

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ»

Выполнил
Мишин Антон Иванович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 724 учебного звюда

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, профессор
Биккинин Ирек Анасович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2022 г. Оценка _____

ПЛАН

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции..... | 6 |
| §1.1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции...6 | |
| §1.2. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке | 15 |
| Глава 2. Характеристика форм и методов административной деятельности участкового уполномоченного полиции..... | 23 |
| §2.1. Профилактический обход административного участка и проведение отчетов перед населением о проделанной работе | 23 |
| §2.2. Осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений | 35 |
| §2.3. Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете | 44 |
| §2.4. Методы административной деятельности участкового уполномоченного полиции..... | 52 |
| Заключение | 59 |
| Список основной литературы | 63 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Обеспечение прав и свобод граждан, их защита от противоправных посягательств независимо от места их пребывания выступают основным предназначением и приоритетной задачей для органов внутренних дел Российской Федерации. Данная задача реализуется всеми подразделениями полиции. Однако наиболее приближенной к населению является служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП). Статические данные свидетельствуют о том, что УУП относятся к основным подразделениям органов внутренних дел, осуществляющих профилактическую и административно-юрисдикционную функции. Так, в 2021 г. ими рассмотрено около 13,4 млн заявлений и сообщений граждан, что составляет почти 40 % от всех обращений, поступивших в органы внутренних дел, в результате 2,4 млн правонарушителей привлечены к административной ответственности, к более чем 2,4 млн граждан применялись меры профилактического воздействия¹. Непосредственно, УУП пресечено 2 718 897 правонарушений (37,3 %), среди них – 70,5 % административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за которые установлена законодательством субъектов Российской Федерации².

Реализация задача, поставленных перед полицией в целом, и УУП в частности, требуют совершенствования применения, имеющегося у них арсенала форм и методов служебной деятельности, повышения качества исполнения служебных обязанностей, активного использования предоставленных УУП полномочий. В связи с этим актуальным и своевременным является исследование сущности форм несения службы УУП,

¹ Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2021 год. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma_2020_OOP_i_PP.pdf (дата обращения: 20.02.2022).

² Обзор о результатах деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению административного законодательства в 2019 году (без учета ГУОБДД и ГУВМ). ГУОООП МВД России, М., 2020. 7 с.

определения их сущности и видов. Служба УУП является основным звеном в предупреждении и пресечении незаконной деятельности граждан и призвана обеспечивать спокойствие и мирную обстановку на улицах нашей страны. Участковый уполномоченный полиции, как и много лет назад решает чрезвычайно широкий круг задач, в том числе по профилактике и пресечению административных правонарушений и преступлений на вверенном административном участке. Стремление к более эффективной реализации этой задачи определяют важность повышения эффективности форм и методов работы в данном направлении. Эти и ряд других вопросов обладают теоретическим и прикладным значением, являются актуальным направлением научных изысканий и предметом научного исследования в данной работе. Направление, связанное с разработкой эффективных форм и методов работы, участковых уполномоченных полиции, представлено работами таких исследователей, как И.А. Адмиралова, Д.Д. Берсей, Г.Н. Василенко, Ф.П. Васильев, А.И. Волошко, А.С. Емельянов, В.Н. Жадан, И.А. Коновалов, А.В. Куянова, А.А. Михайлов, А.А. Морукова, С.А. Пискунов, и др. Приведенный перечень авторов показывает, что институт участковых уполномоченных продолжает оставаться развивающимся институтом, его значение - становится все более востребованным. Этот и многие другие факторы обуславливают актуальность курсовой работы.

Объектом работы являются общественные отношения, складывающиеся в ходе осуществления административной деятельности участкового уполномоченного полиции. Предмет исследования составили закономерности, определяющие содержание юридических норм, регулирующих осуществление административной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Целью работы является анализ особенностей осуществления административной деятельности участкового уполномоченного полиции, выявление и разрешение актуальных теоретических и практических проблем, возникающих в процессе реализации данного права. Для достижения названной цели были поставлены следующие задачи: раскрыть правовое положение

участковых уполномоченных полиции; рассмотреть организацию работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке; исследовать профилактический обход административного участка и проведение отчетов перед населением о проделанной работе; охарактеризовать осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проанализировать проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; дать анализ методам административной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Теоретическую основу исследования составляют труды таких отечественных ученых-юристов как М.В. Баглай, И.Д. Беляев, А.В. Беляев, Л.Ш. Берекашвили, С.А. Пяткина, В.В. Пылин, В.Н. Руденко, В.С. Нерсисянц, Л.А. Нудненко, В.Е. Чиркин, Б.Н. Чичерин, О.И. Чистяков, М.Ф. Чудаков и другие. Нормативную основу данного исследования образуют: Конституция Российской Федерации¹; федеральные законы и др. Эмпирическую базу исследования составили статистические данные, материалы судебной практики.

Методологическую основу работы составили следующие методы научного познания: формально-юридический; сравнительно-правовой; логический; структурно-функциональный; нормативный, что позволило подойти к рассмотрению проблематики глубже и всесторонне.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованной литературы.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1.1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции

Участковый уполномоченный полиции – это ключевая фигура в государственной системе профилактики правонарушений. Объясняется это тем, что организация его работы построена на максимальном приближении к населению. Служба УУП представляет собой, с одной стороны, исторически устойчивое и сложившееся веками подразделение, а с другой – значительно обновленную, подвергшуюся реорганизации службу, которая входит в состав Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП МВД России), территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. УУП традиционно выступает первичным звеном в цепи взаимодействия граждан и правоохранительных органов. На сегодняшний день трудно переоценить практическую значимость деятельности службы УУП, так как круг их полномочий состоит из большого количества прав, обязанностей и задач. В своей совокупности они образуют правовой статус участкового уполномоченного полиции, наряду с ограничениями, запретами, ответственностью и правовыми преимуществами.

Правовую основу деятельности участковых уполномоченных полиции составляют достаточно многочисленные нормативные правовые акты, с учетом ведомственных приказов и инструкций. Рассмотрим основные из них. Так, базовым актом является Федеральный закон о полиции. Данный федеральный закон определяет правовое положение, права и обязанности сотрудников полиции и принципы их деятельности¹. Как следует из Приказа Министерства

¹Крашенинников П.В. Закон и законотворческий процесс. М., 2017. С. 19.

внутренних дел РФ (далее - МВД России) от 29.03.2019 № 205¹, участковый уполномоченный полиции при несении службы выполняет задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан. Настоящий приказ определяет основные направления и организацию деятельности участкового уполномоченного и устанавливает его компетенцию².

Служба УУП является основным звеном в предупреждении и пресечении незаконной деятельности граждан и призвана обеспечивать спокойствие и мирную обстановку на улицах нашей страны. Круг направлений деятельности участкового уполномоченного достаточно широк. Так, законодательно предусмотрено, что участковый уполномоченный должен осуществлять следующие полномочия: принимать меры по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, их выявлению и раскрытию; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; принимать меры по снижению риска совершения преступлений ранее судимыми лицами; проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществлять прием граждан; рассматривать обращения граждан в пределах своей компетенции; осуществлять контроль за лицами, состоящими под административным надзором, за соблюдением ими ограничений, установленных судом³. Также участковый уполномоченный должен участвовать в ряде мероприятий, среди которых: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних; розыск лиц, находящихся под административным надзором и допустивших неприбытие к месту его

¹Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

² Катаева О.В., Никулин А.И. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на административном участке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 13-1. С. 250.

³ Кашкина Е.В., Хандогина А.В., Акулов В.И. К вопросу о нормативном регламентировании организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2016. № 2 (38). С. 82.

осуществления или оставление данного места; контроль за соблюдением правил по хранению оружия и боеприпасов гражданами; раскрытие преступлений; исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения. Согласно данному Приказу МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», основными формами деятельности участкового являются: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

Необходимо отметить основные черты правового статуса сотрудников МВД и участковых в частности, как лиц, представляющих власть. Таковыми, во-первых, являются направленность за пределы органа правопорядка его государственно – властных полномочий. Во – вторых, наличие в его полномочиях мер государственного принуждения. В – третьих, возможность реализации своих полномочий территориально отдалено от органа правопорядка, где он работает и осуществляет свою деятельность. Такие государственно властные полномочия необходимы участковым уполномоченным полиции для более качественного и продуктивного выполнения обязанностей, возложенных на них.

Проведя анализ, можно выделить общие или служебные и конкретные, то есть должностные обязанности сотрудников органов охраны правопорядка. Общие или служебные должностные обязанности содержатся в нормативных предписаниях и потому могут устанавливаться только законодательно для всех или определенных должностей. К примеру, к служебным обязанностям участковых как сотрудников МВД относят добросовестное исполнение этих самых обязанностей, защиту прав и законных интересов граждан, сохранение и неразглашение государственных тайн и других сведений, ставших ему

известных в ходе выполнения служебных обязанностей, пресечение правонарушений, спасению и защите людей от различных стихийных бедствий или пострадавших от правонарушений, задержанию подозреваемых в их совершении. Перечень служебных обязанностей абсолютно не полный. Они закреплены как в федеральном законодательстве, так и в других нормативных актах субъектов РФ. Конкретные или должностные обязанности содержатся в должностных инструкциях, уставах, положениях, квалификационных требованиях, которые устанавливаются законодательством о соответствующих органах охраны правопорядка. Кроме того, утверждаются руководством этих органов и 81 структурных подразделений. В данных нормативных документах конкретизируется содержание обязанностей, функций, взаимодействие и связь с другими подразделениями. Особо нужно подчеркнуть, что должностные обязанности устанавливаются не для какого-то конкретного лица, а для должности, которую он занимает. С учетом большого многообразия должностей, перечень должностных обязанностей довольно большой. Кроме того, на такой широкий перечень оказывают влияние наименование должности, объем, особенность задач и функций, которые возложены на структурное подразделение, компетенция органа охраны правопорядка, степень укомплектованности органа персоналом и т.д.¹.

Начальник или руководитель территориального органа МВД закрепляет определенный участок за участковым уполномоченным полиции. Границы участков и его размеры исчисляются исходя из количества жителей и граждан, которые состоят на профилактическом учете.

Сфера деятельности участкового уполномоченного полиции довольно емкое понятие и имеет ориентир, том числе, на следующие направления деятельности: профилактика, предупреждение и пресечение противоправных действий, правонарушений и преступлений; обнаружение, выявление, повышение процента раскрываемости правонарушений; производство по делам

¹ Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. С. 132.

об административных правонарушениях; проведение приема граждан. Кроме того, участковые принимают участие в таких мероприятиях, как (п. 10 Инструкции): мероприятия по профилактике беспризорности и безнадзорности, превентивные меры, направленные на профилактику преступности; розыск лиц, не прибывших к пункту проведения административного надзора или же своевольно покинувших его; контролирование условий сохранности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; раскрытие преступлений; реализация надзорных процедур в области безопасности дорожного движения.

Профилактический обход своего административного участка, включающий знакомство с жильцами, потенциально является самой вероятной причиной визита участкового к собственнику жилища. Важным моментом является то, что участковый не имеет права переступить порог жилого помещения против желания проживающих лиц, исключением здесь служит ряд случаев, определенных соответствующим законом. Перечень вышеназванных случаев заслуживает особого внимания, так как эпизоды проникновения сотрудника правоохранительных органов и участкового в жилище не редкость. Данная процедура упорядочена ч. 5 ст. 165 «Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ; ч. 2 ст. 15 Закона № 3-ФЗ «О полиции»; ст. 8 Закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В соответствии с данной нормой исключительными случаям, не позволяющими отлагательств, относятся в частности: - осмотр и обыск жилища, изъятие искомых предметов, основанием служит постановление следователя или дознавателя. Получение судебного решения не требуется; - ситуации, могущие стать причиной для осуществления тяжкого или особо тяжкого преступления. Требуется аргументированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, которое сделает обоснованным вход в жилище¹. Помимо этого, в соответствии

¹ Богаткова С.А. Каковы права и обязанности участкового? // Азбука права: электрон. журн. 2020.

с ч. 3 ст. 15 Закона № 3-ФЗ «О полиции» сотрудникам правоохранительных органов разрешен вход в жилое помещение без согласия жильцов при следующих обстоятельствах: мероприятия по спасению жизни граждан и (или) их имущества, служащих гарантией безопасности граждан или общественной безопасности при совершении массовых беспорядков и при возникновении чрезвычайных ситуаций; осуществление мер для проведения задержания людей, которые подозреваются в совершении правонарушения; принятие мер по пресечению правонарушений; расследование событий несчастного случая.

