

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ»**

Выполнил
Харисов Радмир Маратович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2016 года набора, 6201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
Салимова Айгуль Мухаметшарифовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты « 4 » июля 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовое положение и организационное построение полиции.....	6
§ 1. Правовое положение и задачи полиции	6
§ 2. Центральный аппарат, как основное звено организационного построения полиции	14
§ 3. Система территориальных органов полиции.....	20
Глава 2. Основные направления деятельности полиции	25
§ 1. Назначение и принципы деятельности полиции	25
§ 2. Характеристика основных направлений деятельности полиции.....	38
Заключение	47
Список использованной литературы.....	51
Приложение	58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Каждому гражданину Российской Федерации гарантируется целый спектр различных прав и свобод, что закреплено в положениях Конституции РФ¹. Для реализации названных конституционных положений в законодательстве РФ предусматриваются различные механизмы, в том числе, связанные с осуществлением деятельности отдельных органов исполнительной власти государственного управления. Важное место среди органов исполнительной власти, осуществляющих защиту прав и свобод граждан, занимает Министерство внутренних дел Российской Федерации, в структуре которого сформирована и функционирует полиция. Именно на полицию возложены основные задачи по защите прав и законных интересов граждан в рамках различных общественных отношений, а также иные задачи, которые определены федеральным законом «О полиции», принятом в 2011 году².

Необходимо отметить, что органы полиции всегда осуществляли задачи по защите прав и законных интересов граждан. Вместе с тем, помимо указанной задачи на полицию возложены и другие, в том числе, задачи, решение которых обеспечивает нормальное функционирование различных общественных отношений. Реализация названных задач осуществляется через закрепленные в законодательстве направления деятельности полиции. Следует указать, что перечень указанных направлений постоянно изменяется путем изъятия и передачи отдельных направлений другим органам исполнительной власти, а также включения в перечень новых. Так, полномочия по осуществлению

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ и Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. [URL://http://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

реализации миграционного законодательства, а также полномочия в области незаконного оборота наркотических веществ несколько раз передавались различным органам, пока вновь не оказались в ведомстве полиции. Указанный процесс подчеркивает то, что в настоящее время продолжается поиск эффективной модели деятельности органов полиции. В связи с чем, в Российской Федерации осуществляется планомерная реорганизация органов государственного управления, в том числе и органов полиции. Ставится задача постановки деятельности указанных органов на более качественный уровень. Без сомнения, указанное реформирование должно осуществляться в комплексе с переработкой нормативной базы, на основании которой происходит их деятельность, а также его организационной составляющей.

Закрепленные в законодательстве направления деятельности полиции реализуются через систему территориальных органов, которые осуществляют комплекс полномочий для решения задач, связанных с конкретным направлением деятельности. Организационное построение полиции включает в себя различные элементы, среди которых управленческие звенья, а также территориальные органы, на которые возложены, в большей степени исполнительские обязанности (см. Приложение). Следует отметить, что система территориальных органов внутренних дел, куда также относятся органы полиции, является одной из самых масштабных в структуре исполнительной власти, что подтверждается предельной штатной численностью, которая приближена к миллиону сотрудников¹.

Таким образом, указанная система представляет собой сложный механизм, который включает в себя различные элементы, среди которых органы управления системой, территориальные органы регионального и районного уровня, научно-исследовательские и учебные организации, иные структуры. Следует признать, что функционирование такой масштабной системы не может реализовываться планомерно без возникновения различных

¹ Структура МВД России [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <http://мвд.рф> (дата обращения: 15.12.2021).

проблем, однако их минимизация может быть достигнута только путем проведения постоянных исследований названных общественных отношений с целью осуществления их должной настройки. В выпускной квалификационной работе следует выявить такие проблемы, которые касаются реализуемых полицией направлений деятельности, а также проблем организационного построения, которые могут влиять на эффективность деятельности по реализации закрепленных в законодательстве направлений.

Цель выпускной квалификационной работы сводится к необходимости постоянного изучения системы направлений деятельности полиции, а также ее организационного построения, через которое они реализуются.

Обозначенная цель предполагает решение следующих задач:

- раскрыть правовое положение и задачи полиции;
- изучить центральный аппарат, как основное звено организационного построения полиции;
- рассмотреть систему территориальных органов полиции;
- исследовать назначение и принципы деятельности полиции;
- охарактеризовать основные направления деятельности полиции.

В качестве объекта выпускной квалификационной работы необходимо рассматривать общественные отношения, связанные с реализацией полиции закрепленных в федеральном законе «О полиции» направлений деятельности, которая осуществляется через созданные территориальные органы в структуре ее организационного построения.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции, а также ее структурных подразделений, в том числе подзаконные руководящие акты ведомственного характера, научные и учебные источники, статистические и аналитические данные МВД России и отдельных территориальных органов.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение и задачи полиции

В ст. 4 федерального закона «О полиции» закрепляется положение о правовом регулировании деятельности полиции. Так, из содержания названной нормы следует, что полиция должна руководствоваться в своей деятельности нормами Конституции РФ, нормами международного права, федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также подзаконными актами. Кроме того, в положениях названной статьи закрепляется, что полиция также руководствуется положениями нормативных правовых актов в вопросах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности¹.

Необходимо отметить, что полиция является одним из важнейших составных элементов органов внутренних дел. Таким образом, правовое положение полиции и органов внутренних дел представляется сходным, за некоторыми исключениями. Итак, первым элементом правового закрепления деятельности полиции и органов внутренних дел необходимо считать Конституцию РФ. Конституционные положения содержат в себе множество норм, которые прямо или косвенно затрагивают деятельность полиции. Так, Конституция РФ устанавливает обязанность государства по защите прав и законных интересов граждан, собственности, регулирования функционирования различных общественных отношений. В ней также отмечено, что руководит деятельностью органов внутренних дел Президент РФ, который уполномочен определять основные направления деятельности таких органов, осуществлять руководство органами внутренних дел, назначать руководителя органов внутренних дел, в том числе министра МВД РФ, а также руководителей региональных территориальных органов, осуществлять

¹ Административная деятельность полиции: курс лекций / Аврутин Р.Ю. и др. Под редакцией В.А. Кудина. Москва, 2018. С. 61.

координацию деятельности органов внутренних дел. Кроме того, Президент РФ вправе принимать концепцию развития органов внутренних дел на долгосрочный период. В конституции также закрепляется, что МВД России находится в структуре Правительства РФ и наравне с другими силовыми органами реализует правоохранительную политику государства. Все указанные конституционные положения, безусловно, напрямую связаны с правовым положением полиции.

Закрепленные в Конституции РФ положения обеспечивают реализацию того, что любая деятельность органов государственного управления должна строиться на принципах, где высшей ценностью являются права и свободы граждан. Вместе с тем, учитывая специфику деятельности полиции, следует иметь ввиду и те конституционные положения, которые обеспечивают возможность легального ограничения прав граждан и иных субъектов¹. Таким образом, конституционные положения выполняют функцию защитного механизма, а также механизма, с помощью которого в исключительных случаях могут ограничиваться права граждан, однако только в целях восстановления законных прав и интересов других лиц, общественного порядка и безопасности и пр. Представляется важным, что любые действия полиции должны строиться исключительно на положениях Конституции РФ².

Не менее важным блоком правового регулирования деятельности полиции представляется система федеральных конституционных законов. Положениями указанных нормативных правовых актов регламентируются особо важные общественные отношения. Так, примером регулирования деятельности полиции такими источниками может служить группа нормативных актов, среди которых

¹ Акимова Л.А., Паншина С.В. К вопросу о возможности ограничения сотрудниками полиции Российской Федерации конституционных прав и свобод человека и гражданина // Проблемы и перспективы становления гражданско-правового общества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 3-6.

² Трифонов В.А. Обеспечение положений конституции российской федерации органами полиции в контексте процесса конституционализации правового порядка // VIII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии». Материалы международной научно-практической конференции. Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. С. 51-52.

федеральные конституционные законы, регламентирующие деятельность полиции в особых условиях – в условиях чрезвычайного положения и военного положения. Отметим, что указанный пример является особо актуальным в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Основным блоком нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность полиции, является блок федеральных законов. Основным таким законом, который регламентирует ее деятельность, является уже упомянутый федеральный закон «О полиции». Указанный нормативный правовой акт стал базой для всех ее служб и подразделений. Принятие федерального закона «О полиции» стало точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая общую структуру ее подразделений. Отдельные исследователи утверждают, что принятие названного нормативного правового акта имеет важнейшее значение за последнее столетие для должного развития полиции¹. Следует заметить, что положения названного закона включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области деятельности всех ее структурных подразделений. Так, к примеру, в соответствии с положениями указанного федерального закона на полицию возлагаются различные права и обязанности. Вместе с тем, указанный нормативный правовой акт представляет собой лишь фундамент деятельности изучаемого субъекта правоохранительной деятельности, однако его базовые положения позволили обеспечить принятие подзаконных актов, в том числе ведомственного характера, которыми руководствуются отдельные ее службы на различных уровнях организационного построения².

Кроме названного базового федерального закона «О полиции» к деятельности полиции относятся положения других федеральных законов. Укажем, что любое реализуемое полицией направление деятельности

¹ Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97–99.

