

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ: ПОНЯТИЕ,
ВИДЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)»

Выполнил

Панченко Илья Сергеевич

обучающийся по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

2017 года набора, 724 учебного года

Руководитель

профессор кафедры,

доктор экономических наук, кандидат

юридических наук, профессор

Аксенов Сергей Геннадьевич

К защите рекомендуется

рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева

подпись

Дата защиты «__» _____ 2022 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Административный надзор в Российской Федерации: понятие, виды...	7
§ 1. Понятие и сущность административного надзора, вопросы правового регулирования.....	7
§ 2. Характеристика отдельных видов административного надзора в Российской Федерации	15
Глава 2. Реализация административного надзора в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	22
§ 1. Осуществление участковым уполномоченным профилактической работы и административного надзора	22
§ 2. Отдельные проблемные аспекты работы участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися под административным надзором на примере территориального органа МВД России	28
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Важная роль в развитии теории права принадлежит установлению научно обоснованного, логически и юридически точного понятийно-категориального аппарата.

На сегодняшний день, повышенное значение приобретают вопрос соблюдения и обеспечения безопасности, правопорядка. Одним из средств, направленных на их обеспечение, вступает административный надзор. В этой связи чрезвычайно важным является определение теоретических основ административного надзора, что способствует более точному уяснению правовой природы данного института.

Административный надзор представляет собой особый вид государственной деятельности, реализующийся специально уполномоченными государством органами исполнительной власти по обеспечению соблюдения законодательства органами исполнительной власти, их должностными лицами, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами.

На органы внутренних дел возложено осуществление общего административного надзора, надзора в определенных сферах правоотношений и специального надзора. Так, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы с 2011 г. выполняет превентивную задачу по снижению рецидивной преступности¹. Осуществление административного надзора органами внутренних дел является одним из функциональных направлений их деятельности, связанной с исполнением законодательства, направленного на ограничение прав и законных интересов граждан в целях защиты государственных и общественных интересов.

Применение надзора на практике достаточно велико. Так, согласно данным официальной статистики, представленным Судебным Департаментом

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 15, ст. 2037.

при Верховном Суде РФ, в 2019 году судами Российской Федерации с вынесением решения было рассмотрено: 71 430 дел данной категории (из них: 1 дело – мировыми судьями, 71 420 дел – районными судами)¹. Удовлетворено было 68 967 заявлений об установлении административного надзора (97 %). Как видим, применение надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы востребовано, широко применяется и, исходя из этого, требует оценки эффективности.

Следует отметить, что в настоящий момент повышенное внимание уделяется осуществлению административной деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленных участках. Исходя из поставленных законодательством целей и задач, возложенных функциональных обязанностей, участковый уполномоченный полиции несет ответственность за состояние правопорядка исключительно в рамках закрепленной территории. При этом при территориальном распределении учитывается численность зарегистрированных и фактически проживающих граждан.

Очевидно, что участковый уполномоченный полиции имеет сильную связь с территорией, что представляет качественную характеристику данной службы. Такое положение сложилось в силу исторического развития, а само появление участковых связано с возникновением структуры ОВД в целом. Очевидно, что историческое развитие показывает эффективность связи участкового уполномоченного полиции с конкретной территорией. Важную роль в настоящее время приобретает деятельность по реализации им административного надзора.

Также важно отметить, что служба участковых представляет собой центральное звено, связывающее систему МВД с населением, обществом, гарантирующее правопорядок по непосредственному месту жительства. Исходя из такого положения вещей, становится очевидным, что изучение роли участкового уполномоченного полиции в реализации административного

¹ Официальный сайт Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL : <http://www.cdep.ru/> (дата обращения: 18.04.2022).

надзора, а также совершенствование форм и методов ее осуществления на закрепленном участке – важный аспект изучения, который имеет прикладное значение. Все указанное определило выбор темы работы и ее актуальность.

Степень научной разработанности. Исследованию вопросов, связанных с особенностями применения административного надзора, посвящены работы А.П. Фильченко, Т.Г. Понятовской, Ю.П. Оноколова, Р.В. Михалюк, А.В. Мелехина, В.Г. Громова, А.Н. Галкиной, Д.В. Коваль, Е.П. Сергеевой, С.И. Баскаковой, И.С. Симоновой, Т. Г. Антонова, И. О. Васюхно, Ю. Н. Калюжного, М. Лапаевой, С. Спирина, А. А. Мамедова, А. Ф. Ноздрачева, Ю. Н. Старилова, А. В. Мартынова, С. Д. Хазанова, А.Б. Агапова, А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, И.Л. Бородина, И.И. Веремеенко, С.М. Зырянова, Ю.М. Козлова, А.П. Коренева, Д.В. Куракова, Р.Н. Кучмезова, Б.М. Лазарева, Л.Л. Попова, Ю.Н. Старилова, М.С. Студеникиной, А.В. Серегина, У. Таджиханова, Ю.А. Тихомироваи др. Их научными позициями мы руководствовались при рассмотрении темы.

Несмотря на то, что изучение вопросов, связанных с выбранной темой, косвенно отражалось в научной литературе, существует такая ситуация, что большинство трудов указанных авторов датируется периодом, который предшествовал коренным реформам в системе МВД. Очевидно, что при наличии указанных факторов, требуется дальнейшее изучение обозначенной темы, с учетом современных реалий.

Цель работы – анализ административного надзора полиции, его понятия, видов и проблем реализации.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- раскрыты понятие, сущность административного надзора, вопросы правового регулирования;
- охарактеризованы отдельные виды административного надзора в Российской Федерации;
- исследован вопрос осуществления участковым уполномоченным профилактической работы и административного надзора;

- рассмотрены отдельные проблемные аспекты работы участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися под административным надзором на примере территориального органа МВД.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в результате административного надзора между его субъектами.

Предмет исследования – нормы законодательства, устанавливающие административный надзор полиции, научные статьи, монографии, материалы судебной практики.

Методы исследования. Методологической основой работы являются: методы сравнения и анализа, статистический, логический методы и метод систематизации информации, а также другие методы.

Структура работы представлена введением, двумя самостоятельными главами, включающими в себя по два параграфа, заключением и списком использованной литературы.

ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ

§ 1. Понятие и сущность административного надзора, вопросы правового регулирования

В правовом государстве система государственного управления строится на основе соблюдения и исполнения нормативных предписаний. Соответственно, востребован и обладает высоким прикладным значением для обеспечения государственного управления, повышения эффективности соблюдения в государстве прав и свобод граждан и организаций надзор за исполнением законов во всех сферах правоотношений.

Одним из действенных способов поддержания законности, применяемым в различных сферах правоотношений и управленческой деятельности в правовом государстве, является административный надзор¹. Под административным надзором понимается деятельность исполнительных органов государственной власти, к компетенции которых законодатель относит обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства органами исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами.

При этом, среди основных характеристик административного надзора, особо обозначим следующие:

- надзорная деятельность осуществляется непрерывно, она сопровождает функционирование правоотношений в государстве;
- направленность надзорной деятельности обусловлена стремлением выявления и пресечения нарушений правовых предписаний, определением направлений устранения выявленных недостатков, способствуя тем самым, защите прав и свобод граждан, организаций и государства в целом;

¹ Административный надзор: учебно-методическое пособие / под ред. Л.И. Разбириной. Новосибирск: РИЦ НГУ, 2016. С. 12.

- надзорная деятельность обладает, с одной стороны, превентивным характером, она направлена на недопущение нарушения законов; при этом, с другой стороны, при осуществлении надзора осуществляется и пресечение выявленных нарушений.

