

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ, КАК ОСНОВНАЯ ФОРМА
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил
Акбулатов Кабир Забирович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2016 года набора, 6201 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор экономических наук, кандидат
юридических наук, профессор
Аксенов Сергей Геннадьевич

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «4» июля 2022 г. Оценка 4 (хорошо)

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Профилактический учет как одна из форм профилактического воздействия	7
§ 1. Нормативное закрепление института профилактического учета в органах внутренних дел	7
§ 2. Понятие профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	14
Глава 2. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции по реализации института профилактического учета	21
§ 1. Субъекты профилактического учета.....	21
§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, связанной с постановкой и снятием граждан с профилактического учета.....	32
§ 3. Основные направления работы участкового уполномоченного полиции с гражданами, находящимися на профилактическом учете	39
Заключение	46
Список использованной литературы.....	51
Приложение 1	56
Приложение 2	57
Приложение 3	58
Приложение 4	59
Приложение 5	60
Приложение 6	61

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. В деятельности полиции применяются разнообразные формы профилактического воздействия на различные группы субъектов. Целью такого воздействия является предупреждение преступлений и административных правонарушений. Анализ законодательных норм показывает, что основными формами профилактического воздействия на различные группы субъектов следует признать правовое информирование, профилактическую беседу, официальное предостережение, профилактический учет и административный надзор. Среди названных форм особенную важность представляет профилактический учет, так как он охватывает различные категории субъектов.

Профилактический учет, как форма профилактического воздействия реализуется несколькими службами полиции, среди которых подразделения участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних. Необходимо отметить, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактическому учету осуществляется в отношении шести различных категорий субъектов, что требует от них применения различных методов профилактического воздействия. Вместе с тем, реализация названного направления деятельности участковых требует модернизации, что обеспечит снижение количества совершаемых правонарушений лицами, состоящими на профилактическом учете, а также обеспечит общее снижение количества лиц, состоящих на таком учете.

Следует указать, что служба участковых уполномоченных полиции в большей степени обеспечивает профилактическую функцию деятельности полиции. Вместе с тем, учитывая тот факт, что участковые уполномоченные полиции выполняют целый спектр различных функций, профилактическая составляющая остается невостребованной на должном уровне. В отдельных территориальных органах МВД России еще существуют примеры, когда

отдельные участковые уполномоченные подходят к выполнению функций, связанных с профилактическим учетом малоэффективно, объясняя это нехваткой рабочего времени (см. Приложение 1).

В свете сказанного, в работе затрагивается вопрос о выполнении участковыми уполномоченными полиции задач по указанию органа дознания, напрямую не связанных с профилактической деятельностью службы участковых уполномоченных полиции, которая определена как приоритетная в новом руководящем Приказе МВД России¹.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы связана также и с тем, что участковые уполномоченные полиции обеспечивают полномочия по осуществлению профилактического учета в процессе профилактической деятельности практически в одиночку. Несмотря на то, что в руководящих нормативных правовых актах, в том числе федеральном законе «О полиции», предусматривается обязательность реализации принципа взаимодействия и сотрудничества. Кроме того, в иных законодательных актах предусматривается целая система субъектов, которые входят в структуру профилактики преступлений и административных правонарушений.

Таким образом, профилактический учет следует считать приоритетной формой предупреждения преступлений и административных правонарушений. В настоящее время важно обеспечить эффективность реализации законодательных норм о рассматриваемой форме предупреждения, а также рассмотреть вопрос о необходимости учета отдельных категорий субъектов.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации в деятельности участкового уполномоченного полиции формы профилактического воздействия

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.10.2021).

в виде профилактического учета.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормы различных отраслей законодательства, научные исследования и учебная литература по проблематике осуществления профилактического учета различных категорий субъектов в деятельности участковых, статистические и аналитические материалы МВД России, а также отдельных территориальных органов и др.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование основных категорий института профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции для выявления проблемных зон, которые снижают эффективность реализации названной сферы предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- проанализировать нормативное закрепление института профилактического учета в органах внутренних дел;
- изучить понятие профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции;
- исследовать категории субъектов профилактического учета;
- рассмотреть вопросы организации деятельности участкового уполномоченного полиции, связанной с постановкой и снятием граждан с профилактического учета;
- определить основные направления работы участкового уполномоченного полиции с гражданами, находящимися на профилактическом учете.

Методология выпускной квалификационной работы. В процессе написания были использованы методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, а также сравнительно-правовой и статистический. Названные методы научного познания позволили выявить аспекты, которые не позволяют эффективно реализовывать профилактический учет, как одну из приоритетных форм предупреждения преступлений и

административных правонарушений.

Структура дипломной работы обусловлена ее целью и задачами, состоит из введения, двух глав, первая из которых включает три, а вторая два параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

§ 1. Нормативное закрепление института профилактического учета в органах внутренних дел

Любое направление деятельности органов внутренних дел обеспечивается обширным комплексом законодательного регулирования. Исключением не являются и отношения, связанные с осуществлением предупреждения преступлений и административных правонарушений. В структуре названной системы общественных отношений приняты и действуют нормативные правовые акты различной юридической силы, которые обеспечивают нормальное их функционирование. Необходимо отметить, что деятельность по осуществлению предупреждения правонарушений касаются практически всех подразделений и служб полиции, что обуславливает наличие специальных норм о предупреждении правонарушений в структуре ведомственных нормативных актов.

Это касается и отношений, связанных с нормативным закреплением процессов, направленных на реализацию профилактического учета, как одной из форм предупреждения правонарушений в деятельности участковых уполномоченных полиции. В связи с этим, в структуре настоящего параграфа следует рассмотреть две группы нормативных правовых актов, которые регламентируют названные общественные отношения. Среди них акты общего характера, действие которых распространяется на различных субъектов предупреждения, а также акты специального характера, которые касаются, в основном органов внутренних дел и службы участковых уполномоченных полиции¹.

¹ Громадская Н.В., Яковлева М.А. Работа по профилактическим учетам - показатель эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летию юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел): материалы межвузовской научно-практической конференции. 2018. С. 56-59.

Итак, среди нормативных правовых актов общего характера, которые регламентируют рассматриваемые общественные отношения, следует обозначить базовый фундаментальный нормативный акт – Конституцию Российской Федерации. Как и при регулировании любых общественных отношений, Конституция РФ содержит в себе базовые нормы, на основе которых строится вся система нормативного регулирования любых общественных отношений. Именно в положениях названного Основного закона РФ закрепляется, что признание, закрепление, а также защита прав человека является непосредственной обязанностью государства. Конституционные положения предусматривают различные способы осуществления такой защиты, в том числе путем применения определенных ограничений прав, что также может проявляться в процессе деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений¹. Вместе с тем, важным представляется то, что конституционные положения обеспечивают гарантии прав не только лицам, чьи интересы нарушаются противоправными посягательствами, но и лицам, которые совершают такие посягательства².

Еще одним общим нормативным правовым актом, который входит в систему нормативного регулирования института профилактического учета, является федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³. Названный нормативный акт закрепляет различные нормы, которые касаются вопросов профилактики правонарушений в Российской Федерации. Так, в структуре названного нормативного акта закреплены принципы рассматриваемой деятельности,

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

² Михайлов М.Я., Ширин Г.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися на учете и надзоре в ОВД // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 109-113.

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

выделены субъекты профилактики, их правовой статус, определены направления профилактики правонарушений. Следует заметить, что в названном нормативном правовом акте существует отдельная норма, посвященная профилактическому учету. Так, в ст. 17 указанного акта закрепляет формы профилактического воздействия, среди которых фигурирует профилактический учет. Названная форма раскрывается в положениях ст. 21 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Более детально, названная норма будет проанализирована в содержании второго параграфа настоящей работы. Необходимо отметить, что закрепленные нормы указанного акта целиком применяются к деятельности органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных полиции, в частности, так как указанный субъект является полноправным субъектом действующей системы профилактики правонарушений.

Необходимо отметить, что в структуре норм вышеуказанного федерального закона существует положение о том, что для регулирования отношений, связанных с предупреждением правонарушений в отдельных сферах общественных отношений, могут приниматься иные федеральные законы. Так, в частности, для обеспечения законодательного регламентирования должного предупреждения правонарушений несовершеннолетних принят федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Следует отметить, что нормы указанного федерального закона распространяются и на участковых уполномоченных полиции, которые осуществляют свою деятельность во взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних в области предупреждения правонарушений с их стороны, а также правонарушений, которые совершаются в отношении них

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

самих. Отметим, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактическому учету таких категорий не ведется, однако ими осуществляется выявление таких категорий, а также реализуются иные формы профилактического воздействия. Более того, участковые уполномоченные полиции могут исполнять полномочия инспекторов по делам несовершеннолетних в их отсутствие.