² Киселева К.В. Правовое положение полиции России в условиях ее становления // Проблемы укрепления законности и правопорядка в современном обществе. Сборник научных статей по итогам Республиканской научно-практической конференции, посвященной профессиональному празднику «День сотрудника органов внутренних дел». Ответственные редакторы Э.Р. Галимов, Л.А. Исаева. 2018. С. 92-95.

обеспечивается обширной правовой регламентацией, что непосредственным образом отражается на правовом положении полиции. Так, если в качестве примера рассматривать направление деятельности, связанное с предупреждением и пресечением преступлений и административных правонарушений, следует назвать федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Нормы рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений. Кроме того, необходимо указать и иные федеральные законы, которые касаются названного направления, среди которых федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и др.

В структуре правового регулирования деятельности полиции следует назвать федеральные законы, которые определяют статус сотрудников и иных должностных лиц. Так, в качестве примера, укажем федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»², а также федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³. Указанные

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г. // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

³ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13 июля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1), ст. 4595.

нормативные правовые акты представляются важными для деятельности полиции, так как выполняют задачу, связанную с осуществлением социальной и правовой защиты ее сотрудников¹.

Немаловажным звеном правового положения полиции считаем систему нормативных правовых актов, которые устанавливают ответственность за совершение противоправных деяний, а также порядок привлечения к ней. Среди них положения Уголовного кодекса РФ, Уголовно-процессуального кодекса РФ и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые устанавливают уголовную и административную ответственность, а также порядок производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Отметим, что для деятельности полиции наибольший интерес вызывают положения УК РФ и КоАП РФ, которые в том числе, регламентируют уголовную и административную ответственность за отдельные преступления и административные правонарушения. Вместе с тем, нельзя забывать о положениях административного законодательства, так как, его отдельные положения напрямую связаны с деятельностью полиции. К примеру, это в полном объеме касается процессуального порядка производства по делам об административных правонарушениях, так как полиция принимает участие на всех его стадиях.

Значимым элементом правового положения полиции необходимо считать систему подзаконных актов, среди которых указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также ведомственные нормативные правовые акты. В качестве примера следует назвать Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ, а также приказ МВД РФ «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». Названные руководящие подзаконные акты содержат в

¹ Головкин В.В., Нарышкин К.В. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. № 2 (73). С. 36-39.

себе полномочия рассматриваемых территориальных органов, закрепляют основные задачи их деятельности, устанавливают систему и разрешают вопросы организации деятельности.

В систему правового регулирования деятельности полиции на уровне подзаконных актов также следует включать нормативные правовые акты, которые регламентируют деятельность отдельных служб и подразделений. Так, в качестве примера приведем положения Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года¹. Данный ведомственный нормативный правовой акт определил основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции, а также установил обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы их действий. Также укажем, приказ МВД РФ «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»².

Таким образом, ведомственные акты имеют определяющее значение в деятельности полиции, так как они определяют деятельность входящих в нее служб и подразделений. Кроме этого, нельзя забывать о нормативных актах, которые содержат в себе нормы международного права, а также акты субъектов РФ, которые регламентируют вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Анализ правового положения полиции показывает, что в законодательстве, в том числе в нормах федерального закона «О полиции» отсутствуют статьи, посвященные ее задачам. В связи с этим требуется анализ

¹О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.10.2020).

² Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

положений иных актов для того, чтобы назвать основные задачи ее деятельности. Так, органом исполнительной власти, в структуре которого осуществляет свою деятельность полиция, является Министерство внутренних дел Российской Федерации. Названный орган исполнительной власти осуществляет свою деятельность на основании принятого Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, которое утверждено Указом Президента РФ¹.

Названный руководящий нормативный правовой акт содержит в себе полномочия МВД России, закрепляет основные задачи деятельности, к которым следует относить:

- 1) выработку и реализацию государственной политики в рассматриваемой сфере государственного управления;
- 2) осуществление нормативного правового регулирования в рассматриваемой сфере государственного управления;
- 3) реализация полномочий федерального государственного контроля в рассматриваемой сфере государственного управления;
- 4) обязанность по обеспечению защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ и иных лиц, осуществление противодействия преступности, охраны общественного порядка, а также собственности, обеспечение мероприятий, связанных с общественной безопасностью, а также предоставление различных государственных услуг в рассматриваемой сфере государственного управления;
- 5) непосредственное управление входящими в структуру МВД РФ органами внутренних дел;
- 6) обеспечение направления социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и иных категорий служащих, а также лиц, которые

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

завершили службу с правом на пенсию, и иных лиц имеющих право на такую защиту в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Вместе с тем, считаем, что названные задачи в полной мере не могут быть применимы к полиции. По нашему мнению, единственной задачей, которая возложена на полицию из вышеуказанного перечня представляется обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ и иных лиц, осуществление противодействия преступности, охраны общественного порядка, а также собственности, обеспечение мероприятий, связанных с общественной безопасностью, а также предоставление различных государственных услуг в сфере государственного управления. Это также подтверждается положением ст. 1 федерального закона «О полиции», где обозначено ее назначение.

Таким образом, среди основных задач, которые решает полиция, следует рассматривать задачу поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Названные категории представляют собой определенные состояния, связанные с защищенностью общества. Необходимо отметить, что без должного механизма обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности будет невозможно решать иные важные социальные задачи в процессе государственного управления. Второй немаловажной задачей полиции является обязанность осуществлять постоянную защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан и иных лиц. Третьей задачей полиции является задача по осуществлению противодействия преступности. Следует указать, что в структуру указанной задачи следует относить различные формы и методы деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений. Кроме того, федеральное законодательство и иные нормативные правовые акты возлагают на полицию задачи управленческого и координационного характера, а также задачи, связанные с материально-технической и социальной сферой.

В качестве вывода следует обозначить, что правовое положение полиции

¹ Кузьмин И.А. Правовой статус министерства внутренних дел российской федерации - как органа исполнительной власти // Студенческий вестник. 2019. № 39-2 (89). С. 37-39.

складывается из различных элементов, центральным из которых является Конституция РФ. Выполнение всех возложенных на полицию направлений деятельности, а также реализация всех полномочий должна осуществляться в строгом соответствии с ее положениями. Кроме конституционных положений, составными элементами правового положения полиции следует признать федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, в том числе ведомственного характера. Применительно к деятельности полиции следует также говорить и о нормативных правовых актах субъектов РФ, в той части, которая связана с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Вместе с тем, представляется, что основным нормативным правовым актом, который составляет правовое положение полиции, необходимо считать федеральный закон «О полиции», который стал базовым для действующей полиции.

В параграфе было выявлено, что в структуре норм, регламентирующих деятельность полиции, отсутствует перечень задач, которые на нее возлагаются. Вместе с тем, исходя из положений руководящих нормативных актов, можно вычлениить важнейшие задачи, решаемые полицией, среди которых: поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, осуществление постоянной защиты жизни, здоровья, прав, свобод граждан и иных лиц, противодействие преступности и иным правонарушениям, а также задачи управленческого, координационного, материально-технического и социального характера. Кроме того, следует отметить, что задачи полиции тесным образом пересекаются с закрепленными в ст. 2 федерального закона «О полиции» направлениями деятельности.

§ 2. Центральный аппарат, как основное звено организационного построения полиции

Применительно к теме выпускной квалификационной работы следует указать, что в положениях ст. 4 федерального закона «О полиции» закреплена

составляющая организационного устройства полиции. Так, важным представляется то, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Законодатель указывает также на то, что в структуру полиции могут включаться различные подразделения и службы, которые создаются для выполнения возложенных на полицию обязанностей. Главенствующим элементом в организационном устройстве полиции является Центральный аппарат Министерства внутренних дел России.

Итак, положение о Министерстве внутренних дел¹ закрепляет, что руководящим звеном системы органов внутренних дел является центральный аппарат МВД России. В структуре настоящего параграфа выпускной квалификационной работы целесообразно рассмотреть структуру центрального аппарата, а также исследовать функции входящих в указанную структуру элементов.

Структура центрального аппарата МВД России утверждается Президентом РФ. Так, названная структура утверждена указом Президента РФ № 248² и включает в себя главные управления, департаменты, управления, а также Национальное центральное бюро Интерпола. В центральном аппарате МВД России созданы девять главных управлений. Следует отметить, что названные структуры центрального аппарата создавались с учетом осуществления основных функций МВД РФ. Так, среди реализации функций посредством организации через главные управления следует выделить обеспечение безопасности дорожного движения, охрану общественного порядка, противодействие экстремизму, собственную безопасность, транспорт, уголовный розыск, экономическую безопасность и противодействие

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: [Электронный ресурс] указ Президента РФ от 01 марта 2011 года № 248. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

коррупции, противодействие обороту наркотиков. Следует заметить, что отдельные главные управления, как например, Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют реализацию управления по нескольким службам полиции.