Применительно к формам, в которых осуществляется административный надзор, следует отметить их разнообразие. Назовем три основных организационно-правовых формы.

Во-первых, административный надзор реализуется применительно к неопределенному кругу лиц. В правовом государстве и физическим, и юридическим лицам необходимо, согласно законодательным предписаниям, соблюдать общеобязательные правила поведения; например, это правила пожарной безопасности. Вне зависимости от ведомства, от формы собственности, вне зависимости от того, имеется ли подчиненность органам надзора или нет, административный надзор в этой форме осуществляется в отношении не персонифицированного круга физических и юридических лиц.

Второй формой административного надзора является контрольно-надзорная деятельность уполномоченных органов исполнительной власти за соблюдением установленных правил, но уже в конкретизированных сферах правоотношений. К примеру, такой административный надзор осуществляется в отношении соблюдения правил оборота оружия, лекарственных средств и др.

Третьей формой административного надзора является надзор за освобожденными из мест лишения свободы гражданами и соблюдением ими установленных для них ограничений и правил поведения. Данный вид надзора чрезвычайно востребован, и осуществляется он специально уполномоченными органами – отнесен законодателем к компетенции органов внутренних дел.

Административный надзор представляет собой процесс, который структурно, с определенной долей условности, можно разбить на несколько этапов:

1. Предварительный административный надзор представляет собой сбор и обобщение информации об объекте надзорной деятельности, а также

доведение до сведения тех норм, положений и инструкций, надзор за соблюдением которых будет реализован;

2. Текущий этап административного надзора представлен, собственно самой надзорной деятельностью; она характеризуется систематичностью, а среди основных средств надзора возможно выделить плановые и внеплановые проверки, консультационное сопровождение, инспектирование и др.

По результатам административного надзора принимается ряд решений. Так, для пресечения выявленных нарушений возможно применение системы мер административного пресечения. Самостоятельной задачей является и восстановление нарушенного порядка деятельности поднадзорного объекта. При наличии оснований, разрешению подлежит вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях.

3. Заключительная стадия осуществления административного надзора представляет собой аналитическую деятельность, направленную на проведение обобщений выявленных нарушений и тенденций правоприменительной практики, обзоров принятых мер реагирования и выработки практических рекомендаций для повышения эффективности надзорной деятельности.

Определенной спецификой отличается правовое регулирование административного надзора. Так, прежде всего, следует отметить, что данная деятельность уполномоченных органов сопровождается определенными процедурами, например, выдачей лицензии, оформлением пропусков, получением разрешений. Данные процессуальные процедуры, составляющие содержание административного надзора, нуждаются в законодательной регламентации. Соответственно, нормативная база, регулирующая реализацию административного надзора, достаточно разнообразна.

Административный надзор, как правило, связан с применением административного принуждения.

Принуждение ("силою побуждать") является сложным социальным и правовым явлением. В научной среде принуждение понимается как метод целенаправленного правового воздействия¹.

В отличие от убеждения, предполагающего воздействие на сознание и волю средствами нравственного характера, посредством принуждения воля направляется путем "подавления мотивов антиобщественного поведения"².

Государственное принуждение обладает характерными признаками. Субъектами его применения являются специально уполномоченные законом субъекты. Государственное принуждение - воздействие на сознание, волю и поведение субъектов. Государственное принуждение применяется при наличии определенных оснований. Среди оснований применения следует выделить: фактические (совершение правонарушений) и правовые (нормативные предписания, регламентирующие порядок применения мер принуждения)³.

В настоящее время формируется позиция, согласно которой меры государственного принуждения могут применяться: для профилактики, устранения правонарушений; для помощи в сложных, экстремальных ситуациях (например, военного положения)⁴. Таким образом, государственное принуждение – одна из разновидностей социального принуждения, представляющая собой меры психического, физического, материального или организационного влияния, применяемые уполномоченными на это субъектами в установленном законодательством порядке независимо от воли субъекта с целью обеспечения общественного порядка и безопасности.

¹ Манохин В.М. Российское административное право: учебник. Саратов, 2018. С. 218.

² Соколов А.Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография. М.: Норма, 2015. С. 74.

³ Овсепян Ж.И. Государственное принуждение как правовая категория (теоретическая формула отношения принуждения к государству и праву) // Государство и право. 2015. № 12. С. 5 – 14.

⁴ Шишкина О.Е. Административное принуждение в системе государственного принуждения: актуальные теоретические и практические проблемы // Правоведение. 2017. № 4. С. 94.

Правовой основой административно-предупредительных мер являются многочисленные нормативные правовые акты¹. Они нацелены на регламентацию общественных отношений по обеспечению порядка и безопасности. Даже название рассматриваемой группы мер выражает их функцию – не наказывать, а "предварить, упредить"². Меры данной группы, будучи предупредительного характера, призваны предостеречь физических и юридических лиц от неправомерного поведения, от совершения правонарушений.

При осуществлении административного надзора применению подлежат такие меры административного принуждения, как:

- административно-предупредительные меры (например, карантин);
- меры административного пресечения (например, запрещение эксплуатации неисправного транспорта);
- меры административно-процессуального обеспечения (например, изъятие вещей, товаров и документов);
- административные наказания.

Следовательно, органы административного надзора одновременно являются и органами административной юрисдикции.

Отметим, что в настоящее время существует очень много спорных вопросов, которые непосредственно связаны с деятельностью института административного надзора. В качестве одного из таковых следует считать вопрос об эффективности воспитательного воздействия административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также рост уровня результативности рассматриваемой меры уголовно-правового характера. Указанная часть системы направлена на предупреждение правонарушений появилась еще в 2011 году с введением в действие Федерального закона от 06.04.2011 N 64-ФЗ «Об административном надзоре за

¹ О чрезвычайном положении : федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23, ст. 2277; О ведомственной охране : федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 16, ст. 1935.

² Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1955. Т. 3. С. 390.

лицами, освобожденным из мест лишения свободы»¹. Так, согласно ст. 1 Федерального закона от 06.04.2011 N 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденным из мест лишения свободы» под административным надзором следует понимать осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судебными органами определенных временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им определенных обязанностей. При этом ключевой задачей установления административного надзора выступает оказание на поднадзорное лицо индивидуального профилактического воздействия с целью защиты как государственных, так и общественных интересов (ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 N 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденным из мест лишения свободы»).

Отметим, что в период действия Федерального закона от 06.04.2011 N 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденным из мест лишения свободы» были выявлены серьезные проблемы правовой регламентации, а также определенные недостатки в процессе реализации рассматриваемой в данной статье формы государственного принуждения. На основании этого, для повышения эффективности и результативности воспитательного воздействия применения административного надзора постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 мая 2016 года № 21 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»² были даны соответствующие разъяснения.

В процессе установления административного надзора уголовным законом регламентировано обязательное присутствие объективных и субъективных, а также формальных и неформальных признаков. Так, в структуре судимых

¹Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 11.04.2011. N 15, ст. 2037.

²О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.05.2016 N 21 // Бюллетень Верховного Суда РФ. N 7. 2016.

ощутимо возросло количество лиц, которые не подпадают формально под законные основания использования административного надзора, однако согласно характеристике поведения, во время отбывания уголовного наказания, после него, а также по образу жизни нуждаются в постоянном контроле и применения определенных ограничений. На основании сказанного, необходимо внесение изменений в законодательные основания о возможности установления административного надзора, как правило, посредством расширения формальных признаков оснований.

Таким образом, административный надзор представляет собой особый вид государственной деятельности, реализующийся специально уполномоченными государством органами исполнительной власти по обеспечению соблюдения законодательства органами исполнительной власти, их должностными лицами, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами.

