

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казённое образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БЕСПРИЗОРНОСТИ И  
БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**»

Выполнила  
Ширяева Оксана Александровна,  
обучающаяся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2017 года набора, 724 учебного взвода

Руководитель  
доцент кафедры,  
кандидат юридических наук  
Каримова Гульназ Юрисовна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Д. Р. Мамлеева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Сущность административной ответственности несовершеннолетних...7	
§ 1. Понятие, правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних.....	7
§ 2. Общая характеристика административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.....	14
§ 3. Полномочия органов внутренних дел по исполнению законодательства Российской Федерации об административной ответственности несовершеннолетних.....	17
Глава 2. Полномочия участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению беспризорности, безнадзорности и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними...24	
§ 1. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности, противоправного поведения несовершеннолетних.....	24
§ 2. Административно-юрисдикционные полномочия участкового уполномоченного полиции в отношении несовершеннолетних.....	32
§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел по предупреждению и пресечению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, также противоправного поведения подростков.....	37
Заключение.....	45
Список использованной литературы.....	48
Приложение 1.....	53
Приложение 2.....	54
Приложение 3.....	55
Приложение 4.....	56
Приложение 5.....	57

## ВВЕДЕНИЕ

Любому ребёнку с раннего возраста необходимо педагогическое сопровождение взрослых для правильного становления его нравственных, психологических и физических качеств. Не случайно понятие «педагог» в переводе с греческого имеет значение «ведущий ребёнка». Ненадлежащий контроль или его отсутствие со стороны взрослых, как правило, порождает детскую беспризорность и безнадзорность, что неизбежно отражается на количестве административных правонарушений, совершённых несовершеннолетними. Правильное воспитание в ребёнке гражданина Российской Федерации осуществляется всеми общественными, а также государственными институтами, в частности, семьёй, образовательными учреждениями, правоохранительными органами, органами юстиции и другими органами, и лицами, оказывающими существенное влияние на формирование право послушного поведения ребёнка.

Вынужденные меры борьбы с подростковой беспризорностью и безнадзорностью вызывают тревогу со стороны общества и государства, что обуславливает актуальность выбранной темы исследования, так как необходимо предпринять все возможные попытки борьбы с данным негативным явлением, в целях становления «здорового» государства.

Актуальность выбранной темы дипломного исследования состоит в том, что беспризорность и безнадзорность является одним из самых тревожных явлений общественной жизни Российской Федерации, прежде всего потому, что будущее нашего государства напрямую зависит от подрастающего поколения. Согласно данным официальной статистики в последние годы наблюдается рост подростковой преступности и административных правонарушений и, как следствие, увеличение беспризорных и безнадзорных подростков.

Первостепенное значение в борьбе с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних играет воспитание. Как ранее отмечалось, воспитание

может осуществляться не одним субъектом, а совокупностью организаций и лиц, большое значение здесь играет деятельность участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних. Задача участкового уполномоченного полиции в указанной сфере – это предупреждение противоправного поведения несовершеннолетних, проживающих на обслуживаемом им административном участке. В ходе реализации стоящих перед участковым уполномоченным полиции задач, он получает необходимую информацию о несовершеннолетних, находящихся под наблюдением у сотрудников органов внутренних дел, на школьном учёте, условно-досрочно освобождённых из специальных воспитательных учреждений закрытого типа для несовершеннолетних и в отношении которых установлен административный надзор. В частности, участковый уполномоченный полиции должен быть знаком с лицами, которые могут быть подвергнуты отрицательному влиянию сверстников, то есть знать и проводить различного рода профилактические беседы с потенциальными жертвами административных правонарушений и преступлений.

Профессиональная работа участкового уполномоченного ОВД охватывает предупреждение и борьбу с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних, а также заключается в проведении профилактических бесед с школьниками различных классов, в том числе и характеризующимися положительно, в частности, включает проверки подучётных несовершеннолетних, проверки родителей, стоящих на учёте в качестве семей, допускающих аморальное поведение и не исполняющих родительские обязанности должным образом. По результатам проверки вышеуказанных категорий граждан, участковый уполномоченный полиции составляет рапорт о проделанной работе, а именно рапорт о проверке лица, находящегося под его непосредственным контролем (Приложение 1). Цель данных мероприятий заключается в оказании благоприятного влияния на поведение подростков и их родителей, а также установление причин и условий противоправного поведения подростков и минимизации их проявлений.

Безусловно, решение проблемы беспризорности и безнадзорности, а также правопослушного поведения среди несовершеннолетних зависит от множества причин и имеет комплексный характер. Необходимо проработать чёткий правовой механизм, содержащий регулирование усилий всех служб и подразделений профилактики.

Объектом дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в рамках деятельности участкового уполномоченного полиции, осуществляющего профилактику беспризорности, безнадзорности и деятельность по пресечению противоправного поведения подростков.

Предмет исследования составляет беспризорность, безнадзорность несовершеннолетних как явление, правонарушения несовершеннолетних.

Цель дипломного исследования состоит в изучении правоохранительной деятельности, в частности, и деятельности участкового уполномоченного полиции по работе с подростками, подверженными криминогенным факторам, а также иными несовершеннолетними, проживающими на обслуживаемом им административном участке, по определению основных механизмов борьбы с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних.

Цель выпускной работы может быть достигнута только посредством решения следующих задач:

- выявить характерные черты категории, административной ответственности подростков и её правовую регламентацию;
- провести анализ нормативных правовых актов и теоретических положений, содержащих характеристику административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- определить правовой статус органов внутренних дел в области реализации административного законодательства в сфере регулирования отношений по привлечению к административной ответственности подростков;
- определить основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции по работе с несовершеннолетними;

– определить полномочия участкового уполномоченного полиции в части составления процессуальных документов при работе с подростками и их родителями;

– провести анализ взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными сотрудниками полиции, уполномоченными осуществлять деятельность по материалам с участием несовершеннолетних.

Рассматриваемая проблема неоднократно затрагивалась в работах таких ученых, как: В. А. Абрамкин, А. А. Анисимов, В. Д. Безрук, А. И. Долгова, Е. С. Жигарев, Г. И. Забрянский, В. И. Игнатенко, Е. Ю. Корчагина, Н. И. Крюкова и др.

Эмпирическую базу исследования составили данные, полученные в результате прохождения производственной практики в подразделении Участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (далее – УУП и ПДН) ОМВД России по Белокатайскому району Республики Башкортостан. Так были получены статистические данные при проведении опроса сотрудников территориального органа полиции.

Методологическую основу работы составили такие общенаучные методы: индукция, синтез, анализ и дедукция. Также применялись и частные научные методы: описательно – аналитический, статистический и сравнительно – правовой.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

## ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### § 1. Понятие, правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних

Наступление административной ответственности за правонарушения несовершеннолетних порождает претерпевание ими негативных последствий. Административная ответственность подростков и, как следствие, применение к ним наказаний, предусмотренных в санкции нормы Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)<sup>1</sup>, за конкретное правонарушение выступает формой реагирования государства в лице должностных лиц правоохранительных органов на антиобщественное поведение несовершеннолетних правонарушителей.

На законодательном уровне вносились изменения, которые ознаменованы принятием КоАП РФ в 2002 году. Ранее действовал Кодекс РСФСР об административных правонарушениях 1984 года, регулировавший отношения в рассматриваемой сфере. Существенный вклад в становление административно-правовой науки внёс Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1961 года «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке»<sup>2</sup>, данный акт действовал вплоть до 1980 года. В конце 20-го века<sup>3</sup> возникла необходимость в кодификации

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.03.2022).

<sup>2</sup> Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г.– Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

<sup>3</sup> Административное право России: курс лекций / Н. Ю. Хаманева М.: Проспект. 2020. С. 213-214.

административного законодательства. Реалии того времени требовали существенных изменений в действовавшем законодательстве.

Если законодательство не систематизировано, то, как следствие из этого, следуют коллизии в праве и, следовательно, применение норм такого закона осложнено. Именно в этой связи, законодатель пришёл к выводу о том, что необходимо объединить и кодифицировать административное законодательство.

Сегодня в Российской Федерации действует ранее упомянутый КоАП, который содержит понятие административной ответственности и наказание, как следствие первого<sup>1</sup>.

На сегодняшний день действующий административный закон является основополагающим в системе источников административного права и регулирует отношения, возникающие с совершением административных правонарушений на федеральном уровне, в частности, содержит систему административных наказаний. КоАП РФ<sup>2</sup> содержит институты, объединённые в систему и сгруппированные по предмету регулирования общественных отношений.

До принятия вышеуказанного нормативного правового акта нормы, регулирующие отношения в области административных правонарушений были разрознены, что составляло сложность в их применении, следовательно, кодификация закона послужила основным этапом в развитии базы административного законодательства.