Помимо главных управлений в центральном аппарате МВД РФ созданы восемь департаментов. Следует заметить, что реализация управленческих функций департаментов, в основном, связана с обеспечивающими основную деятельность функциями. Так, департаменты осуществляют управление и координацию деятельности в области государственной службы и кадров, делопроизводства и работы с обращениями граждан, информационных технологий, связи и защиты информации, материально-техническому и медицинскому обеспечению, финансово-экономической политики, договорно-правовой и организационно-аналитической работы. Следует заметить, что в структуре департаментов центрального аппарата МВД РФ существует один департамент, чьи функции не связаны с обеспечением основной деятельности органов внутренних дел. Речь идет о Следственном департаменте МВД РФ. Указанный департамент возглавляет органы предварительного следствия в системе органов внутренних дел и осуществляет выработку и реализацию политики в названном направлении. Таким образом, как уже отмечалось, не все элементы центрального аппарата МВД России следует относить к полиции.

Кроме главных управлений и департаментов, в структуре центрального аппарата МВД России созданы управления. Названные структурные элементы аппарата осуществляют решение узких задач, связанных с конкретным направлением работы, в том числе, в зависимости от оперативной обстановки. Так, управления центрального аппарата решают задачи, связанные с выявлением, пресечением, раскрытием и предупреждением преступлений в сфере компьютерной информации, осуществлением обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, осуществлением взаимодействия со СМИ и институтами гражданского общества, осуществлением безопасности во

время проведения крупных спортивных мероприятий, обеспечением и координацией организационно-штатной работы, осуществлением дознания, решением оперативных задач, а также задач, связанных с международным сотрудничеством.

Важным обособленным элементом центрального аппарата МВД России необходимо считать Национальное центральное бюро Интерпола. Интерпол является крупнейшей в мире международной полицейской организацией, в составе которой насчитывается более 194 государств. Следует заметить, что указанные подразделения вносят неоценимый вклад в дело борьбы с преступностью, в том числе, на международном уровне¹.

Следует согласиться с мнениями исследователей, о необходимости оптимизирования деятельности отдельных элементов центрального аппарата МВД России, вплоть до их ликвидации и передачи их функций иным подразделениям. Так, в литературе отмечается, что необходимо задуматься о передаче полномочий Управления по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Главному управлению по охране общественного порядка. Это позволит сократить численность руководящего состава центрального аппарата, снизит бюджетные ассигнования, а также позволит осуществлять указанное направление деятельности без распределения задач между двумя структурными подразделениями центрального аппарата МВД России. Кроме того, последние решения международных спортивных организаций запрещают спортивным федерациям проводить международные спортивные мероприятия на территории РФ, как минимум до 2022 года. В связи с этим, остается спорным, какие функции выполняет и какие задачи решает названное управление².

¹ Катиев М.Б., Никодимов И.Ю. Роль Интерпола в международном сотрудничестве в борьбе с преступностью // Уголовная ответственность и наказание. Опыт России и зарубежных стран. Сборник статей по материалам научно-практической конференции. 2019. С. 95-101.

² Белоусова А.С., Горлова А.А. Проблемы реализации реформы оптимизации МВД России // Потенциал российской экономики и инновационные пути его реализации. Материалы международной научно-практической конференции студентов и аспирантов: в 2 частях. Под редакцией В.А. Ковалева и А.И. Ковалева. 2019. С. 342-346.

Также следует оговорить статус управления по организации дознания. По нашему мнению, важность дознания в органах внутренних дел очень высока. Так, только за 2020 год в России было зарегистрировано более 1 млн. преступлений, по которым предварительное следствие является необязательным. То есть почти половина всех зарегистрированных преступлений расследуется в форме дознания.

Таким образом, для повышения эффективности дознания, что обуславливается раскрываемостью преступлений, целесообразно придать управлению по организации дознания статус главного управления. Также следует рассмотреть вопрос о пересмотре статуса Следственного департамента МВД России, так как предварительное следствие не является обеспечивающей функцией МВД России¹.

Говоря об оптимизации центрального аппарата, следует заметить, что в его структуре существует Организационно-штатное управление, чьи функции необходимо передать в Департамент государственной службы и кадров, который также имеет полномочия по осуществлению организационно-штатной работы.

Анализ руководящих нормативных правовых актов показывает, что в структуре центрального аппарата, кроме названных подразделений существуют и должностные лица, которые наделены определенными полномочиями в сфере управления внутренними делами. Так, к ним следует относить министра внутренних дел, первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, а также заместителей Министра внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации включает в себя как должностных лиц, исполняющих определенные функции, так и главные управления,

¹ Супрун С.В. Органы дознания МВД России: центральный аппарат МВД России как орган внутренних дел уголовном судопроизводстве // Современное право. 2020. № 6. С. 134-140.

департаменты, управления, а также бюро Интерпола.

Указанная структура воплощает в себе систему управления органами внутренних дел, в том числе полицией, и является полноценным элементом системы государственного управления Российской Федерации, посредством которого реализуются национальные интересы Российской Федерации, обеспечивается национальная безопасность нашего государства. Вместе с тем, анализ организационного построения центрального аппарата показывает, что по отдельным подразделениям следует рассматривать возможность их ликвидации или объединения, что позволит оптимизировать деятельность, сократить бюджетные ассигнования, а также приведет к упрощению воздействия на субъект управления, что позволит повысить оперативность исполнения различных задач.

В качестве вывода следует обозначить, что центральный аппарат МВД России представляет собой главное управленческое подразделение МВД России, которое осуществляет руководство, в том числе, полицией. В структуру центрального аппарата входят главные управления, департаменты, а также управления. Важным представляется то, что полномочия названных структурных подразделений центрального аппарата МВД России определяются исходя из возложенных на МВД задач. Основная часть подразделений осуществляет управление службами и подразделениями полиции.

Анализ научных исследований и руководящих нормативных правовых актов показал, что деятельность отдельных подразделений центрального аппарата МВД России требует оптимизации. Так, следует согласиться с учеными о необходимости передачи полномочий Управления по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Главному управлению по охране общественного порядка. Это позволит оптимизировать деятельность, сократить бюджетные ассигнования, а также упростить воздействие на субъект управления, что позволит повысить оперативность исполнения различных задач и решений.

§ 3. Система территориальных органов полиции

Как уже отмечалось в выпускной квалификационной работе, важным аспектом деятельности полиции представляется структура ее организационного построения с входящими в нее территориальными органами. К таким органам следует относить территориальные органы на межрегиональном, окружном, региональном и районном уровне. Так, органом межрегионального звена является оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, а также линейные управления МВД России на транспорте. Из названия указанных территориальных органов следует, что осуществляемое ими управление в сфере внутренних дел может распространяться на несколько регионов. На окружном уровне действуют Управления на транспорте по федеральным округам, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Обозначенные территориальные органы на межрегиональном и окружном уровне имеют большие управленческие и координационные функции в отличие от территориальных органов на региональном и районном уровнях. Следует отметить, что в процессе оптимизации деятельности подразделений МВД РФ были упразднены Главные управления по федеральным округам, однако в силу особенной оперативной обстановки на северном Кавказе, Главное управление по названному федеральному округу функционирует по настоящее время, что доказало свою эффективность.

Вместе с тем, следует согласиться с решением органов управления о необходимости функционирования Управлений на транспорте по федеральным округам. По нашему мнению, это объясняется спецификой деятельности названных управлений и вполне обосновано¹. Обеспечение транспортной безопасности регламентировано большим количеством нормативных правовых актов. Отметим, что деятельность полиции на объектах

¹ Штырхунова Н.А., Абрамян С.К. Правовой статус органов внутренних дел на транспорте // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 1. С. 129-134.

транспорта включает в себя не только вопросы предупреждения и пресечения противоправных деяний, а также и более масштабные мероприятия, в том числе по предупреждению и пресечению террористических актов. Необходимо также отметить, что угроза транспортной безопасности является одной из угроз национальной безопасности, что подтверждает необходимость эффективного осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках рассматриваемых условий на объектах транспорта. Необходимо также отметить, что угроза транспортной безопасности является одной из угроз национальной безопасности, что подтверждает необходимость эффективного осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках рассматриваемых условий на объектах транспорта¹.

Следующей группой территориальных органов является региональное звено. На основании с действующим Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, которое утверждено Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699² «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Руководство их деятельностью осуществляет Министр внутренних дел РФ.

Названные территориальные органы осуществляют свою деятельность

¹ Целих А.Л., Махина С.Н. Вопросы компетенции в деятельности полиции по обеспечению транспортной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 23-27.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [Электронный вариант]: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности таких органов.

На территориальные органы на региональном уровне возложены задачи схожие с общими задачами, которые возложены на МВД РФ. Однако отметим, что в отличие от задач самого МВД России, среди задач территориального органа на региональном уровне выделено только три задачи, первостепенной из которых является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации. Таким образом, названная группа территориальных органов осуществляет управленческие функции в субъекте РФ.

Территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, законами субъекта РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также положением о территориальном органе.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта РФ, органами исполнительной власти субъекта РФ, а также с иными государственными органами, с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, действующими на территории субъекта Российской Федерации.

При территориальном органе по субъекту и подчиненных ему органах внутренних дел действуют общественные советы, формируемые в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

Таким образом, в структуре органов внутренних дел территориальные органы по субъекту федерации занимают важное место среди всех элементов системы и соответственно являются связующим звеном между центральным аппаратом МВД России и территориальными на районном уровне. Министерства внутренних дел, Главные управления внутренних дел, Управления внутренних дел по субъектам РФ (территориальные органы МВД России на региональном уровне) образуются в соответствии с административно-территориальным делением РФ на субъекты РФ. В границах территорий республик действуют МВД республик, в границах территорий краев, областей и иных субъектов РФ действуют ГУ МВД России и УМВД России по краям, областям, иным субъектам РФ. Территориальные органы МВД России на региональном уровне осуществляют руководство деятельностью подчиненных территориальных органов МВД России на районном уровне и выполняют общие задачи, возложенные на органы внутренних дел.

