

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ
СОТРУДНИКОМ ПОЛИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ
СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)»**

Выполнил
Масягутов Ильфат Иршатович
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 724 учебного взвода

Руководитель
преподаватель кафедры
Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры _____ Д.Р. Мамлеева
подпись
Дата защиты « ___ » _____ 2022 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Система правовой базы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	6
§ 1. Система правовой базы, как процесс нормативного регулирования процедуры применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	6
§ 2. Значимость воздействия зарубежного опыта и международных стандартов в развитии правовой базы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	14
Глава 2. Актуальные проблемы применения мер государственного принуждения	27
§ 1. Актуальные проблемы организационно-правовых явлений применения мер государственного принуждения.....	27
§ 2. Организационное построение профессиональной служебной подготовки на основе примера территориального органа Отдела МВД России по городу Салавату	38
Заключение	44
Список использованной литературы.....	48
Приложение № 1	52

ВВЕДЕНИЕ

Данная тема дипломной работы является актуальной, поскольку в мировом сообществе происходило перевоплощение переворотов государственной направленности, которая отразилась в локальных войнах, террористических проявлениях в зарубежных странах. В отношении граждан, а также в отношении сотрудников полиции при осуществлении деятельности подвергаются к угрозе насилия, к таким действия как при массовых скоплениях людей их действия переходит на беспорядки и нарушении общественной безопасности, совершений преступлений лицами и массу других противоправных деяний. Для реализации безопасности, множество зарубежных стран осуществляют собственную государственную политику для реализации проблемы эффективного обеспечения правопорядка и безопасности граждан. Непосредственно в государственной политике Российской Федерации проводились множество изменений в структурном подразделении органов внутренних дел на протяжении последних десятилетий. В процессе реализации реформирования ОВД затронуло нормативное регулирование, кадровые подразделения, а также непосредственно порядок действия применения силы для реализации безопасности граждан и государства от противоправных деяний.

За основу нормативного регулирования непосредственно применения мер принуждения выделяется Федеральный Закон «О полиции»¹, который регулирует сферу правовой регламентации применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при этом имея связь ее правовых оснований для обеспечения законности, а также четкого регулирования деятельности сотрудников ОВД. Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда законом разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия, а специальные средства – во

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

всех случаях, когда законом разрешено применение огнестрельного оружия. Для определения степени опасности при этом не нарушая сферы ее законности применения, законодателем выдела правовая логическая структура нормативного регулирования, позволяющая законно применять способы и средства применения мер сотрудниками при этом не превысив пределы причинения вреда для обеспечения безопасности.

Целью выпускной квалификационной работы основывается на раскрытии проблемных аспектов организационных и правовых процедур, ее системности применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Задачи данной дипломной работы по выбранной теме, состоит в следующем:

1. Определить толкование системы правовой базы регулирования процедуры применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. Рассмотреть актуальные вопросы воздействия зарубежного опыта и международных стандартов в развитии правовой базы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

3. Выявить пробелы применения мер государственного принуждения в системе подразделений деятельности полиции и их форм организационно-правовых явлений.

4. Раскрыть ее особенности и изложить проблематику применения силы, специальных средств и оружия на основе примера территориального органа МВД России.

Объектом исследования являются – общественные отношения, возникающие при применении сотрудниками полиции, в частности, участковым уполномоченным полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Предметом исследования являются нормы отечественного и зарубежного законодательства, а также статистическо-учетные данные отдела МВД России по

городу Салавату регламентирующие основания применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Различные аспекты данной работы рассматривались в исследованиях таких учёных как: А.Б. Агапова, А. В. Арапова, М. В. Костенникова, Е. В. Кашкина и других административистов.

Структурно данная дипломная работа состоит из введения, четырех параграфов основной части теоритического вопроса, заключения, списка использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. СИСТЕМА ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРРУЖИЯ

§ 1. Система правовой базы, как процесс нормативного регулирования процедуры применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Правовой аспект в ее регулировании осуществляется в соответствии с зарубежным законодательством и нормативной регламентации Российской Федерации деятельности сотрудников полиции, в том числе связанной с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Международные правовые акты носят непосредственно рекомендательный характер и в полной мере нашли свое отражение в отечественном законодательстве.

К нормативной базе Российской Федерации, непосредственно регламентирующей применение сотрудниками ОВД физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, относятся: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты Минюста России и ведомственные нормативные правовые акты.

Конституция Российской Федерации содержит основные предписания по вопросам обеспечения безопасности, защиты прав и свобод граждан, охраны общественного порядка.

В статье 21¹ Основного закона говорится о том, что достоинство личности охраняется государством и ничто не может быть основанием для его принижения. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

медицинским, научным или иным опытам. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22).

Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод, соответственно не должно отражаться как отрицание или принижение в других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Отметим, что основании ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Например, согласно ст. 30 «Порядок и условия применения физической силы и специальных средств» Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹ установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат.

Регламентацией непосредственно применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является ФЗ № 3-ФЗ от 07.02.2011 г. «О полиции»². Отметим, что важное положение непосредственно в обеспечении защиты населения от противоправных действий уделяется заинтересованность со стороны сотрудников полиции. Следует отметить, что для реализации своих функций сотрудники полиции наделены широким перечнем

¹ О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 апреля 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 44, ст. 4147.

² О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

полномочий. Основными задачами полиции являются: защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности (ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

В статье 1 Федерального закона «О полиции», которая является основополагающей, обосновывает целенаправленную деятельность полиции в целях защиты «жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности». В выполнении соответствующих задач Закон «О полиции» осуществляет особым правом сотрудников полиции в тактической особенности применять меры принудительного характера, которые являются применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Согласно статье 18 Федерального закона «О полиции» в своей деятельности правоохранительных органов наделяются полномочиями на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Также, в соответствии с нормативным регулированием законодательной базы зарубежных стран, разрешает использование любых подручных средств в случае необходимой обороны сотрудника, а также реализации безопасности лиц от противоправных деяний на момент отсутствия специальных средств и огнестрельного оружия. В последующей статье нормы нормативного регулирования отражает сферу применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также действиям осуществления первой помощи для обеспечения безопасности лиц в отношении которых применялось угроза, в том числе правонарушителю.

В ст. 20 данного Закона трактуются законные основания применения физической силы, в том числе боевых приемов борьбы, в случаях когда совершается преступление или правонарушение с целью ее противодействия, для его дальнейшего доставления и преодоление противоправных действия совершаемым лицом. Вместе с этими основаниями, в перечень также включены

основания, которые установлены для применения оружия и спецсредств. В. Ковшевацкий, считает это разумным решением, направленным на комплексное пресечение противоправных действий¹.

За основу применения специальных средств отражается в норме ст. 21, в котором определены пределы ее применения состоящие на вооружении ОВД, согласно данной статье для определенного типа средств имеют свои характерные особенности запрета применения (а именно, в отношении определенных лиц, мест и тд.) поскольку могут причинить увечье в процессе пресечения противоправных деяний.

В ст. 22 устанавливаются ограничения по применению специальных средств: нельзя применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением некоторых случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, а также совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции; при пресечении незаконных митингов, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций. Запрещено наносить удары палкой резиновой по голове, шее, области сердца, ключичной области, половым органам; запрещено использование водомётов ниже нуля градусов по Цельсию и др.

Касаемо применения оружия, согласно ст. 23 которым непосредственно имеются угрозы здоровья жизни и здоровья граждан, а также при совершении лицом тяжких и особо тяжких преступлений и в ряде других случаев непосредственно насилия, описывает порядок ее законного применения. В случае неоправданного риска, необходимо определять ее степень общественной опасности, поскольку в случае промедления в дальнейшем могут повлечь

¹ Ковшевацкий В. И. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции при оказании принудительной помощи гражданам / В. И. Ковшевацкий // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 1. С. 138-142.

наиболее тяжким последствиям, а именно к смерти и нанесении тяжких повреждений. Также необходимо отметить, что непосредственно применения огнестрельного оружия сотрудником полиции является предельно-крайней меры.