На региональном уровне Российской Федерации могут быть изданы собственные законы субъекта, которые должны чётко отвечать требованиям федерального закона<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Административное право России: учебник / В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, Н. В. Румянцева. М.: ЮНИТИ ДАНА. 2019. С. 130-131.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

<sup>3</sup> Административное право: учебник / Ю. А. Копытов. 2-е изд., перераб., и доп. М.: Норма. 2018. С. 254-255.

Говоря о сущности административной ответственности, следует отметить следующее. Несмотря на то, что феномен административной ответственности изучали большое количество учёных, некоторые из них отмечали, что она является одной из разновидностей юридической ответственности. В большинстве своём учёные пришли к единому мнению, что административной ответственности характерно то, что она может быть применена как к физическим, так и к юридическим лицам, которые своими действиями или бездействиями нарушили требования административного законодательства, имеющего цель обеспечения защиты личности, общества, государства от противоправного воздействия, нормальной работы всех систем Российской Федерации<sup>1</sup>.

Относительно применения административной ответственности к несовершеннолетним в научных кругах ведутся дискуссии. Так, в КоАП РФ<sup>2</sup> отсутствует понятие административной ответственности, но имеется категория административного наказания. Актуальность в изучении административной ответственности несовершеннолетних на сегодняшний день колоссальная. Генеральная прокуратура предоставила данные, что за последние три года число подростков, совершивших преступные деяния, возросло, что говорит о недостатках в борьбе с преступностью такого вида. По данным генеральной Прокуратуры ежегодно в России несовершеннолетние участвуют или совершают более чем 40 тысяч преступлений.

Выросло число подростков, находящихся на профилактическом учёте в комиссии по делам несовершеннолетних, которое составило почти 145 тысяч. Из них около 70 % – это лица, не достигшие 16 лет<sup>3</sup>.

В основе преступности несовершеннолетних многими отмечается возраст, проявляющийся в недостатке жизненного опыта, максимализм,

---

<sup>1</sup> Административное право России: курс лекций / Н. Ю. Хаманева М.: Проспект. 2020. С. 135-136.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон. 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

<sup>3</sup> Официальный сайт правовой статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru> (дата обращений 20.03.2022).

ориентация на неформальную группу, стремление к самоутверждению, пропагандируема в социальных сетях криминальная субкультура. Несовершеннолетние, как правило, совершают групповые правонарушения и преступления, в отличие от взрослых.

Также было выявлено, что около половины привлечённых к ответственности подростков – это дети, воспитывавшиеся в семье с одним родителем. У 10 % не было семьи вообще, основная масса правонарушений совершались подростками с низким уровнем образования или нигде не учились вообще.

На сегодняшний день для современного общества и государства, несомненно, актуальной проблемой остаётся – проблема применения административного наказания именно к несовершеннолетним лицам. Это обусловлено тем, что борьба с правонарушениями, совершёнными подростками, выступает рычагом воздействия на антиобщественное поведение подростков.

Административный закон РФ<sup>1</sup> в статье 3.2 определил перечень видов наказаний, но к несовершеннолетним могут быть применены только несколько из предложенных. А именно на несовершеннолетнего может налагаться только административный штраф и предупреждение.

Под предупреждением понимается такая мера административной ответственности, которая выражается в порицании лица. Предупреждение оформляется в письменном виде.

Административный штраф – есть денежное взыскание, назначаемое соразмерно совершённому правонарушению<sup>2</sup>. Однако, при применении данных видов наказаний имеют место быть ряд проблем.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

<sup>2</sup> Мусаева Г. М., Загидиев А. М. Административное наказание: понятие и его цели // Вестник Дагестанского государственного университета: Общественные науки. 2018. № 2. С. 151-152.

Безусловно, к несовершеннолетним нельзя применить меры наказания, идентичные наказаниям, назначаемым взрослым нарушителям. Данное положение прежде всего связано с тем, что меры государственного принуждения, применяемые к несовершеннолетним нарушителям, как правило, имеют морально-воспитательные цели. Здесь стоит отметить, что наказание, назначенное несовершеннолетнему, может оказать воспитательное воздействие при условии полного соответствия их закону, а также принципам гуманности и справедливости.

Для примера можно привести применение наказания к подросткам за мелкое хулиганство.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ<sup>1</sup>. Специфика применения данного вида наказания состоит в наличии санкции статьи таких мер ответственности как, штраф и административный арест. Административная ответственность по данной статье наступает с 16 лет, однако, административный арест, согласно действующему законодательству, можно назначить только лицу, достигшему восемнадцатилетнего возраста и это, несомненно можно считать ещё одним пробелом в законе.

Второй вид наказания, назначаемый в рамках рассматриваемого правонарушения – это административный штраф. Мнения учёных на этот счёт сводятся к тому, что данная мера наказания – есть одна из самых мягких во всей системе наказаний и наименее эффективной. Следует согласиться с точкой зрения научных деятелей, так как наложение административного штрафа возможно исключительно при условии, что правонарушитель имеет постоянный источник дохода. Однако, имеются на этот счёт исключения, когда административный штраф назначается родителям правонарушителя, так как у подростка нет постоянного заработка, а также никакого имущества в

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

собственности. При таком положении подросток остаётся, по сути дела, безнаказанным, и его поведение не меняется в лучшую сторону.

Переложение ответственности на родителей, по нашему мнению, неэффективно при достижении цели наказания, так как, не ощутив на себе карательного и воспитательного характера меры ответственности, подросток снова и снова будет совершать подобные правонарушения. Так, цель наказания может быть достижима только при условии, что штраф будет взыскиваться лично с нарушителя.

По нашему мнению, решение данной проблемы возможно только при введении в административное законодательство альтернативной штрафу меры ответственности, а именно обязательных работ. Мы считаем наиболее эффективной мерой именно эту, так как общественно-полезные работы в течение нескольких часов в день могут благоприятно влиять на изменение поведения подростка. Как правильно подчеркнул А.А. Беженцев, «применение на практике указанных мер принуждения могло бы оказать положительное влияние на воспитание подростка в духе соблюдения законодательства, обеспечить развитие трудолюбия<sup>1</sup>».

Однако, имеет место быть проблема механизма применения данного наказания, так как он ещё не выработан. Обращаясь к опыту ряда зарубежных стран, предлагаем перенять механизм назначения данного наказания, предусматривающего перенос на каникулярный отпуск отработки часов, если это необходимо для несовершеннолетних, возраст которых достиг 16 лет, например, при условии осуществления им трудовой деятельности или обучения в образовательной организации. Благоприятный аспект здесь выражен в исполнении наказания, которое не будет влиять на образовательный процесс подростка или трудовую деятельность, а будет осуществляться в летний период, следовательно, по причине своей занятости несовершеннолетний

---

<sup>1</sup> Беженцев А. А. Административная ответственность несовершеннолетних-проблемы интерпретации и применения // Вопросы ювенальной юстиции. № 1. 2020. С. 23-24.

нарушитель во время летних каникул не будет совершать противоправные поступки и т.д.

Вторым наказанием, назначаемым подросткам, является предупреждение. В большинстве случаев – это мера морально-правового воздействия. Юридическое последствие состоит только лишь в отметке о том, что лицо привлекалось к административной ответственности, которая снимается только по истечении одного года. Данная особенность оказывает прямое воздействие на выбор размера и вида наказания, накладываемое за неоднократное совершение противоправного поступка, в частности, данное обстоятельство может быть принято во внимание в качестве отягчающего ответственность обстоятельства. Однако, этот вид наказания в должной степени не влияет на исправление подростка, что и выступает следующим проблемным аспектом и требует доработки<sup>1</sup>.

Руководствуясь вышеизложенным, можно сделать следующие выводы. Наказания, применяемые к несовершеннолетним, на сегодняшний день в России не в полной мере эффективны и это обусловлено тем, что зачастую штраф оплачивают родители, а предупреждение не оказывает никакого воздействия на подростка, так как не воспринимается им в качестве наказания. Анализ норм КоАП РФ<sup>2</sup>, необходимых для осуществления расследования по делам об административных правонарушениях с участием подростков, позволяет с уверенностью сказать, что закон требует немедленной доработки. Было бы целесообразно детализировать КоАП РФ отдельной главой, регулирующей отношения с участием подростков, а именно перечень правонарушений, совершаемых данной категорией лиц. Также есть

---

<sup>1</sup> Занина Т. М. О применении обязательных работ как вида административных наказаний к несовершеннолетним правонарушителям // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних № 1. 2019. С. 13-18.

<sup>2</sup> О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса РФ об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5: текст с изменениями и дополнениями на 3 марта 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

необходимость в применении к лицам младше 18 лет административного ареста, и закрепить данное положение в административном законодательстве, в том числе отразить норму, касающуюся применения обязательных работ по отношению к несовершеннолетним.

Таким образом, несовершеннолетние правонарушители также подвергаются административной ответственности, однако, она в данном случае имеет свою специфику, это обусловлено прежде всего тем, что видов наказаний здесь несколько, а именно – предупреждение и административный штраф, накладываемый на родителей или законных представителей несовершеннолетних.