Следующим самым масштабным видом территориальных органов являются органы районного звена. Нормативной правовой основой деятельности названного территориального органа является Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, которое утверждено приказом МВД РФ.

Территориальный орган МВД России на районном уровне осуществляет свою деятельность на территории города, района, иного муниципального образования (нескольких муниципальных образований). Территориальный орган МВД России возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне либо

Президентом Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации при назначении на должность, для которой предусмотрено специальное звание высшего начальствующего состава, или при освобождении от этой должности.

Необходимо отметить, что территориальные органы полиции на районном уровне осуществляют основной объем возложенных на МВД России полномочий, что касается всех направлений деятельности.

В качестве вывода следует обозначить, что в системе МВД РФ функционируют различные территориальные органы, среди которых органы на межрегиональном, окружном, региональном и районном уровне. Необходимо указать, что во все названные территориальные органы входят подразделения полиции. На сегодняшний день в структуре МВД РФ на межрегиональном уровне функционируют оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, а также линейные управления МВД России на транспорте. На окружном уровне действуют Управления на транспорте по федеральным округам, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу. Следует заметить, что необходимость функционирования вышеназванного звена обуславливается спецификой деятельности на транспорте, а функционирование Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу сложной оперативной обстановкой на северном Кавказе. Важной составляющей территориальных органов МВД России является звено региональных органов. Территориальные органы МВД России на региональном уровне являются связующим звеном между центральным аппаратом МВД РФ и территориальными органами на районном уровне. Основным же исполнительным звеном являются территориальные органы на районном уровне. Именно они осуществляют весь спектр направлений деятельности органов внутренних дел.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

§ 1. Назначение и принципы деятельности полиции

В положениях федерального закона «О полиции» существует норма, которая посвящена назначению полиции. Указанная норма закрепляется в статье 1, которая имеет одноименное название. Для уяснения содержания назначения полиции следует ее проанализировать. Так, в ч. 1 указанной статьи содержится положение, которое возлагает на полицию задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, осуществлению противодействия преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности. Как уже отмечалось в работе, решение указанных задач следует считать приоритетным по отношению к иным задачам, которые возложены на полицию иными нормативными правовыми актами.

Анализ законодательных актов, а также научных исследований свидетельствует о том, что после вступления в силу федерального закона «О полиции», названный орган получил в большей степени правоохранительную направленность, в отличие от милиции, которая существовала до его вступления в законную силу. Так, в предыдущем законе, в числе основных задач и назначения полиции присутствовала формулировка о возможности порядка применения государственных мер принуждения. Как отмечает, Маркина Э.В. исключение в статье 1 федерального закона «О полиции» из дефиниции полиции констатации принудительного характера ее деятельности означает лишь то, что законодатель отводит принуждению важную, но не главенствующую роль и закрепляет правоохранительное предназначение полиции в современной России¹.

Во второй части ст. 1 содержится формулировка о том, что полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от

¹ Маркина Э.В. Основные вопросы, связанные с назначением полиции и ее организация в системе государственной власти // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 1. С. 46-48.

преступных и иных противоправных посягательств. Это также подчеркивает позицию законодателя о переформатировании деятельности рассматриваемого органа в правоохранительное русло, в связи с чем, приобретают особую важность принципы деятельности полиции, которые получили законодательное закрепление в главе 2 федерального закона «О полиции».

Федеральный закон «О полиции» закрепляет принципы соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастность, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, а также использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Безусловно, полиция руководствуется и иными принципами, которые получили закрепление в положениях Конституции РФ, иных нормативных актах.

Среди важнейших принципов деятельности полиции следует говорить о принципах соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, а также законности. Принцип соблюдения и уважения прав граждан является также базовым для деятельности полиции. Следует указать, что названный принцип в большей степени необходимо связывать с обеспечением таких прав при применении различных мер принуждения, среди которых имеются такие меры, как меры пресечения, меры обеспечения и меры ответственности. Следует заметить, соблюдение прав граждан должно иметь место при осуществлении любой деятельности, в том числе при наличии со стороны граждан противоправных деяний.

Годжаева Н.А. связывает подход к пониманию рассматриваемого принципа в деятельности полиции с непосредственной деятельностью ее должностных лиц, в том числе при осуществлении государственного принуждения¹. По нашему

¹ Годжаева Н.А. Проблемы обеспечения гарантии законности в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности полиции // Проблемы совершенствования российского законодательства. Сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Барнаул, 2021. С. 124-125.

мнению, данный подход к пониманию рассматриваемого принципа представляется не совсем обоснованным. Реализация указанного принципа должна прослеживаться в процессе любых направлений деятельности полиции, в том числе тех, которые не связаны с правоограничениями для граждан.

Таким образом, указанный принцип формирует определенную обязанность сотрудников полиции по разъяснению всех прав, которые имеются у участника, вовлеченного в административную деятельность, а также по обеспечению ему возможности правильно и вовремя их реализовать. В связи с этим, рассуждая об указанном принципе административной деятельности, мы приходим к выводу, что для эффективной его реализации законодатель не ограничился несколькими нормами, которые фигурируют в федеральном законе «О полиции». Для более эффективной его реализации законодатель распространил указанные нормы на все институты деятельности полиции, в том числе и в положениях отдельных ведомственных нормативных правовых актов.

Анализ имеющихся мнений о подходах к пониманию рассматриваемого принципа показывает, что первым элементом является как таковое обеспечение указанных принципов. С точки зрения законодателя основным гарантом такого обеспечения должен выступать сам сотрудник полиции, в связи с чем, в его обязанности входит обязательное разъяснение всех прав, которыми наделено то или иное лицо в процессе административной деятельности. В рамках применения мер принуждения это в основном лица, совершившие административные правонарушения, однако имеют место случаи, когда меры принуждения применяются и к лицам, которые не совершали противоправных деяний. В качестве примера приведем случаи применения ограничения права на передвижение, когда иными средствами не удастся обеспечить надлежащую безопасность дорожного движения. Важным также является то, что в случае невыполнения сотрудником полиции указанной обязанности он ставит под сомнение всю законность осуществляемой им административной деятельности, со всеми вытекающими последствиями вплоть до привлечения его к юридической ответственности.

Закрепленный в положениях федерального закона «О полиции» принцип законности также базируется на Конституционных положениях. Необходимо отметить, что Конституция РФ провозглашает в положениях ст. 15 обязанность всех без исключения государственных органов соблюдать положения Конституции РФ, а также принятых на территории Российской Федерации законов. Отметим, что указанное конституционное положение является базовой составляющей рассматриваемого принципа, причем, указанное положение применимо ко всем без исключения общественным отношениям. В связи с этим, рассматриваемый принцип стал одним из фундаментальных начал административной деятельности полиции. При этом, он распространяет свои начала на все направления, которые реализуются полицией в ходе осуществления административной деятельности.

В административных исследованиях существует достаточное количество мнений относительно реализации принципа законности в рамках административной деятельности полиции. Так, И.В. Бондарь отмечает, что принцип законности реализуется в деятельности полиции посредством конституционных положений, а также норм иных нормативных правовых актов, к примеру, Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и составляет основу деятельности всех подразделений органов внутренних дел. Кроме того, принцип законности является необходимым условием, которое важно для реализации всех остальных принципов административной деятельности полиции¹.

Н.М. Примашев проводит сравнительную характеристику принципа законности и иных принципов административной деятельности. В своей работе он отмечает, что нынешнее регулирование базового принципа административной деятельности, а именно – законности, целиком и полностью зависит от того, каким образом сотрудники полиции осуществляют реализацию действующего законодательства. Таким образом, автор усматривает

¹ Бондарь И.В. К вопросу о принципе законности и проблемах его реализации в административной деятельности полиции // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 9-13.

соотношение принципа законности и иных принципов через призму законной деятельности органов внутренних дел¹. Позволим себе заметить, что таким образом принцип законности можно соотносить с любым принципом, который существует в системе принципов административной деятельности, что еще раз подчеркивает фундаментальность рассматриваемого принципа.

Немаловажное значение в деятельности полиции отдано принципу беспристрастности, который закреплен положениями ст. 7 федерального закона «О полиции». Как и при закреплении предыдущих рассмотренных принципов, законодатель оговаривает широкое содержание принципа беспристрастности. Так, в соответствии с положениями ст. 7 федерального закона «О полиции» указанный принцип сводится к обязательности защиты прав и свобод любых граждан, независимо от каких-либо обстоятельств, среди которых, к примеру, религия, пол, раса.

Для достижения беспристрастности со стороны должностных лиц полиции, законодатель вводит некоторые запреты, среди которых запрет состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. Безусловно, в ходе осуществления своей деятельности сотрудник полиции не должен быть связан с волей каких-либо партий, иных политических организаций, а также религиозных объединений. Также законодатель обязывает должностных лиц полиции воздержаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.