Административный надзор реализуется в различных организационно-правовых формах, основными из которых являются: надзор в отношении неопределенного, не персонифицированного круга физических и юридических лиц, которым надлежит соблюдать установленные законом правила поведения; надзор, осуществляемый в определенных сферах правоотношений и административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел за определенной категорией лиц – осужденных, освободившихся из мест лишения свободы.

Как процесс, административный надзор представлен определенными этапами своей реализации. С определенной долей условности, возможно выделить предварительный (сбор информации об объекте надзора), текущий (реализация надзорной деятельности) и заключительный (аналитическая деятельность).

В определенных случаях, обеспечение административного надзора осуществляется посредством применения мер административного принуждения.

Сущность административного надзора аккумулируется в следующих утверждениях:

1. Административный надзор имеет свое четкое юридическое основание.
2. Административный надзор, прежде всего, нацелен на вторичное предупреждение преступности.
3. Административный надзор урегулирован нормативными правовыми актами.
4. Своим существованием административный надзор удерживает от совершения уголовных преступлений еще задолго до того, как собственно начнут складываться результаты целенаправленного воздействия.
5. Плановая реализация определенных административных надзорных мероприятий позволяет своевременно определить те условия, которые, не являясь криминогенными, все же могут быть применены для совершения уголовного преступления в дальнейшем¹.

На основании вышесказанного, необходимо, во-первых, не связывать наличие у лица судимостей за умышленные уголовные преступления исключительно с отбыванием уголовного наказания в местах лишения свободы; во-вторых, допустить его применение к осужденным за некоторые виды подверженных рецидивности умышленных преступлений (к примеру, кражи, разбойные нападения, грабежи, мошенничество, хулиганство и т.д.) в случае условно-досрочного освобождения.

Предлагаемые изменения в рамках российского законодательства об административном надзоре абсолютно не нацелены на механическое увеличение числа лиц, к которым данный вид надзора должен быть применен. Прежде всего, речь здесь идет о расширении формальных оснований, об увеличении возможности выбора тех, кто в действительности нуждается в применении рассматриваемой меры государственного принуждения при предупреждении рецидива. Наряду с этим, восприятие отечественным

¹ Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учеб.-метод. пособие / А.Н. Добров, А.К. Дубровин, Н.Э. Егорова и др. Иркутск: Изд-во ВСИ МВД России, 2019. С. 267.

законодательством предложенных изменений безусловно позволило бы узаконить определенные виды профилактических учетов органов внутренних дел, существующих в соответствие с ведомственными разрешениями и указами, однако весьма сомнительными, с точки зрения соблюдения гарантий и прав граждан, попадающих на эти учеты.

Таким образом, отметим, что предложенные выше рекомендации, смогли бы укрепить правовые основы организации борьбы с рецидивной преступностью, а также способствовали повышению ее эффективности.

§ 2. Характеристика отдельных видов административного надзора в Российской Федерации

В зависимости от объекта, который попадает под контроль государства, принято выделять следующие разновидности надзора:

- отраслевой;
- межотраслевой.

Важно отметить, что отраслевой вид государственного контроля и административного надзора производится в определенной области взаимодействия общества и отдельного индивида. К примеру, надзор в финансовой сфере или надзор, реализуемый МВД России, являются разновидностями отраслевого контроля со стороны государства. Межотраслевой надзор отличается большей сферой деятельности, охватывающей не только область управления. Примером данного вида надзора в административном праве может послужить административный технический надзор со стороны конкретных государственных структур. Стоит отметить, что последние осуществляют его с целью поддержания благоустройства и чистоты города. Так, представитель государственной власти – как правило, определенное ведомство – обязуется обращать внимание на все области деятельности граждан, которые прямым или косвенным образом влияют на городское благоустройство.

Рассмотрим отдельные виды такого надзора.

Функция по обеспечению пожарной безопасности на территории нашей страны возложена на органы государственной власти, следовательно - на государство. Государственный пожарный надзор, как орган государственной власти, осуществляет функцию по контролю за обеспечением пожарной безопасности. Актуальность рассматриваемого вида надзора обусловлена тем, что одной из составляющих деятельности сотрудников органов Государственного пожарного надзора МЧС России, которая направлена на предупреждение пожаров, является административная деятельность. Также следует отметить, что в настоящее время принципиально изменилось и усовершенствовалось финансовое и материально-техническое обеспечение системы гражданской обороны. Внедрен механизм помощи территориям за счет чрезвычайного резервного фонда Правительства Российской Федерации.

На всех уровнях созданы резервы материальных ресурсов на случай чрезвычайных ситуаций. Решается вопрос о распределении финансовой и материальной ответственности при чрезвычайных ситуациях между уровнями государственной власти, органами местного самоуправления. Развернуто широкое международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на двусторонней и многосторонней основе. РСЧС высокими темпами интегрируется в мировое аварийно-спасательное сообщество, активность и успехи на международной арене снискали ей значительный авторитет.

Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами. В МЧС России и его территориальных органах государственную функцию посредством организации и проведения проверок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций, крестьянских (фермерских)

хозяйств, общественных объединений, иных юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности осуществляют должностные лица органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Поскольку в обеспечении пожарной безопасности участвуют органы всех уровней государственной власти, органы местного самоуправления, граждане государства, общественные организации, можно сделать вывод, что система обеспечения пожарной безопасности имеет многофункциональную систему.

В современных условиях приоритетными направлениями в деятельности контрольно-надзорных органов МЧС России является внедрение форм и методов, направленных на обеспечение экономического роста страны, основанного на создании благоприятного инвестиционного климата для субъектов экономической деятельности, развитии институтов гражданского общества, эффективной системе государственного управления.

Среди задач, которые призвано решать организационно-правовое обеспечение пожарной безопасности, следует выделить прежде всего установку правовых требований пожарной безопасности, которые регламентируют пожаробезопасное пользование, владение и распоряжение имуществом; предупреждают, выявляют, пресекают и нейтрализуют административные нарушения требований пожарной безопасности; административно-правовую организацию тушения пожаров и нейтрализацию их последствий.

Законодательством Российской Федерации установлено, что основной задачей надзорной деятельности является защита жизни и здоровья граждан, их

имущества, государственного и муниципального имущества, имущества организаций от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также ограничение их последствий.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ст. 3) установлено, что одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности является «осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций в области пожарной безопасности»¹. Государственный пожарный надзор - осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки (ст. 1).

Основными направлениями осуществления государственного пожарного надзора является контроль за:

- соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

- соблюдением требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции зданий и сооружений, расширении и техническом переоснащении предприятий и организаций;

- соблюдением требований пожарной безопасности при приемке в эксплуатацию законченных строительством зданий, сооружений;

- соблюдением требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов контроля (надзора);

- соответствием производимой, выпускаемой или реализуемой продукции установленным требованиям пожарной безопасности.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор - это:

¹О пожарной безопасности : федер. закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 01.04.2022) //Рос. газ. № 3. 05.01.1995.

а) осуществление контроля за соблюдением предприятиями, учреждениями и гражданами санитарных правил и норм;

б) регулирование деятельности органов власти и управления по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

в) деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

Согласно п. п. 3, 4 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476¹, государственный надзор осуществляют следующие органы государственного надзора:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы, за исключением государственного надзора, осуществляемого органами государственного надзора;

б) Федеральное медико-биологическое агентство и его территориальные органы - в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

в) структурные подразделения Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной

¹О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» : Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 (ред. от 01.12.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 17.06.2013. № 24, ст. 2999.

службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и Управления делами Президента Российской Федерации соответственно в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения в пределах своей компетенции.

Вышеуказанные органы государственного надзора, а также подведомственные им федеральные государственные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия, осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения государственного надзора, в том числе проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, расследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, составляют единую федеральную централизованную систему государственного надзора.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Ее статус определен Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322¹). Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет Правительство Российской Федерации.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных

¹Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека : Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 (ред. от 02.10.2021) // Рос. газ. № 144. 08.07.2004.

территориях Российской Федерации, является Федеральное медико-биологическое агентство (далее по тексту - ФМБА России). Его статус определен Положением о Федеральном медико-биологическом агентстве, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 206. Федеральное медико-биологическое агентство находится в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации. Перечни организаций, подлежащих обслуживанию ФМБА России и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России, утверждены распоряжением Правительства РФ от 21.08.2006 № 1156-р «Об утверждении перечней организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России».

Итак, система органов федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора представляет собой единую федеральную централизованную систему, которую характеризуют единство, системность, государственность, централизация.

Государственный надзор, осуществляемый уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее по тексту - санитарное законодательство) в целях охраны здоровья населения и среды обитания. Следовательно, все органы и учреждения, осуществляющие такой надзор, подчиняют свою деятельность достижению одних общих целей и результатов, при этом взаимодействуя друг с другом в рамках имеющихся полномочий.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Осуществление участковым уполномоченным профилактической работы и административного надзора

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции" одним из основных направлений деятельности полиции является предупреждение преступлений и административных правонарушений¹. Специфика деятельности участкового уполномоченного полиции проявляется в осуществлении административных функций на подведомственном ему административном участке, что позволяет повысить эффективность осуществляемой профилактической работы. Одной из форм деятельности участкового уполномоченного полиции является именно индивидуальная профилактическая работа на подведомственном административном участке по отдельным категориям лиц.

В соответствии с п. 33 приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа со следующими категориями лиц².

¹О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 14.02.2011. N 7, ст. 900.

²О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с "Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке", "Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции") (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 N 55115): приказ МВД России от 29.03.2019 N 205 // СПС КонсультантПлюс.

Во-первых, лица, в отношении которых установлен административный надзор. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является постановка на учет поднадзорного лица, сообщение об этом участковому уполномоченному полиции, на административном участке которого находится поднадзорный.

Во-вторых, лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего¹.

С данной категорией лиц проводится индивидуальная профилактическая работа после получения информации об их освобождении из мест лишения свободы. При этом, устанавливается обязанность участковому уполномоченному полиции посещать освобожденных из мест лишения свободы не реже одного раза в месяц, по месту их жительства или пребывания. Окончание проведения индивидуальной профилактической работы связывается с погашением судимости или установлением административного надзора².

В-третьих, лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере. Для проведения индивидуальной профилактической работы с данной категорией лиц необходимо наличие одного из следующих оснований: привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ³; привлечение лица к уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ; принятие в отношении лица решения об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям,

¹Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022). // Собр. законодательства Рос. Федерации. 17.06.1996. N 25, ст. 2954.

²Есовик И. В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений // Инновационная наука. 2016. № 3. С. 72-73.

³Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022). // Собр. законодательства Рос. Федерации. 07.01.2002. N 1 (ч. 1), ст. 1.

предусмотренным п. 5 ч.1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и ч. 5 ст. 319 УПК РФ, при совершении правонарушения в семейно-бытовой сфере¹.

Периодичность посещения участкового уполномоченного полиции установлена - не реже одного раза в квартал. Срок проведения индивидуальной профилактической работы составляет один год, при отсутствии в течение этого срока повторных правонарушений в семейно-бытовой сфере.

В-четвертых, лица, больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

При получении информации от подразделения по исполнению административного законодательства и подтверждения постановки лица на учет в наркологический диспансер в связи с лечением от алкоголизма, участковый уполномоченный полиции уполномочен проводить индивидуальную профилактическую работу с данной категорией лиц.

Периодичность посещения участкового уполномоченного полиции установлена - не реже одного раза в квартал. Срок проведения индивидуальной профилактической работы составляет один год, при отсутствии в течение этого срока повторных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

В-пятых, лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

При получении информации от подразделения по исполнению административного законодательства и подтверждения постановки лица на

¹Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022). // Собр. законодательства Рос. Федерации. 24.12.2001. N 52 (ч. I), ст. 4921.

учет в наркологический диспансер в связи с лечением наркомании, УУП уполномочен проводить индивидуальную профилактическую работу с данной категорией лиц.

Периодичность посещения участкового уполномоченного полиции установлена - не реже одного раза в квартал. Срок проведения индивидуальной профилактической работы составляет один год, при отсутствии в течение этого срока повторных правонарушений, предусмотренных статьями, указанными выше.

Согласно п. 35 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции», сотрудники полиции обязаны принимать участие совместно с органами здравоохранения, в наблюдении за лицами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений.

Профилактическое воздействие участкового уполномоченного полиции может осуществляться в следующих формах:

Во-первых, правовое информирование, осуществляется путем доведения до сведения граждан на подведомственном административном участке, уделяя особое внимание гражданам, в отношении которых участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа, информации относительно обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан, защиты от противоправных действий, недопустимости их совершения, неотвратимости наказания.

Доведение такой информации может осуществляться путем размещения информации в СМИ, информационных стендах, на официальных сайтах как территориального органа полиции, так и органа местного самоуправления. Такая информация, главным образом, предназначена для распространения на территории муниципального образования.

Во-вторых, профилактическая беседа. При проведении индивидуальной профилактической работы в отношении различных категорий лиц, участковый

уполномоченный полиции проводит профилактические беседы в целях предупреждения совершения правонарушений. Профилактическая беседа включает разъяснение применяемых мер профилактики, уровня ответственности перед государством и обществом, негативных последствиях противоправного поведения, степени причиненного вреда.

В-третьих, объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

В-четвертых, профилактический учет. Все лица, в отношении которых участковый уполномоченный полиции уполномочен проводить индивидуальную профилактическую работу, подлежат постановке на профилактический учет. При этом, возможна постановка лица на профилактический учет по нескольким основаниям. Однако, на каждого человека заводится только одна карточка, в которой отражаются все основания и категории, по которым гражданин поставлен на профилактический учет. Смена места жительства не препятствует проведению профилактической работы. При смене места жительства участковый уполномоченный полиции направляет всю имеющуюся информацию относительно лица, состоящего на профилактическом учете, участковому уполномоченному полиции территориального органа полиции по новому месту жительства.

В-пятых, административный надзор, в осуществлении которого участвует участковый уполномоченный полиции в пределах своей компетенции.

Участковый уполномоченный полиции занимает особое место в системе профилактики правонарушений, поскольку осуществляет административные функции на закрепленном административном участке, что позволяет проводить адресную профилактическую работу. Однако, осуществление профилактической работы участковым уполномоченным полиции обладает рядом проблемных моментов:

- недостаточность нормативно-правового регулирования деятельности полиции в данной сфере. В законодательстве РФ не раскрывается содержание

профилактической работы полиции, ее цели, конкретные меры профилактического воздействия, порядок и формы осуществления;

- сокращение кадрового состава полиции привело к увеличению объема служебных обязанностей, возлагаемых на сотрудников подразделений, непосредственно обеспечивающих охрану общественного порядка, что сказывается на качестве выполнения этих обязанностей;

- возложение на участковых уполномоченных полиции широкого круга обязанностей по оказанию содействия другим подразделениям полиции, что снижает качество осуществляемой профилактической работы на закрепленном административном участке¹.