Определяя систематичность описания и регламентации данных статей, отметим что управляющей основой для применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является преодоления незаконных и противоправных действия совершаемым лицом для дальнейшей реализации безопасности граждан. Поскольку права и законные интересы граждан являются высшей ценностью, то действия правоохранителей в достаточной мере совершаются на основании нормативных регулирований руководствуясь нормами процессуальных законов для реализации сферы и определении степени ее законности применения. При этом законодательная регламентация правоотношений между сотрудниками полиции и гражданами предусматривает не только блок прав и обязанностей, но и меры государственного принуждения, позволяющие обеспечивать административное и уголовное производство. В главе 27 КоАП РФ они называются мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в уголовном судопроизводстве – мерами принуждения

Также необходимо отметить, процессуальную составляющую которая определяется в заповней документов как постановлений в уголовном производстве, так и определений в административном производстве, в случае применения мер государственного принуждения. Непосредственно данные властные действия со стороны сотрудников относятся распорядительному характеру и подобает обязательному осуществлению. Исполнение решения о применении меры принуждения предусматривает ознакомление лица-фигуранта с процессуальным документом и соблюдение им устных требований,

предъявляемых должностным лицом, реализующим процессуальное предписание¹.

В профессиональной деятельности сотрудников полиции нередко возникают случаи в которых необходимо применить специальные средства или огнестрельное оружие. Однако, при использовании таких принудительных мер необходимо руководствоваться нормами действующего закона, так как применение таковых мер воздействия может причинить гражданину вред его здоровью и даже жизни. Среди основных законодательных актов первостепенно следует выделить Федеральный закон № 3 «О полиции» от 07.02.2011 г., Уголовный кодекс РФ № 63 от 13.06.1996 г.².

На практике распространено мнение, что закон о полиции играет лишь вспомогательную роль по отношению к УК РФ. Если в основу положить данное утверждение тогда можно утверждать о бессмысленности норм закона «О полиции», но также необходимо заметить, что такие нормы содержатся не только в данном законе, но и в Законах «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», «Об учреждениях и органах исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления» и в ряде других³.

На ряду с вышеизложенным, если даже нормы УК РФ и Закона «О полиции» конкурирующими, то превосходство УК РФ не очевидно, так как имеет место быть правило приоритета специальной нормы по отношению к общей, а также правило согласно которому последующий закон отменяет предыдущий.

¹ Волков, А.Н. Практика применения сотрудниками полиции силы / А.Н. Волков, С.В. Кузнецов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 3. С. 138-146.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 12 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 25, Ст. 2954.

³ Кудина В.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник для вузов. М.: ДГСК МВД России. 2018. С. 59.

Сотрудник полиции – это представитель власти, но по общему правилу это не ограничивает его в правах гражданина. Относительно данного субъекта в полном объёме действует УК РФ – относительно обстоятельств, исключающих преступность деяния. Из этого следует, что в состоянии необходимой обороны сотрудник полиции действует с учётом создавшейся обстановки, как обычный гражданин, то есть на него в данной ситуации не распространяются ограничения и запреты, регламентированные главой 5 ФЗ «О полиции».

Применение участковым уполномоченным полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является одним из средств решения профессиональных задач. Право на использование специальных мер принуждения данного характера наделяет участкового уполномоченного полиции особым статусом.

Следует отметить, что сотрудник полиции, как в частности и участковый уполномоченный полиции в своей профессиональной деятельности находятся в особых условиях, нежели обычные граждане. Участковый уполномоченный полиции во время несения службы на своём административном участке, зачастую, должен вмешиваться в конфликтные ситуации, а в некоторых случаях и идти на их обострение. В обязательном порядке участковый обязан учитывать угрозу которая может грозить ему и гражданам, которых он защищает непосредственно перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. Вместе с тем не стоит пренебрегать тем, что во время применения мер ограничения к гражданам сотрудник должен стремиться к минимизации ущерба.

Из всего выше изложенного можно сделать вывод, что ФЗ «О полиции» и УК РФ, составляют правовую базу применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, они не имеют противоречий между собой, а лишь дополняют друг друга. За вред, причинённый применением сотрудником полиции в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия не несёт ответственность, при условии применения таковых на законных основаниях. Судами должны

учитываться все требования закона, которым регламентирована защита сотрудника полиции, исполняющих обязанности по своей служебной деятельности по пресечению противоправных действий или же задержанию правонарушителей.

Согласно действующему законодательству участковый уполномоченный полиции имеет право применить физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие на основании и в порядке установленном федеральным законодательством. Все специальные средства на которые распространяется право применения сотрудником полиции в служебной деятельности установлены Правительством РФ.

Применение специальных средств не стоящих на вооружении полиции, что могут служить источником неоправданного риска не допустимо. Исключение составляет – случай крайней необходимости или необходимой обороны. Чтобы правильно использовать специальные средства, боевые приёмы и огнестрельное оружие сотрудник обязан проходить специальную подготовку, также периодическую проверку на профессиональную пригодность. Не стоит забывать, что в случае превышения своих полномочий сотрудник полиции несёт юридическую ответственность.

Таким образом перейдем к выводу первой главы, что непосредственной целью государственной политики в сфере деятельности структурных подразделений ОВД подлежит детальному развитию правовой системы Российской Федерации, в сфере действующих законов международных правовых стандартов. Результат продвижения судебно-правовой реформы наглядно демонстрирует устойчивую тенденцию к увеличению количества внесенных поправок в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации¹. Данное

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 01, Ст. 1.

обстоятельство подтверждает приверженность государства к идеям первостепенной значимости личности, ее прав, свобод и гарантий по их реализации и защите.

§ 2. Значимость воздействия зарубежного опыта и международных стандартов в развитии правовой базы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

На этапе развития правового регулирования Российской Федерации и ее основательное применение в служебной деятельности осуществляется по критериям регламентации и выдвижения международных стандартов, в том числе международной правоприменительной практики, а также ее договоров признанных Россией или созданных при ее непосредственном участии.

Нормативная база России выдвигает Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и другие национальные правовые акты, а также опирается за основу общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров. Основной закон России и ее действующего законодательства имеет обобщенную структуру смыслового понимания и регулирует все сферы деятельности государства, в том числе правоохранительных органов. Зарубежное и международное законодательство закрепляет процесс установление и поддержание стандартов в защиту прав и свобод человека и гражданина, а также регулирует порядок деятельности компетентных органов, которая является важнейшим критерием для организации соответствующего уровня профессиональной подготовки и правовой грамотности сотрудников полиции.

Случаи применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия определены как на международном, так и на внутригосударственном уровне. При этом данные нормы носят разрешительно-запретительный характер. В международном законодательстве применение огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы считается

крайней мерой, должно быть прямо пропорционально совершенному деянию и носить открытый характер. Ограничения касаются также необходимости использования ненасильственных средств и не летальных видов оружия.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979) выделяет следующие нравственные принципы: максимально «исключить применение огнестрельного оружия... против детей», применять огнестрельное оружие только тогда, «когда подозреваемый правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление или иным образом ставит под угрозу жизнь других и когда другие меры, имеющие менее исключительный характер, недостаточны для обсуждения или задержания подозреваемого правонарушителя»¹.

Европейский кодекс полицейской этики настаивает на соблюдении принципов необходимости и соразмерности², сложность состоит в том, что «применение силы при соблюдении вышеизложенных принципов налагает на полицию тяжелое бремя и проявляет необходимость для сотрудников полиции не только быть в надлежащей физической форме и хорошо оснащенными, но и обладать немалыми знаниями в области психологии».

Под порядком применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия понимаются следующие действия, в случае их применения необходимо действовать исходя из обстановки и степени ее опасности, в соответствии с требованиями действующего законодательства сотруднику полиции необходимо ею руководствоваться, чтобы прибегнуть к применению физического воздействия или использования огнестрельного оружия. Также отмечено, что порядок применения демонстрирует то, когда и в каких случаях можно применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, тогда как порядок указывает на то, каким образом это должно производиться, исходя из степени ее общественной опасности.

¹ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года.) // «Советская юстиция», 1991 г., № 17, стр. 22

² Европейский кодекс полицейской этики (принята Комитетом министров 19 сентября 2001 года на 765-м заседании Представителей министров).

Порядок применения мер ограничения сотрудником полиции можно разграничить на три ее подгруппы – действия сотрудника перед обращением, в момент и после применения. Применяя ограничивающие меры сотрудником должно учитываться, что не допустимо причинять не обоснованные ситуацией повреждения, а также причинять страдания унижающие достоинство человека¹.