Как отмечает Шевцова К.А, каждый сотрудник полиции должен глубоко понимать, что от его профессиональных и морально-нравственных качеств, честности, бескорыстия, верности служебному и гражданскому долгу зависит установление доверия к ней граждан. Воспитание в себе таких качеств и

¹ Примашев Н.М. Некоторые проблемы обеспечения реализации принципа законности в административном процессе // Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития. Сборник статей по итогам Новосибирского международного юридического форума: в 2-х частях. Ответственные редакторы: Д. А. Савченко, О. Н. Шерстобоев; Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ». 2019. С. 141-147.

постоянное развитие их должны стать внутренней потребностью каждого сотрудника. Самым коротким и в то же время надежным способом достижения этой цели является твердое и неуклонное соблюдение сотрудником полиции и в служебной обстановке, и вне ее предписаний законов, других нормативных правовых актов. Это незаменимый ориентир, следование которому может обеспечить полное соблюдение беспристрастности в любой обстановке, а, в конечном счете – авторитет полиции¹.

В качестве еще одного закрепленного в положениях федерального закона «О полиции» принципа фигурирует открытость и публичность. Принцип открытости и публичности существует в структуре принципов деятельности полиции не так давно. Необходимо понимать, что одной из основных задач органов внутренних дел, в том числе и участковых уполномоченных полиции, является защита прав и свобод человека. Указанная задача напрямую соприкасается с реализацией принципа открытости и публичности их деятельности.

Рассматриваемый принцип был внедрен в законодательный фундамент регулирования деятельности органов внутренних дел в 2011 году в рамках проводимой реформы. Без сомнения, к установлению данного принципа законодателя подтолкнули определенные факторы, среди которых низкий авторитет органов внутренних дел среди населения, низкий уровень взаимодействия органов внутренних дел и населения, поиск новых институтов контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Анализируя конституционные положения, необходимо отметить, что реализация рассматриваемого принципа в деятельности органов внутренних дел была необходимой задачей с момента их принятия. Так, в положениях статьи 24 Конституции РФ законодатель закрепил основу, которая должна быть

¹ Шевцова К.А. Содержание принципа беспристрастности в деятельности органов внутренних дел // Актуальные проблемы российского права и законодательства. Сборник материалов XII Всероссийской научно-практической конференции. Составитель Е.В.Василенко; Автономная некоммерческая организация высшего образования «Сибирский институт бизнеса, управления и психологии». 2019. С. 113-116.

фундаментом деятельности любого органа исполнительной власти, в том числе и полиции. Указанная основа предполагает наличие обязанности у органов государственного управления по обеспечению доступа граждан к ознакомлению с материалами, документами, которые затрагивают определенные права и свободы граждан¹. Без сомнения, если интерпретировать указанное конституционное положение, то можно прийти к выводу, что основная часть деятельности органов внутренних дел напрямую связана с воздействием на определенные права граждан. Указанное воздействие происходит с разных направлений, в том числе в ходе основной деятельности по выполнению возложенных на органы внутренних дел задач.

Анализ законодательной нормы о принципе публичности и открытости раскрывает основные составляющие указанного принципа, которые вложил в него законодатель, и которые, в свою очередь, составляют его содержание применительно к деятельности органов внутренних дел². Необходимо отметить, что в рамках закрепления рассматриваемого принципа в структуре принципов деятельности полиции, основной упор сделан на определенные составляющие, среди которых острая необходимость сделать деятельность полиции открытой для основной массы общества, наделить граждан и организации правом обращения в органы полиции для получения необходимой информации о ее деятельности, либо той информации, которая затрагивает определенные права человека. Среди таких составляющих также закреплена обязанность органов внутренних дел осуществлять эффективное взаимодействие с гражданами, организациями, иными органами государственного и муниципального управления, предоставлять им необходимую информацию о своей

¹ Беляева О.В. Принципы открытости и публичности в построении взаимодействия полиции и общества // Устойчивый экономический рост: политические и социальные предпосылки: сборник по материалам Гайдаровских чтений : в 2-х томах. Под редакцией С.В. Приходько. 2017. С. 13-15.

² Чиненов К.А. Отчет перед населением участкового уполномоченного полиции в рамках реализации принципов деятельности полиции: открытость и публичность // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: материалы Всероссийской научно-практической конференции, приуроченной ко Дню участкового уполномоченного полиции. 2017. С. 29-33.

деятельности. В положениях рассматриваемой статьи также определены и отдельные формы, с помощью которых должен реализовываться рассматриваемый принцип деятельности полиции. Среди них выделены: проведение различных пресс-конференций, рассылка информационных материалов в которых произведен анализ состояния правопорядка, преступности, а также материалов справочного характера, отчеты должностных лиц органов внутренних дел перед населением.

На основании положений ст. 9 федерального закона «О полиции» закреплён ещё один принцип, а именно общественного доверия и поддержки граждан. Одним из механизмов взаимодействия общества и полиции, направленных на обеспечение общественного доверия и поддержки гражданами полиции, является институт общественного мнения о деятельности полиции. Общественное мнение, в узком смысле, представляет собой независимую оценку гражданами положительных и отрицательных аспектов деятельности каких-либо субъектов либо определенных процессов. Данная общественная оценка возникает в связи с какими-то условиями и формируется благодаря различным факторам объективного и субъективного характера.

Предназначение мониторинга общественного мнения наиболее верно определено профессором Ю.А. Тихомировым. Он указывает, что гражданское общество развивается в контексте конфликтных ситуаций. И это неизбежно, поскольку оно охватывает много социальных слоев населения и граждан, которым свойственны как сугубо личные, так и корпоративные и общественные интересы. В рамках названных гражданских институтов в сфере государственного управления возникают столкновения интересов ввиду приоритетов разных ценностей. Конфликты могут быть устойчивыми и длящимися, повторяющимися, но могут быть ситуационными и кратковременными. Однако правильно организованный мониторинг и диагностика социальных процессов пока явно недооцениваются, и социальные факторы почти не попадают в фокус прогнозных оценок социально-экономического развития. Между тем придание «забвению» этих проблем

приводит к обострению противоречий в обществе»¹.

Важным содержательным признаком рассматриваемого принципа представляется законодательная норма об общественных советах. основополагающим документом в реализации работы общественных советов при МВД России стали указ Президента РФ «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел РФ» от 28 июля 2011 г. № 1027² и «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел РФ и его территориальных органах» от 23 мая 2011 г. № 668³. Кроме того, как упоминалось ранее, существует обязанность органов внутренних дел по формированию общественных советов при МВД России и его территориальных органов (ст. 50 федерального закона о полиции). Важно при этом сопровождать данный процесс созданием соответствующих Положений, закрепляющих их правовой статус.

Общественные советы при МВД России получили совещательный статус, а решения, к которым они приходят – рекомендательный окрас. Важно отметить, что состав общественных советов при МВД утверждается руководством МВД России и его территориальных органов по предложению отдельных общественных организаций. Данное положение вещей считаем противоречащим основным правам граждан на возможность осуществлять контроль за органами власти, т.к. в данном случае орган власти сам выбирает, кто конкретно его деятельность будет контролировать. Тем не менее, состав общественных советов при территориальных подразделениях органов внутренних дел также может быть сформирован МВД России.

Учеными неоднозначно оценивается четкость целеполагания и

¹ Тихомиров Ю.А. Сравнительное правоведение: современная концепция и общественная практика // Право и экономика. 2018. № 11 (369). С. 5-9.

² Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 июля 2011 № 1027 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31, ст. 4712.

³ Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668 // Российская газета. № 113. 2011.

функциональность данных советов¹. Согласно Указу Президента № 1027 основным предназначением общественных советов является обеспечение согласования общественных интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений и органов государственной власти по наиболее значимым вопросам деятельности органов МВД. Согласно данному Указу Президента регламентированы требования к лицам, которые могут состоять в исследуемом общественном органе. В частности, невозможно пребывание в составе общественного совета недееспособных граждан, несовершеннолетних, иностранных граждан и имеющих двойное гражданство, определенных должностных лиц органов публичной власти, в том числе, высшего должностного лица страны, высшего должностного лица субъекта и другие.

В качестве примера нарушения обозначенных требований укажем случай, когда в состав общественного совета при МВД России был включен человек, имеющий двойное гражданство². К сожалению, данный факт не был известен заранее, т.к. процесс отбора кандидатов на включение в состав общественной палаты не является обязательным. Т.е., фактически, требования к кандидатам подтверждаются самим кандидатом. В таком случае, необходим контроль за реализацией общественного контроля, что считаем отклонением от истинности институтов гражданского общества, в котором возможен самоконтроль и самоограничение граждан.

В качестве задач общественных советов при МВД необходимо отметить:

- вовлечение общественности в предупреждение криминализации сфер жизнедеятельности граждан;
- создание комфортной среды, свободной от криминальных проявлений;
- выявление мнения общественности о разрабатываемых программах и концепциях;

¹ Васильев С.А. Государственно-общественные формирования как субъекты конституционно-правовых отношений // Lex russica. 2017. № 1. С. 153-163

² Брилева исключили из общественного совета при Минобороны и при МВД: [Электронный ресурс]: новостной интернет-портал. URL://<https://www.rbc.ru/society/14/03/2019/5c8a5e319a794708aef10113> (дата обращения: 05.12.2021).

– информирование общественности о деятельности МВД России и о результатах общественного контроля.

