

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С
НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ,
СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ, НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО
ОПАСНЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Шарапов Рамиль Азаматович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2016 года набора, 6201 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, доцент
Шайхуллин Марат Селирович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « 4 » июня 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Криминологическая характеристика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.....	8
§ 1. Состояние преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.....	8
§ 2. Характеристика личности преступника, совершившего преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ	14
§ 3. Причины и условия совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ	23
Глава 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ	30
§ 1. Правовые основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ	30
§ 2. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в профилактике преступлений, связанных с незаконным	

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ	35
Заключение	43
Список использованной литературы.....	47
Приложение 1	53
Приложение 2	54
Приложение 3	55
Приложение 4	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Современное состояние проблемы противодействия преступлениям, связанным с такими опасными социальными явлениями как алкоголизм и наркомания, свидетельствует о важной роли органов внутренних дел, как субъекта выявления, пресечения, предупреждения указанных видов противоправных деяний.

К сожалению, различные процессы, происходящие в мире и российском обществе, не позволяют в полной мере использовать все запланированные средства борьбы с преступлениями в области использования, употребления, распространения наркотических средств и психотропных веществ. Следует обратить внимание на то, что угрожающие национальной безопасности масштабы исследуемых видов преступлений несопоставимы с материально-технической, организационной и оперативной готовностью отдельных территориальных органов внутренних дел. Это также обуславливается использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий с целью совершения преступлений.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют также статистические данные, полученные из открытых источников МВД России и Прокуратуры РФ. Так, в 2017 году в Российской Федерации было совершено 208681 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в 2018 году – 200306 преступлений, в 2019 году – 190197 преступлений, в 2020 – 189905 преступлений, в 2021 году – 179732 преступления (Приложение 1)¹. Статистические данные показывают небольшое снижение рассматриваемых преступлений, однако это не говорит об эффективности деятельности органов внутренних дел по их предупреждению. В частности, это подтверждается тем, что увеличивается

¹ Состояние преступности в РФ за 2017-2021 г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 10.02.2022).

количество иных преступлений, которые совершаются в состоянии наркотического опьянения, а также количеством лиц, которые ставятся на учет как больные наркоманией. Таким образом, снижение количества выявляемых преступлений рассматриваемой группы может означать, что лица их совершающие начали применять более изощренные способы их совершения, что позволяет им оставлять достаточное количество совершенных преступлений в латентном поле.

Ключевая роль в предупреждении рассматриваемых преступлений принадлежит подразделениям участковых уполномоченных полиции. Так, названные подразделения полиции призваны решать различные задачи, возложенные на органы внутренних дел. Одной из таких следует считать задачу, связанную с профилактикой различных преступлений. Данная деятельность осуществляется посредством различных механизмов, в том числе пресекающего и предупредительного толка. В 2021 году в Российской Федерации участковыми уполномоченными полиции было выявлено более 70 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ¹. Участковые уполномоченные полиции осуществляют реализацию предупредительного направления, связанного с осуществлением профилактического воздействия на лиц, состоящих на учете, среди которых лица, больные наркоманией. Кроме того, участковые уполномоченные полиции должны обладать всем спектром информации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, на территории закрепленного административного участка². Все это, только усиливает роль названных подразделений в борьбе с указанным негативным социальным явлением, а также конкретными преступлениями рассматриваемой

¹ Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/> (дата обращения: 10.02.2022).

² О результатах реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году: отчет министра внутренних дел. URL: https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual_reports (дата обращения: 10.02.2022).

правовой природы.

В последнее время остро стоит вопрос о необходимости повышения эффективности противодействия отдельным группам преступлений. Так, это в полной мере касается преступлений, объектом которых является здоровье населения. В названной группе преступлений особую озабоченность вызывают деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, а также психотропных веществ. Актуальность темы исследования также подтверждается новыми способами совершения преступлений исследуемой группы¹.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании роли участкового уполномоченного полиции в предупреждении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

– проанализировать состояние преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

– исследовать характеристику личности преступника, совершившего преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

– выявить причины и условия совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

¹ Напсоков А.Р. Борьба с наркопреступлениями, совершаемыми с использованием сети интернет как элемент национальной безопасности России // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. № 5. С. 113-117.

– изучить правовые основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

– определить основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые складываются в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система научной и учебной литературы по проблемам криминологической характеристики и криминологического предупреждения рассматриваемых преступлений, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, судебных органов, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ, НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1. Состояние преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

В структуре рассматриваемых преступлений следует говорить о деяниях, составы которых предусматриваются 25 главой Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ). Следует отметить, что названная глава предусматривает целую систему норм, устанавливающих уголовную ответственность в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров. Вместе с тем, статистические данные о совершенных преступлениях показывают, что основную часть указанных преступлений составляют два состава, первый из которых предусматривается ст. 228 УК РФ и устанавливает уголовную ответственность за приобретение, хранение, перевозку, изготовление и переработку, а второй устанавливается положениями ст. 228.1 УК РФ и определяет уголовную ответственность за производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ, а также иных составляющих незаконного оборота, указанных в ст. 228 и 228.1 УК РФ, смежных предметов.

Предметом всех смежных составов названных преступных деяний являются наркотические вещества и сходные с ними психоактивные вещества. В Российской Федерации перечень таких веществ устанавливается Правительством РФ и с течением времени подлежит уточнению и, как правило, дополнению.

Объект рассматриваемых составов преступлений сводится к общественным отношениям, которые обеспечивают безопасность здоровья населения. Кроме того, необходимо иметь в виду дополнительный объект, на который посягают рассматриваемые преступления, которым выступает регламентированный государством порядок осуществления оборота рассматриваемых веществ.

Объективная сторона названных составов преступлений характеризуется соответствующими диспозициями и включает в себя действия, связанные с приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением и переработкой, а также производством, сбытом и пересылкой.

Субъективная сторона рассматриваемых составов преступлений характеризуется прямым умыслом, что предполагает полное осознание лицом, совершающим названные преступления всей степени их общественной опасности.

К возможным субъектам рассматриваемых преступлений необходимо относить лиц, которые к моменту его совершения достигли возраста шестнадцати лет¹.

Анализ оперативной обстановки, которая складывается на территории Российской Федерации, а также Республики Башкортостан, в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ указывает на наличие неблагоприятных условий ее развития. В частности, совершается многочисленное количество названных преступлений, основная часть из которых относится к тяжким и особо тяжким преступлениям. В связи с этим, целесообразно проанализировать состояние преступности, связанное с совершением преступлений, ответственность за которые установлена ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ.

Как уже было отмечено во введении, анализ данных по Российской Федерации свидетельствует о небольшом снижении уровня преступности в

¹ Ломонос Е.С. Преступления в сфере оборота наркотиков // Юридический форум: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 35-40.

сфере незаконного оборота наркотических средств. Следует проанализировать состояние преступности, связанной с совершением рассматриваемых составов преступлений.

Так, в 2017 году в Российской Федерации было зарегистрировано 203393 преступления, ответственность за которые предусматривается ст. 228 и 228.1 УК РФ, в 2018 году – 194155 преступлений, в 2019 году – 183899 преступлений, в 2020 году – 182600 преступлений, в 2021 году – 172092 преступления (Приложение 2)¹. Полученные данные свидетельствуют, что преступления, ответственность за которые предусматривается ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, составляют в структуре преступлений в области незаконного оборота наркотических средств более 96 %.

Важным также представляется то, что основная часть из них касается признака объективной стороны рассматриваемых преступлений, связанных со сбытом. Так, в 2017 году было совершено 107446 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, связанных с их сбытом, в 2018 году – 112854 преступления, в 2019 году – 112651 преступление, в 2020 году – 112267 преступлений, в 2021 году – 103446 преступлений².

Важным критерием, который касается рассматриваемых преступлений, представляется то, что основная работа по выявлению рассматриваемых преступлений осуществляется сотрудниками органов внутренних дел различных подразделений, в том числе, участковыми уполномоченными полиции.

Так, в 2017 году сотрудниками органов внутренних дел было выявлено 194795 подобных преступлений, что составляет 95,8 % от общего количества выявленных, в 2018 году – 186842 преступления, что составляет 96,2 % от общего числа выявленных, в 2019 году – 177276 преступлений, что составляет 96,4 % от общего числа выявленных, в 2020 году – 176387 преступлений, что

¹ Состояние преступности в РФ за 2017-2021 г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 10.02.2022).

