

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**КОНТРОЛЬ ПОЛИЦИИ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННЫХ И МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил
Сафин Дамир Фанилович
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность, 2016
года набора, 6201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
Салимова Айгуль Мухаметшарифовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись
Дата защиты «4» июля 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Основные направления деятельности полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил	7
§ 1. Правовое регулирование полиции за соблюдение паспортно- регистрационных и миграционных правил	7
§ 2. Содержание деятельности полиции по регистрации и учету граждан.....	19
Глава 2. Проблемы и перспективы развития контроля полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил	26
§ 1. Проблемы контроля полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил	26
§ 2. Перспективы развития контроля полиции за соблюдением паспортно- регистрационных и миграционных правил	35
Заключение	43
Список использованной литературы.....	48

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем, что в последние годы особую важность приобрели вопросы реализации правил паспортно-регистрационной системы. Причиной этого послужило значительное увеличение количества правонарушений, совершаемых лицами, проживающими без документов или регистрации.

Главной целью современной государственной политики России, направленной на демократизацию общества, является формирование всех условий, которые способствовали бы всестороннему развитию личности. Конституция любого государства – это основной источник национальной системы права, самый главный правовой акт, обладающий высшей юридической силой в государстве. Этот правовой акт выступает своеобразным признаком существования государственности, является юридическим фундаментом не только государственной, но и общественной жизни.

Период реформирования государственной власти в нашей стране, напрямую связанный с социально-экономическим развитием государства и усугубленный общемировыми проблемами, отмечен ростом уровня преступности. Любое государство в любой период своего существования опирается на людей, которые принимают активное участие в его жизни, помогают строить и созидать что-то новое, а не наносить вред всему обществу.

Правонарушения являются наиболее распространенными из всех видов незаконных проявлений, что ставит вопрос о том, как с ними бороться. В современных условиях сфера применения административных положений значительно расширяется, а число привлеченных к ответственности людей увеличивается. В конечном итоге все это негативно сказывается на увеличении количества решений и нарушений, допущенных правоохранными органами. В 2021 году на территории республики Башкортостан поставлено на миграционный учет 125632 (+33139) иностранных граждан и лица без гражданства¹⁹, что на 35,8% больше чем за 2020 год, из них по месту

жительства – 6237 (+522), по месту пребывания – 119395 (+32617). Основную часть граждан, поставленных на миграционный учет в Республике Башкортостан по месту пребывания (первично), составляют граждане стран с безвизовым въездом: 39923 (+19007). Из стран с визовым режимом въезда зарегистрировано 9723 (+4955) человека, временно пребывающих на территории Республики Башкортостан. В этой связи контроль полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил приобретает особую важность и актуальность.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации¹ (далее – КоАП РФ) является одним из наиболее динамично изменяющихся законов законодательного органа. Тем не менее, существуют проблемы, требующие решения правовых норм, согласованности системы регулирования.

Степень научной разработанности темы. Проблемы соблюдения иностранными гражданами миграционных правил рассматривались многими учеными-процессуалистами, среди которых следует отметить исследования таких ученых как О.В. Андронову, М.В. Барышникова, Т.В. Богачук, С.В. Ганину, А.В. Карагодина, О.В. Кудина, К.А. Кузнецову, К.Р. Мурсалимова, К.В. Сайбель и других. Однако вопросы контроля полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил в последние годы мало изучены в научных публикациях.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при нарушении паспортно-регистрационных и миграционных правил.

Предметом исследования стали нормы российского законодательства, регулирующие паспортно-регистрационные и миграционные правила.

Цель исследования – рассмотреть порядок контроля полиции за

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

соблюдение паспортно-регистрационных и миграционных правил.

Задачи исследования:

- охарактеризовать правовое регулирование полиции за соблюдение паспортно-регистрационных и миграционных правил;
- раскрыть содержание деятельности полиции по регистрации и учету граждан;
- выявить проблемы контроля полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил;
- обозначить перспективы развития контроля полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых-процессуалистов, а также ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для порядка контроля полиции за соблюдение паспортно-регистрационных и миграционных правил.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное законодательство, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Методы исследования. В работе использовались методы формальной логики, сравнительного правоведения, системного и структурно-функционального анализа.

Практическая значимость исследования состоит в том, что выводы, предложения и рекомендации автора могут быть использованы в законотворческом процессе и в правоприменительной деятельности.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННЫХ И МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ

§ 1. Правовое регулирование полиции за соблюдение паспортно- регистрационных и миграционных правил

Деятельность административно-публичных органов и их должностных лиц по привлечению иностранных лиц к административной ответственности, разрешению дел об административных правонарушениях является наряду с контрольно-надзорной деятельностью одним из массовых и наиболее чувствительных для граждан и организаций видов административной правоприменительной деятельности. В отечественной науке административного права деятельность органов государственного управления по привлечению лиц к административной ответственности и разрешению дел об административных правонарушениях традиционно рассматривается как административно-юрисдикционная.

Наиболее важными задачами государственных органов, по мнению О.В. Кудина, выступают: «укрепление законности, охрана прав и законных интересов граждан, обеспечение общественного порядка, государственной и общественной безопасности. В успешном решении этих задач существенное значение имеет паспортно-регистрационный режим на территории РФ. Данный режим способствует охране и укреплению государственной безопасности»¹.

В условиях экономических санкций и острого политического противостояния со странами, входящими в монополярную геополитическую систему, Россия осуществляет борьбу за государственный суверенитет, который как неотчуждаемое юридическое качество независимого государства символизирует его политико-правовую самостоятельность. Критерием

¹ Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 59.

правового государства (в широком понимании) является стабильность, сбалансированность его правовой системы, соответствующей современным условиям и способной отвечать современным вызовам многогранных процессов. Вместе с тем постоянно изменяющийся экономический, политический и общественно-социальный климат нашего государства требует своевременного совершенствования правовой системы¹.

Паспортно-регистрационный режим – это «совокупность правовых норм, определяющих порядок выдачи, обмена, сдачи и изъятия паспортов гражданам РФ и иных выдаваемых органами внутренних дел документов, удостоверяющих личность гражданина, учета и регистрации граждан в целях упорядочения передвижения населения по территории государства, обеспечения реализации субъективных прав и обязанностей граждан, охраны общественного порядка, государственной и общественной безопасности»².

Одной из целей реформирования административно-деликтного законодательства выступает повышение эффективности административных наказаний. Среди основных направлений данной реформы, по мнению ряда авторов, является разработка системы действенных, справедливых и целесообразных административных наказаний и своевременное исполнение административных наказаний.

Стихийное переселение граждан приводит к нежелательным социально-экономическим последствиям: чрезмерному росту и перенаселенности крупных городов, переизбытку рабочей силы в одном регионе и нехватке ее в другом. Неправильная миграционная политика, игнорирующая объективные обстоятельства, сложившиеся в том или ином регионе страны, может привести к усилению напряженности в межнациональных отношениях.

В отчете о состоянии правопорядка в Республике Башкортостан за 2021

¹ Герман Е.С., Даничев Н.В. Исторические аспекты формирования паспортной системы России / В сб.: Наука 2021: результаты исследований и открытий. Кемерово, 2021. С. 9.

² Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 32.

год сказано, что наибольшее количество граждан прибыло из следующих стран: Узбекистан (17421 или 35,1%), Таджикистан (9928 или 20,0%), Армения (2673 или 5,4%), Казахстан (3432 или 6,9%), Азербайджан (2494 или 5,0%), Кыргызстан (1670 или 3,4%), Украина (872 или 1,8%). Из стран с визовым режимом въезда наибольшее число – это граждане Турции (1244 или 2,5%), Египта (1278 или 2,6%), Индии (840 или 1,7%), Германии (627 или 1,3%), США (283 или 0,6%).

Основная масса граждан из стран с безвизовым въездом была поставлена на миграционный учет по месту пребывания на территории г. Уфы и Уфимского района (24268 или 48,9%), гг. Октябрьского (2536 или 5,1%), Стерлитамака (1791 или 3,6%), Салавата (804 или 1,6%), Туймазинского (1403 или 2,8%), Иглинского (1342 или 2,7%), Мелеузовского (662 или 1,3%), Кармаскалинского (568 или 1,1%) районов.

Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию, заявили следующие цели пребывания: для осуществления трудовой деятельности – 26577 или 53,5%; по частному приглашению – 12022 или 24,2%; на учебу – 4815 или 9,7%; деловые – 1678 или 3,4%; в качестве туристов – 1408 или 2,8%; служебные цели – 521 или 1,0%; другие – 2634 или 5,3%.

На 1 января 2022 года по разрешениям на временное проживание на территории РБ проживают 3564 (-325) иностранных граждан и лиц без гражданства, по виду на жительство – 9840 (-1193).

Гражданство Российской Федерации приобрели 5090 (+1154) человек.

На учете в МВД по Республике Башкортостан состоят: 1 беженец и 68 граждан, имеющих временное убежище на территории Российской Федерации¹.

Характерной особенностью миграционных процессов республики является достаточно высокий уровень временной международной миграции рабочей силы.

¹ Состояние правопорядка в Республике Башкортостан и основные результаты деятельности органов внутренних дел за 2021 год: отчет МВД России по РБ. Уфа, 2022. С. 30.

Башкирия ждет еще большего притока трудовых мигрантов. Планируется, что патенты на трудовую деятельность в регионе получат около 22 тысяч иностранных работников. Согласно утвержденной Концепции миграционной политики, рассчитанной на 2022–2025 годы, планируется привлекать в республику все больше работников из дальнего зарубежья (как правило, это высококвалифицированные специалисты) — от 300 в текущем году до 360 человек в 2025-м.

При этом доля квалифицированных специалистов должна быть не менее 90%. Стоит задача — создать условия, чтобы в 2024–2025 годах патенты получили уже 26 тысяч человек. Средняя цена патента на осуществление трудовой деятельности иностранцами на текущий год составляет 4,4 тысячи рублей. В случае, если их получат 22 тысяч человек, то в бюджет поступит 96,8 млн рублей¹.

Сейчас регионам приходится конкурировать друг с другом за людей. И то, что в Башкирии стало больше приезжих — означает, что трудовой, инвестиционный климат здесь привлекательный. Самый главный фактор — стабильность. Люди стремятся приехать туда, где есть возможность заработать, где нормальные условия работы, комфортные условия проживания.

В числе масштабных строек, запланированных к 450-летию Уфы - новая Евразийская библиотека, строительство которой оценивается в 4 млрд рублей, Центр спортивной борьбы (5,3 млрд рублей, математический лицей на 350 ученических и 250 спальных мест (2,9 млрд), школа на 2200 мест в Кузнецовском затоне (2 млрд), новый корпус и оборудование госпиталя ветеранов войн (6 млрд рублей) и другие, не менее значимые объекты.

Пополняют миграционный поток и иностранные студенты, приезжающие учиться в башкирские вузы. Так, в 2021 году в уфимских вузах насчитывалось 5 тысяч иностранных студентов. Благодаря Евразийскому НОЦ ожидается

¹ Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 139.

увеличение их количества до 15 тысяч человек в 2030 году. Пока же уфимские вузы «зарабатывают» на иностранных студентах порядка 400 млн рублей в год.

К середине 2021-го число прибывших превысило число выбывших. Впервые с 2000 года в Башкирии наблюдается положительное сальдо межрегиональной миграции (миграция в пределах России), которое составило 265 человек. Кроме того, впервые за пять лет в регионе отмечается прирост по образовательной миграции — плюс 2740 человек.

На конец 2021 года у работодателей имелось 91 действительное разрешение, предусматривающее возможность привлечения к трудовой деятельности 282 иностранных работников.

МВД по РБ оформлено 481 (+42) разрешение на осуществление трудовой деятельности иностранным работникам, прибывшим в порядке получения визы (в том числе высококвалифицированным специалистам – 264, квалифицированным специалистам – 86, по квоте – 131)¹.

Именно поэтому паспортно-регистрационный режим имеет большое значение в обеспечении реализации субъективных прав и обязанностей граждан. На протяжении всей своей жизни граждане вступают в многочисленные и разнообразные отношения как между собой, так и с государственными органами, общественными организациями.

Основным документом, удостоверяющим личность, является паспорт. Наличие у гражданина паспорта подтверждает его конкретные субъективные права. Поэтому паспорт необходимо предъявлять при участии в выборах органов власти, поступлении на работу, учебу, регистрации брака, заключении некоторых гражданско-правовых сделок.

В отличие от других документов паспорт обладает рядом существенных признаков и свойств: он подтверждает принадлежность к гражданству, в нем отражаются основные сведения, относящиеся к личности гражданина, этот

¹ Состояние правопорядка в Республике Башкортостан и основные результаты деятельности органов внутренних дел за 2021 год: отчет МВД России по РБ. Уфа, 2022. С. 30.

документ имеет единую форму и изготавливается в централизованном порядке, он имеет защитные средства, предохраняющие его от подделок, его нельзя принимать в качестве залога, с него не может быть снята копия, за его утрату установлена административная ответственность, а за хищение - уголовная¹.

Наконец паспортно-регистрационному режиму принадлежит особая роль в охране и укреплении общественного порядка, обеспечении общественной безопасности. Сотрудники подразделений по вопросам миграции МВД России, а также участковые уполномоченные полиции обладают реальной возможностью выявлять лиц, скрывающихся от суда и следствия, уклоняющихся от исполнения своих обязанностей или отбывания наказания по приговору суда, и осуществлять целый ряд других функций.

Все органы государственной власти обязаны осуществлять свою деятельность на основе соблюдения законов. При этом важно стремиться к недопущению ошибок правоприменения, которые не позволяют реализовать принцип законности надлежащим образом².

К числу основных документов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел по данному направлению, можно отнести Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее - Закон о праве граждан на свободу передвижения), Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию».

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом РФ от

¹ Андропова О.В., Сайбель К.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства // Студенческий форум. 2021. № 41. С. 85.

² Юзиханова Э.Г. Организация профилактики правонарушений в сфере миграции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2. С. 38.

25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» каждый гражданин Российской Федерации имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства на территории Российской Федерации. Важнейшим правовым средством упорядочения передвижения населения является совокупность паспортно-регистрационных правил, которые, не препятствуя праву граждан на свободу передвижения, устанавливают порядок их регистрации по месту пребывания и жительства¹.

В соответствии с Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 17 июля 1995 г. принято Постановление Правительства РФ № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию».

На территории России деятельность по контролю и обеспечению паспортно-регистрационного режима осуществляется подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России и участковыми уполномоченными полиции (далее – УУП). В результате проведенного в 2011 г. реформирования системы МВД России появилось используемое в настоящее время наименование – участковый уполномоченный полиции, которым признается должностное лицо полиции, осуществляющее служебную деятельность по защите прав граждан, обеспечению общественной безопасности на определенном участке территории по месту их жительства. Многофункциональность УУП указывает на связь данного должностного лица как с муниципалитетами, так и с организациями и учреждениями различных форм собственности, а также гражданами. Он в наибольшей степени

¹ Андропова О.В., Сайбель К.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства // Студенческий форум. 2021. № 41. С. 85.

ориентирован на защиту прав и законных интересов граждан¹.

Система научно-технических средств, используемых в работе участковых уполномоченных полиции, включает широкое применение сети Интернет. На базе данного сервиса разработан специальный модуль «Участковый», который предназначен для автоматизации ежедневной деятельности участковых уполномоченных полиции с целью выборки различных данных, необходимых для работы на административных участках.

Можно сразу оговориться, что участковые уполномоченные полиции проходящие службу в ОВД на районном уровне не имеют возможности воспользоваться модулем «Участковый» по причине технической не оснащённости портативными устройствами для входа в СООП, либо по причине удаленности административного участка, где очень слабый сигнал интернета или его вообще нет. Во многих подразделениях ОВД, несущих службу в сельской местности, местом приема граждан участковыми уполномоченными полиции является администрации сельского поселения, где отсутствует возможность воспользоваться СООП, в том числе модулем «Участковый».

В модуле «Участковый» отображается вся информация, касаемо административного участка, но чтобы пользоваться им в полном объеме, необходимо участковому в большем случае самостоятельно вносить информацию, а это достаточно кропотливый труд.