Еще одним важным принципом деятельности полиции представляется закрепленный в положениях ст. 10 федерального закона «О полиции» принцип взаимодействия и сотрудничества. Следует указать, что деятельность любой службы или подразделения полиции осуществляется во взаимодействии с различными субъектами, в том числе иными органами государственного управления, общественными организациями.

Содержательная составляющая названного принципа сводится к тому, что законодатель закрепляет необходимость такого взаимодействия в целях более эффективной деятельности. Такое взаимодействие может проявляться в различных сферах деятельности и, соответственно, в реализации всех направлений. Так, в ч. 2 ст. 10 федерального закона «О полиции» законодатель отмечает, что полиция вправе использовать все возможности различных органов государственного управления, а также общественных организаций и объединений, если такой порядок установлен соответствующими законодательными актами. В свою очередь полиция также должна осуществлять содействие названным субъектам¹.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день вопросы взаимодействия полиции и иных субъектов прорабатываются на различных уровнях. Такое взаимодействие может касаться различных общественных отношений. Вместе с тем, существуют проблемы осуществления такого взаимодействия, в том числе, связанные с функционированием отдельных служб, а также вопросов разграничения возложенных полномочий. В качестве примера следует привести отношения, связанные с осуществлением полицией деятельности по вопросам предупреждения правонарушений несовершеннолетних. В системе профилактики названных правонарушений задействовано достаточное

¹ Мотрович И.Д. Принцип взаимодействия и сотрудничества в деятельности российской полиции // Сборник статей китайско-российской научно-практической конференции: «Укрепление полицейского сотрудничества между Китаем и Россией, совместная борьба с трансграничной преступностью». 2019. С. 182-190.

количество субъектов. Вместе с тем, уровень их взаимодействия находится на низком уровне, в том числе, из-за недостаточности законодательной проработки разграничения полномочий между полицией и иными заинтересованными субъектами.

Еще одним принципом, который получил законодательное закрепление в положениях федерального закона «О полиции» является принцип использования достижений науки и техники, а также современных технологий и информационных систем. За последние годы в структуре механизма деятельности полиции получили широкое распространение информационные технологии. Отметим, что указанная составляющая характерна не только для деятельности полиции, но и всех сфер общественных отношений в целом. Однако, внедрение в деятельность органов полиции различных информационных технологий влечет за собой необходимость детального регламентирования в нормах законодательства процедуры использования указанных технологий. Иными словами, возникновение в процессе деятельности полиции отношений, связанных с использованием информационных технологий, требует изучения, в том числе, применительно к тем правовым нормам, которые это обуславливают.

Внедрение в деятельность полиции современных технологий обуславливает и постоянный рост преступлений, связанных с использованием различных электронных, информационных, а также телекоммуникационных технологий, в том числе, сети Интернет¹. Должностным лицам полиции необходимо исследовать все обстоятельства таких преступлений, что просто неосуществимо без использования информационных технологий. Кроме того, использование информационных технологий необходимо для более эффективного осуществления всех направлений деятельности полиции.

В научной литературе уделяется достаточное внимание проблематике использования передовых технологий, а также передовых достижений науки и

¹ Состояние преступности [Электронный ресурс]: Портал правовой статистики Прокуратуры Российской Федерации. URL:// <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 05.12.2021).

техники в деятельности полиции. Несмотря на это, указанная тема остается мало изученной. Кроме того, развитие и совершенствование указанных новшеств осуществляется такими темпами, что отечественное законодательство просто не в состоянии их интегрировать для повышения эффективности достижения своих целей, в том числе в деятельности полиции.

Деятельность полиции регламентируется и иными принципами, которые содержатся в иных нормативных актах. Такие принципы содержатся в Конституции РФ, федеральных законах, к примеру, УПК РФ и КоАП РФ, а также международных нормативных актах. Любое должностное лицо полиции обязано руководствоваться указанными принципами и не нарушать их. Только неукоснительное их выполнение обеспечит эффективность деятельности всех структурных подразделений полиции.

В качестве вывода следует обозначить, что законодатель регламентирует содержание назначения полиции. Так, после принятия федерального закона «О полиции» был особо подчеркнут правоохранительный статус полиции. Таким образом, содержательное назначение полиции сводится к необходимости и обязательности осуществления должной защиты прав и свобод граждан. Вместе с тем, несмотря на это законодатель не исключает возможности применения полицией соответствующих мер государственного принуждения, однако такие меры должны применяться только в строгом соответствии с законом и при наличии соответствующих оснований. Следует отметить, что категория назначения полиции тесно взаимодействует с задачами, которые на нее возложены. Кроме того, в связи с деятельностью полиции в правоохранительном русле особую важность приобретают принципы, на основе которых она осуществляется. Следует отметить, что система принципов деятельности полиции состоит из нескольких элементов, законодательное закрепление которых осуществляется в различных нормативных актах. Так, в ходе своей деятельности полиция руководствуется общими конституционными принципами, а также принципами, которые обеспечиваются нормами международного права, и специальными принципами, которые

регламентированы положениями федерального закона «О полиции» и иных нормативных правовых актов. Необходимо отметить, что принципы, регламентирующие деятельность полиции, направлены на обеспечение защиты прав человека, иных субъектов, а также на повышение эффективности деятельности полиции. Любое должностное лицо обязано неукоснительно их соблюдать. Таким образом, реализация существующих принципов деятельности полиции осуществляется, в основном, через непосредственную деятельность должностных лиц полиции.

§ 2. Характеристика основных направлений деятельности полиции

Основные направления деятельности полиции сформулированы в положениях ст. 2 федерального закона «О полиции». В указанную норму вносилось достаточное количество изменений, которые были связаны с передачей отдельных полномочий иным органам исполнительной власти. В частности, это касалось направлений деятельности, связанных с контролем за соблюдением законодательства в области оборота оружия, частной детективной и охранной деятельностью, а также охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе. Сегодняшняя редакция названной статьи закрепляет девять направлений деятельности, среди которых:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Итак, первым направлением деятельности следует считать направление, связанное с защитой личности, общества, государства от противоправных посягательств. Необходимо отметить, что указанное направление деятельности полиции непосредственным образом коррелирует с задачами, возложенными на полицию, что исследовалось в первой главе выпускной квалификационной работы. Названное направление деятельности полиции реализуется в различных аспектах деятельности всех служб и подразделений полиции. Ключевым аспектом в данном случае представляется именно защита, которую обязаны обеспечить должностные лица полиции в случае осуществления противоправного посягательства, либо возможности его совершения¹.

Следует заметить, что указанное направление деятельности обеспечивается не только в сфере деятельности полиции, но и в структуре иных управленческих направлений, например юстиции, безопасности и обороны. Однако, именно деятельность полиции обеспечивает возможность осуществления комплексной защиты указанных категорий². В процессе осуществления названного направления деятельности территориальные органы полиции осуществляют различные задачи, связанные с противодействием противоправным посягательствам, среди которых их учет, расследование,

¹ Кожухарь С.Г. Роль полиции в защите прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных посягательств // Право и правопорядок в фокусе научных исследований. Сборник научных трудов. Под общей редакцией С.Е. Туркулец, Е.В. Листопадовой. Хабаровск, 2021. С. 182-186.

² Мещер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

предупреждение и т.д.

Вторым важным направлением деятельности полиции следует считать предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. В настоящее время в российской правовой традиции существует диспозитивный подход к предупреждению противоправных деяний, не смотря на то, что указанные правоотношения регулирует специальный федеральный закон о профилактике. С одной стороны, профилактика является лишь составляющим звеном предупреждения противоправного поведения, с другой стороны, профилактика, осуществляемая полицией, производится не иначе, как в форме несения службы различными подразделениями.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений представляет собой деятельность уполномоченных органов, общественных объединений и граждан по недопущению возникновения, устранению, ослаблению или нейтрализации детерминант противоправного поведения, переориентирования субъекта, демонстрирующего девиантное или делинквентное поведение, на правомерные модели поведения, а также создания безопасной среды для жизнедеятельности общества посредством формирования у них высокого уровня правосознания. Следует отметить, что полиция принимает в названном направлении активное участие. Кроме того, по нашему мнению, предупреждение административных правонарушений и преступлений представляется основным направлением деятельности некоторых служб, среди которых участковые уполномоченные полиции, а также подразделения по делам несовершеннолетних.

Третьим направлением деятельности полиции является выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам. Названное направление деятельности складывается из нескольких составляющих. Так, большинство служб и подразделений полиции заняты в осуществлении выявления преступлений, однако задачу, связанную с их расследованием, выполняют только органы дознания. По нашему мнению, дознание, как одна из форм предварительного расследования выполняет одну

из основных своих целей, которая акцентируется законодателем на момент ее введения в уголовно-процессуальное законодательство. Указанная цель связана с разгрузкой органов предварительного следствия от вала преступлений, которые имеет очевидный характер, а также не несут серьезную общественную опасность для социума. Вместе с тем, на сегодняшний день органы дознания расследуют большую часть зарегистрированных преступлений. Следует указать, что названное направление деятельности полиции в большей степени касается уголовно-процессуальной деятельности.

Четвертое направление деятельности полиции – это розыск лиц.

