

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В
РОЗЫСКЕ ПРЕСТУПНИКОВ И ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»

Выполнил
Хусаинов Ансаф Салимьянович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2016 года набора, 6201 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры
кандидат юридических наук,
Пейзак Руслан Игоревич

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « 4 » июня 2022 г. Оценка 3 (удовлетворительно)

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Количественная динамика и типичная личность розыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести.....	7
§ 1. Количественные криминологические показатели розыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести.....	7
§ 2. Характеристика личности розыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести	15
Глава 2. Участие участкового уполномоченного полиции в розыске преступников и лиц, пропавших без вести.....	22
§ 1. Правовая основа взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными службами в розыске преступников и лиц, пропавших без вести.....	22
§ 2. Алгоритм работы участкового уполномоченного полиции при поступлении информации о розыске преступников и лиц, пропавших без вести	32
Заключение	43
Список использованной литературы.....	47
Приложение 1	52
Приложение 2	53
Приложение 3	54
Приложение 4	55
Приложение 5	56
Приложение 6	57
Приложение 7	58
Приложение 8	59
Приложение 9	60
Приложение 10	61
Приложение 11	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Криминологическая безопасность основывается на необходимости осуществления различной деятельности, в том числе, органами внутренних дел и входящими в них подразделениями. Важной деятельностью по обеспечению криминологической безопасности следует считать деятельность участкового уполномоченного полиции по розыску лиц, совершивших преступления, а также лиц, без вести пропавших. Ежегодно в розыск за совершение преступлений объявляется большое количество лиц. Их своевременное установление и задержание способствует дальнейшему предупреждению противоправной деятельности с их стороны. Также значительное количество лиц пропадает без вести, часть из которых становится объектами преступного посягательства.

Необходимо отметить, что в 2021 году в Российской Федерации органами внутренних дел розыск был объявлен в отношении более 130 тысяч граждан, основная часть из которых разыскивалось за совершение преступлений. Кроме того, в 2021 году в Российской Федерации в органы внутренних дел поступило более 180 тысяч сообщений о пропаже людей, в том числе несовершеннолетних¹.

Приведенные статистические данные напрямую коррелируют с количество преступлений, которое совершается на территории Российской Федерации, в том числе, преступлений, связанных с посягательством на жизнь, здоровье, а также личную свободу граждан. Большая часть названных преступлений необходимо связывать с исчезновением людей, в том числе несовершеннолетних. Так, в 2021 году в Российской Федерации было зарегистрировано более 2 миллионов преступлений, 250 тысяч из которых против личности².

Указанное положение дел свидетельствует о необходимости перенастройки

¹ Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2021 год. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

² Состояние преступности за 2021 год [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

механизмов осуществления деятельности, связанной с розыском указанных категорий граждан, в том числе, силами участкового уполномоченного полиции. Необходимо отметить, что участковые уполномоченные полиции осуществляют весь спектр полномочий, связанных с названным направлением деятельности. Так, участковые уполномоченные принимают активное участие в установлении лиц, объявленных в розыск за совершение преступления, а также лиц, пропавших без вести. Ежегодно участковыми уполномоченными полиции отрабатываются тысячи сообщений о пропаже несовершеннолетних. Основную часть из них удается установить.

Указанная деятельность влечет за собой существенный криминологический эффект, так как скорейшее установление лиц, объявленных в розыск, способствует предупреждению совершения ими новых преступлений, а розыск без вести пропавших, во многих случаях, предупреждает возможные преступления в отношении них самих. Для этого целесообразно разрабатывать эффективные механизмы предупреждения необходимости осуществления розыскных мероприятий, чего следует добиваться путем предупреждения совершения преступлений на административном участке, а также обеспечения работы с категориями граждан, которые входят в группу риска.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение направления деятельности участкового уполномоченного полиции, связанного с розыском лиц, совершивших преступления, а также лиц, без вести пропавших, что обеспечивает эффективность предупреждения преступлений.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

- исследовать количественные криминологические показатели разыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести;
- изучить характеристику личности разыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести;
- проанализировать правовую основу взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными службами в розыске преступников и лиц, пропавших без вести;

- определить алгоритм работы участкового уполномоченного полиции при поступлении информации о розыске преступников и лиц, пропавших без вести.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые складываются в результате деятельности участковых уполномоченных полиции по осуществлению розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц, пропавших без вести, с целью обеспечения дополнительного криминологического эффекта предупреждения преступлений.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система законодательства по вопросам деятельности участковых уполномоченных полиции по рассматриваемому направлению, научная и учебная уголовно-правовая и криминологическая литература по рассматриваемой проблематике, различные статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, отдельных территориальных органов внутренних дел, судебная практика, а также иные материалы.

В процессе написания выпускной квалификационной работы использовались общенаучные методы познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод и другие, а также – частно-научные, среди которых сравнительно-правовой, статистический. Указанные методы научного познания позволили детально проанализировать проблематику рассматриваемой темы выпускной квалификационной работы.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы сводится к возможности выработки на основе ее положений методических рекомендаций для службы участковых уполномоченных полиции с целью более эффективной реализации направления работы, связанного с розыском лиц, а также взаимодействия с населением и иными субъектами по осуществлению розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц, которые пропали без вести.

В первой главе выпускной квалификационной работы проанализирована количественная динамика и типичная личность разыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести. Во второй главе рассмотрена проблематика участия

участкового уполномоченного полиции в розыске преступников и лиц, пропавших без вести.

В структуру выпускной квалификационной работы следует включать введение, две главы, которые объединяют в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ДИНАМИКА И ТИПИЧНАЯ ЛИЧНОСТЬ РОЗЫСКИВАЕМЫХ ПРЕСТУПНИКОВ И ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

§ 1. Количественные криминологические показатели разыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести

Складывающаяся криминологическая обстановка на территории Российской Федерации диктует необходимость исследования отдельных аспектов, связанных с ее ухудшением. В частности, это касается вопросов, касающихся с осуществлением деятельности органов внутренних дел по розыску лиц. Так, по нашему мнению, заслуживают особого внимания две категории лиц, розыск которых осуществляется, в том числе, силами органов внутренних дел.

Так, среди таких категорий разыскиваемых лиц необходимо вести речь о субъектах, которые совершили преступления и скрываются от органов следствия и суда. Полномочиями по осуществлению розыска указанной категории лиц обладают все подразделения органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции, которые осуществляют названную деятельность на закрепленном административном участке. В связи с этим, участковые уполномоченные полиции осуществляют достаточно большой объем мероприятий, связанных с установлением названной категории лиц¹. Необходимо отметить, что выявление основных количественных характеристик, связанных с названной категорией разыскиваемых лиц, позволит определить перспективные направления повышения эффективности такой деятельности, а также обеспечить должное предупреждение необходимости такой деятельности.

¹ Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 35–41.

Не менее важным направлением является розыск лиц, без вести пропавших. На сегодняшний день, пропажа лиц без вести вызывает серьезную обеспокоенность. Так, в особенности, это касается несовершеннолетних лиц. Это связано с тем, что несовершеннолетние представляют собой одну из самых незащищенных категорий граждан, в отношении которых могут совершаться различные преступления, в том числе против их личности. Кроме того, необходимо организовывать розыск и иных лиц, которые пропали без вести. В связи с этим, организация участковым уполномоченным полиции на административном участке деятельности, связанной с вопросами оперативного установления без вести пропавших лиц, также несет в себе предупредительный эффект.

Таким образом, розыск лиц, который осуществляется участковым уполномоченным полиции на закрепленном административном участке, следует ассоциировать с основанной на комплексе нормативных правовых актов деятельности, которая направлена на установление лиц различных категорий, которая заключается в принятии организационно-управленческих и организационно-тактических мер, в том числе, в целях предупреждения противоправных деяний¹.

По нашему мнению, эффективная деятельность участкового уполномоченного по рассматриваемым направлениям в совокупности с осуществляемым предупреждением преступлений способна обеспечивать должную криминологическую безопасность административного участка, то есть высокую защищенность граждан, которые на нем проживают от воздействия различных преступных посягательств.

Следует отметить, что количественные характеристики криминологических показателей разыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести, напрямую коррелируют с состоянием общей преступности на территории Российской Федерации, а также ее структурой.

¹ Кумышева М.К. Противодействие преступности как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 4. С. 134–137.

Рассмотрим общее количество совершенных преступлений на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 год (Приложение 1).

Так, в 2017 году на территории Российской Федерации было совершено 2,0585 млн. преступлений, в 2018 году – 1,9915 млн. преступлений, в 2019 году – 2,0243 млн. преступлений, в 2020 году – 2,0442 млн. преступлений, в 2021 году – 2,0044 млн. преступлений¹.

На основе анализа диаграммы, представленной в Приложении 1, можно сделать вывод о общей тенденции к падению количества зарегистрированных преступлений на территории Российской Федерации за период с 2017 года по 2021 год. Вместе с тем, следует обратить внимание, на рост преступности в 2019 и в 2020 годах. Данная тенденция была связана с участвовавшими «дистанционными» преступлениями, выявить и раскрыть которые представляет особенную сложность.

Рассмотрим структуру преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за период с 2017 года по 2021 год, по тяжести преступных последствий.

Итак, преступления особой тяжести составили 5,69 %, тяжкие преступления – 22,25 %, средней тяжести – 30,15 %, небольшой тяжести – 41,9 % в структуре общего количества преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за период с 2017 года по 2021 год (Приложение 2)².

Теперь рассмотрим количество выявленных лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации за тот же период.

Так, в 2017 году было выявлено 0,967 млн. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, в 2018 году – 0,931 млн. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, в 2019 году – 0,885 млн. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации

¹ Состояние преступности за 2017-2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

² Состояние преступности за 2017-2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

Федерации, в 2020 году – 0,853 млн. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, в 2021 году – 0,848 млн. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации (Приложение 3)¹.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 3, демонстрирует снижение количества выявляемых лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года. Однако, если провести сравнительный анализ диаграмм, представленных в Приложении 1 и в Приложении 2, можно сделать вывод о том, что изменение общего количества преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, характеризуется более пологой линией тренда, чем нежели количество выявленных лиц, совершивших эти преступления. Из сказанного следует, что за последние пять лет наблюдений значительно ухудшилась обстановка по выявлению лиц, совершивших преступления.