Таким образом, профилактическая работа участкового уполномоченного полиции осуществляется по различным направлениям и в отношении разных категорий лиц. Профилактическая работа носит как общий характер, направленный на все население подведомственного административного участка, так и специальный характер, направленный на проведение индивидуальной профилактической работы. Общая профилактика осуществляется путем правового информирования населения о недопустимости противоправного поведения, необходимости защиты прав и свобод граждан, а также путем отчета участкового перед населением о результатах проделанной работы, что способствует не только повышению доверия населения к работе полиции, но и предупреждению правонарушений. Специальная профилактика осуществляется путем проведения индивидуальной профилактической работы в отношении отдельных категорий лиц, перечень которых закреплен на нормативном уровне. Кроме того, участковый уполномоченный полиции принимают непосредственное участие в проведении профилактической работы в отношении иных категорий, при тесном взаимодействии с подразделениями правоохранительных органов.

¹ Кокорев А. Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 367.

Исходя из всего вышеизложенного, следует прийти к определенным выводам. Требуется расширения перечень мероприятий, составляющих содержание индивидуальной профилактической работы. Как минимум в него должны быть включены:

- проведение бесед и опрос родственников, знакомых и других лиц, входящих в круг общения подучетника, с исключением разглашения персональных данных и сведений, составляющих врачебную, служебную и государственную тайну;

- проведение консультаций с лечащим врачом для определения оптимального правового профилактического воздействия на профилактируемое лицо с учетом медицинских рекомендаций.

В завершение следует отметить, что проведенный в данной работе анализ указывает на необходимость глубокой теоретической и практической разработки темы индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции, включая определение категорий лиц, с которыми она проводится, содержания индивидуальной профилактической работы.

§ 2. Отдельные проблемные аспекты работы участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися под административным надзором на примере территориального органа МВД России

Исследуем данный вопрос на примере административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы участковым уполномоченным полиции, выделив отдельные проблемы.

Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы установлен Приказом МВД России

от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹.

К числу субъектов, его осуществляющих относятся: УУП; сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность; дежурных частей территориальных органов, сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с субъектами, задействованными в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, обладает повышенной значимостью. Так, сотрудники подразделений по надзору, иные лица, задействованные в реализации мер административного надзора:

- по поручению начальника территориального органа заводят и регистрируют дела административного надзора;
- информируют в течение одного рабочего дня участкового уполномоченного полиции и иных субъектов, задействованных в административном надзоре, о факте постановки на учет поднадзорного для их участия в административном надзоре в рамках установленных компетенций;
- совершают необходимые действия по поводу постановки отметок в маршрутный лист;
- осуществляют вызов поднадзорного лица в территориальный орган;
- сообщают о применимых к поднадзорному мерах и др.;
- проводят профилактические беседы с поднадзорным;
- проводят иные формы взаимодействия с уполномоченными субъектами.

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672): приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 09.02.2021) // СПС КонсультантПлюс.

Несомненно, важную роль в деятельности участкового уполномоченного полиции играют меры административного предупреждения, которые непосредственно связаны с осуществлением административного надзора. Соответственно с Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», участковые уполномоченные полиции при осуществлении взаимодействия с различными органами и организациями, должны принимать во внимание специфические особенности взаимодействия. Целесообразно остановиться на отдельных формах осуществления подобного взаимодействия.

Исходя из обстановки на административном участке, участковый уполномоченный полиции проводит взаимодействие с сотрудниками территориальных органов и уголовно-исполнительных инспекций ФСИН. Участковый уполномоченный полиции должен информировать уголовно-исполнительные инспекции о поведении осужденных.

Участковый уполномоченный полиции и территориальные органы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее по тексту - ФСКН) взаимодействуют для предотвращения и пресечения незаконного оборота наркотических средств и пр. Участковый уполномоченный полиции должен информировать данную службу при выявлении всех отнесенных к компетенции ведомства случаев оборота наркотических средств (места посева и культивирования; притоны, где употребляют запрещенные вещества, лица, участвующие в этом и склоняющие к потреблению других лиц, в том числе несовершеннолетних).

Участковый уполномоченный полиции взаимодействует с сотрудниками Министерства РФ по делам гражданской обороны, при чрезвычайных ситуациях и ликвидации последствий стихийных бедствий. Также взаимодействует с подразделениями вневедомственной охраны.

Участковый уполномоченный полиции вступает во взаимодействие с должностными лицами территориальных органов Федеральной миграционной

службы (далее по тексту - ФМС) для обеспечения реализации целого ряда законов, например: «О вынужденных переселенцах»¹, «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»². Участковый уполномоченный полиции должен информировать о выявленных нарушениях территориальный орган ФМС (нарушение режима пребывания и пр.).

Также, участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие с должностными лицами территориальных органов МЧС, основная цель такого взаимодействия – обеспечение пожарной безопасности. То есть участковый уполномоченный полиции, при нарушении требований пожарной безопасности на административном участке, должен сообщить об этом в МЧС и пр. Участковый уполномоченный полиции взаимодействует с подразделениями полиции, к их числу относятся:

- сотрудники линейных отделов МВД России на водном, железнодорожном и воздушном транспорте, согласно Федеральный законот 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»³;

- сотрудники ОВД в процессе проведения ОРМ и др.

Участковый уполномоченный полиции контролирует хранение владельцами оружия (гражданское, служебное и наградное) и соответствующих боеприпасов. Участвует в разрешении вопросов на участке, относительно получения лицензии на оружие; разрешения на ношение оружия и пр. Также участвует в мероприятиях, связанных с осуществлением контроля ввоза и вывозу оружия и патронов на территории РФ.

Таким образом, правовой статус участкового уполномоченного полициипредоставляет достаточно широкую степень самостоятельности в решении служебных задач. При осуществлении производства по

¹ О вынужденных переселенцах: закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 08.12.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 25.12.1995. № 52, ст. 5110.

² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 24.07.2006. № 30, ст. 3285.

³ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «О транспортной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 12.02.2007. № 7. Ст. 837.

административным правонарушениям и в ряде других случаев может накладывать административное наказание в виде предупреждения, штрафа.

Участковый уполномоченный полиции регулярно взаимодействует со многими органами и должностными лицами, затрагивающими сферу государственного управления, также, значительное взаимодействие осуществляется с гражданами, представителями весьма разнообразных по своей структуре общественных объединений, руководством различных организаций, которые расположены на территории закрепленного участка и пр.

Данные взаимодействия определяют само содержание оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции. Эффективная профилактика правонарушений в условиях отсутствия взаимодействия с перечисленными выше органами, структурами и отдельными лицами невозможны. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы реализуется в непрерывном взаимодействии участкового уполномоченного полиции с перечисленными органами и их должностными лицами.

Уже отмечалось, что участковый взаимодействует с такими категориями, как должностные лица органов государственной власти субъектов и представители органов местного самоуправления. Во многом такие мероприятия обладают профилактической направленностью. Взаимодействие осуществляется и в процессе подготовки и проведения перед населением ежеквартальных отчетов.

Предупредительная деятельность неоднократно отмечалась как значимая деятельность в юридической литературе. Так, Е.В. Ренкас дает следующее определение: «Предупреждение преступлений участковым уполномоченным полиции – это деятельность, которая направлена на выявление и устранение причин и условий преступности и тем самым – на недопущение преступлений и

правонарушений, а также индивидуальная профилактическая работа с определенными категориями граждан»¹.

Несомненно, предупреждение, профилактика – это важное направление в деятельности участкового уполномоченного полиции. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы – является важнейшим направлением реализации участковым действием профилактической и предупредительной направленности.