² Состояние преступности в РФ за 2017-2021 г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 10.02.2022).

составляет 96,6 % от общего количества выявленных, в 2021 году – 167383 преступления, что составляет 97,3 % от общего числа выявленных¹. Полученные статистические данные подтверждают главенствующую роль органов внутренних дел в процессе выявления и пресечения рассматриваемых преступлений.

Полученные данные о состоянии преступности, связанной с совершением преступлений, предусмотренных ст. 228 и 228.1 УК РФ, позволяют выявить их количество в общей структуре преступности Российской Федерации.

Так, в 2017 году в Российской Федерации всего было зарегистрировано 2058476 преступления, в 2018 году – 1991532 преступления, в 2019 году – 2024337 преступлений, в 2020 году – 2044221 преступлений, в 2021 году – 2004404 преступления. Таким образом, доля рассматриваемых преступлений в структуре общей преступности составляет соответственно в 2017 году – 9,8 %, в 2018 году – 9,7 %, в 2019 году – 9 %, в 2020 году – 8,9 %, в 2021 году – 8,5 %. Полученные данные показывают, что в среднем доля преступлений, ответственность за которые предусматривается ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ составляет 9,18 %².

Кроме того, в структуре рассматриваемого параграфа необходимо исследовать данные, связанные с лицами, выявляемыми за совершение рассматриваемых преступлений.

Так, в 2017 году было выявлено 108182 лица, совершивших рассматриваемые преступления, в 2018 году – 97311 лиц, совершивших рассматриваемые преступления, в 2019 году – 86808 лиц, совершивших рассматриваемые преступления, в 2020 году – 84315 лиц, совершивших рассматриваемые преступления, в 2021 году – 86219 лиц, совершивших рассматриваемые преступления. Следует отметить, что полученные данные свидетельствуют о снижении количества выявляемых лиц, которые

¹ Состояние преступности в РФ за 2017-2021 г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 10.02.2022).

² Состояние преступности в РФ за 2017-2021 г.г. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 10.02.2022).

совершили рассматриваемые преступления. Это может быть связано с различными факторами, среди которых совершение рассматриваемых преступлений посредством информационно-телекоммуникационных технологий, снижение эффективности работы органов внутренних дел, иные¹.

Таким образом, состояние преступности в Российской Федерации, связанной с совершением преступлений, предусмотренных ст.ст. 228, 228.1 УК РФ необходимо признать крайне тяжелым, что подтверждается указанными количественными характеристиками. Даже несмотря на фиксацию незначительного снижения по многим показателям, общая ситуация, связанная с наркотизацией общества ухудшается. Об этом свидетельствует рост количества лиц, которые ставятся на учет в медицинские организации, а также в органы внутренних дел, как больные наркоманией, а также совершавшие ранее преступления и административные правонарушения в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ².

Исходя из привязки темы выпускной квалификационной работы к региональной составляющей, требуется аналогичный анализ состояния совершения рассматриваемых преступлений на примере конкретного субъекта федерации, в качестве которого избрана Республика Башкортостан.

Так, в 2017 году в Республике Башкортостан было зарегистрировано 5765 преступлений, ответственность за которые предусматривается ст. 228 и 228.1 УК РФ, в 2018 году – 5577 преступлений, в 2019 году – 5435 преступлений, в 2020 году – 5630 преступлений, в 2021 году – 4569 преступления (Приложение 3). Не смотря на снижающийся темп количества выявляемых преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ, их доля в общей

¹ Павлик Е.М., Кетенчиева Е.С. Криминологическая характеристика лиц, осуждённых за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 3 (87). С. 118–122.

² Меняйло Д.В., Меняйло Л.Н., Никитина К.В. Противодействие органов внутренних дел наркотизации в России // Уголовно-исполнительная система: реалии и перспективы развития: материалы III Международной научно-практической конференции. Ответственность за содержание материалов несут авторы. Псков, 2021. С. 299–303.

преступности Республики Башкортостан демонстрирует рост (Приложение 4). Так, в 2017 году доля преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ в общей преступности Республики Башкортостан составила 9,45 %, в 2018 году – 9,71 %, 2019 году – 9,82 %, в 2020 году – 10,07 %, в 2021 году – 9,29 %¹.

Полученные данные свидетельствуют, что преступления, ответственность за которые предусматривается ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, составляют в структуре общей преступности в Республике Башкортостан более 9,5 %, что на 0,49 % выше, чем в Российской Федерации, в целом².

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Глава 25 УК РФ содержит несколько составов преступлений, которые связаны с общественными отношениями в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров. Однако, как выявлено на основе статистических данных, в Российской Федерации и в Республике Башкортостан более 95 % преступлений, предусмотренных главой 25 УК РФ, составляют преступления, квалифицируемые по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ.

Кроме того, основное количество указанной группы преступлений выявляют именно органы внутренних дел. В среднем, доля преступлений, ответственность за которые предусматривается ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, в Российской Федерации составляет 9,18 %, а в Республике Башкортостан – более 9,5 %, что на 0,49 % выше, чем в Российской Федерации. Не смотря на снижающийся темп количества выявляемых преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ, их доля в общей преступности Республики Башкортостан демонстрирует рост, что, несомненно, обуславливает необходимость усиления профилактических мероприятий.

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

² Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

§ 2. Характеристика личности преступника, совершившего преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

В условиях, когда в Российской Федерации каждое десятое преступление является преступлением, связанным с оборотом наркотических средств, требуется незамедлительная перенастройка процессов предупредительной деятельности. Важное значение, при определении направлений повышения эффективности деятельности различных органов государственного управления, в том числе, органов внутренних дел, могут иметь данные, связанные с личностью преступников, которые совершают рассматриваемые преступления. В связи с этим, следует проанализировать данные по лицам, которые выявлены, как совершившие рассматриваемые преступления на территории Республики Башкортостан.

В криминологической науке личность преступника принято ассоциировать с совокупностью определенных свойств¹. Следовательно, под личностью преступника, совершившего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, подразумевается определённая система наиболее значимых, социально обусловленных и индивидуально сформировавшихся социальных, биофизических и психологических свойств лица, неблагоприятное сочетание которых трансформировалось в его мотивации, направленной на совершение названных преступлений².

¹ Адамов Т.А. Криминологическая характеристика личности преступника, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VI Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов (СГУ им. Н.Г. Чернышевского). 2019. С. 6–11.

² Казакевич С.М. Криминологическая характеристика личности современного наркопреступника // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. 2019. № 2 (46). С. 31-39.

Характеристика лиц, совершивших преступления, связанные с оборотом наркотических и психотропных веществ, составляется из содержательных элементов структуры личности. Такими элементами традиционно являются социально-демографические и уголовно-правовые признаки, социальные проявления в различных сферах общественной жизни, т.е. в целом внешние признаки личности. В соответствии с этим можно сделать выводы о нравственных и психологических качествах, прежде всего, проявляющиеся в поведении наркопреступника и составляющие его характеристику. При этом следует иметь в виду, что психологические особенности лиц, совершивших указанные преступления, могут быть многообразны и индивидуальны¹.

Некоторые исследователи отмечают, что личность наркопреступника необходимо определять как ключевой элемент преступного поведения. Криминологи также указывают на необходимость разбора личности преступника на определенные элементы, среди которых социально-демографические признаки, морально-психологические, а также уголовно-правовые.

Первым признаком, который имеет определяющее значение для криминологической характеристики личности преступника, является пол и возраст. Рассмотрим проявление указанного признака применительно к территории Республики Башкортостан, данные представим в рис. 1.1.

Рис. 1.1 Количество мужчин и женщин в структуре лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ на территории Республики Башкортостан

Статья УК	пол, год	2017	2018	2019	2020	2021
228	мужчины	1344	1417	1369	1339	1361
	женщины	128	112	133	121	117
228.1	мужчины	404	307	324	253	243
	женщины	83	73	59	60	68

¹ Старостина Е.В. Криминологическая специфика лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков // Трибуна ученого. 2020. № 12. С. 716–720.

Так, по ст. 228 УК РФ в 2017 году были квалифицированы действия 1344 мужчины и 128 женщин, в 2018 году – 1417 мужчин и 112 женщин, в 2019 году – 1369 мужчин и 133 женщин, в 2020 году – 1339 мужчин и 121 женщины, в 2021 году – 1361 мужчины и 117 женщин.