Нормы закона устанавливают, что участковый уполномоченный полиции при выявлении на своём административном участке противоправного проявления обязан незамедлительно прибыть, принудительно призывать от лиц остановки общественно-опасных и противоправных действия, в случае отказа или игнорирования требований действовать с целью пресечения данных действия, таким образом предотвращая непосредственную угрозу общественной безопасности в отношении граждан и лиц, посредством применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

На основании ФЗ «О полиции» участковый уполномоченный полиции перед применением специальных средств, физической силы или же огнестрельного оружия обязан:

1) предупредить граждан в отношении которых намерен применить меры ограничения о том, что он является сотрудником полиции. Это обусловлено тем, что сотрудник полиции в своей деятельности обязан соблюдать права граждан не зависимо от того являются они законопослушными или нет. Ст. 5 ФЗ «О полиции» регламентировано, что при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, при необходимости предоставить служебное удостоверение, если заинтересуется определенное лицо, после чего определяем основание и причину обращения к лицу. Независимо от ситуации участковый уполномоченный полиции должен быть вежливым и тактичным при общении с гражданином, обращаться на «Вы», не допускать спорных ситуаций и действий, оскорбляющих честь и достоинство гражданина.

¹ Агапов, А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 57.

2) после предупреждения о намерении применить меры ограничения, участковым должно быть дано промежуток времени для осуществления требований сотрудника.

Предупредить о намерении применить силу сотрудники полиции могут как устно, так и жестами, в том числе через посредников в письменной форме, например при захвате заложников, а также при оказании сопротивления большой группе людей на безопасном расстоянии через громкоговоритель. О применении оружия сотрудник предупреждает выстрелом в воздух или в иное безопасном направлении. После выдвигения законных требований сотрудник обязан дать время на их исполнение нарушителем, например, остановить автомобиль, сложить оружие, не приближаться на определённое расстояние и т.д.

По сути своей цель предупреждения заключается в следующем:

– выигрывание времени для ориентации сотрудника на принятие дальнейших действий для отражения сопротивления или задержания нарушителей;

– убеждение сотрудника о серьёзности намерений правонарушителей и необходимости применения мер ограничения.

3) применение сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия должно отвечать требованиям законодательства. Все действия сотрудника должны быть обусловлены создавшейся ситуацией, характером и степенью опасности действий правонарушителей, так же сотрудник обязан стремиться к минимизации ущерба. Телесные повреждения, смерть ни как не должны быть целью применения физической силы, специальных средств или же огнестрельного оружия. Здесь цель состоит в пресечении преступных проявлений и задержании правонарушителя, совершившего данное для передачи в компетентные органы. Если ситуация складывается таким образом, что есть альтернатива в причинении имущественного вреда и вреда физического, то сотруднику полиции следует ограничиться причинением имущественного вреда. Так, например участковым уполномоченным полиции на административном участке был замечен

сбежавший из под стражи на автомобиле гражданин, в данной ситуации можно применить огнестрельное оружие для задержания лица, но достаточно сделать выстрел по колёсам автомобиля, а не по беглецу, так как в любом случае сотрудник должен стремиться к минимизации ущерба. Стоит помнить, что в таких случаях закон разрешает применять огнестрельное оружие и в отношении самого правонарушителя, вплоть до лишения его жизни.

4) после применения мер ограничения сотрудник полиции обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия первую помощь, в том числе принять меры к предоставлению ему медицинской помощи в кратчайшие сроки. Первая медицинская помощь –это совокупность простейших мероприятий проводимых для спасения жизни пострадавшего, как самим так и с помощью других лиц. Она может включать такие действия как, остановка кровотечения, промывание глаз при химическом ожоге и др.

Следует отметить, что международные стандарты правоохранительной деятельности обладают рядом особенностей. Так, в отличие от международных стандартов прав человека, они по большей части носят не обязательный, а рекомендательный характер. Непосредственным источником в большей мере рассматриваемых стандартов являются резолюции международных организаций, которые не являются обязательными, а рекомендуются законодателем, устанавливающие более правильную и соответствующую модель поведения деятельности компетентных органов. Зарубежные нормы правоохранительной деятельности обладают непосредственно особым предметом регулирования (полицейская деятельность) и имеют свою отрасль, непосредственно связанную с их образованием на основе огласки практического опыта.

В статье 3 Всеобщей декларации прав человека¹ провозглашено всеобщее право людей на жизнь, свободу и безопасность человека. Эти же права отражены в статьях 6.1 и 9.1 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Так, в ст. 6.1 Пакта говорится, что «право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни». В статье 9.1 Пакта констатируется, что «каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом».

Высшее право человека основывается на праве его жизнедеятельности в обществе, а именно правом на его жизнь. И если это право не будет эффективно гарантировано, то все другие права человека лишаются всякого смысла. Именно поэтому это право возглавляет перечень всех присущих человеку прав.

Нормативно-правовые акты международного законодательства, формируют основы принципа работы деятельности подразделений полиции, которые устанавливают должностные положения, а также реализует систему исполнительной власти на условиях ее современности. Одним из главных задач, посредством правового реагирования является защита ее законных прав и свобод гражданина осуществляемое органами внутренних дел. Однако в правоприменительной практики выявляются определенные казусы, совершаемые в подразделениях деятельности полиции. Данный факт связан со слабым уровнем правового информирования международного законодательства, и ее правоприменение зарубежом из числа действующих сотрудников системы министерства внутренних дел. Исходя из данных положений можно прийти к выводу, что слабая правовая, физическая и служебно-прикладная подготовка

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года. // «Российская газета», № 67, 05.04.1995.

способствует нарушениям и ограничениям законных прав и свобод человека осуществляемым деятельностью сотрудников полиции.

Правоохранительным структурам всего мира для выполнения обязанностей по поддержанию правопорядка и оказанию помощи в ситуациях, когда это необходимо, предоставляется широкий спектр законных средств, таких как, например, право на арест, содержание под стражей, расследование преступлений, а также на использования табельного оружия и специальных средств, силы. Отсюда следует, что правовые разграничения применения силы, а также к учету, именно, тех особенностей, когда возможен летальный исход от применения оружия сотрудником, при необходимой ситуации ее применения для осуществления своей деятельности по охране общественного порядка и общественной безопасности¹.

Такая конфронтация возникает сначала между отдельными сотрудниками правоохранительных органов и отдельными гражданами. Однако в действительности такие случаи могут повлиять на характер взаимоотношений между правоохранительными службами и обществом в целом. Совершенно очевидно, что эти взаимоотношения пострадают еще больше от незаконного и несоразмерного применения силы. Деятельность подразделений полиции в полной мере должны соответствовать всем требованиям качественной по служебно-прикладной подготовки, правовой и физической подготовки для осуществления правильных и высококвалифицированных должностных обязанностей, на которых возлагаются особые функции по защите правопорядка и способны решать поставленные задачи для защиты прав и свобод человека. Адекватные процедуры контроля и проверки гарантируют сохранение соответствующего равновесия между правами, предоставленными конкретным сотрудникам правоохранительных структур, и необходимой юридической и политической подотчетностью правоохранительной структуры в целом. Право

¹ Арапова А.В. Коллизии законодательства в сфере применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия / А. В. Арапова // материалы Междунар. науч.-практ. конф. (29 апр. 2017 г.). – Челябинск. ЦНС «Интерактив плюс», 2017. С. 332–334.

правоохранительных органов на применение силы и оружия напрямую связано как с охраной общественной безопасности и безопасности отдельных граждан, так и с определенными ограничениями общепризнанных прав и свобод граждан, совершающих правонарушения.

Деятельность структурных подразделений полиции неразрывно осуществляется с методическими рекомендациями применения мер реагирования, а именно о порядке применения силы, определенных средств стоящих на вооружении полиции и табельного оружия. Отсюда вытекает, что в зависимости от выполняемых функции ОВД, подразделениям необходимо расчитывать степень угрозы, а также меры их реагирования для борьбы с преступность и осуществления безопасности общественного порядка.