Вышесказанное говорит о наличии законодательных норм, дающих право сотрудникам правоохранительных органов на взлом запорных механизмов, уничтожение конструкции, проникновение в жилые помещения при условии наличия достаточного количества оснований и, если это продиктовано мотивированной потребностью. При других, отличных от исключительных, обстоятельствах участковым и сотрудникам правоохранительных органов можно лишь проводить досмотр и осмотр жилых помещений. Их действия ограничены наличием разрешения пребывающих в жилом помещении граждан или же наличием судебного решения, при этом произвести обыск можно имея судебное решение. Факт проникновения в помещение возлагает на сотрудника полиции и участкового определенные обязательства, к которым относятся: обязанность уведомления граждан, находящихся на момент проникновения в жилое помещение, об основаниях вхождения перед тем, как в него войти, кроме ситуаций, при которых результатом промедления возникнут тяжкие последствия или опасность для жизни и здоровья граждан, сотрудников правоохранительных органов; обеспечить безопасность методов и средств, при проникновении в жилое помещение, не имея на то согласия находящихся там граждан, уважать честь, достоинство, жизнь, здоровье граждан, не имея весомых причин, не причинять ущерба имуществу; обеспечить неприкосновенность частной жизни пребывающих в жилище граждан, не разглашая информацию о ней, ставшую известной в результате проникновения; не позднее 24 часов с момента проникновения в жилище проинформировать об

этом собственника и (или) проживающих там граждан, в случае, если оно совершено в их отсутствие. Целесообразно акцентировать внимание на том, что применительно норм п. 21 ст. 5, ч. 3 ст. 164 УПК РФ, недопустим осмотр жилого помещения, обыск, а также выемка в ночное время (с 22 до 6 часов), при этом исключением являются случаи, не терпящие промедления.

Особое место в структуре правового статуса УУП отведено его обязанностям. Обязанность(и) УУП – это установленный федеральным законодательством элемент его административно-правового статуса, заключающийся в нормативном закреплении перечня безусловно выполняемых действий, неисполнение которых влечет за собой наступление юридической ответственности. Выполнение обязанностей обуславливает наличие ограничений, связанных с прохождением службы в должности УУП, как элемента его правового статуса. Относительно службы УУП, ограничения реализуются в самых разнообразных формах, в т.ч.: приостановлений, пределов, изъятий, цензов, квот, лимитов и т.д. Цензом, к примеру, для поступления на службу в данное подразделение выступают уровень образования, профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей. Другим немаловажным элементом правового статуса является ответственность. УУП несет ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей. Ответственность связана с оценкой результатов деятельности, при этом единой, нормативно утвержденной методики ее расчетов нет. Условия службы каждого УУП в определенном смысле уникальны, как разнообразны условия, существующие на каждом отдельно взятом административном участке, в каждом конкретном муниципальном образовании. Реализации возложенных на УУП обязанностей в полной мере способствует заключительный элемент его административно-правового статуса – правовые преимущества.

Задачи участковых уполномоченных определены Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, среди них - предупреждение и пресечение правонарушений. Участковый уполномоченный обязан знать формы и методы

предупреждения правонарушений, порядок производства по делам о правонарушениях¹. Участковому уполномоченному необходимо (и это входит в его обязанности) владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных органов МВД России, общественных объединениях правоохранительной направленности. В обязанность участкового уполномоченного вменен прием информации от граждан о правонарушениях и происшествиях². Обязанностями является незамедлительное прибытие на место совершения преступления, правонарушения, место происшествия. В обязанность участкового уполномоченного полиции входит выявление в пределах компетенции причин правонарушений и условия, способствующие их совершению, выявлять лиц, имеющих расположенность к совершению общественно опасных противоправных деяний, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу.

Участковый уполномоченный полиции обязан обладать определенными знаниями³. Кроме того, при несении службы на административном участке УУП обязан, например, принимать сообщения, заявления и другие сведения о преступных деяниях; производить в рамках полномочий проверку сообщений и заявлений о преступных деяниях, происшествиях, об административных правонарушениях и принимать по данным сообщениям и заявлениям меры, установленные нормативными правовыми источниками РФ; информировать в рамках полномочий определенные органы государственной власти, местной власти, организации и должностных лиц данных структур и организаций о ставших известными УУП фактах, требующих их оперативного реагирования;

¹ Таова Л.Ю. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении правонарушений // Современная наука: тенденции развития. 2016. № 12. С. 108.

² Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 (ред. от 09.10.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях». Зарегистрирован в Минюсте России 06.11.2014 № 34570 // Российская газета. N 260. 14.11.2014.

³ Бахра, Д.Н. Административное право: учебник. М.: Норма, 2015. С. 86.

взаимодействовать с физическими лицами и общественными объединениями в области предупреждения правонарушений, обеспечения общественной безопасности, охраны общественного порядка; и др.

Таким образом, УУП обладает большим объемом как прав, так и обязанностей. Права и обязанности УУП по замещаемой должности, детализирующие его деятельность, закрепляются в должностной инструкции (должностном регламенте).

Участковый уполномоченный полиции обладает специальной правосубъектностью, что обусловлено спецификой его деятельности. К кандидатам на должность участкового предъявляется целый ряд требований: к уровню профессионального образования; к стажу службы в органах внутренних дел или стажу работы по специальности; к профессиональным знаниям и навыкам; к состоянию здоровья и физической подготовки. К самостоятельной служебной деятельности допускается УУП, соответствующий указанным требованиям, после предоставления всех необходимых документов, заключения контакта о прохождении службы и прохождения специальной подготовки. Участковый уполномоченный полиции на сегодняшний день обладает целым комплексом должностных прав и обязанностей. Обязанности УУП во многом сводятся к следующим основным направлениям: изучение нормативно-правовой базы и оперативной обстановки; обеспечение общественной безопасности и личной безопасности граждан на вверенном участке; профилактика административных правонарушений и преступлений; раскрытие преступлений в предусмотренных законом случаях; административная практика; защита всех форм собственности; розыск отдельных категорий лиц; содействие органам предварительного следствия; рассмотрение и разрешение заявлений граждан и другие. При этом можно сказать, что права участковых являются, по сути дела, продолжением обязанностей, которые входят в правовой статус участкового уполномоченного полиции.

§ 1.2. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке

Свою деятельность участковый уполномоченный в основном несет на своем административном участке. На ведомственном уровне установлено, что административный участок закрепляется за каждым сотрудником полиции на основании приказа начальника территориального органа МВД. При этом, границы такого участка определяются с учетом ряда факторов. Так, если деятельность участкового уполномоченного осуществляется в городе, то учитываются численность населения, число граждан, состоящих на профилактическом учете, состояние оперативной обстановки и т.д. Когда деятельность участкового реализуется в сельской местности, его административный участок включает в себя, как правило, несколько населенных пунктов, с учетом тех же факторов, что и при выделении таких участков в городах. Чтобы участковые могли надлежащим образом исполнять свои служебные обязанности, в рамках того или иного участка им (если это необходимо) предоставляют служебные помещения (участковые пункты полиции). Участковый пункт полиции должен располагаться в отдельно стоящем здании, а при размещении в одном здании с предприятиями, организациями или в жилых домах - иметь отдельный вход. Участковый пункт полиции должен отвечать требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормам. В помещение участкового пункта полиции размещают нужную оргтехнику и расходные материалы к ней, предоставляют возможность формирования и использования баз данных, входящих в ЕИС МВД, и сеть Интернет, размещают металлический шкаф (сейф), стационарные средства связи и специальные средства индивидуальной защиты, мебель, приводят служебную документацию, специальную юридическую литературу. Для реализации и исполнения, возложенных по должности обязанностей и поставленных в период службы задач, служба УУП оснащается служебным автотранспортом. Участковым также дают автомобильный транспорт, чтобы

они на нем выполняли некоторые возложенные на них задачи. Говоря об организации работы УУП на административных участках следует рассмотреть ряд элементов.

1. Подбор и назначение на должность УУП.
2. Прием административного участка.
3. Изучение, анализ и оценка оперативной обстановки на обслуживаемом участке.
4. Планирование деятельности УУП.
5. Взаимодействие УУП с иными службами ОВД и учреждениями, принимающими участие в охране общественного порядка.
6. Прием граждан УУП.
7. Оценка деятельности УУП¹.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет деятельность по утвержденному заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа или начальником отдела полиции графику несения службы, в котором указываются служебные и выходные дни, дни отпуска сотрудников, а также время заступления участковых уполномоченных полиции на службу. Режим служебного времени участкового уполномоченного полиции определяется в установленном порядке с учетом складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках и специфики выполнения поставленных задач. Перед заступлением на службу участковый уполномоченный полиции проходит инструктаж, осуществляемый заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или начальником отдела полиции, либо непосредственным руководителем (начальником) с участием оперативного дежурного. По окончании несения службы участковый уполномоченный полиции, за исключением несущего службу в сельском поселении либо отдаленной, труднодоступной местности, прибывает в территориальный орган или отдел полиции и докладывает о

¹ Кучмезов Р.Н. Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковым уполномоченным полиции в курортном регионе // Административное право и административный процесс. 2016. № 2. С. 905.

проделанной работе непосредственному руководителю (начальнику), в их отсутствие - ответственному от руководства территориального органа или оперативному дежурному, а также вносит информацию в ежедневный отчет.

Под формами несения службы нами предлагается понимать – урегулированные преимущественно административным законодательством однородные по своему характеру и правовой природе группы действий, с помощью которых обеспечивается выполнение возложенных на УУП служебных обязанностей на обслуживаемом Классификация форм несения службы... административном участке. Познанию их сущности, установлению их соотношения и взаимосвязи с другими явлениями, выявлению особенностей процессов, которые сопровождают их реализации, будет способствовать их классификация. В теории классификации форм несения службы предусматривает их распределение по конкретным основаниям¹. Анализ научных публикаций и учебных изданий показал, что в большинстве случаев виды форм несения службы УУП определяются на основе нормативного критерия (путём закрепления их перечня в п. 22 Инструкции, а также в отдельных положениях ранее действовавшего приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166)².

В частности, в действующем нормативном правовом акте выделяется пять основных (курсив наш) форм несения службы УУП: профилактический обход административного участка; рассмотрение обращений граждан; индивидуальная профилактическая работа; прием граждан; отчеты перед населением о проделанной работе. Отнесение перечисленных форм несения службы УУП к основным, по нашему мнению, обусловлено их тесной связью с основными функциями и задачами службы УУП: профилактической, поддержания связи с населением, административно-процессуальной, сбора

¹ Щербаков Р.А. Классификация правовых категорий // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 1А, С. 62.

² Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. канд. юрид. наук., проф. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. С. 232.

информации о состоянии оперативной обстановки на административном участке.

В зависимости от периодичности (частоты) выполнения той или иной обязанности, реализуемые: в течение года (отчеты перед населением, проведение индивидуальной профилактической работы); ежеквартально (посещение отдельных категорий лиц, в отношении и которых проводится индивидуальная профилактическая работа, по месту жительства (допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, больных алкоголизмом, наркоманией и др.); ежемесячно (посещение лиц, в отношении которых установлен административный надзор); еженедельно (прием населения); ежедневно (осуществление профилактического обхода административного участка); сроки, определенные законодательством (рассмотрение обращений граждан, заявлений и сообщений об административных правонарушениях и преступлениях); конкретное время суток (вечернее время или выходные дни при проведении отчетов и приема граждан).

В зависимости от необходимости согласования проведения выделяют формы: время и место проведения которых предусмотрено законодательством (прием граждан); требующие согласования даты, места и времени (отчет УУП перед населением, несение службы в целом); не требующие такого согласования (индивидуальная профилактическая работа, профилактический обход). Потребность в информировании граждан, предприятий и организаций предусмотрена для: отчета о результатах работы УУП перед гражданами, приема граждан.

Таким образом, организация работы УУП на административном участке включает в себя совокупность элементов. Осуществление участковым уполномоченным своей деятельности строится с соблюдением общеправовых и специальных принципов, среди которых наибольшее значение имеют принципы законности, уважения прав и свобод граждан.

