

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ:
ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ»**

Выполнил
Кургинянц Николай Вадимович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 724 учебного взвода

Руководитель
старший преподаватель кафедры,
Мигранов Рустэм Нуруллинович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2022 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Правовое положение института преступлений экстремистской направленности в современном отечественном законодательстве и в законодательстве зарубежных стран.....	7
§ 1. Ответственность за преступления экстремистского характера в современном отечественном законодательстве и в праве зарубежных стран	7
§ 2. Понятие преступлений экстремистской направленности	11
§3. Соотношение уголовно-правовых понятий преступления экстремистской направленности и экстремистская деятельность.....	11
Глава 2. Место и роль участкового уполномоченного в профилактике преступлений экстремистской направленности	23
§ 1. Особенности деятельности участкового уполномоченного по профилактике преступлений экстремистской направленности	23
§ 2. Характерные черты взаимодействия участкового уполномоченного с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в профилактике преступлений экстремистской направленности	33
Заключение	44
Список использованной литературы.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы работы заключается в том, что государственная безопасность является гарантом стабильного и уверенного развития Российской Федерации, нерушимости её суверенитета. Поэтому для её обеспечения затрачиваются значительные ресурсы правоохранительных органов.

Опыт 90-х годов показал, что наша страна очень уязвима к распространению экстремистских идей, отсутствие должного контроля за противозаконной деятельностью, её профилактика приводит к массовой гибели мирных граждан во время террористических актов и диверсий, радикализации молодежи многонационального российского народа.

В последнее время на данном направлении государственного противодействия наметилась положительная динамика: большое количество боевиков и экстремистов выявляются на этапах подготовки к преступлению, факты совершения противоправных действий с большим количеством жертв крайне малы.

Исходя из анализа мировых событий и развития межнациональных и межрелигиозных отношений, можно отметить, что проблема распространения радикальных идей и устремлений приобрела статус угрозы государственной безопасности Российской Федерации. Поэтому руководством нашего государства выявлению, пресечению и предупреждению террористических и экстремистских преступлений уделяется особое внимание, что выражается в постоянном реформировании системы обеспечения безопасности.

Одну из главных ролей в указанной деятельности занимают органы МВД России, в том числе и участковые уполномоченные полиции (далее – УУП), которые обладают непосредственными задачами в области противодействия экстремизму, а также осуществляют взаимодействие с различными подразделениями органов внутренних дел.

Одной из главных является проблема распространения терроризма и экстремизма по всему миру, увеличению роли мирового терроризма, и как следствие, популяризация радикальных идей в России. Адекватной реакции государства на возрастающую угрозу стало принятие ряда нормативных правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом и экстремизмом, где задекларированы конституционно-правовые основы противодействия радикальным проявлениям.

Степень научной разработанности темы. В юридической литературе уделено значительное внимание исследованию данной угрозы. Помимо ученых, таких как В.Б. Боровиков, А.И. Рарог, Л.В. Иногамовой-Хегай, А.И. Чучаева, А.И. Долгова, М.В. Баглай, О.Г. Румянцев и др., изучавших теоретические аспекты противодействия терроризму и экстремизму с точки зрения уголовного и конституционного права. Большой вклад в развитие борьбы с данной угрозой внесли практики, публиковавшие свои научные и публицистические статьи о способах борьбы с терроризмом. К названной категории экспертов относятся Н.П. Патрушев, А.С. Погоров, В.А. Устинов, С.Е. Фрединский и др.

Объектом дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе противодействия экстремизму на этапе профилактической работы УУП.

Предметом исследования составляют действующие нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов безопасности в сфере борьбы с преступлениями террористической и экстремисткой направленности, а также научные труды, раскрывающие место и роль органов МВД России и УУП в системе противодействия экстремизму.

Целью исследования является изучение основных конституционно-правовых основ регулирования противодействия экстремисткой деятельности в России, а также профилактической функции участковых уполномоченных в процессе работы на административном участке.

Задачами исследования являются:

– проанализировать ответственность за преступления экстремистского характера в современном отечественном законодательстве и в праве зарубежных стран.

– изучить понятие преступлений экстремистской направленности.

– рассмотреть соотношение уголовно-правовых понятий преступления экстремистской направленности и экстремистская деятельность.

– раскрыть особенности деятельности участкового уполномоченного по профилактике преступлений экстремистской направленности;

– изучить характерные черты взаимодействия участкового уполномоченного с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в профилактике преступлений экстремистской направленности.

Методологическая основа исследования включает в себя: анализ (исследование международного и отечественного законодательства в области борьбы с терроризмом и экстремизмом), синтез (например, рассмотрение системы противодействия экстремизму в РФ), исторический метод (на примере распространения идей терроризма и экстремизма на территории РФ), сравнительный анализ (сравнение российского законодательства в области борьбы с терроризмом с международным), а также некоторые другие методы.

Положения, выносимые на защиту:

1. Преступления экстремистской направленности – противоправные, уголовно-наказуемые, виновные действия, имеющие повышенную степень общественной опасности, совершенные по мотивам и целям политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо ненависти или вражды, проявившиеся в насилии или призывах к насилию, в пропаганде насилия, посягательстве либо в полном или частичном уничтожении какой-либо социально-психологической группы, а

также в иных деяниях, запрещенных уголовным законом, совершенных по указанным мотивам и целям.

2. Участковый уполномоченный полиции является одним из субъектов, участвующих в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма в масштабе закрепленного за ним административного участка. Для достижения указанных целей необходимо обеспечить должную подготовку сотрудников, направленную как на приобретение ими достаточных знаний об особенностях совершения современных экстремистских правонарушений, так и на умение применять их на практике для выявления неблагонадежных лиц.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНСТИТУТА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В СОВРЕМЕННОМ ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

§ 1. Ответственность за преступления экстремистского характера в современном отечественном законодательстве и в праве зарубежных стран

Вопросы конституционно-правовых основ государственной безопасности представляют особый интерес при изучении проблем, связанных с развитием экстремизма и терроризма в Российской Федерации.

Данное явление стало приоритетным во внутренней политике государства после начала 1-й чеченской кампании 12 декабря 1994 года и остается актуальным по сей день. За указанное время произошли законодательные реформы, направленные на организацию эффективной борьбы с терроризмом, закрепление необходимых конституционных, правовых и иных инструментов для противодействия данному направлению преступной деятельности.

Государственная безопасность имеет непосредственное влияние на суверенитет Российской Федерации поскольку является основным объектом посягательств при насильственном захвате власти, государственным перевороте и других способах нивелирования суверенитета. Поэтому от уровня и эффективности обеспечения национальной и государственной безопасности зависит суверенитет Российской Федерации. Для выполнения данной задачи выстроен механизм защиты от различных угроз, который реформировался при резонансных преступлениях (вносились изменения в действующее законодательство, принимались новые законы, разрабатывались способы законного ограничения конституционных прав граждан).

Поэтому так или иначе формирование отечественного законодательства по борьбе с рассматриваемыми преступлениями происходила в контексте реформирования системы обеспечения

государственной и национальной безопасности.

По схожему сценарию развивалась аналогичная система законодательства в зарубежных странах. К примеру, в Конституции Германии прописано, что человек свободно может причислять себя к любой религии, мировоззрению, национальности. Государство берет на себя ответственность по обеспечению беспрепятственного отправления религиозных обрядов, гарантирует равенство всех, не смотря на их убеждения, веру, национальность. При этом, естественно, государство исключает возможность создания различных групп, структур, цель которых разрушение конституционного строя и разжигание межнациональной вражды.

Аналогичные положения можно наблюдать в законодательстве Японии, где законодательно установлен запрет на ущемление прав человека по политическим, расовым, социальным, экономическим, религиозным мотивам.