По ст. 228.1 УК РФ в 2017 году были квалифицированы действия 404 мужчины и 83 женщины, в 2018 году – 307 мужчин и 73 женщины, в 2019 году – 324 мужчин и 59 женщин, в 2020 году – 253 мужчины и 60 женщин, в 2021 году – 243 мужчины и 68 женщин¹.

Итак, преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, в основном, свойственны мужчинам. На это указывают статистические данные. Среди лиц, совершивших рассматриваемые преступления, преобладающее количество составляют мужчины.

Так, по ст. 228 УК РФ, среднее количество лиц мужского пола в Российской Федерации составляет около 91,7 %, а по ст. 228,1 УК РФ – 82,1 %².

Для Республики Башкортостан гендерный признак характеризуется следующими показателями: по ст. 228 УК РФ средняя доля преступников мужского пола составляет около 91,8 %, а по ст. 228,1 УК РФ – 81,6 %³.

Таким образом, в анализируемом массиве уголовных дел женщины присутствуют в достаточном количестве, причем, доля женщин в структуре общего количества рассматриваемых преступлений увеличивается. Так, было выявлено, что для женщин характерно совершение рассматриваемых преступлений, признаком объективной стороны которых является сбыт.

Кроме того, заслуживает внимания и тот факт, что для женщин является характерным участие в преступлениях, связанных с реализацией

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

² Ежегодный отчет о состоянии преступности в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 10.02.2022).

³ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

признака объективной стороны указанных преступлений в форме перевозки. Также, среди женщин часто имеются случаи повторного совершения рассматриваемых преступлений¹.

Так, в январе 2020 года А., являясь условно осужденной по приговору Белорецкого межрайонного суда РБ суда, за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228.1 УК РФ, вошла в преступный сговор с неустановленными лицами посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе, специализированных программ для обмена сообщениями, для осуществления сбыта наркотических средств на территории г. Белорецк Республики Башкортостан. После чего, А. вошла в преступный сговор с неустановленными лицами, которые передавали ей наркотические средства, оставленные в тайниках – «закладках» на территории г. Магнитогорск. Информацию о местонахождении тайника передавали с помощью информационно-телекоммуникационных сетей и специального программного обеспечения. А. получала соответствующую информацию с подробным описанием и фотографиями места нахождения тайника, после чего прибывала по месту его расположения, извлекала наркотические вещества и перевозила их в г. Белорецк Республики Башкортостан. После чего, осуществляла сбыт полученных наркотических веществ таким же способом. Приговором суда М. была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228.1 УК РФ². Следует отметить, что в условиях сегодняшней действительности, совершение рассматриваемых преступлений женщинами начинает занимать все более весомую долю от общего числа совершенных преступлений, в особенности это касается признака объективной стороны, связанного со сбытом.

Отметим, что для мужчин – наркопреступников, также характерно совершение определенных преступлений. Так, преступления, признаком

¹ Шхагапсоев З.Л., Аккаева Х.А. Анализ причин и условий, способствующих вовлечению женщин в незаконный оборот наркотических средств // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 2. С. 89–91.

² Приговор Белорецкого межрайонного суда в отношении М. № 15*** от 20 января 2020 г. : [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 12.02.2022).

объективной стороны которых является приобретение и перевозка, в основном совершаются мужчинами, а именно на территории Республики Башкортостан за последние 5 лет их доля составила более 93 %¹.

На наш взгляд превалирование мужчин над женщинами в структуре лиц, совершающих рассматриваемые преступления, не исходит из биологических особенностей полов, а в большей степени связано с факторами социального характера, которые формируют их личность. Вместе с тем, при осуществлении предупредительной работы, в том числе силами службы участковых уполномоченных полиции, следует брать в расчет тот факт, что количество женщин, которые совершают наркопреступления, увеличивается, в том числе, в структуре тяжких и особо тяжких наркопреступлений.

Следующим социально-демографическим критерием определения личности рассматриваемой категории преступников является возраст. Исследование возрастных данных позволит определить возрастные группы, в отношении которых необходимы более серьезные меры профилактического воздействия.

Так, в рис. 1.2 представлены данные, полученные в ходе анализа возрастной характеристики лиц, совершающих преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, в Республике Башкортостан.

Согласно рис. 1.2 доля лиц, которые совершили преступление, квалифицируемое по ст. 228 УК РФ, в возрасте до 18 лет составили 1,49 %, в возрасте 18-24 лет – 15,4 %, в возрасте 25-29 лет – 19,34 %, в возрасте 30-49 лет – 59,63 %, в возрасте старше 50 лет – 4,14 %.

Доля лиц, которые совершили преступление, квалифицируемое по ст. 228.1 УК РФ, в возрасте до 18 лет составили 3,55 %, в возрасте 18-24 лет – 25,42 %, в возрасте 25-29 лет – 20,54 %, в возрасте 30-49 лет – 48,43 %, в возрасте старше 50 лет – 2,06 %².

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

² Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

Рис. 1.2 Возрастная характеристика лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ на территории Республики Башкортостан

Статья УК	пол, год	2017	2018	2019	2020	2021	Доля, %
228	до 18	35	21	22	16	16	1,49
	18-24	302	260	205	188	184	15,40
	25-29	317	342	268	254	249	19,34
	30-49	767	839	946	938	919	59,63
	старше 50	51	67	61	64	63	4,14
228.1	до 18	10	15	15	13	16	3,55
	18-24	106	84	103	91	110	25,42
	25-29	103	85	85	57	69	20,54
	30-49	261	188	173	144	175	48,43
	старше 50	7	8	7	8	10	2,06

Из анализа статистических данных следует, что среди возрастных критериев лиц, совершающих преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, необходимо иметь ввиду, что основной возрастной группой является лица 30-49 лет. Следует учитывать, что доля лиц в возрасте 30-49 лет, которые совершили преступления, предусмотренные ст. 228 УК РФ, составляет в среднем 59,63 %, лиц, которые совершили преступление, предусмотренное ст. 228.1 УК РФ – 48,43 %. Необходимо также сказать, что существуют примеры совершения рассматриваемых преступлений лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста. Так, за 2021 год по обоим составам таких лиц было выявлено 32 человека¹.

Важной категорией, характеризующей личность лица, совершающего преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, является уровень

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

образования. Отдельные авторы отмечают, что между уровнем образования и формой поведения наркопреступника существует прямая связь, так как правосознание и способность выбирать между нравственно положительным и нравственно отрицательным оказываются детерминированы уровнем образования¹. В структуре анализа уровня образования лиц, совершающих рассматриваемые преступления, были получены следующие данные.

Так, основная масса лиц, совершающих преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, имеет среднее профессиональное образование, что составляет около 53,3 %, начальное и основное общее имеют 7,8 % преступников, среднее (полное) общее имеют 29,7 % наркопреступников, высшее образование имеют 9,2 % преступников. Так, в структуре указанных показателей обращает на себя внимание высокий процент лиц со средне-профессиональным образованием – более 50 %. Кроме того, заслуживает интерес то, что в структуре субъектов, совершающих рассматриваемые преступления высок процент лиц, обладающих высшим образованием – 9,2 %². Полученные данные также могут быть использованы при планировании предупредительных мероприятий на базе колледжей и техникумов, а также профессиональных училищ, которые находятся на территории административных участков участковых уполномоченных полиции.

Далее перейдем к данным, которые составляют социальный статус наркопреступников. Так, одним из основных критериев социального статуса лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 228 и 228.1 УК РФ, является род занятий. Необходимо отметить, что в процентном соотношении исследуемые лица по роду занятий распределились следующим образом: наемных рабочих – 30 %, служащих – 0,5 %, предпринимателей – 1,8 %, учащихся и студентов – 13,5 %, лиц без постоянных источников доходов –

¹ Пономарев А.В. К вопросу о понятии личности наркопреступника // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием, в 3 ч.. Самара, 2021. С. 225–228.

² Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

54,2 %¹. Указанные данные показывают, что основная категория наркопреступников по роду занятий, сводится к лицам, которые не имеют постоянных источников доходов, либо трудятся на наемной работе. Важной составляющей указанного анализа является и то, что все они не состоят на учете в органах занятости. Более того, категория рабочих – это в основном лица, которые осуществляют низкоквалифицированный труд, часть из которых разнорабочие, грузчики.

