

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил  
Якупов Марсель Масхутович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2016 года набора, 6201 учебной группы

Руководитель  
начальник кафедры  
кандидат юридических наук, доцент  
Диваева Ирина Рафаэловна

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется  
Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись  
Дата защиты « 4 » июля 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

## ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению противоправной деятельности в сфере экономики (региональный аспект).....	8
§ 1. Общая характеристика и основные показатели противоправной деятельности в сфере экономики (региональный аспект) .....	8
§ 2. Правовая основа предупреждения участковым уполномоченным полиции противоправной деятельности в сфере экономики.....	19
Глава 2. Предупреждения участковым уполномоченным полиции противоправной деятельности в сфере экономики (региональный аспект) .....	27
§ 1. Виктимологическая профилактика противоправной деятельности в сфере экономики участковыми уполномоченными полиции (региональный аспект) .	27
§ 2. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с различными подразделениями органов внутренних дел по предупреждению противоправной деятельности в сфере экономики .....	37
Заключение .....	46
Список использованной литературы.....	51
Приложение 1 .....	56
Приложение 2 .....	57
Приложение 3 .....	58
Приложение 4 .....	59
Приложение 5 .....	60
Приложение 6 .....	61
Приложение 7 .....	62
Приложение 8 .....	63
Приложение 9 .....	64
Приложение 10 .....	65
Приложение 11 .....	66



## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Выбор постсоветской России курса на всеобщую демократизацию общества обусловил стремление к идеалам правового государства. Вместе с тем, способность развитого гражданского общества к саморегуляции и самоограничению напрямую коррелирует с уровнем правовой культуры, которая, несомненно, прививается благодаря образцам правомерного поведения граждан. Для государства задача создания свободной от криминала среды, минимизации противоправной деятельности и негативных последствий от них, является одной из главенствующих. Фундаментом правового государства является эффективная предупредительная деятельность, когда субъекты профилактики с помощью специальных методов убеждения и принуждения формируют в гражданах высокий уровень правопонимания и правовой культуры.

Как указывает Президент РФ в своем выступлении на Коллегии МВД России в 2021 году: «В профилактической работе заметно возрастает роль участковых. Они должны владеть ситуацией на своей территории, чаще общаться с жителями, своевременно выявлять назревшие конфликтные ситуации, активнее работать с гражданами из так называемых групп риска»<sup>1</sup>.

Действительно, эффективность работы участкового уполномоченного полиции на своем административном участке влияет на оперативную обстановку за короткий период и на дальнейшую криминализацию общества в целом. Именно участковый уполномоченный полиции является обособленным субъектом органов государственного управления, предназначением которого является предупредительная деятельность.

Нормативно-правовое закрепление такого предназначения в 2020 году позволило фигуру участкового уполномоченного полиции освободить от

---

<sup>1</sup> Стенограмма выступления Президента РФ на расширенной коллегии МВД России от 03 марта 2021 г.: [Электронный ресурс]: официальный интернет-портал Президента РФ. URL:// <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65090> (дата обращения: 29.01.2022).

несвойственных для него задач по обработке поручений органа дознания с целью усиления предупредительной деятельности на административном участке. Несомненно, такой подход законодателя свидетельствует о взвешенном подходе к инструментам развития правового государства.

Т.к. предупредительная работа участкового уполномоченного полиции носит многозадачный характер, законодатель определил специальные формы и методы несения службы, а также классифицировал лиц, к которым применяется профилактическое воздействие. Кроме того, для эффективности применения указанных форм и методов необходимо рассматривать всю противоправную деятельность как совокупность преступлений, а также дифференцировать их по видам, что позволит выявлять объем профилактического воздействия на преступников и лиц, потенциально способных совершить преступления, детерминанты противоправной деятельности, виктимологическое профилактирование и т.д.

С этого аспекта актуально предупреждение противоправной деятельности в сфере экономики, как наиболее подверженные противоправным посягательствам общественные отношения. О сказанном свидетельствуют и статистические данные. Так, в 2017 году доля преступлений в сфере экономики в Российской Федерации составили 60,9 %, в 2018 году – 60,7 %, в 2019 году – 62,4 %, в 2020 году – 64,2 %, в 2021 году – 64,7 % (Приложение 1)<sup>1</sup>. Анализ диаграммы, представленной в Приложении 1 свидетельствует о росте доли указанной группы преступлений за последние пять лет наблюдений, кроме того, средний показатель доли за указанный период остается достаточно высоким и доминирующим в структуре преступности в Российской Федерации – 62,6 %.

Следует отметить, что основную долю данных преступлений занимают преступления, квалифицируемые по Главе 21 УК РФ, а именно – против собственности. Так, преступления против собственности в структуре

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

преступлений против экономики в Российской Федерации за последние пять лет наблюдений составляют 92,56 %, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях – 0,13 %, преступления в сфере экономической деятельности – 7,3 % (Приложение 2)<sup>1</sup>. С точки зрения предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции существуют особенности предупреждения именно данной группы преступлений.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном изучении организации деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению противоправной деятельности в сфере экономики.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

- проанализировать общую характеристику и основные показатели противоправной деятельности в сфере экономики в России и в Республике Башкортостан;
- исследовать правовая основа предупреждения участковым уполномоченным полиции противоправной деятельности в сфере экономики;
- изучить виктимологическую профилактику противоправной деятельности в сфере экономики участковыми уполномоченными полиции;
- выявить основные направления взаимодействия участковых уполномоченных полиции с различными подразделениями органов внутренних дел по предупреждению противоправной деятельности в сфере экономики.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые складываются в результате деятельности, которая направлена на предупреждение участковыми уполномоченными полиции противоправной деятельности в сфере экономики.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: комплекс

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

научной и учебной литературы по проблемам криминологической характеристики и криминологического предупреждения противоправной деятельности в сфере экономики, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя четыре параграфа, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)

## § 1. Общая характеристика и основные показатели противоправной деятельности в сфере экономики (региональный аспект)

Для того, чтобы проанализировать правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению в конкретной сфере общественных отношений, необходимо дать общую характеристику и исследовать основные показатели противоправной деятельности в этой сфере. Несомненно, важно понимать, на какую сферу общественных отношений направлена предупредительная деятельность субъекта профилактики. Данный параграф посвящен изучению общей характеристике и основным показателям противоправной деятельности в сфере экономики на примере России и Республики Башкортостан.

Итак, под противоправной деятельностью часть ученых понимают все виды делинквентных проявлений поведения, в частности, административные правонарушения, уголовные преступления, любые противоправные деяния. В основе данного подхода лежит понимание любых действий субъекта, направленных против прав и интересов другого субъекта<sup>1</sup>. Иными учеными предлагается под противоправной деятельностью понимать совокупность таких действий индивида, которые запрещены законом<sup>2</sup>. Нами поддерживается точка

---

<sup>1</sup> Папок М.Е. Социально-педагогическая деятельность по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних // Современная педагогика и психология: проблемы и перспективы: материалы III Международной студенческой научно-практической конференции. Под редакцией И.Д. Лельчицкого, О.О. Гониной. 2020. С. 12-17.

<sup>2</sup> Савельева М.В. Соотношение понятий противоправная деятельность и противозаконная деятельность в рамках внедоговорной ответственности сотрудников полиции // Современные проблемы гуманитарных наук: теоретический и практический аспекты: материалы международной научно-практической конференции. Хабаровск, 2020. С. 36-39.



зрения, согласно которой под противоправной деятельностью понимаются действия, которые следует квалифицировать по отечественному законодательству<sup>1</sup>.

Однако, предупреждение противоправной деятельности акцентирует именно привитие правомерных моделей поведения, а значит, в контексте данной выпускной квалификационной работы следует говорить о работе участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке по профилактике, предотвращению и пресечению преступлений на основе складывающейся оперативной обстановки в регионе и административном участке.

Кроме того, применительно к теме исследования важно отметить, в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрен Раздел VIII «Преступления в сфере экономики», который состоит из трех глав: Глава 21 «Преступления против собственности», Глава 22 «Преступления в сфере экономической деятельности», Глава 23 «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях». Соответственно, следует рассмотреть основные показатели преступности в сфере экономики в России и Республике Башкортостан с целью планирования мероприятий по предупреждению такой деятельности.

Общую криминологическую характеристику следует начать с количественных показателей преступности на территории. Важным показателем является динамика общего количества преступлений в сфере экономики, зарегистрированных за определенный период. Так, в 2017 году на территории Российской Федерации в сфере экономики было совершено 1254115 преступлений, в 2018 году – 1209568 преступлений, в 2019 году – 1263268 преступлений, в 2020 году – 1311513 преступлений, в 2021 году – 1296184 преступления (Приложение 3)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Клименко Б.А., Воротник А.Н. Междисциплинарный подход в обучении сотрудников органов внутренних дел пресечению противоправных действий правонарушителя // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 1. С. 47-51.

<sup>2</sup> Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

Анализ представленных данных в Приложении 3 демонстрирует тенденцию к росту указанной группы преступлений в Российской Федерации. Рассмотрим тенденции указанного показателя в Республике Башкортостан.

Так, в 2017 году в Республике Башкортостан в сфере экономики было зарегистрировано 10306 преступлений, в 2018 году – 10335 преступлений, в 2019 году – 9591 преступлений, в 2020 году – 9017 преступлений, в 2021 году – 9082 преступления (Приложение 4)<sup>1</sup>.

Анализ Приложения 4 олицетворяет отрицательный тренд преступлений в сфере экономики в Республике Башкортостан за последние пять лет.

Однако, если обратиться к качественному показателю преступности в сфере экономики в Российской Федерации и в Республике Башкортостан, то можно сделать вывод, что доля преступности исследуемой группы в общем количестве преступлений на территории Российской Федерации и Республики Башкортостан, имеют динамику роста (Приложения 1 и 5).

Так, в доля преступлений в сфере экономики в Республике Башкортостан в 2017 году составила 36,9 % в общем количестве зарегистрированных преступлений, в 2018 году – 39,3 %, в 2019 году – 39,7 %, в 2020 году – 40,7 %, в 2021 году – 41,6 % (Приложение 5)<sup>2</sup>.

Анализ Приложений 1 и 5 показывает рост исследуемых показателей в Российской Федерации и в Республике Башкортостан. Средний показатель доли преступлений в сфере экономики в России составляет 62,6 % за последние пять лет, а в Башкирии – 39,6 % за последние пять лет<sup>3</sup>. Важно обозначить, что в Республике Башкортостан исследуемый показатель ниже, чем в целом по стране, что следует оценивать положительно, однако рост доли преступлений в сфере экономики обуславливает усиление предупредительных мер, в том числе, в деятельности участковых уполномоченных полиции.

---

<sup>1</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>2</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>3</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

Следующим количественным показателем является общее количество преступлений в сфере экономики, квалифицируемых по Главам УК РФ.

Рассмотрим динамики количества преступлений, квалифицируемых по Главе, 21, Главе 22 и Главе 23 УК РФ, соответственно, регистрируемых в период с 2017 по 2021 года.

Так, в 2017 году в Российской Федерации было зарегистрировано 1161241 преступлений против собственности, в 2018 году – 1113367 преступлений против собственности, в 2019 году – 1172290 преступлений против собственности, в 2020 году – 1220806 преступлений против собственности, в 2021 году 1195838 преступлений против собственности<sup>1</sup>. За указанный период в Российской Федерации всего было совершено 462582 преступлений в сфере экономической деятельности, а, именно, в 2017 году – 91133 преступления, в 2018 году – 94667 преступлений, в 2019 году – 89331 преступление, в 2020 году – 88912 преступлений, в 2021 году – 98539 преступлений<sup>2</sup>.

Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях в Российской Федерации совершаются не так часто, как предыдущие виды преступлений, однако, в 2017 году количество обозначенной группы преступлений составило 1741 преступление, в 2018 году – 1534 преступления, в 2019 году – 1647 преступлений, в 2020 году – 1795 преступлений, в 2021 году – 1807 преступлений<sup>3</sup>.

Таким образом, анализ указанных данных вывил тенденции к росту всех трех групп преступлений в сфере экономики. Кроме того, важно обозначить, что в структуре преступлений в сфере экономики в Российской Федерации за последние пять лет наблюдений доминантное значение занимает доля

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

<sup>2</sup> Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

<sup>3</sup> Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

преступлений против собственности – 92,56 %, преступления в сфере экономической деятельности – 7,3 %, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях – 0,13 % (Приложение 2)<sup>1</sup>.

Сопоставим обозначенные в Приложениях 6-8 данные с аналогичными показателями в Республике Башкортостан.

Так, в 2017 году в Республике Башкортостан было зарегистрировано 10159 преступлений против собственности, в 2018 году – 10052 преступлений против собственности, в 2019 году – 9248 преступлений против собственности, в 2020 году – 8586 преступлений против собственности, в 2021 году 8623 преступлений против собственности (Приложение 6)<sup>2</sup>.

За указанный период в Республике Башкортостан всего было совершено 1599 преступлений в сфере экономической деятельности, а, именно, в 2017 году – 128 преступления, в 2018 году – 271 преступлений, в 2019 году – 330 преступление, в 2020 году – 421 преступлений, в 2021 году – 449 преступлений (Приложение 7)<sup>3</sup>. Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях в Республике Башкортостан совершаются не так часто, как предыдущие виды преступлений, однако, в 2017 году количество обозначенной группы преступлений составило 19 преступление, в 2018 году – 12 преступления, в 2019 году – 13 преступлений, в 2020 году – 10 преступлений, в 2021 году – 10 преступлений (Приложение 8)<sup>4</sup>.

Таким образом, анализ Приложений 6-8 выявил тенденции к росту в группе преступлений в сфере экономической деятельности, а количество преступлений против собственности и против интересов службы в коммерческих и иных организациях демонстрируют падение.

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

<sup>2</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>3</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>4</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

Кроме того, важно обозначить, что в структуре преступлений в сфере экономики в Республике Башкортостан за последние пять лет наблюдений доминантное значение занимает доля преступлений против собственности – 96,56 %, преступления в сфере экономической деятельности – 3,31 %, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях – 0,13 % (Приложение 9)<sup>1</sup>.

Несомненно, рост доли преступлений в сфере экономики в структуре общей преступности в Башкирии демонстрирует низкую эффективность предупредительной деятельности с потенциальными преступниками и жертвами преступных посягательств (Приложение 5). Сказанное подтверждается структурой составов преступлений в доминирующей группе преступлений в сфере экономики – преступлений против собственности, которые в Башкирии составляют 96,56 % (Приложение 9)<sup>2</sup>.

Итак, самым распространенным преступлением против собственности в Башкирии за последние пять лет является кража – 68,7 %, все квалифицированные разновидности мошенничеств составляют 10,1 %, мелкое хищение лицом, подвергнутым административному наказанию – 2,8 %, все остальные составы – 17,8 % (Приложение 10)<sup>3</sup>.

Таким образом, считаем необходимым обозначить основные составы преступлений, которые следует учитывать при планировании мероприятий по предупредительной деятельности. Среди них назовем – кражи и квалифицированные виды мошенничеств.

В свете сказанного, необходимо обозначить тип личности преступника, с учетом которого возможно адресно направлять предупредительную деятельность участкового уполномоченного полиции.

Согласно статистическим данным в Башкирии основную массу лиц,

---

<sup>1</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>2</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>3</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

совершивших преступления в сфере экономики, составляют мужчины – 81,4 %<sup>1</sup>. Однако, важно отметить, что доля женщин преступниц в указанной сфере растет с каждым годом, что подтверждает гипотезу об универсализации противоправной деятельности в целом по данным видам преступлений.

Так, гр. З., находясь в очереди в магазине «\*» по адресу: г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 16, заметила, что гр. Г. при оплате товаров забыла на кассе свой мобильный телефон марки Самсунг S9. Убедившись, что гр. Г. не вернулась за телефоном в течении двух минут забрала телефон, сказав продавцу, что его забыла ее подруга. Через минуту гр. Г. вернулась в магазин и встретила с гр. З. на входе, где гр. З. не отдала телефон гр. Г., а присвоила его тайным путем и скрылась<sup>2</sup>.

Рассматривая возрастную структуру преступников в сфере экономики в Республике Башкортостан следует заметить, что наибольшее их количество составляет возраст от 30 до 49 лет – 50 % преступников, в возрасте 18-24 года составляют 18 % преступников, в возрасте 25-29 лет – 14,9 %, в возрасте старше 50 лет – 9,6 %, в возрасте 16-17 лет – 5,4 %, самая малочисленная группа 14-15 лет – 2,2 % (Приложение 11)<sup>3</sup>. Таким образом, большую часть исследуемой группы преступлений совершают мужчины в возрасте старше 30 лет.

Уровень образования очень часто влияет на условия совершения преступления, т.к. предполагает уровень развитости человеческого мышления. Так, среди преступников, совершивших преступления в сфере экономики в Башкирии за прошедшие пять лет, основная часть получили среднее профессиональное образование – 43,9 %, около трети преступников, а именно 35,8 % получили среднее (полное) общее образование, начальное и основное общее получили 13,8 %, и только самую минимальную долю преступников в

---

<sup>1</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>2</sup> Материалы проверки сообщения о преступлении Управления МВД России по г. Уфе № \*154\* от 30.07.2019 г.

<sup>3</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

сфере экономики составляют преступники, получившие высшее образование – 6,5 %<sup>1</sup>. Анализ представленных данных свидетельствует о том, что данная группа преступлений совершается гражданами, не имеющими высшее образование, при этом в возрасте от 30 лет. Соответственно, это мужчины, которые не имеют постоянного стабильного высокого дохода и совершают преступления, чтобы удовлетворить свои основные потребности в еде, жилье, тепле, питье.

Групповые преступления в сфере экономики согласно статистическим данным в Башкирии составляют 6,98 %, что также превышает аналогичный показатель по Российской Федерации<sup>2</sup>.

Доля несовершеннолетних, совершивших или участвующих в совершении преступлений в сфере экономики в Башкирии за последние пять лет составили 2,07 %<sup>3</sup>.

В структуре характеристики гражданства преступников, совершивших преступления в сфере экономики, преобладают граждане России, где лица без определенного места жительства и иностранные граждане составляют лишь 0,46 %<sup>4</sup>.

Важным маркером для системы планирования индивидуальных профилактических мероприятий является рецидивной характеристики личности преступника. Итак, согласно статистическим данным ИЦ МВД России по Республике Башкортостан доля лиц, которые ранее совершали преступления, из общего числа преступников в сфере экономики составляет 56,2 %. Доля лиц, ранее судимых за преступления из общего числа преступников в сфере экономики составляет 34,6 %<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>2</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>3</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>4</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>5</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

Таким образом, следует сделать вывод, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступности в сфере экономики должна быть направлена на лиц, ранее совершавших преступления, а также ранее судимых лиц. в данном контексте работа организовывается согласно разработанным профилактическим учетам, о которые будут рассмотрены во второй главе выпускной квалификационной работы.

Рассмотрим систему детерминант преступности в сфере экономики исходя из типа личности преступника, совершающего основную долю исследуемой группы преступлений.

Необходимо выделить несколько групп причин, способствующих совершению противоправной деятельности в сфере экономики, среди которых социально-экономические, социально-психологические, а также воспитательные<sup>1</sup>.

По нашему мнению, важным детерминантом рассматриваемых преступлений является существующий в регионах Российской Федерации уровень жизни. Статистические данные также об этом свидетельствуют: чем ниже уровень жизни в регионе, тем выше количество преступлений в сфере экономики, причем именно доля преступлений против собственности составляет подавляющее большинство. В связи с негативными обстоятельствами, изменяющуюся к худшему экономическую ситуацию в стране, низкий уровень жизни является одним из главных детерминантов рассматриваемых преступлений. Указанный детерминант, в особенности характерен для лиц молодого и среднего возраста. Отсутствие возможности пользоваться отдельными благами зачастую компенсируется совершением корыстных преступлений против собственности.

Итак, среди социально-экономических причин преступности против собственности необходимо назвать, прежде всего, безработицу и низкий уровень

---

<sup>1</sup> Ботвин И.В. К вопросу о современных причинах и условиях преступности в сфере экономики // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 2 (39). С. 170-172



жизни отдельных категорий граждан. Указанные экономические причины провоцируют алкоголизм, наркоманию, а вместе с тем падает влияние семьи на детей, а порой воспитание отсутствует вовсе. Расслоение общества провоцирует озлобленность населения на богатых, что компенсируется совершением преступлений против собственности. Социально-экономические причины вызванные осложняющейся экономической ситуацией могут привести к накоплению чувств опустошенности, разочарования, горечи, растерянности и унижения, что и в конечном итоге приведет к поиску утешения в совершении конкретного преступления против собственности<sup>1</sup>.

В структуре социально-психологических причин необходимо вести речь о бесконтрольном употреблении алкогольной продукции, неудовлетворенностью жизнью, социальным положением, неэффективное выполнение государством социальных гарантий перед населением. На основании статистических данных почти каждое шестое преступление в сфере экономики на территории Башкирии совершено в состоянии алкогольного опьянения, а именно – около 15,6 % преступлений, что выше, чем в среднем по стране – 13,4 %<sup>2</sup>. Причем, указанный детерминант касается не только мужчин, но и женщин.

В качестве воспитательных детерминант преступности в сфере экономики необходимо выделять такие негативные процессы в российском обществе – беспризорность и безнадзорность. Указанный детерминант связан не только, с совершением преступлений самими несовершеннолетними, но и той категорией граждан, на которых с их стороны оказывается негативное воздействие. Кроме того, выявление доли рецидивной преступности в сфере экономики указывает на необходимость воспитательного воздействия на лиц, которые уже совершали преступления в своей жизни.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что в рамках данного

---

<sup>1</sup> Назаров С.А. Социально-экономические причины, условия и факторы детерминации преступности в экономической сфере в современной России // Russian Economic Bulletin. 2020. Т. 3. № 2. С. 267-277.

