совет УИС. 2019. С. 198-200.

17. Семенюк Р.А. Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации: монография. Барнаул, 2019. С. 32.

18. Семенюк Р.А., Щеглов А.И. Проблемы в деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Сибирский юридический форум: современные проблемы науки и практики в уголовном праве и криминологии: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией

Ю.В. Анохина. Барнаул, 2021. С. 81-83.

19. Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 802-805.

20. Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие. Барнаул, 2021. С. 41.

21. Хабибова Л.Д. Особенности и проблемы профилактики преступности в деятельности участкового уполномоченного полиции // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 148-149.

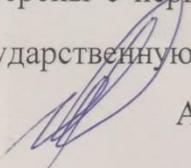
22. Хаметдинова Г.Ф. Административный и профилактический надзор: сущность и соотношение понятий // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 44-48.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2020 год. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 08.02.2022).

2. Аналитическая справка. Об итогах деятельности ОМВД России по г. Салавату за 2018-2021 г.г.

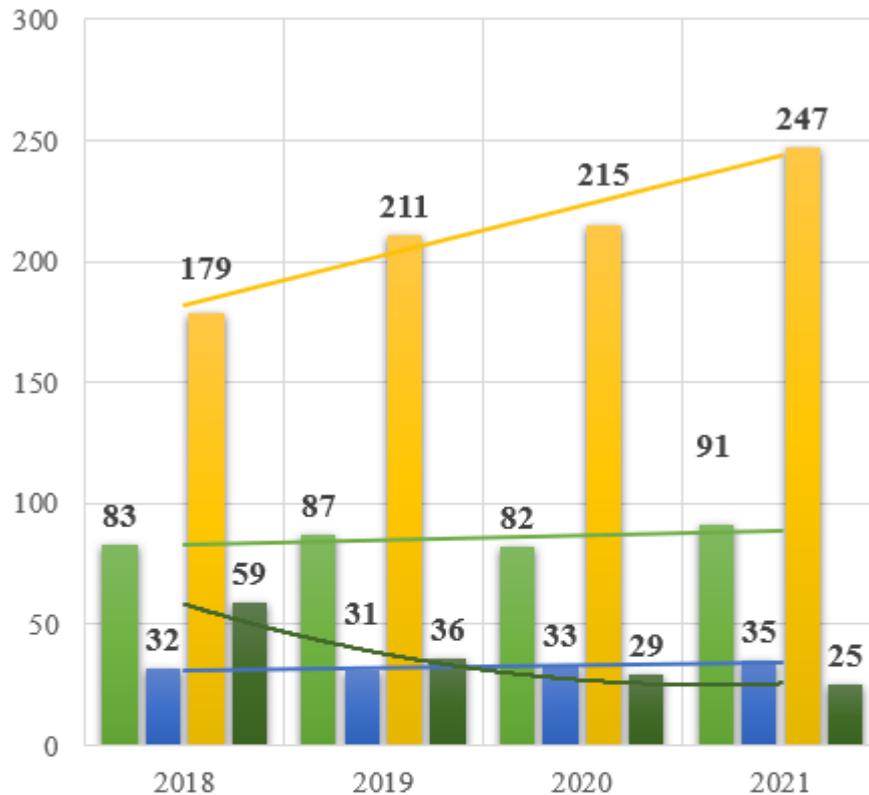
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

  
А.Р. Абдуллин

Количество лиц, состоящих на профилактическом учете в территориальных органах МВД России в 2018-2021 годах, тыс. человек



Количество лиц, состоящих на профилактическом учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Салавату в 2018-2021 годах



- лица, в отношении которых установлен административный надзор
- лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве
- лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере
- лица, больные алкоголизмом и наркоманией

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Структура лиц, состоящих на профилактическом учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Салавату в 2018-2021 годах, %