В этих целях полиция обязана:

– осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации;

– в порядке, определяемом МВД России и Федеральной службой исполнения наказаний, оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в

соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации; информировать администрацию исправительного учреждения о продлении срока возвращения осужденного в исправительное учреждение, если такое продление осуществлялось в соответствии со статьей 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Пятым направлением деятельности полиции является производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний. Следует отметить, что в качестве одного из направлений деятельности полиции законодатель определил производство по делам об административных правонарушениях, а также исполнение административных наказаний. В рамках реализации указанного направления деятельности полиции задействованы практически все службы. Таким образом, полиция является одним из уполномоченных органов в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Более того, в рамках юрисдикционных полномочий полиции закреплены составы административных правонарушений практически из всех глав КоАП РФ. Анализ положений КоАП РФ также свидетельствует о ключевой роли полиции в процессе реализации механизма административной ответственности.

Полиция осуществляет полномочия не только в стадии возбуждения дела об административном правонарушении, которая имеет немаловажное значение, но и в стадии рассмотрения дела. Даже несмотря на отсутствие полномочий по рассмотрению отдельных составов административных правонарушений, некоторые сотрудники полиции вправе составлять протоколы по выявленным административным правонарушениям. Полномочия по указанной составляющей закрепляются положениями ст. 28.3 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами, основным из которых является приказ МВД от 30 августа 2017 года № 685¹.

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.12.2021).

Анализ вышеназванных нормативных правовых актов указывает на достаточно большое количество уполномоченных сотрудников полиции, которые наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях. Основное место среди них занимают должностные лица строевых подразделений ППС, подразделений ДПС ГИБДД, а также должностные лица службы участковых уполномоченных полиции.

Кроме того, на должностных лиц полиции возложены полномочия по наложению отдельных видов административных наказаний. Указанная компетенция предусматривается положениями ст. 23.3 КоАП РФ. Так, среди уполномоченных должностных лиц полиции, которые вправе налагать административные наказания, указаны: начальники территориальных органов внутренних дел и их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей, начальники подразделений ГИБДД, инспекторский состав ГИБДД, участковые уполномоченные полиции, руководители отдельных структурных подразделений территориальных органов. Таким образом, самой многочисленной категорией сотрудников полиции, которая имеет право налагать отдельные административные наказания, являются участковые уполномоченные полиции.

На должностных лиц полиции возложено полномочие по наложению административных наказаний в виде административного штрафа и предупреждения. Кроме того, в процессе производства по делам об административных правонарушениях на них возлагается полномочие по исполнению отдельных видов административных правонарушений. Отметим, что исполнение некоторых из них возлагается на самих лиц, совершивших административное правонарушение, а других – на органы исполнительной власти. Так, на полиции возложена обязанность по исполнению постановлений о наложении предупреждения, административного ареста, лишения специального права и отдельных элементов конфискации орудия или предмета совершенного административного правонарушения.

Шестым направлением деятельности полиции следует считать

обеспечение правопорядка в общественных местах. Необходимо отметить, что правопорядок включает в себя как охрану общественного порядка, так и обеспечение общественной безопасности. В литературе продолжается изучение подходов к пониманию категорий общественного порядка и общественной безопасности. Указанные исследования осуществляются в рамках различных отраслей науки. Применительно к теме выпускной квалификационной работы особого внимания заслуживают исследования в рамках административно-правовой науки, которые связаны с процессуальными и организационными особенностями осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, как одного из направлений деятельности полиции¹.

Отдельные авторы привязывают рассматриваемые категории к деятельности МВД и Национальной гвардии, осуществляя деление нормативных правовых актов на несколько разнородных категорий, выделяя общие, ведомственные и совместные акты управления². Более того, указанный автор не включает в понятие указанных категорий механизмы защиты, которые установлены административным и уголовным законодательством. По нашему мнению, указанный подход является не совсем оправданным, так как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, должна рассматриваться как совокупная система общественных отношений, которая включает в себя как вопросы организационного характера, вопросы охранительного характера, вопросы субъектов, а также понятийный аппарат.

Следует заметить, что решение задачи по охране общественного

¹ Шевченко И.А., Лысцев Б.С. Общественный порядок и общественная безопасность, как основные факторы, влияющие на нормальную жизнедеятельность граждан страны // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. 2020. С. 333-338.

² Маслов Ю.В. Актуальные вопросы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел и войсками национальной гвардии // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 3. С. 143-147.

порядка и обеспечению общественной безопасности территориальными органами полиции необходимо связывать с конкретными задачами, которые возложены на подразделения и службы полиции в названной области. В частности, это касается некоторых особых условий, которые возникают в связи с проведением, к примеру, массовых мероприятий.

Седьмое направление деятельности полиции связано с обеспечением безопасности дорожного движения. Указанное направление деятельности полиции реализуется посредством деятельности ГИБДД МВД РФ. Отметим, что иные службы полиции также принимают участие в обеспечении безопасности дорожного движения, однако это не является их основной задачей.

Среди основных реализуемых задач деятельности ГИБДД необходимо выделить два элемента. Во-первых, деятельность ГИБДД по пресечению административных правонарушений. Указанное направление включает в себя несколько мер принуждения, среди которых меры пресечения, меры обеспечения и меры ответственности. Во-вторых, предупредительная деятельность, которая связана, в основном, с деятельностью подразделений ГИБДД по пропаганде безопасности дорожного движения. Среди общих направлений совершенствования деятельности ГИБДД необходимо выделять внедрение в деятельность актуальных форм и методов, а также обучение и повышение квалификации сотрудников, что позволит повысить эффективность работы по рассматриваемому направлению деятельности полиции, в целом.

Восьмое направление деятельности полиции обусловлено осуществлением государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц. Следует отметить, что указанное направление также как и расследование преступлений, в большей степени связано с уголовно-процессуальной деятельностью полиции. Большинство задач, названного направления деятельности регламентировано уголовно-процессуальным законодательством, а также специальными федеральными законами.

Девятое направление деятельности полиции направлено на осуществление экспертно-криминалистической деятельности. Указанное направление деятельности также является специфическим и требует отдельного изучения.

По нашему мнению, положения ст. 2 федерального закона «О полиции» требуют переработки. Так, это связано с передачей полиции отдельных полномочий в области миграционного законодательства, а также контроля в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. По нашему мнению, названные направления деятельности полиции заслуживают включения в положения ст. 2 федерального закона «О полиции», о чем говорит и создание специальных органов координации в центральном аппарате МВД России по названным направлениям.

В качестве вывода следует обозначить, что на сегодняшний день полиция осуществляет свою деятельность по девяти направлениям. Указанные направления деятельности полностью соотносятся с требованиями и вызовами существования общества. Исходя из сформулированных в законе направлений деятельности полиции, рассматриваемый правоохранительный орган осуществляет решение задач, основной целью которых является защита прав и законных интересов граждан. Вместе с тем, произошедшие изменения, связанные с передачей полиции полномочий в области миграции, а также в области контроля за оборотом наркотиков, обуславливают включение названных направлений в положения ст. 2 федерального закона «О полиции». Это также подтверждается тем, что в структуре центрального аппарата созданы два главных управления по названным сферам. Включение указанных направлений в перечень обеспечит повышение приоритетности названных направлений деятельности полиции, а также эффективности их реализации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовое положение полиции складывается из различных элементов, центральным из которых является Конституция РФ. Выполнение всех возложенных на полицию направлений деятельности, а также реализация всех полномочий должна осуществляться в строгом соответствии с ее положениями. Кроме конституционных положений, составными элементами правового положения полиции следует признать федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, в том числе ведомственного характера. Применительно к деятельности полиции следует также говорить и о нормативных правовых актах субъектов РФ, в той части, которая связана с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Вместе с тем, представляется, что основным нормативным правовым актом, который составляет правовое положение полиции, необходимо считать федеральный закон «О полиции», который стал базовым для действующей полиции.

В структуре норм, регламентирующих деятельность полиции, отсутствует перечень задач, которые на нее возлагаются. Вместе с тем, исходя из положений руководящих нормативных актов, можно вычленивть важнейшие задачи, решаемые полицией, среди которых: поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, осуществление постоянной защиты жизни, здоровья, прав, свобод граждан и иных лиц, противодействие преступности и иным правонарушениям, а также задачи управленческого, координационного, материально-технического и социального характера. Кроме того, следует отметить, что задачи полиции тесным образом пересекаются с закрепленными в ст. 2 федерального закона «О полиции» направлениями деятельности.

Центральный аппарат МВД России представляет собой главное управленческое подразделение МВД России, которое осуществляет руководство, в том числе, полицией. В структуру центрального аппарата

входят главные управления, департаменты, а также управления. Важным представляется то, что полномочия названных структурных подразделений центрального аппарата МВД России определяются исходя из возложенных на МВД задач. Основная часть подразделений осуществляет управление службами и подразделениями полиции. Анализ научных исследований и руководящих нормативных правовых актов показал, что деятельность отдельных подразделений центрального аппарата МВД России требует оптимизации. Так, следует согласиться с учеными о необходимости передачи полномочий Управления по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Главному управлению по охране общественного порядка. Это позволит оптимизировать деятельность, сократить бюджетные ассигнования, а также упростить воздействие на субъект управления, что позволит повысить оперативность исполнения различных задач и решений.