Учитывая, специфичность субъектного состава лиц, совершающих наркопреступления в Республике Башкортостан, следует обратить внимание на гражданство лиц, совершающих рассматриваемые преступления. Так, анализ статистических данных показал, что только 0,73 % лиц, которые совершили рассматриваемые преступления, не имели гражданства Российской Федерации, а были гражданами Республики Таджикистан и других республик СНГ². Таким образом, следует отметить, что иностранные граждане практически не совершают преступлений рассматриваемой категории.

Анализируя критерий места жительства наркопреступников, отметим следующее. Так, основная часть лиц, которые совершают рассматриваемые преступления, является местными жителями. В структуре осуществленного исследования процент местных жителей составляет чуть более 97,6 %³. Остальные лица, которые совершают рассматриваемые преступления, являются приезжими. Отметим, что место жительства в рамках криминологического исследования имеет определяющее значение, в том числе для органов внутренних дел, которые осуществляют основную профилактическую работу в структуре снижения количества преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ.

Еще одной группой признаков, которые характеризуют личность

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

² Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

³ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

наркопреступника, являются уголовно-правовые характеристики. Отметим, что указанные характеристики способствуют определению общественной опасности совершенного деяния, а также криминальной составляющей личности преступника. В структуре уголовно-правовых характеристик рассматривается состояние преступника в момент совершения преступления. Как отмечается во многих криминологических исследованиях, важное значение для формирования действенных мер предупреждения тех или иных преступлений составляет выявление склонности к употреблению алкогольной продукции или иных одурманивающих веществ¹. Так, доля лиц, которые совершили рассматриваемые преступления в состоянии алкогольного опьянения в Республике Башкортостан, составляет 0,23 %, а в состоянии наркотического опьянения 3,4 %². Укажем, что для рассматриваемой группы преступлений характерен низкий процент лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, при совершении преступлений. Это обуславливается тем, что основная часть лиц, которые осуществляют сбыт наркотических средств, не употребляют алкоголь и наркотические средства, а лица, которые приобретают и хранят их для собственного потребления, задерживаются в момент их покупки или обнаружения в тайниках.

Одной из важных составляющих уголовно-правовой характеристики личности насильственного преступника является наличие или отсутствие рецидива. Получение таких данных способствует координации направлений предупредительной работы, в том числе с лицами, ранее судимыми, посредством деятельности участковых уполномоченных полиции. Анализ статистических данных показал, что в Республике Башкортостан из всех преступников, совершивших наркопреступления, доля ранее совершавших преступления составляет 66,2 %, а доля преступников-рецидивистов (согласно

¹ Галактионов С.А., Маслов И.И. Значение состояния опьянения для индивидуализации наказания // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 33-38.

² Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

ст. 18 УК РФ), совершивших преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, составляет 35,1 %¹.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Анализ статистических данных Республики Башкортостан, связанных с личностью преступников, совершающих преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, позволил сформировать типичный портрет наркопреступника. Так, лицо, которое совершает рассматриваемые преступления, – это преимущественно мужчина в возрасте от 30 до 49 лет. Вместе с тем, было выявлено, что преступления, признаком объективной стороны которых является сбыт, совершаются также достаточным количеством женщин, средний процент которых составляет 10,24 %. Лица совершающие рассматриваемые преступления, в основном, имеет среднее профессиональное образование, по роду занятий либо заняты низкоквалифицированным трудом, либо не имеют постоянных источников доходов. В привязке к территории - местные жители, граждане Российской Федерации. Таким образом, доля иностранных граждан минимальна и составляет 0,73 %. Кроме того, 66,2 % из всех лиц, которые совершали рассматриваемые преступления являлись ранее совершавшими преступления, в том числе аналогичные. Полученные данные позволяют значительно сузить круг лиц, в отношении которых необходимы более эффективные меры профилактического воздействия, в том числе, со стороны участковых уполномоченных полиции.

§ 3. Причины и условия совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

Для реализации комплексного предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

необходимо выявить причины и условия преступности, на которые следует направить превентивное воздействие.

Причинно-условный аспект преступности в настоящее время является наименее исследованным. До сих пор не существует четких рекомендаций к выявлению групп детерминант, характерных для конкретных групп преступлений и преступников. Все исследования едины лишь в одном, что детерминанты преступности есть комплекс взаимосвязанных элементов, наличие которых в большей или меньшей степени влияет на преступность в целом и на отдельные группы преступлений¹. Тем не менее, ученым удалось классифицировать все причины и условия исходя из биологических (антропологических и генетических), социологических, психологических, экономических предпосылок и т.д.²

В криминологической науке негативные социальные процессы, способствующие, обуславливающие и порождающие преступность, принято классифицировать на причины, а также условия. Некоторые исследователи под детерминантами преступности понимают комплексное сосуществование явлений, обстоятельств и фактов, благоприятствующих совершению преступления (преступлений)³.

Определенное явление или несколько однородных явлений, которые способствуют другим явлениям, являющихся следствием, называют причиной преступности. Итак, под причинами преступности следует понимать активные силы, порождающие ее, а под условиями – обстановку, в которой действуют причины. Кроме того, ученые отмечают такой феномен как самодетерминация преступности⁴, который включает комплекс внешних и внутренних факторов.

Теперь рассмотрим основные детерминанты совершения преступлений,

¹ Смирнов А. А. Криминогенные факторы, обуславливающие совершение преступлений // Сборник научных работ серии «Право». 2019. № 1 (13). С. 192–202.

² Редькин С. Ю. Классификация причин (условий) преступности // Вестник магистратуры. 2020. № 2–3 (101). С. 55–57.

³ Крагилева В. Б. Детерминанты преступности: понятие, виды и пути преодоления // Управление социально-экономическими системами и правовые исследования: теория, методология и практика: материалы международной научно-практической конференции. М., 2017. С. 166–173.

⁴ Бочкарева Е. В. Феномен самодетерминации преступности // Институт международного права и экономики им. А. С. Грибоедова. М., 2019.

связанных с незаконным оборотом наркотических веществ и психотропных веществ на примере Республики Башкортостан. Мы согласны с рядом ученых-криминологов, которые к основным детерминантам рассматриваемых преступлений относят: экономические, политические, правовые, социальные и иные¹.

Итак, к экономической группе детерминантов относится в первую очередь экстремальное расслоение социальных и имущественных страт в России. Демонстрация расточительного образа жизни, ориентирование молодежи на материальные ценности, снижение доходов граждан способствуют низкому уровню жизни. Такая детерминанта, как низкий уровень жизни, способствует совершению рассматриваемых преступлений. Низкий уровень жизни является одной из главных детерминант преступности в целом. Указанная детерминанта, в особенности, характерна для лиц молодого возраста до 30 лет. Отсутствие возможности пользоваться отдельными благами зачастую компенсируется выбором преступного пути их достижения, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Здесь же следует сказать о цикличности характера смешанного типа отечественной экономической системы, которая в рамках переходного периода становления российской государственности имеет затяжные спады экономики, отсюда следуют другие детерминанты рассматриваемых преступлений, в частности, например, наличие циклической безработицы. Отметим, что существуют исследования, которые доказывают привязку уровня безработицы к количеству совершаемых преступлений в области незаконного оборота наркотических средств².

В настоящее время, Российской Федерации удельный вес

¹ Теунаев А.С.У., Сигурова О.Ю. Криминологические аспекты и профилактика наркопреступности // *Colloquium-journal*. 2019. № 17-10 (41). С. 23–25.

² Казакевич С.М. Детерминанты преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // *Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина*. 2020. № 1. С. 57-62.

нетрудоустроенных по-прежнему составляет более 7 %¹. Важно отметить, что многие безработные не спешат трудоустраиваться на работу даже при наличии вакантных мест. Связано это, в первую очередь, с низким уровнем предлагаемой заработной платы. К сожалению, растущие с каждым днем потребности человека, в доверок с привитием моды на средства роскоши, способствуют выбору в сторону высокооплачиваемой, но незаконной деятельности при общей положительной характеристике типа личности преступника. Зачастую граждане начинают осуществлять сбыт наркотических средств и психотропных веществ.

Здесь также важно отметить последствия мирового кризиса, связанного с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID 2019. Массовые закрытия предприятий из-за отсутствия прибыли, увольнения, переход на удаленную работу обусловили по оценкам Правительства РФ безработицу, которая в указанный период выросла, как минимум в два раза².