<sup>2</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

исследования под противоправной деятельностью в сфере экономики нами понимается совокупность преступлений, квалифицируемых по Главе 21 «Преступления против собственности», Главе 22 «Преступления в сфере экономической деятельности», Главе 23 «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях», что подтверждается справочником статической отчетности МВД России. С учетом регионального аспекта проведен анализ количественных и качественных криминологических показателей в России и в Республике Башкортостан. В ходе анализа выявлено, что общее количество преступлений в сфере экономики в России растет, в то время как в Башкирии зафиксирована тенденция к падению. Тем не менее, доля преступлений в сфере экономики в структуре общей преступности как в России, так и в Республике Башкортостан демонстрирует рост. Количественная динамика преступлений в сфере экономики, представленные по Главам Уголовного кодекса, также демонстрируют рост за последние пять лет в России. Анализ подобных показателей в Республике Башкортостан показал тенденции к росту в группе преступлений в сфере экономической деятельности, а количество преступлений против собственности и против интересов службы в коммерческих и иных организациях демонстрируют падение. Структура преступлений в сфере экономики выявила доминантное положение преступлений против собственности в Башкирии и в России – 96,56 % и 92,56 %, соответственно. Считаем необходимым обозначить основные составы преступлений, которые следует учитывать при планировании мероприятий по предупредительной деятельности – кражи и квалифицированные виды мошенничеств.

В параграфе выявлена типичная личность преступника, который совершает преступления в сфере экономики – мужчина, в возрасте старше 30 лет, ранее совершавший преступления, имеющий среднее профессиональное образование, не имеет постоянного стабильного высокого дохода и совершает преступления, чтобы удовлетворить свои основные потребности в еде, жилье, тепле, питье.

Также в параграфе обозначены основные группы детерминант

противоправной деятельности в сфере экономики. Условно они сгруппированы, как социально-экономические (безработица и низкий уровень жизни отдельных категорий граждан), социально-психологические (алкоголизм, наркомания, неудовлетворенность жизнью, социальным положением, неэффективное выполнение государством социальных гарантий перед населением), а также воспитательные (беспризорность и безнадзорность, рецидив).

## **§ 2. Правовая основа предупреждения участковым уполномоченным полиции противоправной деятельности в сфере экономики**

Основным государственным органом, на который возложена обязанность по предупреждению противоправной деятельности, являются органы внутренних дел (полиция). Данное направление закреплено в ст. 2 специального федерального закона от 07 февраля 2011 года «О полиции»<sup>1</sup> (далее – Закон «О полиции»). Кроме того, именно в органах внутренних дел создано специальное функциональное подразделение, основным предназначением которого является профилактика противоправного деяния среди граждан и социальных групп на специально определенных территориях, именуемых административными участками, – служба участковых уполномоченных полиции. В данном параграфе рассмотрим правовую основу предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Важно отметить, что кроме участковых уполномоченных полиции в рамках рассматриваемых общественных отношений участвуют и иные службы полиции, среди которых подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба и т.д. Вопрос взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции с иными службами рассмотрим в следующей главе выпускной квалификационной работы.

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений регламентирована целым комплексом нормативных правовых актов, который в свою очередь, составляет определенную систему. Рассматриваемая система нормативных правовых актов регламентирует различные права и обязанности участковых уполномоченных полиции, алгоритмы конкретных действий в той или иной ситуации, формы документации и иные существенные вопросы. Все это, так или иначе, связано с предупредительной работой участковой уполномоченных полиции.

Вся система нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции, принята в соответствии с Конституцией Российской Федерации. В силу своей служебной деятельности участковые уполномоченные полиции наделены в соответствии с ее положениями различными правами. Отметим, что полиция, в целом, и участковые уполномоченные, в частности, выступают гарантами, управомоченными государством по защите законных прав и свобод граждан, закрепленных положениями Конституции РФ. Следует заметить, что на этом основании участковые уполномоченные полиции уполномочены государством осуществлять защиту всех прав, интересов, ценностей любого гражданина, на которые могут быть направлены преступные посягательства в сфере экономики<sup>1</sup>.

Важным является то, что для защиты прав одних граждан зачастую требуется ограничение прав других граждан. Указанное обстоятельство, также нашло закрепление в положениях Конституции РФ, а именно статьи 55 закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данное положение в полной мере соответствует всем международным конвенциям и иным актам.

---

<sup>1</sup> Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений участковыми уполномоченными полиции. Барнаул, 2021. С. 54.

Учитывая анализ статистических данных в Российской Федерации и Республике Башкортостан, можно констатировать, что максимальную долю преступлений в сфере экономики составляют преступления против собственности. Поэтому важно отметить, что участковый уполномоченный полиции, как сотрудник полиции, в соответствии со ст. 14 Закона «О полиции» обязан принять меры по устранению возникшей угрозы объектам собственности.

Примером может служить вынесение представления участковым уполномоченным индивидуальному предпринимателю согласно п. 27 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке<sup>1</sup> (далее Инструкция) о необходимости оборудовать вход в офис его предприятия железной дверью с кодовым замком или организовать удаленную охрану органами Росгвардии Российской Федерации из-за неоднократного вскрытия деревянной двери с целью проникновения внутрь офиса и тайного хищения имущества предприятия<sup>2</sup>.

Помимо базового федерального закона «О полиции» деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению противоправной деятельности в сфере экономики регламентируется положениями и других федеральных законов. Среди них особое место занимает Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>3</sup>. Отмеченный федеральный закон возлагает на участковых уполномоченных обязанность по осуществлению деятельности в области данных отношений, а также права и обязанности поднадзорных и полномочия

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2022).

<sup>2</sup> Материалы вынесенных предписаний юридическим лицам отделом УУП и ПДН Управления МВД России по г. Уфе за 2021 год.

<sup>3</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

должностных лиц, в том числе участковых уполномоченных полиции. Указанный нормативный правовой акт имеет значение также и потому, что анализ статистических данных ИЦ МВД России по Республике Башкортостан выявил, что среди лиц, которые совершают преступления в сфере экономики, велик процент рецидивистов – 53,2 %<sup>1</sup>.

Следующим в системе нормативно-правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции являются положения Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Положения рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений. Учитывая, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений, данный федеральный закон в полной мере охватывает деятельность участковых уполномоченных полиции.

Рассмотрение обращений является важным в деятельности участкового уполномоченного полиции, т.к. в случае выявления признаков противоправной деятельности, в том числе в сфере экономики, он обязан доложить рапортом в дежурную часть о выявлении признаков преступления в рамках проверки по заявлению или обращению гражданина. Данные правоотношения регулируются положениями федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>3</sup> О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19, ст. 2060.

Немаловажное место в рассматриваемой системе занимает группа ведомственных актов, которые приняты в рамках деятельности Министерства внутренних дел. Основное место среди них занимает Инструкция. Данный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычленить формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений, в том числе в сфере экономики.

Указанная Инструкция была принята в 2019 году в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике противоправной деятельности, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. По нашему мнению, данный документ закрепил также и отдельные необходимые аспекты основных организационных направлений деятельности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений в сфере экономики.

Так, указанная Инструкция определяет основные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением о проделанной работе. Следует отметить, что все названные формы несения службы содержат в себе элементы предупредительной работы участкового уполномоченного полиции, в том числе по рассматриваемому в дипломной работе направлению.

Кроме названной Инструкции, существуют также и иные нормативные акты ведомственного характера, которые так или иначе связаны с деятельностью участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики. Среди них, например приказ МВД России, который утвердил порядок осуществления административного надзора за лицами,

освобожденными из мест лишения свободы<sup>1</sup>.

В рамках утвержденного порядка были разъяснены вопросы организации деятельности территориальных подразделений МВД России по осуществлению административного надзора, а также порядок их взаимодействия с подразделениями ФСИН России.

Кроме этого, указанный ведомственный нормативный правовой акт утвердил формы процессуальных документов, необходимых для организации работы по осуществлению административного надзора. Следует заметить, что в процессе осуществления административного надзора, участковые уполномоченные полиции предупреждают большое количество преступлений, основная часть из которых в сфере экономики<sup>2</sup>.

Среди основных ведомственных нормативных правовых актов необходимо назвать и Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, которая утверждена приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, Инструкцию об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая утверждена приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 и другие.

Кроме перечисленных нормативных правовых актов, существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики. Как отмечается отдельными авторами, разносторонняя компетенция участкового уполномоченного полиции определяется его правовым статусом, закрепленным в большом массиве

---

<sup>1</sup> О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Рос. газ. – № 189. – 2011.

<sup>2</sup> Мотрович И.Д. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: монография. Хабаровск, 2019. С. 56.



нормативных актов российского законодательства<sup>1</sup>. Отметим, что предупредительная работа участкового уполномоченного полиции, в том числе по предупреждению преступлений в сфере экономики, должна учитываться как приоритетная, так как грамотное и эффективное профилактическое воздействие позволит снизить количество преступных посягательств в будущем.

Участковый уполномоченный обязан осуществлять свою деятельность по предупреждению преступлений в сфере экономики только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют. Пренебрежение нормами указанной системы актов влечет установленную ответственность, в том числе уголовную. В связи с этим, детальное знание участковыми рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод граждан с их стороны, а также оградит самих участковых от нарушений законодательства, связанных с его незнанием.

Сегодня уже можно говорить о том, что существующая система предупреждения рассматриваемых преступлений основана на положениях различных федеральных законодательных и ведомственных актов, которые регламентируют деятельность отдельных органов исполнительной власти, в том числе полиции и участковых уполномоченных<sup>2</sup>.

С целью повышения эффективности работоспособности механизма предупреждения таких преступлений необходимо комплексно применять указанные нормы, в том числе ориентировать на их эффективное применение заинтересованные службы органов внутренних дел (полиции). Кроме этого, существует необходимость проведения комплексных научных исследований, которые выявят проблемные аспекты предупреждения указанной категории преступлений с целью внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

---

<sup>1</sup> Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

<sup>2</sup> Полянский Н.Э., Диденко К.В. Роль ОВД в предупреждении преступности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-2. С. 27-29.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует указать, что деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики регламентирована системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых Конституция РФ, комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимает федеральный закон «О полиции», указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, комплекс ведомственных нормативных правовых актов, где основным является Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке.

Рассмотренная нами система объемна и обширна, что имеет определенную сложность, в том числе и для самих участковых уполномоченных полиции, которые должны оперативно отслеживать изменения законодательства с целью эффективного его использования при предупреждении преступлений в сфере экономики. Отметим также, что в рассмотренной системе нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики, размывается основная проблема службы участковых, которая связана с исполнением огромного количества разнородных функций, кроме основной – предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Кроме того, укажем, что действующая законодательная система деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики закрепляет основные формы несения службы, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением о проделанной работе. В структуре каждой из названных форм существуют элементы организационного характера, которые напрямую влияют на эффективность предупредительной работы участковых уполномоченных.

## **ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**

### **§ 1. Виктимологическая профилактика противоправной деятельности в сфере экономики участковыми уполномоченными полиции (региональный аспект)**

Особенности регулирования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции также учитывает и виктимную профилактику, что может значительно снизить количество совершаемых преступлений, а также ущерб от них. Данный параграф посвящен исследованию виктимологической профилактики противоправной деятельности в сфере экономики.

Исходя из классификации личностей жертв от преступных посягательств в сфере экономики возможно планирование профилактических мероприятий на отдельные группы граждан. Поэтому важно обозначить типичную личность жертвы преступлений в сфере экономики.

Итак, согласно статистическим данным ИЦ МВД России по Республике Башкортостан доля потерпевших, которые знали преступника, совершившего преступление в сфере экономики, составляет 15,9 %, доля потерпевших, которые состояли в родственных отношениях с преступником в сфере экономики, в том числе члены семьи, достигает 2 % от общего числа потерпевших, доля потерпевших, которые подверглись преступным посягательствам в сфере экономики от сожителя или бывшего супруга составили 0,6 %<sup>1</sup>.