Как правило, профилактика на административном участке берет начало с общей профилактики, которая при необходимости перерастает в индивидуальную. Вся система профилактики находится в тесной взаимосвязи. Как правило, участковый уполномоченный полиции (относится к системе исполнительной власти) выступает субъектом специальной профилактики по отношению к лицам, лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимость которой снижается, если в обществе присутствует высокий уровень общесоциальной профилактики, применяемой по отношению ко всему населению специализированными органами, образовательными учреждениями и пр.

Очевидно, что при превалировании в обществе негативных правовых настроев, снижение уровня правосознания и правовой культуры, а также активного развития правовых деформаций личности, возрастает необходимость именно специальной профилактики в сфере противодействия домашнему насилию, т.е. роль и участие в этом процессе участкового уполномоченного полиции увеличивается. Общая профилактика административных правонарушений на закрепленном участке включает мероприятия, проводимые участковым уполномоченным при общей проверке своего участка.

Велика роль и индивидуальной профилактики. С целью обеспечения эффективности индивидуального предупреждения общественно-опасного поведения должны соблюдаться определенные требования: законность,

¹ Ренкас Е.В. К вопросу о совершенствовании правового регулирования профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 165.

последовательность, реальность, своевременность. Принятие мер профилактического воздействия в связи с несвоевременным выявлением, могут повлечь формирование привычки к антиобщественному поведению, что резко увеличивает вероятность в сторону совершения данным лицом новых правонарушений и преступлений.

В процессе изучения личности, участковый уполномоченный полиции производит анализ следующих данных:

- наличие фактов противоправного поведения;
- факторы, определяющие склонность к совершению противоправных деяний;
- социально-демографические признаки;
- индивидуально-психологические характеристики;
- склонность к действиям, подпадающим под антиобщественные действия;
- предшествовавший противоправный опыт;
- наличие физиологических особенностей и заболеваний;
- условия, в которых лицо проживает, какое присутствует ближайшее окружение, родственники, друзья и пр.

В случае, если участковый уполномоченный полиции в деятельности поднадзорного лица усматривает те или иные признаки деяний неблагоприятного характера, например, ведение антиобщественного образа жизни, выносятся предупреждение. В том случае, если поднадзорный их игнорирует (не менее 2 раз) и далее нарушает общественный порядок и иные нормы, участковый уполномоченный полиции должен составить рапорт начальнику территориального МВД России. Далее, такая информация направляется в суд и может быть, как вновь установлен административный надзор, так и продлен уже назначенный ранее. О чем должен быть уведомлен поднадзорный.

Таким образом, меры предупреждения в деятельности участкового уполномоченного полиции связаны с анализом обстановки на обсуживаемом

административном участке и взаимодействии с иными органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами.

Недостатком действующего правового регулирования выступает отсутствие эффективного правового обеспечения процесса обеспечения взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными субъектами в части осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Целесообразно принятие комплексного нормативного правового акта, который будет регулировать межведомственное, а также внутриведомственное взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими субъектами, осуществляющими профилактику административных правонарушений в исследуемой сфере.

Так, наряду с организацией деятельности правоохранительных органов по административному надзору, в том числе участкового уполномоченного полиции, следует реализовывать и иные меры, социального характера. По этому поводу заслуживает внимания позиция О.В. Курбатовой, Р.В. Крахина: «в настоящее время отсутствует специализированная психологическая служба, которая бы осуществляла работу с данной категорией лиц с целью их психологической адаптации, в особенности с той категорией, которые за время нахождения в местах лишения свободы потеряли близких (смерть, развод), а также имеющих неприязненные чувства к обществу в целом и к сотрудникам полиции в частности. Указанное обстоятельство также не способствует достижению положительных результатов при осуществлении административного надзора»¹.

Необходимо совмещать административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, с мерами социально-психологической поддержки. Далее, следует отметить, что участковый

¹ Курбатова О.В., Крахин Р.В. Организационно-правовые основы осуществления участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 770.

уполномоченный полиции испытывает постоянные нагрузки, которые связаны со спецификой работы. По этой причине, в качестве рекомендации необходимо отметить эффективное планирование. Так, с целью рационализации использования собственного служебного времени, более четкой организации работы, повышения эффективности участковый уполномоченный полиции может использовать хронометраж рабочего времени. Также, необходимо определить рекомендуемые мероприятия по планированию деятельности:

- в плане должны быть предусмотрены основные направления деятельности, учтены реальные возможности, мероприятия по профилактике должны быть реально выполнимыми с четким указанием сроков;

- индивидуальные профилактические планы должны предусматривать резерв времени на мероприятия, которые нельзя заранее предусмотреть. Это необходимо для устранения скептического отношения к данному виду работы и повышения мотивации участкового уполномоченного полиции;

- форма плана должна быть удобной, индивидуальной для каждого участкового уполномоченного полиции;

- план должен иметь четкую привязку к конкретному месту и времени – каждый рабочий день должен быть регламентирован изменениями в оперативной обстановке;

- комплексность плана – план может составляться на основе личного мнения участкового уполномоченного полиции, прогноза в ближайшей перспективе об оперативной обстановке. При этом план должен охватывать различные аспекты деятельности. Корректировка прогнозируемого плана (например, на месяц) происходит ежедневно с учетом возникающих обстоятельств.

Участковому уполномоченному полиции рекомендуется регулярно изучать, проводить анализ криминогенной обстановки на административном участке. Необходимо иметь подробную информацию о территории участка, расположении и режимеработе организаций, состоянии охраны, характере занятости населения, этническом составе и пр.

При изучении и оценке криминогенной обстановки, участковому необходимо акцентировать пристальное внимание на системности проведения, а не проводить анализ имеющейся ситуации случайным образом. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с такими категориями и структурами, как граждане, их неформальные и формальные объединения, представители различных учреждений и пр., в большей степени носит неформальный характер.

Следует отметить, что профилактика правонарушений – одно из наиболее важных направлений. Значительная роль в правовом обеспечении профилактики принадлежит КоАП РФ. Непосредственно факт применения мер административного принуждения за административные проступки имеет большое значение для профилактики преступлений и их предупреждения. При этом административное пресечение применяется в случаях, когда правонарушение необходимо устранить, не допустить его развития.

Следует отметить позицию Р.Н.Кучмезова: «Важнейшее значение в современной концепции административного надзора имеют социальные ориентиры, сформировавшиеся в результате действия данного правового института»¹.

Для регулирования деятельности по профилактике и пресечению рецидива преступлений значительное место отводится нормам, которые регулируют порядок освобождения от отбывания наказания, из мест отбывания наказания, последующую жизнедеятельность бывших заключенных, административный надзор за ними и пр. Важнейший из которых Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». А.Г. Гришаков указывает тот факт, что на участкового уполномоченного полиции возложена обязанность по

¹ Кучмезов Р.Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции в курортном регионе: дис. ... кандидата юридических наук. Краснодар, 2016. С. 86.

осуществлению индивидуально-профилактической работы с лицами, в отношении которых был установлен административный надзор¹.

Органы внутренних дела с целью эффективной профилактической работы должны знать обстановку в регионе, экономическую инфраструктуру территории и пр. Криминологическая информация подразделяется на общесоциальную и специально-криминологическую. Важно отметить, что разработка комплексных планов происходит на срок примерно 2-5 лет. Как правило, в систему профилактики на данный период подлежат включению определенные мероприятия, среди которых:

- организационные – сюда относятся вопросы организации и планирования отдельных видов деятельности и системы мероприятий;
- направленные на предупреждение правонарушений;
- совершенствующие воспитательную и правовую работу;
- программы материального и технического обеспечения системы правоохранительных органов.