Так, на одной из вкладок отображаются все категории лиц, с которыми участковый уполномоченный обязан проводить профилактические работы. Если гражданин привлекается к административной ответственности либо был доставлен в отделение полиции в другом городе, районе или области, в разделе «событие» информация добавляется автоматически.

Такой раздел, как «Административные правонарушения» который в свою очередь подразделяется на 2 подраздела «зарегистрировано на участке» и

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. С. 7.

«зарегистрировано на жителей участка».

- «зарегистрировано на участке» - указываются все виды административных правонарушений, которые зафиксированы на данном административном участке.

- «зарегистрировано на жителей участка» - указываются жители данного административного участка, в отношении которых были составлены протоколы об административном правонарушении, как на данном участке, так и за его пределами¹.

Раздел «Административные правонарушения» в электронном варианте очень полезен и помогает в подсчете статистики по тем или иным статьям для проведения анализа сложившейся ситуации на административном участке.

При просмотре лиц, подлежащих регистрации, в виде подсказки не проверенные вовремя граждане выделяются красным цветом, который привлекает к себе внимание, и побуждает на исправление этих просрочек.

При этом руководители подразделений организации деятельности участковых уполномоченных полиции могут в любое время просмотреть электронный паспорт на административный участок своего территориального органа МВД России, не ставя в известность подчиненных. При выявлении каких-либо недостатков по заполнению и ведению электронных паспортов, руководитель имеет право написать участковому указания для устранения данных недочетов, который в свою очередь может просмотреть эти указания на вкладке «Комментарий руководителя» своего электронного паспорта.

Необходимо подчеркнуть, что административные участки по сложности их обслуживания значительно отличаются друг от друга даже в пределах одного органа внутренних дел. Такое положение складывается объективно ввиду разнообразия географической, экономической, демографической структуры обслуживаемой территории, быстротечности, динамизма в её

¹ Егорова Н.Э. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции законов субъектов российской федерации в сфере охраны общественного порядка // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1. С. 18.

развитии: идет ускоренное строительство, образуются новые предприятия, меняется социальный состав населения. В этих условиях выполнение требования даже примерного равенства объема работы является весьма сложным¹.

При этом надо помнить, что в сознании любого человека, обращающегося за помощью к сотруднику полиции и нуждающемуся в его профессионализме, всегда присутствует мысль о том, что эти люди его защитят, смогут разобраться в любых возникших жизненных проблемах профессионально, справедливо и в очень короткие сроки. А когда люди сталкиваются с равнодушием и непрофессионализмом, тогда возникает в сознании людей разрушение авторитета как отдельно взятого сотрудника полиции, так и авторитета полиции в целом, что ведет к ослаблению авторитета государственной власти. Сотруднику полиции в своей деятельности зачастую приходится первым реагировать на обращения граждан, которые выражаются в заявлениях и сообщениях о преступлениях, об административных правонарушениях, либо происшествиях. Эта служба является ближайшей службой к населению, поэтому по результатам деятельности сотрудника полиции у большей части населения в целом формируется представление о правоохранительных органах. Поэтому, чем качественнее и результативнее будет эта деятельность, тем сильнее будет расти престиж службы, вследствие чего будет расти доверие людей к полиции. Именно доверие населения выступает основным условием существования социального взаимодействия внутри общества².

Местом пребывания является гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы,

¹ Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 33.

² Савраскин С.Н. Правовые и организационные основы деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Правоохранительные органы: теория и практика. 2018. № 2. С. 40.

исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

Местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и др.) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина¹.

В соответствии со ст. 6 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, и предоставить:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление (может быть предоставлено и в электронном виде);
- документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор, свидетельство о праве на наследство жилого помещения,

¹ Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции – необходимая мера обеспечения безопасности государства (правообразующий аспект) // Миграционное право. 2021. № 3. С. 27.

решение суда о признании права пользования жилым помещением, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иной документ или его надлежаще заверенная копия).

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» производство по делам об административных правонарушениях и контрольно-надзорные функции является одним из направлений деятельности полиции. Являясь основными субъектами административных правоотношений, а равно и основным «связующим звеном» между системой исполнительной власти и рядовыми гражданами сотрудники полиции осуществляют колоссальный объем деятельности, соответственно, принимая на себя широкий круг обязанностей, основной, из перечня которых, по нашему мнению, является профилактическая деятельность. Должностной функционал каждого участкового уполномоченного полиции весьма обширен, он решает достаточно широкий спектр задач. Защита личности, социума в целом, государства от незаконных посягательств; обнаружение и раскрытие преступных деяний; контроль за поведением освободившихся из пенитенциарных учреждений и состоящих на профучете; выезды по адресам; прием граждан, работа с населением в рамках оперативных мероприятий - лишь небольшой перечень возложенных обязанностей¹.

Граждане, снявшиеся с регистрационного учета по последнему месту жительства, представляют, кроме названных документов, адресный листок убытия по форме № 7, выданный органом регистрационного учета по месту последнего жительства. В 3-дневный срок со дня получения документов о регистрации соответствующие должностные лица территориальных органов МВД России по вопросам миграции регистрируют граждан по месту жительства. В паспортах граждан, регистрируемых по месту жительства,

¹ Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 167.

проставляется оттиск штампа о регистрации по месту жительства¹.

Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств. основывается на положениях Конституции Российской Федерации и возлагается на систему субъектов профилактики правонарушений, главным образом на органы внутренних дел. Не маловажное значение в профилактической работе ОП № 4 Управления МВД России по городу Уфе имеет и выявление административных правонарушений. Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, осуществляется без снятия их с регистрационного учета по месту жительства.

Таким образом, одним из приоритетных направлений деятельности МВД по РБ является противодействие нелегальной миграции, осуществление контроля за режимом пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства.

§ 2. Содержание деятельности полиции по регистрации и учету граждан

Органами регистрационного учета являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере паспортно-регистрационных и миграционных правил.

Мнения ученых о внесении поправок в административное законодательство, сегодня выступают предметом дискуссии как в научных кругах, так и в сообществе юристов-профессионалов, прогнозирующих проблемы и сложности в их дальнейшем применении. При этом, высказываются мнения как о современности и необходимости их принятия, так и о первичности разработки концептуальных документов более высокого порядка (в частности, доктрины общего административного права, концепции

¹ Юзиханова Э.Г. Организация профилактики правонарушений в сфере миграции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2. С. 39.

развития административно-деликтного права), решения вопроса об административно-процедурном кодексе и др.¹

Считаем, что подобная дискуссия должна расцениваться как позитивный фактор, который позволит критически оценить, систематизировать и внедрить в законодательную практику, наработанные десятилетиями административно-правовой наукой концепции и предложения, касающиеся развития административно-деликтных отношений в России.

Более того, ситуация, вызванная эпидемией коронавируса COVID-19, ещё раз убедительно доказала состоятельность мер административной ответственности как важного средства обеспечения общественной безопасности, а необходимость социального дистанцирования – актуализировала целесообразность внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий в производство по делам об административных правонарушениях.

Регистрация гражданина по месту пребывания и месту жительства осуществляется по документам, удостоверяющим личность. Паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. Паспорт обязаны иметь все граждане, достигшие 14 лет и проживающие на территории РФ.

На граждан, которые в установленном порядке признаны недееспособными, документы на получение или замену паспортов представляются их законными представителями.

Лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые до осуждения не имели паспортов, паспорта оформляются и выдаются паспортными подразделениями ОВД, на территории обслуживания которых находятся исправительные учреждения.

Прогресс не стоит на месте, информационные технологии все больше

¹ Герман Е.С., Даничев Н.В. Исторические аспекты формирования паспортной системы России / В сб.: Наука 2021: результаты исследований и открытий. Кемерово, 2021. С. 9.

входят в нашу жизнь, оказывают влияние на все сферы общественной жизни, в том числе и на паспортно-регистрационную систему. Электронные документы постепенно начинают вытеснять бумажные. Больничные листы оформляют в электронном виде. Цифровые трудовые книжки обещают вытеснить бумажные. В планах правительства запустить электронный документооборот практически повсеместно, а также ввести цифровые паспорта¹. Впрочем, модернизацию документа, удостоверяющего личность, российские власти планируют провести давно. Что ждет россиян с приходом новой «электронной карточки», какие у нее есть плюсы и минусы.