Немного иная формулировка закреплена в Конституции Дании, где государство установило запрет на функционирование религиозных объединений, призывающих к нарушению устоявшихся норм морали и общественного порядка.

Наиболее жесткая реакция государства на экстремистские и террористические преступления закреплена в Китае: смертная казнь применяется в отношении вооруженных мятежников, если их действия принесли вред государству или народу.

Правовую основу противодействия и профилактики органов внутренних дел деятельности террористических и экстремистских организаций составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- общепризнанные принципы и нормы международного права,
- международные договоры Российской Федерации,
- федеральные конституционные законы,

- федеральные законы,
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации,
- принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты министерств, служб и агентств.

На международном уровне противодействие рассматриваемой деятельности террористических организаций регламентируется Резолюциями Совета Безопасности ООН в сфере противодействия терроризму и экстремизму, правовыми документами Совета Европы, «Группы восьми», Шанхайской организации сотрудничества, СНГ, а также иными международными документами в рассматриваемой сфере.

К основным нормативным правовым актам в сфере противодействия распространению пропаганды терроризма и экстремизма можно отнести:

- федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;
- федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- закон от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 Российской Федерации «О средствах массовой информации»;
- кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации

– уголовный кодекс Российской Федерации.

Отдельно следует выделить Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, которые по сути не являются нормативными правовыми актами, но обязательны для исполнения судебским корпусом при рассмотрении судебных дел.

Стоит отметить, что Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» включает ряд норм, регламентирующих порядок досудебного блокирования интернет-ресурсов, содержащих противоправную информацию. Кроме этого, данный федеральный закон определяет последовательность действий органов государственной власти по блокированию интернет-ресурсов, содержащих информацию, признанную судом запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Важным нормативно-правовым актом в сфере организации противодействия информационно-пропагандистской деятельности террористических организаций в сети Интернет на государственном уровне является Комплексный план противодействия распространению идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы (утвержден Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г., № Пр-2665), главная цель реализации которого - снижение уровня радикализации населения и создание условий для устранения предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в нашей стране.

В настоящее время участие в деятельности международных террористических организаций является прибыльным бизнесом, поэтому решение вопроса распространения противоправных идей необходимо не только в Российской Федерации, но и на международной арене. Одним из проявлений деятельности государства в этом направлении является вступление Российской Федерации в сирийский конфликт по приглашению легитимного правительства Сирии для уничтожения бандитов. Однако необходимо продолжать расширять свое влияние на данный процесс,

поскольку разветвленная в мире структура центров и баз по подготовке боевиков, спонсирование терроризма, легализация преступных доходов, сращивание террористических структур с наркобизнесом и торговлей оружием в конечном итоге приведет к появлению достаточных финансовых, людских и иных ресурсов для совершения различных террористических актов в любой точке мира.

Таким образом, можно сделать вывод, что ответственность в российском законодательстве за преступления террористической и экстремистской направленности установлена с учетом складывающейся обстановки в стране и соответствует международным нормам.

§ 2. Понятие преступлений экстремистской направленности

Учеными в области логики понятие определяется как «логическая форма теоретического познания, позволяющая выделить изучаемый предмет из универсума мышления, уникально отличить его от других предметов»¹.

Следовательно, чтобы быть логически верным понятие преступлений экстремистской направленности должно содержать в себе такие, только ему свойственные признаки, которые отличали бы его от всех других понятий уголовно наказуемых деяний и не олицетворяли иных смежных понятий, категорий, терминов.

Понятие любого преступления имеет нормативно-правовой характер, так как основано на уголовном законе, и не должно ему противоречить, в том числе и в научных исследованиях.

Однако многие из законодательных дефиниций содержат тот или иной оценочный признак (признаки) и являются настолько нечеткими, что требуется «научное вмешательство», чтобы вскрыть их суть и выявить некоторые особенности. Понятие же преступлений экстремистской направленности изначально вызывало и продолжает вызывать значительное

¹ Солодухин С.А. Логика: Методическое пособие для юридических факультетов. М.: «Экспертное бюро-М», 2018. С.33

число научных дискуссий, а также ошибок при квалификации соответствующих деяний в следственной и судебной практике.

Основу экстремистской направленности составляют ненависть либо вражда виновных в отношении представителей социальных подгрупп либо таких групп в целом. «Вражда» в научном обороте, понимается, как интропсихическое образование, с внутренним психическим компонентом, включающее также и внешние практические (конфликтные, деструктивные) действия по отношению к своему объекту.

Ненависть же определяется в психологии как «стойкое активное отрицательное чувство человека, направленное на явления, противоречащие его потребностям, убеждениям, ценностям, способное вызвать не только соответствующую оценку своего предмета, но и активную деятельность, направленную против него»¹.

Психолого-правовая характеристика определения результирует вывод, что «ненависть» может составлять основу вражды, а не наоборот, так как приведенные понятия позволяют утверждать, что вражда всегда означает готовность лица к деструктивным действиям, а ненависть лишь предполагает такую возможность.

Следовательно, когда лицо, ненавидя кого-либо, готово перейти к активным действиям против соответствующего объекта, речь следует вести о возникновении вражды по отношению к последнему.

Кроме того, именно в такой последовательности терминов «ненависть» и «вражда» употребляются в наименовании и в тексте диспозиции ст. 282 УК РФ, а также в примечании 2 к ст. 282¹ УК РФ.

В связи с этим, суд при постановлении обвинительного приговора должен учитывать, что лицо, испытывающее и проявляющее вражду, представляет большую опасность, нежели тот, кто ограничивается только

¹ Ратинов А.Р., Кроз М.В., Ратинова Н.А. Ответственность за разжигание вражды и ненависти, Психолого-правовая характеристика/Под. Ред. А.Р. Ратинова. Мю: Изд-во «Юрлитинформ», 2019. С.50.

ненавистью.

Экстремизм становится привычной формой эскалации реально существующих социально-культурных конфликтов, политизации противоречий, дезорганизации деятельности законных властных структур и определяется, как социальное негативное явление, проявляющееся в совокупности общественно опасных уголовно наказуемых деяний, совершаемых в соответствии с определенной системой крайних и категорических взглядов, воззрений, убеждений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов¹.

Контекст определения предусматривает специфическую направленность, которая понимается филологами как целеустремленная сосредоточенность мыслей, интересов². Причем в преступлениях экстремистской направленности мысли и интересы виновных акцентированы на ненависти либо вражде в отношении представителей определенных социальных группы.

Исходя из рассмотренного, можно выделить ряд соответствующих отличительных признаков, характеризующих данную категорию преступлений:

1. Экстремистская направленность преступлений предполагает выходящее за рамки допустимого в обществе негативное отношение к определенным социальным группам и (или) их представителям, основанное на ненависти либо вражде к данным группам и соответствующим индивидам.

2. Приверженность группы или её представителей к определенной

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. / Российская академия наук: Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., дополненное. М.: ООО «А ТЕМП», 2017. Соч. С.860.

² Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. / Российская академия наук: Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., дополненное. М.: ООО «А ТЕМП», 2017. Соч. С.389.

идеологии, направлению в политике, принадлежность к какой-либо ненавистной расе, национальности либо религии.

3. Содержание умысла виновного в том или ином преступлении экстремистской направленности включает в себя желание совершить общественно опасное деяние именно в отношении указанных групп и (или) их представителей, а равно в связи с существованием последних или исходя из желания демонстрации ненависти или вражды в отношении указанных лиц.