Также следует учитывать, что, для УУП выполняющего служебные обязанности преимущественно единолично, актуальными являются вопросы

личной безопасности и контроля со стороны руководителей ОВД. Данная ситуация требует использование средств, обеспечивающих удаленный контроль за состоянием сотрудника полиции и местом его пребывания. Основываясь на анализе содержания нормативных правовых актов, научных публикаций и эмпирических данных к основным направлениям цифровизации деятельности УУП предлагается относить: выявление потребностей УУП в использовании цифровых ресурсов, современных технических средств и средств связи; разработку технических средств, программных продуктов, автоматизированных рабочих мест УУП, учитывающих его «цифровые» потребности, а также обеспечение возможности их интеграции в уже имеющиеся ведомственные и межведомственные системы электронного взаимодействия; экспериментальную проверку цифровых комплексов в типовых подразделения УУП (в условиях города, сельского и отдаленного населенных пунктов) и определение дальнейшего порядка их использования; разработку и внедрение в деятельность образовательных организаций системы МВД России учебных дисциплин, формирующих «цифровые» компетенции УУП и других сотрудников полиции; подготовку педагогических кадров, способных обеспечить необходимый уровень цифровой грамотности УУП; закрепление порядка использования современных технических средств в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельности УУП; разработку учебно-методических и инструктивных материалов, облегчающих использование цифровых технологий УУП.

Таким образом, в настоящее время роль УУП значима, ведь именно они стоят на передовой борьбы с преступностью на определенной территории – административном участке. Отличительной чертой городских населенных пунктов является концентрация большого количества людей в пределах ограниченного территориального пространства. В связи с этим, деятельность УУП имеет несколько особенностей. Во-первых, количество населения, проживающего на административном участке, значительно превышает количество населения административных участков других населенных пунктов.

Во-вторых, большая эффективность достигается при общении с родственниками и особо близкими людьми подозреваемых в совершении правонарушений, нежели с соседями, коллегами по работе и т.д. В-третьих, УУП сосредоточен лишь на собственных служебных обязанностях и задачах, в отличие от сельских участковых, которые могут выполнять функции инспектора ПДН, сотрудника ГИБДД, уголовного розыска и др. В-четвертых, доступность административного участка. В-пятых, наличие большого количества в пределах административного участка сотрудников полиции, помимо УУП, как из числа территориальных органов внутренних дел, так и иных правоохранительных органов, которые могут оказать практическую помощь в охране общественного порядка.

УУП обладают широким спектром полномочий, закрепленных за ними Приказом МВД России № 205, что обуславливает и большой объем работы, что отражается на эффективности служебной деятельности, а, следовательно, и на уровне обеспечения порядка на обслуживаемом административном участке. После административной реформы 2011 года, предусматривающей переименование милиции в полицию и усиление общественного контроля над ведомством, сильно изменило облик УУП. При этом предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений занимает ведущее место в деятельности УУП. Однако следует отметить, что в подавляющем большинстве УУП подобные беседы с формальным отношением, так как в законодательстве не указано подробной регламентации каким именно образом должна проводиться такая беседа. В повседневные обязанности участкового входит также осуществление контроля и профилактическая работа с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, допускающими правонарушения в различных сферах. Работа проводится совместно с сотрудниками уголовного розыска, уголовно-исполнительной инспекции, привлекаются работники органов местного самоуправления, и органов социальной защиты населения. При осуществлении профилактической работы с лицами, находящимися под административным надзором, УУП сталкиваются с определенными

проблемами: загруженностью УУП несвойственными функциями (привлечение к охране правопорядка при проведении массовых мероприятий, работа с судебными приставами); переизбыточностью лиц, подверженных профилактическому учету, в том числе и подлежащих административному надзору; оценкой результативности профилактической деятельности с поднадзорными лицами; поднадзорные лица, характеризуются в основной своей массе рецидивностью совершения преступных деяний; неподготовленностью УУП, особенно молодого, к осуществлению профилактики в отношении лиц, находящихся под административным надзором, и характеризующихся статусом «рецидивиста». Решение подобных задач, нагружает участковых, что может негативно отразиться на исполнении должностных обязанностей УУП. Большую часть рабочего времени они должны проводить на обслуживаемом участке, а не решать внезапно возникшие задачи на иной территории и не решать задачи других подразделений полиции.

Важной составляющей организации работы УУП на административном участке, предопределяющей ее результативность и эффективность выступает планирование деятельности. Целенаправленное и четкое планирование помогает избежать многих ошибок в их деятельности. Законодательство закрепляет применение электронных форм ведения служебной документации, что способствует экономии времени УУП и увеличению результативности решения возложенных на них задач. Но в тоже время ведение служебной документации в электронном виде затрудняет работу УУП из-за недостаточной технической оснащенности участковых пунктов полиции. Основной принцип взаимодействия УУП заключается в привлечении сотрудниками отраслевых служб дружинников¹. Они выступают реальными помощниками участковых в деле охраны правопорядка. Однако данная форма взаимодействия с институтами гражданского общества неактивно применяется УУП. Как свидетельствует практика взаимодействия участковых с народными

¹ Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536; 2018. № 1 (ч. 1).

дружинниками, последние привлекаются к содействию лишь по указанию руководства МВД России, когда необходимо усилить состав при патрулировании обслуживаемой территории.

Народные дружинники могут быть отправлены в компетентные органы с целью сообщения информации о совершенных или планируемых преступлениях и правонарушениях при невозможности сообщить ее посредством информационно-телекоммуникационной связи. Наряду с этим дружинники могут и должны принимать активное участие в проведении профилактического обхода с целью выявления информации о проживающих на нем лицах, о нарушении общественного порядка, контроля за поднадзорными лицами, а также содействовать индивидуально-профилактической работе участковых. Идеальная форма взаимодействия ОВД и институтов гражданского общества, по утверждению В.П. Лукина, характеризуется тремя качествами: ожидание, доверие, уважение¹. Поскольку работа УУП является эффективной при условии осуществления в фактическом взаимодействии с иными службами органов внутренних дел, другими государственными органами, институтами гражданского общества, необходимо постоянно укреплять и совершенствовать организационные основы взаимодействия УУП с указанными выше органами и организациями.

Подводя итог, отметим, что участковые являются одной из самых главных служб органов внутренних дел Российской Федерации. Они непосредственно реализуют основные направления полиции на территории административного участка, применительно к проживающему на нем населению. Участковый уполномоченный полиции – это сотрудник органов внутренних дел, на котором лежит множество разнообразных функций, требующих от участкового особого высоконравственного поведения и соблюдения принципов законности.

¹ Лукин В.П. Рецепт доверия // Полиция России. 2012. № 12. С. 10.

ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ФОРМ И МЕТОДОВ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§2.1. Профилактический обход административного участка и проведение отчетов перед населением о проделанной работе

Должностной функционал каждого сотрудника УУП весьма обширен, он решает достаточно широкий спектр задач. Защита личности, социума в целом, государства от незаконных посягательств; обнаружение и раскрытие преступных деяний; контроль за поведением освободившихся из пенитенциарных учреждений и состоящих на профучете; выезды по адресам; прием граждан, работа с населением в рамках оперативных мероприятий – лишь небольшой перечень возложенных обязанностей¹.

Среди основных форм несения службы участковым уполномоченным, ведомственным актом предусмотрен профилактический обход административного участка. Данное мероприятие включает в себя обход квартир и проведение с жильцами бесед, которые направлены на выяснение обстановки на территории участка, предупреждение совершения преступлений такого типа, как квартирные кражи, мошенничество. Участковый объясняет, как можно обезопасить себя и своих родственников, кому не стоит открывать двери, разъясняет, что в первую очередь следует ознакомиться с документом, удостоверяющим личность. Методом обхода можно предотвратить правонарушения в семейно-бытовой сфере, например, путем объяснения супругам о правовых последствиях проявлений случаев рукоприкладства. Кроме того, данный метод помогает в сборе информации о лицах, склонных к нарушению порядка. Сроки проведения профилактического обхода: ежедневно во время исполнения УУП служебных обязанностей в соответствии с графиком

¹ Ганина С. В., Багуцкий Н. В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 221.

несения службы; с учетом складывающейся оперативной обстановки. Целью профилактического обхода является реализация в пределах компетенции УУП на административном участке основных направлений деятельности полиции. К задачам профилактического обхода относятся: изучение и постоянное обновление информации об объектах, инфраструктуре и оперативной обстановке на административном участке; установление и поддержание непрерывной устойчивой связи с населением обслуживаемого административного участка; организация взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, руководством организаций (предприятий, учреждений).

Перечень мероприятий, осуществляемых УУП во время профилактического обхода: осуществление контрольно-надзорных функций в сфере миграции, оборота оружия, обеспечения безопасности дорожного движения; посещение жилых помещений в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них; обследование подъездов, чердачных и подвальных помещений объектов (при необходимости); встречи с собственниками или представителями собственников объектов в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности; посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на территории административного участка, в т.ч. важных, особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения; информирование руководства о необходимости внесения в представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения (в случае выявления); вручение визитных карточек гражданам и представителям организаций. Информирование о месте и времени приема граждан; посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в ОВД; подбор кандидатов на должности внештатных сотрудников полиции; осуществление производства по делам об административных правонарушениях; исполнение запросов, отдельных поручений, заявлений, отработка материалов предварительной

проверки на территории обслуживаемого административного участка; выявление и пресечение преступлений.

Профилактический обход административного участка является эффективной формой несения службы, позволяющей использовать пребывание в квартире гражданина и беседу с ним для решения различных служебных задач.

Таким образом, представляется, что профилактический обход закрепленного участка является приоритетной формой несения службы участкового уполномоченного полиции, которая при грамотном планировании и распределении служебного времени, а также в сочетании с другими установленными формами и методами административной деятельности позволяет достичь наиболее эффективных результатов. Исходя из этого, можно предположить, что акцент в планировании служебного времени участкового уполномоченного полиции целесообразно делать именно на эту форму правоприменительной деятельности, сопоставляя с ней как срочные поручения, так и текущие задания. Более того, в целях оптимизации основных направлений деятельности службы при проведении профилактического обхода будет удобнее отработать материалы, находящиеся на исполнении. Например, провести опрос заявителей, потерпевших, очевидцев или свидетелей, составить протоколы по материалам дел об административных правонарушениях, осуществить проверку по месту жительства поднадзорных лиц и лиц, состоящих на профилактическом учете, провести индивидуальные профилактические беседы, выполнить иные мероприятия. В своих научных работах мы уже обращались к особенностям проведения ежедневного профилактического обхода закрепленной территории¹, в т.ч. заострили внимание на отдельных аспектах своевременного принятия оптимальных решений при получении информации, представляющей оперативный интерес и оказывающей непосредственное влияние на текущее состояние правопорядка и

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. № 1 (33). С. 51.

его быстроменяющуюся динамику. В то же время отдельные элементы этой работы, не рассмотренные нами ранее, также требуют детального правового анализа, критической оценки и выработки научно обоснованных рекомендаций по ее осуществлению в ежедневной практической деятельности должностных лиц.

Участковый уполномоченный полиции при профилактическом обходе административного участка должен ориентироваться в первую очередь на ту категорию лиц без определенного места жительства и занятий, которые ведут антисоциальный, аморальный, бродячий образ жизни, не имеют каких-либо средств к существованию, утратили семейные и социальные связи в обществе, а также трудовые правоотношения. Данные лица могут проживать в подвальных или чердачных помещениях многоквартирных жилых домов, в заброшенных, аварийных и не используемых зданиях, строениях и сооружениях, в уличных теплотрассах, шалашах или землянках, возведенных в лесопарковой зоне, в т.ч. на территории городских мусорных свалок. Вполне очевидно, что лица, проживающие «на улице», зачастую не только не имеют возможности нормально питаться, одеваться по сезону, ночевать в помещениях, отвечающих элементарным санитарно-гигиеническим нормам, но и не могут своевременно получить медицинскую и иную социальную помощь. Следовательно, гражданин, оказавшись в подобной экстремальной жизненной ситуации, будет вынужден совершать различные противоправные деяния в целях получения любых средств к существованию, позволяющих ему выжить. В этой связи считаем, что участковый уполномоченный полиции, выявив на обслуживаемой территории лиц без определенного места жительства и занятий, может использовать административно-предупредительные меры, направленные на информирование рассматриваемой категории граждан об учреждениях, оказывающих помощь в социальной адаптации. Такие меры, как правило, могут реализовываться участковым уполномоченным полиции в формах правового информирования или профилактической беседы.

Мониторинг правоприменительной практики полиции показывает, что противоправное поведение жильцов квартир и домовладений в преобладающем большинстве случаев связано с нарушением жилищного и гражданского законодательства. Так, нарушение прав и интересов других граждан может выразиться в виде использования жилого помещения не по прямому назначению, к примеру, в качестве гостиницы, хостела¹, торгового офиса или складского помещения для хранения какой-либо продукции или материальных ценностей. Самовольное переустройство и реконструкция квартиры, нарушение внутренней планировки, содержание систем холодного и горячего водоснабжения, находящихся внутри жилья в ненадлежащем состоянии, воспрепятствование в обеспечении соседей коммунальными услугами, нарушение правил содержания общего имущества многоквартирного дома, проведение ремонтных работ в неустановленное время, безусловно, также будут противоправными. Более того, нарушение прав и интересов соседей будет возникать при несвоевременной оплате ежемесячных коммунальных платежей, предусмотренных на содержание общего имущества дома (например, на техническое обслуживание лифтов, мусоропроводов, уборку в подъездах, замену освещения, капитальный ремонт и пр.).