Новый цифровой паспорт – своего рода пластиковая карточка с чипом. На ней будут записаны данные владельца, а также сведения СНИЛС. По желанию в карту можно внести водительские права. Предполагается включить и биометрические данные, вроде отпечатка пальцев. Цифровой паспорт будет действителен в течение 10 лет. После этого срока документ необходимо заменить в соответствующем законом порядке. Также замена будет необходима при смене фамилии или утере документа.

Информация цифрового паспорта будет размещена на портале госуслуг. По необходимости увидеть данные смогут госорганы. Также информация будет доступна коммерческим организациям, а точнее, банкам, что значительно упростит получение услуг гражданами.

Однако, паспорта в электронном виде представляют дополнительные риски. Внедрение их должно быть безопасным, иначе все данные владельцев могут оказаться в руках злоумышленников. При этом, пожилых людей на цифровые паспорта следует переводить в последнюю очередь, ведь именно пенсионеры чаще всего страдают от действий мошенников.

С конца 2022 года чиновники рассчитывают запустить пилотный проект по выдаче электронных паспортов в Москве, Татарстане и Подмосковье. Если инициатива властей пройдет в этих трех регионах успешно, то электронный

¹ Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 33.

паспорт предложат на выбор всем жителям России в 2023 году.

Граждане РФ обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства. Одной из особенностей производства по делу об административном правонарушении в области паспортно-регистрационного режима выступает, на наш взгляд, то, что возбуждение дела об административном правонарушении включает комплекс процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств совершенного правонарушения, их процессуальную фиксацию и подготовку необходимых материалов для разрешения дела по существу. Анализ практики административно-процессуального производства, позволил выявить некоторые проблемы, касающиеся как применения мер административно-процессуального законодательства, так и практической их реализации. Эти проблемы имеют немаловажное значение, так как препятствуют исполнению рассматриваемого вида административного наказания. Это и несовершенство (противоречия) отдельных норм законодательства, и невозможность взыскания административного штрафа с определенной категории граждан, а также отсутствие единого алгоритма взаимодействия субъектов административно-юрисдикционной деятельности, закрепленного на законодательном уровне¹.

Участковый уполномоченный полиции разрешает целый ряд вопросов: является ли сообщение об административном правонарушении поводом к возбуждению дела; содержатся ли в источнике информации сведения о событии административного правонарушения; нет ли обстоятельств, исключающих производство по делу; подлежат ли материалы дела передаче по подведомственности и др. Данным сотрудником полиции реализуются же комплекс приведенных прав и обязанностей посредством прямого их воплощения, поскольку основными функциями участкового уполномоченного полиции являются первостепенная - профилактическая, учетная, юрисдикционная и контрольно-надзорная.

¹ Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 61.

В то время как индивидуальное направление связано с воздействием на лиц, от которых можно ожидать противоправного поведения и позитивной коррекцией их личности, общая же направленность, в своей совокупности, сводится к выявлению причин и условий деликтности.

Являясь центральным субъектом профилактики на административном участке, участковый уполномоченный полиции, осуществляет такую работу с применением различных форм её реализации, а также с применением соответствующих административных методов. Вместе с тем, в качестве отдельной формы профилактической деятельности УУП можно рассматривать и административно-юрисдикционную деятельность¹.

Таким образом, говоря об административных правоотношениях, возникающих при осуществлении профилактической деятельности УУП, можно сделать вывод об их сложности и многогранности внутреннего содержания. Многообразие средств, форм и методов реализации профилактики осуществляемой УПП, по нашему мнению, в настоящее время находится на достаточно высоком уровне, однако не исключает возможности и необходимости развития в соответствии с этапами социального и экономического прогресса.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении является наличие достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Так, при получении информации о факте утраты паспорта вследствие небрежного хранения участковый уполномоченный полиции докладывает рапортом руководителю структурного подразделения. Кроме того, указанным сотрудником отбирается объяснение у лица, утратившего паспорт.

Статьей 28.5 КоАП РФ предусмотрено, что протокол об административном правонарушении должен составляться немедленно после

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. С. 11.

выявления совершения административного правонарушения, а в случаях, когда требуются дополнительные разбирательства, - в течение двух суток с момента выявления правонарушения. Указанные сроки являются не давностными, а процессуальными. В случае их нарушения ущерб наносится оперативности процесса, а возможно, и интересам его участников, однако полнота, всесторонность и объективность исследования всех обстоятельств дела от этого не страдают. В результате обжалования постановления, вынесенного в отношении не надлежащего лица, оно подлежит отмене. И у органов, в обязанности которых входит контроль за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил и исполнение административных наказаний в этой сфере, возникает обязанность принимать меры к установлению личности и розыску лица, подлежащего административной ответственности. Характеристика реализации государственной политики Российской Федерации в области назначения административных наказаний, как ее самостоятельной фазы, предусматривает раскрытие ее содержания¹.

По каждому случаю неуплаты в установленный законом срок в обязательном порядке составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ и направлены в суд для принятия решения.

По нашему мнению, анализ содержания этой составляющей административно-наказательной политики, позволяет сформировать представление о данном виде государственно-политической деятельности в Российской Федерации, выявить ее соотношение с другими явлениями политико-правовой действительности, а также определить перспективы ее дальнейшего развития и совершенствования.

Считаем, что реализация административно-наказательной политики, как разновидность деятельности государственных органов, в первую очередь,

¹ Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 140.

судебной и исполнительной власти, имеет административно-правовую природу, отражающуюся в специфике методов, содержании полномочий органов административной юрисдикции, а также способах их реализации. Многофункциональность сотрудников полиции указывает на связь данного должностного лица как с муниципалитетами, так и с организациями и учреждениями различных форм собственности, а также гражданами. Он в наибольшей степени ориентирован на защиту прав и законных интересов граждан.

Таким образом, граждане РФ обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства. Органами регистрационного учета являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере паспортно-регистрационных и миграционных правил.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЯ ПОЛИЦИИ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННЫХ И МИГРАЦИОННЫХ ПРАВИЛ

§ 1. Проблемы контроля полиции за соблюдением паспортно- регистрационных и миграционных правил

Группу административных правонарушений, связанных с несоблюдением порядка проживания граждан и обращения с документами, удостоверяющими их личность, составляют следующие виды: проживание гражданина РФ без удостоверения личности (паспорта) или без регистрации (ст. 19.15 КоАП РФ); умышленная порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности (ст. 19.16 КоАП РФ); незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог (ст. 19.17 КоАП РФ).

В 2021 году в целях усиления государственного контроля и надзора за исполнением требований действующего миграционного законодательства на территории республики проводились целевые оперативно-профилактические мероприятия «Резиновая квартира» (I этап: с 15 по 17 марта; II этап: с 16 по 18 августа), «Нелегальный мигрант» (I этап: с 28 по 30 июня; II этап: с 1 по 3 ноября), «Нелегал» (I этап: с 5 по 12 июня; II этап: с 11 по 18 октября), рейды в местах пребывания (притяжения) мигрантов, незаконно прибывших (прибывающих) на территорию Республики Башкортостан.

Всего за отчетный период проведены проверки 1184 (-186) объектов, в том числе: строительства – 20 (+10); жилого сектора – 1131 (-198); торговли – 27 (+17); бытового обслуживания – 1 (+1).

В ходе проводимых мероприятий выявлено 25245 (+1452) правонарушений, из них 5358 (+1211), связанных с нарушением режима пребывания и трудовой деятельности иностранных граждан (ИГ).

Судами городов и районов республики вынесено решений о наложении административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации в отношении 83 (-79) ИГ. Фактически выдворено 65 (-66) ИГ. В отношении 112 (+39) ИГ приняты решения о депортации за пределы Российской Федерации, 90 (+42) депортировано.

В ГУВМ МВД России направлено 296 (-144) представлений о неразрешении въезда ИГ в Российскую Федерацию.

В 2021 году правоохранительными органами республики возбуждено 587 (+89) уголовных дел по преступлениям в сфере миграции. За 2021 год сотрудниками ОП № 4 Управления МВД России по городу Уфе выявлено 5632 (-93) различных административных правонарушений, по которым составлены протоколы об административных правонарушениях, в том числе по ст. 18.8 – 18.9 КоАП РФ «За нарушение миграционного законодательства» 96 (+55)¹.