Кроме того, учитывая, что основную долю преступлений в сфере экономики составляют преступления против собственности (кражи, мошенничества, грабежи, разбой и т.д.) считаем важным обозначить следующие группы потерпевших от указанных преступных посягательств:

---

<sup>1</sup> Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2017-2021 года.

Первую группу потерпевших составляют жертвы, которые подвергаются нападению и физическому контакту с преступником во время реализации им преступного замысла по присвоению чужого имущества. Как правило, такими жертвами становятся физически слабые граждане – женщины, пенсионеры, несовершеннолетние.

Вторая группа потерпевших подвергаются обману или злоупотреблению доверием при непосредственном совершении хищения. Жертвами таких преступных посягательств могут быть лица, не имеющие необходимый объем информации, знаний (например, пенсионеры, которые не умеют пользоваться мобильным банкингом, или женщина с сочувственным характером, которая перечисляет средства на лечение несуществующих больных) и опыт выявления ложной информации (высокая доверчивость, корыстный фактор самой жертвы, которая передает деньги в финансовую пирамиду). Данная группа, как правило, включает в себя и долю потерпевших от мошенничеств в сети Интернет.

Третья группа потерпевших подвергается тайному хищению, что также может происходить не только физически, но и удаленно через кражу информационных данных гражданина (номер банковской карты, пароли, логины и т.д.). Данная группа также четко дифференцируется на лиц высокоинтеллектуальных и лиц ведущих девиантный или делинквентный образ жизни. Несомненно, конечный предмет посягательства влияет на выбор жертвы и ее душевное и интеллектуальное состояние. Например, предметом посягательства являются денежные средства жертвы для покупки на них алкогольной продукции, пока потерпевший спит, или предметом посягательства является автомобиль бизнесмена, ценности из квартиры, денежные средства с банковского счета, которыми возможно заполучить вследствие приобретения логинов и паролей (электронно-цифровой подписи). В любом случае, характеристика тайности предполагает, что жертва неосмотрительна, не предпринимает меры по охране своего имущества, излишне доверчива, демонстрирует свои финансы, возможности, материальные блага.

В указанной классификации основой послужил такой признак как способ совершения противоправного деяния.

Приведем также дифференциацию потерпевших от преступлений в сфере экономики с точки зрения поведения потерпевших. Такая классификация предлагается на основе типологии жертв преступлений Д.В. Ривмана<sup>1</sup>:

– универсальный тип. Данный тип жертв в сфере экономики характеризуется высокой вероятностью уязвимости исходя из их личностных черт, в том числе, алкоголики, наркоманы, ранее совершавшие преступления и административные правонарушения, ведущие асоциальный образ жизни, состоящие, как правило, на учетах в службе участковых уполномоченных полиции;

– избирательный тип. К указанному типу относятся граждане, чья деятельность или социальное положение обуславливают совершение в отношении них противоправных деяний в сфере экономики, т.к. они владеют или соприкасаются с деньгами, ценностями, информацией о предметах посягательства. Например, бизнесмены, предприниматели, работники бухгалтерии, инкассаторы;

– ситуативный тип. Жертвы ситуативного типа подвергаются преступным посягательствам в сфере экономики из-за стечения конкретных факторов – грабеж на неосвещенной улице, кража из квартиры, которую арендовали преступники, хищения у граждан с банковских карт конкретного банка, система безопасности которого была нарушена;

– случайный тип. Люди пострадали в результате случайного стечения обстоятельств. Например, гражданин подвергся разбойному нападению внутри магазина со стороны преступников, которые грабили этот магазин.

Отметим также, что как мы выяснили в первом параграфе первой главы выпускной квалификационной работы, значительная часть преступлений в сфере

---

<sup>1</sup> Смирнова Л.А. Понятие «виктимное поведение» в отечественных и зарубежных исследованиях // Интеграция психолого-педагогических наук и актуальных образовательных практик: сборник трудов IV Международной студенческой научно-практической очной конференции. Киров, 2021. С. 301-305.

экономики в Башкирии совершается с помощью информационных технологий, сети Интернет, онлайн-банкинга, а также «дистанционного» мошенничества по телефону<sup>1</sup>.

Виктимологическая профилактика в данном случае должна учитывать, что, к сожалению, на настоящий момент в нашей стране общественные отношения в сети Интернет не урегулированы правовыми нормами, а, значит, в большинстве случаев виктимологическая характеристика противоправных деяний имеет определяющее положение и даже является условием, при котором возможно совершение противоправных деяний в сфере экономики. В каком-то смысле Интернет – это саморегулируемая автономная система, поэтому важное значение приобретает личная ответственность каждого, а также развитость правовой культуры.

В качестве одного из условий совершения преступлений в сфере экономики «дистанционно» обозначим анонимность действий преступника в информационной среде, что снижает чувство ответственности за содеянное, способствует созданию ложных сведений, использованию чужого имени, введению жертв в заблуждение.

Кроме личности жертв от «дистанционных» противоправных действий в сфере экономики необходимо обозначить причины их виктимного поведения:

1) низкий уровень жизни населения в стране, безработица, а отсюда поиски средств «быстрого» обогащения;

2) недостаточная численность и неудовлетворительная работа правоохранительных органов по предупреждению, выявлению, пресечению хищений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также привлечению виновных к ответственности;

---

<sup>1</sup> Бикрева Р.Н. Дистанционное мошенничество и получение мошенниками удаленного доступа к банковским картам граждан как угроза экономической безопасности России В сборнике: Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения: материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. Составитель: Н.В. Мячин. Санкт-Петербург, 2021. С. 275-279.

3) недостаточное обеспечение собственной безопасности и сохранности имущества граждан;

4) недостаточное информирование граждан о методах защиты себя и своего имущества;

5) сложившаяся ситуация, связанная с пандемией COVID-19 (невозможность приобретать вещи в обычных магазинах, увеличение интернет-сделок и переводов, психологическая зависимость людей от использования интернет-ресурсов, в т.ч. связанных с интернет-шопингом и интернет-банкингом)<sup>1</sup>.

Обозначим детерминанты виктимности преступлений в сфере экономики, основная часть из которых, как выявлено в первом параграфе первой главы выпускной квалификационной работы, составляют кражи и их квалифицированные виды, мошенничества, грабежи, разбой, присвоение, растрата и т.д.:

1) алкоголизм, наркомания, болезненное или беспомощное состояние потерпевшего;

2) пониженное чувство осмотрительности, инстинкта самосохранения;

3) отсутствие информации о совершенных типичных преступлениях и способах их совершения;

4) выбор небезопасного места проживания, маршрутов передвижения;

5) выбор профессии, предполагающей из-за нее высокий риск стать жертвой нападения (инкассаторы, например);

6) отсутствие систем охраны собственности граждан и предприятий;

7) пол, возраст, социальное положение жертвы<sup>2</sup>.

Таким образом, на основании выявленных групп потерпевших и детерминант их виктимизации рассмотрим мероприятия, которые должны быть направлены на виктимологическую профилактику преступлений в сфере

---

<sup>1</sup> Мудрик А.В., Яковлева М.Г. Социально-педагогическая виктимология. М.: Юрайт, 2021. С. 114.

<sup>2</sup> Кабанов П.А., Магизов Р.Р. Криминологическая виктимология: учебное пособие. Казань, 2018. С. 231.

экономики.

Предлагаем рассмотреть систему общей и индивидуальной виктимологической профилактики, учитывая формы несения службы участкового уполномоченного полиции.

Итак, отчеты перед населением, как форма несения службы участкового уполномоченного полиции, представляют собой доклад каждого участкового уполномоченного полиции перед жителями административного участка, закрепленного за ним, о проделанной работе за отчетный период. Согласно Наставления данный период составляет один или два раза в год, но чаще проводить не запрещено. Поэтому нами предлагается в рамках указанных отчетов перед населением доводить до граждан не только показатели о проделанной работе, но и – алгоритмы совершения преступлений, в том числе, «дистанционных», способы избежать преступных посягательств, а также обязанность граждан сообщать о каждом факте преступных посягательств в сфере экономики<sup>1</sup>.

Кроме того, предусмотрена такая форма несения службы как прием граждан. Несомненно, участковый уполномоченный полиции как любой государственный служащий обязан предоставлять гражданам возможность реализовать их право, предусмотренное ст. 33 Конституции РФ, на обращение в государственные органы власти. В рамках проводимых отчетов перед населением и при личном приеме граждан участковые уполномоченные полиции получают оперативную информацию, заявления, обращения от граждан административного участка о лицах, ведущих девиантный или даже делинквентный образ жизни, о местах, где совершаются нападения на граждан и т.д. Данные факты участковый уполномоченный полиции проверяет и рапортом докладывает руководству о выявленных признаках преступлений, административных правонарушений или оформляет письменный ответ на

---

<sup>1</sup> Ульянов Э.Ю. Профилактика дистанционного мошенничества // Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических наук: теория, методология, практика: материалы IX Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 245-247.



обращение гражданина о неподтвержденных фактах. В результате предварительного расследования или административного расследования могут быть выявлены причины и условия, способствующие совершению противоправных действий в отношении типичных жертв, что также должно быть учтено при планировании дальнейших профилактических мероприятий.

Рассмотрение обращений граждан как форма несения службы также может выявлять причины и условия виктимизации общества с последующим эффективным реагированием на полученный анализ виктимности. Кроме того, в процессе составления ответа на обращение необходимо максимально проинформировать заявителя о типичных алгоритмах совершения преступлений и способах ограничить себя и своих близких от преступных посягательств в сфере экономики.

Возможности такой формы несения службы как профилактический обход административного участка позволяет комплексно решать проблему виктимизации благодаря:

1) информированию отдельных групп населения о типичных алгоритмах совершения преступлений и способах ограничить себя и своих близких от преступных посягательств в сфере экономики. Данное действие также можно осуществлять путем распространения письменной и наглядной информации на стендах для объявлений, красных уголках и информационных щитах предприятий, объектов социального обслуживания и т.д.

2) выявлению граждан и юридических лиц, которым необходимо предложить установить специальные системы защиты собственности и т.д. В частности, участковыми уполномоченными полиции могут выдаваться письменные предписания об устранении причин и условий совершения преступлений. Данный правовой инструмент позволяет значительно повысить защищенность объектов юридических лиц. Гражданам для защиты квартир, домов, автомобилей доводится информация о постановке их имущества на пульта охраны сотрудниками Росгвардии Российской Федерации, об установке системы наблюдения, системы сигнализации и т.д.;

3) определять лиц, которых возможно поставить на профилактический учет, либо на списочный учет граждан, которые имеют универсальный тип личности жертвы по типологии Д.В. Ривмана, представленной выше. Такие жертвы, как правило, употребляют алкоголь или наркотические вещества, ведут девиантный или делинквентный образ жизни и могут быть, как преступниками, так и жертвами преступных посягательств.