В структуре законодательного регулирования рассматриваемых отношений, нельзя забывать про акты общего характера, которые устанавливают различные виды ответственности за совершение противоправных деяний, среди которых Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, к примеру, положениями КоАП РФ, устанавливается ответственность за совершение правонарушения, связанного с нарушением несоблюдения административных ограничений и невыполнения обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре. В свою очередь, лица, подлежащие административному надзору, являются одной из категорий лиц, состоящих на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции.

Еще одним федеральным законом, который находится в структуре общих нормативных правовых актов рассматриваемых общественных отношений и имеет прямое отношение к деятельности участковых уполномоченных полиции, следует назвать Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹. Отмеченный федеральный закон возлагает на участковых уполномоченных обязанность по осуществлению деятельности в области данных отношений, а также права и обязанности поднадзорных и полномочия должностных лиц, в том числе участковых уполномоченных полиции. Указанный нормативный правовой акт имеет значение в структуре названных отношений, так как категории лиц, которым установлен

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

административный надзор, является одним из видов субъектов профилактического учета. То есть, участковый уполномоченный полиции осуществляет весь спектр индивидуальной профилактической работы в отношении названной категории.

В структуре общих норм законодательного регулирования института профилактического учета существуют и иные законодательные акты, однако в деятельности участкового уполномоченного полиции используются в меньшей степени, чем законодательные акты специального характера.

По нашему мнению, основным законодательным актом в системе специальных нормативных правовых актов, которые регламентируют институт профилактического учета, следует считать федеральный закон «О полиции»¹. Отметим, что его положения распространяются на все подразделения и службы полиции, в том числе и подразделения участковых уполномоченных. В положениях ст. 17 названного федерального закона, которая посвящена формированию и ведению банков данных о гражданах, содержится пункт о том, что полиции уполномочена вносить изменения и вести соответствующие банки данных о лицах, состоящих на профилактическом учете.

Кроме того, нельзя забывать о том, что институт профилактического учета является базовым элементом деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений. Именно в положениях ст. 2 федерального закона «О полиции» названная категория определена одним из основных направлений деятельности. Нельзя также забывать и о положениях названного закона, посвященных соответствующим полномочиям полиции в рассматриваемой сфере.

Основным руководящим нормативным правовым актом ведомственного характера является Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)¹. Следует отметить, что указанный нормативный правовой акт заменил собой ранее действующее наставление по организации службы.

Следует отметить, что руководящие нормативные правовые акты службы участковых всегда регламентировали вопросы осуществления профилактического учета. Исключением не является и действующая Инструкция. Так, ее положениями закрепляются основные формы несения службы участковыми, среди которых важное место отводится индивидуальной профилактической работе. Именно в процессе реализации названной формы несения службы участковый уполномоченный полиции осуществляет профилактический учет, а также индивидуальную профилактическую работу с лицами, которые на нем состоят. Указанная Инструкция также содержит перечень категорий субъектов, которые подлежат профилактическому учету, а также регламентирует вопросы организационного характера.

В основе нормативного регулирования профилактической работы участкового уполномоченного полиции также достойное место занимают и иные источники, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению противоправных деяний, в том числе регулирующие взаимодействие заинтересованных служб МВД России и иных органов государственной власти и местного самоуправления.

Необходимо согласиться с теми авторами, которые оценивают объем нормативных правовых источников, регулирующих профилактическую работу участковых уполномоченных полиции, достаточно широко².

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.10.2021).

² Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2018. С. 3.

Действительно, участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять свою профилактическую деятельность, в том числе, связанную с учетом категорий профилактического воздействия, только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют, что закреплено в ст. 6 федерального закона «О полиции» и иных нормативных правовых актах.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что нормативное закрепление института профилактического учета в органах внутренних дел включает в себя две группы нормативных правовых актов. Так, к первой группе следует относить нормативные правовые акты общего характера, где основное место отдано Конституции РФ. Также в названную группу входят федеральные законы, посвященные системе предупреждения правонарушений в Российской Федерации, где органы внутренних дел являются основным субъектом, а также законодательство, предусматривающее различные виды ответственности за совершение правонарушений и преступлений. Ко второй группе необходимо отнести специальные нормативные акты, среди которых федеральное законодательство, регламентирующее деятельность органов внутренних дел, а также ведомственные нормативные правовые акты, которые являются руководящими для конкретной службы полиции, где примером служит действующая Инструкция, регламентирующая деятельность участковых уполномоченных полиции. По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих реализацию профилактического учета в деятельности органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных, в частности, представляется эффективной. Вместе с тем, нормы, которые регламентируют вопросы осуществления профилактического учета и работу с подученными лицами, рассредоточены по нормативным правовым актам различной юридической силы, что вызывает определенные сложности в правоприменении. В связи с этим, необходимо поддержать существующие предложения о необходимости принятия ведомственного нормативного правового акта,

который будет посвящен вопросам деятельности полиции в области предупреждения преступлений и административных правонарушений, с включением в него раздела посвященного профилактическому учету различных категорий субъектов.

§ 2. Понятие профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции

Как уже было отмечено, профилактический учет является одной из форм профилактического воздействия, которая применяется участковыми уполномоченными полиции.

В положениях федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» профилактический учет ассоциируется с деятельностью субъектов профилактики, которая связана со сбором, регистрацией, обработкой, хранением и предоставлением информации об объектах учета. Более того, в качестве цели названной формы профилактического воздействия определено информационное обеспечение деятельности субъектов профилактики. Из анализа указанных положений становится ясно, что законодатель придает профилактическому учету в большей степени обеспечивающую функцию.

Руководящая Инструкция участковых уполномоченных полиции не содержит в себе положений о понимании профилактического учета. Вместе с тем, исходя из имеющихся в ней норм, профилактический учет является непосредственной составляющей индивидуальной профилактической работы, которая в свою очередь является одной из решаемых участковым задач и обособленной формой несения службы.

Таким образом, профилактический учет представляет собой деятельность в структуре индивидуальной профилактики правонарушений, направленную на сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации о субъектах учета. Названная деятельность осуществляется участковым

уполномоченным полиции в структуре одной из форм несения службы, а именно – индивидуальной профилактической работы.

В соответствии с положениями ст. 15 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», индивидуальная профилактика представляет собой деятельность, направленную на воспитательное воздействие определенных субъектов. Следует заметить, что индивидуальной профилактике подлежат не только лица, состоящие на профилактическом учете, а также и иные категории. Так, к примеру, индивидуальная профилактика проводится с лицами без определенного места жительства, с беспризорными несовершеннолетними и т.д. Более того, в соответствии с положениями названной нормы федерального закона индивидуальная профилактика должна осуществляться и в отношении лиц, которые являются потерпевшими от противоправных деяний. Таким образом, работа участкового с лицами, состоящими на профилактическом учете, является составляющей индивидуальной профилактической деятельности.

В свою очередь, индивидуальная профилактика преступлений и административных правонарушений, которая реализуется участковым уполномоченным полиции, находится в структуре общей профилактической деятельности.

В многочисленных научных исследованиях отмечается, что профилактика противоправных деяний достигается путем превентивной деятельности, направленной на выявление и устранение причин и условий правонарушений, оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения правонарушений или антиобщественного поведения¹. Считаем данное определение суженным, т.к. оно не содержит указания на такое важное направление, решаемое профилактикой, как создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения. Следует заметить, что реализация полномочий

¹ Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

участкового уполномоченного, связанных с деятельностью по работе с лицами, состоящими на профилактическом учете это обосновывает, так как благодаря такой работе удастся значительно минимизировать количество совершаемых преступлений и административных правонарушений со стороны субъектов, которые находятся в группе риска.

Исследователи, изучающие профилактику с аспекта многоуровневого целеполагания, выделяют главную цель профилактики – удержание профилируемых лиц от совершения новых правонарушений¹. В данном определении отсутствует широта решаемых профилактикой задач, даже с учетом индивидуализации профилактического воздействия, в профилактике противоправного поведения всегда решается задача обеспечения безопасности и комфортной среды для жизнедеятельности граждан всей страны.

Существуют мнения, в соответствии с которыми под профилактикой правонарушений понимают систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направляемых на выявление условий и причин, которые способствуют правонарушениям². С данной точкой зрения сложно согласиться, потому что законодателем введено понятие системы профилактики. Таким образом, при понимании системности возникает тавтологическое сочетание «система системы». На основании п. 2 ст. 2 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под профилактикой правонарушений следует понимать совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. А вот систему профилактики с точки зрения законодателя

¹ Абдурахманов М.Ш., Алексеева О.Н. Меры административно-правового предупреждения в деятельности полиции // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Ставрополь, 2021. С. 7-11.

² Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

составляют субъекты, реализующие государственную политику в области профилактики правонарушений.

Все вышеизложенное позволяет определить профилактику правонарушений как деятельность уполномоченных органов, общественных объединений и граждан по недопущению возникновения, устранению, ослаблению или нейтрализации детерминант противоправного поведения, переориентирования субъекта, демонстрирующего девиантное или делинквентное поведение, на правомерные модели поведения, а также создания безопасной среды для жизнедеятельности общества посредством формирования у них высокого уровня правосознания.