В целом, миграционная ситуация в Республике Башкортостан остается стабильной и контролируемой.

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение. Регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства, за исключением отдельных случаев².

Орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина Российской Федерации по месту пребывания не позднее трех рабочих дней со дня получения им от гражданина или от лица, ответственного за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета, заявления о регистрации по месту пребывания по

¹ Состояние правопорядка в Республике Башкортостан и основные результаты деятельности органов внутренних дел за 2021 год: отчет МВД России по РБ. Уфа, 2022. С. 32.

² Монахов С.А. Особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2. С. 66.

установленной форме и иных документов, необходимых для такой регистрации, и не позднее восьми рабочих дней со дня подачи гражданином заявления о регистрации по месту пребывания и иных документов, необходимых для такой регистрации, в форме электронных документов.

Орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина по месту жительства не позднее трех дней со дня предъявления им документов на регистрацию.

Результатом предоставления государственной услуги является получение гражданином свидетельства о регистрации по месту жительства (для граждан, не достигших 14-летнего возраста) установленной формы и проставление в документе, удостоверяющем личность гражданина, отметки о регистрации по месту жительства установленной формы¹.

В соответствии со ст. 19.15.1, 19.15.2 КоАП РФ проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо допущение такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков; нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния; нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации, установленных законодательством РФ сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния; нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с

¹ Андропова О.В., Сайбель К.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства // Студенческий форум. 2021. № 41. С. 86.

регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством РФ сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влекут наложение административных штрафов различных размеров. В ряде случаев, указанных в ст. 19.15.1 и 19.15.2 КоАП РФ, граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за административное правонарушение¹.

Предметом контроля является соблюдение гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации.

В ходе проверки сотрудники обязаны:

- проводить проверки на основании распоряжения Министра внутренних дел РФ, его заместителя по курируемому направлению деятельности, начальника территориального органа МВД России, его заместителя по курируемому направлению деятельности;

- вручить копию распоряжения о проведении проверки проверяемому лицу;

- после окончания проверки составить акт проверки;

- вручить копию акта проверки проверенному лицу.

Сотрудники имеют право требовать от проверяемого лица:

а) документы, удостоверяющие его личность;

б) документы, подтверждающие законность нахождения проверяемого лица в месте проверки;

в) документы и сведения, установленные законодательством РФ в сфере

¹ Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции – необходимая мера обеспечения безопасности государства (правообразующий аспект) // Миграционное право. 2021. № 3. С. 28.

регистрационного учета, подтверждающие надлежащее исполнение гражданами и (или) должностными лицами правил регистрации.

В ходе исполнения государственной функции территориальные органы МВД России осуществляют следующие административные процедуры:

- принятие решения о проведении проверки;
- подготовку к проведению проверки;
- издание распоряжения о проведении проверки;
- проведение внеплановой выездной проверки;
- составление акта проверки, ознакомление проверяемого лица с актом проверки;
- принятие предусмотренных законодательством РФ мер при выявлении нарушений в ходе проведения проверки¹.

Для обеспечения контроля за учетом и регистрацией, проживанием иностранцев, въехавших в Российскую Федерацию по частным делам, и своевременным выездом их из России по истечении разрешенного срока пребывания учитывают адреса граждан, получивших разрешение на приглашение иностранцев из-за границы, вступивших в брак с иностранными гражданами, и разъясняют этим гражданам правила пребывания иностранцев в Российской Федерации, порядок их регистрации и передвижения по территории России; проверяют своевременность представления иностранцами по прибытии к месту разрешенного жительства паспортов, виз, свидетельств (телеграмм) о приглашении на регистрацию в органы внутренних дел; за 10 дней до истечения срока пребывания предупреждают лиц, к которым прибыли иностранные граждане, о необходимости выезда из Российской Федерации иностранцев или своевременного продления визы; в течение трех дней после окончания срока пребывания иностранца проверяют, выехал ли он с места

¹ Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 168.

жительства.

При выявлении лиц, нарушивших правила пребывания, участковые уполномоченные полиции принимают решение о возбуждении производства по делам об административном правонарушении.

Профилактическая деятельность УУП базируется на применении основных методов государственного управления: убеждения и принуждения. Формы профилактического воздействия выступают способом реализации данных методов, основной целью которых является недопущение правонарушений. Профилактическая деятельность УУП не ограничивается работой с лицами, совершившими правонарушения. Данный вид деятельности распространяется на всех граждан, проживающих на территории административного участка, и реализуется УУП в комплексе при помощи различных форм профилактического воздействия. Одним из важнейших направлений деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактика правонарушений в жилом секторе. При этом официальное предостережение является крайней формой проявления метода убеждения, которая по смыслу Федерального закона от 24 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», обязана быть обеспечена силой принуждения. Для эффективного применения УУП данной формы профилактического воздействия необходима дополнительная правовая регламентация обстоятельств, отягчающих юридическую ответственность, в случае совершения правонарушения после вынесения официального предостережения¹

При обнаружении нарушений, за которые в соответствии с действующим законодательством для граждан Российской Федерации предусмотрена ответственность, на виновных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях.

¹ Юзиханова Э.Г. Организация профилактики правонарушений в сфере миграции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2. С. 42.

Пандемия коронавирусной инфекции во всем мире обозначила проблемы в миграционной сфере. Наша страна не стала исключением. На территории Российской Федерации проживает огромное количество приезжих мигрантов и в условиях добровольной самоизоляции многие из них столкнулись с рядом трудностей, которые зачастую они не могут решить самостоятельно.

По всей Европе трудящиеся-мигранты продолжают работать, несмотря на риски заражения коронавирусом, в том числе и в государственном секторе. Реализация права остаться в стране, где они живут, напрямую зависит от их работы. Потеря работы означает потерю дохода, а значит и места проживания, невозможности получить какие-либо социальные льготы.

Еще хуже положение нелегальных мигрантов, не имеющих документов. Не имея права на какую-либо социальную защиту, они вынуждены продолжать работать, рискуя своим здоровьем и здоровьем окружающих. Незарегистрированные мигранты не пойдут в больницу в случае заражения коронавирусом из-за риска передачи данных иммиграционным властям, отсутствия страховки и высоких расходов на использование национальной службы здравоохранения¹.

Говоря о паспортно-регистрационном и миграционном режиме в деятельности участкового уполномоченного полиции, необходимо затронуть такую важную тему, которая взаимосвязана с темой нашего исследования – это профилактика экстремизма в межэтнических и межконфессиональных отношениях.

В России действует множество организаций, деятельность которых можно назвать экстремистской. Данная проблема несет в себе огромную опасность для целостности нашей страны. В экстремистскую организацию зачастую попадает молодежь. Это связано, прежде всего, с тем, что молодые люди очень сильно подвержены чужому влиянию и, как правило, не всегда трезво оценивают ситуацию, которая, происходит вокруг них. Одной из причин

¹ Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 63.

экстремизма может также являться незаконная миграция, смена ценностных оснований, отсутствие единой идеологии, социальные проблемы, которые усиливаются экономическим кризисом, коррупция, снижение общекультурного уровня населения, а также такие явления как русофобия, исламофобия, ксенофобия. Незаконная миграция тоже вносит свою лепту в радикализацию общества и представляют собой комфортную среду для распространения экстремизма.

Профилактика экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных форм проводится в миграционном законодательстве. Принятые законы подзаконные акты, которые можно отнести к правовым регуляторам профилактики экстремизма среди мигрантов. Так еще к числу законодательных актов можно отнести концептуализацию государственной политики. В этой концепции обозначаются масштабные проблемы в обществе и излагают мнение власти к проводимой политики по противодействию экстремизму. Формирование и распространение идей национального единства, дружбы народов, развития чувства патриотизма¹.

Социальные технологии, обеспечивающие процесс формирования партнерства и выступающие в качестве методов, форм и средств воздействия и регуляции человеческой деятельности, являются важнейшим элементом механизма партнерства между правоохранительными органами и гражданским обществом.