Учитывая планы работы ОВД, к конкретным сотрудникам применяется личное планирование профилактических мероприятий. Подлежит применению индивидуально-профилактическая работа с конкретными нарушителями. Как правило, участковым должны проводиться различные мероприятия на участке, это профилактические осмотры, беседы, рейды и пр.

В данные мероприятия вовлекаются граждане, непосредственно проживающие на участке, также сюда могут быть вовлечены различные общественные организации, объединения граждан и пр. В значительной мере успешность деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном участке обуславливает эффективная организация взаимодействия с общественными объединениями. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы может быть более полно реализован при взаимодействии с общественными структурами. На

¹ Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по реализации административного надзора: практика применения административных ограничений // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 2. С. 107.

сегодняшний день указанный аспект деятельности участкового уполномоченного полиции особенно актуален и нуждается в дальнейшем развитии.

Целесообразно выделить важнейшие принципы, положенные в основу взаимодействия в системе «участковый уполномоченный полиции – общественные объединения»:

- принцип непрерывности, которым объясняется регулярное и систематичное взаимодействие;

- планомерность, т.е. комплексное и плановое проведение заранее определенных заранее мероприятий, при необходимости для этого применяются силы сторонних организаций и пр.;

- принцип гибкости, основанный на учете возникающих изменений в обстановке;

- целесообразное применение различных средств и мер, исходя из целей взаимодействия;

- принцип законности, который положен в основу любой деятельности.

Стоит отметить, что на практике, взаимодействие участкового уполномоченного полиции и общественных объединений производится в определенных формах. К числу наиболее эффективных следует отнести:

- в рамках конкретного административного участка проводится анализ и оценка текущей обстановки;

- происходит обмен информации по соответствующим вопросам между участковым уполномоченным полиции и общественными объединениями и иными службами ОВД;

- практическая помощь для общественных объединений в процессе планирования, учета и контроля исполнения решений, оценке принятых мер;

- непосредственное участие участкового уполномоченного полиции в соответствующих инструктажах, обучении, профилактике правонарушений;

- обобщение и ознакомление с передовым опытом;

- при необходимости передача тех или иных технических средств во временное пользование общественных объединений;
- проведение заранее запланированных совместных мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка, а также профилактики противоправных действий;
- формирование «народных дружин», помогающих участковому уполномоченному полиции в служебной деятельности.

При осуществлении своей деятельности, участковые уполномоченные полиции должны принимать во внимание, что уровень взаимодействия с общественными объединениями на прямую влияют на успешность решаемых задач, в целом. В таких условиях участковый уполномоченный полиции должен выполнять те обязанности, которые относятся строго к его компетенции. Для того, чтобы руководящая роль участкового уполномоченного полиции в системе различных предупредительных и профилактических мероприятий могла быть реализована, проводятся специальные инструктажи, им подвергаются следующие лица: члены общественных объединений по обеспечению порядка и безопасности; внештатные сотрудники полиции.

Очевидно, что в процессе несения службы, участковый уполномоченный полиции доводит необходимую информацию до сведения членов правоохранительных общественных объединений. Как правило, такая информация затрагивает состояние правопорядка на административных участках, совершение преступлений и правонарушений, и прочая ценная информация, с учетом которого проводится планирование и прогнозирование. Важно отметить, что на участковом уполномоченном полиции, при совместном осуществлении деятельности с системой общественных объединений, производится обобщение результатов деятельности, анализ показателей работы членов правоохранительных общественных объединений и внештатных сотрудников. Также к компетенции участкового уполномоченного полиции относится внесение в установленном порядке начальнику территориального органа (либо же в органы местного самоуправления) предложений,

затрагивающих повышения качественных характеристик совместной с общественными организациями деятельности, а также о поощрении особо отличившихся лиц.

К рекомендациям в рамках данного вопроса, следует отнести четкое планирование мероприятий, общественными объединениями в укреплении общественного порядка и безопасности.

Необходимо отметить, что взаимодействие участкового уполномоченного полиции с общественными объединениями в укреплении общественного порядка и безопасности также нуждается в целесообразном планировании работы. При отсутствии четкого плана участковый уполномоченный полиции «обречен» регулярно решать множество второстепенных задач и вопросов, не имея при этом возможности сосредоточиться на центральных направлениях деятельности, действительно влияя на криминогенную обстановку на участке посредством общественных объединений.

Без планирования работы с общественными объединениями, теряется важная линия охраны общественного порядка и безопасности. Практика работы органов внутренних дел содержит значительное число случаев по оказанию значительной помощи данной категории, недооценивать указанное направление работы не рекомендуется. Так как во многих случаях, именно поступление информации от граждан и иных лиц, позволяет осуществить своевременное пресечение правонарушений и преступлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования необходимо сделать ряд выводов.

Прежде всего, следует отметить, что цель и задачи исследования были достигнуты в полном объеме. Так, в рамках первой главы рассмотрены понятие, сущность и признаки административного надзора, теоретические основы правового регулирования, виды административного надзора.

Далее были исследованы практические вопросы организации и осуществления административного надзора участковым уполномоченным полиции, проблемные аспекты его работы.

Отечественное законодательство в сфере административного надзора прошло длительный этап становления.

Нормы об административном надзоре находят отражение в целом ряде норм федерального законодательства, продолжающихся в системе подзаконных актов. При этом значительная роль отводится деятельности полиции, особенности которой определены в том числе и ведомственными актами.

Осуществляя служебную деятельность, участковый уполномоченный полиции представляют центральное связующее звено между МВД России и населением, гарантируя защиту по непосредственному месту жительства. Одним из наиболее важных направлений деятельности выступает организация и осуществление административного надзора. Значительная роль, помимо пресечения правонарушений и преступлений, отводится общественной и индивидуальной профилактическим работам, участковый уполномоченный полиции располагает обширным арсеналом средств для ее проведения. Существенное значение имеет взаимодействие участкового уполномоченного полиции с гражданами и общественными объединениями, которые помогают достичь поставленных в работе целей и задач.

В качестве рекомендаций для работы участкового уполномоченного полиции можно отметить:

- планирование своего рабочего времени с помощью хронометража;
- четкое планирование мероприятий и индивидуальных профилактических планов, с учетом оперативной обстановки и личности в рамках профилактики;
- ведение собственной аналитической работы относительно оперативной обстановки на закрепленном участке.

Необходимо внесение изменений в действующее законодательство, для усиления тех мер, которые может применять участковый уполномоченный

полиции в процессе административного надзора и профилактики административных правонарушений.

В работе рассмотрены вопросы взаимодействия полиции с институтом гражданского общества в деятельности участкового уполномоченного полиции. Имеет большое значение взаимодействие с гражданами и общественными объединениями, в частности, в осуществлении профилактической работы на закрепленном участке и содействию участковому уполномоченному полиции в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Следует отметить, что отсутствует нормативная база участия граждан в профилактике административных правонарушений и содействию в осуществлении административного надзора, необходима разработка административно-профилактического направления государственной правовой политики.

Несмотря на то, что в последние годы вопросу взаимодействия полиции повышенное значение, существуют и определенные проблемы. В частности, имеется потребность в увеличении количества подзаконных актов, в которых будет отражено взаимодействие с большей степенью детализации актуальных вопросов. Принятие отдельного Приказа МВД России, в котором будут комплексно отражены вопросы взаимодействия полиции с институтом гражданского общества сможет помочь повысить его эффективность профилактики административных правонарушений.