4. Повышенная степень общественной опасности преступлений экстремистской направленности обусловленная, способностью провоцировать и (или) усиливать нетерпимость по отношению к тем или иным социальным группам в связи с явными отличительными признаками последних: раса, национальность, отношение к религии и иное¹.

Следовательно, понятие преступлений экстремистской направленности является собирательным, включающим в себя, в первую очередь, следующие уголовно наказуемые деяния:

1. убийство (п. «л» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
2. умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (п. «е» ч. 2 ст. 111 УК РФ);
3. умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (п. «е» ч. 2 ст. 112 УК РФ);
4. умышленное причинение легкого вреда здоровью (п. «б» ч. 2 ст. 115 УК РФ);
5. побои (п. «б» ч. 2 ст. 116 УК РФ);
6. истязание (п. «з» ч. 2 ст. 117 УК РФ);
7. угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (119 УК РФ);

¹ Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений. Лекции по спецкурсу «Основы квалификации преступлений»/Науч. Ред. И предисл. В.Н.Кудрявцева. М.: Издательский дом «Городец», 2018. С. 41.

8. вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (ч. 4 ст. 150 УК РФ). Данное деяние приобретает экстремистскую направленность, если действиям виновного по вовлечению несовершеннолетних в совершение преступления присущи указанные мотивы;

9. хулиганство (п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ);

10. вандализм (ч. 2 ст. 214 УК РФ);

11. надругательство над телами умерших и местами их захоронения (п. «б» ч. 2 ст. 244 УК РФ)¹.

Вместе с тем, система преступлений экстремистской направленности будет неполной, если в нее не включить такие уголовно наказуемые деяния, как публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ); возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ); организация экстремистского сообщества (ст. 282¹ УК РФ) и организация деятельности экстремистской организации (ст. 282² УК РФ).

На основании анализа, и осуществленной разработки признаков понятия преступлений экстремистской направленности можно предложить следующее определение преступлений экстремистской направленности – противоправные, уголовно-наказуемые, виновные действия, имеющие повышенную степень общественной опасности, совершенные по мотивам и целям политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо ненависти или вражды, проявившиеся в насилии или призывах к насилию, в пропаганде насилия, посягательстве либо в полном или частичном уничтожении какой-либо

¹ Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 ноября 2007 г. № 190 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

социально-психологической группы, а также в иных деяниях, запрещенных уголовным законом, совершенных по указанным мотивам и целям.

§3. Соотношение уголовно-правовых понятий преступления экстремистской направленности и экстремистская деятельность

Государственная деятельность в области противодействия терроризму и экстремизму имеет своей целью профилактику, выявление, предупреждение и пресечение различного рода преступлений, распространения радикальных идей, которые несут потенциальную угрозу безопасности личности, обществу и государству. Для выполнения поставленной цели государство, в лице законодательной власти, принимает соответствующие нормативно-правовые акты, вносит в них изменения или вообще отменяет, криминализируя или декриминализируя деяния. Органы же исполнительной власти, в первую очередь МВД России и ФСБ России, проводят непосредственную оперативную и профилактическую работу по данным направлениям.

Деятельность по распространению экстремизма характерна не только для криминальных элементов, устремляющих свой взор на Россию, но также является общемировой проблемой.

Ранее перечисленные правовые акты являются системообразующими для проведения комплексной системы антитеррористических мер. Они указывают направления деятельности для органов общественной власти, входящих в систему противодействия терроризму и экстремизму дают четкое направление действий для органов общественной власти, определяют основные составляющие общественной системы противодействия терроризму.

На рис. 1 представлены основные виды экстремизма согласно действующего законодательства.

Основные виды экстремизма	
насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации	публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность
возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни	совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой ст. 63 УК РФ
воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения	воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения
пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии	пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения применения
воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения	публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения
нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии	
публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением	организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению, финансирование

Рис. 1. Основные виды экстремизма

Сопоставление первоначального и действующего понятий экстремистской деятельности приводит к выводу, что законодательный перечень деяний, относящихся к экстремизму, является достаточно динамичным, что не может не сказываться на эффективности правоприменительной деятельности, причем не лучшим образом.

В качестве недостатка законодательного определения объема понятия экстремистская деятельность (экстремизм) можно указать и уравнивание в характере и степени общественной опасности, во-первых, преступлений, относящихся к различным категориям, и, во-вторых, уголовно наказуемых деяний и административных правонарушений.

Так, к проявлениям экстремизма *de jure* относятся такие административные деликты, как пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения (ст. 20.3 КоАП РФ), либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения (ст. 20.29 КоАП РФ). Полагаем, что законодателю следовало более тщательно подойти к нормативному понятию экстремизма и, в первую очередь, разделить между собой преступления, относящиеся к экстремистской деятельности и указанные административные правонарушения, отнеся последние к созданию условий для осуществления экстремистской деятельности.

Нетрудно заметить, что словосочетание «преступления экстремистской направленности» в ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» отсутствует, однако в ней содержится указание на такое проявление экстремизма, как «совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации».

В п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ приводится одно из обстоятельств,отягчающих наказание, а именно «совершение преступления по мотивам

политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы»¹, то есть мотивы, присущие преступлениям экстремистской направленности, совпадают с побуждениями, содержащимися в законодательном определении таких уголовно наказуемых деяний.

Большинство из приведенных видов экстремистской деятельности (экстремизма) корреспондируют с соответствующими уголовно наказуемыми деяниями. Самостоятельное значение понятия экстремистской деятельности (экстремизма), подтверждаемое указанным Федеральным законом, должно распространяться и на присущие ей преступные проявления, которые, кроме того, также обозначены в этом нормативно-правовом акте.

В связи с рассмотренными обстоятельствами необходимо рассматривать теоретическую классификацию уголовно наказуемых деяний такими их видами, как преступления террористического и экстремистского характера.

Преступления же экстремистской направленности составляют часть всех уголовно наказуемых проявлений экстремизма — преступлений экстремистского характера.

Необходимо отметить, что в российском законодательстве, как, впрочем, и в науке, до настоящего времени не сформулировано понятие экстремизма (экстремистской деятельности), отражающее его существенные отличительные признаки.

Тамаев Р.В. отмечает, что, «как только экстремизм начинают детально квалифицировать, он сразу же исчезает, превращаясь то в brutальное инакомыслие, то в собственно преступление — чаще всего либо в терроризм,

¹ п. «е» ч. 1 ст. 63 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

либо в обычное насилие над личностью, или в такое неопределенное (хоть и содержащееся в Уголовном кодексе) деяние, как «возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды»¹.

Кроме вида противоправности в качестве классификационных критериев применительно к экстремизму используются и такие его особенности, как направленность умысла и содержание мотивации соответствующих правонарушений. При этом выделяют религиозный², этнорелигиозный, политический, социально-политический и этнополитический виды экстремизма.

Б.К. Мартыненко выделяют три основные формы экстремизма: политический, национальный и религиозный³, Н.В. Волков дополняет эти же формы этническим⁴, а Б.А. Мыльников включает в это понятие международные, государственные, идеологические, общеуголовные, криминальным и экономическим проявлением экстремизма⁵.

Л.С. Рубан отмечает, что «наиболее тревожной тенденцией является процесс сращивания национального и религиозного экстремизма. Национал-экстремизм является приверженностью к крайним политическим взглядам и крайним формам социально-политической практики. Это попытки применения силы для утверждения превосходства своей национальной идеи, своей национальной исключительности, своего национального превосходства за счет оскорбления, выдавливания или физического

¹ Тамаев Р.В. Борьба с экстремизмом: необходимо международное сотрудничество//Законность. 2017. № 6. С.57.