Сказанное также подтверждается динамикой коэффициента раскрываемости преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года (Приложение 4).

Так, в 2017 году коэффициент раскрываемости преступлений, совершенных на территории Российской Федерации, составил 54,26 %, в 2018 году – 54,67 %, в 2019 году – 52,10 %, в 2020 году – 50,59 %, в 2021 году – 51,43 %². На основе анализа графика, представленного в Приложении 4, можно сделать вывод о снижении коэффициента раскрываемости на фоне снижения общего количества преступлений. Гипотетически, в случае, если количество преступлений снижается, то и снижается нагрузка по количеству расследуемых уголовных дел на одного сотрудника органов внутренних дел в год, а, значит, должно увеличиться время на расследование каждого уголовного дела, что, несомненно, обуславливает рост качества предварительного расследования.

¹ Состояние преступности за 2017-2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

² Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

Однако, статистическим методом удалось обозначить снижающуюся эффективность расследования уголовных дел. Ведь, фактически, если средняя раскрываемость уголовных дел в Российской Федерации за последние пять лет наблюдений составляет 52,61 %, то, примерно, половина преступлений остается нераскрытой, а значит, половина лиц, совершивших все преступления в России, остается безнаказанными.

Важно понимать, что основная часть этих преступников объявляется в розыск. Несомненно, существуют условия, при которых лицо, совершившее преступление, объявляется в розыск, однако, это тема иного научного исследования. Нас интересует общая динамика лиц, которые совершили преступления и которых объявляют в розыск.

Итак, в 2017 году в розыск было объявлено 103,1 тыс. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, в 2018 году – 97,7 тыс. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, в 2019 году – 90,3 тыс. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, в 2020 году – 88,9 тыс. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, в 2021 году – 87,1 тыс. лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации (Приложение 5)¹.

Количество объявленных в розыск лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации и местонахождение которых удалось установить, в 2017 году составило 61,5 тыс. человек, в 2018 году – 54,4 тыс. человек, в 2019 году – 47 тыс. человек, в 2020 году – 42,9 тыс. человек, в 2021 году – 40,2 тыс. человек (Приложение 6)².

Кроме того, рассмотрим показатель эффективности розыска лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации, на основе рассчитанного коэффициента выявления.

¹ Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

² Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

Итак, в 2017 году коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации, составил 59,65 %, в 2018 году – 55,68 %, в 2019 году – 52,05 %, в 2020 году – 48,26 %, в 2021 году – 46,15 % (Приложение 7)¹.

Таким образом, анализ диаграмм, представленных в Приложениях 5-7, позволяет сделать вывод, что общее количество разыскиваемых лиц, совершивших преступления, и количество выявленных из них лиц демонстрируют тенденцию к падению. Т.к. коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации, за последние пять лет наблюдений демонстрирует также отрицательный тренд, можно сделать вывод о том, что четверть всех лиц, совершающих преступления, на данный момент, остается безнаказанной. Данный факт значительно влияет на укрепление преступных моделей поведения и формирование безнаказанного типа личности преступника, который подробнее рассмотрим во следующем параграфе.

Теперь следует рассмотреть общую динамику лиц, пропавших без вести, и которых объявляют в розыск.

Итак, в 2017 году в розыск было объявлено 59,2 тыс. лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, в 2018 году – 55,1 тыс. лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, в 2019 году – 49,8 тыс. лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, в 2020 году – 31,9 тыс. лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, в 2021 году – 32,5 тыс. лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации (Приложение 8)².

Количество объявленных в розыск лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации и местонахождение которых удалось

¹ Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

² Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

установить, в 2017 году составило 42,9 тыс. человек, в 2018 году – 33,5 тыс. человек, в 2019 году – 15,4 тыс. человек, в 2020 году – 9,5 тыс. человек, в 2021 году – 10,1 тыс. человек (Приложение 8)¹.

Кроме того, рассмотрим показатель эффективности розыска лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации, на основе рассчитанного коэффициента выявления.

Итак, в 2017 году коэффициент выявления разыскиваемых лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, составил 72,47 %, в 2018 году – 60,80 %, в 2019 году – 30,92 %, в 2020 году – 29,78 %, в 2021 году – 31,08 % (Приложение 9)².

Таким образом, анализ диаграмм, представленных в Приложениях 8 и 9, позволяет сделать вывод, что общее количество разыскиваемых лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, и количество выявленных из них лиц демонстрируют тенденцию к падению. Т.к. коэффициент выявления разыскиваемых лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, за последние пять лет наблюдений демонстрирует также отрицательный тренд, можно сделать вывод о том, что половина всех лиц, пропавших без вести, на данный момент, остается безызвестности. Типа личности лиц, пропавших без вести, подробнее рассмотрим во следующем параграфе.

Обозначим коэффициент выявления лиц, совершивших преступления на территории Республики Башкортостан.

Так, в 2017 году коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступление на территории Республики Башкортостан, составил 41,6 %, в 2018 году – 44,5 %, в 2019 году – 45,1 %, в 2020 году – 43,8 %, в 2021

¹ Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

² Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

году – 42,9 % (Приложение 10)¹.

Коэффициент выявления лиц, пропавших без вести на территории Республики Башкортостан, в 2017 году составил 53,2 %, в 2018 году – 54,1 %, в 2019 году – 51,1 %, в 2020 году – 48,5 %, в 2021 году – 42,9 % (Приложение 10)².

Выводы по параграфу.

Анализ статических данных показывает, что в Российской Федерации пока не удалось стабилизировать ситуацию с необходимостью осуществления розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц, которые пропали без вести. Необходимо отметить, что их количество непосредственным образом коррелирует с общей преступностью, а также ее структурой. Так, изменение общего количества преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, характеризуется тенденцией к снижению, также как и количество выявленных лиц, совершивших эти преступления. Методом сравнительного анализа, удалось выявить, что за последние пять лет наблюдений значительно ухудшилась обстановка по выявлению лиц, совершивших преступления. На фоне снижения общего количества преступлений зафиксировано снижение коэффициента раскрываемости, т.е. примерно, половина преступлений остается нераскрытой, а значит, половина лиц, совершивших все преступления в России, остается безнаказанными. Общее количество разыскиваемых лиц, совершивших преступления, и количество выявленных из них лиц демонстрируют тенденцию к падению. Т.к. коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации, за последние пять лет наблюдений демонстрирует также отрицательный тренд, можно сделать вывод о том, что четверть всех лиц, совершающих преступления, на данный момент, остается безнаказанной. Данный

¹ Годовой отчет Министра внутренних дел Республики Башкортостан за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

² Годовой отчет Министра внутренних дел Республики Башкортостан за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

факт значительно влияет на укрепление преступных моделей поведения и формирование безнаказанного типа личности преступника. Т.к. коэффициент выявления разыскиваемых лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, за последние пять лет наблюдений демонстрирует также отрицательный тренд, можно сделать вывод о том, что половина всех лиц, пропавших без вести, на данный момент, остается в неизвестности. Таким образом, в Республике Башкортостан коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступления, а также разыскиваемых лиц, пропавших без вести, демонстрируют отрицательную динамику, что означает, что более половины разыскиваемых лиц, остается не выявленными.

§ 2. Характеристика личности разыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести

В процессе осуществления предупреждения преступлений, а также случаев необходимости розыска лиц, совершивших такие преступления и лиц, без вести пропавших, имеет крайне большое значение установление типичных свойств личности названных категорий разыскиваемых лиц. Все это позволит более эффективно осуществлять указанную деятельность, в том числе, силами подразделений участковых уполномоченных полиции.

Рассмотрим характеристику лиц, пропавших без вести, т.к. учет виктимного аспекта в рамках предупредительной работы составляет одно из важнейших направлений профилактики – виктимной профилактики.

Итак, многие отечественные исследователи отмечают достаточно молодой возраст лиц, пропавших без вести¹.

¹ Ополовникова Д.М. Торговля людьми: состояние проблемы (отдельные криминологические аспекты) // Традиции и новации в системе современного российского права: сборник тезисов XVII Международной научно-практической конференции молодых ученых. 2018. С. 744-745; Белозерова И.И., Фан Т.О. Торговля людьми и характеристика жертвы преступления и личности преступника в республике Вьетнам // Тенденции развития уголовного законодательства: 20-летие принятия Уголовного кодекса Российской Федерации: материалы Всероссийской научной конференции. Российский университет дружбы народов; Под редакцией Л. А. Букалеровой, И. И. Белозеровой. 2017. С. 6–10.

На основе анализа данных, полученных из информационно-аналитических справок ГУ МВД России по Республике Башкортостан, представим графики, отражающие возрастную характеристику лиц, пропавших без вести в Российской Федерации (Приложение 11).

Из данных Приложения 11 следует, что преобладающим возрастом, в котором находятся лица, пропадающие без вести, является до 25 лет 43,8 %, 24,5 % составляют лица от 25-40 лет, 12 % – 40-50 лет, 19,7 % – старше 50 лет. Также теоретический анализ места проживания лиц, пропавших без вести, выявил, что основное их количество составляют лица, проживающие в сельской местности – 45 %. 64,2 % лиц, пропавших без вести, составляют те из них, которые не состоят в зарегистрированном браке, 15,6 % – состоят в зарегистрированном браке, 10,4 % – проживают с сожителем, 9,8 % – проживают с супругом раздельно, либо разведены¹.

Итак, лица, не состоящие в зарегистрированном браке, составляют подавляющее большинство, поэтому это способствует длительному периоду, пока кто-то не сообщит в полицию о пропаже человека.

Таким образом, типичная личность лиц, пропадающего без вести, так называемая виктимная группа риска, представляет собой девушку в возрасте до 25 лет, проживающую в сельской местности, не состоящую в зарегистрированном браке.

Крайне важным будет отметить такую причину пропажи без вести, как беспомощное состояние, т.е. малолетние. Например, зафиксированы инциденты торговли малолетними людьми, особенно случаи продажи детей своими родителями, признаются гражданским обществом и научным сообществом² особенно вопиющими. Приведем пример из практики.

