

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЕЕ ПРОФИЛАКТИКЕ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил  
Курбатов Руслан Сергеевич  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2017 года набора, 724 учебного взвода

Руководитель  
старший преподаватель кафедры,  
Мигранов Рустэм Нуруллинович

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции .....	10
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел.....	10
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке .....	10
§ 3. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности .....	20
Глава 2. Профилактика незаконной миграции как направление деятельности участкового уполномоченного полиции.....	27
§ 1. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике незаконной миграции .....	27
§ 2. Совершенствование сотрудничества участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями органов внутренних дел по профилактике незаконной миграции.....	36
Заключение .....	41
Список использованной литературы.....	45

## ВВЕДЕНИЕ

За последние несколько лет проблема незаконного нахождения трудовых мигрантов приобрела значительные масштабы, что крайне негативно влияет на национальную безопасность российского государства.

Анализируя события, происходящие в стране, становится тревожно за стабильное и целостное развитие Российской Федерации, ведь неоднократно появляются сведения о выявленных фактах незаконного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, прежде всего из стран Средней Азии, о фиктивных браках с гражданами Российской Федерации, установления опекунов над детьми в целях скорейшего получения гражданства и легализации пребывания в России.

От данных лиц исходит и террористическая угроза. Анализ результатов работы на линии противодействия терроризму позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время основное внимание вербовщиков из международных террористических организаций (далее – МТО) переключается на лиц из социальных групп, ранее не являвшихся приоритетными для вовлечения в противоправную деятельность, связанную с совершением террористических актов суицидального характера. В частности, значительное внимание МТО уделяют трудовым мигрантам из стран Центральной Азии.

Так, например, исполнителем террористического акта, совершенного 3 апреля 2017 г. в Санкт-Петербургском метрополитене, являлся выходец из Центральной Азии (имевший российское гражданство) А. Джалилов, а планированием и подготовкой данного террористического акта занимались граждане Республики Кыргызстан И. Эрматов, Б. Эргашев, С. Хакимов, Д. Муйдинов, Республики Узбекистан - А. Махмудов, а также гражданин Российской Федерации, уроженец Республики Кыргызстан, М. Мирзаалимов

Участились случаи нападения данной категории лиц на сотрудников правоохранительных органов. Так, в феврале 2022 года два этнических

таджика напали на полицейских в московском метро. Это были мигранты и, по предварительным данным, нелегальные. Случай вопиющий и наносящий существенный удар по авторитету правоохранительных органов и аппарату подавления и принуждения к соблюдению законности в целом. Видя такое положение дел, президент России Владимир Путин на коллегии МВД России послал чёткий сигнал о необходимости жёсткой борьбы с нелегальной миграцией. Вся порочная система на её основе должна быть разрушена. А её винтики в виде нелегалов должны быть навечно изгнаны из России в случае проявления экстремизма, нарушения правопорядка, незаконной трудовой деятельности и т.д. Больше никакой неопределённости и недосказанности.

Отметим, что указанный сигнал касается не только силовиков, но и глав регионов. Губернатор Калужской области на подвластной территории решил прекратить выдавать патенты на работу в регионе зарубежным трудовым мигрантам.

Незаконная миграция представляет собой угрозу не только национальной безопасности, но и экономической, поскольку данные лица не имеют возможности официального трудоустройства, а, значит, стимулируют теневую экономику, способствуют развитию коррупции среди должностных лиц различного уровня.

Кроме того, обостряется демографическая, культурная и религиозная ситуация в стране, что недопустимо в условиях многонационального государства.

Указанное непременно вызывает конфликты на межнациональной почве, т.к. мигранты вызывая себе ведут и осуществляют свои преступления в отношении российских граждан на национальной и религиозной почве, что провоцирует рост националистской идеологии среди российской молодежи и все больше молодых людей встают на сторону запрещенных организаций в целях оказания влияния на политику государства и решения органов государственной власти.

Учитывая значительную социальную напряженность в обществе по миграционному вопросу, а также указание президента страны на скорейшее наведение порядка в рассматриваемой сфере, необходимо отметить, что немаловажная роль в данном процессе отводится именно подразделениям участковых уполномоченных полиции (далее – УУП).