² Скворцова Т.А. Религиозный экстремизм в контексте государственно-правового обеспечения национальной безопасности современной России: Дис. ... канд. Юрид. Наук. Ростов-на-дону, 2020.

³ Мартыненко Б.К. Политический терроризм: понятие, признаки, классификация. // Северокавказский юридический вестник. 2017. №7. С.66-74.

⁴ Волков Н.В. Экстремизм как крайняя форма сепаратизма: проблема определения социально-правовой сущности феномена // История государства и права. 2017. №6. С. 57.

⁵ Мыльников Б.А. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: криминологический и уголовно-правовой аспекты М., 2018. С. 12-13.

уничтожения представителей других национальностей»¹.

В криминологии предпринята попытка деления экстремизма на две разновидности: рациональный и иррациональный.

К первой форме можно отнести: политический, идеологический, националистический, религиозный, экологический. Экстремизм такого вида ставит своей целью максимально эффективно преодолеть социальные дисфункции с помощью радикальных мер.

Зачастую «причиной рационального экстремизма служит бездеятельность исполнительной власти или законодателя, которые не в состоянии разрешить возникшую социальную проблему легитимным способом»².

Представляется, что, «понимание иррационального экстремизма (психопатический, спортивный, культурный: хиппи, панки, общины наркоманов, вандалы и другие «молодежные движения протеста») оторвано от законодательного определения объема последнего, свидетельствующего об умышленном, то есть рациональном характере соответствующей деятельности и ограниченности форм ее внешнего проявления»³.

Подводя итог к вышесказанному, необходимо говорить, что деяния не относящиеся к преступлениям экстремистской направленности, характеризуется присущими только им мотивом и целями, отсутствие либо недоказанность которых в каждом конкретном случае исключает их квалификацию по соответствующей статье УК РФ как деяния экстремистской или террористической направленности. Следовательно, отсутствие либо недоказанность мотива и цели, являющейся конститутивным признаком основного состава многих преступлений экстремистского характера,

¹ Рубан Л.С. Как разрешать конфликты и формировать толерантность. М.: Московское бюро по правам человека, ДА-ИАМП, МосУМВД России, 2019. С. 10-11.

² Иванов А.В. Нюансы уголовно-правового регулирования экстремистской деятельности как разновидности группового совершения преступлений. // Государство и право. 2019. № 5. С. 42.

³ Криминология: Учебник для студентов вузов. / Под ред. Аванесова Г.А. 3-е изд., перераб. И доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С.247-259.

исключает юридическую оценку деяния по статьям УК РФ данной группы и его отнесение к преступлениям экстремистского характера.

ГЛАВА 2. МЕСТО И РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Особенности деятельности участкового уполномоченного по профилактике преступлений экстремистской направленности

Особое значение при регулировании деятельности УУП по профилактике преступлений экстремистской направленности имеет Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Приказ № 205-2019), которым введена в действие «Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее – Инструкция) и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции» (далее – Наставление).

Основными функциями УУП по профилактике и борьбе с преступлениями экстремистской направленности являются:

- предупреждение противоправных действий, в том числе среди подростков до 18 лет;
- пресечение правонарушений в границах административного участка;
- меры для уменьшения вероятности преступлений, среди лиц с судимостью, которая еще не погашена;
- разъяснительная работа с людьми, состоящими на профилактическом учете;
- наблюдение за гражданами, находящимися под административным надзором, а также их розыск, если они не прибыли к месту надзора;
- проверка условий хранения оружия среди жителей на территории участка;
- прием граждан;

- рассмотрение обращений жителей»¹.

Служебно-прикладные обязанности УУП можно систематизировать по следующим группам в зависимости от формы в которой они реализуются в соответствии с нормами ныне действующих Наставлений. Так, «деятельность УУП достаточно обширна и направлена в том числе:

- на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- прием граждан»².

Кроме того, анализируя положения, закрепленные в приказе МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», можно утверждать, что сразу несколько из указанных полномочий можно отнести к деятельности по профилактике и борьбе с преступлениями террористической и экстремистской направленности. К таковым относятся:

- проведение ежемесячного анализа складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках, внесение руководству территориального органа МВД России на районном уровне предложений по повышению эффективности профилактической работы на обслуживаемых участках, а также по расстановке нарядов патрульно-постовой службы полиции;

¹ Денисенко В.В. Правовые основы и особенности административно-деликтной и юрисдикционной деятельности российской полиции: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, 29 мая 2020 г./ редкол.: В.В. Грицай, В.В. Денисенко, О.В. Шкеля, М.Е. Труфанов, А.С. Шиенкова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 13.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

– выявление на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений;

– принятие мер превентивного характера в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности;

– принятие участия в проведении на административном участке проверок состояния технической укреплённости, пожарной безопасности объектов хранения оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, а также наркотических средств и психотропных веществ;

– контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, принимают к нарушителям меры в соответствии с законодательством Российской Федерации и в случае необходимости в установленном порядке информируют о выявленных недостатках соответствующие подразделения органов внутренних дел, а также территориальные органы Росгвардии;

– выявление и пресечение на обслуживаемой территории нарушений правил регистрации, соблюдению гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранных государств и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания на территории Российской Федерации;

– выявляет на административном участке брошенный, бесхозный и разукомплектованный автотранспорт, принимают меры к установлению его принадлежности, проводят проверку на предмет нахождения в розыске и др¹.

Из перечисленных положений исходит особый статус участкового уполномоченного полиции, поскольку его должность позволяет охранять правопорядок на закрепленном административном участке. Кроме него непосредственно такую функцию никто не осуществляет.

Деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, является одним из основных источников угроз национальной безопасности России. Важнейшая составляющая этой деятельности – пропаганда идей терроризма, оказание информационного воздействия на общественное сознание.

В современных условиях наиболее благоприятную среду для продвижения этих идей представляет всемирная компьютерная сеть Интернет.

Быстрое развитие и распространение современных информационных технологий, стремительная глобализация информационного пространства, свободный доступ населения всей планеты к информационным ресурсам сети Интернет при отсутствии достаточных международных правовых механизмов регулирования данных процессов предоставили террористическим организациям обширные возможности для ведения тотальной пропаганды.

Их приоритетные задачи заключаются в продвижении экстремистской идеологии, распространении инструкций по способам проведения

¹ п. 7 О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

террористических актов, привлечении новых сторонников, а также информационно-пропагандистском сопровождении террористических актов.

По оценкам экспертов в настоящее время в мире действуют свыше 1000 групп и организаций, использующих терроризм для достижения своих целей. 30 организаций в Российской Федерации признаны террористическими и их деятельность запрещена на всей территории России.

В их число вошли, в том числе «Правый сектор» на территории Республики Крым, «Высший военный меджлис уль-шура объединенных сил моджахедов Кавказа», «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана», «Имарат Кавказ» и др. Практически все указанные террористические организации представлены в сети Интернет. Они обладают собственными информационными ресурсами, причем некоторые размещают материалы на более чем 40 языках.

В современных условиях, когда руководство большинства террористических организаций находится в глубоком подполье, использование сети Интернет позволяет им продолжать формировать общественное мнение как на территории России, так и за ее пределами.

Так, например, ликвидированный идеолог исламистского подполья на Северном Кавказе Саид Бурятский (Александр Тихомиров), который считался основным инструктором группы террористов-смертников, подорвавших себя в Ингушетии, Чечне и Москве, долгое время вел информационно-пропагандистскую деятельность посредством сети Интернет, проживая при этом на территории Улан-Удэ, Кувейта и Москвы.

Сеть Интернет послужила средством для знакомства уничтоженного лидера дагестанских боевиков Умалат Магомедова с Дженнет Абдурахмановой, террористкой-смертницей, которая взорвала себя в Московском метро 29 марта 2010 г.