## **§ 2. Общая характеристика административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними**

Несовершеннолетние болезненнее переносят стрессовые ситуации, их мечты о большой наживе зачастую приводят к противоправному поведению. Большая часть правонарушений и преступлений совершается именно подростками, являющимися беспризорными и безнадзорными. Зачастую именно данные несовершеннолетние выступают в качестве организаторов массовых беспорядков, взрывов, мелких хищений и др. Также беспризорные и безнадзорные подростки наиболее подвержены вовлечению в различные организации экстремистской направленности. Необходимость в самоутверждении очень часто порождает противоправное поведение подростка. Внутреннее состояние подростка подвергается влиянию средств массовой информации (далее – СМИ) и отношениям в семье. Все большее распространение в среде подростков получают наркотики, жестокость и насилие, которые становятся нормой для подрастающего поколения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. М.: Норма. 2019. С.165-166.

Большинство учёных и психологов считают, что телевидение является одним из источников опасности для подростков. Средства массовой информации оказывают большое влияние на правосознание граждан. Отношения между СМИ и человеком развиваются в двух направлениях – это когда информация помогает в развитии личности как социального существа и, когда личность является субъектом порождения и реализации процессов информации. Именно несовершеннолетние в большей части подвергаются негативному влиянию средств массовой информации, что порождает преступное поведение подростков.

Статистика свидетельствует, что за последний год увеличилось количество тяжких преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Справедливо задать вопрос, что наводит подростка на совершение преступного деяния?

По нашему мнению, именно вседозволенный и безнаказанный характер информации, транслируемой посредством СМИ, публикуемой в социальных сетях, формирует правосознание подростка.

Необходимо принимать во внимание возрастные показатели несовершеннолетнего нарушителя, так как именно ими обусловлено его поведение, с возрастом правосознание человека формируется, мировоззрение меняется, отношение к определённым вещам становится несколько иным. Идёт процесс становления человека как личности, поэтому любое негативное воздействие на подростка может толкнуть его на преступное действие.

Наряду с этим, Конвенция о правах ребёнка<sup>1</sup> провозглашает важную роль СМИ и обеспеченность к её доступу ребёнка. Таким образом, подростку может быть доступен любой источник СМИ, в частности и тот, который может породить преступные намерения подростка.

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребёнка от 20.11.1989 г.: текст с изменениями и дополнениями на 20 мая 2019 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

В подтверждение негативного влияния СМИ на поведение подростка хотелось бы выделить событие, произошедшее 11 мая 2021 года в гимназии № 175 города Казани. 11 мая примерно в девять утра, когда в гимназии были уроки, к заведению направлялся 19-тилетний гражданин Г. с ружьём. Подросток ворвался в гимназию и открыл огонь по детям и сотрудникам гимназии. От действий нападавшего погибло 11 человек, из них 9 детей и 2 сотрудника гимназии, 32 человека пострадали.

Из анализа личности гражданина Г. психологи сделали вывод, что на такое поведение подростка влияние оказала эмоциональная неустойчивость, обиженность, неправильное воспитание. Посредством воспитания у подростка формируются определённые понятия и представления, такие как сверхценная идея, принятие во внимание мнения окружающих, а также о том, что нужно быть выше и лучше всех окружающих. По мнению психолога вероятно подростку кто-то сказал что-то резкое и неприемлемое и тут сработали его способности, практикуемые во время «Интернет – стрелялок» и иных игр, в частности, и наличие оружия<sup>1</sup>.

Статистические данные МВД РФ говорят о том, что примерно восемнадцатое преступление совершается при участии подростка, это составляет 4,8 процентов от всей совокупности преступлений, совершаемых на территории РФ. Такие правонарушения как появление в общественных местах в состоянии различного рода опьянения и распитие спиртных напитков совершаются подростками, которые в последующем доставляются в отдел полиции, так ежедневно подвергаются доставлению около 500 тысяч несовершеннолетних. Под контролем в ОВД находятся около 330 подростков и 170 тысяч родителей, должным образом не выполняющих требования законодательства по воспитанию своих детей. Каждый день за административные правонарушения на лиц в возрасте от 14 до 17 лет

---

<sup>1</sup> Официальный сайт новостей России. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vesti.ru/> (дата обращения 20.03.2022).

накладывается около 80 тысяч наказаний. Из этого четверть составляют лица, ранее привлекаемые к уголовной<sup>1</sup> или административной ответственности.

Правонарушения подростков влекут развитие нравственных, социальных и идеологических отклонений в поведении несовершеннолетнего. В.Ф. Пирожковым было выявлено, что антиобщественное поведение несовершеннолетних напрямую зависит от временных рамок, объективных особенностей и психологических особенностей личности нарушителя. По статистике несовершеннолетние нарушители совершают антиобщественные действия вне учебного времени, как правило, в период каникулярного отпуска, праздничных и выходных дней. Часовой промежуток совершения такого рода правонарушений охватывает период с восьми часов вечера до девяти часов вечера. Такое положение характеризуется тем, что именно в данный период присмотр родителей или законных представителей за поведением подростков отсутствует.

Из этого следует, что несовершеннолетними совершаются такие правонарушения как: появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения или распитие спиртных напитков в общественных местах, что порождает и в то же время является следствием беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

### **§ 3. Полномочия органов внутренних дел по исполнению законодательства Российской Федерации об административной ответственности несовершеннолетних**

Действующий административный закон, в области регулирования отношений с участием подростков, ориентирован на профилактическую работу

---

<sup>1</sup> Артемов В. М. Правопорядок в современном российском обществе // Концептуальные обоснования и инновации: Городец. 2019. № 2. С. 123-130.

с указанной категорией лиц, проводимой с целью предупреждения беспризорности и безнадзорности<sup>1</sup>.

Большое значение в работе с подростками имеет деятельность инспектора по делам несовершеннолетних и участкового уполномоченного полиции.

Деятельность указанных должностных лиц регулируется федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» согласно которому данные лица реализуют<sup>2</sup>:

1) проведение профилактической работы с:

– подростками, родителями или иными законными представителями, не занимающимися воспитанием детей, ведущими аморальный образ жизни, оказывающий на развитие детей негативное влияние (целью проведения указанных мероприятий является превентивная направленность).

2) находят лиц, занимающихся вовлечением подростков в антиобщественную и преступную среду, а также совершающих правонарушения в отношении несовершеннолетних, в частности, родителей, законных представителей должным образом, не исполняющих предусмотренные законодательством обязанности по воспитанию детей;

3) реализуют специальные меры, направленные на поиски подростков, находящихся в розыске, в частности, лиц, которым необходимо оказать помощь, уполномоченных государственных органов;

4) решают материалы об административных правонарушениях, возникновение которых обусловлено подачей заявлений о правонарушении несовершеннолетнего или с его участием, а также о родителях, ведущих антиобщественный образ жизни;

---

<sup>1</sup> Агапов А. Б. Административная ответственность: учебник для вузов / А. Б. Агапов. Москва: Юрайт, 2021. С. 256-257.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

5) наряду с другими уполномоченными лицами решают материалы об административных правонарушениях в отношении подростков или их родителей, в частности решают вопрос о помещении несовершеннолетнего правонарушителя в специализированные учреждения для правонарушителей, не достигших возраста уголовной ответственности;

6) дают свои рекомендации суду на предмет применение определённого вида наказания к правонарушителю такого вида;

7) предлагают органам уголовно-исполнительной инспекции осуществлять наблюдение за определёнными категориями правонарушителей;

8) сообщают уполномоченным органам о выявленном правонарушении, совершённом подростком;

9) уведомляют родителей или законных представителей несовершеннолетнего о совершении им правонарушения или нахождении его без надзора.

Несовершеннолетние граждане подлежат доставлению в территориальный орган внутренних дел при выявлении их в общественных местах в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Доставка несовершеннолетних порождает проведение должностным лицом следующих действий:

– выявить все характеризующие сведения на несовершеннолетнего и его родителей;

– выявить причины и условия совершения несовершеннолетним противоправного поступка;

– собрать и заполнить в соответствии с нормами административного законодательства все процессуальные документы необходимые для решения материала с участием несовершеннолетнего;

– при наличии признаков какого-либо опьянения направить подростка на медицинское освидетельствование;

– передать подростка, совершившего административное правонарушение его родителям или законным представителям, а также при наличии определённых обстоятельств в специальные учреждения.

На основании федерального закона «Об основах системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних» участковые уполномоченные и инспектора по делам несовершеннолетних обязаны в рамках своей профессиональной деятельности осуществлять профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями, наказание к которым не применялось по причине недостижения ими возраста уголовной ответственности или назначено наказание в виде принудительных мер воспитательного воздействия.

Так, органы внутренних дел наделены полномочиями по помещению несовершеннолетних нарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием.