Еще одной существующей проблемой выступает фактор взаимодействия участкового уполномоченного полиции и иных структур в виде государственных органов и их должностных лиц в вопросах организации и осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В частности, отсутствует необходимая нормативная база по вопросам взаимодействий. Целесообразно введение межведомственного нормативного акта, по вопросам организации и осуществления

административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Индивидуальной и общей профилактике по отношению к лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в деятельности участкового уполномоченного полиции отводится существенное место. В настоящий момент, требуется введение статистической отчетности по данному направлению деятельности, что позволит оценивать реальное положение дел. Необходима аналитическая информация об административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в исследуемом направлении.

Наличие статистических данных позволит отследить возникающие проблемные моменты. Помимо этого, требуется принятие комплексного нормативного правового акта, который будет регулировать межведомственное, а также внутриведомственное взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими субъектами, осуществляющими профилактику административных правонарушений.

Несомненно, предупреждение, профилактика – это важное направление в деятельности полиции.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы – является важнейшим направлением реализации участковым действиями профилактической и предупредительной направленности.

Как правило, профилактика на административном участке берет начало с общей профилактики, которая при необходимости перерастает в индивидуальную. Вся система профилактики находится в тесной взаимосвязи. Как правило, участковый уполномоченный полиции (относится к системе исполнительной власти) выступает субъектом специальной профилактики по отношению к лицам, лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимость которой снижается, если в обществе присутствует высокий уровень общесоциальной профилактики, применяемой по отношению ко всему

населению специализированными органами, образовательными учреждениями и пр.

Очевидно, что при превалировании в обществе негативных правовых настроений, снижение уровня правосознания и правовой культуры, а также активного развития правовых деформаций личности, возрастает необходимость именно специальной профилактики в сфере противодействия домашнему насилию, т.е. роль и участие в этом процессе участкового уполномоченного полиции увеличивается. Общая профилактика административных правонарушений на закрепленном участке включает мероприятия, проводимые участковым уполномоченным полиции при общей проверке своего участка.

В связи с разнообразными функциями и задачами, стоящими перед полицией можно говорить о наличии в деятельности принципа универсальности, в связи со «всеохватывающей» деятельностью. По каждому административному участку имеется аналитическая информация за несколько лет и более, именно по этой причине участковые уполномоченные полиции могут вносить те или иные предложения, направленные на совершенствование борьбы с правонарушениями и преступностью. Необходимо отметить исполнительно-распорядительный характер деятельности участкового уполномоченного полиции.

Велика роль и индивидуальной профилактики. С целью обеспечения эффективности индивидуального предупреждения общественно-опасного поведения должны соблюдаться определенные требования: законность, последовательность, реальность, своевременность. Принятие мер профилактического воздействия в связи с несвоевременным выявлением, могут повлечь формирование привычки к антиобщественному поведению, что резко увеличивает вероятность в сторону совершения данным лицом новых правонарушений и преступлений.

В процессе изучения личности, участковый уполномоченный полиции производит анализ следующих данных:

- наличие фактов противоправного поведения;

- факторы, определяющие склонность к совершению противоправных деяний;

- социально-демографические признаки;

- индивидуально-психологические характеристики;

- склонность к действиям, подпадающим под антиобщественные действия;

- предшествовавший противоправный опыт;

- наличие физиологических особенностей и заболеваний;

- условия, в которых лицо проживает, какое присутствует ближайшее окружение, родственники, друзья и пр.

Необходимо конкретизировать и продолжать совершенствовать действующую нормативно-правовую основу, поскольку её нельзя признать отвечающей в полной мере существующим потребностям современного общества и реалий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022). // Собр. законодательства Рос. Федерации. 17.06.1996. № 25, ст. 2954.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022). // Собр. законодательства Рос. Федерации. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022). // Собр. законодательства Рос. Федерации. 24.12.2001. № 52 (ч. I), ст. 4921.
4. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 15, ст. 2037.
5. О чрезвычайном положении : федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 23, ст. 2277.
6. О ведомственной охране : федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 16, ст. 1935.
7. О пожарной безопасности : федер. закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 01.04.2022) // Рос. газ. - № 3. 05.01.1995.
8. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 14.02.2011. № 7, ст. 900.
9. О вынужденных переселенцах: закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 08.12.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 25.12.1995. № 52, ст. 5110.
10. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 24.07.2006. № 30, ст. 3285.

11. О транспортной безопасности: федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 14.03.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 12.02.2007. № 7, ст. 837.

12. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» : Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 (ред. от 01.12.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 17.06.2013. - № 24, ст. 2999.

13. Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека : Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 (ред. от 02.10.2021) // Рос. газ. - № 144. 08.07.2004.

14. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 N 55115)[Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 N 205. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672)[Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 09.02.2021). Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административный надзор: учебно-методическое пособие / под ред. Л.И. Разбириной. Новосибирск: РИЦ НГУ, 2016. 12 с.
2. Барышников М.В. Отдельные аспекты участия участковых уполномоченных полиции в осуществлении административного надзора // Научный Вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 18-21.
3. Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по реализации административного надзора: практика применения административных ограничений // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 2. С. 107.
4. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1955. Т. 3. 390 с.
5. Долгополов А.А. О некоторых аспектах административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел // Общество и право. 2015. № 2. С. 257-261.
6. Есовик И. В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений // Инновационная наука. 2016. № 3. С. 72-73.
7. Кокорев А. Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 367 с.
8. Кураков Д.В. Административный надзор в деятельности полиции: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Орел, 2012. 24 с.
9. Курбатова О.В., Крахин Р.В. Организационно-правовые основы

осуществления участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 770.

10. Кучмезов Р.Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции в курортном регионе: дис. ... кандидата юридических наук. Краснодар, 2016. 86 с.

11. Лесовик И.В., Лесовик А.Ф. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений // Инновационная наука. 2016. № 3. С. 72-74.

12. Манохин В.М. Российское административное право: учебник. Саратов, 2018. 218 с.

13. Овсепян Ж.И. Государственное принуждение как правовая категория (теоретическая формула отношения принуждения к государству и праву) // Государство и право. 2015. № 12. С. 5 – 14.

14. Овсянников В.А. Историко-правовая характеристика института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 4. С. 108-112.

15. Позднякова Е.А. История становления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Современные тенденции развития науки и технологий. 2017. № 3-7. С. 115-119.

16. Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учеб.-метод. пособие / А.Н. Добров, А.К. Дубровин, Н.Э. Егорова и др. Иркутск: Изд-во ВСИ МВД России, 2019. 267 с.

17. Ренкас Е.В. К вопросу о совершенствовании правового регулирования профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 165.

18. Соколов А.Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография. М.: Норма, 2015. 74 с.

19. Шишкина О.Е. Административное принуждение в системе

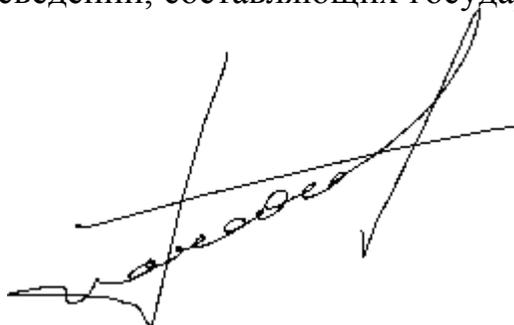
государственного принуждения: актуальные теоретические и практические проблемы // Правоведение. 2017. № 4. С. 94.

III. Эмпирические материалы

1. О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.05.2016 N 21 // Бюллетень Верховного Суда РФ. N 7. 2016.

2. Официальный сайт Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL:<http://www.cdep.ru/> (дата обращения: 18.04.2022).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



И.С. Панченко