Профилактический учет также следует сравнить со схожей деятельностью участкового уполномоченного по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Укажем, что в соответствии с законодательством, а именно статьи 1 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» закреплено легальное понятие административного надзора, под которым понимается осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законом.

Итак, в научной литературе, прежде всего, разграничивают административный надзор полиции и административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Глазков В.А. отмечает, что разногласия среди исследователей, которые изучают контрольно-надзорную деятельность, наблюдаются только в ответах на вопрос: является административный надзор разновидностью контроля или это самостоятельный административно-правовой институт¹. Отметим, что не удалось найти

¹ Глазков В.А. Понятие и признаки административного надзора полиции // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. 2017. № 1 (2). С. 47-57.

публикации, в которых проводятся параллели административного надзора и профилактического учета.

Вместе с тем, существуют исследования, где ученые пытаются найти соотношение между профилактическим и административным надзором¹. Здесь необходимо отметить, что профилактический надзор является формой деятельности государственных органов по профилактике правонарушений. Как было выяснено, его понятие установлено положениями статьи 23 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и состоит в наблюдении за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. По нашему мнению, следуя логике законодателя административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, более узкое понятие, так как касается только одной из категорий профилактируемых лиц.

Проанализированные точки зрения ученых и положения нормативных правовых актов позволяют прийти к выводу, что административный надзор является комплексным правовым институтом, находится в структуре профилактической деятельности, осуществляется органами внутренних дел во взаимодействии с ФСИН России и представляет собой комплекс мер, направленный на реализацию положений Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

В свою очередь, данная категория субъектов, которым судом установлен административный надзор, также является одной из категорий лиц, состоящих на профилактическом учете.

Следует также отметить, что важной составляющей профилактического учета, который осуществляется участковыми уполномоченными полиции, следует считать также и процедурный аспект. Так, на основании действующих

¹ Хаметдинова Г.Ф. Административный и профилактический надзор: сущность и соотношение понятий // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 44-48.

нормативных правовых актов, участковые уполномоченные во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами формируют банки данных лиц, которые состоят на профилактическом учете. Указанная деятельность участкового уполномоченного играет важную роль в формировании информационного банка о лицах, находящихся на профилактическом учете, которым могут воспользоваться все субъекты системы профилактики правонарушений. Вместе с тем, для более эффективного использования указанных банков данных следует их полностью перевести в цифровой формат, что обеспечит оперативность и эффективность работы с лицами, которые состоят на профилактическом учете.

Таким образом, понятие профилактического учета тесно взаимодействует с категориями общей и индивидуальной профилактики, а также с категорией административного надзора. Вместе с тем, профилактический учет является обособленной деятельностью участкового уполномоченного полиции, который включает в себя как элементы непосредственной профилактической деятельности, так и элементы процедурной составляющей.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что профилактический учет представляет собой категорию, которая функционирует в структуре профилактической деятельности и представляет собой одну из форм воздействия на субъектов профилактики. Исходя из деления профилактики правонарушений на общую и индивидуальную, профилактический учет, в большей степени, реализуется в структуре индивидуальной профилактики. Служба участковых уполномоченных полиции системно занята в обеспечении указанного направления со стороны полномочий по осуществлению профилактики лиц, состоящих на таком учете, а также в области процедурного аспекта, связанного с ведением соответствующей документации по каждому субъекту, состоящему на профилактическом учете. В соответствии с законодательством о профилактике правонарушений существует достаточное количество категорий субъектов, которые подлежат индивидуальному профилактическому воздействию, однако

профилактический учет осуществляется только в отношении некоторых из них. Таким образом, в структуре названных отношений, связанных с деятельностью участкового по осуществлению профилактического учета различных субъектов, целесообразно изучать смежные категории, среди которых общая и индивидуальная профилактическая деятельность, а также административный надзор.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА

§ 1. Субъекты профилактического учета

Субъекты профилактического учета закрепляются нормами ведомственной Инструкции, регламентирующей деятельность участкового уполномоченного, которую он осуществляет на закрепленном административном участке. Как уже отмечалось в исследовании, категории профилактического учета закрепляются в положениях Инструкции, которые касаются формы несения службы в виде индивидуальной профилактической работы.

Так, в положениях Инструкции закреплены следующие категории, в отношении которых осуществляется профилактический учет:

- лица, в отношении которых установлен административный надзор;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- лица, больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП;
- лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено

административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП;

– лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Первой категорией субъектов, которые ставятся участковым уполномоченным полиции на профилактический учет, являются лица, в отношении которых установлен административный надзор. Как уже отмечалось, в структуре правового регулирования профилактического учета существуют нормативные правовые акты, которые целиком посвящены названной категорией. Более того, существует специальный федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Названный нормативный правовой акт в 13 статьях закрепил основные понятия института, порядок установления, прекращения и продления административного надзора, а также права и обязанности поднадзорных и полномочия должностных лиц. В целях реализации положений Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» в МВД России был принят приказ МВД России, который утвердил порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы¹. В рамках утвержденного порядка были разъяснены вопросы организации деятельности территориальных подразделений МВД России по осуществлению административного надзора, а также порядок их взаимодействия с подразделениями ФСИН России. Кроме этого, указанный ведомственный нормативный правовой акт утвердил формы процессуальных документов, необходимых для организации работы по осуществлению административного надзора.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об административном

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Рос. газ. – № 189. – 2011.

надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор устанавливается судом при наличии определенных оснований в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ.

В отношении указанных лиц административный надзор устанавливается, если:

- 1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

- 2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 11.5, и (или) статьей 11.9, и (или) статьей 12.8, и (или) статьей 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также, административный надзор устанавливается независимо от наличия оснований, устанавливается в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за:

- 1) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного пунктом «л» части второй статьи 105, пунктом «е» части второй статьи 111, пунктом «з» части второй статьи 117, частью четвертой статьи 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), статьями 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 282 - 282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации;

4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в части 2.1 настоящей статьи).

Административный надзор устанавливается судом в отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией). Порядок установления и прекращения административного надзора в отношении указанного лица осуществляется в соответствии с федеральным законом.

С точки зрения территориального аспекта дипломного проектирования проанализируем динамику первой категории субъектов, которые ставятся участковым уполномоченным полиции на профилактический учет, а именно – лица, в отношении которых установлен административный надзор.

Итак, участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Сибай в 2016 году проводилась профилактическая работа в отношении 21 лиц, в отношении которых установлен административный надзор, в 2017 году – в отношении 25 лиц, в 2018 году – в отношении 29 лиц, в 2019 году – в отношении 33 лиц, в 2020 году – в отношении 32 лиц, в 2021 году – в

отношении 53 лиц (Приложение 2)¹.

Таким образом, за последние шесть лет наблюдений на исследуемой территории количество лиц, в отношении которых установлен административный надзор увеличивается, то налагает дополнительную нагрузку на личный состав отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай.

Второй категорией субъектов, которые ставятся участковым уполномоченным полиции на профилактический учет являются лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Таким образом, указанная категория, в большей степени, касается рецидива преступлений. В научных исследованиях отмечается, что на сегодняшний день действующее уголовное законодательство в отношении рецидива преступлений, как отягчающего основания, проявляет большую гибкость, нежели предыдущие его редакции. Таким образом, у судов появилась возможность в рамках назначения наказаний осуществлять назначение более мягких наказаний. Таким образом, в связи с ростом рецидивной преступности необходимо пересмотреть порядок назначения наказаний при наличии рецидива преступлений. По нашему мнению, пересмотр в сторону ужесточения поможет минимизировать количество совершаемых рецидивных преступлений. Уголовно-правовая категория рецидива преступлений, так или иначе, способствует реализации механизма уголовно-правовой охраны различных общественных отношений, в том числе в области семейно-бытовых отношений. В связи с этим, законодателю и правоприменителю необходимо более

¹ Аналитические справки работы отдела УУП ОМВД России по г. Сибай за 2016-2021 года.

качественно подходить к реализации положений, которые регулируют указанную категорию¹.

Итак, участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Сибай по обозначенной категории лиц в 2016 году проводилась профилактическая работа в отношении 12 лиц, в 2017 году – в отношении 20 лиц, в 2018 году – в отношении 25 лиц, в 2019 году – в отношении 31 лиц, в 2020 году – в отношении 28 лиц, в 2021 году – в отношении 25 лиц (Приложение 3)².

Таким образом, за последние шесть лет наблюдений на исследуемой территории количество обозначенных лиц, которые состоят на профилактическом учете, увеличивается, что налагает дополнительную нагрузку на личный состав отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай.

Третьей категорией, которая состоит на профилактическом учете у участкового уполномоченного полиции, являются лица, которые допустили правонарушения в семейно-бытовой сфере. Положениями Инструкции предусматривается, что в случае совершения административных правонарушений или преступлений, лица ставятся на профилактический учет. Среди них, административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ – побои, а также группа преступлений, среди которых составы, оговоренные нормами 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (Побои), 116.1 (Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), 117 (Истязание), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ³.