В рамках индивидуальной профилактической работы с жертвами преступлений важно проводить профилактические беседы, посещения по месту проживания, индивидуальные приглашения на лекции в учебных заведениях, домах культуры, домах престарелых, предприятиях и т.д.<sup>1</sup> Несомненно, при индивидуальной работе важно определить потенциальный тип личности жертвы, чтобы понимать, какие детерминанты виктимизации следует профилактировать в первую очередь. Важно понимать, что, как было выявлено выше в данном параграфе, более 15 % жертв от преступных посягательств в сфере экономики в Республике Башкортостан знали преступников. Значит, в рамках профилактического обхода и индивидуальных профилактических бесед участковый уполномоченный полиции должен выявлять и ставить на профилактический учет или на списочный учет граждан, которые относятся к универсальному типу жертв. Кроме того, он обязан проводить индивидуальную воспитательную работу с потенциальными преступниками, которые уже состоят на учете в службе участковых или подвержены административному надзору, а также с членами их семей, особенно если семьи неблагополучные, систематически употребляющие спиртные напитки.

Важным инструментом в рамках реализации форм службы участковым уполномоченным полиции является раздача памяток и информационных листов с номерами телефона экстренных служб, алгоритмами совершения преступлений, способам защиты, а также – визитных карточек участкового

---

<sup>1</sup> Аблязова Е.Б. К проблеме правового регулирования виктимологической профилактики преступлений, осуществляемой органами внутренних дел // Актуальные вопросы права и правоприменения: материалы Международной научно-практической конференции. 2021. С. 3-6.

уполномоченного полиции, которые содержат его рабочий сотовый телефон.

В рамках совершенствования деятельности по профилированию потенциальных жертв нами поддерживается точка зрения ученых, предлагающих вести обязанность органов местного самоуправления совместно с участковыми уполномоченными полиции по оформлению социальной рекламы, направленной на информирование граждан о мошенниках, преступниках и их схемах преступной деятельности<sup>1</sup>.

Групповая и индивидуальная виктимологическая профилактика должна быть ориентирована на выявление конкретных лиц, персональные качества, образ жизни и поведение которых повышают риск стать жертвой (например, пенсионеры, инвалиды и дети).

В свете сказанного, необходимо обозначить и такой способ виктимной профилактики как проведение информационных лекций для конкретных групп населения (обучающиеся, пенсионеры, работники конкретного предприятия). В рамках данных лекций участковый уполномоченный полиции доводит информацию о способах совершения преступлений в сфере экономики, их объемах, типах личности преступников, их особенных качествах, например, их психологические навыки работы с жертвой «дистанционно», а также о наказаниях за такие преступления. На лекциях одновременно решаются задачи превенции противоправного поведения и привития правомерных моделей поведения, в том числе, рассказывая о последствиях связи с «плохими» компаниями молодежи.

Также необходимо отметить предложение Ю.А. Западной, К.А. Акаевой о популяризации «горячих линий», в том числе по вопросам медиабезопасности и профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные сообщества<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Поспелова В.Б. Профилактика хищений чужого имущества // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений: сборник научных статей по итогам работы круглого стола №5 со Всероссийским и международным участием. УМК «Актуальные знания»; Ассоциация «Союз образовательных учреждений». Шахты, 2021. С. 91-92.

<sup>2</sup> Западнова Ю.А., Акаева К.А. Административно-правовые вопросы предупреждения противоправной деятельности деструктивных интернет-сообществ // Эпомен. 2020. № 49. С. 146-156.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что виктимологическая профилактика преступности в сфере экономики имеет особенное значение и может повлиять на количество совершаемых преступлений. Исходя из классификации личностей жертв от преступных посягательств в сфере экономики возможно планирование профилактических мероприятий на отдельные группы граждан. Итак, нами предлагается следующая дифференциация личностей потерпевших от преступлений в сфере экономики:

– жертвы, которые подвергаются нападению и физическому контакту с преступником во время реализации им преступного замысла по присвоению чужого имущества;

– потерпевшие, подвергшиеся обману или злоупотреблению доверием при непосредственном совершении хищения;

– жертвы, подвергшиеся тайному хищению, что также может происходить не только физически, но и удаленно через хищение информационных данных гражданина.

Другая типология разработана на основе типологии жертв преступлений Д.В. Ривмана и включает в себя: универсальный, избирательный, ситуативный, случайный тип. Интересно, что универсальный тип личности жертвы может быть, как жертвой, так и преступником, поэтому выявление данного типа потенциальных потерпевших позволяет участковому уполномоченному полиции эффективно предупреждать преступления в сфере экономики.

В параграфе также рассмотрены детерминанты виктимного поведения потерпевших от преступлений в сфере экономики, причем, особое внимание уделено «дистанционным» преступлениям в сфере экономики.

В параграфе рассмотрена система общей и индивидуальной виктимологической профилактики, учитывая формы несения службы участковому уполномоченному полиции. В частности, нами предлагается в рамках отчетов перед населением доводить до граждан не только показатели о проделанной работе, но и – алгоритмы совершения преступлений, в том

числе, «дистанционных», способы избежать преступных посягательств, а также обязанность граждан сообщать о каждом факте преступных посягательств в сфере экономики.

В ходе рассмотрения обращений граждан и приема граждан выявляются детерминанты преступности и виктимности потерпевших, что позволяет планировать профилактические мероприятия. В рамках профилактического обхода производится информирование граждан, определение потенциальных жертв и детерминанты преступности, выявление лиц, которых возможно поставить на профилактический учет либо на списочный учет в службу участковых уполномоченных полиции. Важным инструментом в рамках реализации форм службы участковым уполномоченным полиции является раздача памяток и информационных листов с номерами телефона экстренных служб, алгоритмами совершения преступлений, способам защиты, а также – визитных карточек участкового уполномоченного полиции, которые содержат его рабочий сотовый телефон. Отмечены возможности профилактирования виктимизации посредством социальной рекламы, популяризации «горячих линий», в том числе по вопросам медиабезопасности и профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные сообщества.

## **§ 2. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с различными подразделениями органов внутренних дел по предупреждению противоправной деятельности в сфере экономики**

В настоящее время участковые уполномоченные полиции проводят комплексную работу по профилактике противоправной деятельности в сфере экономики. Несомненно, названная деятельность должна осуществляться во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел, что позволит увеличить эффективность такой профилактики. В данном параграфе раскроем особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными службами в целях предупреждения противоправной деятельности в

сфере экономики.

Как было выявлено во втором параграфе первой главы выпускной квалификационной работы, в соответствии с нормативными правовыми актами, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел, профилактика преступлений в сфере экономики возлагается практически на все подразделения полиции, в том числе и участковых уполномоченных.

Служба участковых уполномоченных полиции в своей деятельности взаимодействуют с различными службами полиции. Так, участковые уполномоченные полиции в данном направлении взаимодействуют с патрульно-постовой службой полиции, подразделениями по делам несовершеннолетних, государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделениями в сфере миграции, оперативными подразделениями уголовного розыска и др.

Важным фактором представляется то, что процесс взаимодействия с другими подразделениями полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики, который осуществляется участковым уполномоченным полиции, может зависеть также от конкретного административного участка, на какой территории он расположен (мегаполис, сельская местность), какие расположены на нем объекты (например, метрополитен, образовательные организации, торговые комплексы).

В научной литературе отмечается, что в целом в органах внутренних дел процесс взаимодействия осуществляется неэффективно, что подтверждается отсутствием узконаправленных ведомственных нормативных актов, которые касаются взаимодействия в отдельных сферах предупреждения преступности, в том числе в сфере экономики<sup>1</sup>. По нашему мнению, целесообразно обеспечить разработку таких нормативных правовых актов. При этом, участковые уполномоченные полиции могли бы стать тем координационным звеном,

---

<sup>1</sup> Крутиков А.В. Некоторые аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками иных подразделений ОВД // Актуальные вопросы административной деятельности полиции: сборник научных трудов. Москва, 2019. С. 137-140.

которое обеспечивало бы должное и эффективное взаимодействие. Следует заметить, что организация должного взаимодействия между службами отсутствует и потому, что многие подразделения полиции выполняют множество функций, которые не связаны с их предназначением, в том числе и участковые уполномоченные полиции. Так, участковые уполномоченные полиции, кроме основной профилактической функции вынуждены осуществлять целый комплекс дополнительных обязанностей, в том числе связанных с охраной общественного порядка при проведении спортивных мероприятий, обеспечение совместных мероприятий с иными службами по их направлениям, а также работы в области уголовно-процессуальных отношений, например, исполнять поручения органа дознания. В связи с этим, времени на организацию должной предупредительной деятельности на административном участке остается немного, что непосредственно влияет на количество преступлений в том числе, в сфере экономики.

Необходимо отметить, что сегодня существует несколько приоритетных направлений взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими подразделениями полиции по вопросам профилактики противоправной деятельности в сфере экономики. По нашему мнению, такими приоритетными направлениями взаимодействия следует признать взаимодействие с патрульно-постовой службой полиции, подразделениями по делам несовершеннолетних, а также оперативными подразделениями уголовного розыска.

Важной составляющей взаимодействия участкового уполномоченного полиции, является взаимодействие с патрульно-постовой службой полиции. Это связано с множеством факторов, в том числе тем, что отдельные наряды патрульно-постовой службы дислоцируются непосредственно на административном участке участкового уполномоченного полиции. Служба указанных нарядов, в основном, связана с осуществлением патрулирования маршрута, который разрабатывается в соответствии с оперативной обстановкой. Отметим, что при составлении таких маршрутов должны учитываться и особенности административного участка, которые можно выявить только путем

привлечения к разработке таких маршрутов самого участкового уполномоченного полиции.

Кроме того, участковый уполномоченный полиции всегда должен обладать информацией, где на его административном участке расположены стационарные и передвижные наряды патрульно-постовой службы полиции. Также, применительно к профилактике преступности в сфере экономики, участковый уполномоченный полиции должен постоянно оставаться с такими нарядами на связи, чтобы успешно координировать профилактическую деятельность. Вместе с тем, сегодня осуществляется реорганизация подразделений патрульно-постовой службы полиции, что отражается на количестве стационарных и передвижных патрулей. Безусловно, в тех местностях, где существует большое количество преступлений в сфере экономики, отказываться от такой формы службы органов внутренних дел нецелесообразно<sup>1</sup>.

Применительно к деятельности патрульно-постовой службы полиции также следует отметить, что участковый уполномоченный полиции должен своевременно довести до находящихся на его административном участке нарядов патрульно-постовой службы полиции информацию о проживающих на нем ранее судимых лицах, а также лицах, которым назначено условное наказание. Также отметим, что сотрудники патрульно-постовой службы полиции находясь на маршруте патрулирования на конкретном административном участке должны обращать внимание на подозрительных лиц, группы лиц, о которых информировать участкового.

Кроме того, полицейские патрульно-постовой службы оказывают содействие участковому уполномоченному полиции при проведение индивидуальной профилактической работы, например, могут проверить выполнение гражданином ограничений, которые назначены ему судом.

---

<sup>1</sup> Ковалев Д.В., Фидель П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД // Аллея науки. 2018. Т. 2. № 3 (19). С. 353-356.



Вторым важным направлением следует признать взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних. Как было указано в первой главе выпускной квалификационной работы, около 2 % преступлений в сфере экономики совершается несовершеннолетними. Кроме того, в процессе такого взаимодействия осуществляется ранняя профилактика преступлений в сфере экономики. Существует достаточное количество примеров, когда несовершеннолетние сначала совершают административные правонарушения, после задерживаются за совершение преступлений против собственности. В связи с этим, участковому уполномоченному совместно с инспекторским составом названного подразделения следует уделять повышенное внимание различным неформальным группам молодежи, которые проживают на административном участке. Необходимо планировать комплекс мероприятий, связанных с профилактическими беседами с молодежью по вопросам предупреждения преступности в сфере экономики, а также информировать их о предусмотренной уголовным законодательством ответственности за совершение распространенных преступлений против собственности, среди которых кражи грабежи, преступления в области оборота наркотических средств. Проводить и планировать дополнительные профилактические занятия в образовательных учреждениях<sup>1</sup>.