Таким образом, экономические детерминанты преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сводятся к низкому уровню жизни населения страны, а также к высокой безработице. Так, отдельным гражданам сложно найти работу с достойным заработком. В связи с этим, рассмотренные детерминанты оказывают непосредственное влияние на количество преступлений, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ. В частности, достаточное количество граждан, которые не могут обеспечить реализацию своих потребностей, вследствие отсутствия у них достойного заработка, встают на преступный путь, в том числе связанный с осуществлением сбыта наркотических средств и психотропных веществ. Важно отметить, что лица, которые уже совершали рассматриваемые преступления, после отбытия уголовного наказания продолжают заниматься преступным

¹ Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам Р13 выборочных обследований рабочей силы). 2021: Стат.сб./Росстат. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

² Готчина Л.В. О тенденциях Российской наркопреступности в условиях пандемии // Криминалистика. 2021. № 2 (35). С. 22-24.

бизнесом, связанным со сбытом наркотических средств и психотропных веществ.

Политические детерминанты связаны в первую очередь с такими явлениями как неравномерное и необоснованное финансирование и перераспределение дотаций в субъектах федерации, что обуславливает снижение финансовой поддержки населения, снижения социальных выплат, рост кредитных ставок, либо цен на группы товаров первой необходимости, а также недвижимости.

Одной из причин группы социальных детерминант, профилактическое воздействие на которую возможно с самого раннего возраста человека, это деформация морально-этических ценностей общества. Несомненно, идеологический вакуум, сформировавшийся в постсоветское время на территории Российской Федерации, в 1990-х годах прошлого столетия стал заполняться различными идеями, к сожалению, сформировали в российском обществе пренебрежительное отношение к отдельным морально-этическим ценностям.

В рамках изучения теоретических исследований о состоянии детерминант преступности хочется отметить один из самых эффективных инструментов, на наш взгляд, способствующих развитию высших духовных ценностей в общественной жизни населения, развитию гражданского общества, пропаганде семейных ценностей и моральных начал человеческого поведения, – это законодательно определенная национальная идея российского государства¹.

Многие исследователи отмечают, что такие антисоциальные явления, как алкоголизм и наркомания, могут способствовать всем без исключения видам преступлений². Статистические данные указывают на наличие значимого количества социально-неблагополучных семей, состоящих на контроле у

¹ Нагоева М. А., Бидова Б. Б. Национальная идея в системе национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Чеченского государственного университета. 2018. № 2 (30). С. 144–148.

² Аведиков Д.В. Наркомания как негативная социальная девиация // Социология и право. 2021. № 4 (54). С. 56–62.

службы участковых уполномоченных полиции. Члены таких семей не хотят устраиваться на официальную работу, вести подобающий образ жизни, отказаться от антисоциального поведения. Данный фактор не обошел и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Таким образом, указанные детерминанты связаны, в основном, с совершением преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ.

В качестве социальных детерминант ученые также отмечают явление самодетерминированности преступного мира. Оно обуславливается высокой латентностью, безнаказанностью, пропагандой роскоши бандитской жизни, криминальной средой взросления несовершеннолетних, модой на неформальные социальные группы, например, «АУЕ» и иные закрытые группы в социальных сетях. Осуществляется крупномасштабное лоббирование употребления различных запрещенных веществ, что в отдельных социальных группах становится нормой.

Учеными-криминологами также выделяются правовые детерминанты: пробелы в правоприменении и невозможность верно квалифицировать содеянное, отсутствие или спорность понятийного аппарата. Применительно к рассматриваемым преступлениям речь может идти о размерах наркотических средств, об имеющихся примечаниях к статьям, в соответствии с которыми лица, могут быть освобождены от уголовной ответственности, проблемами квалификации групповой наркопреступности и др. ¹.

В отдельную группу выделим такие детерминанты как: низкий уровень профилактической деятельности органов внутренних дел в связи с недостаточной квалифицированностью органов управления, не способных организовать предупредительную работу с учетом оперативной обстановки, сложившейся на конкретной территории. Так, применительно к деятельности участковых уполномоченных полиции, это касается конкретных закрепленных административных участков.

¹ Денисович В.В. Детерминанты преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2021. Т. 6. № 1. С. 34–37.

Нельзя не обозначить причины, связанные с развитием информационно-телекоммуникационных технологий. В настоящее время, достаточное количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, совершается с их помощью и способствует переходу их значительной части в латентное поле.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Причинный комплекс совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ весьма обширен. Вместе с тем, причины и условия, способствующие совершению преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ имеют свои особенности. Так, в структуре детерминант совершения названных преступлений следует обозначить экономические причины, которые обуславливаются низким уровнем жизни населения, а также отсутствием рабочих мест с достойной заработной платой. Важным является и то, что в условиях пандемии, ситуация, связанная с экономическими факторами воздействия на наркопреступность, только ухудшилась. Кроме того, важность имеют и иные детерминанты, среди которых деформация морально-этических ценностей общества, формирование культа употребления наркотических и психотропных веществ. Одной из составляющих причин совершения рассматриваемых преступлений является наркомания, которая как одно из самых негативных социальных явлений и болезнь проецирует необходимость совершения рассматриваемых преступлений различными лицами. Кроме того, в качестве причин рассматриваемых преступлений следует выделить и фактор отсутствия высокоэффективного механизма правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, в том числе в области их предупреждения.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ, НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1. Правовые основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

Роль полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ очень велика. Данная деятельность регламентирована различными законодательными актами, как федерального так и ведомственного уровня. В структуре рассматриваемой деятельности задействованы все подразделения полиции. Основную роль по предупреждению и пресечению рассматриваемых административных правонарушений выполняют подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, нельзя забывать и о других подразделениях полиции, среди которых патрульно-постовая служба, ГИБДД. Указанные подразделения также выявляют и профилактируют большое количество рассматриваемых преступлений. В целом деятельность полиции имеет достаточный результат в системе общей профилактики наркотизма среди населения, однако существует необходимость модернизации системы предупреждения рассматриваемых преступлений. Указанная модернизация должна касаться, прежде всего, комплекса законодательства, которое регламентирует указанные общественные отношения.

Система законодательных норм, которая регламентирует совместную деятельность подразделений полиции по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, базируется на нормах Конституции Российской Федерации. Основным законом закрепил права и законные интересы граждан, а также обязанность государства по их обеспечению охране и восстановлению, в случаях, когда они нарушены. Кроме того, нельзя забывать о том, что Конституция РФ предусмотрела гарантии прав на здоровье, а общественная нравственность является необходимой ключевой, имеющей всеобщее значение совокупностью правил¹. Именно указанные составляющие являются объектом преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В области реализации профилактики рассматриваемых преступлений участковые уполномоченные полиции являются одними из важнейших субъектов государственного управления, которые осуществляют реализацию вышеназванных конституционных положений.

Следует согласиться с мнением тех ученых, которые утверждают, что органы внутренних дел являются основным субъектом, который призван обеспечивать гарантии прав и законных интересов граждан, а также обеспечивать действующие важнейшие правила поведения. Это исходит и из основных руководящих нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел (полиции) и в полной мере затрагивает общественные отношения, связанные с противодействием рассматриваемой группы преступлений².

В соответствии с нормами Положения о Министерстве внутренних дел одной из основных задач указанного органа исполнительной власти является

¹ Чернышева Ю.А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94-95.

² Кодзокова Л.А., Карчаева К.А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407-408.

предупреждение преступлений¹. Обозначенную задачу также дублирует и Федеральный закон «О полиции», раскрывая ее в рамках назначения полиции (статья 1), а также в рамках направлений деятельности (статья 2). Таким образом, задача по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является основной задачей участковых уполномоченных полиции.

На приоритетность названной задачи указывают и нормы иных нормативных правовых актов, которые прямо или косвенно регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике названной группы преступлений. Так, кроме названного федерального закона деятельность участковых уполномоченных полиции регламентирована федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². Нормы указанного нормативного правового акта необходимо напрямую связывать с деятельностью участкового уполномоченного полиции, так как его деятельность имеет профилактическую направленность, в том числе и в области предупреждения рассматриваемой группы преступлений. Наряду с указанным законом, важность для участкового уполномоченного полиции имеет и федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³. Положения названного нормативного правового акта имеет непосредственное отношение к противодействию рассматриваемых преступлений, в особенности той группе, которая связана с незаконным оборотом наркотических средств и

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

их прекурсоров, где субъектами совершения выступают несовершеннолетние. Учитывая, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общее, так и индивидуальное предупреждение преступлений, данные федеральные законы в полной мере охватывают деятельность участковых уполномоченных полиции.