¹ Артемьев Н.С., Курбатова Г.В., Павлухин А.Н., Эриашвили Н.Д. Предупреждение рецидивной преступности: теоретико-прикладное исследование. Москва, 2020. С. 45.

² Аналитические справки работы отдела УУП ОМВД России по г. Сибай за 2016-2021 года.

³ Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 802-805.

Таким образом, основания для постановки на профилактический учет лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере, содержатся в положениях Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Закрепленные в п. 33 основания следует делить на несколько групп. Так, к первой группе следует относить основание, связанное с совершением административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за побои. Ко второй группе оснований необходимо относить факт совершения преступлений, предусмотренных ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ. Названные нормы уголовного законодательства предусматривают ответственность за побои, причинение легкого вреда здоровью, истязание, а также угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. К третьей группе оснований следует отнести случаи, когда уголовное дело было прекращено или не возбуждено в силу определенных обстоятельств, как например отсутствие заявления потерпевшего, примирение или назначения подсудимому судебного штрафа. Отметим, что только указанные основания могут служить поводом постановки лица на соответствующий профилактический учет и проведения с ним в дальнейшем соответствующей предупредительной работы. Важным представляется то, что из положений названной Инструкции остается неясным обязательность реализации названных оснований в плане постановки на учет таких лиц. В связи с этим, целесообразно проработать и внести соответствующие изменения в названный нормативный правовой акт, в части обязательности такого учета, а также включения в перечень таких оснований обстоятельств, связанных с совершением иных противоправных действий в семье, в частности, предусмотренных законодательством субъектов РФ.

Итак, участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Сибай по обозначенной категории лиц в 2016 году проводилась профилактическая работа в отношении 38 лиц, в 2017 году – в отношении 67 лиц, в 2018 году – в отношении 51 лиц, в 2019 году – в отношении 29 лиц, в 2020 году – в отношении 137 лиц, в 2021 году – в отношении 167 лиц

(Приложение 4)¹.

Таким образом, за последние шесть лет наблюдений на исследуемой территории количество обозначенных лиц, которые состоят на профилактическом учете, увеличивается, что налагает дополнительную нагрузку на личный состав отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай.

Не менее важными категориями, которые определены законодателем в качестве субъектов профилактического учета являются лица, больные алкоголизмом и наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, по части 1-3 статьи 20.20 КоАП, статьи 6.8, 6.9, 6.9.1 КоАП РФ.

Безусловно, осуществление профилактического учета в отношении названной категории имеет высокую эффективность предупреждения преступлений и административных правонарушений. Сегодня совершению немалой доли правонарушений, способствует алкогольная и наркотическая зависимость правонарушителей. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений и административных правонарушений. Указанные категории лиц, как субъектов профилактического учета обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции.

Итак, участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Сибай в 2016 году проводилась профилактическая работа с 38 лицами,

¹ Аналитические справки работы отдела УУП ОМВД России по г. Сибай за 2016-2021 года.

состоящими на профилактическом учете как больные наркоманией, в 2017 году – с 36 лицами, в 2018 году – с 39 лицами, в 2019 году – с 44 лицами, в 2020 году – с 53 лицами, в 2021 году – с 63 лицами (Приложение 5)¹.

Таким образом, за последние шесть лет наблюдений на исследуемой территории количество обозначенных лиц, которые состоят на профилактическом учете, увеличивается, что налагает дополнительную нагрузку на личный состав отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай.

В Приложении 6 представлена динамика лиц, которые состоят на профилактическом учете ОМВД России по г. Сибай как больные алкогольной зависимостью. Итак, в 2016 году на профилактическом учете как больные алкогольной зависимостью состояло 710 лиц, в 2017 году – 691 лицо, в 2018 году – 678 лиц, в 2019 году – 654 лица, в 2020 году – 629 лиц, в 2021 – 589 лиц².

Анализ диаграммы в Приложении 6 показал, что за последние шесть лет наблюдений на исследуемой территории количество обозначенных лиц, которые состоят на профилактическом учете, снижается, что следует оценить как положительную профилактическую работу отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай.

Шестой категорией субъектов профилактического учета является группа лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, которые также подлежат профилактическому воздействию со стороны участковых уполномоченных полиции.

На профилактическом учете в ОМВД России по г. Сибай за последние 3 года наблюдений в среднем состоят 3 человека в год как лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и

¹ Аналитические справки работы отдела УУП ОМВД России по г. Сибай за 2016-2021 года.

² Аналитические справки работы отдела УУП ОМВД России по г. Сибай за 2016-2021 года.

общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Важным представляется то, что участковые уполномоченные полиции в процессе осуществления общей профилактической работы, также выявляют лиц, которые состоят на списочном учете граждан и представляют особый интерес в связи с их образом жизни, здоровьем и профессиональной деятельностью. Среди таких лиц фигурируют:

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость;
- страдающие психическими расстройствами, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих;
- граждан-владельцев оружия.

Еще одной категорией граждан, с которыми участковый проводит индивидуальную профилактическую работу, но они не состоят на профилактическом учете, являются те граждане, в осуществлении контроля за которыми он участвует, в частности, несовершеннолетние, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также лица, которым назначены меры государственного принуждения:

- осужденные за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;
- несовершеннолетние, родители или иные законные представители несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что профилактический учет осуществляется только в отношении шести категорий, которые обозначены в положениях руководящей Инструкции участкового уполномоченного полиции. К названным категориям относятся лица, в отношении которых установлен административный надзор, которые допустили совершение различных преступлений и административных

правонарушений, больные наркоманией и алкоголизмом. Таким образом, основание постановки на профилактический учет сводится к совершению преступления или административного правонарушения, в случае если их составы закреплены в качестве оснований постановки на профилактический учет. Следует отметить, что работа с различными категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете, является одной из приоритетных сфер деятельности указанных должностных лиц полиции. Это обусловлено различными факторами, среди которых динамика преступлений и административных правонарушений. Вместе с тем, существует достаточное количество категорий субъектов, в отношении которых реализуется так называемый списочный учет, который не регламентирован нормами руководящей Инструкции. К примеру, такой учет осуществляется в отношении всех лиц, которые освобождены из мест лишения свободы, независимо от совершенных ими преступлений. Отметим, что профилактическая работа с лицами, состоящими на списочном учете, позволяет многократно снизить количество преступлений и административных правонарушений в различных сферах. В связи с этим предлагаем ввести обязательный профилактический учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы, независимо от совершенного преступления. То же самое касается и лиц, которые постоянно совершают административные правонарушения, к примеру, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Количество таких правонарушений, в том числе совершенных повторно увеличивается, что также заставляет задуматься о необходимости постановки на профилактический учет таких лиц.

Анализ деятельности территориального органа показал, что динамика большинства категорий лиц, состоящих на профилактическом учете в отделе МВД России по г. Сибай, демонстрирует рост, что накладывает дополнительную нагрузку на личный состав отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай, учитывая, что за последние шесть лет штат личного состава участковых уполномоченных полиции не менялся. Вместе с тем, резкий рост количества лиц, которые

совершают правонарушения в семейно-бытовой сфере за последние два года объясняется декриминализацией ч. 1 ст. 116 УК РФ и переводом указанного состава в разряд административных правонарушений (ст. 6.1.1. КоАП РФ «Побои»). Кроме того, рост лиц, которым судом установлен административный надзор следует объяснить самостоятельным ходатайством ОМВД России по г. Сибай перед судом об установлении административного надзора лицам, освобожденным из мест лишения свободы. Рост количества лиц, больных наркоманией, и снижение количества лиц, больных алкоголизмом, связано с работой наркологических медицинских организаций по постановке на учет указанных лиц. Важно отметить, что в целом, профилактическая работа отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай основана на плане профилактических мероприятий, однако существуют случаи, когда участковые уполномоченные полиции недостаточно эффективно выполняют поставленные перед ними профилактические мероприятия из-за нехватки времени и дополнительной нагрузки, что было выявлено в рамках анонимного анкетирования (Приложение 1).

§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, связанной с постановкой и снятием граждан с профилактического учета

Важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции в области реализации законодательства о профилактическом учете является непосредственная деятельность, не связанная с осуществлением профилактических мероприятий. Речь, в частности, идет о процессуальных аспектах постановки и снятия лиц с профилактического учета. Необходимо отметить, постановка и снятие граждан с профилактического учета осуществляется в соответствии с имеющимися основаниями, которые различаются в зависимости от конкретной категории учета. В связи с этим, целесообразно рассмотреть общие процессуальные аспекты данной деятельности, а также особенности, которые связаны с конкретной категорией

учета¹.

В руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участкового уполномоченного полиции, закреплено несколько положений, касающихся профилактического учета и применимых для всех категорий. Так, на основании п. 35.4 определено, что полномочие по постановке, снятию, а также продлению профилактического учета находится в юрисдикции начальника территориального органа внутренних дел, либо его заместителя, выполняющего обязанности начальника полиции. Также в положениях названного пункта разъясняется порядок учета лиц, состоящих на профилактическом учете, в тех случаях, когда имеется несколько оснований постановки на учет по нескольким категориям. Кроме того, закрепляется обязанность участкового уполномоченного полиции о необходимости сообщения в трехдневный срок информации о перемене места жительства конкретного субъекта учета, а также направления его дела в территориальный орган по новому месту жительства.

Необходимо отметить, что важным шагом повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции, в том числе в области процессуального оформления отдельных форм несения службы, включая профилактический учет, является внедрение Сервиса обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации. Отметим, что реализация всех процедурных аспектов, включая постановку на профилактический учет, а также снятие и продление осуществляется путем внесения соответствующих данных в указанную автоматизированную систему. Ее использование позволяет обеспечить оперативность и повысить эффективность реализации положений о профилактическом учете в деятельности участковых уполномоченных полиции.

¹ Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете : учебно-практическое пособие. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. С. 7.

Далее следует рассмотреть положения об особенностях постановки, снятия с профилактического учета отдельных категорий субъектов. Итак, первой категорией профилактического учета являются поднадзорные, то есть лица, в отношении которых судом установлен административный надзор. Необходимо отметить, что после получения соответствующей информации о постановке проживающего на административном участке лица на административный надзор, участковый уполномоченный осуществляет его постановку на профилактический учет¹.

Таким образом, срок профилактического учета указанных лиц непосредственным образом связан с периодом осуществляемого административного надзора и осуществляется до момента принятия начальником соответствующего территориального органа внутренних дел решения о прекращении такого надзора. Таким образом, в структуре реализации профилактического учета в отношении лиц, находящихся под административным надзором крайне большое значение имеет взаимодействие участкового и иных заинтересованных органов, в чьей юрисдикции находятся полномочия по осуществлению административного надзора. Среди таких субъектов инспекторы по административному надзору, а также органы ФСИН и суды, в чьей юрисдикции находятся полномочия по установлению такого надзора.

Порядок постановки и снятия с профилактического учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, связан с получением соответствующей информации об освобождении лица из мест лишения свободы. Отметим, что в

¹ Моргунов Д.М. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: актуальные вопросы реализации // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 1. С. 277-282.

положениях руководящей инструкции закреплено, что после постановки таких лиц на соответствующий профилактический учет, участковый уполномоченный обязан осуществлять с ними индивидуальную профилактическую работу не реже одного раза в месяц.

Необходимо отметить, что лица, освобожденные из мест лишения свободы, и лица, находящиеся под административным надзором, представляют собой сходные категории учета. Обе названные категории субъектов имеют негативный опыт отбывания соответствующего уголовного наказания в виде лишения свободы в местах лишения свободы, что откладывает особенности на личность¹. В связи с этим, при осуществлении профилактической работы в отношении названных категорий участковому уполномоченному полиции следует иметь указанный аспект в виду. Более детально указанные особенности будут рассмотрены в следующем параграфе выпускной квалификационной работы.

Здесь также следует указать, что в научных исследованиях существует ряд предложений о необходимости модернизации индивидуальной профилактики в отношении категорий лиц, которые отбыли наказание в виде лишения свободы. Так, среди них заслуживает внимания предложение о необходимости создания единой централизованной системы учета всех лиц, которые освобождены из мест лишения свободы, с целью осуществления должной профилактической работы, а также их скорейшей социализации в обществе².

В положениях Инструкции оговорены основания постановки на учет лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Анализ указанных положений позволяет выделить три основания постановки на учет

¹ Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете : учебно-практическое пособие. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. С. 11.

² Денисов А.Д. К вопросу о необходимости разработки новой модели системы специального учета лиц, совершивших постпенитенциарный рецидив // Право и наука в современном мире: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. Пермь, 2020. С. 28-30.

таких лиц:

- совершение административного правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои);

- совершение любого из уголовных преступлений, предусмотренных нормами 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (побои), 116.1 (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), 117 (Истязание), 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ;

- принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере. В данном случае речь идет об основаниях, связанных с отсутствием заявления потерпевшего, когда оно необходимо для возбуждения уголовного дела, примирением сторон, в связи с назначением судебного штрафа¹.

Также в положениях Инструкции предусматриваются положения, которые касаются периодов посещения лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. Так, в п. 33.3 указано, что участковый уполномоченный полиции обязан посещать названных лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Также, положениями Инструкции определен срок профилактического учета, который равен одному году, который продлевается в случае совершения лицом повторного административного правонарушения или преступления в семейно-бытовой сфере.

Важными в плане оснований постановки и прекращения

¹ Криницин Е.С. Профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих // Человек. Общество. Право. Материалы международной научной конференции курсантов, слушателей и студентов, посвященной 300-летию полиции России. 2019. С. 172-174.

профилактического учета представляются категории лиц, больных алкоголизмом и наркоманией, а также совершивших названных областях административные правонарушения. Так, в соответствии с положениями руководящей Инструкции основанием постановки на профилактический учет таких лиц, следует считать информацию от подразделения по исполнению административного законодательства, а также подтверждения специализированной медицинской организации о нахождении лица на учете в наркологическом диспансере. Следует отметить, что такой учет должен быть связан либо с лечением от алкоголизма, либо от наркомании.

Положениями инструкции устанавливается обязанность участкового уполномоченного полиции по посещению таких лиц не реже одного раза в квартал. Также положениями Инструкции устанавливается срок такого учета, который составляет один год с даты принятия решения о постановке на учет. Необходимо также отметить, что в случае повторного совершения административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.20, а также 6.8, 6.9 КоАП РФ срок профилактического учета продлевается.

Безусловно, проблемы алкоголизации и наркомании являются одними из национальных угроз, существующих в современном обществе. Названные важнейшие проблемы подрывают основы нормального функционирования общества. Статистические данные о совершенных преступлениях показывают, что каждое третье зарегистрированное преступное деяние совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения¹. Таким образом, профилактический учет названных категорий граждан и проведение с ними индивидуальной профилактической работы имеет особую ценность.

Кроме того, как было отмечено в предыдущем параграфе, положениями Инструкции предусматривается еще одна категория лиц, которые состоят на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции – лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на

¹ Ежегодный отчет о состоянии преступности в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 20.11.2020).

общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Основанием постановки на учет указанных лиц является информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий. Указанная информация может быть оформлена в виде рапорта либо с помощью информационного письма, которое направлено с помощью Сервиса электронного документооборота единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Информация также должна содержать в себе данные о лице, которое задержано за противоправные деяния на общественно-политических или спортивно-массовых мероприятиях, сведения о привлечении их к административной ответственности.

В положениях Инструкции также закреплены аналогичные обязанности в виде необходимости их посещения не реже одного раза в квартал, а также срок профилактического учета, который проводится в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Анализ законодательного закрепления оснований постановки на профилактический учет, а также снятия и продления показывает, что они рассредоточены по различным нормам руководящей Инструкции. Это значительно усложняет процесс правоприменения таких норм, что снижает эффективность профилактического учета в системе индивидуальной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции. Это еще раз подтверждает необходимость принятия индивидуального нормативного правового акта, который будет посвящен вопросам осуществления профилактической деятельности участковым уполномоченным полиции, либо систематизации таких норм в положениях отдельной главы руководящей Инструкции, которая утверждена приказом МВД РФ № 205.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что организация деятельности участкового уполномоченного полиции, связанной с постановкой и снятием граждан с профилактического учета имеет свои особенности. В частности, названная деятельность осуществляется в зависимости от конкретной категории субъекта, которого следует поставить на профилактический учет. Следует отметить, что в руководящей Инструкции достаточно скупо регламентирован порядок постановки на профилактический учет, что еще раз подтверждает необходимость принятия соответствующего нормативного правового акта, либо внесения изменений в руководящую Инструкцию с включением в ее положения отдельного раздела, посвященного названной деятельности участкового уполномоченного полиции. Важным достижением рассматриваемой сферы деятельности участковых уполномоченных полиции следует назвать внедрение Сервиса обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, что позволяет в значительной мере обеспечить оперативность и эффективность профилактического учета различных категорий граждан. Более того, указанное информационно-телекоммуникационное новшество позволяет обеспечить эффективный уровень взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений.

§ 3. Основные направления работы участкового уполномоченного полиции с гражданами, находящимися на профилактическом учете

Основные направления работы участкового уполномоченного полиции с гражданами, находящимися на профилактическом учете, также зависят от конкретной категории такого учета. Вместе с тем, все методы такой работы осуществляются в процессе индивидуальной профилактической работы.

Необходимо отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции находится в структуре контрольно-

надзорной деятельности. Контрольно-надзорная деятельность участкового уполномоченного полиции состоит из двух разноплановых направлений. Во-первых, это общая и индивидуальная профилактика. Как уже было выяснено ранее, участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан. На наш взгляд, основной из которых является категория лиц, которые допустили административные правонарушения в семейно-бытовой сфере (см. Приложение 4). Указанную работу участковые уполномоченные полиции проводят во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами профилактики семейно-бытового насилия¹.