Выбор данных структурных единиц органов внутренних дел неслучаен, поскольку они являются самыми крупными подразделениями по численности в структуре МВД России, осуществляют непосредственную работу с населением, с лицами, проживающими и работающими на территории закрепленного административного участка, а, значит, может не только выявлять факты незаконной миграции и организовывать взаимодействие с подразделениями органов внутренних дел по данному вопросу, но и проводить профилактические мероприятия в рассматриваемой сфере.

В полной мере активизировать работу на этом направлении сотрудникам, конечно, непросто. Не секрет, что на практике на УУП сталкиваются с огромным объемом бумажной, бюрократической работы, что свидетельствует на необходимость нормативных изменений и оптимизации трудовых процессов в целях повышения выявляемости правонарушений в области незаконной миграции. Не смотря на создание специального профильного модуля «Участковый», который должен значительно сократить объем работы с бумажными документами, в настоящее время сотрудники только привыкают к новым условиям деятельности, поэтому об окончательном переходе на электронный документооборот пока рано.

Кроме того, недостаточный уровень денежного довольствия и значительный объем затрачиваемого времени на организацию службы приводит к тому, что молодые сотрудники, отучившись на профильную специальность, прекращают свою службу в правоохранительных органах либо переходят на иные должности, не связанные с обслуживанием

административных участков. Поэтому, зачастую на одного сотрудника возлагают дополнительную территорию, при этом никак не увеличивая его денежное содержание. Реформы в этих направлениях уже определенно назрели, необходимы и первостепенны.

Новая инструкция и наставление, утвержденные Приказом МВД России от 29 марта 2019 № 205 особо не облегчили работу УУП, поэтому среди научного сообщества продолжается поиск эффективных средств решения назревших проблем, уделяется внимание вопросу анализа состояния института участковых уполномоченных.

В 2018 году законодательно определена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, которая является руководящим документом по организации работы по вопросу мигрантов. Без анализа её положений нельзя окончательно определить какие действия требуются от УУП.

Цель исследования – определить место и роль УУП в противодействии и профилактике незаконной миграции, а также принципы и характерные черты их взаимодействия с полномочными службами и подразделениями органов внутренних дел.

Задачи исследования:

1. Охарактеризовать правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел, по борьбе с незаконной миграцией.
2. Провести правовой анализ деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке.
3. Определить формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

4. Исследовать особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений в области незаконной миграции.

5. Предложить пути совершенствования сотрудничества УУП с подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в сфере незаконной миграции.

Объект исследования составляют общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности УУП выявлению и профилактике незаконной миграции в зоне ответственности.

Предмет исследования: действующее отечественное законодательство, подзаконные акты, судебные решения, регулирующие вопросы незаконной миграции и организации деятельности участкового по изучаемому направлению.

Теоретическая база исследования представлена трудами ведущих ученых, специализирующихся на уголовном, административном праве, изучающих правовое положение УУП и подразделений органов внутренних дел, задействованных в выявлении и профилактике незаконной миграции. К числу таковых относится И.Н. Соловьев, А.И. Долгова, Н.Ф. Кузнецова, В.В. Лунеев, М.И. Мамаев, Б.В. Волженкин, Н.Ф. Бережкова, Р.Н. Марченко, Л.Л. Кругликов, Н.О. Дулатбеков и другие.

Методологической базой исследования является системный и комплексный подход к изучению проблемы незаконной миграции, а также места и роли УУП в противодействии данному негативному явлению. В качестве методов исследования использованы анализ, синтез, классификация, обобщение, моделирование, сравнение.

Информационной и теоретической базой в процессе написания научно-исследовательской работы являлись законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, учебники и учебные пособия

отечественных и российских авторов, ведомственные периодические издания.

Научная новизна исследования и его практическая значимость обусловлены тем, что материалы дипломной работы возможно применить для теоретического обоснования необходимости изменения действующего законодательства в части оптимизации работы УУП.

Структура исследования состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка используемой литературы.