Касаемо применения сотрудниками табельного оружия, то тут необходимо расчитывать нормативные основы которые регулируют обстоятельства и возможность его использования по прямому назначению. В данном случае способность к правомерному применению и использованию оружия складывается из знания нормативных актов и законов, сформированное волевой сферы личности и моральной нормативности сотрудника, применяющего оружие. Законодательством разных стран оговорены ситуации, в которых сотрудник правоохранительных органов может использовать оружие. При этом он обязан соблюдать определенные правовые нормы. Большинство европейских государств имеют полицейские силы, основанные на национальных законах и традициях

В связи от приносимых тяжких последствий при применения огнестрельного оружия, уполномоченным на то органом необходимо применять меры реагирования, а именно разрабатывать четкое регулирование нормативно-правовых ограничений. Несомненно, что в деятельности подразделений полиции необходимо в полной мере разграничивать степень крайней необходимости, а также в зависимости от определенной ситуации и выбранной методики применения мер реагирования в отношении лица который совершает

противоправные действия, чтобы не нарушить его права и свободы действующей нормативной базы.

Реализация единой методики и правоприменения силы, средств и оружия должностными лицами подразделений полиции была предпринята восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившим в Гаване в период с 27 августа по 7 сентября 1990 г., в ходе которого были приняты основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка¹.

Правовой основой зарубежной практике, непосредственно отражающее применение сотрудниками правоохранительных органов применение оружия является Кодекс поведения должностных лиц по охране и защите прав. Непосредственно этот нормативный акт определяет основу правоохранительной деятельности, которые соответствуют положениям основных прав и свобод человека. Поднимая планку этических и юридических стандартов, Кодекс стремится повлиять на практическую деятельность и поведение сотрудников органов правопорядка. В Кодексе подчеркивается, что простое знание прав человека еще недостаточно для того, чтобы эти права соблюдались. У общества формирование познания качества прав и свобод человека происходит через взаимоотношения с государственными чиновниками, например с сотрудниками правоохранительных органов. По этой причине образование сотрудников правоохранительных структур в области прав человека не может рассматриваться отдельно от выполнения и соблюдения ими этих прав в своей повседневной деятельности.

В статье 3 Кодекса говорится, что «должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости. И в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей». Тем самым подчеркивается, что применение силы сотрудниками правоохранительных

¹ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят 17.12.1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- М.: Юридическая литература, 1990. С. 319.

органов является исключительной мерой и никогда не должно превышать приемлемый законный уровень для достижения правоохранительных целей. Применение огнестрельного оружия в этой связи является крайней мерой.

В статье 5 Кодекса подчеркивается, что «действия унижающие честь и достоинство человека, при ее жестоком обращении и причинения тяжких увечий не имеющих на то причины» строго запрещены. Это означает, что ни один сотрудник правоохранительных органов не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или какие-либо исключительные обстоятельства для оправдания таких действий.

Наконец статья 8 Кодекса констатирует, что «должностные лица по поддержанию правопорядка уважают закон и настоящий Кодекс. Используя все свои возможности, они также предотвращают и всемерно препятствуют всем нарушениям таковых».

В соответствии с данными нормативами и опираясь на данные положения, деятельность государственных учреждений и территориальных органов исполнительной власти основывается на разработке и конструировании ряда законов и правовых актов, для четкого регулирования мер ограничительных мер применения должностными лицами. Зарубежная практика гласит, что применении «силы и оружия», основывается на базовых принципах защиты прав и свобод человека, при этом базовые основы деятельности правоохранительных органов опираются на данные положения. Поэтому в настоящей статье формулировка «сила и оружие» рассматривается как тождественная выражению «физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие».

И хотя этот документ не является международным соглашением, он представляет собой руководство для государств-членов и предназначен для помощи им в осуществлении задач по обеспечению и содействию выполнению соответствующей роли должностными лицами по поддержанию правопорядка. В документе говорится, что эти принципы «правительствам следует принять во внимание и соблюдать в рамках своего национального законодательства и практики и следует довести эти принципы до сведения должностных лиц по

поддержанию правопорядка, а также других лиц, таких как судьи, работники прокуратуры, юристы, работники исполнительной власти и законодательной власти и населения в целом».

В преамбуле к этому документу признается важность и сложность задач, стоящих перед сотрудниками правоохранительных органов, их огромная роль в защите жизни, свободы и безопасности всех людей. Особое внимание уделяется таким вопросам, как поддержание общественной безопасности и социального мира, а также квалификации, подготовки и поведения сотрудников правоохранительных органов. В конце преамбулы подчеркивается, насколько важно для национальных правительств учитывать принципы, изложенные в документе, внедряя их в свое национальное законодательство и практику.

Парламент непосредственно всех зарубежных стран закрепляет основу базы применения силы и огнестрельного оружия правоохранительными органами, смысл которого заключается в разграничении применения силы только в случаях, когда другими способами в зависимости от ситуации решить не имеет возможности. В ряде зарубежной политике устанавливается, что физическая сила применяется в таких ситуациях, когда непосредственно степень угрозы не способна реализовать достигаемой цели. Основным правилом в такой ситуации является применение мер принуждения в строго определенном порядке, соответственно огнестрельное оружие является исключительной мерой, применяемой только для самообороны либо защиты иных лиц от причинения вреда здоровью либо в случае угрозы смерти.

Далее обратимся к практике применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных структур зарубежных стран.

Так например, всем известно, что американские полицейские в части применения ограничивающих мер действуют очень жёстко. В США посягательство на сотрудника полиции каким-либо образом карается очень жёстко, например, в отношении нарушителя может применяться электрошокер или даже оружие.

В США оружие легализировано и находится в обороте. Это приводит к тому, что преступным группировкам несложно добыть оружие.

Конечно, в США сотрудники полиции очень часто применяют огнестрельное оружие без достаточных на то оснований и без учёта создавшейся обстановки. Если проводить разграничение то полицейский России наиболее гуманно относится к правонарушителям и преступникам, чем американские правоохранители при применении физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия. Наряду с оружием сотрудник полиции США имеет – электрошокеры (контактные и стреляющие), парализующие и раздражающие средства, в России же вооружение сотрудников уже на протяжении 30 лет состоит из табельного пистолета, резиновой палки, наручников и очень редко газового баллончика.

Непосредственно само применения оружия с причинением тяжких повреждений лицу признается законным, в ряде зарубежных стран, в соответствии в случае когда ее применения считалось необходимым для избежаний тяжких последствий в отношении защищаемого лица, либо сотрудника от противоправных действия со стороны преступника. Об этом говорят международные стандарты в сфере применения огнестрельного оружия, которые представлены к следующим правовым актами:

- основополагающим условием применения силы, средств и табельного оружия сотрудниками полиции по ликвидации угроз, а также противоправных действий¹;
- основными принципами этики полицейской службой².
- кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.
- руководящими принципами для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка³.

¹ Приняты в 1990 г. VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

² Приняты в 1979 г. резолюцией № 690 Парламентской Ассамблеи Совета Европы.

³ Принят в 1979 г. резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН.

На международном уровне закреплён порядок применения огнестрельного оружия, который представлен следующей последовательностью действий:

- сотрудник обязан сообщить лицу о своем должностном положении;
- произвести предупреждение в отношении противоправного лица;
- выделить время для предотвращения противоправных действий.

Но это требование не соблюдается, если задержка может привести к смерти или серьёзному ранению должностного лица или другого лица, а так же если это требование было бы явно неуместным или ненужным при создавшихся обстоятельствах.

По последующему применению табельного оружия сотрудником: необходимо реализовать первую помощь, а именно оказать медицинскую поддержку пострадавшим не зависимо, потерпевшие или лица совершившие противоправные; далее в устной или в письменной уведомляются близкие лица всех потерпевших; в случае нарушения нормативных основ, а также ограничений прав и свобод человека осуществляется проверка и расследование инцидента; уведомляются все компетентные органы, заполняется служебная документация в виде рапорта о применении силы, средств или оружия .

Таким образом необходимо отметить, что правовая база и нормативные основы в западных странах, России, а также в других отдаленных территории несомненно устанавливают общую методику применения силы правоохранительными органами. Оно допустимо в тех случаях, когда каким-либо иным путем цели достичь невозможно (при достаточно серьёзной ситуации).

ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

§ 1. Актуальные проблемы организационно-правовых явлений применения мер государственного принуждения

На современно этапе действующего законодательства, все еще остается ряд вопросов, из-за которой важным моментом осуществления непосредственно состоянии защищенности (защиты лица) и применения ограничительных мер реагирования в отношении противоправных лиц. При реализации должностных полномочий деятельности полиции, несомненно сводятся к определенным казусам и компромиссам, что большое количество правоохранителей не предпринимают никаких действия к применению силы, специальных средств и оружия для осуществления правопорядка и защиты общественности от противоправных действий. Причины этого основывается на боязне сотрудников к приходу отрицательных моментов в отношении к ним, и как показывает практика отношения не благополучны.

Должностные лица правоохранительных органов осуществляют поддержку общественной безопасности и правопорядком посредством как, защита здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства. Применяя для противодействия преступности, в целях обеспечения порядка и безопасности государства и граждан. Отсюда следует, что непосредственным осуществления целей, стоящих перед правоохранителей, налагаются правом применения принудительного характера, которое обеспечивается всеми методами и действиями осуществляемыми силовыми средствами от имени государства.

Возложенные функциональные обязанности структурных подразделений деятельности полиции, сталкиваются с возможными негативными последствиями и реальной угрозы жизни и здоровья сотрудника при осуществлении их деятельности, при этом возлагая особое внимание на защиту общественного порядка и безопасности слоев населения от противоправных действий.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, именуется гарантия обеспечение безопасности сотрудника, при этом разрабатываются тематические алгоритмы по недопущению тяжких последствий при применении силы, средств и оружия. Это реализуется исходя от планирования хода действий сотрудника, посредством предотвращения и предупреждения тяжких последствий, характерно избегая повторных или возможных ошибок. Также рассматриваются аналитические сведения по правопримению ограничительных мер реагирования в процессе осуществлении общественного порядка сотрудниками ОВД.

Следует отметить, что возможность реализации право сотрудника на применение таких средств, предполагает исключительный характер ситуации, так как связана с ограничением естественных конституционных прав граждан (20, 22, 41 Конституции РФ)¹.

Соответственно, следует определиться, что непосредственно понимается под применением физической силы, это физические действия сотрудника полиции, не сопровождающиеся применением специальных средств и огнестрельного оружия, направленные против отдельного лица либо группы лиц, которые состоят в ограничении телесной неприкосновенности, свободы действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, используемые в целях прекращения противоправного поведения данных лиц.

Необходимо понимать, что определяется специальными средствами которые состоят на вооружении полиции, осуществляемая в соответствии предусмотренных ФЗ «О полиции»², к ним относя технические изделия (устройства, предметы, вещества) и служебные животные. Главным

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

² О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

предназначением которое определяет действие прямого воздействия принудительного характера в отношении лица.

Под применением огнестрельного оружия можно понимать произведение прицельного выстрела из огнестрельного оружия сотрудником полиции в отношении посягающего лица как с целью причинения ему вреда или без такого, а также выстрелы из огнестрельного оружия для повреждения транспортного средства, поражения животного, разрушения запирающего устройства, подачи сигнала тревоги или вызова помощи в целях нейтрализации опасности, угрожающей охраняемым законом общественным отношениям. Применение огнестрельного оружия относится к мерам административного пресечения, однако чаще всего используется в целях пресечения преступлений, в связи с повышенной общественной опасностью.

В таких условиях сотруднику полиции достаточно сложно определить с самого начала является ли деяние общественно опасным и какую угрозу представляет собой, очень сложно предугадать, какие последствия могут наступить в результате действий правонарушителя, смерть или тяжкие телесные повреждения. Трудно так же говорить о последствиях, которые могут наступить от выстрела из табельного оружия, примененного сотрудником, и сопоставлении их со степенью угрожающего вреда¹.

Проблемы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сопряжены с:

- недостаточным уровнем профессиональной подготовленности сотрудников к применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

- незнанием правовой основы, в частности основания и ограничения по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия,

¹ Колтунов В.В. Применение физической силы сотрудниками ОВД / В.В. Колтунов // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: Воронежский институт Министерств внутренних дел РФ, 2017. С. 235-237.

а также нормативно-правовой базы, устанавливающей ответственность за нарушение порядка применения;

- сложностью в определении оснований применения в фактической ситуации (чаще всего основанием для применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является пресечение преступления, однако в момент совершения деяния сотрудник полиции не может однозначно оценить, является ли оно преступным или нет, если же нет, то применение данных мер принуждения может быть сопряжено с наложением ответственности на сотрудника из-за отсутствия состава преступления по факту);

- несоблюдением сотрудниками мер личной безопасности.

Особую роль в перечне законодательных актов, составляющих правовую основу для применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, играют нормы уголовного закона.

Проблему применения оружия, силы и средств к ним, помимо юридического аспекта, необходимо рассматривать с точки зрения нравственных основ, а именно путем восприятия отношения сотрудника к служебным обязанностям. В первую очередь, образование должно быть неразрывно связано с процессом воспитания и предполагать целенаправленное воздействие на личность сотрудника, идентификацию его морально-психологических особенностей еще при отборе на службу.

Во-вторых, в процессе подготовки сотруднику ОВД необходимо прививать моральные ценности, связанные с осознанием важности сохранения жизни человека, его здоровья и причинения наименьшего вреда.

В-третьих, наделение ОВД властными полномочиями предполагает формирование ответственности за предпринятые решения.

В-четвертых, сотруднику полиции не должна быть свойственна жестокость и безосновательная агрессивность, поскольку это прямой насилья, цель которого состоит в навязывании властных полномочий.

В-пятых, деятельность ОВД должна основываться на идее о том, что наибольший моральный эффект имеет не сам факт использования физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а угроза его применения.

В соответствии с вышеизложенным необходимо отметить, что одна из концептуальных задач сферы права - это реализовать правовую политику, которая будет организовывать деятельность должностных лиц ОВД по пресечению и предупреждению преступлений и правонарушений, с последующим снижением ее показателей состояния преступности. Опираясь на основы уголовного законодательства, а именно ссылаясь на источники уголовно-правового института, обстоятельств исключая преступность деяния. Вполне возможно, что данные институты в полной мере будут соответствовать содержательной основой и не противоречить требованиям нормативно-правовой регламентации России. При котором деятельность подразделений полиции, исходя из вышеуказанных положений разграничат и четко конкретизируют порядок, право применения силы, средствами и служебного оружия.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»¹ к случаям превышения лицом своих должностных полномочий в том числе относит совершение им при исполнении служебных обязанностей действий, которые могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение огнестрельного оружия, если отсутствовали правовые основания для этого).

Вследствие неправомерных действий сотрудников, сопряженных с неосновательным применением вверенным им специальным средствам и

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление / Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2012. № 11. С. 2–7. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.02.2022).

огнестрельным оружием, как показывает практическая деятельность, чаще всего сотрудники привлекаются к уголовной ответственности на общих основаниях в зависимости от причиненного вреда по следующим статьям: по статье 105 УК¹ РФ «Убийство», статье 111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», статье 112 УК РФ «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», статье 116 УК РФ «Побои».

Так же сотрудники полиции могут избежать уголовной ответственности в связи с имеющими место в УК РФ обстоятельствами, исключающими преступность деяния. Наиболее применяемое в отношении сотрудников полиции - это причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (статья 38 УК РФ) и необходимая оборона (статья 37 УК РФ). Причем следует уделить внимание тому, что правила вышеуказанных статей Уголовного кодекса РФ применяются и в том случае, если сотрудник полиции действует в нарушение требований иных нормативных правовых актов, а именно статей 22 или 23 ФЗ «О полиции», предусматривающих применение специальных средств и огнестрельного оружия.

В качестве ещё одной актуальной проблемы, связанной с вышеуказанным проблемным вопросом о неправомерных действиях сотрудников полиции, включающих в себя применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, можно отметить бездействие сотрудников полиции. Бездействие связано со страхом ответственности, с незнанием своих прав и обязанностей, которые законодательно регламентированы. Однако в статье 33 ФЗ «О полиции» имеется отсылка на то, что сотрудник полиции независимо от замещаемой должности несёт ответственность за свои действия и бездействие. Так у сотрудников возникает нерешительность применять физическое

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 12 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 25, Ст. 2954.

принуждение, специальные средства и оружие, даже при достаточных основаниях.

Отдельный интерес представляет изучение практики применения огнестрельного оружия как в историческом аспекте, так и на примере зарубежных стран.