Возможности сети Интернет превратились в мощный инструмент влияния на широкие массы, формирования общественного мнения и регулирования социальных процессов.

Указанное обстоятельство усложняет выявление преступлений террористической и экстремистской направленности. Поэтому на данном направлении государственной деятельности следует наращивать возможности органов правопорядка в целях пресечения распространения идей экстремизма и терроризма.

Террористические организации быстро приспосабливаются к новым реалиям, меняют тактику и методы своей деятельности. Отмечаются факты консолидации террористических и экстремистских организаций, повышается конспиративность, усиливается внимание к идеологическому обоснованию деятельности и пропаганде.

Кроме того, на сегодняшний момент руководство и участие в деятельности международных террористических и экстремистских организаций является прибыльным бизнесом, поскольку позволяет брать под контроль наркотрафик региона, позволяет запугивать представителей органов государственной власти, похищать людей с целью выкупа, а также иным противозаконным способом получать денежные средства, поэтому организовать борьбу с распространением противоправных идей необходимо не только в Российской Федерации, но и на международной арене, что практически нереально сделать до тех пор, пока остаются государства, заинтересованные в распространении идей экстремизма в угоду своих политических целей и использующих их в качестве инструмента давления.

Таким примером является апробированный на советско-афганском конфликте метод – создание, поддержка и использование экстремистских и террористических организаций в своих целях, когда был создан «Талибан» (запрещен в РФ), который идеологически был целенаправленно настроен

против советских граждан и идей коммунизма, придерживался радикальных методов борьбы.

Одной из главных задач, решаемых экстремистскими и террористическими объединениями с помощью сети Интернет, является как можно более широкое освещение своих акций с привязкой их к идеологическим установкам и устрашением общества. Прекращение деятельности таких интернет-ресурсов зачастую невозможно в силу правовых и юридических сложностей, а иногда малоэффективно, т.к. их место быстро занимают другие, вновь созданные ресурсы.

В настоящее время основным объектом вербовочной деятельности экстремистских организаций на территории Российской Федерации является молодежь в возрасте примерно от 16 до 32 лет. Привлекательность данной возрастной группы обусловлена тем, что в молодости недостаточно сформировано критическое мышление, эмоции преобладают над разумом, низкая устойчивость к внушению, а, значит, лицом легче управлять.

Способствует вовлечению российской молодежи в запрещенную деятельность и низкий уровень жизни, нехватка образованных авторитетных религиозных деятелей, пробелы в нравственном воспитании, уменьшение роли норм морали в жизни молодежи.

В целом для большинства лиц, входящих в экстремистские организации характерно:

- низкий уровень образования (наличие общего или среднего образования),
- низкий материальный достаток (или отсутствие постоянного источника дохода),
- наличие жизненных проблем,
- заниженная личностная самооценка.

В качестве примера можно привести террористическую организацию «Сеть», деятельность которой была пресечена в 2019 году. Самому старшему её участнику было 32 года, самому младшему – 16. Средний возраст участников организации был около 20 лет, в основной своей массе они происходили из неблагоприятных семей, в раннем возрасте проявлялось негативное девиантное поведение, имели низкий уровень образования и находились под сильным влиянием радикальных групп закрытого типа в социальных сетях.

Следует отметить, что для многих членов экстремистских организаций характерно отсутствие прочных социальных связей, а также друзей. Так, в марте 2018 г. Центром противодействия экстремизму МВД России по Республике Ингушетия была получена информация о выезде в Чеченскую Республику местного жителя, попавшего под влияние запрещенной в России экстремистской организации и намеревавшегося совершить суицидальный террористический акт. Изучение подозреваемого по месту жительства через участкового уполномоченного и иные официальные и неофициальные возможности, показало, что по складу характера он замкнут, малообщителен и практически не имеет друзей.

Кроме того, подавляющее большинство лиц, попавших под влияние экстремистских организаций - это люди, не обладающие ценным имуществом или сознательно отказавшиеся от него. При этом отказ от собственности и своего прошлого образа жизни ведет за собой и снижение ценности своего существования.

Рассмотренные выше характерные черты современной экстремистской деятельности диктуют необходимость выработки эффективных мер профилактики со стороны УУП.

Системное противодействие органов внутренних дел деятельности террористических организаций в сети Интернет осуществляется по трем основным направлениям:

- выявление противоправной активности в сети Интернет;
- ограничение доступа к определенным материалам в сети Интернет, а также розыск и привлечение лиц, разместивших противоправную информацию, к ответственности;
- оказание информационного воздействия на субъекты и каналы распространения идеологии терроризма в сети Интернет.

Органы внутренних дел осуществляют постоянный мониторинг российских, региональных и зарубежных ресурсов сети Интернет, в том числе электронных СМИ, на предмет размещения на них информации, запрещенной законодательством России.

Главной задачей при этом является выявление информации, содержащей признаки преступлений террористической и экстремистской направленности.

В настоящее время правоохрнительными органами активно применяется процедура запрета доступа к веб-сайтам на основе ст. 15.1 и 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Однако следует отметить, что большая часть интернет-ресурсов террористической направленности зарегистрирована и размещена на серверах за пределами Российской Федерации и продолжает оставаться доступной для зарубежных пользователей сети Интернет, а также для российских пользователей при использовании прокси-серверов и анонимайзеров даже после осуществления процедуры блокирования.

Очевидно, что участковый, осуществляющий непосредственную работу с населением на вверенном административном участке, может получать информацию от граждан о подозрительных лицах, которые

отличаются девиантным поведением. К характерным признакам лиц, возможно причастных к деятельности экстремистских организаций или замышляющих совершение террористического акта, можно отнести отсутствие коммуникаций с соседями, размещение в занимаемом арендуемом помещении значительного количества постоянно меняющихся лиц, отсутствие постоянного места работы, неустановленные источники дохода и др.

Те граждане, которые обладают несколькими из перечисленных признаков должны попадать в поле зрения участкового и проверяться. Разработку подозрительных лиц следует осуществлять во взаимодействии с оперативными подразделениями центра по противодействию экстремизму.

Учитывая приведенные характерные черты различных возможных проявлений на административном участке участкового уполномоченного, можно отметить, что реально действенным способом профилактики преступлений в данной сфере являются проведение разъяснительной работы с гражданами, осуществляющими охранные и контрольные функции на социально-значимых объектах о действиях при угрозе совершения террористического акта, профилактической работы с обучающимися, студентами, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности, профилактический обход закрепленного административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа с гражданами, состоящими на профилактическом учете.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что участковый уполномоченный полиции является одним из субъектов, участвующих в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма в масштабе закрепленного за ним административного участка. Для достижения указанных целей необходимо обеспечить должную подготовку сотрудников,

направленную как на приобретение ими достаточных знаний об особенностях совершения современных экстремистских правонарушений, так и на умение применять их на практике для выявления неблагонадежных лиц.

§ 2. Характерные черты взаимодействия участкового уполномоченного с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в профилактике преступлений экстремистской направленности

Непосредственное взаимодействие между подразделениями органов внутренних дел, а также взаимодействие с соответствующими подразделениями органов федеральной службы безопасности крайне важно для качественной профилактики и выявления преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

Помимо систематического обмена оперативно-значимой информацией о фактах распространения радикальных идей, указанные органы государственной власти разрабатывают комплекс совместных мер по предупреждению преступлений в данной сфере. Обычно такие мероприятия планируются на весь календарный год и согласовываются руководителями соответствующих управлений. Поскольку подобные меры должны носить в основном упреждающий характер, то они представляют собой менее активные действия, имеющие официальный статус (профилактические беседы, опросы, запросная работа и т.д.).