Отметим, что одним из важных аспектов реализации профилактической деятельности УУП является также проведение индивидуальной работы (беседы). В Приказе МВД № 205 изменен перечень категорий лиц, состоящих на профилактическом учете, а также изменение понятий, относящихся к индивидуально-профилактической работе с указанными лицами. Необходимость применения методики индивидуальной беседы обусловлена прежде всего особенностями деятельности участкового уполномоченного, которая ориентирована на взаимодействие, общение с гражданами разной категории, в том числе с правонарушителями, однако в работе участкового нередко допускается формальный подход к беседе. С одной

¹ Погодина И.В., Манохин В.С. Правовой и экономический эффект от введения запрета на размещение хостелов в многоквартирных домах // Туризм: право и экономика. 2020. № 1. С. 6.

стороны, этот факт объясняется такими причинами как недостаток рабочего времени у сотрудников, поскольку необходимо решать много проблемных вопросов в ограниченное время, с другой - индивидуальная беседа является одной из основных и доступных форм профилактической работы. Индивидуальная беседа в деятельности участкового уполномоченного полиции представляют собой целенаправленный процесс психолого-педагогического воздействия на гражданина, в том числе правонарушителя с целью решения оперативно служебных задач.

Методика проведения индивидуальной беседы включает четыре этапа.

Первый этап - это организация и подготовка к беседе. Любая беседа должна иметь заранее запланированную цель и включает в себя конкретные задачи ее достижения. Желательно иметь примерный план проведения беседы, а также предварительно подготовиться к ней, изучив методическую литературу по методам и приемам психолого-педагогического воздействия на личность. Кроме того, беседа предполагает наличие определенной информации о собеседнике и качественно может улучшить беседу знание условий и образа жизни подучетного.

Второй этап - начало беседы, важно понимать, что первое впечатление бывает очень сильным и на долго сохраняется. Поэтому необходимо вести себя так, чтобы у подопечного сложилось представление об участковом инспекторе, как о тактичном, требовательном, справедливом и компетентном работнике, профессионале в своем деле. Важно в начале беседы расположить к себе собеседника, используя вопросы о его интересах, увлечениях, семье и т.д. Если человек проявляет желание выговориться, не следует перебивать его, а также не навязывать своего мнения и прибегать к настойчивым советам. Это способствует установлению психологического контакта и созданию доверительных отношений с подопечным. При этом «лидером» контакта необходимо быть участковому инспектору, так как эффект воспитательных воздействий находится в непосредственной зависимости от восприимчивости человека к воспитателю.

Третий этап беседы является основным, поскольку на данном этапе необходимо непосредственно решать оперативно-служебную задачу, а именно формирование у подопечного установки, на исправление, изменение образа жизни в положительную сторону. По типу установок наиболее часто встречаются три основные категории подучетных:

- Лица, с устойчивыми криминальными установками и это как правило ранее судимые лица, находящиеся под административным надзором. Свою судимость отдельные из них рассматривают как «издержки» их преступной деятельности. Все помыслы их могут быть направлены на открытое противодействие воспитательной работе. Эти лица длительное время испытывают недоверие к своей личности со стороны общества и представителей правоохранительных органов. Потребность в доверии они реализуют, как правило, в преступных группах, поэтому нечувствительны к правовому и нравственному воспитанию. Укоренившиеся в них криминальные установки служат прочным барьером на пути воспитательных воздействий. Поэтому в беседах с ними необходимо разоблачать иллюзорность доверия, которое якобы существует в преступных группах. Основным направлением работы с данной категорией лиц должна быть ломка криминальной и формирование положительной личностной установки.

- Лица с ситуативной установкой, потерявшие перспективу в жизни, как правило, безразлично относятся к своей судьбе и применяемым к ним мерам наказания. Первостепенное значение в работе с ними имеет формирование у них установки на исправление и перевоспитание, преодоление ситуативности криминогенного характера, предрасполагающий их к антиобщественному и противоправному поведению, опора на положительное в их личности.

- Лица, которые внутренне понимают и в принципе раскаиваются в своих антиобщественных, противоправных действиях, имея твердое намерение исправиться. Среди этих лиц могут быть впервые оступившиеся, совершившие неумышленные преступления, а могут быть и рецидивисты, решившие покончить с преступным прошлым. Поскольку у этих лиц имеется установка на

исправление, её необходимо поддерживать, развивать и помогать подучетным в изменении своей жизни в лучшую сторону. В соответствии с данными установками в процессе беседы важно ориентироваться на дифференцированный и индивидуальный подход к подучетным.

Также в беседе следует учитывать, что подучетные могут отличаться такими личностными особенностями как агрессивность, конфликтность, замкнутость, упрямство, эгоцентризм, лживость, мстительность, властность и т.д. В связи с этим необходимо выбрать методы и приемы психолого-педагогического воздействия на данных лиц. Например, в беседе с лицами, отличающимися агрессивностью, цинизмом в поведении, требуется при определенных ситуациях более жесткий, властный тон общения. Но при этом важно попытаться сделать акцент на том положительном, что замечено участковым в его личности. Если подучетный воспитывался и живет в неблагополучной, отрицательной среде, где никто никогда не замечал положительного в его личности, то это может в какой-то степени расположить его к участковому инспектору. В процессе беседы с подучетным могут возникнуть конфликтные ситуации, обусловленные, с одной стороны, конфликтностью как особенностью личности, а, с другой стороны, — возникновением смыслового барьера. Суть его заключается в том, что подучетный не понимает или не хочет понять сущности предъявляемых участковым инспектором требований. Смысловой барьер может возникнуть, если, разбирая его проступок, участковый инспектор, приписывает ему мотивы его совершения, которыми он в действительности не руководствовался. Конфликт может быть вызван возникновением эмоционального барьера, если к подучетному предъявляются законные, вполне посильные требования, но в психологически неприемлемой форме: грубо, пренебрежительно.

Эмоциональный барьер может возникнуть, если подучетный находится в подавленном или, наоборот, в крайней степени возбужденном состоянии. Воспитательные воздействия на данном этапе беседы могут быть неэффективными, если не учитывать этих состояний. В процессе проведения

беседы участковому инспектору необходимо уметь управлять собой, своими действиями и состояниями не дать повода для возникновения конфликтов. Четвертый этап беседы является завершающим. На данном этапе участковому уполномоченному необходимо подвести итоги беседы и несмотря на её процесс в положительном или недостаточно благоприятном эмоциональном аспекте завершить беседу важно положительно. Отметить плюсы в общем процессе беседы и в поведении собеседника, выделить перспективы и возможности для подопечного в его личностном изменении и развитии.

Таким образом, проведение индивидуальных бесед в деятельности участкового уполномоченного является одним из значимых направлений профилактической работы и предполагает психолого-педагогические знания и опыт.

Результаты профилактического обхода, приема граждан и проведения индивидуальной профилактической работы размещаются в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка (СООП) на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. На базе данного сервиса разработан специальный модуль «Участковый», который предназначен для автоматизации ежедневной деятельности участковых уполномоченных полиции с целью выборки различных данных, необходимых для работы на административных участках. Можно сразу оговориться, что участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в ОВД на районном уровне, не имеют возможности воспользоваться модулем «Участковый» по причине технической неоснащенности портативными устройствами для входа в СООП либо по причине удаленности административного участка, где очень слабый сигнал интернета или его вообще нет. Во многих подразделениях ОВД, несущих службу в сельской местности, местом приема граждан участковыми уполномоченными полиции является администрации сельского поселения, где отсутствует возможность воспользоваться СООП, в том числе модулем «Участковый». В модуле «Участковый» отображается вся информация, касательно административного участка, но чтобы пользоваться им в полном

объеме, участковому необходимо в большинстве случаев самостоятельно вносить информацию, а это достаточно кропотливый труд. Так, на одной из вкладок отображаются все категории лиц, с которыми участковый уполномоченный обязан проводить профилактические работы. Если гражданин привлекается к административной ответственности либо был доставлен в отделение полиции в другом городе, районе или области, в разделе «Событие» информация добавляется автоматически.

Раздел «Административные правонарушения», который, в свою очередь, подразделяется на 2 подраздела «Зарегистрировано на участке» (в данном случае здесь указываются все виды административных правонарушений, которые зафиксированы на данном административном участке) и «Зарегистрировано на жителей участка» (в этом разделе указываются жители данного административного участка, в отношении которых были составлены протоколы об административном правонарушении, как на данном участке, так и за его пределами). Стоит отметить, что раздел «Административные правонарушения» в электронном варианте очень полезен и помогает в подсчете статистики по тем или иным статьям для проведения анализа сложившейся ситуации на административном участке. При просмотре лиц, состоящих на профилактическом учете, в виде подсказки не проверенные вовремя граждане выделяются красным цветом, который привлекает к себе внимание и побуждает к исправлению этих ошибок. Также в электронный паспорт можно внести весь список автотранспорта, который зарегистрирован на жителей, проживающих на административном участке.

Запрос отправляется в электронном виде в МРЭО ГИБДД МВД России, информация сохраняется в списках авто. При этом руководители подразделений организации деятельности участковых уполномоченных полиции могут в любое время просмотреть электронный паспорт на административный участок своего территориального органа МВД России, не ставя в известность подчиненных. При выявлении каких-либо недостатков по заполнению и ведению электронных паспортов, руководитель имеет право

написать участковому указания для устранения данных недочетов, который в свою очередь может просмотреть эти указания на вкладке «Комментарий руководителя» своего электронного паспорта. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 не содержит такой формы деятельности службы УУП, как исследование или мониторинг сети Интернет, в связи с чем выявление правонарушений в социальных сетях не входит в обязанности участкового уполномоченного полиции.

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции отчитывается перед населением о проделанной работе. Данное мероприятие направлено не только на доведение актуальной информации о состоянии правопорядка в жилом секторе и прилегающих к нему территориях, но и на непосредственное знакомство граждан с участковым уполномоченным полиции. Участковый уполномоченный полиции выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год.

Особое место уделяет проблемным вопросам, связанным с выявлением и раскрытием преступлений и административных правонарушений на административном участке, а также их профилактикой. Отражает информацию об участии граждан и общественных объединений, в т.ч. правоохранительной направленности, в охране общественного порядка. Уделяет внимание результатам рассмотренных им жалоб, заявлений и предложений граждан и затрагивает иные направления своей работы, требующие рассмотрения на данном собрании. В процессе подготовки аналитической записки для ежегодного отчета участковый уполномоченный полиции самостоятельно определяет приоритетную информацию, подлежащую более детальному анализу и доведению до сведения граждан, которую предварительно согласовывает с непосредственным руководителем. В зависимости от

административного участка, такая информация, безусловно, будет отличаться в отдельных деталях от общеустановленных требований. Так, в одном случае участковый уполномоченный полиции посвятит больше времени вопросам профилактики, в другом – статистическим данным, в третьем уделит внимание обратной связи с населением, в четвертом сделает акцент на правовое информирование.

В зависимости от особенностей обслуживаемых административных участков может проводиться единое собрание граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. Основными источниками информации для отчета участковых уполномоченных полиции являются: государственная и ведомственная статистическая отчетность; итоги рассмотрения жалоб, предложений и заявлений граждан; информация, полученная в результате личного наблюдения, общения с населением; другие сведения, имеющиеся в органе внутренних дел. В отчете о деятельности участковых уполномоченных полиции отражаются: информация о складывающейся оперативной обстановке на участке и принимаемые меры по ее нормализации; работа, проводимая участковыми уполномоченными полиции по выявлению и раскрытию преступлений и правонарушений; деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и правонарушений; состояние и результаты участия граждан и общественных объединений, в том числе правоохранительной направленности, в охране общественного порядка; результаты рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан; иные проблемные вопросы, требующие рассмотрения на проводимом собрании. Принятые в ходе проведения собрания обращения граждан подлежат регистрации, учету и разрешению в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России. К материалам отчетов участковых уполномоченных полиции относятся: информационно-аналитическая записка; – текст отчета (доклада); решение (протокол) собрания граждан. Учет, хранение и опубликование отчетных материалов осуществляют

подразделения по взаимодействию с институтами гражданского общества и СМИ соответствующих территориальных органов МВД России.