Так, гражданка Ш. разместила в сети Интернет объявление о продаже

¹ Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

² Кобец П.Н. Об актуальности противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми // Систематизация российского законодательства в современных реалиях: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2018. С. 55–57.

своего ребенка, который должен был родиться через пару месяцев. На ее предложение откликнулась гражданка И., которая с мужем готова была заплатить названную сумму при получении ребенка сразу после рождения.

В указанный день гр. И подошла к роддому и, передав гр. Ш. кредитную карту, оформленную на свое имя лимитом 150 000 руб., забрала у новорожденной младенца, которому исполнилось два дня от роду, т.е. фактически состоялась сделка купли-продажи, что является условием диспозиции к статье 127.1 УК РФ. Сразу после этого оперативными сотрудниками органов внутренних дел покупатель И. была задержана в рамках ОРМ «Наблюдение», в ходе предварительного следствия свою вину признала полностью, была осуждена на четыре года с условным испытанием¹.

К сожалению, подобные преступления, в результате которых малолетней жертве причиняется существенный вред в виде нарушения его прав на свободу и личную неприкосновенность, составляют около 5 %, а случаи, когда потерпевший не достиг годовалого возраста – около 1,5 %².

Еще одной группой лиц, пропадающих без вести, в Республике Башкортостан являются лица предпенсионного и пенсионного возраста – старше 60 лет. В 2021 году доля таких лиц в структуре лиц, пропавших без вести, составила – 12,4 %³. Важно понимать, что лица указанного возраста, как правило, одиноки или проживают отдельно от родственников, кроме того, имеют заболевания, в том числе психические расстройства памяти.

Проанализируем данные о личности лиц, совершивших преступления и объявленных в розыск на территории Республики Башкортостан.

Доля мужчин, совершивших преступления и объявленных в розыск на

¹ Приговор № 1-37/2017 1-971/2016 от 31 января 2017 г. по делу № 1-37/2017: [Электронный ресурс]: Судебные и нормативные акты РФ. URL:// <https://www.sudact.ru> (дата обращения: 21.02.2022).

² Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

³ Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

территории Республики Башкортостан, значительно преобладает над долей женщин. Так, в 2017 году доля мужчин составила 86,1 %, в 2018 году – 79,3 %, в 2019 году – 77,8 %, в 2020 году – 75,4 %, в 2021 году – 81 %¹.

Усредненный структурный показатель преступников мужского пола составляет 79,92 %, а преступниц женского пола – 20,08 % от общего числа преступников. Вместе с тем, если в целом исследовать преступность, то имеется тенденция снижения доли мужской преступности и, соответственно, увеличения доли женщин, совершающих преступления².

Следует отметить, что при рассмотрении характеристики удельного веса мужчин и женщин, совершивших преступления на территории Республики Башкортостан, необходимо учитывать различные особенности, в том числе психофизиологические, биологические, социальное положение, роль в обществе. Вместе с тем, нельзя не учитывать фактор свойственности лицам мужского пола насильственного типа поведения.

Также отметим, что на поведение женщин, которые совершают преступления, особое влияние оказывают семейно-бытовые благополучие, т.к. многие преступления, за которые человек может получить вознаграждение, обуславливают корыстный тип поведения преступника.

Также в качестве характерного обстоятельства совершения женщинами преступлений, отметим то, что потерпевшими от их действий часто становятся близкие знакомые, родственники, соседи, собственные дети. Наблюдаются частые случаи совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Рассмотрим характеристику межличностных отношений преступника и потерпевшего на основе данных, представленных в таблице 1.2³.

¹ Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

² Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

³ Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

Таблица 1.2. Характеристика межличностных отношений преступника и потерпевшего

Отношение преступника с пострадавшим	Структурный показатель, %
Незнакомые лица	46
Знакомые лица	29
Соседи	6
Друзья	5
Возлюбленные	4
Родственники	4
Неизвестно	5

Таким образом, наиболее распространенным типом отношений между преступником и пострадавшим является незнакомое состояние, возможно, знакомство перед непосредственным совершением преступления.

Самой криминогенной возрастной группой лиц, совершающих преступления и объявленных в розыск в Республике Башкортостан, является 30-49 лет – 44 %. Также криминогенными возрастными группами являются 25-29 лет, а также 18-24 года, 29 % и 19 %, соответственно. Наиболее пассивную группу преступников, объявленных в розыск на территории Республики Башкортостан, составляют лица старше 50 лет – 8 %¹.

Не менее важным элементом в системе криминологической характеристики личности преступника является образование, которое определяет общий уровень развития личности. В рамках рассматриваемых преступлений отметим, что уровень образования, в основном, это среднее профессиональное образование – более 51 %, среднее общее образование получили 29,2 % разыскиваемых преступников, неполное высшее или высшее – 19,8 %.

¹ Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

Еще один элемент криминологической характеристики личности – социальное положение и род занятий разыскиваемых лиц, совершивших преступления на территории Республики Башкортостан. Согласно статистическим данным, среди таких лиц преобладают лица, не имеющие постоянного источника доходов – 78,9 %, а также – частные предприниматели – 4 %, наемные работники – 17,1 %¹.

Среди разыскиваемых значительную долю лиц составляют лица, ранее судимые – 58,9 %.

Значение теоретических проблем, возникающих при изучении личности преступника, очевидно: преступность представляет собой социальное явление, связанное с определенным антиобщественным поведением людей. Объяснить такое поведение, раскрыть его причины, найти эффективные пути и средства предупреждения преступлений можно только при глубоком изучении всего, что характеризует преступника как индивида, как личность

Выводы по параграфу.

Типичная личность лиц, пропадающих без вести, так называемая виктимная группа риска, представляет собой девушек и юношей в возрасте до 25 лет, проживающую в сельской местности, не состоящих в зарегистрированном браке.

Крайне важным будет отметить такую причину пропажи без вести, как беспомощное состояние, т.е. малолетние и несовершеннолетние.

Еще одной группой лиц, пропадающих без вести, в Республике Башкортостан являются лица предпенсионного и пенсионного возраста – старше 60 лет. В 2021 году доля таких лиц в структуре лиц, пропавших без вести, составила – 12,4 %. Важно понимать, что лица указанного возраста, как правило, одиноки или проживают отдельно от родственников, кроме того, имеют заболевания, в том числе психические расстройства памяти.

¹ Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

Типичная личность разыскиваемого лица, совершившего преступление на территории Республики Башкортостан, представляет собой следующий криминологический портрет: мужчина, ранее судимый, холост, детей нет, получивший среднее специальное образование, безработный, в возрасте 30-49 лет.

ГЛАВА 2. УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РОЗЫСКЕ ПРЕСТУПНИКОВ И ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

§ 1. Правовая основа взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными службами в розыске преступников и лиц, пропавших без вести

Любые общественные отношения с точки зрения правовой концепции государства должны регулироваться нормативно-правовыми актами. Принципы, на которых базируются демократические тенденции в Российской Федерации, напрямую связаны с правовым регулированием общественных отношений. Тогда для обеспечения комфортной и безопасной от криминогенных факторов среды для жизнедеятельности населения государство в лице участковых уполномоченных полиции осуществляет профилактику преступлений, основанную на законе. Правовая основа взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными службами в розыске преступников и лиц, пропавших без вести, основана на целом комплексе законодательных актов, в том числе тех, которые обеспечивают основную деятельность участковых по предупреждению преступлений.

Рассмотрим правовую основу взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными службами в розыске преступников и лиц, пропавших без вести, которая регламентирована целым комплексом нормативных правовых актов, который, в свою очередь, составляет определенную систему¹. Рассматриваемая система нормативных правовых актов регламентирует различные права и обязанности участковых уполномоченных полиции, алгоритмы конкретных действий в той или иной

¹ Глубоковских Р.В., Клименко А.А. Особенности розыска без вести пропавших людей с привлечением общественных объединений (волонтеров) // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 2 (64). С. 133–137.

ситуации, формы документации и иные существенные вопросы. Все это, так или иначе, связано с осуществлением обязанностей по розыску указанных категорий.

Основной закон страны согласно принципу приоритетности законодательства лежит фундаментом во всей системе нормативно-правовых актов Российской Федерации. Его основные положения пронизывают ее. Таким образом, положения Конституции РФ отражены в правоспособности и компетенциях участковых уполномоченных полиции по вопросам их служебной деятельности. Отметим, что полиция в целом и участковые уполномоченные в частности выступают гарантами, управомоченными государством по защите законных прав и свобод граждан, закрепленных положениями Конституции РФ. Следует заметить, что именно с этой целью участковые уполномоченные полиции уполномочены государством осуществлять предупреждение преступлений, в том числе, путем осуществления розыска лиц, их совершивших, а также лиц, пропавших без вести.

Согласно теории правового государства, свобода прав одного субъекта заканчивается там, где начинается объем прав другого субъекта. Тогда в целях профилактики противоправного поведения зачастую происходит ограничение прав одних граждан в целях защиты прав других. Данное положение отражено и в Основном законе страны «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» (ст. 55 Конституции РФ). Несомненно, указанное положение отражает общую тенденцию на демократизацию российского общества и соответствует всем международным конвенциям, а также практике их применения. В структуре осуществления деятельности по розыску рассматриваемых категорий в целях предупреждения преступлений,

участковые уполномоченные полиции вправе применять весь арсенал, имеющихся у них полномочий, в том числе, связанных с применением комплекса мер принуждения.

Для более эффективной деятельности органов внутренних дел, в том числе, связанной с осуществлением розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц без вести пропавших, законодателем осуществлены в 2011 году изменения законодательства, итогом чего стало принятие Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции)¹, ставшего основным руководящим документом правового регулирования деятельности всех ее служб и подразделений, в том числе по рассматриваемому направлению. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 2 Закона о полиции девять направлений деятельности полиции, за исключением двух возложены, в том числе, на службу участковых уполномоченных полиции. Принятие указанного федерального закона послужило точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции, наделения новыми полномочиями для более эффективного разрешения возложенных задач.