Противодействие правоохранительных органов деятельности экстремистских организаций предполагает решение в русле задач профилактики, а также борьбы с данными угрозами следующих задач:

– определение замыслов и планов подрывных пропагандистских кампаний и акций, проводимых зарубежными и российскими экстремистскими организациями против России;

- оказание информационной поддержки отечественным СМИ в разоблачении идеологии экстремизма и терроризма;
- участие в подготовке и осуществлении мероприятий контрпропагандистского характера в отношении подрывных пропагандистских кампаний против России со стороны зарубежных и российских экстремистских организаций;
- информационно-пропагандистское участие в обеспечении посредством акций содействия внешнеполитических мероприятий российского правительства, направленных на снижение угрозы экстремизма;
- оказание воспитательного и информационного воздействия на отдельных лиц и группы лиц, являющихся объектами устремлений экстремистских организаций или подпавших под их влияние, а также могущих стать участниками экстремистской деятельности религиозных объединений;
- сокращение масштабов ввоза и распространения пропагандистских материалов зарубежных террористических и экстремистских организаций (через государственную границу, по территории страны и т.д.);
- поиск авторов, изготовителей и распространителей анонимных материалов, направленных против конституционного строя Российской Федерации, ее территориального единства, разжигающих национальную, расовую, религиозную вражду и ненависть;
- ограничение и пресечение распространения экстремистских пропагандистских материалов рассматриваемых организаций через сеть Интернет;
- выявление и пресечение в уголовно-правовом и административном порядке акций подрывной пропаганды, осуществляемой в противоправных целях зарубежными экстремистскими организациями;
- сокращение масштабов и нейтрализация деятельности зарубежных пропагандистских центров, осуществляющих антироссийские

пропагандистские акции, направленные на оправдание террористической и иной экстремистской деятельности на территории России и на приобретение моральной и политической поддержки зарубежной общественности и правящих кругов иностранных государств;

– участие на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в разработке мер, совместных планов и акций по противодействию информационному и идеологическому воздействию экстремистских структур.

В большинстве случаев преступления экстремисткой направленности выявляются и расследуются оперативными и следственными подразделениями МВД России и ФСБ России, что указывает на основных субъектов для взаимодействия участковому уполномоченному полиции. В связи с этим основными задачами УУП являются:

– постоянное ориентирование (нацеливание) граждан на выявление лиц, в действиях которых могут содержаться признаки экстремистской деятельности;

– анализ и тщательное изучение оперативной и иной информации о незаконном приобретении (изготовлении) оружия, боеприпасов, ВВ, ВУ, их продаже и хранении отдельными лицами;

– систематический анализ информации о совершенных терактах и ложных сообщениях об их угрозе, в том числе и с учетом зарубежного опыта. Это позволит выявить причины и условия, способствующие совершению преступлений, вносить корректировку в расстановку сил и использование средств по их предупреждению, выявлять новые поисковые признаки подозреваемых и т.п.;

– выявление лиц и фактов, имеющих отношение к подготовке терактов, хищения оружия, боеприпасов и совершению тяжких преступлений с их использованием.

Для предотвращения терроризма чаще других в практике оперативных аппаратов ФСБ и ОВД России используются следующие ОРМ:

- опрос граждан;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- обследование помещений, зданий, сооружений и транспортных средств;
- оперативное внедрение
- наблюдение.

В связи с этим УУП в пределах своих компетенций, опираясь на общественность, должен уметь оказывать помощь должностным лицам ФСБ и МВД России в процессе их реализации.

Одним из главных направлений оперативно-розыскной деятельности МВД России является своевременное выявление различных категорий лиц, представляющих оперативный интерес, в т.ч. замышляющих и подготавливающих акции террористической и экстремистской направленности. И в этой же связи причин и условий, способствующих их противоправной деятельности.

Деятельность по противодействию терроризму в основной своей массе направлена на выявление, предупреждение, пресечение терроризма. В этой связи необходимо сказать об основных причинах противоправных деяний, поскольку правильное их понимание влияет на выработку системы мер по противодействию.

Органы внутренних дел и органы безопасности в меру своей компетенции уполномочены осуществлять оперативно розыскную деятельность, в результате которой достигаются основные результаты по выявлению и пресечению деятельности террористов и их сообщников.

Как свидетельствуют последние новости из СМИ, в последнее время актуальной является работа в отношении представителей среднеазиатского региона, поскольку ячейки международных террористических организаций повышают в настоящее время здесь свое влияние. Можно спрогнозировать

рост преступлений террористической направленности, организаторами и участниками которых будут выступать представители указанного региона¹.

В этой связи требует особого внимания совершенствование деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям террористического характера на данном направлении.

Стабильно напряженной остается ситуация на Кавказе. Здесь продолжают вербовки представителями террористических организаций своих сторонников из числа местных жителей. В настоящее время практически вся подобная деятельность происходит опосредованно с помощью социальных сетей, мессенджеров и т.д. Указанное обстоятельство усложняет выявление преступлений террористической и экстремистской направленности. Поэтому на данном направлении государственной деятельности следует наращивать возможности органов правопорядка в целях пресечения распространения идей экстремизма и терроризма.

Кроме того, согласно Распоряжению Главы Республики Башкортостан от 16 апреля 2019 года № РГ-120 «Об утверждении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Республике Башкортостан на 2019 – 2023 годы» одним из направлений деятельности участковых в регионе является проведение профилактической работы с членами семей лиц, причастных к террористической деятельности, которая заключается в разъяснении норм российского законодательства, устанавливающего ответственность за участие и содействие террористической деятельности, а также оказания указанным лицам социальной, психологической и правовой помощи при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов².

¹ Долгова А.И. Совершенствование системы уголовно-правовых норм, направленных на борьбу с организованной преступностью. // Проблемы правовой и криминологической культуры борьбы с преступностью. М., Российская криминологическая ассоциация. 2019. С. 18.

Органы ФСБ России могут приглашать сотрудников МВД России к проведению совместных учебно-боевых мероприятий, направленных на выявление проблем с антитеррористической и противодиверсионной защищенностью важных с точки зрения государственной безопасности объектов.

В ходе подобных мероприятий, в зависимости от замысла, сотрудники полиции в гражданской одежде стараются проникнуть на интересующий объект под видом условных диверсантов, стараясь таким образом установить слабости в обеспечении режима безопасности организации, которыми могут воспользоваться реальные злоумышленники.

Подобные мероприятия проводятся только в отношении тех объектов, которые потенциально могут быть подвергнуты атаке террористов, что повлечет за собой угрозу причинения значительного ущерба интересам Российской Федерации, её интересам и государственной безопасности. К ним стоит отнести гидроэлектростанции, воинские части и их объекты (здесь ведущую роль в организации учебных мероприятий играют подразделения органов безопасности в войсках), здания посольств, консульств, дипломатических учреждений, аэропортов, железнодорожных и автомобильных вокзалов, портов и т.п.

Названные ранее учебные меры не стоит путать с проведением контртеррористической операции. Проводя мероприятия по борьбе с терроризмом, региональный оперативный штаб организует локализацию и минимизацию последствий террористического акта, для чего привлекаются силы и средства органов внутренних дел, Росгвардии, ФСБ России, МЧС России, местных и региональных властей. Остальные органы государственной власти участвуют в противодействии терроризму и экстремизму в пределах своих непосредственных полномочий, оказывают посильную помощь в организации и проведении различных мероприятий по борьбе с названными преступлениями.