Таким образом, профилактический обход административного участка проводится участковым уполномоченным полиции ежедневно во время исполнения им служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки. Результаты профилактического обхода отражаются участковым уполномоченным полиции в электронном паспорте на административный участок, размещенном в модуле «Участковый» сервиса обеспечения охраны общественного порядка МВД России. Работа в данном сервисе должна вестись каждым сотрудником полиции ежедневно, а ранее внесенная информация периодически проверяться и поддерживаться в актуальном состоянии. В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции отчитывается перед населением о проделанной работе.

§2.2. Осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений

Участковый уполномоченный полиции является, по сути, основным звеном непосредственной работы с населением, наделение его полномочиями по работе с обращениями граждан является логичным и обоснованным. Вместе с тем Инструкция № 205 не дает четкого алгоритма такой работы. В целом такому направлению работы посвящены всего два пункта Инструкции: п. 29 и п. 30. Исходя из общих полномочий и общего статуса участкового уполномоченного полиции, можно сделать очевидный вывод о том, что рассмотрение обращений граждан осуществляется в общем порядке, установленном для органов внутренних дел в целом. Заявления и сообщения о преступлении, об административном правонарушении, правонарушении

поступающие от граждан предусматривает прямую обязанность участкового уполномоченного полиции осуществлять проверку по каждому данному факту. Также следует отметить, что заявления и сообщения о противоправных деяниях принимаются участковым уполномоченным полиции и вне пределов административного участка. Поэтому при несении службы он обязан принимать любую информацию, в т.ч. содержащую признаки правонарушений, после чего незамедлительно передавать ее в дежурную часть. Тем самым обязанности участковых уполномоченных полиции предусматривают осуществление проверки зарегистрированного заявления. Фактически, всю работу участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан можно разделить на ряд этапов: прием и регистрация обращений граждан; доклад обращения руководителю органа внутренних дел, направление обращения на исполнение; разрешение обращения и оформление результатов рассмотрения; анализ и обобщение работы с обращениями граждан. Следует определить содержание этапа регистрация обращения, который подразумевает собой момент возбуждения дела. В юридической литературе закрепилось такое мнение ученых: если дело зарегистрировано - значит возбуждено дело по обращению. Полностью поддерживаю мнение научных деятелей и считаем, что только после регистрации определенного вида обращения наступают следующие юридические последствия: во - первых, обращение наделяется «свойством официального документа», иными словами, приобретает юридическую силу; во - вторых, лица, участвующие в процессе рассмотрения обращений, приобретают определенные права и обязанности; в - третьих, с момента регистрации заявленного обращения начинает идти срок, отведенный на его рассмотрение. Однако многие ученые выражают противоположное мнение, в частности В.А. Лория в своей работе «Роль административных жалоб в охране прав граждан» говорил о том, что регистрация является только техническим действием во всем процессе производства обращений»¹.

¹ Лория В.А. Роль административной жалобы в охране прав граждан // Правоведение. 1984. № 5. С. 63.

Регистрация обращения - это своего рода свидетельство того, что документ действительно принят и будет рассмотрен в соответствии с действующим законодательством. Перед этапом регистрации сотрудник правоохранительных органов обязан проверить поданное заявление на то, не является ли оно повторным. Обращение считается повторным, если оно поступило от того же лица и по тому же вопросу, а также если истек срок рассмотрения, указанный в регламенте, с момента подачи первого заявления. В случае, если документ признается повторным, то сотрудник обязан указать в обращении дату и номер предыдущего документа и сделать отметку «Повторно».

Итак, каждое заявление гражданина, поданное в письменной или электронной форме, не являющееся повторным, подлежит регистрации в Книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях. В ней обязательно должны быть указаны: порядковый номер и дата принятия обращения, инициалы обращающегося лица, место его жительства, а также краткое содержание поданного заявления, предложения или жалобы, отметка о взятии на контроль и исполнении с указанием даты. Обращение, зарегистрированное оперативным дежурным, передается для дальнейшего анализа руководителю структурного подразделения в срок, не превышающий двадцати четырех часов с момента поступления. На этом процесс регистрации обращений заканчивается и начинается стадия принятия организационного решения о порядке рассмотрения обращения. Принятие своевременного решения, отвечающего определенным требованиям, напрямую зависит от полной и объективной проверки фактов, содержащихся в заявленном обращении. Решение принимается должностным лицом, в полномочия которого входит определение соответствия обращения критериям и порядку, установленного законодательством.

Деятельность уполномоченных должностных лиц по рассмотрению обращения по существу можно подразделить на несколько этапов: подготовка

дела к рассмотрению; рассмотрение обращения по существу; принятие решения по обращению. Перед тем как охарактеризовать вышеперечисленные стадии важно разобраться с общими сроками разрешения обращения по существу. Временные рамки, прежде всего, устанавливаются порядком и влияют на весь процесс реализации права граждан на обращения. В соответствии с нормами действующего законодательства, а именно п. 91 Инструкции № 707 срок рассмотрения - тридцать дней со дня его регистрации. Также законом предусмотрено продление установленного срока еще на 30 суток, но только в исключительных случаях. Продление допускается с согласия руководителя, который принял решение о порядке рассмотрения обращения. Как правило, исполнительным лицом составляется рапорт на имя руководителя и указывается дата и суть конкретного обращения. Важным условием является уведомление гражданина, подавшего обращение. В случае, если не хватает конкретных документов, то должностное лицо вправе их запросить у других правоохранительных органов, за исключением, органов дознания, предварительного следствия и суда. Законодательством установлен срок, составляющий 15 суток, в течение которого уполномоченные лица обязаны ответить на запрос и предоставить соответствующие документы. Если говорить о правах заявителей, то на данном этапе им законодательно разрешено предоставлять документы, запрашиваемые исполнителем; ознакомляться с материалами, относящиеся к рассмотрению обращения, но только в случае, если это не затрагивает законные права и интересы других граждан.

Далее рассмотрение обращения по существу представляет собой производство по собиранию доказательств, путем проведения следующих процессуальных действий: принятие материалов и документов; назначение исследований, а также в обязательном порядке, опрос лица, в отношении которого было подано заявление или жалоба. Обращения могут подаваться в виде заявления, жалобы и предложения. Итак, при рассмотрении заявления, как правило, гражданином указывается действие, на основании которого проводится проверка и после исполнительным лицом принимаются

соответствующие меры по удовлетворению поданного заявления. Стадия рассмотрения обращения по существу заканчивается принятием решения. Анализируя положения Инструкции № 707, в частности п. 112, можно сделать вывод, что обращение может быть определено как: «поддержанное» - обращение считается достаточно обоснованным и подлежит удовлетворению; «неподдержанное» - обращение является необоснованным или незаконным; «разъясненное» - обращение, в котором не содержалось просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств, разъяснены вопросы правового или иного характера, а также порядок обжалования судебных решений. К данной группе относятся также обращения, некорректные по содержанию, изложению или форме¹. При принятии решения должностное лицо в обязательном порядке должно сообщить гражданину о результате рассмотрения заявленного им обращения. Результат может быть направлен как в письменной форме, так в форме электронного документа. Текст документа, согласно нормам законодательства, должен быть изложен последовательно, полно и с соблюдением официально-делового стиля. Также должностное лицо вправе не давать ответ на обращение, в случае, если заявление, предложение или жалоба признано анонимным или безосновательным; если обращение признается некорректным и неправильно изложенным; если в обращении лицом обжалуется судебное решение; если ответ на запрашиваемый вопрос может содержать в себе сведения, составляющую государственную тайну и иную охраняемую законом тайну. В процессе проверки обращения гражданина участковый уполномоченный полиции выясняет его содержание, устанавливает достоверность и полноту всех сведений, проводит беседы с заявителем, знакомится с имеющимися у него документами и т. д.

Рассматриваемая стадия заканчивается, по общему правилу, после составления лицом, проводившим процедуру рассмотрения, проекта ответа,

¹ Титова С.В. Предложения по оптимизации работы с обращениями граждан на территории муниципального образования // Будущее науки - 2021: Сборник научных статей 9-й Международной молодежной научной конференции. В 6-ти томах. - Курск, 21–22 апреля 2021 года / Отв. редактор А.А. Горохов. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. С. 233.

который готовится в трех экземплярах. Первый экземпляр подписывается начальником отдела, оформляется и регистрируется в отделе делопроизводства, а после направляется заявителю. Второй экземпляр заверяется сотрудником подразделения делопроизводства и остается в соответствующем подразделении для учета. Третий заверенный экземпляр отправляется исполнительному должностному лицу с целью приобщения ответа к материалам рассматриваемого обращения. Среди основных направлений деятельности в рамках, которых участковый ведет прием обращений граждан необходимо назвать личный прием граждан¹.

Прием граждан – это деятельность УУП, которую он осуществляет на административном участке, как правило, в помещении участкового пункта полиции по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке. К особенностям приема граждан УУП может быть отнесено: адресат обращения – не только руководитель органа внутренних дел, но и непосредственно УУП; заявитель – только физическое лицо, проживающее на административном участке, обслуживаемом УУП (даже если он представляет организацию); регламентация периодичности и времени приема граждан УУП в соответствующем нормативном правовом акте МВД России; проведение приема граждан в строго обусловленном месте (помещении участкового пункта полиции, территория обслуживаемого административного участка, здание территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления); отсутствие предварительной записи. В соответствии с нормативными актами, регулирующими деятельность полиции по рассмотрению обращений граждан, прием граждан предусматривает:

1. Доведение информации до населения, проживающего на административном участке, осуществляется путем: предоставления такой

¹ Давыдов М. В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2019. № 4. С. 39.

информации УУП во время профилактического обхода или отчета перед населением; размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей.

2. Организация пребывания заявителей в месте приема, предусматривает: обеспечение своевременного прибытия УУП к месту приема граждан; создание комфортных для заявителей условий для пребывания в участковом пункте полиции или ином помещении, где УУП осуществляет прием граждан, учет потребностей представителей маломобильных групп или иных лиц, на которых распространяются дополнительные гарантии реализации права на обращения; непосредственный прием (общение с посетителями) и рассмотрение обращений граждан УУП по его результатам; информационное обеспечение мест, где осуществляется приема граждан.

3. Непосредственно прием граждан осуществляется УУП в порядке очерёдности, с учетом обращений отдельные категории граждан в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, пользуются правом на личный прием в первоочередном порядке. При приеме гражданин предъявляет УУП документ, удостоверяющий его личность, а в случае наличия права на первоочередной прием и документ, подтверждающий такое право.

4. Оформление результатов приема граждан. Карточки личного приема в письменной или электронной форме УУП, осуществляющими прием. Заполненные карточки в тот же день передаются в подразделение делопроизводства.

Таким образом, порядок работы с обращениями граждан, содержащими информацию о происшествиях, объединяет в себе три основные элемента, такие как прием, регистрация и разрешение сообщений о происшествиях.

Актуальность оптимизации кадрового обеспечения органов внутренних дел РФ обусловлена изменениями, которые происходят в обществе и государстве, требующими от сотрудников освоения новых знаний, перераспределения своих жизненных ресурсов и резервов, развития потенциальных способностей, овладения новыми методами и технологиями

подготовки работников с использованием новейших научных технологий. Следует отметить, что совершенствование кадрового обеспечения органов внутренних дел РФ связано с такими вопросами управления человеческими ресурсами как подбор, подготовка, выдвижение и целевое использование кадров. По нашему мнению, приоритетными направлениями совершенствования кадрового обеспечения органов внутренних дел РФ является формирование эффективного механизма отбора кадров и работы с ними; повышение престижа государственной службы, службы в правоохранительных органах; совершенствование программ их подготовки и профессионального развития.

Реализация указанных приоритетных направлений предполагает решение ряда задач, а именно: прогнозирование и планирование кадрового обеспечения органов внутренних дел РФ; разработка механизмов и процедур отбора и расстановки кадров в органах внутренних дел РФ; становление гибкого механизма управления кадровыми ресурсами в органах внутренних дел РФ; совершенствование системы профессиональной подготовки, повышения квалификации и стажировки кадров для органов внутренних дел РФ; создание системы ранней профессиональной ориентации, изучение и отбор кандидатов на обучение и службу в органах внутренних дел РФ. Особое внимание при подготовке кадров для органов внутренних дел РФ следует обратить на необходимость обеспечения психологической готовности сотрудников органов внутренних дел к конкретным действиям в экстремальных ситуациях, в частности в случае введения в стране особого периода и во время наступления чрезвычайных ситуаций или при ликвидации массовых беспорядков. Необходимо создать надлежащие условия для высокой мотивации работников органов внутренних дел РФ к овладению знаниями, умениями и навыками, необходимыми для осуществления их профессиональной деятельности в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями и пр.