В системе рассматриваемых нормативных правовых актов нельзя забывать и о специальных федеральных законах, которые регламентируют оборот наркотических веществ. Так, важное значение имеют положения федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹. Указанный нормативный правовой акт закрепил основные понятия, принципы и организационные основы деятельности государства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств. Участковые уполномоченные полиции являются ключевым элементом такой борьбы, а составы преступлений, предусмотренных нормами 228 и 228.1 УК РФ, ее обеспечивают.

Кроме указанных нормативных актов, в структуре характеристики правовой основы деятельности участковых уполномоченных необходимо обозначить положения УК РФ, которые устанавливают уголовную ответственность за рассматриваемые преступления.

Важное значение в деятельности по противодействию рассматриваемым правонарушениям приобретают нормы федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»², который закрепил основные понятия в названной области, а также принципы и гарантии прав, связанных с категорией «здоровье».

Важным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

участковых уполномоченных полиции по профилактике рассматриваемых преступлений, является приказ МВД России № 205, закрепивший Инструкцию и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. Данный Приказ является основополагающим в деятельности участкового уполномоченного полиции и определяет, что участковый уполномоченный полиции в ходе осуществления профилактического обхода должен анализировать информацию о лицах, страдающих наркоманией (п. 25.4 Приказа № 205), должен проводить индивидуальную профилактическую работу с подучетными (п. 33.4 КоАП РФ). Отметим, что в данном случае важность привязки профилактики рассматриваемых преступлений сводится к тому, что участковый уполномоченный полиции должен осуществлять работы с подучетными лицами, среди которых есть и лица, больные наркоманией, а также лица, уже совершающие подобные преступления.

Таким образом, анализ законодательства, которое регламентирует деятельность полиции, показывает, что проблемами предупреждения и профилактики рассматриваемых преступлений занимаются различные подразделения полиции. Вместе с тем, одними из самых эффективных подразделений в указанной области являются подразделения участковых уполномоченных полиции¹.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

Одной из задач органов внутренних дел и входящих в них подразделений является профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Названная деятельность строится на нормативной правовой базе, касающейся противодействия преступлениям в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Фундаментом указанной правовой базы является Основной отечественный закон – Конституция РФ, которая определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав

¹ Салеева Ю.Е., Бессонов В.А. Профилактические мероприятия органов внутренних дел, направленные на реализацию антинаркотической политики РФ // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 136–145.

граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Важными представляются и иные нормативные правовые акты, среди которых федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О полиции» и др. Кроме того, нельзя не упомянуть положения УК РФ, которые содержат нормы, устанавливающие уголовную ответственность, в том числе за приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку, производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ, а также иных составляющих незаконного оборота.

§ 2. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

Участковые уполномоченные полиции являются одним из основных звеньев в системе профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Указанная деятельность строится на определенных формах и методах, которые используются в рамках выполнения служебных задач.

Необходимо отметить, что деятельность рассматриваемых подразделений строится на положениях целого комплекса нормативных правовых актов, в том числе тех, которые рассматривались в предыдущем параграфе настоящей главы выпускной квалификационной работы. Вместе с тем, основными ведомственными актами являются Инструкция и Наставление, которые были утверждены приказом МВД РФ № 205 в 2019 году¹. Указанные руководящие

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

документы определили основные формы и методы, которые используются участковыми уполномоченными полиции в процессе профилактики рассматриваемым преступлениям.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактику всех групп преступлений. Названная деятельность строится посредством реализации форм несения службы.

Так, почти все формы и методы деятельности участковых имеет четкую профилактическую направленность. В связи с этим, по нашему мнению, надзорно-профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми надзорно-профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на криминогенную ситуацию на отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами в целях предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Отметим, что это напрямую отражается на количестве совершаемых на участке подобных преступлений. К примеру, низкое профилактическое воздействие на лиц, которые уже допустили правонарушения в указанной сфере провоцирует их на повторное совершение указанных преступлений.

Профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции является основной в службе участковых уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы. Итак, среди элементов надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках профилактики рассматриваемых преступлений, необходимо выделять: общую и специальную профилактику рассматриваемых преступлений, в том числе, профилактический обход закрепленного административного участка, контроль за соблюдением законодательства (например, в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ).

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Во-первых, участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику преступлений путем проведения профилактического обхода административного участка.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в процессе надзорно-профилактического направления профилактики рассматриваемых преступлений. В ходе профилактического обхода могут быть выявлены преступления, посягающие на здоровье населения из группы, связанной с незаконным оборотом наркотиков и др.

Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, не знают своего участкового. Решение указанной проблемы, может быть в разработке электронных систем оценки деятельности участковых, в том числе самими гражданами, которые проживают на обслуживаемом административном участке. Такие системы могут включать рейтинги, отзывы, а также механизмы подачи жалоб. По итогам таких оценок существует возможность должной оценки деятельности конкретного участкового. Также, участковым необходимо осуществлять работу с населением в социальных сетях, что также могло бы повысить эффективность их деятельности, в том числе по профилактике преступлений.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых преступлений. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

– проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.

– наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.

– опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.

– применение мер принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации¹.

При осуществлении деятельности по профилактике рассматриваемых преступлений, участковый уполномоченный полиции, осуществляет деятельность, связанную с профилактическим учетом лиц. При осуществлении индивидуальной профилактической деятельности по предупреждению преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ участковому уполномоченному полиции следует разработать общий план осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Такой план должен основываться на особенностях конкретного административного участка, количестве лиц, проживающих на его территории, особенностях их личности и возраста, а также других критериев. Среди основных мероприятий, которые должны реализовываться участковыми уполномоченными полиции, следует выделить профилактические беседы с поднадзорными, правовое информирование, а также специальные формы профилактического воздействия, к примеру, административный надзор.

Так, профилактическую беседу следует рассматривать как самостоятельную форму индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, в деятельности участкового уполномоченного полиции. В процессе несения службы участковым уполномоченным полиции, ее использование приносит весомый эффект, в том числе во взаимодействии с другими формами профилактического

¹ Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

воздействия, а также методами общей профилактики, которые реализуются участковым уполномоченным в отношении всех жителей административного участка.

Категории лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуально-профилактическую работу, закреплены положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Для детального понимания системы указанных субъектов следует кратко охарактеризовать категории, которые напрямую связаны с рассматриваемой группой преступлений. Так, совершению немалой доли рассматриваемых преступлений, способствует алкогольная и наркотическая зависимость преступников. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений. Указанные категории лиц, как субъектов профилактического учета обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции.

Таким образом, в процессе профилактического обхода для реализации должного механизма профилактики преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особо внимание гражданам, которые ранее совершали подобные преступления, а также категории больных алкоголизмом и наркоманией.

Отметим, что все указанные направления деятельности участкового базируются на основных методах деятельности полиции, среди которых метод принуждения и метод убеждения. Применение метода убеждения не влечет для граждан различных принудительных мер воздействия и должно базироваться на действующем законодательстве, а также устоявшихся нормах морали и правилах поведения. Вместе с тем, применение метода

принуждения также исходит из действующего законодательства, которое закрепляет исчерпывающий перечень мер принуждения. Учитывая изложенное, повышение эффективности применения методов принуждения и убеждения должно основываться на качественном совершенствовании системы законодательного регулирования деятельности участковых уполномоченных, в том числе и в рамках их профилактической деятельности¹.

В качестве предложений по совершенствованию профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке следует предложить следующие направления.

Существует острая необходимость повышения эффективности взаимодействия всех служб и подразделений полиции в вопросах профилактики преступлений в области незаконного оборота наркотических средств. В частности, это касается подразделений, чья деятельность непосредственным образом связана с выявлением, пресечением и профилактикой указанных преступлений участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции, а также иных.

В целях профилактики рассматриваемых преступлений на административных участках необходимо усилить работу участкового уполномоченного полиции по рекомендациям установки камер видеонаблюдения. Это позволит обеспечить снижение количества преступлений, предусмотренных ст. 228 и 228.1 УК РФ, которые совершаются посредством информационно-телекоммуникационных технологий. Кроме того, это позволит выявлять лиц, которые осуществляют закладку наркотических средств в тайники с целью сбыта.