В науке, названный нормативных правовой акт оценивается по-разному, отмечаются его недостатки, предлагаются дальнейшие модернизации, однако, большинство сходится во мнении, что принятие федерального закона о полиции имеет важнейшее значение за последнее столетие для ее должного развития². Следует заметить, что положения Закона о полиции включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области розыска лиц . Так, к примеру, в соответствии со ст. 12 Закона о полиции, в том числе и участковый уполномоченный полиции, обязан осуществлять розыск лиц, совершивших

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97–99.

преступления, или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, а также лиц, которые пропали без вести.

Вместе с тем, применительно к теме выпускной квалификационной работы, в большей степени заслуживает внимания положение ст. 2 указанного федерального закона, в которой закреплены основные направления деятельности полиции. Так, четвертое направление деятельности, которое возложено на органы внутренних дел, связано с направлением розыска лиц, в том числе, обозначенных в теме выпускной квалификационной работы категорий¹.

В структуре рассматриваемой правовой основы, связанной с деятельностью участкового уполномоченного полиции по розыску указанных категорий граждан, следует иметь в виду законодательные акты, которые обеспечивают предупреждение преступлений в Российской Федерации. Как уже отмечалось, названная деятельность определяется предупредительной природой. Понимая названную задачу как одну из приоритетных, законодатель принял специальный федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². Положения рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений. Учитывая, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений, данный федеральный закон в полной мере охватывает деятельность участковых уполномоченных полиции.

Здесь же следует обозначить федеральный закон «Об основах системы

¹ Семенюк Р.А., Коняев А.В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции: курс лекций. Барнаул, 2018. С. 95.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Необходимо отметить, что названный закон определил основные задачи и принципы рассматриваемой деятельности. Органы внутренних дел, в целом, и участковые уполномоченные полиции, в частности, обязаны в своей деятельности руководствоваться его положениями. Кроме того, важной составляющей названного федерального закона является то, что в его положениях устанавливаются категории несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность. Следует отметить, что участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическую деятельность, указанное направление представляет для них особую важность. Кроме того, среди лиц, которых необходимо разыскивать, часто фигурируют несовершеннолетние. Следует указать, что такие лица имеются как в категории лиц, которые совершили преступления, так и в категории без вести пропавших².

Одной из важнейших компетенций участкового уполномоченного полиции как должностного лица, осуществляющего розыск лиц, является рассмотрение обращений граждан. Участковым уполномоченным полиции поступает огромный массив обращений граждан, связанных с необходимостью разыскать пропавшего без вести, либо принять меры к розыску лица, совершившего преступление. Указанные правоотношения регулируются федеральным законом от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»³. Указанное направление также имеет важность, учитывая то, что участковыми ежегодно рассматривается более 13 млн. обращений и

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

² Минеева К.С., Копылова О.П. Розыск без вести пропавших лиц // Студент. Аспирант. Исследователь. 2017. № 7 (25). С. 57–63.

³ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19, ст. 2060.

заявлений граждан. Рост указанного показателя за последние десять лет наблюдений составил 58,8 %. Несомненно, из заявлений и обращений граждан участковый уполномоченный полиции отслеживает оперативную обстановку на своем административном участке, выявляет причины и условия, которые могут послужить катализатором пропажи людей без вести, осуществляет комплекс мероприятий, связанных с розыском отдельных категорий граждан, обеспечивает привлечение к реализации названной деятельности общественности. Кроме того, ученые отмечают, что установление доверительных отношений с населением административного участка, позволяет устанавливать значительное количество лиц, находящихся в розыске, т.к. такие данные сообщаются в соответствующей форме, а не в форме анонимных обращений, которые по смыслу закона не рассматриваются органами государственной власти¹.

Определяющее место в иерархии нормативных правовых актов, регулирующих деятельность участковых уполномоченных полиции, связанных с розыском лиц, являются приказы Министерства внутренних дел РФ. Для повышения эффективности регулирования каждого функционального подразделения МВД РФ формирует специальный приказ и его деятельности. Так, деятельность участковых уполномоченных полиции очерчена положениями Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)². Данный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности,

¹ Потаенко К.Ю. Проблемы розыска без вести пропавших лиц при криминальных обстоятельствах // Современные проблемы правотворчества и правоприменения. Байкальский студенческий юридический форум-2019 : материалы Всероссийской студенческой научно-практической конференции. Иркутский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России). 2019. С. 222–226.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.02.2022).

наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычленить формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, а также по розыску лиц, совершивших преступления и лиц, без вести пропавших.

Указанная Инструкция была принята в 2019 году в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. По нашему мнению, данный документ закрепил также и отдельные необходимые аспекты основных организационных направлений деятельности участковых уполномоченных полиции в области рассматриваемого направления. В структуре названного нормативного акта четко прослеживается предназначение службы участковых уполномоченных полиции, которое в их деятельность вкладывает сам законодатель, а также руководство МВД России, – это профилактическая функция, свободная от исполнения не связанных с профилактикой преступлений и административных правонарушений задач, например, производства дознания по уголовным делам по указанию начальника органа дознания. Вместе с тем, реализация полномочий по розыску лиц, совершивших преступления, а также лиц, без вести пропавших, оказывает эффективное воздействие на уровень предупредительной работы¹.

Инструкция определяет основные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением о проделанной работе. Следует отметить, что все названные формы

¹ Алехин Д.В. О некоторых направлениях работы по поиску без вести пропавших людей // Следственный комитет Российской Федерации: второе десятилетие на службе Отечеству: материалы Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.М. Багмета. 2019. С. 20–22.

несения службы содержат в себе элементы предупредительной работы участкового уполномоченного полиции. В структуре реализации всех названных форм несения службы участковый уполномоченный полиции решает задачи, связанные с розыском лиц, пропавших без вести и лиц, совершивших преступления.

Как было указано ранее, рассмотрение обращений и заявлений граждан является одной из основных компетенций участкового уполномоченного полиции, поэтому необходимо упомянуть внутриведомственные приказы, регулирующие данные правоотношения – Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, которая утверждена приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736¹ и Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая утверждена приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707². Реализация положений названных ведомственных нормативных правовых актов помогает значительно повысить эффективность розыска обозначенных в работе категорий лиц.

В основе нормативного регулирования рассматриваемого направления деятельности участкового уполномоченного полиции также постоянное место занимают и иные источники, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе нее, в том числе регулирующие взаимодействие заинтересованных служб МВД РФ и иных органов государственной власти и местного самоуправления по указанному направлению.

Мы согласимся с теми учеными, которые оценивают объем нормативных

¹ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: утв. Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Рос. газ. № 260. 2014.

² Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. Приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Рос. газ. № 9. 2014.

правовых источников, регулирующих рассматриваемое направление деятельности участковых уполномоченных полиции, достаточно широко¹. Действительно, участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять указанную деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют, что закреплено в ст. 6 Закона о полиции и других нормах. Пренебрежение нормами указанной системы актов влечет установленную ответственность, в том числе, уголовную. В связи с этим, детальное знание участковыми рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод граждан в процессе профилактической деятельности, а также оградит самих участковых от нарушений законодательства, связанных с отсутствием компетенции.

В настоящее время существующая система нормативных правовых актов, деятельность участкового уполномоченного полиции по розыску отдельных категорий граждан, достаточна для того, чтобы эффективно их разыскивать и, тем самым, обеспечивать должное предупреждение преступлений. Вместе с тем, с целью повышения эффективности работоспособности общего механизма предупреждения преступлений необходимо комплексно применять указанные нормы, в том числе, ориентировать на их эффективное применение заинтересованные службы органов внутренних дел (полиции). Кроме этого, существует необходимость проведения комплексных научных исследований, которые выявят проблемные аспекты осуществления розыска рассматриваемых категорий граждан, как эффективного механизма предупреждения преступлений².

Выводы по параграфу.

Решение задачи создания безопасной среды, свободной от криминогенности, для жизнедеятельности населения государством реализуется

¹ Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

² Сербигешев С.Л. Розыск пропавших лиц и установление личности неопознанных трупов // Аллея науки. 2020. № 2 (41). С. 569–574.

специальными службами, основным предназначением которых является предупреждение преступлений. В структуре органов внутренних дел указанную задачу решает служба участковых уполномоченных полиции. Необходимо осознавать, что в структуре предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции, важное место отводится направлению, связанному с осуществлением розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц без вести пропавших. Правовая основа такой деятельности участкового уполномоченного полиции регламентируется целым комплексом нормативных правовых актов, который в свою очередь, составляет определенную систему и базируется на положениях Конституции РФ. Итак, положения основного закона страны отражены в правоспособности и компетенциях участковых уполномоченных полиции по вопросам их служебной деятельности, в том числе профилактической, что подразумевает исполнение обязанности розыска лиц. Федеральный уровень нормативных правовых актов представлен:

- федеральным законом «О полиции», ставшим фундаментом правового регулирования деятельности всех служб и подразделений МВД России, который закрепило в качестве одного из направлений деятельности розыск лиц;

- федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», регулирующим общую и специальную профилактику противоправных деяний, элементом которой представляется рассматриваемое направление деятельности участкового, связанное с розыском лиц;

- федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан». Действительно, из заявлений и обращений граждан участковый уполномоченный полиции отслеживает оперативную обстановку на своем административном участке, выявляет лиц, совершивших преступления, осуществляет поиск пропавших без вести.

- ведомственными нормативными правовыми актами, важнейшим из которых представляется руководящая Инструкция по деятельности участковых уполномоченных полиции.

По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность участкового уполномоченного полиции по розыску лиц, совершивших преступления, а также лиц, без вести пропавших, достаточна для того, чтобы эффективно снижать уровень криминализации российского общества.

§ 2. Алгоритм работы участкового уполномоченного полиции при поступлении информации о розыске преступников и лиц, пропавших без вести

В действующей руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участкового уполномоченного по осуществлению розыска различных категорий граждан, отсутствует четкий алгоритм его действий. Вместе с тем, как уже было отмечено ранее, в руководящих документах, которые регламентируют деятельность полиции, в качестве одного из направлений деятельности закреплена розыск лиц. Также, федеральный закон «О полиции» в ст. 12 закрепляет розыск лиц, как основную обязанность полиции. Отметим, что полиция обязана осуществлять розыск лиц, совершивших преступления, лиц, пропавших без вести, а также иных категорий.