Положения, выносимые на защиту:

1. Участковый уполномоченный полиции, являясь сотрудником органов внутренних дел обладает необходимыми должностными полномочиями на выявление и профилактику нарушений миграционного законодательства. Кроме того, участковый взаимодействует с большим количеством подразделений органов внутренних дел, а также с подразделениями иных правоохранительных органов. Данное взаимодействие зачастую приводит к выявлению нарушений законодательства и привлечению к административной, дисциплинарной, а в некоторых случаях, и к уголовной ответственности.

2. В деятельности участкового уполномоченного на административном участке по выявлению и профилактике нарушений миграционного законодательства можно выделить следующие особенности:

– необходимость устанавливать более тесные контакты с проживающими лицами на его территории, в ходе бесед с которыми выявлять места проживания граждан иностранных государств, а также собирать о них максимально полную информацию;

– необходимость уделять более пристальное внимание к обращениям граждан, в которых могут быть указаны признаки противоправной деятельности, в которую в настоящее время чаще всего вовлечены мигранты

(коррупция, террористическая деятельность, теневая экономика, наркоторговля и распространение запрещенных веществ и т. д.);

– частый обход своего участка залог успешного выявления и профилактики незаконной миграции;

– участковый уполномоченный обязан ежемесячно осуществляет проверки мест фактического проживания иностранных граждан, осуществлять контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда и пребывания.

## **ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

### **§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел**

Одним из направлений деятельности полиции является борьба с незаконной миграцией. Для того, чтобы определить правовое положение участкового уполномоченного полиции в рассматриваемой сфере необходимо определиться с его правовым статусом и объемом полномочий.

Правовой статус сотрудника полиции урегулирован комплексом нормативных правовых актов, закрепляющих правовой статус гражданина Российской Федерации. Это, прежде всего Конституция Российской Федерации, а также другие федеральные законы, регулирующие и гарантирующие реализацию, как основных конституционных прав и свобод человека и гражданина, так и конкретно права и обязанности сотрудников полиции.

Служба в полиции регулируется целым рядом федеральных законов. Прежде всего – это Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), принятие которого имело своей целью не только радикальное реформирование всей системы МВД России, но и «унифицировать правовое регулирование однородной правоохранительной службы в различных ведомствах в едином законе, что реализовать так и не удалось»<sup>1</sup>.

Основные положения прохождения службы в полиции урегулированы Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах

---

<sup>1</sup> Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2017. С. 395.

внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 342-ФЗ). В ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 342-ФЗ сказано, что правоотношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Таким образом, все указанные выше федеральные законы позволяют говорить о том, что правовой статус сотрудника полиции, является самостоятельным правовым институтом, регулируемым комплексом нормативно-правовых актов.

Особое значение при регулировании деятельности УУП имеет Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Приказ № 205-2019), которым введена в действие «Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее – Инструкция) и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции» (далее – Наставление).

В действующем законодательстве четко оговорено, что «служба в полиции и органах внутренних дел является видом федеральной государственной службы»<sup>2</sup>, что говорит о её государственной, общественной и социальной значимости. Для исполнения таких важных функций логично

---

<sup>1</sup> Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2018. № 4. С. 29.

<sup>2</sup> п. 1 ст. 25 5. О полиции: фед. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 года, одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 года // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

наделение сотрудников полиции специальными правами и наложение дополнительных обязанностей.

Главная цель функционирования полиции – «защита жизни, здоровья, прав и свобод каждого, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности»<sup>1</sup>. Поэтому участковые уполномоченные как сотрудники полиции назначением своей профессиональной деятельности имеют указанные цели.

«Общими признаками службы в полиции и федеральной государственной службы являются:

- сотрудник полиции при выполнении своих обязанностей действует от имени государства;
- правовой статус сотрудника полиции определяется занимаемой им должностью;
- за осуществление своей деятельности сотрудник полиции получает вознаграждение»<sup>2</sup>.

Исходя из этих положений, отмечается особый статус участкового уполномоченного поскольку его должность позволяет охранять правопорядок на закрепленном административном участке. Кроме него, непосредственно такую функцию никто не осуществляет.

В п. 1 ст. 25 ФЗ «О полиции» сформулировано определение сотрудника полиции из которого следует, что по своей правовой природе он является государственным служащим.

---

<sup>1</sup> п. 1 ст. 1 5. О полиции: фед. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 года, одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 года // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

<sup>2</sup> Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конференции / Под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. С. 252.