Инспекторы по делам несовершеннолетних также могут помочь участковому выявить потенциальных жертв универсального типа, которые возможно поставить на профилактический учет или на списочный учет и проводить с ним и его семьей индивидуальную профилактическую работу.

Кроме того, в процессе предупреждения преступности в сфере экономики участковые уполномоченные полиции должны взаимодействовать с оперативными подразделениями уголовного розыска. Как отмечается отдельными авторами подразделения участковых уполномоченных полиции и

---

<sup>1</sup> Садертдинова И.И., Жилиева С.К. Основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделением по делам несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 60-63.

подразделения уголовного розыска – ключевые субъекты по борьбе с преступлениями и правонарушениями, и четкая организация их взаимодействия является одним из важнейших аспектов этого противостояния<sup>1</sup>.

Как уже отмечалось, в первую очередь необходимо иметь ввиду взаимодействие оперативных сотрудников с участковым уполномоченным полиции, основное содержание работы которого заключается в общении с населением. Участковый уполномоченный полиции является представителем всей полиции на закрепленной территории, что во многом предопределяет универсальный характер его деятельности, требует высокого профессионализма, знания оперативно-розыскной деятельности, оперативной обстановки на обслуживаемой территории. У каждого участкового уполномоченного полиции своя специфика района обслуживания и ее характерные особенности.

Изучая криминогенную обстановку на обслуживаемой территории, оперативный сотрудник знакомится с паспортом административного участка, обслуживаемого участковым уполномоченным полиции, систематически беседует с участковым уполномоченным полиции о состоянии общественного порядка, негативных явлениях, происходящих на обслуживаемой территории. Встречаясь с проживающими и работающими на административном участке гражданами, опираясь при этом на помощь доверенных лиц (доверительные отношения) и представителей общественности, участковый уполномоченный полиции может получить немало информации и о фактах сбыта похищенного, и об угнанных автомобилях, и о появлении в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, то есть тех преступлений, которые произошли на административном, а также о разного рода подготовительных к преступлению действиях, и др.

Необходимо отметить, что профилактика преступлений преступности в сфере экономики является необходимым направлением деятельности

---

<sup>1</sup> Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 35-41.

участкового уполномоченного полиции. На сегодняшний день оперативная обстановка в стране развивается по не лучшему сценарию, о чем свидетельствует рост зарегистрированных преступлений в сфере экономики целом по стране, однако в Башкирии зафиксировано численное падение такого показателя, но доля преступности в сфере экономики в общем количестве преступности в республике растет за последние пять лет (Приложение). Без сомнения, основополагающая роль по профилактике рассматриваемых преступлений принадлежит всей совокупности служб и подразделений органов внутренних дел, в функции которых входит профилактика, предупреждение, выявление и расследование преступлений, однако участковые уполномоченные полиции должны осуществлять в процессе реализации названного направления ключевую роль. Участковые уполномоченные полиции имеют достаточное количество механизмов, с помощью которых можно осуществлять профилактику преступности в сфере экономики.

Необходимо выделить приоритетные направления совершенствования профилактикой деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступности в сфере экономики совместно с иными службами и подразделениями полиции. Так, речь должна идти о наличии эффективной законодательной базы. Как уже отмечалось в положениях выпускной квалификационной работы в нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции, а также иных служб отсутствуют, либо закреплены в незначительном объеме нормы, касающиеся профилактики конкретных групп преступлений, в том числе тех, которые совершаются в сфере экономики, особенно «дистанционные» хищения. Часто, деятельность по профилактике преступлений проводится по общим шаблонам. По нашему мнению, сложившаяся в сфере профилактики рассматриваемых преступлений ситуация не может привести к объемному снижению количества таких преступлений и их доли в общем количестве преступлений. Таким образом, существует необходимость детального регулирования форм и методов деятельности участкового уполномоченного

полиции по осуществлению профилактики преступлений в сфере экономики в зависимости от конкретных условий расположения административных участков.

В связи с этим, следует организовать специализированные курсы повышения квалификации участковых уполномоченных полиции по проблематике предупреждения отдельных групп преступлений, в том числе преступлений в сфере экономики. Такие курсы повышения квалификации целесообразно проводить на базе специализированных институтов повышения квалификации МВД России, а также иных образовательных организаций системы МВД России.

Важным представляется, с учетом профилактической направленности деятельности участкового уполномоченного полиции следует остановиться на отдельных формах такой деятельности, которые могут быть применимы в названном направлении по предупреждению преступности в сфере экономики. Так, одной из наиболее востребованных форм такой деятельности должно стать осуществление административного надзора за лицами, которые совершили преступления, а также лицами, которым уголовное наказание назначено условно. Такие лица, как раз, относятся к универсальному типу жертв, которые и сами могут стать преступниками, т.к. более половины преступлений в сфере экономики в Башкирии совершается лицами, ранее совершавшими преступления. На сегодняшний день при осуществлении административного надзора существует ряд нерешенных задач. Так, большинство участковых уполномоченных полиции в силу нехватки служебного времени относятся к задачам административного надзора формально, тем самым, не исполняя требования действующего законодательства. Выходом из сложившейся ситуации могло бы быть введение специально выделенного сотрудника, который бы взял на себя обязанности не только по формированию дел поднадзорных, но и осуществлял бы мероприятия по проверке исполнения наложенных на них судом ограничений.

Важным направлением совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступности следует признать

работу с несовершеннолетними и молодежью, что обеспечивает раннюю профилактику не только преступности в сфере экономики, но и всех групп преступлений в целом. Указанное направление необходимо реализовывать совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних, а также иными заинтересованными органами, в том числе системы образования.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует сказать, что работа по совершенствованию предупредительной деятельности службы участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения преступности в сфере экономики должна осуществляться во взаимодействии с другими подразделениями полиции. Среди таких подразделений следует особо выделить подразделения патрульно-постовой службы полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, а также оперативные подразделения уголовного розыска. Следует признать, что на сегодняшний день во многих подразделениях взаимодействие по предупреждению преступлений настроено не должным образом. Во многих подразделениях используются шаблонные формы такого взаимодействия, которые давно устарели и требуют обновления. Важным считаем то, что требуется дифференциация работы по предупреждению конкретных групп преступлений во взаимодействии с другими подразделениями полиции. На сегодняшний день отсутствуют ведомственные нормативные правовые акты, которые бы регламентировали вопросы предупреждения конкретных групп преступлений. Также отметим, что указанное взаимодействие по предупреждению преступности в сфере экономики должно осуществляться в зависимости от оперативной обстановки, которая складывается на конкретном административном участке.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

В рамках данного исследования под противоправной деятельностью в сфере экономики нами понимается совокупность преступлений, квалифицируемых по Главе 21 «Преступления против собственности», Главе 22 «Преступления в сфере экономической деятельности», Главе 23 «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях», что подтверждается справочником статической отчетности МВД России. С учетом регионального аспекта проведен анализ количественных и качественных криминологических показателей в России и в Республике Башкортостан. В ходе анализа выявлено, что общее количество преступлений в сфере экономики в России растет, в то время как в Башкирии зафиксирована тенденция к падению. Тем не менее, доля преступлений в сфере экономики в структуре общей преступности как в России, так и в Республике Башкортостан демонстрирует рост. Количественная динамика преступлений в сфере экономики, представленные по главам Уголовного кодекса, также демонстрируют рост за последние пять лет в России. Анализ подобных показателей в Республике Башкортостан показал тенденции к росту в группе преступлений в сфере экономической деятельности, а количество преступлений против собственности и против интересов службы в коммерческих и иных организациях демонстрируют падение. Структура преступлений в сфере экономики выявила доминантное положение преступлений против собственности в Башкирии и в России – 96,56 % и 92,56 %, соответственно. Считаю необходимым обозначить основные составы преступлений, которые следует учитывать при планировании мероприятий по предупредительной деятельности – кражи и квалифицированные виды мошенничеств.

В работе выявлена типичная личность преступника, который совершает преступления в сфере экономики – мужчина, в возрасте старше 30 лет, ранее

совершавший преступления, имеющий среднее профессиональное образование, не имеет постоянного стабильного высокого дохода и совершает преступления, чтобы удовлетворить свои основные потребности в еде, жилье, тепле, питье.

Также в работе обозначены основные группы детерминант противоправной деятельности в сфере экономики. Условно они сгруппированы, как социально-экономические (безработица и низкий уровень жизни отдельных категорий граждан), социально-психологические (алкоголизм, наркомания, неудовлетворенность жизнью, социальным положением, неэффективное выполнение государством социальных гарантий перед населением), а также воспитательные (беспризорность и безнадзорность, рецидив).

Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики регламентирована системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых Конституция РФ, комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимает федеральный закон «О полиции», указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, комплекс ведомственных нормативных правовых актов, где основным является Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Рассмотренная нами система объемна и обширна, что имеет определенную сложность, в том числе и для самих участковых уполномоченных полиции, которые должны оперативно отслеживать изменения законодательства с целью эффективного его использования при предупреждении преступлений в сфере экономики. Отметим также, что в рассмотренной системе нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики, размывается основная проблема службы участковых, которая связана с исполнением огромного количества разнородных функций, кроме основной – предупреждения преступлений и административных правонарушений. Кроме того, укажем, что действующая законодательная система деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере экономики закрепляет

основные формы несения службы, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением о проделанной работе. В структуре каждой из названных форм существуют элементы организационного характера, которые напрямую влияют на эффективность предупредительной работы участковых уполномоченных.

Виктимологическая профилактика преступности в сфере экономики имеет особенное значение и может повлиять на количество совершаемых преступлений. Исходя из классификации личностей жертв от преступных посягательств в сфере экономики возможно планирование профилактических мероприятий на отдельные группы граждан. Итак, нами предлагается следующая дифференциация личностей потерпевших от преступлений в сфере экономики:

- жертвы, которые подвергаются нападению и физическому контакту с преступником во время реализации им преступного замысла по присвоению чужого имущества;

- потерпевшие, подвергшиеся обману или злоупотреблению доверием при непосредственном совершении хищения;

- жертвы, подвергшиеся тайному хищению, что также может происходить не только физически, но и удаленно через хищение информационных данных гражданина.

Другая типология разработана на основе типологии жертв преступлений Д.В. Ривмана и включает в себя: универсальный, избирательный, ситуативный, случайный тип. Интересно, что универсальный тип личности жертвы может быть, как жертвой, так и преступником, поэтому выявление данного типа потенциальных потерпевших позволяет участковому уполномоченному полиции эффективно предупреждать преступления в сфере экономики.

В работе также рассмотрены детерминанты виктимного поведения потерпевших от преступлений в сфере экономики, причем, особенное внимание уделено «дистанционным» преступлениям в сфере экономики.