Отметим, что, например, за пять лет наблюдений в Управления МВД России по г. Магнитогорску с 2017 по 2021 год средняя доля преступлений,

¹ Родионова В.Д. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 29. С. 423–434.

предусмотренных ст. 228 и 228.1 УК РФ, выявленных участковыми уполномоченными полиции, составила 8,7 %, т.е. практически каждое десятое преступление¹.

Таким образом, среди форм и методов профилактики участковыми уполномоченными полиции рассматриваемых преступлений следует выделить две разнородные системы. Во-первых, это профилактическая деятельность участкового, которая включает в себя элементы, среди которых непосредственная профилактическая деятельность, то есть профилактический обход, работа с отдельными категориями граждан, например, подучетными лицами, а также постоянное взаимодействие с населением, проживающим на административном участке. Кроме того, указанная система включает в себя деятельность участкового по контролю за исполнением отдельных положений законодательства, к примеру, закрепляющего правила оборота наркотических средств и психотропных веществ. Во-вторых, это деятельность участкового, связанная с составляющей взаимодействия, которая в свою очередь, включает в себя производство различные элементы профилактического характера. Так, здесь необходимо привести пример деятельности участкового уполномоченного полиции в совместных профилактических операциях, связанных с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы.

В ходе осуществления профилактической деятельности, в том числе по профилактике преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, участковые уполномоченные реализуют различные направления, включающие в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с профилактической деятельностью, которое включает в себя общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют

¹ Доклад начальника Управления МВД России по г. Магнитогорску о результатах деятельности за 2017-2021 года.

профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с рассматриваемыми составами преступлений. В структуре названной деятельности важность имеют такие формы работы как профилактический обход административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа с категориями лиц, состоящими на профилактическом учете. В ходе осуществления рассматриваемой профилактической деятельности имеет особую важность процесс взаимодействия с иными заинтересованными службами органов внутренних дел и государственной власти по вопросам предупреждения преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Важность такого взаимодействия проявляется при проведении совместных специальных профилактических мероприятий в области незаконного оборота наркотических средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Глава 25 УК РФ содержит несколько составов преступлений, которые связаны с общественными отношениями в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров. Однако, как выявлено на основе статистических данных, в Российской Федерации и в Республике Башкортостан более 95 % преступлений, предусмотренных главой 25 УК РФ, составляют преступления, квалифицируемые по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ. Кроме того, основное количество указанной группы преступлений выявляют именно органы внутренних дел. В среднем, доля преступлений, ответственность за которые предусматривается ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, в Российской Федерации составляет 9,18 %, а в Республике Башкортостан – более 9,5 %, что на 0,49 % выше, чем в Российской Федерации. Не смотря на снижающийся темп количества выявляемых преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ, их доля в общей преступности Республики Башкортостан демонстрирует рост, что, несомненно, обуславливает необходимость усиления профилактических мероприятий.

Анализ статистических данных Республики Башкортостан, связанных с личностью преступников, совершающих преступления, предусмотренные ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, позволил сформировать типичный портрет наркопреступника. Так, лицо, которое совершает рассматриваемые преступления, – это преимущественно мужчина в возрасте от 30 до 49 лет. Вместе с тем, было выявлено, что преступления, признаком объективной стороны которых является сбыт, совершаются также достаточным количеством женщин, средний процент которых составляет 17,9 %. Лица совершающие рассматриваемые преступления, в основном, имеет среднее профессиональное образование, по роду занятий либо заняты низкоквалифицированным трудом,

либо не имеют постоянных источников доходов. В привязке к территории – это местные жители, граждане Российской Федерации. Таким образом, доля иностранных граждан минимальна и составляет 0,73 %. Кроме того, 66,2 % из всех лиц, которые совершали рассматриваемые преступления, являлись ранее совершавшими преступления, в том числе за аналогичные. Полученные данные позволят значительно сузить круг лиц, в отношении которых необходимы более эффективные меры профилактического воздействия, в том числе, со стороны участковых уполномоченных полиции.

Причинный комплекс совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, весьма обширен. Вместе с тем, причины и условия, способствующие совершению преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ, имеют свои особенности. Так, в структуре детерминант совершения названных преступлений следует обозначить экономические причины, которые обуславливаются низким уровнем жизни населения, а также отсутствием рабочих мест с достойной заработной платой. Важным является и то, что в условиях пандемии, ситуация, связанная с экономическими факторами воздействия на наркопреступность, только ухудшилась. Кроме того, важность имеют и иные детерминанты, среди которых деформация морально-этических ценностей общества, формирование культа употребления наркотических и психотропных веществ. Одной из составляющих причин совершения рассматриваемых преступлений является наркомания, которая как одно из самых негативных социальных явлений и болезней проецирует необходимость совершения рассматриваемых преступлений различными лицами. Кроме того, в качестве причин рассматриваемых преступлений следует выделить и фактор отсутствия высокоэффективного механизма правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, в том числе, в области их предупреждения.

Одной из задач органов внутренних дел и входящих в них подразделений является профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом

наркотических средств и психотропных веществ. Названная деятельность строится на нормативной правовой базе, касающейся противодействия преступлениям в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Фундаментом указанной правовой базы является Основной отечественный закон – Конституция РФ, которая определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Важными представляются и иные нормативные правовые акты, среди которых федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О полиции» и др. Кроме того, нельзя не упомянуть положения УК РФ, которые содержат нормы, устанавливающие уголовную ответственность, в том числе за приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку, производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ, а также иных составляющих незаконного оборота.

В ходе осуществления профилактической деятельности, в том числе по профилактике преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, участковые уполномоченные реализуют различные направления, включающие в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с профилактической деятельностью, которое включает в себя общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с рассматриваемыми составами преступлений. В структуре названной деятельности важность имеют такие формы работы как профилактический обход административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа с категориями лиц, состоящими на профилактическом учете. В ходе осуществления рассматриваемой профилактической деятельности имеет особую важность процесс взаимодействия с иными заинтересованными службами органов внутренних дел и государственной

власти по вопросам предупреждения преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Важность такого взаимодействия проявляется при проведении совместных специальных профилактических мероприятий в области незаконного оборота наркотических средств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2022).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом

Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аведиков Д.В. Наркомания как негативная социальная девиация // Социология и право. 2021. № 4 (54). С. 56–62.

2. Адамов Т.А. Криминологическая характеристика личности преступника, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VI Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов (СГУ им. Н.Г. Чернышевского). 2019. С. 6–11.

3. Бочкарева Е. В. Феномен самодетерминации преступности // Институт международного права и экономики им. А. С. Грибоедова. М., 2019.

4. Галактионов С.А., Маслов И.И. Значение состояния опьянения для индивидуализации наказания // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 33–38.

5. Готчина Л.В. О тенденциях Российской наркопреступности в условиях

пандемии // Криминалистика. 2021. № 2 (35). С. 22–24.

6. Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

7. Денисович В.В. Детерминанты преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Челябинского государственного

8. Казакевич С.М. Детерминанты преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 1. С. 57–62.

9. Казакевич С.М. Криминологическая характеристика личности современного наркопреступника // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. 2019. № 2 (46). С. 31–39.

10. Кодзокова Л.А., Карчаева К.А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407–408.

11. Крагилева В. Б. Детерминанты преступности: понятие, виды и пути преодоления // Управление социально-экономическими системами и правовые исследования: теория, методология и практика: материалы международной научно-практической конференции. М., 2017. С. 166–173.

12. Ломонос Е.С. Преступления в сфере оборота наркотиков // Юридический форум: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 35–40.

13. Меняйло Д.В., Меняйло Л.Н., Никитина К.В. Противодействие органов внутренних дел наркотизации в России // Уголовно-исполнительная система: реалии и перспективы развития: материалы III Международной научно-практической конференции. Ответственность за содержание материалов несут авторы. Псков, 2021. С. 299–303.

14. Нагоева М. А., Бидова Б. Б. Национальная идея в системе

национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Чеченского государственного университета. 2018. № 2 (30). С. 144–148;

15. Напсоков А.Р. Борьба с наркопреступлениями, совершаемыми с использованием сети интернет как элемент национальной безопасности России // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. № 5. С. 113–117.