Таким образом, служба участковых всегда являлась, да и сейчас является кузницей милицейских (ныне - полицейских) профессионалов, срочного разрешения требуют имеющиеся проблемы, с которыми сталкиваются сегодня данные сотрудники ОВД. Среди таких проблем: необходимость совершенствования устаревшей нормативно-правовой базы о деятельности УУП; погоня за положительной динамикой; острый недостаток образованных и грамотных кадров; огромный комплекс обязанностей, в том числе свойственных другим службам и органам; недостаточное материально-техническое снабжение; недоверие со стороны граждан и некоторые другие. Указанные проблемы говорят о том, нынешнему поколению участковых приходится работать в условиях очень трудных, а возможно, и в более сложных, чем раньше. В ходе анализа действующего законодательства, мнений авторов-исследователей и действующих участковых уполномоченных, видятся следующие пути выхода из сложившейся ситуации: Системно проводить совершенствование ведомственного законодательства МВД РФ об организации деятельности УУП. При этом следует учитывать острую специфику работы городского и сельского участкового. На сегодняшнем этапе признать достаточным наличие у участкового уполномоченного полиции среднего юридического образования с обязательным последующим обучением в высшем учебном заведении по профилю. Увеличить путем издания ведомственного акта МВД РФ численность участковых уполномоченных полиции, а также их помощников. Усовершенствовать материально-техническое оснащение службы участковых уполномоченных полиции. Признать необходимым проведение систематических мероприятий с участковыми уполномоченными по совершенствованию из правовой подготовки (разработка методических рекомендаций, особенно по КоАП РФ, организация встреч с прокурорскими работниками и судьями, организация изучения судебной практики и некоторые другие). Повысить престиж участкового уполномоченного в обществе. Подводя итог, хотелось бы отметить, что особую сложность в разрешении проблем, связанных с правовым положением участкового уполномоченного полиции,

вызывает не только и не только несовершенство нормативно-правовой базы, а, скорее, практика её применения на местах конкретными руководителями. Озабоченность подобными вопросами постоянно демонстрируется высшим руководством системы МВД России, что, естественно, не может не обнадёживать и стимулирует деятельность.

§2.3. Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете

Одним из основных направлений деятельности участкового уполномоченного является проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Такими лицами являются: лица, в отношении которых установлен административный надзор¹; лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, ч. 1 ст. 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере; больные алкоголизмом и наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года не менее двух раз привлекались к административной ответственности за ряд правонарушений; лица, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно – политических или спортивно – массовых мероприятий. Как видно из приведенного перечня, круг лиц, в отношении которых участковый уполномоченный должен осуществлять индивидуальную профилактическую работу, чрезвычайно широк. Представляется, что при формировании данного

¹ Приказ МВД России от 08.07.2011 N 818 (ред. от 09.02.2021) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. N 189. 26.08.2011.

перечня, законодатель исходил из того, что указанные категории лиц более других склонны к совершению преступлений и правонарушений, и именно участковый уполномоченный, который находится в постоянном контакте с населением, оказывая помощь гражданам, получает при этом от них и различную информацию, необходимую для осуществления им служебной деятельности, может своевременно предупредить и пресечь преступную деятельность указанных лиц.

Формы профилактического воздействия, применяемые УПП: правовое просвещение и правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; профилактический учет; профилактический (административный) надзор; проведение разъяснительных бесед. Нельзя не обратить внимание на ряд трудностей, с которыми сталкивается участковый уполномоченный при проведении индивидуальной профилактической работы с указанными лицами. Не секрет, что пьянство, злоупотребление алкоголем, является одним из криминогенных факторов, поскольку в таком случае граждане утрачивают контроль за своим личным имуществом, что приводит к совершению имущественных преступлений, могут выступать жертвами преступников, которых они выбирают в качестве случайных собутыльников. Кроме того, именно в состоянии алкогольного опьянения наиболее часто совершаются насильственные преступления, а также преступления в семейно – бытовой сфере. При этом, проведение профилактической работы с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, затруднительно. Одними же

Формами профилактического воздействия являются:

- правовое информирование¹, которое заключается в доведении участковым уполномоченным до граждан, проживающих на административном

¹Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Российская газета. N 139. 28.06.2016.

участке, информации, касающейся защиты прав и интересов граждан, необходимости заботы о сохранности своего имущества, о недопустимости совершения преступлений и правонарушений, о неотвратимости ответственности за их совершение. Информирование может быть проведено в ходе выступлений перед гражданами, в средствах массовой информации, размещаться на информационных стендах, раздаваться гражданам в письменном виде. Так, например, в последнее время участились случаи совершения мошенничеств, в особенности, такого вида, как дистанционные. В целях информирования граждан о способах совершения такого мошенничества, о том, каким образом можно выявить, что в отношении них совершаются мошеннические действия, а также каким образом надлежит действовать в таких ситуациях, подразделениями участковых уполномоченных разрабатываются памятки и листовки, которые вручаются гражданам, развешиваются на магазинах, в общественных местах, возле банкоматов. Также достаточно часто имеет место совершение таких преступлений, как хищения оставленных без присмотра велосипедов на улицах, у магазинов, в иных местах. Участковыми уполномоченными разрабатываются и распечатываются памятки о необходимости контроля за сохранностью своего имущества, о том, что нельзя оставлять без присмотра свои вещи, о необходимости использования запорных устройств при оставлении велосипедов на улицах, в подъездах и т.д. Возможно и размещение наглядной информации на официальных сайтах. Так, например, на сайте УМВД России по Орловской области, в разделе «Информация участковых уполномоченных», размещены различные агитационные материалы, например, «стоп контрафакт».

- профилактическая беседа, которая заключается во встречах и беседах с лицами, стоящими на профилактическом учете, разъяснении им о недопущении преступного и антиобщественного поведения, ответственности, наступающей в случае совершения преступлений и правонарушений¹. Так, к примеру, при

¹ Зуева Е.Г. Особенности затруднений в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Профессиональный психологический отбор в органах

проведении профилактической беседы с лицом, в отношении которого осуществляется административный надзор, целесообразно разъяснить ему последствия нарушения ограничений и запретов, установленных судом, возможно привести примеры, какие последствия наступили для граждан, нарушивших такие требования. Также возможно производство профилактических бесед не только с лицами, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая деятельность, но и потенциальными потерпевшими от различных преступлений, наименее защищенными слоями граждан. Так, к примеру, в целях предупреждения мошенничеств, совершаемых дистанционно, целесообразно проведение бесед с пожилыми гражданами, которые получают пенсии на банковские карты и нередко становятся жертвами злоумышленников. Таким лицам следует разъяснить, что нельзя доверять звонкам по телефону с просьбой перевести денежные средства под тем или иным предлогом, не пересылать никакие коды и пароли, не выполнять действия на банкомате по указанию других лиц.

-объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

- постановка на профилактический учет, осуществляемая на основаниях, прямо предусмотренных в законе.

Все формы и мероприятия индивидуальной профилактической работы участковые уполномоченные полиции осуществляют путем применения универсальных методов, таких как убеждение и принуждение. В первую очередь, проанализируем метод убеждения, как наиболее предпочтительный и наименее ограничивающий права граждан, поскольку к методу принуждения следует прибегать только тогда, когда метод убеждения оказался недейственным. Методы убеждения могут иметь достаточно положительный эффект, но только тогда, когда участковый уполномоченный полиции

достаточно профессионален, обладает даром убеждения, способен убедить гражданина придерживаться общепринятых норм, а также правил поведения в обществе. В рамках данного метода могут использоваться профилактические беседы, в которых следует наглядно продемонстрировать, в чем опасность ненадлежащего поведения, каковы его последствия. Если же метод убеждения оказывается недейственным, целесообразно прибегнуть к методу принуждения. При этом, необходимо учитывать, что комплекс принудительных мер, применяемых участковыми уполномоченными полиции, строго ограничен, соответственно, и эффективность применения мер, входящих в числе методов принуждения, зависит от того, насколько совершенна в данной сфере законодательная база.

Проанализируем проблемы осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом или наркоманией. С одной стороны, постановка таких лиц на профилактический учет достаточно регламентирована законодательством, достаточно лишь получения необходимых медицинских документов

Также отметим, что в соответствии с пунктом 33.1 приказа МВД России № 205 участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор. Лица, в отношении которых устанавливается административный надзор: совершеннолетние граждане, освободившиеся из мест лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость за совершение ряда преступлений; граждане, отбывшие наказание в виде лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость по определенным статьям УК РФ; лица, совершившие преступление, предусмотренное главой 18 УК РФ, в отношении несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающие расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Правовым основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с перечисленными выше лицами является

сообщение должностного лица подразделения по осуществлению административного надзора, которое оформляется рапортом, в котором указываются дата постановки лица на учет, основания и срок административного надзора, а также имеющиеся административные ограничения. Информирование производится в течение одного рабочего дня со дня постановки лица на учет в территориальном органе МВД России. Срок проведения индивидуальной профилактической работы с лицами рассматриваемой категории устанавливается до принятия начальником территориального органа МВД России решения о прекращении административного надзора. Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами, находящимися под административным надзором, определяется положениями пунктов 8.1-8.12 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», и условно делится на три направления:

I. Осуществление непосредственного наблюдения за поднадзорными лицами по месту их жительства (пребывания), с ежемесячным докладом рапортом начальнику территориального органа МВД России;

II. Контроль за перемещением поднадзорных лиц;

III. Деятельность по предупреждению противоправных деяний поднадзорных лиц.

Сама уголовно-исполнительная и правоохранительная система по своей сути, в качестве одной из своих целей имеет социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Допуская, что лицо, в отношении которого установлен административный надзор, является верующим, ему будет запрещено посещение религиозных массовых мероприятий, что в какой-то

степени не позволит ему направить свои негативные мысли именно в данное русло¹.

Посещение массовых спортивных и культурных мероприятий не позволит такому лицу наладить коммуникацию с людьми, найти единомышленников в своих хобби и увлечениях. По нашему мнению, законодатель таким образом может подтолкнуть лицо, в отношении которого установлен административный надзор, к совершению новых административных правонарушений и преступлений. В связи с этим, предлагается внести некоторые изменения в законодательство, а именно изложить ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 06 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» следующим образом: «Статья 4. Административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре.

1. В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения: 1) запрещение пребывания в определенных местах; 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях (при условии привлечения поднадзорного лица к ответственности за совершение административного правонарушения против общественного порядка в течение календарного года); 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории; 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации».

Дополнение п. 2 ч. 1 ст. 4 указанного нормативного правового акта, казалось бы, небольшим условием, позволит улучшить адаптацию лица, освободившегося из мест лишения свободы. Кроме того, снизит нагрузку на

¹ Уваров И.А. Правовая социализация осужденных как суммарный вектор взаимодействия субъекта и объекта в организации пенитенциарной профилактики // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 1. С. 18.

службу участковых уполномоченных полиции и другие подразделения полиции при осуществлении своих полномочий.

Сегодня криминологическая обстановка в Российской Федерации находится в крайне напряженном состоянии. Особую негативную роль играет как относительный, так и абсолютный рост рецидивной преступности. Одной из профилактических мер рецидивной преступности является установление административного надзора над лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Можно смело сделать вывод о том, что повышение эффективности индивидуальной профилактической работы УУП напрямую зависит от совершенствования нормативно – правового регулирования данной деятельности и от совершенства правовых норм, которыми регламентируется ответственность лиц, состоящих на профилактическом учете, за совершаемые ими противоправные деяния. При этом, мы полагаем, что потенциал правовых средств воздействия на поведение лиц, состоящих на профилактическом учете у участкового уполномоченного полиции, еще не исчерпан. Достаточной сложностью отличается контроль лиц, в отношении которых установлен административный надзор. Иногда на участке, обслуживаемым одним участковым уполномоченным, проживает более сотни таких лиц, очевидно, что ежедневные проверки их в ночное время по месту жительства просто невозможны.

Таким образом, можно отметить, что в настоящее время действующее законодательство предусматривает относительно небольшой комплекс профилактических мер, которые могут применяться в деятельности по реализации индивидуальной профилактики. При этом, к сожалению, как показывает практика, далеко не всегда даже существующие меры участковые уполномоченные полиции используют в своей предупредительной деятельности. Полагаем, что подразделения участковых уполномоченных полиции должны использовать в своей профессиональной деятельности все возможности тактических приемов в процессе осуществления индивидуально-дифференцированного подхода в профилактических мероприятиях по

предупреждению правонарушений лицами, состоящими на профилактическом учете, подразделения участковых уполномоченных полиции должны использовать в своей профессиональной деятельности все возможности тактических приёмов в процессе осуществления индивидуально-дифференцированного подхода в профилактических мероприятиях по предупреждению правонарушений.