В работе рассмотрена система общей и индивидуальной



виктимологической профилактики, учитывая формы несения службы участкового уполномоченного полиции. В частности, нами предлагается в рамках отчетов перед населением доводить до граждан не только показатели о проделанной работе, но и – алгоритмы совершения преступлений, в том числе, «дистанционных», способы избежать преступных посягательств, а также обязанность граждан сообщать о каждом факте преступных посягательств в сфере экономики. В ходе рассмотрения обращений граждан и приема граждан выявляются детерминанты преступности и виктимности потерпевших, что позволяет планировать профилактические мероприятия. В рамках профилактического обхода производится информирование граждан, определение потенциальных жертв и детерминанты преступности, выявление лиц, которых возможно поставить на профилактический учет либо на списочный учет в службу участковых уполномоченных полиции. Важным инструментом в рамках реализации форм службы участковым уполномоченным полиции является раздача памяток и информационных листов с номерами телефона экстренных служб, алгоритмами совершения преступлений, способам защиты, а также – визитных карточек участкового уполномоченного полиции, которые содержат его рабочий сотовый телефон. Отмечены возможности профилактирования виктимизации посредством социальной рекламы, популяризации «горячих линий», в том числе по вопросам медиабезопасности и профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные сообщества.

Работа по совершенствованию предупредительной деятельности службы участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения преступности в сфере экономики должна осуществляться во взаимодействии с другими подразделениями полиции. Среди таких подразделений следует особо выделить подразделения патрульно-постовой службы полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, а также оперативные подразделения уголовного розыска. Следует признать, что на сегодняшний день во многих подразделениях взаимодействие по предупреждению преступлений настроено не должным образом. Во многих подразделениях используются шаблонные формы такого

взаимодействия, которые давно устарели и требуют обновления. Важным считаем то, что требуется дифференциация работы по предупреждению конкретных групп преступлений во взаимодействии с другими подразделениями полиции. На сегодняшний день отсутствуют ведомственные нормативные правовые акты, которые бы регламентировали вопросы предупреждения конкретных групп преступлений. Также отметим, что указанное взаимодействие по предупреждению преступности в сфере экономики должно осуществляться в зависимости от оперативной обстановки, которая складывается на конкретном административном участке.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2022).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19, ст. 2060.

5. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2022).

8. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Рос. газ. – № 189. – 2011.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Аблязова Е.Б. К проблеме правового регулирования виктимологической профилактики преступлений, осуществляемой органами внутренних дел // Актуальные вопросы права и правоприменения: материалы Международной научно-практической конференции. 2021. С. 3-6.

2. Бикрева Р.Н. Дистанционное мошенничество и получение мошенниками удаленного доступа к банковским картам граждан как угроза экономической безопасности России // Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения: материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. Составитель: Н.В. Мячин. Санкт-Петербург, 2021. С. 275-279.

3. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 35-41.

4. Ботвин И.В. К вопросу о современных причинах и условиях преступности в сфере экономики // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 2 (39). С. 170-172

5. Западнава Ю.А., Акаева К.А. Административно-правовые вопросы предупреждения противоправной деятельности деструктивных интернет-

сообществ // Эпомен. 2020. № 49. С. 146-156.

6. Кабанов П.А., Магизов Р.Р. Криминологическая виктимология: учебное пособие. Казань, 2018.

7. Клименко Б.А., Воротник А.Н. Междисциплинарный подход в обучении сотрудников органов внутренних дел пресечению противоправных действий правонарушителя // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 1. С. 47-51.

8. Ковалев Д.В., Фидель П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД // Аллея науки. 2018. Т. 2. № 3 (19). С. 353-356.

9. Крутиков А.В. Некоторые аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками иных подразделений ОВД // Актуальные вопросы административной деятельности полиции: сборник научных трудов. Москва, 2019. С. 137-140.

10. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018.

11. Мотрович И.Д. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: монография. Хабаровск, 2019.

12. Мудрик А.В., Яковлева М.Г. Социально-педагогическая виктимология. М.: Юрайт, 2021.

13. Назаров С.А. Социально-экономические причины, условия и факторы детерминации преступности в экономической сфере в современной России // Russian Economic Bulletin. 2020. Т. 3. № 2. С. 267-277.

14. Папок М.Е. Социально-педагогическая деятельность по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних // Современная педагогика и психология: проблемы и перспективы: материалы III Международной студенческой научно-практической конференции. Под редакцией И.Д. Лельчицкого, О.О. Гониной. 2020. С. 12-17.

15. Полянский Н.Э., Диденко К.В. Роль ОВД в предупреждении

преступности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-2. С. 27-29.

16. Поспелова В.Б. Профилактика хищений чужого имущества // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений: сборник научных статей по итогам работы круглого стола №5 со Всероссийским и международным участием. УМК «Актуальные знания»; Ассоциация «Союз образовательных учреждений». Шахты, 2021. С. 91-92.

17. Савельева М.В. Соотношение понятий противоправная деятельность и противозаконная деятельность в рамках внедоговорной ответственности сотрудников полиции // Современные проблемы гуманитарных наук: теоретический и практический аспекты: материалы международной научно-практической конференции. Хабаровск, 2020. С. 36-39.

18. Садертдинова И.И., Жилиева С.К. Основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделением по делам несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 60-63.

19. Смирнова Л.А. Понятие «виктимное поведение» в отечественных и зарубежных исследованиях // Интеграция психолого-педагогических наук и актуальных образовательных практик: сборник трудов IV Международной студенческой научно-практической очной конференции. Киров, 2021. С. 301-305.

20. Ульянов Э.Ю. Профилактика дистанционного мошенничества // Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических наук: теория, методология, практика: материалы IX Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 245-247.

21. Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений участковыми уполномоченными полиции. Барнаул, 2021.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан

за 2017-2021 года.

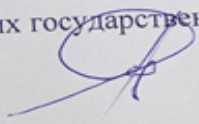
2. Материалы вынесенных предписаний юридическим лицам отделом УУП и ПДН Управления МВД России по г. Уфе за 2021 год.

3. Материалы проверки сообщения о преступлении Управления МВД России по г. Уфе № \*154\* от 30.07.2019 г.

4. Состояние преступности в России за 2017-2021 года: [Электронный ресурс]: ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. URL://<http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 29.01.2022).

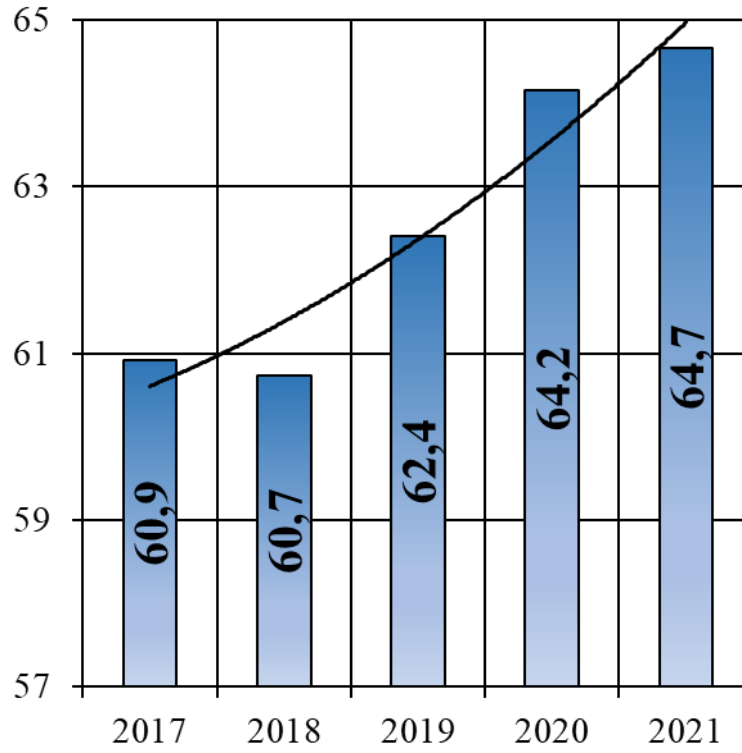
5. Стенограмма выступления Президента РФ на расширенной коллегии МВД России от 03 марта 2021 г.: [Электронный ресурс]: официальный интернет-портал Президента РФ. URL:// <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65090> (дата обращения: 29.01.2022).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

  
М.М. Якупов

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Динамика доли преступлений в сфере экономики в Российской Федерации за 2017-2021 года в общем количестве преступлений, %



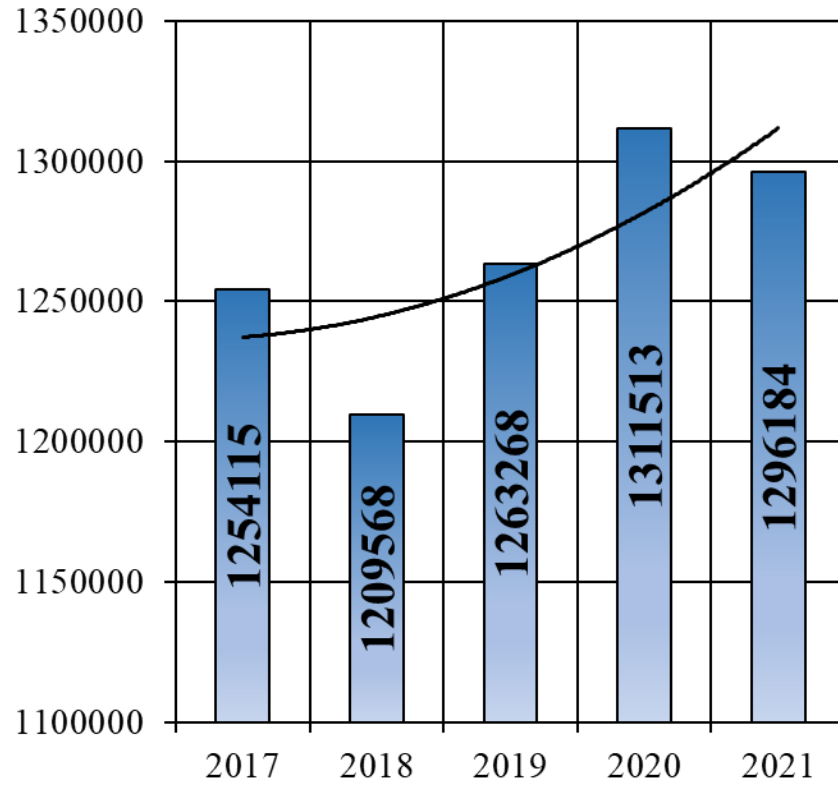


## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

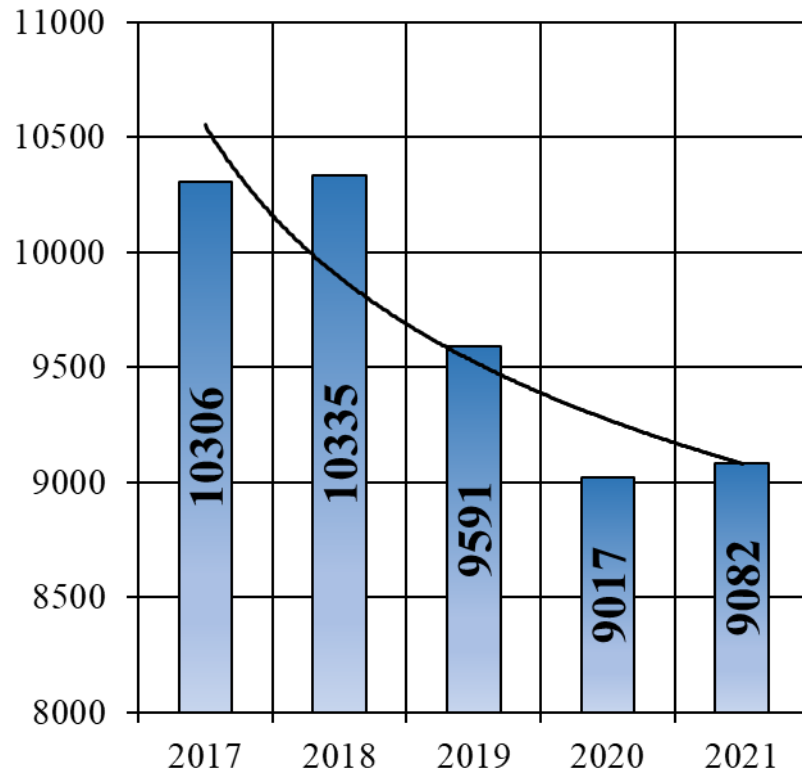
Структура преступлений в сфере экономики  
в Российской Федерации за 2017-2021 года, %