При осуществлении мероприятий по недопущению совершения акта терроризма участковые уполномоченные могут быть привлечены для работы в специально создаваемых группах. На них могут быть включены в состав группы фильтрации, патрулирования, конвоирования, ликвидации последствий террористического акта и др. в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

Поэтому УУП следует владеть оперативной обстановкой на своем административном участке, знать не только его социально-географическую характеристику, но и специфические действия по предотвращению террористического акта.

И эти правила имеют свои особенности действий УУП:

- обслуживающего административный участок муниципальной территории (в том числе сельской, городской (без деления на иные муниципальные территории), регионального центра и курортной зоны);
- ОВД на транспорте (в том числе водной, воздушной, железнодорожной);
- обслуживающего ЗАТО;
- при пограничной зоне (государственной границы);
- крупной промышленной зоны.

Стоит отметить, что контртеррористическая операция носит в какой-то мере профилактическое и предупреждающее значение, поскольку её результаты всегда широко транслируются в средствах массовой информации, что призвано остановить других членов террористических организаций или лиц, которые оказывают им содействие, а равно проходят подготовку для вступления в ряды боевиков, предупредить, что в случае продолжения антигосударственной и незаконной деятельности, террористов ждет неминуемый конец.

При обычном режиме работы УУП для предупреждения преступлений экстремисткой направленности, взаимодействуя с соответствующими

государственными органами, в том числе территориальными органами МВД России.

Следует обучать население вопросам защиты на улице, в транспорте и дома. Это направление работы ОВД на сегодняшний день остается наиболее слабым. Чрезвычайно редко можно встретить в общем доступе различные практические рекомендации населению по предупреждению террористических акций.

Необходимость совершенствования деятельности ОВД на современном этапе по борьбе с терроризмом вызвала создание сети специальных взрывотехнических подразделений в правоохранительных органах, интенсивную разработку новых научно-технических средств и методов, бурное развитие теории криминалистики в части разработки положений, характеризующих профилактику и предупреждение преступности, технико-криминалистическое и структурно-функциональное обеспечение борьбы с терроризмом.

В настоящее время в рамках криминалистической техники (одного из разделов криминалистики) сформировалась новая отрасль, которая получила название криминалистической взрывотехники. И УУП должны иметь представление о специфике их деятельности для профессионального контакта с гражданами и соответствующими должностными лицами.

Должностные лица ОВД, ФСБ, в целях предупреждения и пресечения террористических актов с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств в рамках административно-правовой, уголовно- процессуальной деятельности осуществляют ряд общих и специальных мер по защите граждан, охраняемых физических лиц, зданий, сооружений, транспортных средств от поражения взрывом именно опираясь на поддержку должностных лиц различных государственных органов и общественность.

К числу общих мер следует отнести:

– патрулирование сотрудниками ППС полиции, УУП, ПДН, военнослужащими Росгвардии улиц и городов, парков и скверов, поездов

дальнего следования, электричек, метро и других видов общественного транспорта;

- досмотр автотранспортных средств, их водителей и пассажиров на дорогах работниками ГИБДД;

- оперативно-служебный досмотр и обследование силами работников полиции и спецслужб (специалистов) помещений и территорий вокзалов, аэропорта, парков, стадионов, концертных залов, театров, кинотеатров, различных особо важных объектов (объекты повышенной опасности) и других мест массового скопления людей перед проведением общественных и спортивных мероприятий;

- служебный досмотр охраняемых территорий и помещений и т.д.

При этом сущность поиска и досмотра состоит в визуальном и одорологическом (с применением служебно-розыскных собак) обследовании участков местности, помещений, зданий и сооружений, отдельных предметов, носильных вещей, одежды и багажа человека с целью обнаружения взрывоопасных предметов в условиях неопределенности их фактического наличия, реальных свойств и конкретного места нахождения.

Досмотру подлежат все предметы материальной среды в конкретной ситуации: бесхозные предметы на улицах или в транспорте; посторонние предметы в обстановке, в технологическом оборудовании, коммуникациях; ручная кладь, багаж, личные вещи пассажиров; грузы и иные предметы, перевозимые в транспортных средствах.

В процессе реализации вышеуказанных и иных мер УУП не следует быть «наблюдателем» или же уклоняться от этих мероприятий с учетом несвойственности его обязанностей. Кроме того, в большинстве случаев лица, проводящие их, нуждаются именно в должностном лице, имеющем информацию о данном объекте, участке, местности и способном предоставить соответствующую необходимую информацию.

Взрывоопасные объекты распознаются по комплексу внешних отличительных и особых демаскирующих признаков, а также по результатам

применения служебно-розыскной собаки (СРС), натренированной на обнаружение взрывчатых веществ. В последнее время применение служебно-розыскных собак в рамках поисковых мероприятий обязательно. Результаты работы собаки в каждом случае оформляются инспектором-кинологом отдельным актом. Каких-либо специальных исследований обнаруженных предметов, подозрительных на наличие взрывоопасных вложений, на этом этапе не производится.

Безусловно, основанием для инициирования дальнейшей работы служит наличие внешних признаков взрывотехнического изделия и положительная реакция собаки на предмет. При наличии этих признаков принимаются первичные меры безопасности и для дальнейшей работы с соответствующим предметом вызываются специалисты-взрывотехники или саперы.

Досмотр и специальный контроль проводят только те сотрудники полиции, которые прошли необходимую подготовку, таможенный персонал (УУП взаимодействует только при случае, когда подразделение данного государственного органа дислоцируется на его административном участке), пограничники (аналогично), сотрудники спецслужб, работники почтовых служб, безопасности, частные детективы и охранники.

Специальному контролю или досмотру подлежат либо одежда граждан, либо конкретные предметы (почтовые отправления, ручная кладь, багаж, грузы, личные и носильные вещи граждан), непосредственно предоставленные для этих целей. Объекты, подозрительные на наличие взрывоопасных вложений, диагностируются по комплексу признаков, выявляемых как визуально, так и с использованием специальных технических средств контроля - металлоискателем, рентгеновской техникой, обнаружителем паров взрывчатого вещества.

Исходя из изложенного, становится понятно, что УУП в ходе работы по противодействию экстремизму и терроризму взаимодействует как с подразделениями МВД России, так и других служб и ведомств, в

полномочия которых входит выявление, предупреждение, пресечение преступлений экстремисткой направленности. Участкового могут привлекать к проведению оперативно-розыскных мероприятий, а также к оказанию иной помощи в пределах своей компетенции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Терроризм и экстремизм в России в настоящее время представляют собой существенную опасность для государственной безопасности. В связи с этим в РФ предприняты меры по противодействию данным явлениям. Государственная деятельность в области противодействия терроризму и экстремизму имеет своей целью профилактику, выявление, предупреждение и пресечение различного рода преступлений, распространения радикальных идей, которые несут потенциальную угрозу безопасности личности, обществу и государству.

Для выполнения поставленной цели государство в лице законодательной власти принимает соответствующие нормативные правовые акты, вносит в них изменения или вообще отменяет. Органы же исполнительной власти, в первую очередь МВД России, проводят непосредственную работу по противодействию терроризму и экстремизму по указанным выше направлениям.

Деятельность органов государственной власти по противодействию терроризму и экстремизму в основной своей массе направлена на их выявление, предупреждение и пресечение. В этой связи необходимо сказать об основных причинах противоправных деяний, поскольку правильное их понимание влияет на выработку системы мер по противодействию.

Так, одну из ведущих роль в борьбе с терроризмом играет МВД России. Органы внутренних дел в меру своей компетенции уполномочены осуществлять оперативно розыскную деятельность, в результате которой достигаются основные результаты по выявлению и пресечению деятельности экстремистов и их сообщников.