Целью указанной меры является исправление несовершеннолетнего, которому необходимы особые условия воспитания, обучения. Эта мера характеризуется ограничением свободы общения несовершеннолетнего, установлением к таковому определённых режимных ограничений.

Учебно-воспитательные учреждения закрытого типа подразделяются на несколько видов:

- специальные общеобразовательные школы закрытого типа;
- специальные профессиональные училища закрытого типа;
- специальные общеобразовательные учреждения.

На основании части 2 ст. 92 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)<sup>1</sup> подростки, в отношении которых вынесен приговор суда о лишении свободы за тяжкие преступления и преступления средней тяжести, освобождаются по решению суда от наказания с заменой данного на

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

помещение таковых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для целей исправления и воспитания правомерного поведения, а также предупреждения совершения новых правонарушений и преступлений как самими правонарушителями, так и иными лицами.

Помещение несовершеннолетних по решению суда в указанные выше учреждения может быть реализовано только до момента достижения данными совершеннолетия, срок содержания в таких учреждениях не должен превышать трёх лет.

Однако, необходимо учитывать, что на основании части 5 ст. 92 УК РФ<sup>1</sup> не освобождаются от наказания подростки, совершившие преступления, предусмотренные частями первой и второй статьи 111, частью 2 статьи 117, частью третьей статьи 127 УК РФ и др.<sup>2</sup>. Также не подлежат помещению в данные учреждения несовершеннолетние с определёнными болезнями, наличие которых препятствует их нахождению в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

В постановлении Правительства РФ № 518 от 11.07.2002 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием»<sup>3</sup> содержится определённый перечень таких заболеваний.

Перед помещением несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в ходе предварительного расследования данное лицо подлежит направлению на медицинское исследование, для чего следователем или дознавателем выносятся

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон. 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 127.

<sup>3</sup> Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием: постановление Правительства РФ от 11.07.2002 года. № 518: текст с изменениями и дополнениями на 15 апреля 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

постановление о направлении на медицинское освидетельствование. Основания прохождения медицинского освидетельствования регламентированы Постановлением Правительства РФ № 259 от 28.03.2012 «Об утверждении правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболеваний, препятствующих его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа<sup>1</sup>».

При условии установления расследованием уголовного дела, что у несовершеннолетнего отсутствуют противопоказания для содержания и воспитания в специальном учреждении воспитательного характера закрытого типа, а также есть все правовые основания для помещения в данное учреждение, инспектор по делам несовершеннолетних и защите их прав выносит:

– ходатайство в суд о применении принудительных мер воспитательного воздействия в виде помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, которое подлежит приобщению к уголовному делу;

– ходатайство прокурору поддержании стороны обвинения при судебном разбирательстве по уголовному делу в отношении несовершеннолетнего и высказывании суду предложения о вынесении обвинительного приговора и освобождении несовершеннолетнего от наказания с помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, которое направляется в прокуратуру после отправления уголовного дела в суд;

– подготавливают все необходимые документы для формирования личного дела несовершеннолетнего, с которым он будет направлен в специальное учреждение воспитательной направленности закрытого типа.

---

<sup>1</sup> Об утверждении правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболеваний, препятствующих его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа: постановление Правительства РФ от 28.03.2012 г. № 259: текст с изменениями и дополнениями на 20 марта 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

Документы могут быть получены путём направления в органы и учреждения письменных запросов. Исполнение запросов осуществляется на безвозмездной основе в 10-дневный срок с момента их поступления.

Основная деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению и борьбе с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних заключается в проведении с вышеперечисленными категориями лиц профилактических бесед, а также профилактических бесед с школьниками различных классов в том числе и характеризующимися положительно, а также проверка подучётных несовершеннолетних, проверка родителей, стоящих под пристальным надзором сотрудников правоохранительных органов. Результат проверки данных лиц оформляется в процессуальной форме рапортом о профилактической работе, проведённой участковым уполномоченным полиции (см. приложение 1). Цель данных мероприятий – это оказание благоприятного влияния на поведение подростков и их родителей.

Таким образом, инспектора по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции среди всех служб органов внутренних дел занимают первостепенное место в предупреждении правонарушений среди подростков и производстве по делам об административных правонарушениях, в частности и предупреждении беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

## **ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ БЕСПРИЗОРНОСТИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

### **§ 1. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности, противоправного поведения подростков**

Для целей подробного рассмотрения выбранной темя исследования необходимо остановиться на анализе задач и обязанностей участкового уполномоченного полиции в области борьбы с правонарушениями подростков. На основании федерального закона «Об основах системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выступают:

- своевременное принятие решений по предупреждению беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и искоренение причин и условий совершения административных правонарушений несовершеннолетних;

- оказание пристального внимания на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних;

- оказание помощи по социально-педагогической реабилитации подростков из неблагополучных семей, жизни и здоровью которых может быть причинён вред;

- работа по выявлению и пресечению случаев вовлечения лиц, не достигших совершеннолетнего возраста в антиобщественную деятельность.

Вместе с этим следует отметить, что наряду с общим задачами вышеуказанный закон определяет и специальные задачи полиции по предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних.

Первостепенными задачами в работе участкового уполномоченного полиции являются:

– предупреждение беспризорного и безнадзорного положения несовершеннолетних в обществе, оказание на таких лиц индивидуального профилактического воздействия, а также проведение общей профилактики противоправного поведения;

– анализ, выявление и устранение причин и условий антиобщественной деятельности подростков;

– пресечение и выявление преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

– пресечение и выявление случаев вовлечения подростков в противоправную деятельность;

– обеспечение взаимодействия с министерством здравоохранения, министерством по делам молодёжи, опекой и попечительством и др.

Определив задачи участкового уполномоченного полиции по выявлению и предупреждению беспризорности и безнадзорности подростков, следует определить его основные обязанности в указанной сфере деятельности.

Профессиональная деятельность участкового уполномоченного полиции включает ряд мероприятий, взаимосвязанных между собой, то есть объединённых в определённую систему – это организационная работа, социальные и воспитательные мероприятия, а также профилактическая работа как базовый элемент службы участковых уполномоченных полиции.

Каждый квартал данные сотрудники полиции проводят поквартирный и подворовой обход административного участка для целей получения информации о оперативной обстановке, также участковый ОВД обязан:

– устанавливать и знать в лицо родителей или законных представителей подростков, надлежащим образом не осуществляющих обязанности по присмотру и развитию детей, в частности, выявлять учреждения и организации, которые каким-либо образом нарушают права и законные интересы несовершеннолетних и (или) допускающих антиобщественные действия;

- выявлять семьи, входящие в категорию неблагополучных, где родители прибегают к семейно-бытовым конфликтам и насилию;
- устанавливать подростков с отклоняющимся поведением;
- контролировать и устанавливать места, где чаще всего находятся подростки, в том числе места, где могут совершаться административные правонарушения;
- выявлять содержателей притонов и лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность;
- предупреждать групповые нарушения общественного порядка подростками;
- доставлять в отдел полиции несовершеннолетних правонарушителей и потерявшихся детей;
- проводить профилактические мероприятия с лицами, оказывающими негативное влияние на поведение детей;
- уделять пристальное внимание подросткам, находящимся на профилактическом учёте в подразделении по работе с несовершеннолетними территориального органа;
- тесно сотрудничать с образовательными и иными учреждениями и организациями;
- принимать меры по предупреждению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Изучение законодательства, регулирующего деятельность участкового уполномоченного полиции, а также научной литературы в области предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, позволило определить основные задачи участкового уполномоченного полиции по предупреждению противоправного поведения подростков. Это, в частности, направления деятельности в области обеспечения общественного порядка, личной, имущественной безопасности подростков, предупреждение беспризорности и безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, установление причин антиобщественного поведения подростков, реализация

направлений деятельности в области защиты прав и законных интересов подростков, а также мер по улучшению положения детей, находящихся в социально опасном положении.

Проблема преступности подростков на сегодняшний день актуальна по всему миру. Сущность данного положения дел состоит в том, что субъектом антиобщественной деятельности выступает подросток, то есть лицо, не достигшее 18 лет. Несовершеннолетние лица наиболее сложнее поддаются исправлению, именно поэтому деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений данных лиц играет большую роль по недопущению антиобщественного поведения.

Исправление подростка следует начинать с семьи и уже потом переходить к личности несовершеннолетнего, данная работа должна вестись на всём протяжении развития подростка. В работе участковый уполномоченный полиции, несмотря на различные методы деятельности по борьбе с нарушениями, допускаемыми подростками, выбирает наиболее эффективный и целесообразный из них, применение которого обусловлено конкретной ситуацией.

Одной из задач участкового уполномоченного полиции является предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Для решения поставленной задачи участковый уполномоченный полиции использует все регламентированные закон формы своей деятельности, в первую очередь, это работа по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Одной из форм служебной профилактики в деятельности участкового ОВД является профилактическая беседа. На практике правильное применение указанной формы работы показывает благоприятные результаты в большей степени, если данная профилактическая деятельность проводится комплексно с другими формами деятельности, регламентированными ст. 17 Федерального закона от 23 июля 2016 г.