Технологический фактор связан с внедрением новых форм взаимодействия полиции и населения на основе информационных технологий, развитием человеческих ресурсов и кадрового потенциала полиции, формированием морально-нравственного облика полицейского. «Нравственность», «духовность», «нравственное воспитание» целиком и полностью взаимосвязаны, имеют друг на друга свое влияние и дополняют друг

¹ Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции – необходимая мера обеспечения безопасности государства (правообразующий аспект) // Миграционное право. 2021. № 3. С. 28.

друга. Несмотря на выделенную нами дискуссионность определения этих терминов в научной литературе, большинство ученых сходятся во мнении, что основным показателем эффективности нравственного воспитания молодого поколения будут внутренний самоконтроль, стремление к саморазвитию и самовоспитанию, формированию у себя таких важных в профессиональной деятельности личностных качеств, как дисциплинированность, чувство долга, преданность гуманистическим идеалам, умение сдерживать свои эмоции, неукоснительное соблюдение законов, чувство собственного достоинства, уважительное отношение к правам и свободам личности, толерантность, совесть, трудолюбие. Это далеко не все личностные и профессиональные качества, которые являются носителями нравственности и которыми должен обладать каждый гражданин, чтобы эффективно исполнять свою профессиональную деятельность в сложной атмосфере ежедневного столкновения с особой преступной средой, ее субкультурой, которая может изменить стиль поведения.

Также мы добавили в этот список работу уполномоченных лиц. Необходимость поддерживать связь с лидерами национальных диаспор. Необходимо помнить, что институт семьи сильнее всего влияет на воспитание молодых граждан, так как базисные понятия о жизни закладываются именно в семье. Информировав государственные власти об этнической ситуации в стране, мы можем собрать достаточно данных о том, какие из мер являются действенными, а какие наоборот могут нести негативный характер.

Мигранты подвергаются многочисленным рискам виктимизации, и многие из них страдают от нее: иногда, неоднократно и даже систематически. Такие риски виктимизации могут быть классифицированы вместе с их индивидуальной биографией эмиграции и иммиграции¹.

¹ Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 169.

В планах мероприятий должны быть предусмотрены: проверки помещений, где могут проживать граждане без документов (с недействительными документами), удостоверяющих личность, без регистрации по месту пребывания или по месту жительства или у которых истек срок регистрации по месту пребывания, соблюдения правил должностными лицами, ответственными за регистрацию, и юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, изучение характера, причин и условий правонарушений в жилищной сфере и выработка мер по их устранению; подготовка информации в органы местного самоуправления и правоохранительные органы о выявленных нарушениях и недостатках с предложениями по их устранению¹.

Безусловно, важное значение будет иметь выработанная в результате такого обсуждения генеральная цель и миссия взаимодействия полиции и общества. Представляется наиболее понятной и доступной для большинства населения дифференциация стратегий (стратегических целей) по следующим направлениям взаимодействия: профилактика правонарушений; обеспечение охраны общественного порядка; борьба с преступностью

§ 2. Перспективы развития контроля полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг. определен ряд задач, направленных на противодействие организации незаконной миграции и обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере миграции.

В сложившейся ситуации пандемии оптимальным способом разрешения миграционных коллизий видится сохранение статус-кво мигрантов до

¹ Барышников М.В. Отдельные аспекты обеспечения охраны общественного порядка сотрудниками полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2017. № 4. С. 13.

наступления нормализации эпидемиологической обстановки в России и мире.

Президент России Владимир Путин подписал указ о создании Межведомственной комиссии Совета Безопасности (СБ) РФ по вопросам совершенствования государственной миграционной политики. Для обеспечения задач российской национальной безопасности и регулирования процессов в интересах социально-экономического развития будет создана Межведомственная комиссия Совета безопасности России по миграционной политике. Указ о создании комиссии президент России В.В. Путин подписал 10 февраля 2022 года.

В задачи комиссии войдет обеспечение национальной безопасности государства в миграционной сфере и регулирование процессов миграции в интересах социально-экономического развития.

Комиссия будет координировать деятельность разных органов власти и организаций при реализации государственной миграционной политики. Комиссия будет анализировать миграционную ситуацию в стране, выявлять внутренние и внешние угрозы нацбезопасности в сфере миграции, готовить предложения и рекомендации Совбезу России, разрабатывать основные направления совершенствования правового регулирования миграционной сферы.

Российская миграционная политика, видимо, стоит на пороге больших перемен. Ее усовершенствованием – а точнее, скорее всего ужесточением – займется специально созданная президентом Владимиром Путиным Межведомственная комиссия Совета безопасности РФ во главе с зампредом Совбеза Дмитрием Медведевым. В новый орган вошли генпрокурор, вице-спикеры Совета Федерации и Госдумы, главы МВД, Минздрава, МИД, Минобрнауки, Минпросвещения, ФСБ, вице-премьер, представители администрации президента и ряд других фигур по должности.

Дмитрий Медведев уже прокомментировал миграционную ситуацию в новом статусе. По его словам, в России есть риск возникновения этнических анклавов, носящих преступный характер, – «маленьких государств в

государстве», живущих по собственным правилам. Без надзора они превращаются в «рассадник экстремистских и террористических настроений», заметил он, а «отношения между обитателями таких районов и местными жителями весьма настороженные, зачастую бывают враждебные». Необходимо повысить внимание за происходящим в таких районах, принимая профилактические меры, подчеркнул Медведев: стычки происходят каждый день.

Губернатор Калужской области Владислав Шапша уже перешел от слов к делу. Посетив миграционный центр, глава региона выразил недовольство тем, что приезжие «по-русски ни бельмеса», но имеют на руках сертификаты о владении государственным языком – откровенное признание масштабов поразившей эту сферу коррупции. Губернатор объявил о запрете на привлечение мигрантов на работу по патентам в пассажирских перевозках, торговле и общественном питании. А также о выходе региона из федеральной программы содействия переселению соотечественников – выясняется, что она превратилась в окно для легализации в стране совсем не тех людей, на поддержку которых она была направлена.

Ранее к решению проблемы подключился глава Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин. Как сообщают СМИ, он обратился к президенту с предложением ужесточить миграционное законодательство: согласно его данным, за 11 месяцев 2021 года иностранцы совершили 33,5 тыс. преступлений в РФ. Бастрыкин предложил ввести геномную регистрацию приезжих и принять меры по «сохранению этнокультурного баланса населения» в крупных городах, а вместо гастарбайтеров привлекать на работу граждан России, чтобы снизить социальную напряженность¹.

По сути, на глазах власти легализуют антимигрантскую повестку, которая

¹ Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 169.

еще некоторое время назад была неприкасаемой темой политиков-маргиналов типа Александра Поткина (Белова) или Дмитрия Демушкина, рисковавших отправиться в экстремистский список. Теперь же сам глава Следственного комитета ставит вопрос едва ли не в формате запрещенного в РФ «Движения против нелегальной иммиграции». Причины понятны: миграция становится острой социальной проблемой, необходимо не допустить социального взрыва. Рассуждения о необходимости масштабного привлечения гастарбайтеров для обеспечения деловой активности и экономического роста, которыми еще год назад делился вице-премьер РФ Марат Хуснуллин, уже не в почете – в мейнстриме заявления о приоритетном обеспечении работой россиян. Консенсус объединил в широкую коалицию уже не только силовиков, но и, похоже, значительную часть региональных чиновников и политических сил. Они, как видно, готовы пожертвовать даже многолетней программой переселения соотечественников, косвенно признавая ее провал¹.

То, что власти вплотную занялись межведомственной координацией миграционной политики, ранее не имевшей системного характера, – позитивный момент. Такое согласование нужно было обеспечить уже давно. Остается дождаться, какие системные решения будут выработаны. Одними правильными декларациями и популистскими шагами проблему не решить.

Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств основывается на положениях Конституции Российской Федерации и возлагается на систему субъектов профилактики правонарушений, главным образом на органы внутренних дел. Вместе с тем, в качестве отдельной формы профилактической деятельности УУП можно рассматривать и административно-юрисдикционную деятельность².

Являясь центральным субъектом профилактики на административном

¹ Юзиханова Э.Г. Организация профилактики правонарушений в сфере миграции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2. С. 42.

² Ганина С.В., Багуцкий Н.В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 222..