Экстремизм – достаточно сложное явление, и для его нейтрализации необходимо не только определить противоправность и наказуемость соответствующих проявлений, но и сформировать четкий понятийный аппарат, иерархию принципов, средств, субъектов противодействия данному

явлению, что, на мой взгляд, должно быть закреплено в специальном законодательстве, и не перегружать содержание УК.

Проблема противодействия экстремизму в России заключается не столько в дефекте законодательства, сколько в дефекте его применения. Даже наиболее удачно сформулированная норма может оказаться неэффективной без ее последовательной реализации, опосредованной жесткой политической волей органов власти, пониженной степенью популяризации их деятельности в рассматриваемом вопросе. Примером тому может служить сравнительный анализ практики применения соответствующих норм в России и Израиле.

Несмотря на достаточно продуктивную работу отечественных законодателей в области противодействия экстремизму, количество преступлений соответствующей направленности неуклонно растет, вследствие отсутствия заинтересованности органов власти в решении данного вопроса.

Участковый уполномоченный полиции является одним из тех субъектов, участвующих в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма в масштабе закрепленного за ним административного участка, на которого законодательством Российской Федерации возложена прямая обязанность по предупреждению и пресечению указанных угроз национальной безопасности, а также которому государством делегированы значительные полномочия, позволяющие обеспечить необходимый уровень охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на вверенной ему территории.

Для достижения указанных целей представляется необходимым обеспечить, во-первых, должную подготовку сотрудников полиции, замещающих должности старшего участкового уполномоченного и участкового уполномоченного полиции, а также назначаемых на эти должности, направленную как на приобретение ими достаточных знаний, основных на положениях рассмотренных выше нормативных правовых актов, так и на выработку профессиональных умений и навыков, и, во-

вторых, разработку соответствующих практических рекомендаций, содержащих, в том числе, алгоритмы действий указанных должностных лиц полиции в различных ситуациях, связанных с осуществлением мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма.

УУП в ходе работы по противодействию экстремизму и терроризму взаимодействует как с подразделениями МВД России, так и других служб и ведомств, в полномочия которых входит выявление, предупреждение, пресечение преступлений экстремисткой направленности. Участкового могут привлекать к проведению оперативно-розыскных мероприятий, а также к оказанию иной помощи в пределах своей компетенции.

Эффективно противостоять современным угрозам государственной безопасности в сфере терроризма и экстремизма возможно только при объединении усилий всех правоохранительных органов, органов законодательной и исполнительной властей, структур гражданского общества. Успешный опыт Российской Федерации по борьбе с данными явлениями необходимо транслировать на международную арену в целях борьбы с международным терроризмом, поскольку невозможно постоянно уничтожать «хвосты», необходимо срубить «голову».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Рос. газ. – 2020. – 4 июля.

2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года // // Рос. газ. – 1998. – 10 декабря.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года // // Рос. газ. – 1999. – 11 марта.

4. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1969. – 18 июня.

5. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 41, ст. 3947.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 31 декабря.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 22 декабря.

9. О полиции: фед. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 года, одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 года // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

10. О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 02 дек. 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 18 дек. 2010 г. // Рос.газ. – 2010. – 31 декабря.

11. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: фед. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 года // Рос. газ. – 2011. – 8 апреля.

12. О мерах по противодействию терроризму: указ Президента Рос. Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 8, ст. 897.

13. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 31, ст. 4705.

14. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 ноября 2007 г. № 190 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

15. О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 24, ст. 2921.

16. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

17. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

18. Об утверждении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Республике Башкортостан на 2019 – 2023 годы: распоряжение Главы Республики Башкортостан от 16 апреля 2019 года № РГ-120 [Электронный ресурс] // Официальный сайт антитеррористической комиссии Республики Башкортостан <https://atk.bashkortostan.ru/documents/active>

II. Учебник, научная литература и иные материалы

1. Аveckян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: РЮИД, 2019. 471 С.

2. Алексеев А.И., Овчинский В.С., Побегайло Э.Ф. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. М., 2019. 214 с.

3. Баглай М.В. Конституционное право РФ: Учебник для вузов. М.: Норма, 2017. 453 С.

4. Гаврилов Б.Я., Павлинов А.В. Современная стратегия законодательного обеспечения борьбы с проявлениями терроризма и насильственного экстремизма // Российский следователь. 2019. № 1. С. 22-29.

5. Гаджиев Д.М. Предупреждение экстремизма в Дагестане: муниципальный уровень // Право и безопасность. 2019. № 1/2. С. 75-82.

6. Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. Конституционное право Российской Федерации. М.: Эксмо, 2019. 370 с.

7. Долгова А.И. Совершенствование системы уголовно-правовых норм, направленных на борьбу с организованной преступностью. // Проблемы правовой и криминологической культуры борьбы с преступностью. М., Российская криминологическая ассоциация. 2019. С. 16 - 31.
8. Долгова А.И. Экстремизм и иные криминальные явления. М., 2019. – С. 48-61.
9. Залужный А.Г. Экстремизм: сущность и способы противодействия // Право и безопасность. 2019. № 6. С. 12-19.
10. Кашепов В.П. Особенности квалификации преступлений экстремистской направленности //Комментарий судебной практики. Выпуск 13 / Под ред. К.Б. Ярошенко. Юридическая литература. 2017. № 4. С. 36-46.
11. Кириллов И.А. О проблеме причин терроризма. // Сибирский юридический вестник. 2018. № 2. С. 24-29.
12. Кочои С. А. О противодействии экстремизму // Уголовное право. 2018. № 2. С. 103-106.
13. Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений. Лекции по спецкурсу «Основы квалификации преступлений»/Науч. Ред. И предисл. В.Н.Кудрявцева. М.: Издательский дом «Городец», 2018. С. 27-33.
14. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 96 с.
15. Марлухина Е.О., Рождествина А.А. Комментарий к Федеральному закону № 35-ФЗ от 26 февраля 2013 года «О противодействии терроризму». М.: Эксмо, 2019. 215 С.
16. Мирзоев Г.И. Пробел в законодательстве: (о проблеме экстремизма) // Стратегия России. 2019. № 5. С. 41-42.
17. Михайлов В.С. Правовое обеспечение противодействия экстремизму // Российская юстиция. 2017. № 7. С. 22-29.
18. Молчанов Д. Содействие террористической деятельности // Уголовное право. 2019. № 4. С. 17-23.

19. Найдено В.Н. Правовые средства противодействия коррупции как фактору, способствующему распространению этнонационального экстремизма в Российской Федерации // Журнал российского права. 2017. № 6. С. 36-41.

20. Нечаева М.В. Профилактика экстремистской деятельности религиозных организаций и общественных объединений // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2018. № 7. С. 99-101.

21. Овчинникова Г.В. Терроризм: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе» / Науч. редактор проф. Б.В. Волженкин. СПб. 2019. 322 с.

22. Погоров А.С. Преступления террористического характера: понятие и содержание // Российский следователь. 2017. № 12. С. 16-19.

23. Понаморенко В.А., Яворский М.А. Сущностная характеристика современного экстремизма. // Юридический мир. 2018. № 2. С. 42-51.

24. Постатейный комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации под ред. Н.А. Громова. ГроссМедиа, М. 2018. 918 с.

25. Соколов И.А. Конституционное право Российской Федерации: Учебное пособие. М.: МГИУ. 2018. 154 с

26. Тюнин В.А. Организация экстремистского сообщества // Уголовное право. 2018. № 3. С. 51-54.

27. Чугунова Е.Г. Экстремизм и другие криминальные явления. М., 2018. 480 с.

Материалом являются, цитаты, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и (или) служебную тайну ~~и~~ И. В. Куршияну