В связи с этим, организация предупреждения правонарушений, которые совершаются лицами, находящимися на профилактическом учете, должна строиться на деятельности заинтересованных субъектов, среди которых органы внутренних дел, а также администрации городов, их районов, общественные организации и иные учреждения. Только совместная деятельность указанных субъектов может являться необходимым условием должного предупреждения. Среди мер специального предупреждения необходимо особо выделить меры, которые должны реализовывать участковые уполномоченные полиции. Так как, предупреждение правонарушений, в основном, ложится на плечи названных подразделений полиции. Как было отмечено в предыдущих параграфах работы, участковые уполномоченные полиции осуществляют постановку на профилактический учет различные категории субъектов и в дальнейшем осуществляют с ними индивидуальную профилактическую работу. Такого объема полномочий и обязанностей нет не у одного субъекта профилактической деятельности.

При осуществлении индивидуальной профилактической деятельности участковому уполномоченному полиции следует разработать общий план осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами,

¹ Поликарпова Е.В. О некоторых вопросах осуществления профилактики преступлений и административных деликтов участковым уполномоченным полиции в отношении лиц ранее судимых // Вестник экономической безопасности. 2020. № 1. С. 207-210.

состоящими на профилактическом учете. Такой план должен основываться на особенностях конкретного административного участка, количестве лиц, проживающих на его территории, особенностях их личности и возраста, а также других критериев. Среди основных мероприятий, которые должны реализовываться участковыми уполномоченными полиции следует выделить профилактические беседы с поднадзорными, правовое информирование, а также специальные формы профилактического воздействия, к примеру, административный надзор.

Профилактическую беседу следует рассматривать как самостоятельную форму индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, в деятельности участкового уполномоченного полиции. В процессе несения службы участковым уполномоченным полиции, ее использование приносит весомый эффект, в том числе во взаимодействии с другими формами профилактического воздействия, а также методами общей профилактики, которые реализуются участковым уполномоченным в отношении всех жителей административного участка.

Как отмечается в специальных исследованиях, профилактическая беседа проводится с лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений и административных правонарушений: состоящими на профилактическом учете, а также с теми лицами, в отношении которых имеются сведения об антиобщественном поведении, задокументированные в установленном порядке. Суть профилактической беседы состоит в устном разъяснении профилактлируемому, в отношении которого применяется эта мера, о правовой и моральной ответственности перед обществом и государством за социальные последствия продолжения антиобщественного поведения¹.

Основной задачей профилактической беседы является эффективное воспитательное воздействие на лицо, которое состоит на профилактическом учете с целью изменения его поведения. Кроме того, через профилактическую

¹ Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 108-113.

беседу доносится необходимая информация правового толка. По нашему мнению, профилактическая беседа представляет собой одним из самых важных универсальных способов достижения целей профилактического воздействия. Вместе с тем, при осуществлении профилактической беседы с различными категориями лиц, состоящих на профилактическом учете, участковому уполномоченному следует учитывать особенности, связанные с теми критериями, на основании которых лицо было поставлено на учет. Как уже отмечалось в работе, среди категорий профилактического учета существуют субъекты, которые отбыли наказание в местах лишения свободы, что отложило на их личности определенный отпечаток.

В ходе профилактической беседы для установления психологического контакта полезно проявить интерес к состоянию здоровья, материальному положению, жилищно-бытовым условиям, профессиональным занятиям, положительному жизненному опыту, взаимоотношениям с окружающими и другим сторонам жизни профилактируемого. Это не только поможет получить сведения, необходимые для правильной организации индивидуально-профилактической работы, но и будет способствовать искренности профилактируемого, повышению его восприимчивости к советам, пожеланиям, предложениям и требованиям, а также снижению возможной настороженности, недоверия по отношению к сотруднику полиции. Содержание, направленность и стиль профилактической беседы определяются также с учетом индивидуально-психологических особенностей личности профилактируемого, его нравственного состояния, возраста, уровня образования, жизненных планов и намерений, взаимоотношений с окружающими, других поводов для проведения бесед и конкретных обстоятельств. Профилактическую беседу нельзя сводить к общим призывам и абстрактным пожеланиям. Она должна быть целенаправленной и конкретной, основываться на убедительных фактах и аргументах. Беседу необходимо вести вежливо, тактично, терпеливо, в доброжелательном тоне, с соблюдением требований педагогического такта.

В процессе реализации работы с профилактируемыми лицами

участковому уполномоченному полиции следует учитывать ряд требований, среди которых:

- исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы с субъектами, находящимися на профилактическом учете;

- непрерывное осуществление профилактического воздействия на субъект учета;

- индивидуальный подход к каждому субъекту, который находится на профилактическом учете в зависимости от конкретной категории учета¹.

Реализация названных форм профилактического воздействия реализуется через несение службы участковым на административном участке. Так, участковый уполномоченный полиции в структуре названной деятельности использует профилактический обход административного участка. Профилактический обход административного участка должен в обязательном порядке включать в себя посещение лиц, состоящих на профилактическом учете, в зависимости от конкретных требований руководящей Инструкции.

Кроме того, важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете следует обозначить институт взаимодействия. Как уже отмечалось, с учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики правонарушений, в которую входят различные органы государственного управления. Следует признать, что деятельность таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не

¹ Самойлова А.А. Индивидуальная профилактика противоправного поведения лиц, состоящих на профилактическом учете // IV Международный пенитенциарный форум «преступление, наказание, исправление». (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России) : Сборник тезисов выступлений и докладов участников. Федеральная служба исполнения наказаний Академия ФСИН России Попечительский совет УИС. 2019. С. 198-200.

согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений и административных правонарушений, в том числе лицами, которые состоят на профилактическом учете¹.

Таким образом, индивидуально-профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете, имеет свои особенности. К таковым особенностям следует отнести, то, что деятельность производится с определенным контингентом, среди субъектов которого лица совершившие преступления и административные правонарушения. В связи с этим, участковый уполномоченный полиции должен обеспечить на административном участке комплексную деятельность по применению всех имеющихся методов индивидуальной профилактической работы с категориями профилактического учета.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что работа участкового уполномоченного с лицами, состоящими на профилактическом учете, основывается на методах индивидуального профилактического воздействия, среди которых важное место отведено профилактической беседе. Именно посредством постоянных профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете, удастся достичь правомерного поведения со стороны субъектов такого учета. Важным представляется то, что участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять такие беседы постоянно в ходе профилактического обхода административного участка. Как уже отмечалось, существует требования руководящей Инструкции, а также иных нормативных правовых актов о периодичности таких бесед. Вместе с тем, считаем, что посещение лиц

¹ Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63-66.

отдельных категорий учета один раз в квартал, представляется неэффективным. Следует планировать более частые посещения лиц, состоящих на профилактическом учете, в зависимости от их поведения. Таким образом, необходимо сформулировать требования, которые должны предъявляться к деятельности участкового уполномоченного полиции, состоящими на профилактическом учете, среди которых исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы, непрерывное осуществление профилактического воздействия, а также индивидуальный подход к каждому субъекту учета в зависимости от конкретной категории. Только в этом случае удастся повысить эффективность рассматриваемой деятельности и снизить общее количество противоправных деяний на административном участке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы удалось достичь следующих выводов и сформулировать предложения.

1. Нормативное закрепление института профилактического учета в органах внутренних дел включает в себя две группы нормативных правовых актов. Так, к первой группе следует относить нормативные правовые акты общего характера, где основное место отдано Конституции РФ. Также в названную группу входят федеральные законы, посвященные системе предупреждения правонарушений в Российской Федерации, где органы внутренних дел являются основным субъектом, а также законодательство, предусматривающее различные виды ответственности за совершение правонарушений и преступлений. Ко второй группе необходимо отнести специальные нормативные акты, среди которых федеральное законодательство, регламентирующее деятельность органов внутренних дел, а также ведомственные нормативные правовые акты, которые являются руководящими для конкретной службы полиции, где примером служит действующая Инструкция, регламентирующая деятельность участковых уполномоченных полиции. По нашему мнению, существующая система нормативных правовых актов, регулирующих реализацию профилактического учета в деятельности органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных, в частности, представляется эффективной. Вместе с тем, нормы, которые регламентируют вопросы осуществления профилактического учета и работу с подученными лицами, рассредоточены по нормативным правовым актам различной юридической силы, что вызывает определенные сложности в правоприменении. В связи с этим, необходимо поддержать существующие предложения о необходимости принятия ведомственного нормативного правового акта, который будет посвящен вопросам деятельности полиции в области предупреждения преступлений и административных правонарушений, с включением в него раздела посвященного профилактическому учету различных

категорий субъектов.