С нашей точки зрения, совершенствование профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции должно идти по пути совершенствования законодательства, регламентирующего данную сферу. В частности, видится необходимым предусмотреть ответственность за совершение насильственных действий в семейно – бытовой сфере, а также за злоупотребление спиртными напитками не только в общественных местах, но и в быту.

§2.4. Методы административной деятельности участкового уполномоченного полиции

Современный толковый словарь языка приводит определение понятия «метод» как: способ познания явлений природы и общественной жизни, подход к изучению жизни и его отражение; прием или система приемов, применяемых в определенной области деятельности (наука, производство и т.д.)¹. Метод или метода (от греч. - «путь сквозь») - систематизированная совокупность шагов, которые нужно предпринять, чтобы выполнить определенную задачу или достичь определенной цели; понятие тождественное алгоритму действий и технологическому процессу². Императивный метод правового регулирования- это метод властных принципов, характерный для административного права. Содержание отношений власти-подчинения (императивный метод) означает,

¹ Дубичинский, В. Современный толковый словарь украинского языка. М., 2018. С. 123.

² Русский словарь / Под ред. А. Рысин, В. Старко, Ю. Марченко, А. Телемко и др. М., 2020. С. 207.

что¹: субъект публичного управления на основе наделенной государством организации устанавливает обязательные для выполнения объектами управления требования; объект публичного управления обязан выполнять законными обязанности субъекта публичного управления; эти отношения не требуют и не исключают организационной подчиненности, однако решение субъекта публичного управления есть в любом предусмотренном законом случае обязательным для выполнения объектом.

Диспозитивный метод (метод координации), в отличие от императивного метода, предусматривает юридическое равенство участников правоотношений и применяется, как правило, в гражданском праве, но имеет место в частном праве.

Среди методов административно-правового регулирования особо следует выделить убеждение и принуждение, которые, несомненно, являются универсальными и как необходимые специфические элементы присутствуют во всех видах правовых методов, регулирующих особые правила поведения².

Рассмотрим некоторые из методов. Так, наиболее распространенными формами использования метода убеждения являются³: осуществление систематической разъяснительной работы относительно норм административно-правовых актов; информирование населения; организационная работа с общественными формированиями; прием граждан, беседы с ними. Большое значение в административной деятельности имеет эффективное владение различными методами воздействия на различные категории граждан, коллектив, одним из которых является убеждение.

Также скажем и о запретах. Термин «запреты» представляет собой комплексную юридическую категорию, для которой свойственно обращенное к соответствующим субъектам требование. Существование запрета в

¹ Чуприна Ю. Ю. Особенности административно-правового регулирования в системе правовых категорий: понятие и содержание // *LegeasiViata*. 2018. № 8. С. 17.

² Чуприна Ю. Ю. Система методов административно-правового регулирования в современной России. М., Серия: Право, 2019. С. 23.

³ Грищенко А.Н. К вопросу об охране и защите прав и свобод граждан в деятельности полиции // *Современное право*. 2017. N 8. С. 29.

административном законодательстве всегда предполагает наличие исполнителя карательных мер в случае невыполнения запретительных требований. Для запретов в административном праве характерен общеобязательный порядок их распространения, обеспечиваемый санкциями статей особенной части КоАП РФ, то есть административной ответственностью и другими мерами государственного принуждения. Между тем, понимание природы запрета в административном праве невозможно без уяснения ее юридической конструкции. С одной стороны, указанный юридический феномен можно рассматривать как один из методов отрасли административного права. С другой же, запрет имеет формальное закрепление в нормативных правовых актах как федерального, так и регионального уровней. Необходимость участия в научной дискуссии по вопросам уяснения сущности юридической конструкции в нашем исследовании отсутствует, тем более указанное явление было предметом споров ученых-административистов ранее. По наиболее популярной классификации на сегодняшний день существуют нормативные и теоретические юридические конструкции.

Запрет в административном праве дает возможность моделировать или наполнять состав административного правонарушения. В административном запрете может быть предусмотрено несколько вариантов деликтов, а в составе конкретного административного правонарушения будет иметь одна или несколько форм деяния. Запрет в административном праве может содержать в себе множество вариантов или моделей поведения, реализуемых в виде конкретных составов административных правонарушений¹. Необходимо отметить, что запрет в административном праве – это, по большей части законодательная конструкция, что нельзя сказать о составе административного правонарушения, правовая модель которого представляет собой теоретическую конструкцию. Как известно, состав административного правонарушения

¹ Бочаров С.Н. Государственная служба в органах внутренних дел. Москва, 2015. Том Часть 2. С.14.

включает в себя четыре согласованных между собой элемента¹. Названные юридические категории различаются по функциональному назначению. Обоснованным представляется, что состав административного правонарушения является технико-юридической конструкцией, моделирующей противоправное деяние, направленной на исполнение норм административного законодательства, а также на реализацию запрета в административном праве.

Таким образом, различия в правовой природе юридической конструкции запрета в административном праве и состава административного правонарушения заключаются в том, что первый является инструментом информационного и ценностно-ориентационного административно-правового воздействия. А второй – это, прежде всего, инструмент для квалификации административного правонарушения.

Дозволение – метод правового регулирования, предоставляющий участникам управленческих отношений возможность самим выбирать наиболее приемлемый вариант поведения в тех пределах, которые определены нормами административного права. Дозволение в правовом регулировании общественных отношений не может быть абсолютным или безграничным. Оно заключено в правовые рамки, определяемые запретами².

Таким образом, метод правового регулирования представляет собой совокупность правовых средств или способов осуществления регулирующего воздействия права на общественные отношения³. В настоящее время в рамках правоприменительной деятельности наблюдается комплексный подход к мерам воздействия⁴. При этом выбор конкретных методов определяется их отличительными чертами, на что существенное влияние оказывают: способы возникновения прав и обязанностей субъектов отношений (например,

¹ Химичева О.В. Основы профессиональной деятельности. Учебник. Москва, 2017. С. 132.

² Ильин И.А. Общее учение о праве и государстве (фрагменты) // Правоведение. 1992. № 3.

³ Протасов В. Н. Правоотношение как система. М., 1991. С. 144.

⁴ Сидорова Е. В. Теоретические основы комплексного правового регулирования. М., 2017. С. 46.

нормативный правовой акт, договор); способность субъектов осуществлять свои права; определенная разница в применении и осуществлении субъективных прав и обязанностей; установленный порядок разрешения юридического спора¹. В научной литературе существует точка зрения о том, что сущность метода правового регулирования не предполагает его деления на гражданско-правовые, финансово-правовые, уголовно-правовые или административно-правовые методы².

Административно-правовое регулирование является видом правового регулирования и заключается в воздействии на общественные отношения в сфере государственного управления административно-правовыми методами. Данное воздействие в своей основе может иметь различный характер и, как следствие, соответствовать конкретному виду административной деятельности. Так, в научной литературе в зависимости от содержания регулируемых отношений выделяют три вида административной деятельности компетентных субъектов: административно-управленческая, административно-юрисдикционная и административно-юстиционная³. В зависимости от направленности можно говорить о внутрисистемной и внешнесистемной административной деятельности. Некоторые исследователи, в частности Д. М. Овсянко, считают, что метод и предмет административного права неотделимы друг от друга. Метод административного права воплощен в механизме правового воздействия на волю и поведение участников регулируемых общественны⁴. отношений. Другие ученые видят в методе правового регулирования особенные для соответствующей отрасли права способы регулирующего воздействия, направленные на определенные общественные отношения, представляющие предмет регулирования⁵. При классическом

¹ Борисов Г. А. Теория государства и права : учеб. Белгород, 2007. С. 169.

² Козлов Ю. М. Административное право. М., 2007. С. 26.

³ Нагорных Р. В. Административная деятельность органов и учреждений уголовно-исполнительной системы: понятие, сущность и содержание // Пенитенциар. наука. 2020. Т. 14, № 2. С. 251.

⁴ Овсянко Д. Административное право. М., 2000. С. 32.

⁵ Административное право России : курс лекций / под ред. проф. Н. Ю. Хаманевой. М., 2007. С. 11.

подходе к классификации методов административного регулирования выделяются такие методы, как убеждение и принуждение.

Под предписанием следует понимать определенный вид распоряжений, которые требуют неукоснительного и точного исполнения согласно законодательству. Соответственно, под запретом, что естественным образом вытекает из самого названия, следует понимать отказ от выполнения определенных действий, то есть недопущения в определенных условиях конкретного поведения. Дозволение представлено юридическим разрешением самостоятельного решения совершить или отказаться от реализации действий определенного характера.

Таким образом, на сегодняшний день существует тенденция к расширению предмета административно-правового регулирования, что обуславливает существование конкретных видов административной деятельности (административно-управленческая, административно-юрисдикционная, административно-юстиционная), предполагающих разнообразие применяемых методов воздействия. В результате проведенного анализа административно-правовых методов установлено что, им свойственны особенности как содержательного, так и правового оформления.

Все формы и мероприятия индивидуальной профилактической работы участковые уполномоченные полиции осуществляют путем применения универсальных методов, таких как убеждение и принуждение.

В первую очередь, проанализируем метод убеждения, как наиболее предпочтительный и наименее ограничивающий права граждан, поскольку к методу принуждения следует прибегать только тогда, когда метод убеждения оказался недейственным.

Методы убеждения могут иметь достаточно положительный эффект, но только тогда, когда участковый уполномоченный полиции достаточно профессионален, обладает даром убеждения, способен убедить гражданина придерживаться общепринятых норм, а также правил поведения в обществе. В рамках данного метода могут использоваться профилактические беседы, в

которых следует наглядно продемонстрировать, в чем опасность ненадлежащего поведения, каковы его последствия.

Если же метод убеждения оказывается недейственным, целесообразно прибегнуть к методу принуждения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в результате исследования, мы пришли к следующим выводам:

Участковый уполномоченный полиции – это сотрудник органов внутренних дел, на котором лежит множество разнообразных функций, требующих от участкового особого высоконравственного поведения и соблюдения принципов законности. При этом, в организации деятельности участкового уполномоченного существует множество проблем, которые требуют скорейшего разрешения.

Участковый уполномоченный в ходе своей служебной деятельности решает множество различных задач, среди них можно выделить те, которые возложены на него как сотрудника полиции, и, соответственно, решать их обязан каждый сотрудник полиции, а также специфические задачи, возложенные исключительно на участковых уполномоченных и образующих их повседневную служебную деятельность.

Деятельность участковых уполномоченных базируется на территориальном (участковом) принципе, согласно с которому свои функции они выполняют на постоянно закрепленной территории района (города) – в рамках административного участка.

Приоритетное значение индивидуальной профилактической работы заключается в построении и осуществлении работы субъектов профилактики, способной оказать влияние на деятельность отдельных категорий граждан из числа состоящих на профучёте по прекращению или отказу от преступных умыслов. Снижение уровня преступности является основной задачей многоуровневой системы профилактики. Ведущая роль профилактической деятельности принадлежит территориальным органам МВД России на районном уровне. Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 утверждена Инструкция «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений». Данной инструкцией определены обязанности всех субъектов профилактики, входящих

в структуру органов внутренних дел. Особая роль при этом отводится участковому уполномоченному полиции, который наиболее приближен к населению и обязан осуществлять индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями граждан, состоящих на профучёте, чьё противоправное поведение представляет опасность для общества. Во многом профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции имеет множество нерегламентированных вопросов индивидуальной профилактики и строится на принципе субъективного усмотрения. Но именно от эффективности такой работы зависит уровень правопорядка на обслуживаемом административном участке, и поэтому она должна быть, безусловно, приоритетной.

В настоящее время действующее законодательство предусматривает относительно небольшой комплекс профилактических мер, которые могут применяться в деятельности по реализации индивидуальной профилактики. При этом, к сожалению, как показывает практика, далеко не всегда даже существующие меры участковые уполномоченные полиции используют в своей предупредительной деятельности. Полагаем, что подразделения участковых уполномоченных полиции должны использовать в своей профессиональной деятельности все возможности тактических приемов в процессе осуществления индивидуально-дифференцированного подхода в профилактических мероприятиях по предупреждению правонарушений лицами, состоящими на профилактическом учете.

Также, кроме отчёта перед населением достаточное количество обращений поступает в процессе личного приёма граждан.

Прием граждан участковый уполномоченный полиции осуществляет на административном участке в помещении участкового пункта полиции.