Из данного законодательного определения сотрудника полиции можно выделить следующие признаки:

- сотрудником полиции может быть только гражданин РФ;
- сотрудник полиции проходит службу в должности со специальным званием, предусмотренным ст. 26 ФЗ о полиции. Все должности сотрудников полиции включаются в соответствующие перечни.

«В статусе УУП можно выделить несколько уровней:

- общегражданский статус УУП, как гражданина Российской Федерации;
- правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус»<sup>1</sup>.

Наличие нескольких юридических статусов сотрудника УПП говорит о специфических задачах, возложенных на него законодательством.

Элементами правового статуса УУП, являются права и обязанности. Их классифицируют на общие, служебные и специальные права.

Специальные права УУП предусмотрены в специальных законах, а также в Инструкции и Наставлении.

Права УУП как сотрудника полиции можно разделить на личные и служебные. Основополагающими для УУП как сотрудника полиции, являются общеслужебные права, которые конкретизированы в ФЗ «О полиции» и ФЗ № 342-ФЗ.

Юридические обязанности УУП целесообразно было бы дифференцировать в зависимости от характера их действия на:

- общие (для всех граждан РФ),

---

<sup>1</sup> Денисенко В.В. Правовые основы и особенности административно-деликтной и юрисдикционной деятельности российской полиции: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, 29 мая 2020 г./ редкол.: В.В. Грицай, В.В. Денисенко, О.В. Шкеля, М.Е. Труфанов, А.С. Шиенкова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 11.

- специальные (как сотрудника полиции)
- служебно-прикладные (непосредственно УУП), которые определяются должностной инструкцией (ч. 4 ст. 12 ФЗ № 342-ФЗ). Именно служебно-прикладные обязанности УУП являются одним из элементов его административно-правового статуса.

Служебно-прикладные обязанности УУП можно систематизировать по следующим группам в зависимости от формы в которой они реализуются в соответствии с нормами ныне действующих Наставлений. Так, «деятельность УУП достаточно обширна и направлена в том числе:

- на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- прием граждан»<sup>1</sup>.

Указанные направления деятельности составляют основу функциональных обязанностей участкового.

Кроме того, УУП, в частности, принимает участие в следующих мероприятиях:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его;
- контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

- раскрытие преступлений;
- осуществление надзора в области безопасности дорожного движения.

Следует обратить внимание на то, что УУП несет и другие обязанности, в частности, дополнительными обязанностями, которые образуются при взаимодействии с другими правоохранительными органами.

В настоящее время УУП может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, которые не предусмотрены должностным регламентом, в порядке, установленном ч. 8 ст. 31 и ст. 35 ФЗ № 342-ФЗ.

При исполнении своих служебных обязанностей УУП должен быть одет в форму полиции, при нем должно быть огнестрельное оружие. В отдельных случаях ему разрешено находиться на службе без формы. Участковый обязан иметь при себе удостоверение сотрудника правоохранительных органов и жетон с личным номером.

Таким образом, исходя из правового статуса участкового уполномоченного полиции, становится очевидно, что он, как представитель органов правопорядка, вправе осуществлять работу по выявлению и профилактике незаконной миграции на закрепленной территории.

## **§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке**

По задумке создателей, приказ МВД России № 205-2019 призван был решить проблему с кадровым составом УУП. В последние годы граждане не успевали запомнить своего участкового. Происходила постоянная текучка кадров. На службу приходило много молодых полицейских, но мало кто из них задерживался на участке. Одна из главных причин крылась в огромном объеме дополнительной работы, которая отодвигала основные функции

участкового на второй план. По этой же причине работа участковых оказывалась нескончаемой, а нагрузка чрезмерной.

Приказ № 205-2019 убрал определенное количество работы с УУП. Из наиболее значимого стоит отметить, что участкового больше не обязывают проводить:

- проверки по экономическим преступлениям;
- проверки по тяжким преступлениям;
- проверки обращений, не относящихся к компетенции полиции;
- работы за пределами участка.

Указанные направления не являлись первоочередными для участкового уполномоченного, а объем затрачиваемого на них времени был сопоставим с ключевыми задачами.