№ 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup>, а также общей профилактикой в целом.

Проведение индивидуальной профилактики в виде профилактической беседы обусловлено совершением подростком антиобщественного или преступного действия, наличием состояния подучётности в территориальном органе полиции, а также наличием информации, подтверждающей факты неоднократного распития спиртных напитков. Специфика проведения профилактики такого рода состоит в доведении до профилактируемого подростка сведений о правовой, моральной ответственности перед обществом, государственными органами, отдельными гражданами и др., а также внушение того, что антиобщественная деятельность несовершеннолетнего в дальнейшем окажет пагубное влияние на становление подростка как личности в обществе, осуществлении им образовательной или трудовой деятельности и т.д.

Первостепенное значение проводимой беседы имеет воспитательное воздействие на подростка, имеющее цель положительного влияния на его антиобщественное поведение. Индивидуальная профилактическая беседа участкового уполномоченного полиции проводится со всеми подростками индивидуально, учитывая его психологические, физические, моральные особенности, его окружение, совершённое им противоправное действия или возможности появления данного.

Результат профилактической беседы будет заметен только при условии соблюдения сотрудником, уполномоченным на её осуществление определённых педагогических требований, к числу которых относятся соблюдение и приоритет методов принуждения, применение положительных примеров, различных видов поощрения и стимулирования.

Для установления психологического контакта с несовершеннолетним необходимо проявить интерес к состоянию здоровья, интересам и увлечениям,

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

проведению досуга, выяснить круг общения, отношения в семье и с друзьями. Это помогает не только организовать проведение профилактической беседы, но и расположить профилактируемого к искренности, побудить его к восприимчивости советов, пожеланий, предложений и требований.

Содержание беседы не должно включать в себя назиданий, угроз, однако, при этом необходимо объединять данные требования с пристальным вниманием антиобщественному поведению подростка. Посредством беседы нужно так повлиять на поведение подростка, чтобы у него сформировалось предпочтение к правопослушному поведению. Индивидуальная профилактическая беседа должна отвечать требованиям конкретности, содержать в себе убедительные факты и аргументированные выводы.

Особое внимание необходимо уделять заявлениям профилактируемого, имеющимся у него трудностям и решению вопросов жизненного устройства.

Вместе с тем, к числу основных организационно-тактических методов и форм непосредственного воспитания несовершеннолетнего относится ориентация его на трудовую деятельность, приносящую пользу обществу, занятие спортивной деятельностью, благотворительной, волонтерской, применяя вместе с этим возможности общественных организаций и предприятий социальной направленности, активистов общественников.

Участковый уполномоченный полиции при наличии на это возможности разъясняет нормы действующего законодательства, а также информирует население о проблемах благоустройства бытовых условий, организации досуговых мероприятий, устанавливает полезные контакты с населением, рекомендует различные жизненные позиции и др.

В процессе личного общения с правонарушителем или его родственниками участковый уполномоченный полиции продолжает уточнять, дополнять, проверять имеющиеся сведения о нем, о его окружении, об условиях жизни, об жизненных планах и намерениях. По результатам проведения индивидуальной профилактической беседы составляется рапорт.

Большое значение в предупреждении детской безнадзорности и беспризорности имеет такая категория несовершеннолетних, как условно осуждённые.

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации определено, что контроль за исполнением возложенных судом ограничений условно осуждённым производится уголовно-исполнительной инспекцией РФ. Наряду с этим, условно-осуждённые подлежат проверке со стороны участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) с целью недопущения с их стороны противоправных действий, по результатам проверки в ночное время УУП составляет акт проверки, в дневное – рапорт.

В частности, с данной категорией лиц проводится индивидуальная профилактическая работа сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) совместно с УУП.

При проведении данной работы сотрудник ПДН:

- ставит на учёт условно-осуждённого несовершеннолетнего на основании приговора, определения суда, с вынесение постановления о заведении учётно-профилактического дела на несовершеннолетнего;

- совместно с начальником отдела полиции, родителями и несовершеннолетним сотрудник ПДН проводит первоначальную беседу, в ходе которой разъясняет права и обязанности, возложенные на условно-осуждённого. По результатам проведения данной беседы составляется справка;

- не реже одного раза в полугодие предоставляют сотруднику уголовно-исполнительной инспекции (далее – УИИ) справку о проведении профилактической беседы;

- совместно с сотрудником УИИ проводит проверку условий жизни несовершеннолетнего в срок не реже одного раза в полугодие;

- в течение суток с момента заведения УИИ направляет информацию участковому уполномоченному полиции, на участке которого проживает несовершеннолетний, подвергнутый уголовному наказанию, с условным его отбыванием.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, осужденными к условному отбыванию наказания проводится и участковыми уполномоченными полиции, результатом которой является процессуальное оформление ежеквартального рапорта на имя начальника отдела полиции.

Также особо стоит отметить, что в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, выявления подростков, склонных к совершению противоправных деяний, а также устранения причин и условий, которые порождают такое поведение подростка участковый уполномоченный ОВД наряду с инспектором по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- проводит анализ причин противоправного поведения подростка;
- изучают все необходимые материалы, имеющиеся в сети «Интернет», СМИ, сообщения органов власти, как субъектов, так и федеральных, в частности иных учреждений, которые могут предоставить существенную для профилактики правонарушений информацию, а также информацию, способствующую организации профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции;
- реализует комплексную работу, направленную на формирование у подростков правового сознания и правовой культуры, а также навыков по реализации прав и свобод несовершеннолетних;
- способствует вовлечению подростков в добровольческую деятельность (волонтерство, юнармия и др.);
- проведение профилактических мероприятий с подростками в период каникулярного времени совместно с оздоровительными и досуговыми организациями.

В целях осуществления профилактического воздействия на правонарушителя, являющегося подростком необходимо регулярно<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Василенко Г. Н., Артемова Ю. А. К вопросу о генезисе правовой категории административного наказания в России // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2018. № 1 (45). С. 305-306.

- анализировать личность правонарушителя, условий жизни и воспитания;
- выявлять и устранять обстоятельства, способствующие развитию антиобщественного поведения несовершеннолетнего.

Таким образом, задачи в области предупреждения антиобщественного поведения подростков, стоящие перед участковым уполномоченным полиции очень обширны, но первостепенной из них является профилактическая работа с подростками, осуществляемая как индивидуально, так и совместно, например, в школах. Вместе с этим, немаловажным является направление деятельности участкового по работе с семьями, в том числе и «благополучными», а также работа по выявлению «неблагополучных семей» на закреплённом за ним административном участке.

Так, например, в ОМВД России по Белокатайскому району были собраны статистические данные по количеству родителей, стоящих на учёте в ПДН, согласно которым на 2021 год их число составило 49 человек. И это только родители, должным образом не выполняющие родительских полномочий и попали под пристальный контроль сотрудников полиции, а ведь есть ещё и те, которые не были замечены, следовательно, данные семьи должны быть выявлены участковым уполномоченным полиции в ходе своей профессиональной деятельности.

## **§ 2. Административно-юрисдикционные полномочия участкового уполномоченного полиции в отношении несовершеннолетних**

На сегодняшний день в России имеет место быть вопрос о борьбе с противоправным поведением подростков. Согласно статистическим данным за последние 20 лет показатели преступности среди несовершеннолетних превысили показатели преступлений среди взрослого населения почти в три раза.

Зачастую такие явления как токсикомания, алкоголизм, проституция, наркомания характерны для молодёжи. С этого года отмечается и рост фактов употребления спиртосодержащей продукции в общественных местах, появление подростков в состоянии алкогольного опьянения в данных местах.

Практика показывает, что административные правонарушения совершаются несовершеннолетними:

- в целях самоутверждения в коллективе;
- СМИ и художественные фильмы пропагандируют насилие, что формирует вседозволенность, жестокость и презрение;
- несвоевременное реагирование на проблемы семейно-бытового характера и конфликты между родителями и детьми;
- несоразмерные меры наказания за правонарушения, совершённые в прошлом, что порождает право на самовольное поведение;
- вопросы по организации проведения досуга несовершеннолетних;
- низкие показатели специализированных подразделений по выявлению беспризорности и безнадзорности;
- несвоевременная и несистематическая профилактическая работа специализированных подразделений.

Согласно ст. 20 федерального закона № 120 «Об основах системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних» органы внутренних дел в пределах компетенции оказывают профилактическое воздействие на несовершеннолетних и с этой же целью оказывают содействие: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП), центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и иным подразделениям органов внутренних дел, реализующим направления деятельности в рассматриваемой сфере.

Служба участковых уполномоченных полиции играет основополагающую роль наряду с сотрудниками ПДН в сфере пресечения противоправного поведения несовершеннолетних. В частности, участковый уполномоченный полиции наделён и некоторыми административно-

юрисдикционными полномочиями по отношению к правонарушителям, являющимся подростками.