В отечественном законодательстве, а именно в промежутке лет девятнадцатого века существовали термины, которые регламентировали порядок использования служебного оружия. Термин «Употребление оружия» просуществовали в нормативах отечественного законодательства вплоть до 1935 года, а также отсутствовали понятия демонстрации и ношения оружия действующим сотрудником.

В настоящее время действующих норм законодательства России, существуют понятия которые вызывают споры у ряда научных деятелей, касаясь вопроса значения понятий «применение и использования служебного оружия».

Согласно п. 4, основного закона деятельности полиции, части 3, статьи 23 «предупредительный выстрел» - является предупреждением сотрудника полиции о своём намерении применить служебное табельное оружие в случае не прекращения противоправных действий, демонстрируя его готовность и исправность оружия.

Исходя из логической мысли правовой структуры правоприменения и основания использования оружия сотрудником полиции, то предупредительная стадия может являться важным моментом намерения её применения. Ряд научных деятелей ведут дискуссии, касаясь разграничений понятий применения и использования служебного оружия по объекту посягательств, так как в случае применения оружия, объектом посягательства будет относиться лицо совершаемое противоправные действия, преступления, а в случае использования, то к объекту будет относиться транспорт, животные. С моей точки зрения, при производстве огнестрельного выстрела, при выходе пули из каналаа ствола, следует считать служебное оружие применённым, независимо имелись ли на то законные основания или определенный цели.

Практический опыт применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия в профессиональной деятельности имеет ряд вопросов. По причине наступления последствий, связанных с применением оружия многие факты применения оружия остаются неизвестными.

Для сотрудника который в будущем может столкнуться с применением оружия в служебной деятельности данная информация имеет ключевое значение. Статистические данные о применении сотрудниками полиции оружия являются неполными, а зачастую и вовсе отсутствуют.

По моему мнению индивидуальные факты применения оружия с характеристикой положительных действий, имеющих в материалах дел, либо в материалах дисциплинарных разбирательств могли быть использованы как пособие в учебном процессе.

Обратимся к некоторым примерам из практики. Так, в населённом пункте Н был замечен автомобиль, движущийся в тёмное время суток без включённого ближнего света. Требование об остановке, данное сотрудником полиции было водителем проигнорировано. За автомобилем было организовано преследование, в результате которого он был загнан в тупик.

Граждане, находящиеся в транспортном средстве вышли из автомобиля и начали скрываться. В ходе преследования сотрудниками было сделано предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие и произведён предупредительный выстрел. Из материалов дела следует, что Прокуратура города признала применение огнестрельного оружия в данной ситуации правомерным.

Однако, данный пример был взят из сообщения журналиста на одном СМИ. Из примера видно, что если всё было так, как описывает журналист, то применение оружия незаконно, так как не было достаточных оснований на его применение. Близким к рассматриваемому случаю, является, установленный пунктом 4 части 1 статьи 23 Закона о полиции, случай – «для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и

пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным».

Таким образом, если предположим, что всё что сообщила журналист правда то, учитывая, что вред не наступил в результате выстрела, сотрудник должен понести, как минимум, дисциплинарную ответственность. Во всяком случае лучше всего использовать данные полученные из первоисточников, так как искажённая информация является препятствием к познанию правил применения оружия и практика его применения, дезориентирует обучающихся.

Ещё одной не мало важной проблемой является смешение понятий использование оружия и его применение. Так, на основании закона применение оружия возможно в следующих случаях:

- для остановки транспорта посредством его повреждения, в случае создания водителем угрозы жизни и здоровью людей и не реагирует на неоднократные требования сотрудника полиции об остановке;

- для целей обезвреживания животных, представляющих угрозу жизни и здоровью людей;

- для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или же вызова скорой помощи.

Из указанного видно, что использование существенно отличается от применения оружия.

Итак, под использованием следует понимать- совокупность действий, совершаемых с оружием уполномоченным должностным лицом в форме ношения, применения и демонстрации, направленных для извлечения полезных свойств в целях пресечения противоправных проявлений. Следует помнить, что все действия по применению мер ограничения должна быть строго регламентированы законом.

Напрашивается мнение о том, что закон «О полиции» в РФ нуждается в некоторых изменениях. В подтверждение этому вспомним инцидент на Матвеевском рынке, там во время задержания подозреваемого в преступлении оперативному сотруднику полиции проломили голову гирей. Тогда многие

задавались вопросом почему сотрудником не было применено табельное оружие, ведь его жизни угрожала опасность. А ответ в том, что сотрудники руководствовались п.6 ст. 23 ФЗ № 3 где сказано, что запрещается применение оружия в местах массового скопления людей.

Иными словами, если преступление совершается в людном месте, на рынке, вагоне метро или улице, где большое скопление людей, следовательно, табельное оружие сотрудник полиции РФ не имеет право применять. При всем при этом нет никаких оговорок на обстоятельства, то есть это ограничение распространяется на все случаи даже, если применение оружия обусловлено возможностью наступления тяжкого или особо тяжкого преступления и даже захвата заложников¹.

Если учитывать, что большая часть преступлений совершается в местах большого скопления людей, например, автомобильная пробка, а также любое преступное проявление в центре города, следовательно, в большинстве своём сотрудник на своё табельное оружие рассчитывать не может.

Очевидно, что положения закона на криминальных лиц и иных правонарушителей не распространяется, именно поэтому они не выбирают для совершения преступления места где применение оружия разрешено сотрудникам полиции. Так можно рассуждать, что с российским полицейским можно, например, подраться в метро, без всякого риска получить серьёзные повреждения специальных средств правоохранителя.

Интересен также инцидент, произошедший в Подмосковье, когда преступниками был расстрелян экипаж ДПС, остановивший их для проверки документов. В этом нет ничего удивительного, так как наглядно видно, что преступник имеет гораздо выгодное положение, чем сотрудник полиции. Ведь, преступнику нет необходимости предупреждать граждан и сотрудников полиции о намерении применить огнестрельное оружие.

¹ Костенников, М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. М.: Издательство Юрайт, 2022. С. 89-90.

Имеют место быть две крайности, американская – когда американский полицейский имеет право стрелять на поражение во все, что движется и по его мнению может представлять потенциальную угрозу для безопасности окружающих или его собственной – неправильна по своей сути, равно как и российская практика, когда сотрудник правоохранительных органов в ряде случаев фактически поставлен в положение «камикадзе» – когда и не пресечь преступление – плохо и законной возможности для его пресечения посредством применения оружия – практически нет.

Если же взглянуть на эту ситуацию с другой стороны, то всё же у полицейских Америки больше шансов остаться в живых, при оказании сопротивления вооружённому преступнику, нежели у сотрудника полиции нашего государства. Именно по этому, деятельность американской полиции расценивается как наиболее эффективная в противодействии преступным проявлениям, если сравнивать с Россией или даже Европой.

Так, в среднем, в России ежегодно погибает при исполнении служебных обязанностей почти в три раза больше сотрудников правоохранительных органов, чем в США. При всём при этом, более половины из них - погибает в результате применения огнестрельного оружия преступниками. И здесь возникает вопрос – прежде чем требовать от полиции, чтобы она нас защищала как следует, нужно сначала задуматься о праве и возможностях самой полиции на защиту?

В заключении отметим, что жизненно важным является сейчас повышение качества правовой оценки действий сотрудника, соотнесенной с современными реалиями, а также возникает необходимость теоретических обоснований и совершенствования правового регулирования применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Нормативно правовые акты, а в первую очередь федеральный закон «О полиции» должны реально обеспечивать правовую защищенность сотрудников полиции, а не выступать в качестве вспомогательного средства при толковании и применении законодательства о

необходимой обороне, причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление, и крайней необходимости.

Правомерность применения специальных мер воздействия на правонарушителя, как мер административного принуждения должна устанавливаться в соответствии со специальными нормами, которые определяют тактические и организационно-правовые основы и порядок применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия. В том случае, если сотрудник полиции, применяющий принудительные меры, действует в соответствии с законом и не выходит за рамки ограничений, которые предусмотрены специальными нормами, регламентирующими основания и порядок применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, он не несет ответственности за вред, причиненный при этом, каким бы этот вред ни был.