2. Профилактический учет представляет собой категорию, которая функционирует в структуре профилактической деятельности и представляет собой одну из форм воздействия на субъектов профилактики. Исходя из деления профилактики правонарушений на общую и индивидуальную, профилактический учет, в большей степени, реализуется в структуре индивидуальной профилактики. Служба участковых уполномоченных полиции системно занята в обеспечении указанного направления со стороны полномочий по осуществлению профилактики лиц, состоящих на таком учете, а также в области процедурного аспекта, связанного с ведением соответствующей документации по каждому субъекту, состоящему на профилактическом учете. В соответствии с законодательством о профилактике правонарушений существует достаточное количество категорий субъектов, которые подлежат индивидуальному профилактическому воздействию, однако профилактический учет осуществляется только в отношении некоторых из них. Таким образом, в структуре названных отношений, связанных с деятельностью участкового по осуществлению профилактического учета различных субъектов, целесообразно изучать смежные категории, среди которых общая и индивидуальная профилактическая деятельность, а также административный надзор.

3. Профилактический учет осуществляется только в отношении шести категорий, которые обозначены в положениях руководящей Инструкции участкового уполномоченного полиции. К названным категориям относятся лица, в отношении которых установлен административный надзор, которые допустили совершение различных преступлений и административных правонарушений, больные наркоманией и алкоголизмом. Таким образом, основание постановки на профилактический учет сводится к совершению преступления или административного правонарушения, в случае если их составы закреплены в качестве оснований постановки на профилактический учет. Следует отметить, что работа с различными категориями граждан, которые

состоят на профилактическом учете, является одной из приоритетных сфер деятельности указанных должностных лиц полиции. Это обусловлено различными факторами, среди которых динамика преступлений и административных правонарушений. Вместе с тем, существует достаточное количество категорий субъектов, в отношении которых реализуется так называемый списочный учет, который не регламентирован нормами руководящей Инструкции. К примеру, такой учет осуществляется в отношении всех лиц, которые освобождены из мест лишения свободы, независимо от совершенных ими преступлений. Отметим, что профилактическая работа с лицами, состоящими на списочном учете, позволяет многократно снизить количество преступлений и административных правонарушений в различных сферах. В связи с этим предлагаем ввести обязательный профилактический учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы, независимо от совершенного преступления. То же самое касается и лиц, которые постоянно совершают административные правонарушения, к примеру, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Количество таких правонарушений, в том числе совершенных повторно увеличивается, что также заставляет задуматься о необходимости постановки на профилактический учет таких лиц. Анализ деятельности территориального органа показал, что динамика большинства категорий лиц, состоящих на профилактическом учете в отделе МВД России по г. Сибай, демонстрирует рост, что накладывает дополнительную нагрузку на личный состав отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай, учитывая, что за последние шесть лет штат личного состава участковых уполномоченных полиции не менялся. Вместе с тем, резкий рост количества лиц, которые совершают правонарушения в семейно-бытовой сфере за последние два года объясняется декриминализацией ч. 1 ст. 116 УК РФ и переводом указанного состава в разряд административных правонарушений (ст. 6.1.1. КоАП РФ «Побои»). Кроме того, рост лиц, которым судом установлен административный надзор следует объяснить самостоятельным ходатайством ОМВД России по г. Сибай перед судом об

установлении административного надзора лицам, освобожденным из мест лишения свободы. Рост количества лиц, больных наркоманией, и снижение количества лиц, больных алкоголизмом, связано с работой наркологических медицинских организаций по постановке на учет указанных лиц. Важно отметить, что в целом, профилактическая работа отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай основана на плане профилактических мероприятий, однако существуют случаи, когда участковые уполномоченные полиции недостаточно эффективно выполняют поставленные перед ними профилактические мероприятия из-за нехватки времени и дополнительной нагрузки, что было выявлено в рамках анонимного анкетирования.

4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, связанной с постановкой и снятием граждан с профилактического учета имеет свои особенности. В частности, названная деятельность осуществляется в зависимости от конкретной категории субъекта, которого следует поставить на профилактический учет. Следует отметить, что в руководящей Инструкции достаточно скупо регламентирован порядок постановки на профилактический учет, что еще раз подтверждает необходимость принятия соответствующего нормативного правового акта, либо внесения изменений в руководящую Инструкцию с включением в ее положения отдельного раздела, посвященного названной деятельности участкового уполномоченного полиции. Важным достижением рассматриваемой сферы деятельности участковых уполномоченных полиции следует назвать внедрение Сервиса обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, что позволяет в значительной мере обеспечить оперативность и эффективность профилактического учета различных категорий граждан. Более того, указанное информационно-телекоммуникационное новшество позволяет обеспечить эффективный уровень взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений.

5. Работа участкового уполномоченного с лицами, состоящими на профилактическом учете, основывается на методах индивидуального профилактического воздействия, среди которых важное место отведено профилактической беседе. Именно посредством постоянных профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете, удастся достичь правомерного поведения со стороны субъектов такого учета. Важным представляется то, что участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять такие беседы постоянно в ходе профилактического обхода административного участка. Как уже отмечалось, существуют требования руководящей Инструкции, а также иных нормативных правовых актов о периодичности таких бесед. Вместе с тем, считаем, что посещение лиц отдельных категорий учета один раз в квартал, представляется неэффективным. Следует планировать более частые посещения лиц, состоящих на профилактическом учете, в зависимости от их поведения. Таким образом, необходимо сформулировать требования, которые должны предъявляться к деятельности участкового уполномоченного полиции, состоящими на профилактическом учете, среди которых исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы, непрерывное осуществление профилактического воздействия, а также индивидуальный подход к каждому субъекту учета в зависимости от конкретной категории. Только в этом случае удастся повысить эффективность рассматриваемой деятельности и снизить общее количество противоправных деяний на административном участке.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос.

Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.10.2021).

9. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Рос. газ. – № 189. – 2011.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Абдурахманов М.Ш., Алексеева О.Н. Меры административно-правового предупреждения в деятельности полиции // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Ставрополь, 2021. С. 7-11.

2. Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете : учебно-практическое пособие. Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2021.

3. Артемьев Н.С., Курбатова Г.В., Павлухин А.Н., Эриашвили Н.Д. Предупреждение рецидивной преступности: теоретико-прикладное исследование. Москва, 2020.

4. Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой

территории обработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63-66.

5. Герасимов С.И. Будущее профилактики правонарушений (к характеристике потенциала федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Вестник Российской правовой академии. 2018. № 3. С. 45-51.

6. Глазков В.А. Понятие и признаки административного надзора полиции // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. 2017. № 1 (2). С. 47-57.

7. Громадская Н.В., Яковлева М.А. Работа по профилактическим учетам - показатель эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летнему юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел): материалы межвузовской научно-практической конференции. 2018. С. 56-59.

8. Денисов А.Д. К вопросу о необходимости разработки новой модели системы специального учета лиц, совершивших постпенитенциарный рецидив // Право и наука в современном мире: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. Пермь, 2020. С. 28-30.

9. Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 108-113.

10. Криницин Е.С. Профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих // Человек. Общество. Право. Материалы международной научной конференции курсантов, слушателей и студентов, посвященной 300-летию полиции России. 2019. С. 172-174.

11. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное

пособие. Ростов-на-Дону, 2018.

12. Михайлов М.Я., Ширин Г.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися на учете и надзоре в ОВД // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 109-113.

13. Моргунов Д.М. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: актуальные вопросы реализации // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 1. С. 277-282.

14. Поликарпова Е.В. О некоторых вопросах осуществления профилактики преступлений и административных деликтов участковым уполномоченным полиции в отношении лиц ранее судимых // Вестник экономической безопасности. 2020. № 1. С. 207-210.

15. Савраскин С.Н. Вопросы профилактики правонарушений: понятие и значение // Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 2. С. 56-59.

16. Самойлова А.А. Индивидуальная профилактика противоправного поведения лиц, состоящих на профилактическом учете // IV Международный пенитенциарный форум «преступление, наказание, исправление». (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России) : Сборник тезисов выступлений и докладов участников. Федеральная служба исполнения наказаний Академия ФСИН России Попечительский совет УИС. 2019. С. 198-200.

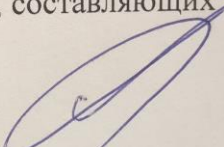
17. Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 802-805.

18. Хаметдинова Г.Ф. Административный и профилактический надзор: сущность и соотношение понятий // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 44-48.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитические справки работы отдела УУП ОМВД России по г. Сибай за 2016-2021 года.
2. Ежегодный отчет о состоянии преступности в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 20.11.2020).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.