Как уже отмечалось, эффективная деятельность по розыску отдельных категорий граждан вбирает в себя различные механизмы, связанные с применением законодательных норм из различных сфер законодательного регулирования. Вместе с тем, ключевой задачей рассматриваемой деятельности, в том числе участкового уполномоченного, представляется защита прав и законных интересов граждан, общественной безопасности и общественного порядка и иных важных сфер. Следует учесть, осуществление деятельности, связанной с розыском лиц, реализует полномочия органов внутренних дел в области пресечения и предупреждения преступлений. Так, оперативный розыск лиц, совершивших преступления, предупреждает

возможность совершения такими лицами новых преступлений, а розыск лиц, без вести пропавших предотвращает возможные последствия, связанные с совершением преступлений в отношении них самих¹.

Таким образом, обозначенное направление деятельности участкового уполномоченного полиции, связанное с розыском лиц, совершивших преступления, а также лиц, пропавших без вести, является одним из элементов его предупредительной деятельности, которую он осуществляет на административном участке. Чем эффективней указанная деятельность, тем меньше последствия возможных преступлений, которые могут быть совершены разыскиваемыми лицами, либо в отношении разыскиваемых лиц.

Участковые уполномоченные осуществляют совместный розыск различных категорий граждан, среди которых лица, совершившие преступления, лица, скрывшиеся от следственных и судебных органов, несовершеннолетние ушедшие из дома, а также из специализированных учреждений, лица, скрывшиеся от административного надзора, психически больные граждане. Перечисленные выше категории способны на совершение различных преступлений, что требует оперативного их розыска. Кроме того, участковые уполномоченные осуществляют розыск лиц, без вести пропавших. Как отмечалось во введении выпускной квалификационной работы, в Российской Федерации ежегодно в органы внутренних дел поступает более 150 тысяч обращений, связанных с пропажей граждан, часть из которых являются несовершеннолетними. Участковые уполномоченные полиции осуществляют такой розыск на вверенном им административном участке. С помощью названных мероприятий удастся предупредить значительное количество преступлений в отношении лиц, пропавших без вести.

Необходимо отметить, что в руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участкового уполномоченного полиции, отсутствуют эффективные алгоритмы осуществления названного направления

¹ Мазур Е.С., Тишевский Д.В. Розыск лиц, совершивших преступления против жизни и здоровья, уклоняющихся от органов следствия, дознания и суда // Уголовная юстиция. 2021. № 18. С. 131–136.

деятельности. Считаем, что участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять постоянную работу в названном направлении, в ходе реализации основных форм несения службы. Считаем, что розыск лиц, совершивших преступления, а также лиц, без вести пропавших обеспечит должное предупредительное воздействие, в том числе обеспечит предупреждение преступлений в отношении лиц, пропавших без вести. В связи с этим, следует рассмотреть основные механизмы названной работы в отношении двух категорий, обозначенных в названии темы выпускной квалификационной работы, среди которых лица, совершившие преступления, и лица, пропавшие без вести.

Итак, первой категорией разыскиваемых лиц являются лица, совершившие преступления. Следует отметить, что указанная работа участкового уполномоченного полиции осуществляется во взаимодействии с иными подразделениями органов внутренних дел, где ведущее место занимают подразделения уголовного розыска. На основании руководящих нормативных правовых актов, участковые уполномоченные обязаны обладать всей информацией о лицах, находящихся в розыске. В соответствии с положениями федерального закона «О полиции» участковые обязаны осуществлять розыск лиц, совершивших преступления. Так, осуществляя взаимодействие с подразделениями уголовного розыска, участковые уполномоченные осуществляют розыск таких лиц на вверенном им административном участке, устанавливают место жительства таких лиц, обеспечивают их задержание и доставку в территориальные органы внутренних дел.

В положениях п. 10.2 руководящей Инструкции, определено, что участковый уполномоченный полиции осуществляет мероприятия, связанные с осуществлением розыска всех категорий граждан, включая лиц, совершивших преступления, и лиц, без вести пропавших. Указанная деятельность осуществляется посредством основных форм несения службы на административном участке. Среди таких форм основное значение имеет профилактический обход административного участка.

Следует заметить, что в ходе осуществления профилактического обхода участковый уполномоченный полиции осуществляет общее и специальное предупреждение преступлений, в том числе посредством осуществления розыска лиц, совершивших преступления. В ходе таких обходов участковые уполномоченные полиции проверяют места возможного укрытия таких лиц, проводят проверки лиц, ранее судимых, иных категорий граждан, которые состоят на профилактическом учете, и у кого могут скрываться разыскиваемые преступники. Кроме того, в процессе указанной деятельности участковые уполномоченные осуществляют совместный розыск лиц, совершивших преступления. Такая работа осуществляется совместно с иными подразделениями органов внутренних дел, среди которых подразделения уголовного розыска, подразделения патрульно-постовой службы. В части розыска несовершеннолетних, совершивших преступления, задействованы также подразделения по делам несовершеннолетних.

Важное значение при осуществлении розыска лиц, совершивших преступления, отводится работе участкового уполномоченного полиции по установлению доверительных отношений с гражданами, проживающими на административном участке, а также работа с внештатными сотрудниками. Укажем, что участковые уполномоченные полиции получают большой массив информации от указанных лиц, в том числе, по местонахождению разыскиваемых лиц, за совершенные преступления¹.

Основными целями рассматриваемой деятельности следует признать повышение уровня доверия граждан, реализации права граждан на получение достоверной информации, а также обеспечение открытости и публичности. Необходимо отметить, что граждане, проживающие на административном участке, должны располагать информацией о разыскиваемых лицах, в том числе, за совершение преступлений. В целях информирования граждан о таких лицах в участковых пунктах полиции предусмотрены специализированные

¹ Таганова А.А., Бурцев А.О. Современные методы выявления лиц, вынашивающих преступные замыслы // Прикладная юридическая психология. 2018. № 2 (43). С. 34–38.

стенды с фотографиями и описательными характеристиками разыскиваемых лиц. Вместе с тем, отметим, что первые две обозначенные цели целиком входят в цель, которая связана с реализацией принципа открытости и публичности. Таким образом, считаем, что должное взаимодействие с гражданами, проживающими на административном участке, многократно повышает эффективность розыска лиц, совершивших преступления, и является основой его предупредительной деятельности. В связи с этим, представляется необходимым изменить положения, касающиеся подхода к пониманию рассматриваемой деятельности, а также дополнить имеющиеся ведомственные нормативные акты положениями, в соответствии с которыми взаимодействие с населением осуществляется, в том числе, для эффективного розыска лиц, совершивших преступления, в целях их задержания и предупреждения совершения ими новых преступлений¹.

Важную роль при осуществлении деятельности на административном участке имеет розыск лиц, совершивших преступления, который осуществляется по горячим следам, непосредственно после совершения преступлений. В ходе осуществления таких мероприятий участковым уполномоченным полиции удается задержать значительное количество лиц, совершивших преступления. Указанная форма розыска также реализуется путем совместных действий с подразделениями уголовного розыска. В силу обладания достаточным количеством информации о проживающих лицах на административном участке участковые уполномоченные полиции обеспечивают мобильность и оперативность такого розыска².

Важным элементом деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению розыска лиц, совершивших преступления, следует признать необходимость предупреждения причинного комплекса осуществления такого

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 43.

² Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 35–41.

розыска. В данном случае необходимо иметь в виду, что предупреждение необходимости розыскных мероприятий в отношении лиц, совершивших преступления, должно осуществляться посредством непосредственного предупреждения преступной деятельности на территории административного участка. Отметим, что при осуществлении предупреждения преступлений на административном участке особое внимание следует уделять лицам, ранее совершавшим преступления. Так среди таких лиц, следует рассматривать категории субъектов, за которыми судом установлен административный надзор, категории лиц, которым избрано уголовное наказание, не связанное с лишением свободы, категория лиц, условно осужденных. Статистические данные указывают, что розыск осуществляется в основном в отношении тех лиц, которые ранее уже совершали преступления, в связи с этим, профилактическая работа с названными категориями граждан может иметь весомый эффект в деле предупреждения преступлений и количества разыскиваемых лиц, за совершение таких преступлений.

Не менее важным видом розыска, представляется розыск лиц, которые пропали без вести. Из первой главы выпускной квалификационной работы видно, что в органы внутренних дел поступает значительный объем сообщений о пропаже людей, в том числе несовершеннолетних. Значительная их часть поступает непосредственно в службу участковых уполномоченных полиции. В данном случае, участковому уполномоченному необходимо оперативно предпринять все меры к розыску таких лиц, в особенности, несовершеннолетних и малолетних. Оперативное принятие решений позволит предупредить возможные негативные последствия, связанные с совершением против таких лиц преступлений. Розыск таких лиц осуществляется на территории закрепленного административного участка при получении информации о пропаже. Проверяются все возможные места нахождения таких граждан.

Особое внимание необходимо уделять совместной деятельности по розыску таких лиц с различными общественными организациями. Совместная

деятельность имеет ряд преимуществ, среди которых большой охват территории поиска, более детальный поиск в расположенных на территории административного участка специальных территориях, к примеру, в лесном массиве, на строительных объектах, гаражных кооперативах. Участковые уполномоченные должны грамотно организовать такой совместный поиск на своем административном участке, в том числе, с помощью привлеченных волонтеров из числа жителей административного участка. Необходимо осуществлять координацию их действий по розыску без вести пропавших, обеспечивать необходимой информацией о территориальных и ландшафтных особенностях административного участка¹.

Участковый уполномоченный полиции обязан оказывать содействие в реализации необходимых поисковых мероприятий специальным службам, среди которых спасательные отряды МЧС РФ, водолазные бригады, сотрудники иных специальных подразделений².

При реализации деятельности участкового уполномоченного полиции следует также обращать внимание на проблематику осуществления предупреждения пропажи без вести граждан. Проведенное в первой главе выпускной квалификационной работы исследование показывает, что основная часть лиц, которые пропадают без вести это несовершеннолетние и малолетние лица, лица пожилого возраста, женщины в возрасте 18-25 лет. Участковым уполномоченным полиции необходимо осуществлять предупредительные мероприятия в названном направлении. Так, следует осуществлять в ходе профилактического обхода соответствующие беседы с проживающими на административном участке гражданами, которые потенциально могут относиться к обозначенным категориям риска. Кроме того, важное

¹ Прудникова И.В. Вопросы взаимодействия органов внутренних дел с волонтерскими организациями при осуществлении розыска лиц, пропавших без вести // Актуальные проблемы юридической науки и практики: материалы международной научно-практической конференции. 2020. С. 310–314.