Участковый уполномоченный полиции должен использовать возможности информационно-телекоммуникационной сети Интернет и местных средств массовой информации, посредством которых будет оповещено преобладающее большинство граждан административного участка. В процессе

подготовки аналитической записки для ежегодного отчета участковый уполномоченный полиции самостоятельно определяет приоритетную информацию, подлежащую более детальному анализу и доведению до сведения граждан, которую предварительно согласовывает с непосредственным руководителем. В зависимости от административного участка, такая информация, безусловно, будет отличаться в отдельных деталях от общеустановленных требований. Так, в одном случае участковый уполномоченный полиции посвятит больше времени вопросам профилактики, в другом – статистическим данным, в третьем уделит внимание обратной связи с населением, в четвертом сделает акцент на правовое информирование.

Предлагаем предусмотреть возможность руководителям территориальных органов внутренних дел изменять график приема граждан УУП в зависимости от местных условий; привести большинство участковых пунктов полиции (основного места приёма граждан) к требованиям по обеспечению прав маломобильных групп, улучшить условия для ожидания посетителей, в том числе и с привлечением средств, предусмотренных Государственной программой РФ «Доступная среда»; закрепить порядок использования средств аудио- и видео фиксации хода приема граждан, оборудовать ими служебные помещения УУП, разработать методические рекомендации по общению УУП с различными категориями граждан; предусмотреть возможность предварительной записи на прием к УУП (с целью подготовки более качественных ответов на их обращения); расширить способы информирования населения административного участка о приёме граждан путем использования социальных сетей, СМС-информирования и др.:

Необходимо на интернет-порталах всех правоохранительных органов предусмотреть упрощенную форму подачи обращения в виде всплывающего окна.

Таким образом, огромный объем полномочий участкового не остался незамеченным населением. В результате, как показывает исследование, граждане не могут определить приоритет задач, которые выполняет участковый. У них

складывается мнение об избыточности выполняемых им функций, и о том, что участковые порой выполняют несвойственные им задачи.

Как показал анализ, необходимо упростить работу участковых уполномоченных с обращениями граждан. Возможно, пересмотреть сам механизм рассмотрения заявлений и принятия по ним решений. Это нужно для того, чтобы участковые сосредоточили внимание на работе с гражданами, могли больше общаться с населением. Для этого необходимо использовать соцсети и мессенджеры. Это позволит участковому быть на связи и облегчит процесс получения и обработки обращения от граждан. Обращение в мессенджер будет экономить участковому время и труд. Исследование показало, что в обществе сформированы запрос на такие формы общения и готовность к ним.

Выделим рекомендации, полученные на основе анализа результатов данного исследования:

Расширить взаимодействие со СМИ для информирования населения о миссии и функционале УУП, распространения положительного опыта и результатов работы участковых, акцентирования их роли в реализации задач, выполняемых органами внутренних дел с целью формирования доверия к институту УУП.

Способствовать расширению практик взаимодействия УУП с населением через установление партнерских взаимодействий с общественными организациями, детскими объединениями, благотворительными организациями.

Расширить механизмы открытости и подотчетности УУП населению через распространение практики размещения информации о результатах работы участковых на общедоступных сайтах и в СМИ.

Предусмотреть возможность для граждан оставлять отзывы о работе участковых, в том числе на сайте территориального органа, и использовать отзывы в качестве критерия оценки работы участковых уполномоченных полиции.

СПИСОК ОСНОВНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февр. 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Рос. газета. – 2015. - № 49..

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Парламентская газета. - № 2-5. - 05.01.2002.

4. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газета.- 2016. - № 139.

6. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818 // Рос. газета. – 2011. - № 189.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

8. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 // Рос. газета. – 2014. - № 260.

9. Об утверждении Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы: приказ МВД России от 30 марта 2020 г. № 191. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения: приказ Минздрава России № 689н, Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30 июня 2021 г. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 13.09.2021

11. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»: утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 №1297. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аванесов Г.А., Шегабудинов Р.Ш. Личность преступника в системе причин преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 3. С. 93-99.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. канд. юрид. наук., проф. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018, 736 с.
3. Административное право России : курс лекций / под ред. проф. Н. Ю. Хаманевой. М., 2007. 841 с.
4. Андрийчук В. Сущностный аспект методологии научных исследований. М., 2018. 632 с.
5. Бахра Д.Н. Административное право: учебник. М.: Норма, 2015. 885 с.
6. Богаткова С.А. Каковы права и обязанности участкового? // Азбука права: электрон. журн. 2020.
7. Борисов Г. А. Теория государства и права: учеб. Белгород, 2007. 359 с.
8. Бочаров С.Н. Административное право Российской Федерации. Курс лекций. Москва, 2015. Том Часть 2. 742 с.
9. Бочаров С.Н. Государственная служба в органах внутренних дел. Москва, 2015. Том Часть 2. 347 с.
10. Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. 921 с.
11. Бубнов С.В. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных отношений // Миграционное право. 2016. №4. С. 17-20.
12. Воронцов С.А. Правоохранительные органы. Спецслужбы. М., БЭК, 2017. 794 с.
13. Ганина С. В., Багуцкий Н. В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 221-226.
14. Герасимова Е.В., Жидконожкина О.Н., Луговая О.В. Проблемы соблюдения законности при рассмотрении участковыми уполномоченными полиции обращений граждан // Символ науки. 2016. № 5–3 (17). С. 139-142.

15. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. № 1 (33). С. 51-58.

16. Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по рассмотрению интернет-обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2017. № 15-1. С. 169-172.

17. Грищенко А.Н. К вопросу об охране и защите прав и свобод граждан в деятельности полиции // Современное право. 2017. № 8. С. 29-32.

18. Давыдов М. В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2019. № 4. С. 39-42.

19. Деркач Н. Г. Природа и особенности административного договора // Административ. право и процесс. 2020. № 9. С. 76-80.

20. Дубичинский, В. Современный толковый словарь украинского языка. М., 2018. 752 с.

21. Жеребцов А.Н., Помогалова Ю.В., Смоляров М.В. Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (постатейный). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Загорский Г.И., Качалов В.И. Процессуальные (судебные) акты в уголовном процессе: учебное пособие. М.: РАП, 2014. 652 с.

23. Зубач А.В. Административное право. Учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры. Москва, 2019. 412 с.

24. Зуева Е.Г. Особенности затруднений в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Профессиональный психологический отбор в органах внутренних дел Российской Федерации:

практика применения, вопросы и проблемы реализации. Материалы всероссийской научно – практической конференции. 2015. С. 106-110.

25. Ильин И.А. Общее учение о праве и государстве (фрагменты) // Правоведение. 1992. № 3.

26. Карпухин Д. Нормативные и правоприменительные аспекты оказания социальной помощи лицам без определенного места жительства и рода занятий // Жилищное право. 2013. № 11. С. 24-30.

27. Катаева О.В., Никулин А.И. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на административном участке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 13-1. С. 250-255.

28. Кашкина Е.В., Хандогина А.В., Акулов В.И. К вопросу о нормативном регламентировании организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2016. № 2 (38). С. 82-88.

29. КГБУСО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства». URL: [http:// bar№aul-csa.ru/svede№iуа](http://bar№aul-csa.ru/svede№iуа) (дата обращения: 01.03.2022).

30. Козлов Ю. М. Административное право. М., 2007. 523 с.

31. Коняхин В.П. Теоретические основы построения общей части российского уголовного права. СПб. 2018. 841 с.

32. Костылева И.А. Незаконные парковки: споры по их сносу // Жилищное право. 2019. № 1. С. 36-42.

33. Кочеров Ю.Н., Кочерова Л.А. Актуальные проблемы профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции в вузах МВД России. Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2017. № 15-2. С. 151-155.

34. Кочеров Ю.Н., Сотников С.С., Димитров А.Н. Индивидуально – дифференцированный подход в профилактической работе участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Мир науки, культуры, образования. 2017. №4 (65). С. 80-88.
35. Крашенинников П.В. Закон и законотворческий процесс. М., 2017. 348 с.
36. Кучмезов Р.Н. Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковым уполномоченным полиции в курортном регионе // Административное право и административный процесс. 2016. № 2. С. 905-908.
37. Лапина М.А. Административное право: учебник. М.: Проспект, 2014. 397 с.
38. Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административно-процессуальное право: курс лекций. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. 523 с.
39. Лория В.А. Роль административной жалобы в охране прав граждан // Правоведение. 1984. № 5. С. 63-66.
40. Лукин В.П. Рецепт доверия // Полиция России. 2012. № 12. С. 10-14.
41. Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Актуальные вопросы повышения эффективности профилактической работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 2. С. 167-170.
42. Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Проблемные вопросы, связанные с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции по рассмотрению и разрешению обращений граждан // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 154-156.
43. Нагорных Р. В. Административная деятельность органов и учреждений уголовно-исполнительной системы: понятие, сущность и содержание // Пенитенциар. наука. 2020. Т. 14, № 2. С. 251-255.
44. Овсянко Д. Административное право. М., 2000. 269 с

45. Пахомова Е.В. Социально-демографические и нравственно-психологические обстоятельства в аспекте личностной виктимности // Общество и право. 2011. № 2. С. 175-179.

46. Пешкова (Белогорцева) Х.В., Баранов И.В., Бондарева Э.С., Майборода В.А. Комментарий к Федеральному закону от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

47. Погодина И.В., Манохин В.С. Правовой и экономический эффект от введения запрета на размещение хостелов в многоквартирных домах // Туризм: право и экономика. 2020. № 1. С. 6-10.

48. Попов Л. Л. О предмете и методе административно-процессуального права // Административ. право и процесс. 2017. № 9. С. 13-15.

49. Протасов В. Н. Правоотношение как система. М., 1991. 297 с.

50. Путин В. Выступление на расширенном заседании коллегии МВД России (03.03.2021). URL: <http://kremlin.ru/evt/presidents/news/65090#sel=11:47:hWh,11:49:hWh> (дата обращения: 01.03.2022).

51. Репьев А.Г. Современные проблемы обеспечения законности и прав человека при работе участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 14–2. С. 304-308.

52. Русский словарь / Под ред. А. Рысин, В. Старко, Ю. Марченко, А. Телемко и др. М., 2020. 742 с.

53. Семенюк Р.А., Бугера М.А. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими алкоголизмом, наркоманией либо психическими расстройствами // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2013. № 2. С. 63-66.

54. Сидорова Е. В. Теоретические основы комплексного правового регулирования. М., 2017. 528 с.

55. Сотников С.С. К вопросу о проведении профилактического обхода административного участка как меры предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений // Административная деликтология: состояние и перспективы: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. 2016. С. 124-126.

56. Таова Л.Ю. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении правонарушений // Современная наука: тенденции развития. 2016. № 12. С. 108-112.

57. Титова С.В. Предложения по оптимизации работы с обращениями граждан на территории муниципального образования // Будущее науки - 2021: Сборник научных статей 9-й Международной молодежной научной конференции. В 6-ти томах. - Курск, 21–22 апреля 2021 года / Отв. редактор А.А. Горохов. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. С. 233-235.

58. Трегубова Е. В. Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве // Административ. и муницип. право. 2013. № 10. С. 986-990.

59. Уваров И.А. Правовая социализация осужденных как суммарный вектор взаимодействия субъекта и объекта в организации пенитенциарной профилактики // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 1. С. 18-20.

60. Химичева О.В. Основы профессиональной деятельности. Учебник. Москва, 2017. 742 с.

61. Ходукин Д.В. Юридические предписания. Иркутск. 2016. 315 с.

62. Чуприна Ю. Ю. Особенности административно-правового регулирования в системе правовых категорий: понятие и содержание // *Legea si Viata*. 2018. № 8. С. 17-20.

63. Чуприна Ю. Ю. Система методов административно-правового регулирования в современной России. М., Серия: Право, 2019. 269 с.

64. Школяренко Е.А. Статус бездомных и лиц без определенного места жительства: необходимо четкое правовое регулирование // Журнал российского права. 2004. № 5. С. 63-70.

65. Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. Вып. 13. Ч. 1. С. 286-290.

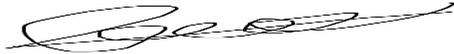
66. Щеглов А.И. Некоторые проблемы профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом или наркоманией // Алтайский юридический вестник. 2017. № 3 (19). С. 67-70.

III. Эмпирические материалы

1. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2021 год. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/DeljatelNost/gosprogram/Gosprogramma_2020_OOP_i_PP.pdf (дата обращения: 20.02.2022).

2. Обзор о принимаемых мерах по устранению нарушений в организации деятельности участковых уполномоченных полиции на обслуживаемом административном участке. Исх.: 1/14991 от 25 декабря 2019 г. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Обзор о результатах деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению административного законодательства в 2019 году (без учета ГУОБДД и ГУВМ). ГУОООП МВД России, М., 2020. 7 с.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну  А.И. Минин