§ 2. Организационное построение профессиональной служебной подготовки на основе примера территориального органа Отдела МВД России по городу Салавату

В 2021 году профессиональная служебная и физическая подготовка личного состава Отдела МВД России по городу Салавату проводилась в соответствии с требованиями приказов МВД Российской Федерации от 05.05.2018 г. № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации», от 01.07.2017 г. № 450 «Об утверждении наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации», от 23.11.2017 г. № 880 «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовке в органах внутренних дел Российской Федерации» и приказа МВД по Республике Башкортостан от 23.01.2020 г. № 46 «Об организации профессиональной служебной и физической подготовки личного состава МВД по Республике Башкортостан в 2020 году».

Руководством Отдела принимались определенные меры по повышению уровня профессиональной подготовки личного состава. В Отделе был издан приказ от 30.01.2021 г. № 59 «Об организации профессиональной служебной и физической подготовки личного состава Отдела МВД России по городу Салавату», в текущем году создано 19 учебных групп, назначены их руководители и заместители ответственные по проведению занятий с подчиненным личным составом, утверждены дни недели (месяца) занятий по видам подготовки: правовой, служебной, огневой и физической. Персональную ответственность за организацию, проведение занятий в системе профессиональной служебной и физической подготовки, качество обучения подчиненного личного состава, ведение учетно-планирующей документации, возложено на руководителей и заместителей служб (учебных групп). Для проведения занятий в Отделе имеются 5 учебных групп классов (в: Отделе, ОГИБДД, ОБППСП, ОУУП и ПДН, СПАА, ОВ ОКПиО и ИВС), спортивный зал (тренажерный зал) и тир в здании ОГИБДД.

Значительная работа проведена по организации работы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования сотрудников Отдела МВД России по городу Салавату, в течении года прошли профессиональную подготовку и допущены к самостоятельному исполнению служебных обязанностей 24 сотрудника. В соответствии с утвержденными планами, прошли повышение квалификации и переподготовку 32 сотрудника.

Руководством Отдела принимались определенные меры по повышению уровня профессиональной подготовки личного состава Отдела. Тематический план по профессиональной служебной и физической подготовки за 2021 учебный год выполнены в полном объеме. Заблаговременно составлены план-конспекты по каждой изучаемой теме, расписание занятий отчетного периода, проводились выборочные проверки качества усвоения знаний сотрудниками изученного материала с выставлением им индивидуальных оценок в журнал учета занятий по профессиональной служебной и физической подготовке.

Согласно приказа МВД РФ от 01.07.2017 г. № 450 еженедельно, по графику с личным составом Отдела в спортзале здания ГИБДД проводились занятия без ассистента по выполнению обязанностей, связанных с применением физической силы и специальных средств, отработке боевых приемов борьбы (отработке тактических приемов задержания и доставления правонарушителей (конвоирования), досмотра, взаимостраховки при проверке документов и т.д.).

На инструктажах особое внимание заступающих на службу нарядов уделяется проведению тренажей и отработке вводных задач по действиям в экстремальных ситуациях, тактических приемов по самозащите, взаимостраховки при проверке документов, умения отражать нападения и дальнейшее задержание правонарушителя (преступника), приемов задержания, досмотра объектов, доставлении правонарушителей, обыска, конвоирования.

С целью повышения качества применения огнестрельного оружия с личным составом Отдела города Салавата принимаются зачеты по знанию: материальной части ПМ и ТТХ оружия, мер безопасности, правовых основ применения огнестрельного оружия, материальной части, мер безопасности при обращении с ним, ношения, владению приемами и правилами стрельбы по итогам зачетов сотрудники Отдела допущены к стрельбам. В целях качественной организации занятий по огневой подготовке руководителями (помощниками руководителей) стрельб назначаются сотрудники, уверенно владеющие навыками обращения с оружием, имеющий опыт проведения стрельб.

На занятиях по огневой подготовке отрабатываются нормативы согласно действующей нормативной базы, упражнения, включающие быструю изготовку к стрельбе, производство выстрела «в холостую», порядок устранения задержек при стрельбе, до всего личного состава под роспись доводится инструкция (алгоритма действий) по порядку обращению сотрудников органов внутренних дел с табельным оружием при его получении (сдаче) из комнат хранения оружия, проводятся занятия с использованием оптико-электронного тренажера «СКАТТ WM-9».

В ходе проверок среди личного состава ОМВД России по городу Салавату, были выявлены следующие недостатки:

- планирующая документация (журнал), тетрадей на проверку ни разу не предоставлялось.

- к учету посещаемости и успеваемости занятий по профессиональной служебной подготовке относились формально, отсутствует контроль за ведение учетно-планирующей документации.

В Отделе МВД России по городу Салавату с 2019 года по 2020 год тип и спортзал в здании ОГИБДД где проводятся занятия по служебной профессиональной подготовке затапливаются с улицы дождевой (весной талой) водой, ежемесячно провести учебные и контрольные стрельбы не предоставлялось возможным из-за затопления от пункта боевого питания до место осмотра мишеней, в результате затопления тира образуется сырость и появляется плесень. В МВД по Республике Башкортостан направлена локальный расчет № 02-04 от 17.06.2019 года на проведении капитального ремонта тира.

Нуждаются в постоянном совершенствовании физической подготовки личный состав: патрульной постовой службы, следственного отдела, дежурной части, изолятора временного содержания. Также выявлены сотрудники, слабо владеющие приемами самозащиты и задержания правонарушителей, как следствия и отдел дознания. Вместе с тем, показало что, в течении года руководители служб не доводили до личного состава информацию о проведении практических стрельб, к учету посещаемости по графику личным составом занятий относились формально, отсутствует контроль за подчиненным личным составом. Отсутствует личный пример руководителей и их заместителей служб (учебных групп) в части постоянного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения оперативно-служебных задач.

В целях устранения имеющихся недостатков в организации профессиональной служебной и физической подготовки, дальнейшего совершенствования профессионального мастерства личного состава Отдела

МВД России по городу Салавату и в соответствии с требованием Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в ОВД РФ, утвержденного приказом МВД России от 5 мая 2018 года № 275, Наставления по организации огневой и физической подготовке в ОВД РФ, утвержденные приказами МВД России от 1 июля 2017 года № 450 и от 23 ноября 2017 года № 880, приказа МВД по Республике Башкортостан от 25 января 2021 года № 52 «Об организации профессиональной служебной и физической подготовки личного состава МВД по Республике Башкортостан в 2021 году», в соответствии с данными требованиями реализуется следующее:

- Организуются практические занятия в системе профессиональной служебной и физической подготовке с сотрудниками различных направлений оперативно-служебной деятельности, в целях обучения их взаимодействию и сглаживанию в период проведения специальных мероприятий, приобретению устойчивых навыков применения и использования оружия специальных средств в экстремальных ситуациях, выработки и закрепления высокой психологической устойчивости и профессиональной бдительности.

- Проводятся ежеквартальные проверки журналов учета посещаемости занятий и успеваемости сотрудников, тетрадей по служебной подготовке с отметкой о проведении проверки, контрольно-наблюдательное дело по служебной подготовке в учебных группах, оценку уровня профессиональной пригодности личного состава.

- Утверждаются расписания занятий личного состава Отдела МВД России по городу Салавату по профессиональной служебной и физической подготовке на каждый квартал, организовывается контроль отработок в полном объеме планов и программ обучения, лично участие в организации и проведения занятий. За непосещения сотрудниками занятий без уважительных причин рассматриваются как нарушение служебной дисциплины, влекущее за собой применение мер дисциплинарного воздействия в соответствии с положениями действующего законодательства и нормативными правовыми актами МВД России.

- Не менее одного раза в год рассматриваются на оперативных совещаниях состояние профессиональной служебной и физической подготовки личного состава по взаимодействию с показателями их оперативно-служебной деятельности с принятием мер по улучшению процесса обучения личного состава.

- Утверждается состав учебных групп, руководителей, их заместителей по проверке контроля посещаемости, уровня профессиональных знаний, умений и навыков сотрудников, ведут планирующую, учетно-отчетную документацию по видам служебной, правовой, физической, огневой и тактической подготовки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги вышесказанному отметим следующее, что в судебной практике имеется большое количество примеров, что сотрудники полиции различных подразделений непрерывно сталкиваются с противоправными и преступными деяниями, сами при этом не могут, в силу своей правовой некомпетентности и служебной подготовленности, действовать активно и при этом не выходить за рамки закона. Поиск методик и правил формирования профессионализма среди сотрудников ОВД предполагает, что при подготовке большое внимание следует уделять не только практическим, но и теоретическим моментам, увеличивать время подготовки сотрудников к выполнению профессиональных обязанностей, а также создание плотного междисциплинарного взаимодействия, направленного на более качественное усвоение сотрудниками ОВД основных компетенций.