В системе МВД РФ функционируют различные территориальные органы, среди которых органы на межрегиональном, окружном, региональном и районном уровне. Необходимо указать, что во все названные территориальные органы входят подразделения полиции. На сегодняшний день в структуре МВД РФ на межрегиональном уровне функционируют оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, а также линейные управления МВД России на транспорте. На окружном уровне действуют Управления на транспорте по федеральным округам, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу. Следует заметить, что необходимость функционирования вышеназванного звена обуславливается спецификой деятельности на транспорте, а функционирование Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу особенной оперативной обстановкой на северном Кавказе. Важной составляющей территориальных органов МВД России является звено региональных органов. Территориальные органы МВД России на региональном уровне являются

связующим звеном между центральным аппаратом МВД РФ и территориальными органами на районном уровне. Основным же исполнительным звеном являются территориальные органы на районном уровне. Именно они осуществляют весь спектр направлений деятельности органов внутренних дел.

Законодатель регламентирует содержание назначения полиции. Так, после принятия федерального закона «О полиции» был особо подчеркнут правоохранительный статус полиции. Таким образом, содержательное назначение полиции сводится к необходимости и обязательности осуществления должной защиты прав и свобод граждан. Вместе с тем, несмотря на это законодатель не исключает возможности применения полицией соответствующих мер государственного принуждения, однако такие меры должны применяться только в строгом соответствии с законом и при наличии соответствующих оснований. Следует отметить, что категория назначения полиции тесно взаимодействует с задачами, которые на нее возложены. Кроме того, в связи с деятельностью полиции в правоохранительном русле особую важность приобретают принципы, на основе которых она осуществляется. Следует отметить, что система принципов деятельности полиции состоит из нескольких элементов, законодательное закрепление которых осуществляется в различных нормативных актах. Так, в ходе своей деятельности полиция руководствуется общими конституционными принципами, а также принципами, которые обеспечиваются нормами международного права, и специальными принципами, которые регламентированы положениями федерального закона «О полиции» и иных нормативных правовых актов. Необходимо отметить, что принципы, регламентирующие деятельность полиции, направлены на обеспечение защиты прав человека, иных субъектов, а также на повышение эффективности деятельности полиции. Любое должностное лицо обязано неукоснительно их соблюдать. Таким образом, реализация существующих принципов деятельности полиции осуществляется, в основном, через непосредственную деятельность должностных лиц полиции.

На сегодняшний день полиция осуществляет свою деятельность по девяти направлениям. Указанные направления деятельности полностью соотносятся с требованиями и вызовами существования общества. Исходя из сформулированных в законе направлений деятельности полиции, рассматриваемый правоохранительный орган осуществляет решение задач, основной целью которых является защита прав и законных интересов граждан. Вместе с тем, произошедшие изменения, связанные с передачей полиции полномочий в области миграции, а также в области контроля за оборотом наркотиков, обуславливают включение названных направлений в положения ст. 2 федерального закона «О полиции». Это также обуславливается тем, что в структуре центрального аппарата созданы два главных управления по названным сферам. Включение указанных направлений в перечень обеспечит повышение приоритетности названных направлений деятельности полиции, а также эффективности их реализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ и Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

4. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г. // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

5. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13 июля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1), ст. 4595.

6. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел

Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: [Электронный ресурс] указ Президента РФ от 01 марта 2011 года № 248. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 июля 2011 № 1027 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31, ст. 4712.

9. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668 // Российская газета. № 113. 2011.

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.12.2021).

11. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный вариант]: приказ МВД России от 05 июля 2017 года № 355. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.12.2021).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность полиции: курс лекций / Аврутин Р.Ю. и др. Под редакцией В.А. Кудина. Москва, 2018.

2. Акимова Л.А., Паншина С.В. К вопросу о возможности ограничения сотрудниками полиции Российской Федерации конституционных прав и свобод человека и гражданина // Проблемы и перспективы становления гражданско-правового общества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 3-6.

3. Белоусова А.С., Горлова А.А. Проблемы реализации реформы оптимизации МВД России // Потенциал российской экономики и инновационные пути его реализации. Материалы международной научно-практической конференции студентов и аспирантов: в 2 частях. Под редакцией В.А. Ковалева и А.И. Ковалева. 2019. С. 342-346.

4. Беяева О.В. Принципы открытости и публичности в построении взаимодействия полиции и общества // Устойчивый экономический рост: политические и социальные предпосылки: сборник по материалам Гайдаровских чтений : в 2-х томах. Под редакцией С.В. Приходько. 2017. С. 13-15.

5. Бондарь И.В. К вопросу о принципе законности и проблемах его реализации в административной деятельности полиции // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 9-13.

6. Брилева исключили из общественного совета при Минобороны и при МВД: [Электронный ресурс]: новостной интернет-портал. URL://<https://www.rbc.ru/society/14/03/2019/5c8a5e319a794708aef10113> (дата обращения: 12.01.2021).

7. Васильев С.А. Государственно-общественные формирования как

субъекты конституционно-правовых отношений // Lex russica. 2017. № 1. С. 153-163

8. Годжаева Н.А. Проблемы обеспечения гарантии законности в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности полиции // Проблемы совершенствования российского законодательства. Сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Барнаул, 2021. С. 124-125.

9. Головкин В.В., Нарышкин К.В. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. № 2 (73). С. 36-39.

10. Катиев М.Б., Никодимов И.Ю. Роль Интерпола в международном сотрудничестве в борьбе с преступностью // Уголовная ответственность и наказание. Опыт России и зарубежных стран. Сборник статей по материалам научно-практической конференции. 2019. С. 95-101.

11. Киселева К.В. Правовое положение полиции России в условиях ее становления // Проблемы укрепления законности и правопорядка в современном обществе. Сборник научных статей по итогам Республиканской научно-практической конференции, посвященной профессиональному празднику «День сотрудника органов внутренних дел». Ответственные редакторы Э.Р. Галимов, Л.А. Исаева. 2018. С. 92-95.

12. Кожухарь С.Г. Роль полиции в защите прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных посягательств // Право и правопорядок в фокусе научных исследований. Сборник научных трудов. Под общей редакцией С.Е. Туркулец, Е.В. Листопадовой. Хабаровск, 2021. С. 182-186.

13. Кузьмин И.А. Правовой статус министерства внутренних дел Российской Федерации - как органа исполнительной власти // Студенческий вестник. 2019. № 39-2 (89). С. 37-39.

14. Маркина Э.В. Основные вопросы, связанные с назначением полиции и ее организация в системе государственной власти // Актуальные проблемы

административного права и процесса. 2019. № 1. С. 46-48.

15. Маслов Ю.В. Актуальные вопросы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел и войсками национальной гвардии // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 3. С. 143-147.

16. Мецгер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

17. Мотрович И.Д. Принцип взаимодействия и сотрудничества в деятельности российской полиции // Сборник статей китайско-российской научно-практической конференции: «Укрепление полицейского сотрудничества между Китаем и Россией, совместная борьба с трансграничной преступностью». 2019. С. 182-190.

18. Примашев Н.М. Некоторые проблемы обеспечения реализации принципа законности в административном процессе // Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития. Сборник статей по итогам Новосибирского международного юридического форума: в 2-х частях. Ответственные редакторы: Д. А. Савченко, О. Н. Шерстобоев; Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ». 2019. С. 141-147.

19. Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97–99.

20. Супрун С.В. Органы дознания МВД России: центральный аппарат МВД России как орган внутренних дел уголовном судопроизводстве // Современное право. 2020. № 6. С. 134-140.

21. Тихомиров Ю.А. Сравнительное правоведение: современная концепция и общественная практика // Право и экономика. 2018. № 11 (369). С. 5-9.

22. Трифонов В.А. Обеспечение положений конституции российской федерации органами полиции в контексте процесса конституционализации правового порядка // VIII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии». Материалы международной научно-

практической конференции. Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. С. 51-52.

23. Целих А.Л., Махина С.Н. Вопросы компетенции в деятельности полиции по обеспечению транспортной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 23-27.

24. Чиненов К.А. Отчет перед населением участкового уполномоченного полиции в рамках реализации принципов деятельности полиции: открытость и публичность // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: материалы Всероссийской научно-практической конференции, приуроченной ко Дню участкового уполномоченного полиции. 2017. С. 29-33.

25. Шевцова К.А. Содержание принципа беспристрастности в деятельности органов внутренних дел // Актуальные проблемы российского права и законодательства. Сборник материалов XII Всероссийской научно-практической конференции. Составитель Е.В.Василенко; Автономная некоммерческая организация высшего образования «Сибирский институт бизнеса, управления и психологии». 2019. С. 113-116.

26. Шевченко И.А., Лысцев Б.С. Общественный порядок и общественная безопасность, как основные факторы, влияющие на нормальную жизнедеятельность граждан страны // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. 2020. С. 333-338.

27. Штырхунова Н.А., Абрамян С.К. Правовой статус органов внутренних дел на транспорте // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 1. С. 129-134.

III. Эмпирические материалы

1. Состояние преступности [Электронный ресурс]: Портал правовой

статистики Прокуратуры Российской Федерации. URL://
<http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 05.12.2021).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную
тайну.

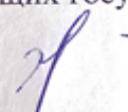

Р.М. Харисов

Рисунок. Структура Министерства внутренних дел Российской Федерации