Так, начальник УУП и ГДН, его заместитель, старший УУП, а также участковый уполномоченный полиции располагают правом на составление протоколов по правонарушениям подростков, но только по составам, предусмотренным ч.1 ст. 23.3 и п.1 ч. 2 ст. 28.3, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ<sup>1</sup>. Из указанного следует, что участковый уполномоченный полиции может составить протокол на подростка практически по любой ст. КоАП РФ<sup>2</sup>. Данное положение обосновывается тем, что работа участкового уполномоченного полиции осуществляется на административном участке, который может быть отдалён от территориального отдела полиции, а выявление на нём противоправного поведения говорит о необходимости немедленного составления необходимых документов на подростка, без участия инспектора по делам несовершеннолетних. Вместе с этим, в некоторых районах имеет место быть некомплект кадров отдела полиции, и сотрудник по делам несовершеннолетних вовсе отсутствует, в таких отделах полиции обязанности инспектора ПДН выполняет участковый уполномоченный полиции.

Также важно заметить, что зачастую при обходе административного участка, в частности, в процессе подворового обхода закреплённой за участковым территории выявляются семьи с детьми, распивающими спиртные напитки, и осуществляющих должный присмотр и воспитание детей. В таком случае УУП обязан составить на таких родителей протокол по ст. 5.35 КоАП РФ<sup>3</sup>.

Следовательно, участковый уполномоченный полиции обязан в полной мере обладать специальными знаниями по работе с несовершеннолетними, то есть знать все полномочия инспектора по делам несовершеннолетних. Вместе с этим, при наложении наказаний, предусмотренных административным

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же. Ст. 5.35.

законодательством, необходимо принимать во внимание то, что совершённое подростком правонарушение учитывается как смягчающее вину наказание, а вовлечение подростка в антиобщественные действия отягчающим вину обстоятельством.

Однако, данные не стоит путать с правонарушением, предусматривающим наступление административной ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ<sup>1</sup> – вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, а также от неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних - ст. 5.35 КоАП РФ<sup>2</sup>, по причине того, что указанные противоправные действия образуют отдельные составы административных правонарушений.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 года № 3-ФЗ «О полиции»<sup>3</sup>, пункта 1 части 2 статьи 21 Федерального закона РФ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>4</sup> сотрудники ОВД имеют право осуществлять доставку граждан в территориальные органы полиции. Например, при выявлении подростка, распивающего спиртные напитки в общественном месте, находящегося в ночное время суток на улице в нарушение комендантского часа. После доставления подросток может быть опрошен только в присутствии родителя или законного представителя несовершеннолетнего. По результатам

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон. 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 5.35.

<sup>3</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. - 2019. - 18 марта.

<sup>4</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 24 июня 1999 г. №120-ФЗ.

доставления уполномоченный сотрудник составляет протокол доставления лица.

Также участковым уполномоченным полиции может быть произведено задержание несовершеннолетнего правонарушителя. Задержание предусматривает составление протокола о производстве такового, копия данного процессуального документа в обязательном порядке подлежит вручению лицу задержание которого производилось. Задержание подростка возможно только за совершение административного правонарушения, в порядке, предусмотренном административным законом и за совершение уголовно наказуемого деяния в порядке уголовного законодательства.

В случае задержания подростка, в кратчайшие сроки родители лица должны быть уведомлены о применении меры принуждения их ребёнку. Для проведения административного задержания несовершеннолетнего нет определённых правил, поэтому оно производится в общем порядке, предусмотренном ст. 27.3 КоАП РФ<sup>1</sup>. Но согласно ч. 3 ст. 27.6 КоАП РФ<sup>2</sup> закон предъявляет обязательное требование по содержанию задержанных подростков отдельно с совершеннолетними лицами, данная позиция, по нашему мнению, считается обоснованной, так как именно наиболее опытные правонарушители, содержащиеся в специальных помещениях территориального ОВД, могут оказать негативное влияние на поведение несовершеннолетнего.

Следуя требованиям ст. 27.1 КоАП РФ<sup>3</sup> участковый ОВД наделён правом на использование мер обеспечения административного производства, применение таких мер обусловлено целью – предотвращения и пресечения антиобщественного действия, выявления личности нарушителя, составления процессуального документа (протокола) при невозможности составления данного на месте совершения правонарушения, а также реализации

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 27. 6.

<sup>3</sup> Там же. Ст. 27.1.

своевременного и правильного рассмотрения административного материала, исполнения итогового по делу постановления.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции имеет очень широкий спектр задач, для решения которых необходимы специальные полномочия.

В частности, указанное должностное лицо осуществляет деятельность по пресечению правонарушений подростков. Для данной задачи УУП имеет не только организационные полномочия, но и юрисдикционные. Участковый уполномоченный полиции имеет право все полномочия инспектора ПДН при работе с несовершеннолетними правонарушителями.

### **§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими службами и подразделениями ОВД по предупреждению и пресечению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, также противоправного поведения подростков**

Согласно Конституции Российской Федерации, дети – это высший приоритет политики Российской Федерации. Государство обязано создать такие условия для развития подрастающего поколения, в которых ребёнок мог бы развиваться в духовном, нравственном, интеллектуальном, а также физическом плане.

Деятельность по предупреждению и профилактике противоправного поведения подростков реализуют несколько специализированных подразделений территориального отдела полиции, однако, основные обязанности в данной сфере возложены на инспектора подразделения по делам несовершеннолетних, деятельность которых ориентирована на работу с подростками и их родителями.

Указанным должностным лицом осуществляется целый ряд полномочий в сфере профилактики правонарушений. Вместе с этим, большое значение

имеет деятельность сотрудника ПДН по отношению к несовершеннолетним, их родителям в области защиты их прав и законных интересов.

Основной сферой деятельности данного сотрудника является профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на учёте. Именно поэтому большое значение в предупреждении противоправного поведения несовершеннолетних имеет сотрудничество участкового уполномоченного полиции с инспектором по делам несовершеннолетних.

На территории Российской Федерации сегодня беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних находится на высоком уровне, что требует принятия эффективных мер борьбы с данным негативным явлением в обществе.

Так, согласно данным официальной статистики ОУУП и ПДН ОМВД России по Белокатайскому району Республики Башкортостан:

– количество преступлений, совершённых подростками, подвергнутыми учёту как лица, склонные к противоправной деятельности в образовательных организациях в 2018 году – 0;

– в 2019 году – 1, совершено преступление, предусмотренное п «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ;

– в 2020 году – 0.

Всего число лиц, находящихся под учётом, по причине совершения им преступлений в 2018 году – 8. Как правило, в этот год несовершеннолетние в данном районе Башкирии привлекались к уголовной ответственности по ст. 158 УК РФ и 115 УК РФ. Вместе с этим, ряд подростков были привлечены и к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ<sup>1</sup>.

В 2019 году совершено преступлений, аналогичных предыдущему периоду – 7 несовершеннолетних, также 8 административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.27, 20.1 и 20.21 КоАП РФ<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 7.27, 20.1, 20.21.

В 2020 году было совершено 8 аналогичных предшествующим периодам преступлений и 9 правонарушений.

Количество детей, состоящих на профилактическом учёте в ПДН в 2018 году – совершило 1 преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 158 УК РФ и 2 административных правонарушения по ст. 20.21 КоАП РФ. В 2019 году 1 преступление по ст. 115 УК РФ и 14 административных правонарушений по ст. ст. 20.21, 7.27 и 20.20 КоАП РФ<sup>1</sup> (см. приложение 2).

В 2020 году число преступлений увеличилось и составило 2, предусматривающих ответственность по ст. 158 УК РФ, вместе с этим, количество административных правонарушений также возросло и составило 8, предусмотренных ст.ст. 6.1.1, 20.20, 20.21 и 7.27 КоАП РФ<sup>2</sup> (см. приложение 3, 4).

Наряду с этим были изучены данные Белокатайского района РБ по следующим показателям:

- в прошлом году было поставлено на учёт 3 родителя по причине отрицательного влияния на своих детей;
- выявлено 4 группы несовершеннолетних антиобщественной направленности;
- выявлено 5 подростков, находящихся в общественных местах в нарушение правил комендантского часа (см. приложение 5).

Наряду с этим стоит отметить, что в Белокатайском районе Республики Башкортостан состоит на учёте 22 несовершеннолетних и 35 родителей.

Представленные выше показатели говорят о том, что противоправное поведение среди несовершеннолетних с каждым годом растёт, что наталкивает на принятие эффективных мер борьбы с таким негативным явлением, как беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ.

<sup>2</sup> Там же. Ст. ст. 6.1.1, 20.20, 20.21, 7.27.

По нашему мнению, особое внимание в решении данной проблемы необходимо уделять взаимодействию между различными службами и подразделениями.