² Крапивко А.А., Бабенко С.В. Проблемы розыска без вести пропавших лиц и установления личности неопознанных трупов // Правовое образование: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2021. С. 165–171.

профилактическое воздействие в названном направлении может иметь работа с неблагополучными семьями, где воспитываются несовершеннолетние и малолетние дети, которые предоставлены сами себе. Указанную предупредительную работу целесообразно осуществлять во взаимодействии с подразделениями участковых уполномоченных полиции¹.

Кроме того, предупреждение рассматриваемых случаев пропажи людей без вести необходимо осуществлять в имеющихся на территории административного участка образовательных учреждениях. Так, в частности, это относится к общеобразовательным школам. В процессе такой деятельности участковые уполномоченный обязаны доводить до обучающихся основные меры предосторожности, связанные с предупреждением пропажи несовершеннолетних.

Не менее важным аспектом предупредительной работы участкового уполномоченного полиции по направлению минимизации необходимости осуществления розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц, которые пропали без вести, следует признать форму несения службы, связанную с отчетом перед населением. Через реализацию названной формы несения службы участковые уполномоченные могут реализовывать различные направления предупреждения преступлений, а также иных негативных ситуаций, которые могут происходить на административном участке, к примеру, пропажа граждан без вести.

Названная предупредительная форма несения службы участковым уполномоченным полиции регламентирована достаточным количеством нормативных актов. К числу основных ведомственных нормативных правовых актов необходимо отнести Инструкцию по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденную

¹ Кудра Д.М. Розыск без вести пропавших и самовольно ушедших несовершеннолетних // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 6 (9). С. 120–127.

приказом МВД России от 30 августа 2011 года № 975 (далее – Инструкция)¹. Основные положения, касающиеся данного мероприятия, содержатся в положениях Инструкции. Необходимо отметить, что положения указанной Инструкции соотносят отчет перед населением к очному выступлению перед населением, одновременно относя его к определенной необходимой деятельности территориального органа МВД. На наш взгляд, указанные формулировки не отвечают природе и содержанию отчета перед населением. В связи с этим, необходимо отметить, что под отчетом участкового уполномоченного полиции перед населением необходимо понимать определенную форму несения службы, которая урегулирована нормативно-правовыми актами и направлена на осуществление взаимодействия с населением в целях реализации принципа публичности и открытости деятельности органов внутренних дел, а также в целях осуществления предупреждения преступлений и иных негативных проявлений².

При подготовке отчета перед населением участковый уполномоченный также может использовать различные источники информации, находящиеся в его распоряжении. Среди таких источников могут быть различные информационно-правовые системы, где необходимо осуществлять анализ положений действующего законодательства, средств массовой информации, аналитические материалы. Необходимо уделить внимание и данным, связанным с необходимостью осуществления розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц, которые пропали без вести.

Таким образом, осуществление участковым уполномоченным мероприятий, связанных с розыском лиц, совершивших преступления, а также лиц, которые пропали без вести, имеет высокую предупредительную эффективность. Как уже указывалось, путем оперативного розыска лиц,

¹ Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Рос. газ. № 219. 2011.

² Шайдуллина Н.Р., Мигранов Р.Н. Организация проведения отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: Теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 485–488.

совершивших преступления, удастся предупредить значительное количество преступлений, которые могли совершить указанные лица, будучи в розыске. А осуществление розыска без вести пропавших лиц предупреждает возможность совершения преступлений в отношении них самих, включая категории несовершеннолетних и малолетних, лиц, с имеющимися заболеваниями психики, женщин.

Выводы по параграфу.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют весь спектр мероприятий, связанных с розыском лиц, совершивших преступления, а также лиц, которые пропали без вести. Указанное направление работы осуществляется как индивидуально на закрепленном административном участке, так и совместно с иными заинтересованными подразделениями органов внутренних дел, среди которых подразделения уголовного розыска, подразделения по делам несовершеннолетних, подразделения патрульно-постовой службы полиции. Важным представляется то, что реализация мероприятий, связанных с розыском названных категорий граждан, обеспечивает дополнительное предупреждение преступлений. Так, оперативный розыск лиц, совершивших преступления, предотвращает совершение такими лицами новых преступлений, а розыск без вести пропавших обеспечивает минимизацию совершения преступлений в отношении таких лиц. Вместе с тем, помимо основной деятельности, связанной с розыском указанных категорий, участковые уполномоченные обязаны осуществлять на вверенном им административном участке мероприятия, связанные с предупреждением необходимости деятельности по розыску лиц. Такое предупреждение связано с предупреждением совершения преступлений. В частности, основная часть лиц, которые объявляются в розыск за совершение преступлений, ранее уже их совершали, что требует от участковых уполномоченных полиции дополнительной работы с гражданами, которые состоят на профилактическом учете как ранее судимые, условно осужденные, находящиеся под административным надзором. Кроме того, необходимо осуществлять

предупреждение необходимости осуществления розыска лиц, без вести пропавших, которое целесообразно осуществлять среди категорий лиц, которые чаще всего пропадают. Такую предупредительную работу следует осуществлять в процессе профилактических обходов административного участка, в процессе работы с обращениями граждан, выступлениями перед гражданами с отчетами. Все вышеобозначенное позволит не только обеспечить снижение количества разыскиваемых лиц, но и обеспечить общее снижение совершения преступлений на административном участке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате разработки выпускной квалификационной работы мы пришли к следующим выводам.

Анализ статических данных показывает, что в Российской Федерации пока не удалось стабилизировать ситуацию с необходимостью осуществления розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц, которые пропали без вести. Необходимо отметить, что их количество непосредственным образом коррелирует с общей преступностью, а также ее структурой. Так, изменение общего количества преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, характеризуется тенденцией к снижению, также как и количество выявленных лиц, совершивших эти преступления. Методом сравнительного анализа, удалось выявить, что за последние пять лет наблюдений значительно ухудшилась обстановка по выявлению лиц, совершивших преступления. На фоне снижения общего количества преступлений зафиксировано снижение коэффициента раскрываемости, т.е. примерно, половина преступлений остается нераскрытой, а значит, половина лиц, совершивших все преступления в России, остается безнаказанными. Общее количество разыскиваемых лиц, совершивших преступления, и количество выявленных из них лиц демонстрируют тенденцию к падению. Т.к. коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, за последние пять лет наблюдений демонстрирует также отрицательный тренд, можно сделать вывод о том, что четверть всех лиц, совершающих преступления, на данный момент, остается безнаказанной. Данный факт значительно влияет на укрепление преступных моделей поведения и формирование безнаказанного типа личности преступника. Т.к. коэффициент выявления разыскиваемых лиц, пропавших без вести на территории Российской Федерации, за последние пять лет наблюдений демонстрирует также отрицательный тренд, можно сделать вывод о том, что половина всех лиц, пропавших без вести, на данный момент, остается в

безызвестности. Таким образом, в Республике Башкортостан коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступления, а также разыскиваемых лиц, пропавших без вести, демонстрируют отрицательную динамику, что означает, что более половины разыскиваемых лиц, остается не выявленными.

Типичная личность лиц, пропадающих без вести, так называемая виктимная группа риска, представляет собой девушек и юношей в возрасте до 25 лет, проживающую в сельской местности, не состоящих в зарегистрированном браке.

Крайне важным будет отметить такую причину пропажи без вести, как беспомощное состояние, т.е. малолетние и несовершеннолетние.

Еще одной группой лиц, пропадающих без вести, в Республике Башкортостан являются лица предпенсионного и пенсионного возраста – старше 60 лет. В 2021 году доля таких лиц в структуре лиц, пропавших без вести, составила – 12,4 %. Важно понимать, что лица указанного возраста, как правило, одиноки или проживают отдельно от родственников, кроме того, имеют заболевания, в том числе психические расстройства памяти.

Типичная личность разыскиваемого лица, совершившего преступление на территории Республики Башкортостан, представляет собой следующий криминологический портрет: мужчина, ранее судимый, холост, детей нет, получивший среднее специальное образование, безработный, в возрасте 30-49 лет.

Решение задачи создания безопасной среды, свободной от криминогенности, для жизнедеятельности населения государством решается специальными службами, основным предназначением которых является предупреждение преступлений. В структуре органов внутренних дел указанную задачу решает служба участковых уполномоченных полиции. Важно осознавать, что в структуре предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции, важное место отводится направлению, связанному с осуществлением розыска лиц, совершивших преступления, а также лиц без вести пропавших. Правовая основа такой деятельности участкового

уполномоченного полиции регламентируется целым комплексом нормативных правовых актов, который в свою очередь, составляет определенную систему и базируется на положениях Конституции РФ. Итак, положения основного закона страны отражены в правоспособности и компетенциях участковых уполномоченных полиции по вопросам их служебной деятельности, в том числе профилактической, что подразумевает исполнение обязанности розыска лиц. Федеральный уровень нормативных правовых актов представлен:

– федеральным законом «О полиции», ставшим фундаментом правового регулирования деятельности всех служб и подразделений МВД России, который закрепило в качестве одного из направлений деятельности розыск лиц;

– федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», регулирующим общую и специальную профилактику противоправных деяний, элементом которой представляется рассматриваемое направление деятельности участкового, связанное с розыском лиц;

– федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан». Действительно, из заявлений и обращений граждан участковый уполномоченный полиции отслеживает оперативную обстановку на своем административном участке, выявляет лиц, совершивших преступления, осуществляет поиск пропавших без вести.

– ведомственными нормативными правовыми актами, важнейшим из которых представляется руководящая Инструкция по деятельности участковых уполномоченных полиции.