Следовательно, актуальность будет основываться на целенаправленным регулированием подготовки кадров ОВД, при реализации их права на применение силы и оружия, на которых возложены правомочия по поддержанию порядка в различных сферах общественной жизни. Таковыми субъектами являются, прежде всего, сотрудники полиции, которым указанное право предоставлено законом. Наряду с действующим уголовным законодательством действия сотрудников полиции, которые связаны с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, регламентированы и описаны Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. «О полиции»¹.

Как и любое явление применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия имеет две стороны:

– во первых, такие действия увеличивают эффективность властных полномочий сотрудника полиции, так как являются основным средством пресечения противоправных проявлений нарушителей закона;

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

– во вторых, необоснованное применение оружия и специальных средств влечёт к подрыву авторитета государственной власти и веру в законность.

Любое противоправное действие со стороны сотрудника ОВД, безусловно, у обычных граждан вызывает общественный резонанс и обострение правового нигилизма. В этой связи, законность и дисциплина сотрудников правоохранительных органов находится в центре внимания общественности, государственных органов власти.

В то же время положения Федерального закона «О полиции» в части установления оснований и условий правомерного применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств, а также огнестрельного оружия не в полной мере одинаковы с положениями действующего уголовного законодательства России о необходимой обороне, причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление, и крайней необходимости.

Такая правовая неопределенность не только снижает и ухудшает эффективность действий сотрудников полиции, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, но и создает благоприятную почву для многочисленных судебно-следственных ошибок при юридической оценке и квалификации этих действий, о чем свидетельствует анализ правоприменительной практики.

Кроме того, следует отметить наказуемость произвола сотрудников, осуществляющих свою профессиональную деятельность, применяющих физическую силу, специальных средств и огнестрельного оружия. За нарушения условий применения государственного принуждения, за ненормативное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, сотрудник полиции будет подвержен административному или уголовному наказанию.

Таким образом, сотруднику полиции необходимо действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, при этом сотрудник обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

Изучив международное и российское право, многие скажут, что сотрудники ОВД должны слово в слово знать все нормативно-правовые акты, регулирующие эту форму принуждения и безукоризненно им следовать. Хочется здесь отметить уместное дополнение: граждане также должны знать обстоятельства, в которых к ним может применяться физическая сила, и в какой степени. Однако большинство людей вообще не интересуются созданием и изменением законодательства своего государства. Результаты большинства социологических опросов, выявляют большой процент респондентов, незнающих даже в общих чертах своих прав, не говоря уже про конкретные детали. Нормативные основы применения физической силы не составляют исключения вышесказанному. Это, безусловно, усложняет деятельность сотрудников ОВД в решении поставленных перед ними задач государством по охране жизни и здоровья граждан.

В итоге исследования хотелось бы ещё раз подчеркнуть, что действующее законодательство, регламентирующие порядок применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия направлено на обеспечение безопасности граждан, в частности от произвола сотрудников полиции, на наш взгляд, иногда и даже в ущерб сотрудникам полиции, которые при соблюдении всех ограничений в части применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия вынуждены идти на риски, обусловленные непредсказуемым поведением правонарушителей. Касаясь ключевой основы деятельности по профилактике преступлений и правонарушений, было отмечено, что в раскрываемости преступлений, профилактической работы традиционно высока роль участковых уполномоченных полиции, данные высказывание были оглашены в феврале месяца 2022 года В.А. Колокольцевым¹. Следовательно, также необходимо регулировать вопросы

¹ Текст официального выступления В.А. Колокольцева на Расширенном заседании Коллегии МВД России от 17.02.2022 г. // Официальный сайт МВД России. - URL: <https://мвд.рф/document/28589840>.

вооруженности данной службы, так как рассматривались вопросы о виде оружия и порядка ее применения.

В заключение можно отметить, что применение применяющих физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, являясь формой государственного принуждения, ответным действием на деяние правонарушителя, необходимой обороной в опасных случаях и социальным явлением, имеет две стороны. В первую очередь она является серьезным основанием для прекращения противоправных действий правонарушителей, необходимым для обеспечения порядка и законности на улицах страны. Кроме того, следует отметить, что незаконное применение силы сотрудниками ОВД может существенно подорвать авторитет граждан к государству и веру в закон. Для этого не обязательно нарушение правил применения мер государственного принуждения большим количеством сотрудников, хватит одного служащего, чтобы скомпрометировать всю систему внутренних дел. Сотрудникам ОВД необходимо помнить фундаментальный принцип своей работы: «соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года.) // «Российская газета», № 67, 05.04.1995.

3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года.) // «Советская юстиция», 1991 г., № 17, стр. 22

4. Европейский кодекс полицейской этики (принята Комитетом министров 19 сентября 2001 года на 765-м заседании Представителей министров). [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 01, Ст. 1.

6. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, Ст. 900.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 12 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 25, Ст. 2954.

8. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25

апреля 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 44, ст. 4147.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Агапов, А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. 163 с.

2. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. 367 с.

3. Административное право. Практикум : учебное пособие для вузов / Н. М. Конин [и др.] ; под общей редакцией Н. М. Конина, Е. И. Маториной. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. 356 с.

4. Арапова А.В. Коллизии законодательства в сфере применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия / А. В. Арапова // материалы Междунар. науч.-практ. конф. (29 апр. 2017 г.). – Челябинск. ЦНС «Интерактив плюс», 2017. С. 332–334.

5. Волков, А.Н. Практика применения сотрудниками полиции силы / А.Н. Волков, С.В. Кузнецов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 3. С. 138-146.

6. Демидов Ю.Н. Административная деятельность полиции. Учебник для студентов вузов. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник» / Ю.Н. Демидов. – М.: Юнити-Дана, 2017. 706 с.

7. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят 17.12.1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- М.: Юридическая литература, 1990. С. 319.

8. Костенников, М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел : учебное пособие

для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. 142 с.

9. Колтунов, В.В. Применение физической силы сотрудниками ОВД / В.В. Колтунов // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: Воронежский институт Министерств внутренних дел РФ, 2017. – С. 235-240.

10. Кудина В.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник для вузов. М.: ДГСК МВД России. 2018.– С. 59.

11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. – 11-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. 280 с.

III. Эмпирические материалы

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление / Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2012. № 11. С. 2–7. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.02.2022).

2. Текст официального выступления В.А. Колокольцева на Расширенном заседании Коллегии МВД России от 17.02.2022 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/document/28589840> (дата обращения: 15.03.2022).

3. Большой энциклопедический словарь онлайн. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.onlinedics.ru/slovar/bes/p/politsija.html> (дата обращения: 05.11.2021).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Отчёт о фактах применения, использование и утраты огнестрельного оружия личного состава ОМВД России по городу Салавату (Приложение № 4 к приказу МВД России Форма «Выстрел»).

Статистический отчет «Выстрел»

Раздел 1. Сведения о фактах применения табельного огнестрельного оружия	Сотрудник ОГИБДД по городу Салавату применил огнестрельное оружие 14.02.2015 г.
Раздел 2. Сведения о фактах использования табельного огнестрельного оружия	Для принудительной остановки транспортного средства.
Раздел 3. Сведения о производстве сотрудников ОВД выстрела из табельного огнестрельного оружия	Согласно п. 4. ч. 3, п. 1. ч. 3. ст. 23 Федерального закона «О полиции»

По факту применения табельного огнестрельного оружия сотрудником ОВД проводилось анкетирование (о результатах применения огнестрельного оружия, учетные данные сотрудника и обстоятельства применения табельного оружия.) Также проводилось заключение (служебная проверка), проведенная заместителем начальника полиции по охране общественного порядка, далее копия проверки по данным обстоятельствам направляется в Следственное управление следственного комитета по Республике Башкортостан для постановки степени и юридической оценки.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.

Материал не содержит сведений, составляющих государственную и (или)
служебную тайну



Масягутов И.И.