участке, участковый уполномоченный полиции, осуществляет такую работу с применением различных форм её реализации, а также с применением соответствующих административных методов. Будучи основными субъектами административных правоотношений, а равно и основным «связующим звеном» между системой исполнительной власти и рядовыми гражданами участковые уполномоченные полиции осуществляют колоссальный объем деятельности, соответственно, принимая на себя широкий круг обязанностей, основной, из перечня которых, по нашему мнению, является профилактическая деятельность.

В рамках общей профилактической деятельности, участковый проводит беседы с жителями своего участка, возможно знакомство с новыми жильцами, наблюдения за ситуацией. Участковому следует обращать внимание на наличие на его участке патрульно-постовых нарядов полиции, а также их расстановку. Это важно по той причине, что сотрудники патрульно-постовой службы осуществляют общее наблюдение за территорией и в этом смысле оказывают значительную помощь участковым¹.

В условиях демократического развития государственно-правовых и общественных отношений, существует необходимость как дальнейшего совершенствования российского законодательства, регламентирующего деятельность участкового уполномоченного полиции; так и практики функционирования этого важнейшего, в российской правоохранительной системе, института, по работе которого, граждане, как правило, во многом судят о работе всей российской полиции.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют колоссальный объем деятельности, соответственно, принимая на себя широкий круг обязанностей, основной, из перечня которых, по нашему мнению, является профилактическая деятельность. Одним из направлений такого влияния является профилактика, целью которой является разработка теоретических

¹ Давыдов М.В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2019. № 4. С. 40.

указаний и методических рекомендаций по выявлению тех факторов, которые способствовали совершению определенного вида или группы преступлений¹.

Таким образом, говоря об административных правоотношениях, возникающих при осуществлении профилактической деятельности УУП, можно сделать вывод об их сложности и многогранности внутреннего содержания. Многообразие средств, форм и методов реализации профилактики осуществляемой УПП, по нашему мнению, в настоящее время находится на достаточно высоком уровне, однако не исключает возможности и необходимости развития в соответствии с этапами социального и экономического прогресса.

Всем известно, что хорошие результаты борьбы с противоправными деяниями достигаются непосредственно и проведением профилактических мероприятий, направленных на прекращение или частичного уменьшения отрицательного влияния причин, которые приводят к совершению преступных посягательств или совершения правонарушений. Но необходимо отметить что профилактика противоправных деяний в наше время не стоит на первом плане. Отсутствуют также методологические рекомендации по организационному обеспечению профилактической деятельности участкового уполномоченного, в частности в отношении контроля за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил.

Анализируя эффективность административно-правовых мер в области нарушения соблюдения паспортно-регистрационных и миграционных правил в период пандемии COVID-19, следует отметить необходимость разработки правового механизма, направленного на оперативное реагирование и минимизацию миграционных рисков при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Видится целесообразным нормативное закрепление возможности объявления моратория на применение к иностранным гражданам

¹ Савраскин С.Н. Правовые и организационные основы деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Правоохранительные органы: теория и практика. 2018. № 2. С. 42.

и лицам без гражданства мер административных наказаний, включая меры принудительного выдворения, депортации или реадмиссии.

Современному человеку приходится делать правильный выбор, оказавшись в плену многочисленных зависимостей, особенно, когда имеет место отсутствие практического жизненного опыта. Обилие информации позволяет получать обширные знания, но при этом человек неопытен в формировании своих отношений с внешним миром. Как правило, человек попадает в зависимость придания смысла культурных ценностей многим откровенным бездуховным проявлениям современного общества¹.

Многочисленные примеры в мировой истории наглядно демонстрируют, что, как правило, самым уязвимым звеном в любой системе обеспечения безопасности является человек, поскольку он подвержен внешнему воздействию и не способен противостоять целенаправленному деструктивному влиянию. Следовательно, духовной основой личности должна быть достаточная устойчивость ее ценностно-смысловой сферы, высокая нравственность и строгое соблюдение требований закона. Одной из значимых причин нарушения законности со стороны сотрудников является наличие у них каких-либо властных полномочий, порождающих ощущение того, что «я и есть закон». Такое искаженное восприятие профессионального функционала может вызвать ощущение вседозволенности, и, как следствие, к превышению своих должностных полномочий, а также к проявлению агрессии и даже насилия.

Повышение уровня вовлечения всех субъектов взаимодействия в решение данных проблем является основной предпосылкой партнерства между полицией и гражданским обществом, поскольку они не могут быть решены силами одной лишь полиции. Данная стратегическая задача решается в рамках социально-ориентированного подхода к управлению правоохранительной сферой, основными в котором являются различные социальные институты

¹ Барышников М.В. Отдельные аспекты обеспечения охраны общественного порядка сотрудниками полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2017. № 4. С. 14.

(экономические, политические, социокультурные, семейные и др.)¹. Помимо того, что значимость роли духовности обосновывается возможностями воспитательного воздействия самой личности, духовность также важна в структуре общей профессиональной компетентности и рассматривается как необходимый для обеспечения личной безопасности компонент профессионализма, как условие, обеспечивающее соблюдение различных нравственных и правовых норм при осуществлении служебной деятельности и особенно в критических ситуациях. Духовность в итоге проявляет себя как реальная способность личности своим волевым усилием успешно противостоять своим возникающим корыстным мотивам, как способность положительно влиять на ход осуществления своей практической профессиональной деятельности².

Таким образом взаимодействие является неотъемлемой частью деятельности полиции по выполнению возложенных на нее законодательством Российской Федерации, так как помогает обеспечить наиболее эффективную работу по направлению деятельности связанной с обеспечением общественной безопасности на территории Российской Федерации. Очень важно провести типизацию полномочий соответствующих органов, а также форм и методов осуществления этих полномочий. Каждый орган исполнительной власти должен иметь определенный правовой статус, зависящий от характера и объема выполняемых им функций.

¹ Ганина С.В., Багуцкий Н.В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 222.

² Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 142.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема соблюдения иностранными гражданами миграционных правил является острой и злободневной. Пандемия коронавирусной инфекции во всем мире обозначила проблемы в миграционной сфере. Наша страна не стала исключением. На территории Российской Федерации проживает огромное количество приезжих мигрантов.

По всей Европе трудящиеся-мигранты продолжают работать, несмотря на риски заражения коронавирусом, в том числе и в государственном секторе. Реализация права остаться в стране, где они живут, напрямую зависит от их работы. Потеря работы означает потерю дохода, а значит и места проживания, невозможности получить какие-либо социальные льготы.

Еще хуже положение нелегальных мигрантов, не имеющих документов. Не имея права на какую-либо социальную защиту, они вынуждены продолжать работать, рискуя своим здоровьем и здоровьем окружающих. Незарегистрированные мигранты не пойдут в больницу в случае заражения коронавирусом из-за риска передачи данных иммиграционным властям, отсутствия страховки и высоких расходов на использование национальной службы здравоохранения.

В этой обстановке деятельность административно-публичных органов и их должностных лиц по привлечению иностранных лиц к административной ответственности, разрешению дел об административных правонарушениях является наряду с контрольно-надзорной деятельностью одним из массовых и наиболее чувствительных для граждан и организаций видов административной правоприменительной деятельности.

Надо отметить, что миграционная ситуация в Республике Башкортостан остается стабильной и контролируемой.

В отчете МВД России по Республике Башкортостан о состоянии миграционного контроля за 2021 год сказано, что наибольшее количество граждан прибыло из следующих стран: Узбекистан (17421 или 35,1%),

Таджикистан (9928 или 20,0%), Армения (2673 или 5,4%), Казахстан (3432 или 6,9%), Азербайджан (2494 или 5,0%), Кыргызстан (1670 или 3,4%), Украина (872 или 1,8%). Из стран с визовым режимом въезда наибольшее число – это граждане Турции (1244 или 2,5%), Египта (1278 или 2,6%), Индии (840 или 1,7%), Германии (627 или 1,3%), США (283 или 0,6%).

Основная масса граждан из стран с безвизовым въездом была поставлена на миграционный учет по месту пребывания на территории г. Уфы и Уфимского района (24268 или 48,9%), гг. Октябрьского (2536 или 5,1%), Стерлитамака (1791 или 3,6%), Салавата (804 или 1,6%), Туймазинского (1403 или 2,8%), Иглинского (1342 или 2,7%), Мелеузовского (662 или 1,3%), Кармаскалинского (568 или 1,1%) районов.

Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию, заявили следующие цели пребывания: для осуществления трудовой деятельности – 26577 или 53,5%; по частному приглашению – 12022 или 24,2%; на учебу – 4815 или 9,7%; деловые – 1678 или 3,4%; в качестве туристов – 1408 или 2,8%; служебные цели – 521 или 1,0%; другие – 2634 или 5,3%.

Характерной особенностью миграционных процессов республики является достаточно высокий уровень временной международной миграции рабочей силы.

На конец 2021 года у работодателей имелось 91 действительное разрешение, предусматривающее возможность привлечения к трудовой деятельности 282 иностранных работников. МВД по РБ оформлено 481 (+42) разрешение на осуществление трудовой деятельности иностранным работникам, прибывшим в порядке получения визы (в том числе высококвалифицированным специалистам – 264, квалифицированным специалистам – 86, по квоте – 131).

В 2021 году в целях усиления государственного контроля и надзора за исполнением требований действующего миграционного законодательства на территории республики проводились целевые оперативно-профилактические мероприятия «Резиновая квартира» (I этап: с 15 по 17 марта; II этап: с 16 по 18

августа), «Нелегальный мигрант» (I этап: с 28 по 30 июня; II этап: с 1 по 3 ноября), «Нелегал» (I этап: с 5 по 12 июня; II этап: с 11 по 18 октября), рейды в местах пребывания (притяжения) мигрантов, незаконно прибывших (прибывающих) на территорию Республики Башкортостан.

Всего за отчетный период проведены проверки 1184 (-186) объектов, в том числе: строительства – 20 (+10); жилого сектора – 1131 (-198); торговли – 27 (+17); бытового обслуживания – 1 (+1). В ходе проводимых мероприятий выявлено 25245 (+1452) правонарушений, из них 5358 (+1211), связанных с нарушением режима пребывания и трудовой деятельности иностранных граждан (ИГ).

Судами городов и районов республики вынесено решений о наложении административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации в отношении 83 (-79) ИГ. Фактически выдворено 65 (-66) ИГ. В отношении 112 (+39) ИГ приняты решения о депортации за пределы Российской Федерации, 90 (+42) депортировано. В ГУВМ МВД России направлено 296 (-144) представлений о неразрешении въезда ИГ в Российскую Федерацию.

В 2021 году правоохранительными органами республики возбуждено 587 (+89) уголовных дел по преступлениям в сфере миграции. За 2021 год сотрудниками ОП № 4 Управления МВД России по городу Уфе выявлено 5632 (-93) различных административных правонарушений, по которым составлены протоколы об административных правонарушениях, в том числе по ст. 18.8 – 18.9 КоАП РФ «За нарушение миграционного законодательства» 96 (+55).

Важную роль в организации порядка контроля полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил отводится участковому уполномоченному полиции, поскольку он ближе всего находится к населению и основными функциями данных сотрудников являются профилактическая, учетная, юрисдикционная и контрольно-надзорная.

Профилактическая деятельность, являющаяся основной в деятельности участкового уполномоченного полиции, базируется на применении основных

методов государственного управления: убеждения и принуждения. Формы профилактического воздействия выступают способом реализации данных методов, основной целью которых является недопущение правонарушений. Профилактическая деятельность УУП не ограничивается работой с лицами, совершившими правонарушения. Данный вид деятельности распространяется на всех граждан, проживающих на территории административного участка, и реализуется участковым уполномоченным полиции в комплексе при помощи различных форм профилактического воздействия.

Одним из важнейших направлений деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактика правонарушений в жилом секторе. При этом официальное предостережение является крайней формой проявления метода убеждения, которая по смыслу Федерального закона от 24 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», обязана быть обеспечена силой принуждения. Для эффективного применения УУП данной формы профилактического воздействия необходима дополнительная правовая регламентация обстоятельств, отягчающих юридическую ответственность, в случае совершения правонарушения после вынесения официального предостережения.

Говоря о паспортно-регистрационном и миграционном режиме в деятельности участкового уполномоченного полиции, необходимо затронуть такую важную тему, которая взаимосвязана с темой нашего исследования – это профилактика экстремизма в межэтнических и межконфессиональных отношениях.

В России действует множество организаций, деятельность которых можно назвать экстремистской. Данная проблема несет в себе огромную опасность для целостности нашей страны. В экстремистскую организацию зачастую попадает молодежь. Это связано, прежде всего, с тем, что молодые люди очень сильно подвержены чужому влиянию и, как правило, не всегда трезво оценивают ситуацию, которая, происходит вокруг них. Одной из причин экстремизма может также являться незаконная миграция, смена ценностных

оснований, отсутствие единой идеологии, социальные проблемы, которые усиливаются экономическим кризисом, коррупция, снижение общекультурного уровня населения, а также такие явления как русофобия, исламофобия, ксенофобия. Незаконная миграция тоже вносит свою лепту в радикализацию общества и представляют собой комфортную среду для распространения экстремизма.

Профилактика экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных форм проводится в миграционном законодательстве. Принятые законы подзаконные акты, которые можно отнести к правовым регуляторам профилактики экстремизма среди мигрантов. Так еще к числу законодательных актов можно отнести концептуализацию государственной политики. В этой концепции обозначаются масштабные проблемы в обществе и излагают мнение власти к проводимой политики по противодействию экстремизму. Формирование и распространение идей национального единства, дружбы народов, развития чувства патриотизма

Необходимость поддерживать связь с лидерами национальных диаспор. Необходимо помнить, что институт семьи сильнее всего влияет на воспитание молодых граждан, так как базисные понятия о жизни закладываются именно в семье. Информирова государственные власти об этнической ситуации в стране, мы можем собрать достаточно данных о том, какие из мер являются действенными, а какие наоборот могут нести негативный характер.

Анализируя эффективность административно-правовых мер в области нарушения соблюдения паспортно-регистрационных и миграционных правил в период пандемии COVID-19, следует отметить необходимость дальнейшей разработки правового механизма, направленного на оперативное реагирование и минимизацию миграционных рисков при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. 1), ст. 4921.

5. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

6. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию: постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и другие материалы

1. Аврутин Р.Ю. Отдельные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке // Вопросы российского и международного права. 2019. № 2. С. 120-126.

2. Андронова О.В., Сайбель К.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства // Студенческий форум. 2021. № 41. С. 85-88.

3. Барышников М.В. Отдельные аспекты обеспечения охраны общественного порядка сотрудниками полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2017. № 4. С. 12-15.

4. Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 32-36.

5. Ганина С.В., Багуцкий Н.В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 222.

6. Герман Е.С., Даничев Н.В. Исторические аспекты формирования паспортной системы России / В сб.: Наука 2021: результаты исследований и открытий. Кемерово, 2021. С. 8-13.

7. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное

пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. 59 с.

8. Давыдов М.В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2019. № 4. С. 38-41.

9. Егорова Н.Э. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции законов субъектов российской федерации в сфере охраны общественного порядка // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1. С. 18-20.

10. Карагодин А.В., Михалева О.С. Актуальные проблемы повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2019. № 2. С. 55-59.

11. Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 59-66.

12. Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 138-143.

13. Лебедева Е.А., Бобылева К.Н. Некоторые аспекты применения мер административного принуждения в сфере миграции // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 6. С. 89-100.

14. Монахов С.А. Особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2. С. 65-67.

15. Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции – необходимая мера обеспечения безопасности государства (правообразующий

аспект) // Миграционное право. 2021. № 3. С. 27-29.

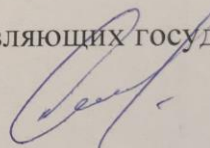
16. Савраскин С.Н. Правовые и организационные основы деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Правоохранительные органы: теория и практика. 2018. № 2. С. 40-43.

17. Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 167-170.

18. Состояние правопорядка в Республике Башкортостан и основные результаты деятельности органов внутренних дел за 2021 год: отчет МВД России по РБ. Уфа, 2022.

19. Юзиханова Э.Г. Организация профилактики правонарушений в сфере миграции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2. С. 38-46.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну



Сафин Д.Ф.