По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность участкового уполномоченного полиции по розыску лиц, совершивших преступления, а также лиц, без вести пропавших достаточна для того, чтобы эффективно снижать уровень криминализации российского общества.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют весь спектр мероприятий, связанных с розыском лиц, совершивших преступления, а также

лиц, которые пропали без вести. Указанное направление работы осуществляется как индивидуально на закрепленном административном участке, так и совместно с иными заинтересованными подразделениями органов внутренних дел, среди которых подразделения уголовного розыска, подразделения по делам несовершеннолетних, подразделения патрульно-постовой службы полиции. Важным представляется то, что реализация мероприятий, связанных с розыском названных категорий граждан обеспечивает дополнительное предупреждение преступлений. Так, оперативный розыск лиц, совершивших преступления предотвращает совершение такими лицами новых преступлений, а розыск без вести пропавших обеспечивает минимизацию совершения преступлений в отношении таких лиц. Вместе с тем, помимо основной деятельности, связанной с розыском указанных категорий, участковые уполномоченные обязаны осуществлять на вверенном им административном участке мероприятия, связанные с предупреждением необходимости деятельности по розыску лиц. Такое предупреждение связано с предупреждением совершения преступлений. В частности, основная часть лиц, которые объявляются в розыск за совершение преступлений, ранее уже их совершали, что требует от участковых уполномоченных полиции дополнительной работы с гражданами, которые состоят на профилактическом учете как ранее судимые, условно осужденные, находящиеся под административным надзором. Кроме того, необходимо осуществлять предупреждение необходимости осуществления розыска лиц без вести пропавших, которое целесообразно осуществлять среди категорий лиц, которые чаще всего пропадают. Такую предупредительную работу следует осуществлять в процессе профилактических обходов административного участка, в процессе работы с обращениями граждан, выступлениями перед гражданами с отчетами. Все вышеобозначенное позволит не только обеспечить снижение количества разыскиваемых лиц, но и обеспечить общее снижение совершения преступлений на административном участке.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.02.2022).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19, ст. 2060.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом

Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: утв. Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Рос. газ. № 260. 2014.

8. Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. Приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Рос. газ. № 9. 2014.

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2022).

10. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Рос. газ. № 219. 2011.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Алехин Д.В. О некоторых направлениях работы по поиску без вести пропавших людей // Следственный комитет Российской Федерации: второе десятилетие на службе Отечеству: материалы Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.М. Багмета. 2019. С. 20–22.

2. Белозерова И.И., Фан Т.О. Торговля людьми и характеристика жертвы преступления и личности преступника в республике Вьетнам // Тенденции развития уголовного законодательства: 20-летие принятия Уголовного кодекса Российской Федерации: материалы Всероссийской научной конференции. Российский университет дружбы народов; Под редакцией Л. А. Букаловой, И.

И. Белозеровой. 2017. С. 6–10.

3. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 35–41.

4. Глубоковских Р.В., Клименко А.А. Особенности розыска без вести пропавших людей с привлечением общественных объединений (волонтеров) // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 2 (64). С. 133–137.

5. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 43.

6. Кобец П.Н. Об актуальности противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми // Систематизация российского законодательства в современных реалиях: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2018. С. 55–57.

7. Крапивко А.А., Бабенко С.В. Проблемы розыска без вести пропавших лиц и установления личности неопознанных трупов // Правовое образование: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2021. С. 165–171.

8. Кудра Д.М. Розыск без вести пропавших и самовольно ушедших несовершеннолетних // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 6 (9). С. 120–127.

9. Кумышева М.К. Противодействие преступности как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 4. С. 134–137.

10. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

11. Мазур Е.С., Тишевский Д.В. Розыск лиц, совершивших преступления

против жизни и здоровья, уклоняющихся от органов следствия, дознания и суда // Уголовная юстиция. 2021. № 18. С. 131–136.

12. Минеева К.С., Копылова О.П. Розыск без вести пропавших лиц // Студент. Аспирант. Исследователь. 2017. № 7 (25). С. 57–63.

13. Ополовникова Д.М. Торговля людьми: состояние проблемы (отдельные криминологические аспекты) // Традиции и новации в системе современного российского права: сборник тезисов XVII Международной научно-практической конференции молодых ученых. 2018. С. 744–745;

14. Потаенко К.Ю. Проблемы розыска без вести пропавших лиц при криминальных обстоятельствах // Современные проблемы правотворчества и правоприменения. Байкальский студенческий юридический форум-2019: материалы Всероссийской студенческой научно-практической конференции. Иркутский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России). 2019. С. 222–226.

15. Прудникова И.В. Вопросы взаимодействия органов внутренних дел с волонтерскими организациями при осуществлении розыска лиц, пропавших без вести // Актуальные проблемы юридической науки и практики: материалы международной научно-практической конференции. 2020. С. 310–314.

16. Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97–99.

17. Семенюк Р.А., Коняев А.В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции: курс лекций. Барнаул, 2018. С. 95.

18. Сербигешев С.Л. Розыск пропавших лиц и установление личности неопознанных трупов // Аллея науки. 2020. № 2 (41). С. 569–574.

19. Таганова А.А., Бурцев А.О. Современные методы выявления лиц, вынашивающих преступные замыслы // Прикладная юридическая психология. 2018. № 2 (43). С. 34–38.

20. Шайдуллина Н.Р., Мигранов Р.Н. Организация проведения отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением // Административно-

правовое регулирование правоохранительной деятельности: Теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 485–488.

III. Эмпирические материалы

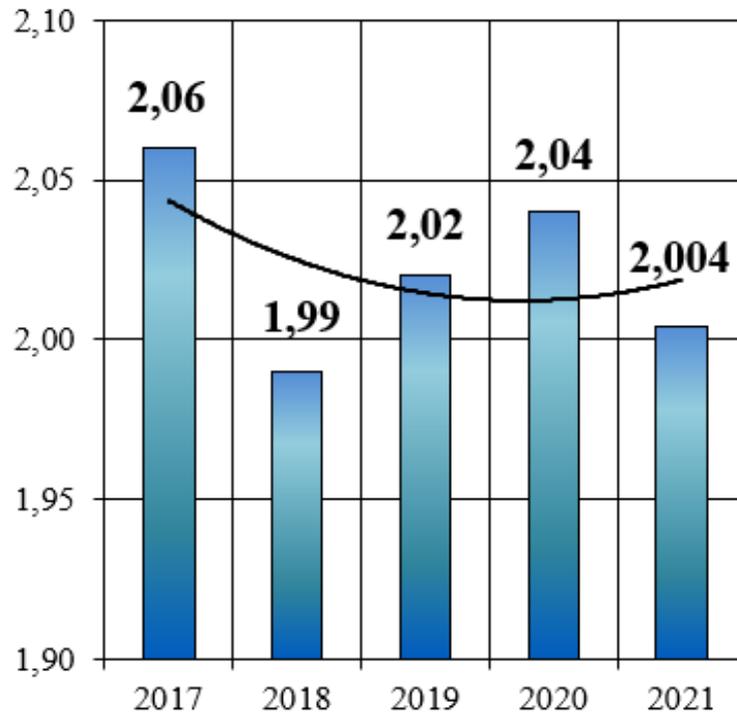
1. Аналитическая справка. Данные предоставлены ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

2. Годовой отчет Министра внутренних дел Российской Федерации за 2017-2021 года. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

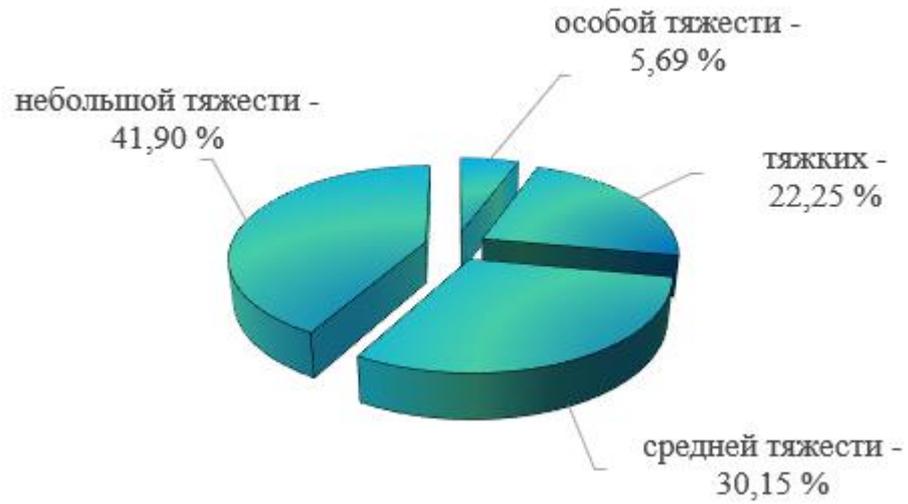
3. Приговор № 1-37/2017 1-971/2016 от 31 января 2017 г. по делу № 1-37/2017: [Электронный ресурс]: Судебные и нормативные акты РФ. URL://<https://www.sudact.ru> (дата обращения: 21.02.2022).

4. Состояние преступности за 2017-2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/statistics> (дата обращения: 21.02.2022).