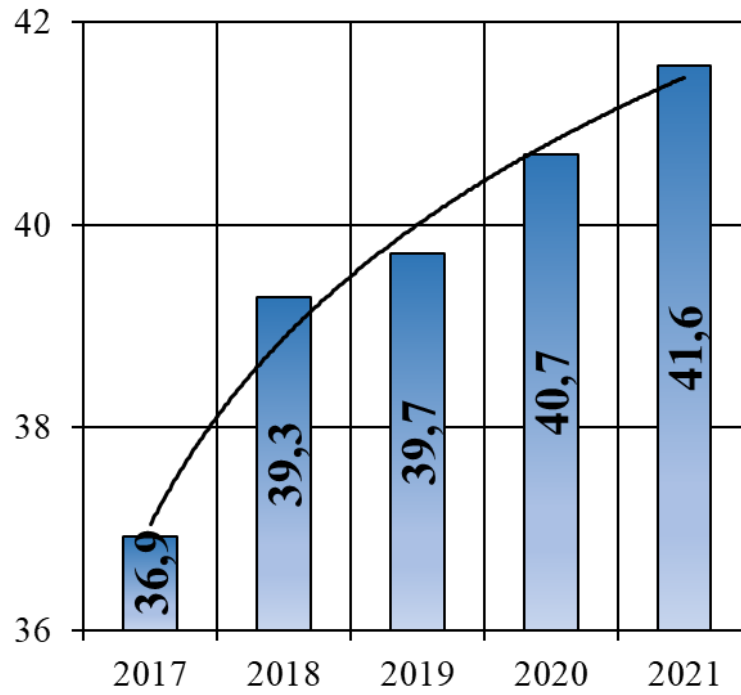
Динамика преступлений в сфере экономики  
в Российской Федерации за 2017-2021 года, %



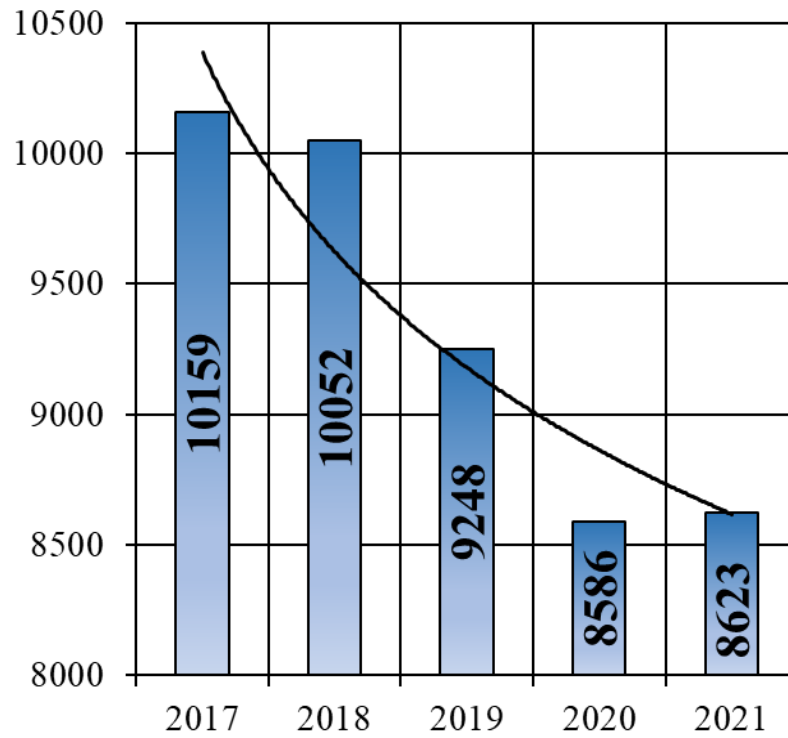
Количество преступлений в сфере экономики, зарегистрированных в  
Республики Башкортостан за 2017 – 2021 года



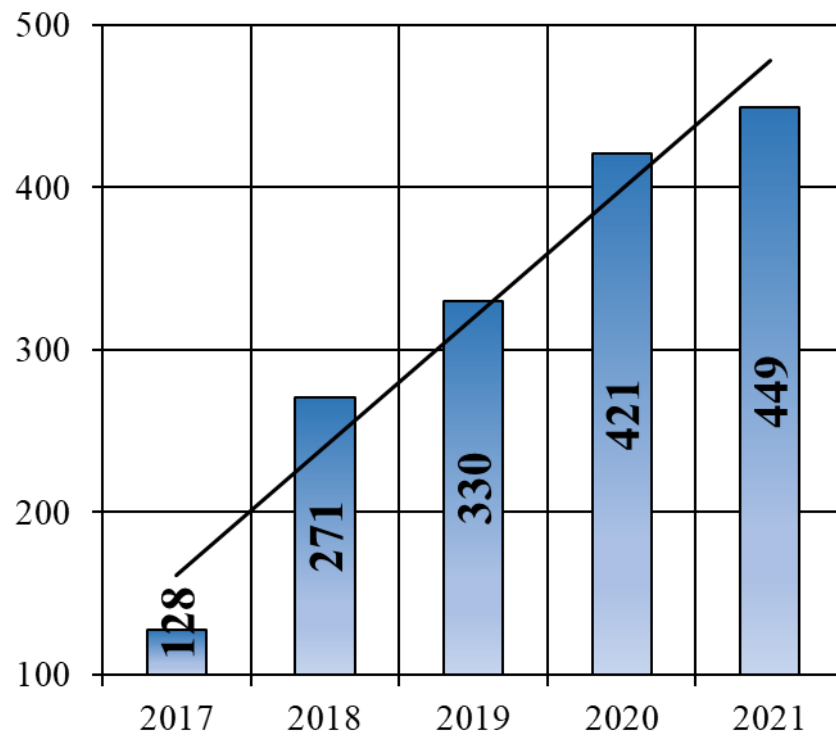
Динамика доли преступлений в сфере экономики в Республике Башкортостан  
за 2017-2021 года, %



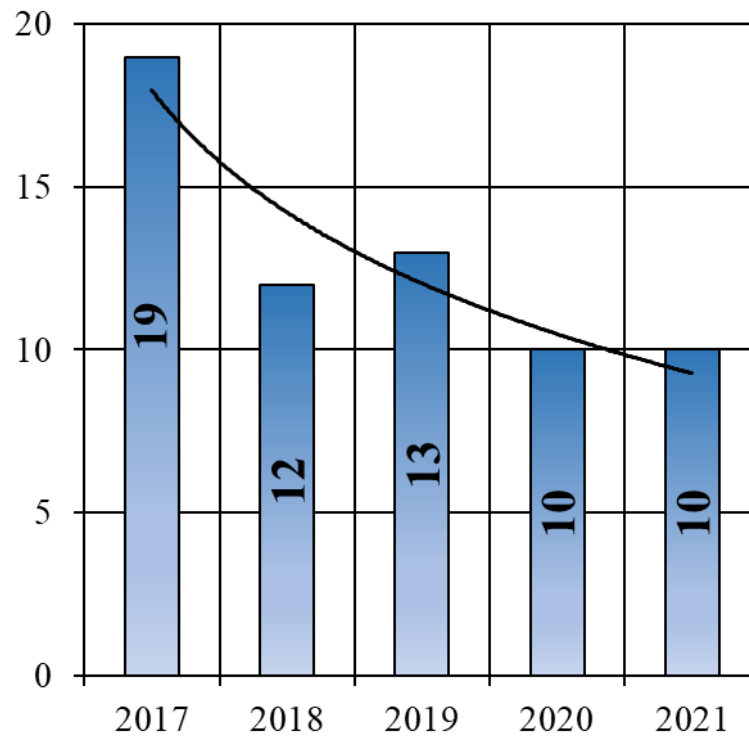
Динамика преступлений против собственности в Республике Башкортостан за  
2017-2021 года



Динамика преступлений в сфере экономической деятельности в Республике  
Башкортостан за 2017-2021 года



Динамика преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях в Республике Башкортостан за 2017-2021 года

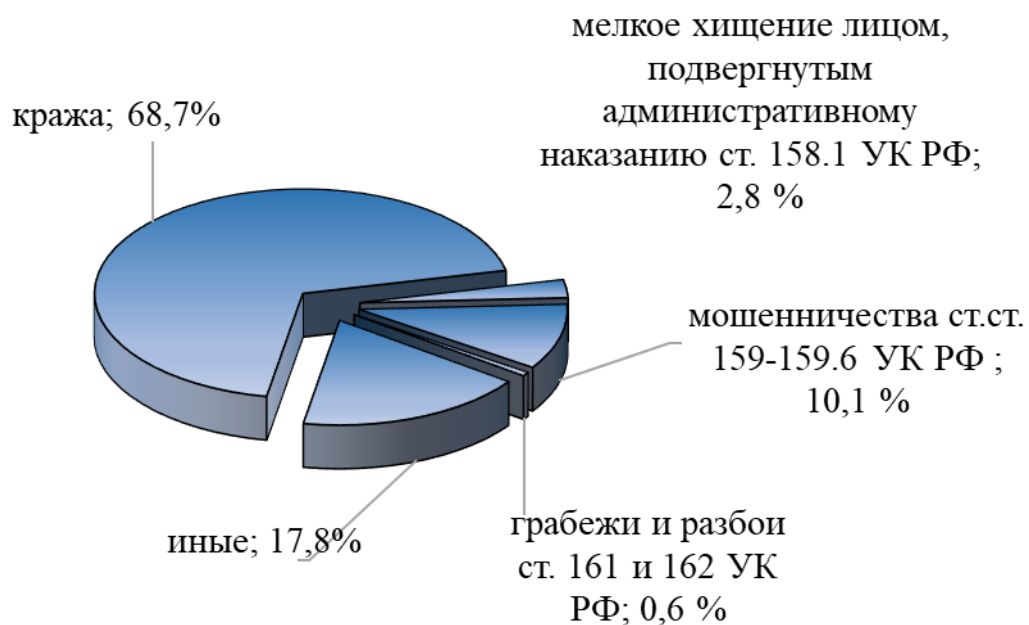


Структура преступлений в сфере экономики в Республике Башкортостан за  
2017-2021 года, %





Структура преступлений против собственности в Республике Башкортостан за  
2017-2021 года, %



Структура возраста лиц, совершивших преступления в сфере экономики в  
Республике Башкортостан за 2017-2021 года, %