В частности, следует реализовать следующие направления деятельности:

- повысить результативность деятельности подразделений, ориентированных на осуществление профилактической работы с подростками и их родителями, также с семьями положение которых находится в трудной жизненной ситуации;
- всесторонняя реализация вопроса предупреждения преступного и антиобщественного поведения подростков;
- обеспечение реализации создания благоприятных условий для поддержки семей в трудной жизненной ситуации;
- применение возможностей цифрового прогресса, использование которых возможно для осуществления социальной реабилитации детей, находящихся без родителей или иных законных представителей;
- реализация применения всего комплекса мероприятий по предупреждению правонарушений и преступлений подростков, а также с их участием;
- обеспечение тесного сотрудничества с предприятиями и учреждениями, реализующими меры по профилактике правонарушений и преступного поведения подростков.

На территории РФ, в частности, и в республиках, краях, областях имеет место быть единый порядок сотрудничества с вышеуказанными организациями в случае выявления случаев нарушения прав и законных интересов реализуемый для целей предупреждения и устранения такого рода нарушений.

Так, например, Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан от 16 февраля 2021 года № 3 и № 4 определены «Порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних» и «Порядок

разработки и реализации планов при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей<sup>1</sup>».

В решении вопросов о нарушении прав подростков, а также предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних принимают участие следующие субъекты профилактики:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве РФ, Республик, краёв и областей;
- Министерство семьи, труда и социальной защиты населения;
- Министерство образования и науки;
- Министерство молодёжной политики и спорта;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Управление Федеральной службы исполнения наказания РФ.

Выделяются и этапы межведомственного взаимодействия участкового уполномоченного полиции:

- 1) выявление фактов ущемления прав и законных интересов несовершеннолетних, правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также беспризорных и безнадзорных детей;
- 2) организация мероприятий по взаимодействию в области проведения индивидуальной профилактической работы с подростками;
- 3) анализ причин и условий совершения правонарушений и преступлений подростками, а также противоправного поведения родителей и законных представителей несовершеннолетних;
- 4) принятие решения о завершении профилактических мероприятий в области способствования семейному благополучию подростков, их родителям или иным законным представителям.

---

<sup>1</sup> Об утверждении порядка и разработки межведомственных планов: постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан от 16 февраля 2021 года № 3, № 4: текст с изменениями и дополнениями на 25 февраля 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 01.09.2021).

Установление случаев нарушения законных прав и интересов подростка, а также беспризорности и безнадзорности среди несовершеннолетних реализуется участковым уполномоченным полиции наряду с инспектором по делам несовершеннолетних по информации, полученной в процессе профилактического обхода административного участка, посещения школ иных учебных заведений, в частности по информации, полученной от иных физических лиц.

Участковый уполномоченный полиции при выявлении фактов безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних незамедлительно принимает меры по проведению с несовершеннолетними профилактической беседы совместно с инспектором по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Условиями применения мер предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, а также свидетельствующими о нарушении прав, предоставленных несовершеннолетним лицам, служат:

- систематическое употребление родителями, законными представителями несовершеннолетних алкогольной продукции, а также наркотических или иных психотропных веществ;
- участие подростков по инициативе взрослых лиц в антиобщественной деятельности;
- установление случаев жестокого обращения с детьми родителями, а также психического насилия над ними и покушения на половую свободу и неприкосновенность;
- использование детей в качестве рабочей силы, унижительное и оскорбительное обращение с ними;
- ненадлежащий уровень ухода за ребёнком;
- бесконтрольное воспитание подростков в семьях, нанесение подросткам различного рода вреда, причиняющего пагубное влияние психическому и физическому становлению ребёнка;
- отказ от лечения ребёнка при наличии медицинских показаний и др.

Информация о выявленных фактах ущемления прав и законных интересов несовершеннолетних, распространение беспризорности и безнадзорности среди них, для устранения которых необходимо межведомственное взаимодействие, незамедлительно передаётся для регистрации в специальном журнале фактов ущемления прав несовершеннолетних. В последующем ответственное лицо передаёт данную информацию председателю муниципальной комиссии, который производит её регистрацию. Далее происходит проверка данных сведений уполномоченными лицами. При возникновении положения, угрожающего жизни и здоровью детей из полных семей, а также детей, находящихся под опекой, создаётся муниципальная комиссия, в состав которой входят специалисты органов внутренних дел, органы опеки и попечительства, медицинские организации.

Вместе с этим, стоит отметить, что основным рычагом предупреждения правонарушений подростков является профилактическая работа. Подростки, находящиеся в зоне риска, то есть являющиеся потенциальными нарушителями, подвергаются специальному учёту. Также необходимо обратиться к Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утверждённой приказом МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» от 15.10.2013 года № 845<sup>1</sup>, согласно которой постановка на специальный профилактический учёт несовершеннолетнего правонарушителя осуществляется на основании заключения о постановке на данный учёт, которое подлежит утверждению начальником ОМВД России.

Проведение индивидуальной профилактической работы возложено не только на инспектора по делам несовершеннолетних, а также на зонального

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 02.09.2021).

оперуполномоченного уголовного розыска и участкового уполномоченного полиции, за которым закреплён участок, где проживает подросток, стоящий на профилактическом учёте. Таким образом, индивидуальная профилактическая работа с подучётным подростком осуществляется несколькими подразделениями органов внутренних дел, в тесном взаимодействии между собой. Индивидуальная профилактическая работа фиксируется на листе учёта профилактических мероприятий, а именно на учётно-профилактической карточке – инспекторами ГДН ежемесячно, участковыми уполномоченными полиции и оперуполномоченными уголовного розыска один раз в квартал. Вместе с этим, на каждого подростка составляется индивидуальный план профилактической работы (см. приложение 6). Итак, результат деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике и недопущению правонарушений среди подростков может быть достигнут только при тесном контакте данного должностного лица с инспектором по делам несовершеннолетних, а также иными подразделениями полиции, работа которых связана с несовершеннолетними.

Таким образом, следует отметить, что выявление фактов ущемления прав и законных интересов подростков, а также беспризорности и безнадзорности среди несовершеннолетних участковым уполномоченным полиции осуществляется совместно с инспектором по делам несовершеннолетних по информации, полученной в процессе профилактического обхода административного участка, посещения школ, иных учебных заведений, в частности, по информации, полученной от иных физических лиц. Большое значение в работе с подростками отводится профилактической деятельности, которая может быть проведена сотрудниками уголовного розыска.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование позволяет сделать некоторые выводы. Изучение административного законодательства, в частности, регулирующего деятельность участкового уполномоченного полиции, позволило прийти к выводу, что данный участник административной деятельности полиции осуществляет наибольшее количество функций МВД России. Детальное изучение приказа № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29 марта 2019 года позволило утверждать о том, что все задачи, решаемые участковым уполномоченным полиции, имеют профилактический характер – это, в частности, предупреждение беспризорности, безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Направленность задач деятельности УУП состоит в недопущении противоправного поведения граждан, проживающих на административном участке, в частности, подростков. Во всём перечне форм деятельности, применяемых в работе участкового уполномоченного полиции, наиболее предпочтительным с точки зрения эффективности противодействия является профилактическая деятельность. Именно поэтому приоритетное направление в профилактической работе отведено участковому уполномоченному полиции.

Нормальная работа государственных органов и общества в целом возможна только в условиях противодействия противоправным проявлениям. Работа по борьбе с правонарушениями и преступлениями должна быть организована наиболее продуктивным образом. Большое значение на современном этапе развития государства отведено организации слаженного взаимодействия всех подразделений МВД России и иных государственных органов в решении задач по предупреждению беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, работа участкового уполномоченного полиции по предупреждению противоправного поведения

подростков, а также беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних должна быть организована в тесном взаимодействии с инспектором по делам несовершеннолетних, учебными заведениями, учреждениями ФСИН, органами опеки и попечительства и др.

Специфика правового положения несовершеннолетнего прослеживается при совершении подростком противоправного поступка, а также при получении им статуса участника административного производства, то есть лица, в отношении которого заведён административный материал.

В рамках первой главы было определено понятие административной ответственности, в частности, сделан вывод, что наказания, применяемые к несовершеннолетним, сегодня в РФ не столь эффективны и это обусловлено тем, что зачастую штраф оплачивают родители, а предупреждение не оказывает никакого воздействия на подростка, так как не воспринимается им в качестве наказания. Детальное изучение положений административного законодательства позволяет с уверенностью сказать, что действующий законодательный акт, по регулированию административных отношений с участием несовершеннолетних требует немедленной корректировки. Так, в КоАП РФ целесообразно было бы выделить отдельную главу, регулиующую отношения в сфере правонарушений с участием несовершеннолетних. Также целесообразно было бы разрешить наложение административного ареста на несовершеннолетних, и прописать указанное положение в КоАП РФ, в том числе закрепить статью, регулиующую применение обязательных работ к подросткам. Одной из причин роста беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются недостатки в административном законодательстве.