К.З. Акбулатов

Анкета

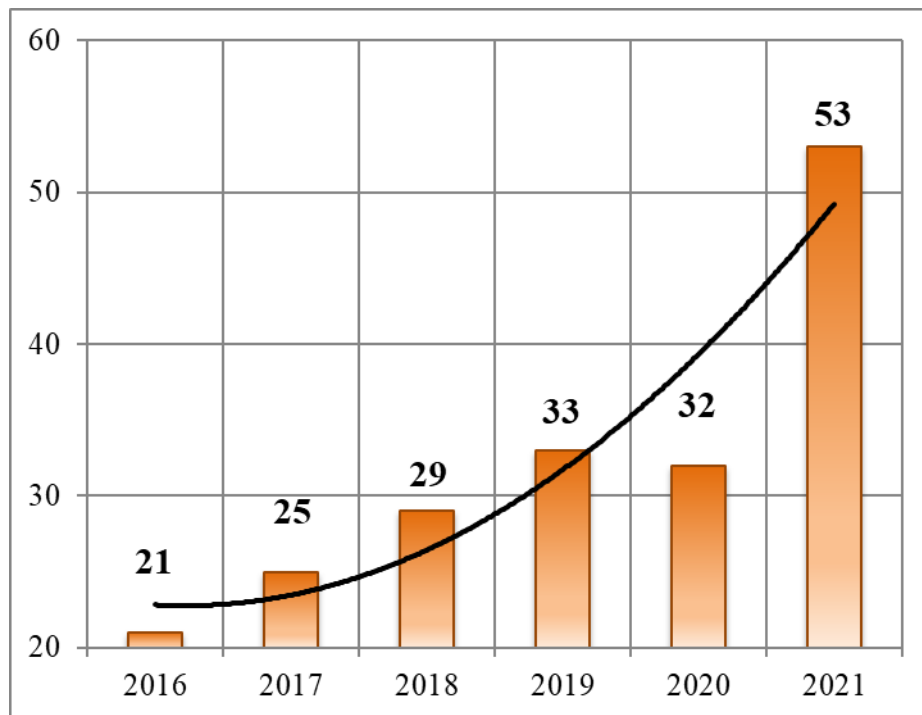
для опроса участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай

1. Успеваете ли Вы проводить профилактические мероприятия с лицами, состоящими на профилактическом учете?

2. Случалось ли в Вашей практике, что Вы переносили запланированное профилактическое мероприятие на другой день, т.к. приходилось выполнять работу, не связанную с профилактическим направлением?

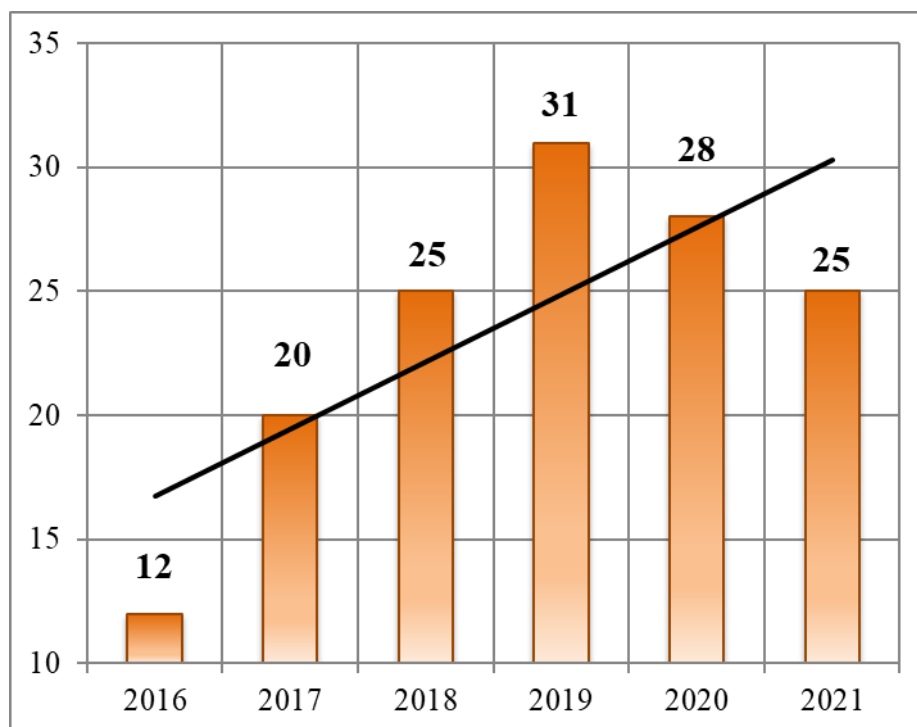
Динамика лиц, в отношении которых установлен административный надзор,
осуществляемый участковыми уполномоченными полиции

ОМВД России по г. Сибай

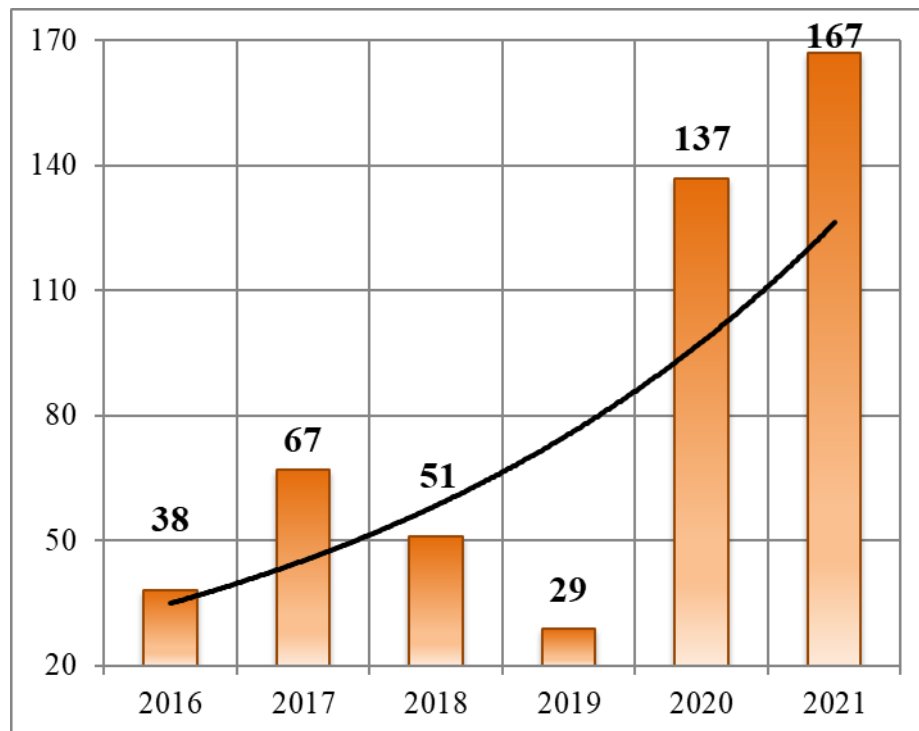


ПРИЛОЖЕНИЕ 3

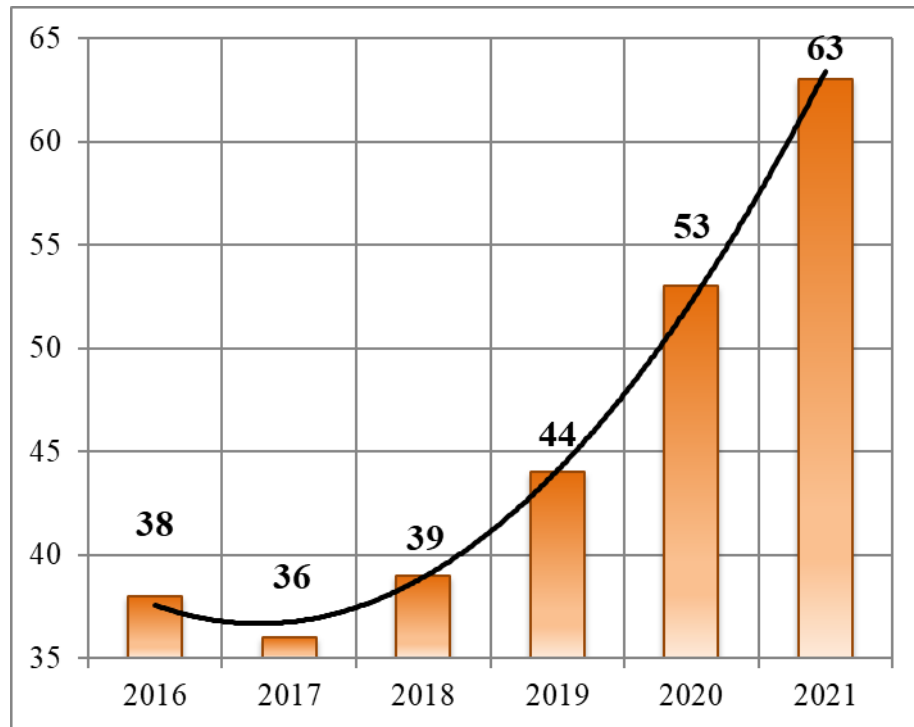
Динамика лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, которые состоят на профилактической учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай



Динамика лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере и состоящих на профилактическом учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай



Динамика лиц, состоящих на профилактическом учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай как больные наркоманией



Динамика лиц, состоящих на профилактическом учете в отделе участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Сибай как больные алкогольной зависимостью