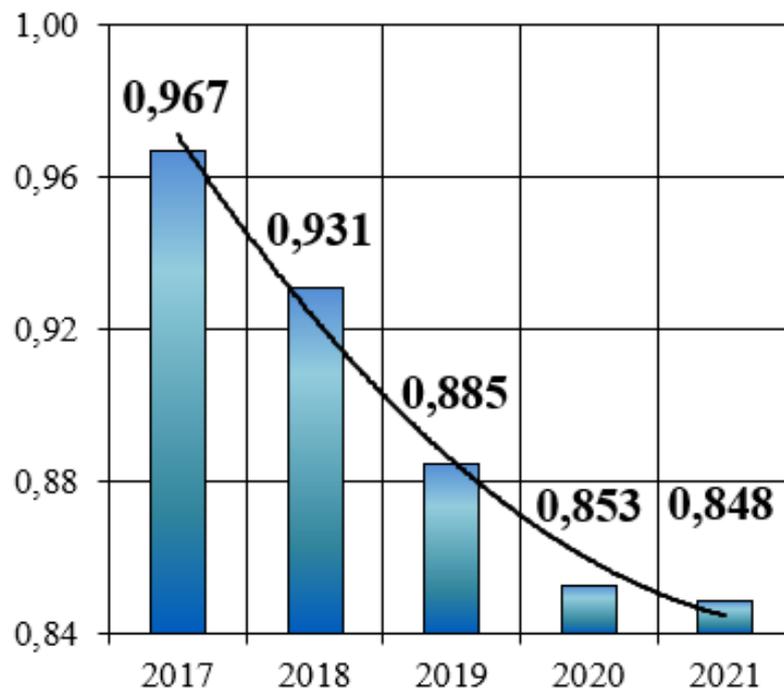
Общее количество совершенных преступлений на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 год, млн преступлений



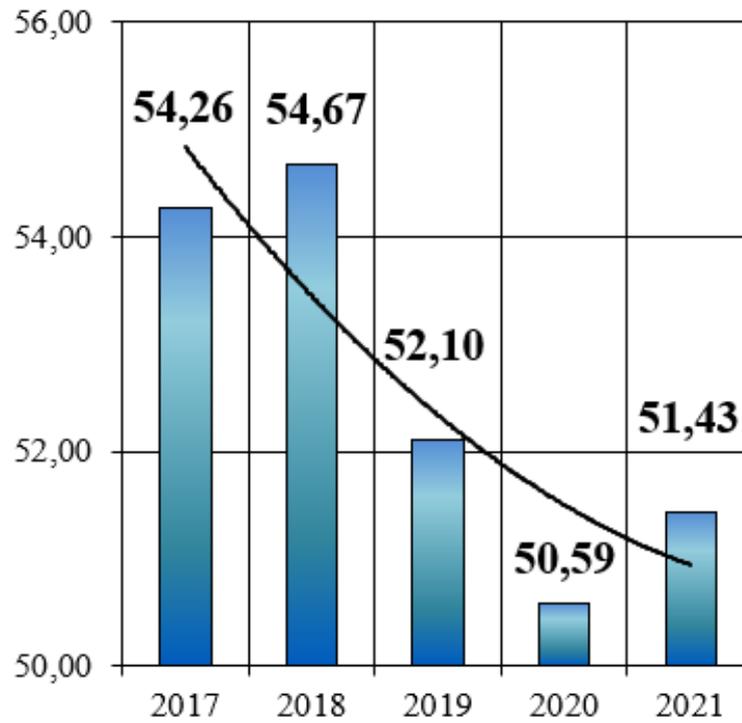
Структура преступлений, совершенных на территории Российской Федерации
за период с 2017 года по 2021 год, %



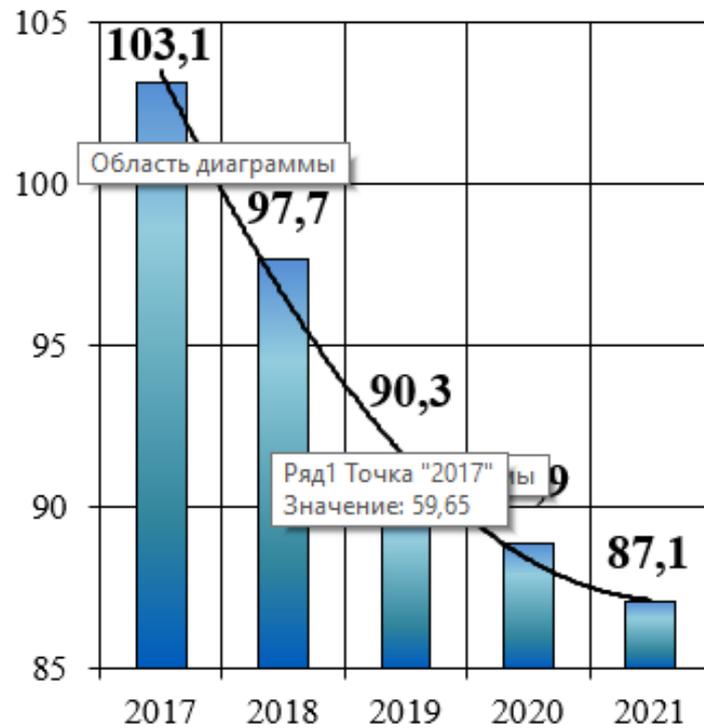
Количество выявленных лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации за период с 2017 года по 2021 год, млн человек



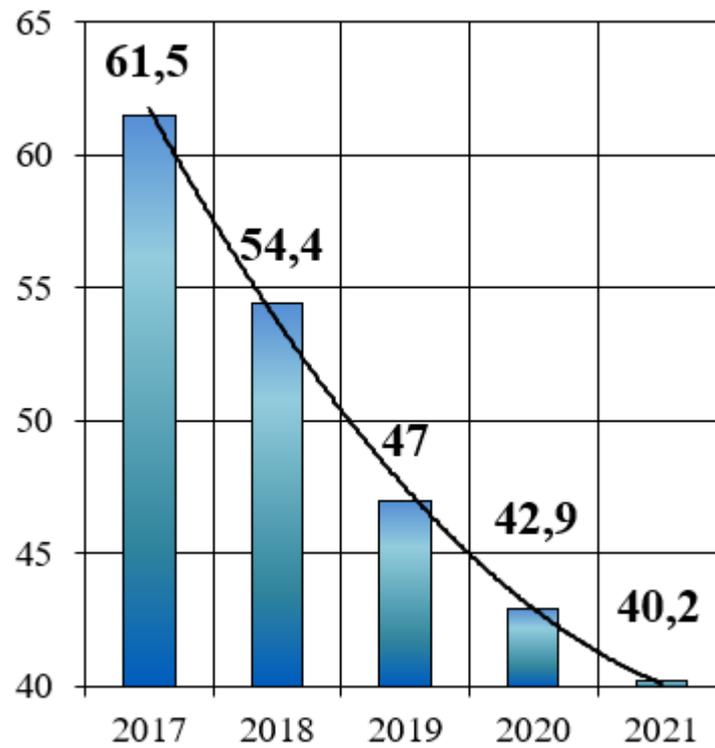
Коэффициент раскрываемости преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, %



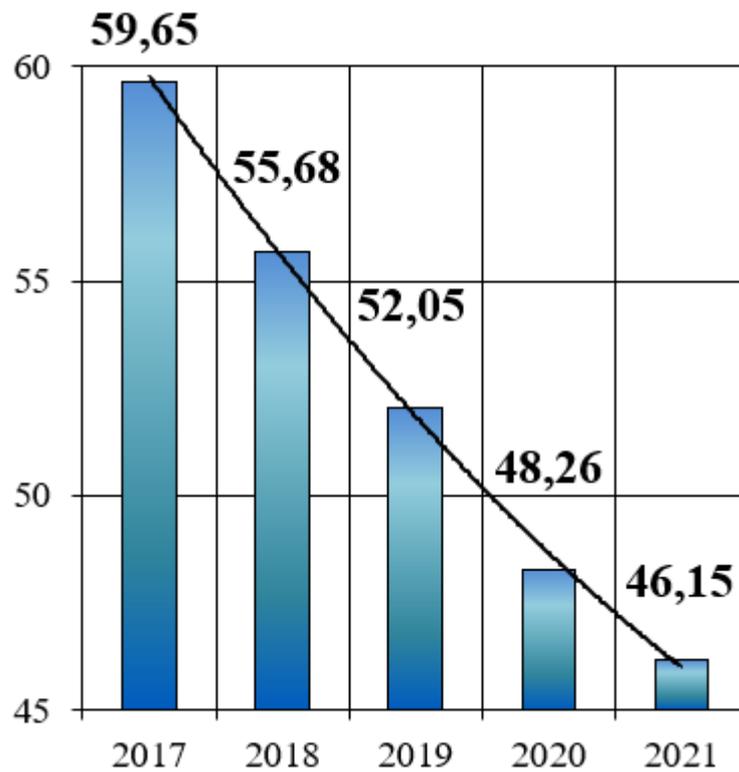
Количество объявленных в розыск лиц, которые совершили преступления на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, тыс. человек



Количество объявленных в розыск лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации и местонахождение которых удалось установить, за период с 2017 по 2021 года, тыс. человек



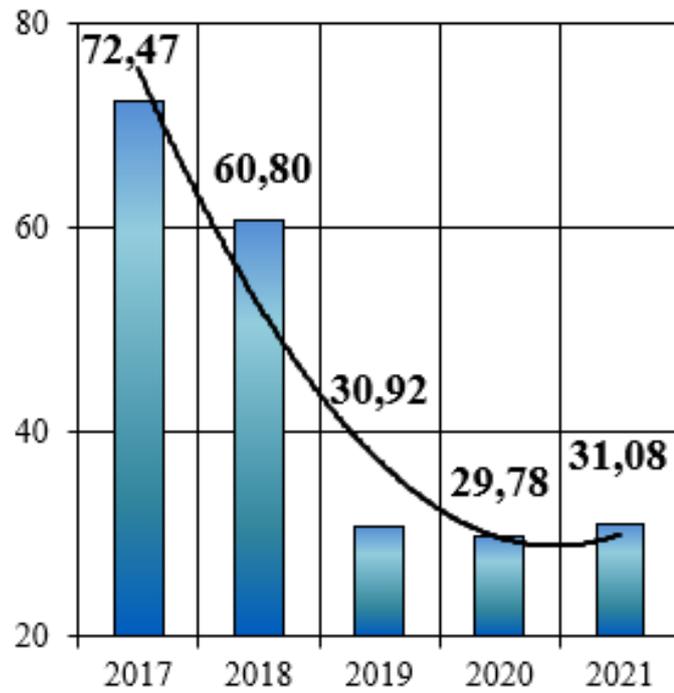
Коэффициент выявления разыскиваемых лиц, совершивших преступление, на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, %



Количество разыскиваемых лиц, пропавших без вести, место положение которых удалось установить, за период с 2017 по 2021 года, тыс. человек



Коэффициент выявления разыскиваемых лиц, пропавших без вести, на территории Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, %



Коэффициент выявления лиц, совершивших преступления, и лиц, пропавших без вести, на территории Республики Башкортостан за период с 2017 по 2021

года, %



Возрастная характеристика лиц, пропавших без вести в Российской Федерации за период с 2017 по 2021 года, %