16. Павлик Е.М., Кетенчиева Е.С. Криминологическая характеристика лиц, осуждённых за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 3 (87). С. 118–122.

17. Пономарев А.В. К вопросу о понятии личности наркопреступника // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием, в 3 ч.. Самара, 2021. С. 225–228.

18. Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам P13 выборочных обследований рабочей силы). 2021: Стат.сб./Росстат. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 12.02.2022).

19. Редькин С. Ю. Классификация причин (условий) преступности // Вестник магистратуры. 2020. № 2–3 (101). С. 55–57.

20. Родионова В.Д. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 29. С. 423–434.

21. Салеева Ю.Е., Бессонов В.А. Профилактические мероприятия органов внутренних дел, направленные на реализацию антинаркотической политики РФ // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 136–145.

22. Смирнов А. А. Криминогенные факторы, обуславливающие совершение преступлений // Сборник научных работ серии «Право». 2019. № 1 (13). С. 192–202.

23. Старостина Е.В. Криминологическая специфика лиц, совершающих

преступления в сфере незаконного оборота наркотиков // Трибуна ученого. 2020. № 12. С. 716–720.

24. Теунаев А.С.У., Сигурова О.Ю. Криминологические аспекты и профилактика наркопреступности // Colloquium-journal. 2019. № 17-10 (41). С. 23-25.

25. Чернышева Ю.А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94–95.

26. Шхагапсоев З.Л., Аккаева Х.А. Анализ причин и условий, способствующих вовлечению женщин в незаконный оборот наркотических средств // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 2. С. 89–91.

III. Эмпирические материалы

1. Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/> (дата обращения: 10.02.2022).

2. Доклад начальника Управления МВД России по г. Магнитогорску о результатах деятельности за 2017-2021 года.

3. Ежегодный отчет о состоянии преступности в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 10.02.2022).

4. О результатах реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году: отчет министра внутренних дел. URL: https://мвд.пф/dejatelnost/results/annual_reports (дата обращения: 10.02.2022).

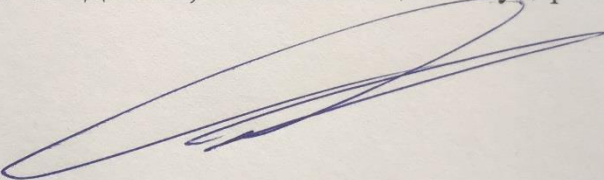
5. Приговор Белорецкого межрайонного суда в отношении М. № 15*** от 20 января 2020 г. : [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 12.02.2022).

6. Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2017-2021 г.г. ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан.

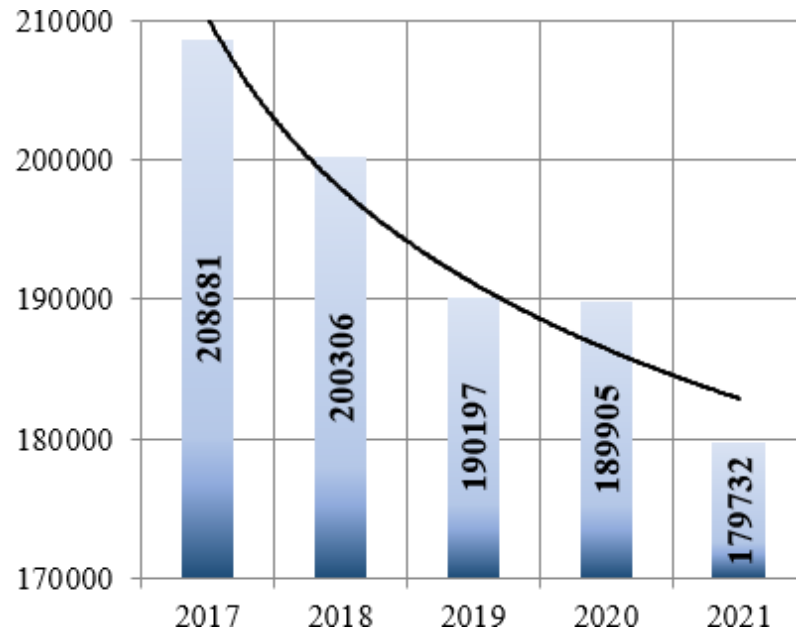
7. Состояние преступности в РФ за 2017-2021 г.г. URL: <http://www.mvd.ru>
(дата обращения: 10.02.2022).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную
тайну.

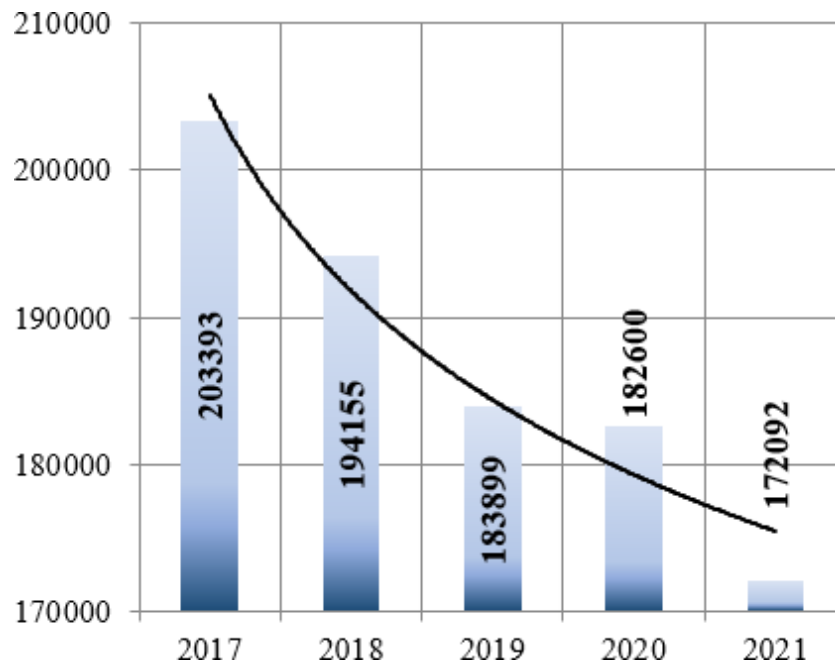
Р.А. Шарапов



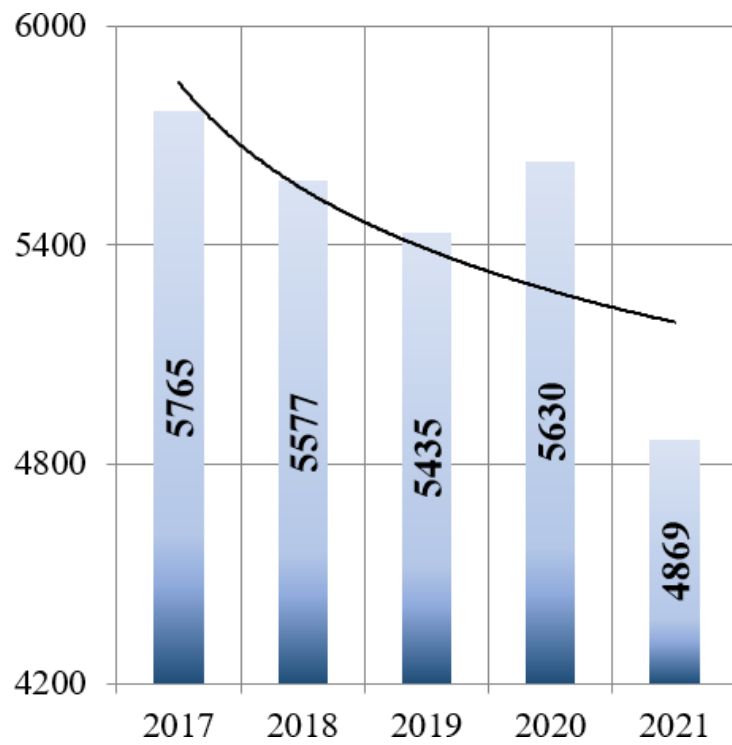
Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в Российской Федерации за период 2017-2021 года



Количество преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ,
в Российской Федерации
за период 2017-2021 года



Количество преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ, в Республике Башкортостан за период 2017-2021 года



Доля преступлений, квалифицируемых по ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ, в общей преступности Республики Башкортостан за период 2017-2021 года