На основании второй главы дипломной работы можно сделать вывод, что особое место в деятельности участкового уполномоченного полиции отведено работе с несовершеннолетними лицами, для осуществления которой данное должностное лицо наделено обширным кругом полномочий. Действующее законодательство возлагает на участкового уполномоченного полиции

обязанность по осуществлению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, по проведению контроля за подростками, допускающими антиобщественное поведение, а также находящимися на специальном учёте в подразделении по делам несовершеннолетних, по установлению родителей, должным образом не исполняющих свои обязанности по присмотру и воспитанию детей, по установлению информации, направленной на выявление лиц, вовлекающих подростков в антиобщественную деятельность.

Вместе с этим, участковый уполномоченный полиции имеет право, как и любой сотрудник полиции, составить протокол на несовершеннолетнее лицо, провести его задержание, доставку, но при этом обязан соблюдать требования законодательных актов, регламентирующие порядок применения мер принуждения к несовершеннолетним. Из этого следует, что участковый уполномоченный полиции имеет очень обширные полномочия по работе с подростками, что обеспечивает эффективность его деятельности по предупреждению беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.: текст с изменениями и дополнениями на 13 мая 2004 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

3. Конвенция о правах ребёнка от 20.11.1989 г.: текст с изменениями и дополнениями на 20 мая 2019 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

4. Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

5. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

7. Кодекс об административных правонарушениях Российской

Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.03.2022).

8. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.03.2022).

9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июля 2016 г. № 182: – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.03.2022).

11. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

12. О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

13. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2022).

## II. Учебная и научная литература и иные материалы

1. Агапов А. Б. Административная ответственность: учебник для вузов / А. Б. Агапов. Москва.: Юрайт. 2021. 483 с.
2. Артемов В. М. Правопорядок в современном российском обществе // Концептуальные обоснования и инновации: Городец. 2019. № 2. С. 123-130.
3. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах М.: Норма. 2019. 700 с.
4. Беженцев А. А. Административная ответственность несовершеннолетних-проблемы интерпретации и применения // Вопросы ювенальной юстиции. № 1. 2020. С. 23-24.
5. Василенко Г. Н., Артемова Ю. А. К вопросу о генезисе правовой категории административного наказания в России // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 1 (45). 305 с.
6. Занина Т. М. О применении обязательных работ как вида административных наказаний к несовершеннолетним правонарушителям // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних № 1. 2019. С. 13 – 18.
7. Административное право: учебник. 2-е изд., перераб., и доп. / Ю. А. Копытов. М.: Норма. 2018. 294 с.
8. Административное право России: учебник. 6-е изд. перераб., и доп. / В. Я. Кикоть, П. И Кононов, Н. В Румянцев. М.: ЮНИТИ ДАНА. 2019. 369 с.
9. Мусаева Г. М., Загидиев А. М. Административное наказание: понятие и его цели // Вестник Дагестанского государственного университета: Общественные науки. 2018. № 2. С. 151-152.
9. Ответственность по российскому законодательству: учебное пособие / М. Я. Масленников. Тверь. 2019. С. 170-172.
10. Административное право России: курс лекций / Н. Ю. Хаманева. М.: Проспект. 2020. 756 с.

11. Хаметдинова Г. Ф. Актуальные проблемы правового обеспечения деятельности инспектора по делам несовершеннолетних // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях. 2019. С. 138-142.

### **III. Эмпирические материалы**

1. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса РФ об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5: текст с изменениями и дополнениями на 3 марта 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

2. Официальный сайт Пресс-центра г. Уфы. [Электронный ресурс]. URL: <https://ufacity.info/press/news/351526.html> (дата обращения 20.03.2022).

3. Официальный сайт правовой статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://crime stat. ru> (дата обращения 20.03.2022).

4. Официальный сайт новостей России. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vesti.ru/> (дата обращения 20.03.2022).

5. Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием: постановление Правительства РФ от 11.07.2002 года. № 518: текст с изменениями и дополнениями на 15 апреля 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2022).

6. Об утверждении правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболеваний, препятствующих его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа: постановление Правительства РФ от 28.03.2012 г. № 259: текст с изменениями и дополнениями на 20 марта 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации:

[сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.03.2022).

7. Об утверждении порядка и разработки межведомственных планов: постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан от 16 февраля 2021 года № 3, № 4: текст с изменениями и дополнениями на 25 февраля 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.03.2022).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и (или)  
служебную тайну \_\_\_\_\_ *Ишмуретова О.А.*

Макет документа «Рапорт о проверке лица, состоящего на профилактическом учёте»

Врио начальнику ОМВД России по  
Белокатайскому району

майору полиции  
[REDACTED]

о проверке лица, состоящего  
на профилактическом учёте

Докладываю Вам, что мной «05» 10 2021 года в ходе  
профилактического обхода административного участка № 6  
осуществлена проверка гр-на [REDACTED]

зарегистрированного по адресу: с. Нижний Искрен ул. Булга-  
квей д. 74.

состоящего на учёте как: на основании п. 49.2 Приказа  
МВД РФ № 845-2013 в рамках з/у № 2 с/к/р/к/м/и  
написками

Судимого не судимого

В ходе проверки с гр-ном [REDACTED]  
Проведена беседа о недопущении нарушений общественного порядка и  
Общественной безопасности.

При проведении проверки проведен опрос родственников  
мамы и бабушки не присутствовало

и соседей мамы и бабушки не присутствовало

о поведении гр-на [REDACTED] в быту и общественных местах  
В ходе опроса установлено, что в быту и общественных  
местах поведение удовлетворительно.

При проверке гр-на [REDACTED] по информационным  
базам (МВД по республике, ГУ МВД России, УМВД России) установлено,  
что гр-ном [REDACTED] (не) допущены следующие нарушения  
действующего законодательства не допущены

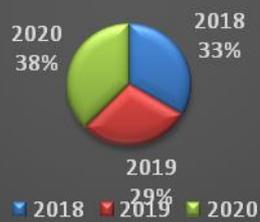
Полагал бы данный рапорт передать в УУР и ГФД по Бело-  
катайскому району.  
(указывается название подразделения, контролирующего данную категорию лиц)

ОУУП и ПДН  
ОМВД России по Белокатайскому району  
Младший лейтенант полиции [REDACTED]

"05" 10 2021 года.

«Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте в ОУУП и ГДН ОМВД России по Белокатайскому району РБ за период с 2018-2020 год»

**Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте в ОУУП и ГДН ОМВД России по Белокатайскому району республики Башкортостан за период 2018-2020 год.**



«Динамика правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними на территории Белокатайского района РБ за период с 2018 по 2020 годы»



## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

«Зарегистрировано административных правонарушений и преступлений, совершённых несовершеннолетними ОМВД России по Белокатайскому району Республики Башкортостан»



## ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Макет документа «Межведомственный комплексный план по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего N»

134

УТВЕРЖДЕНО  
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав  
при Администрации муниципального района Белокатайский район РБ  
03 марта 2021 г. протокол № 3

**Межведомственный комплексный план по проведению ИПР  
в отношении несовершеннолетнего**

- Перечень проблем у несовершеннолетнего:
  - употребляющий алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
  - девиантное поведение.
- Задачи, направленные на решение каждой из проблем у несовершеннолетнего (на срок проведения ИПР):
  - коррекция поведения, организация досуговой деятельности;
  - воспитание законопослушного гражданина.
- Мероприятия по реализации каждой обозначенной задачи, направленной на решение проблем у несовершеннолетнего:

Орган профилактики безнадзорности, беспризорности	Заседание КДН и ЗП	Наименование мероприятия	Исполнители	Отчетность по проведению ИПР
филиал ГБПОУ Дуванский многопрофильный колледж с.Новобелокатай	протокол № 3 от 03.03.2021г.	- применение мер по воспитанию законопослушного гражданина и получению образования; - организация досуга и занятости несовершеннолетнего (в течение года и в летний период)		каждый месяц до 20 числа
ГБУЗ РБ Белокатайская ЦРБ	протокол № 3 от 03.03.2021г.	- обследование и лечение несовершеннолетнего у врача-нарколога - при необходимости наблюдение у врача-психотерапевта		каждый месяц до 20 числа
ОМВД России по Белокатайскому району	протокол № 3 от 03.03.2021г.	- осуществление контроля по месту жительства; - проведение профилактической работы		каждый месяц до 20 числа

- Рассмотрение вопроса о результатах ИПР в отношении несовершеннолетнего назначить на август 2021г.
- Информацию о проделанной работе с несовершеннолетним направлять в сроки, предусмотренные программой.

**Копия постановления направлена для исполнения:**

- Филиал ГБПОУ Дуванский многопрофильный колледж с.Новобелокатай
- ГБУЗ РБ Белокатайская ЦРБ
- ОМВД России по Белокатайскому району

Администрация  
муниципального района  
Белокатайский район РБ  
**КОПИЯ ВЕРНА**  
Одобрено и подписано  
Комиссией по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
11.03.2021г.