После вступления в силу Приказа № 205 бумажный документооборот должен уйти в прошлое. По мнению законодателей, работа с документами занимала неоправданно много времени. Поэтому решено перевести все в электронный формат. Для этих целей был создан специальный модуль под названием «Участковый».

«Основными функциями УУП являются:

- предупреждение противоправных действий, в том числе среди подростков до 18 лет;
- пресечение правонарушений в границах административного участка;
- меры для уменьшения вероятности преступлений, среди лиц с судимостью, которая еще не погашена;
- разъяснительная работа с людьми, состоящими на профилактическом учете;
- наблюдение за гражданами, находящимися под административным надзором, а также их розыск, если они не прибыли к месту надзора;

- проверка условий хранения оружия среди жителей на территории участка;
- проведение проверок в области безопасности дорожного движения;
- прием граждан;
- рассмотрение обращений жителей»<sup>1</sup>.

Из рассмотрения указанных функций, становится понятным и логичным освобождение от части дополнительных обязанностей участковых уполномоченных, ведь эффективно справляться со всеми ранее установленными обязанностями было проблематично.

В настоящее время процесс работы с данным программным обеспечением проходит этап освоения сотрудниками, что не позволяет говорить об эффективности или неэффективности данного продукта. Справедливо предположить, что на горизонте 1-3 лет эта система даст положительные результаты.

Основными формами несения службы УУП являются:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- прием граждан;
- отчеты перед населением о проделанной работе.

Исходя из перечисленного, становится очевидно, что практически каждая форма работы участкового способствует тому, чтобы эффективно выявлять и проводить профилактическую работу по вопросу незаконной миграции.

---

<sup>1</sup> Денисенко В.В. Правовые основы и особенности административно-деликтной и юрисдикционной деятельности российской полиции: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, 29 мая 2020 г./ редкол.: В.В. Грицай, В.В. Денисенко, О.В. Шкеля, М.Е. Труфанов, А.С. Шиенкова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 13.

Помимо этого, УУП вправе осуществлять на территории административного участка профилактику правонарушений и преступлений в определенных формах профилактического воздействия, предоставленных ему действующим законодательством, вносить представления об устранении причин и условий, способствующих их совершению правонарушения, осуществлять профилактический надзор.

Также УУП занимается приемом заявлений и обращений граждан, которые проживают в домах в границах территории участка. Применительно к рассматриваемой теме, участкового «должны интересоваться сведения о следующем:

- о лицах, проживающих в доме с нарушением норм регистрации;
- об иностранцах;
- о людях, которые не имеют гражданства;
- о людях, которые способны к совершению бытовых преступлений;
- о лицах, состоящих на учете в наркологических диспансерах;
- об антиобщественном поведении соседей;
- о лицах, проживающих в большом количестве на ограниченной жилой площади;
- о лицах, ведущих замкнутый образ жизни»<sup>1</sup>.

Указанные категории лиц составляют контингент участкового, с которым ему нужно уметь работать.

В полномочия УУП по профилактике незаконной миграции входит индивидуальные разъяснительные беседы с вышеуказанными лицами, не имеющими российского гражданства с одновременной проверкой их разрешительных документов. В случае выявления нарушений, им принимается дальнейшее решение по применению мер ответственности и

---

<sup>1</sup> Бачурин А.Г. Организация работы участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. С. 36.

организации взаимодействия с иными подразделениями органов внутренних дел.

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике незаконной миграции, УУП отчитывается перед населением о проделанной работе за определенный период времени. Это необходимо для достижения двух целей:

- информирования граждан о проделанной работе;
- получения объективной оценки граждан.

В настоящее время УУП выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год. Вся отчетная информация размещается в сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Кроме этого, отчет может дублироваться и на официальном сайте органа местного самоуправления.

Следует заметить, что ведомственный приказ допускает возможность проведения единого собрания граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. Однако, подобной практики следует избегать, т.к. в данном случае у граждан, проживающих на сопредельных территориях, утрачивается интерес к такому мероприятию, значительно увеличивается время проведения отчета, который, скорее всего, пройдет формально.

В целом же, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Как можно заметить, нормы Приказа № 205-2019 позволяют получать еще и обратную связь от населения, относительно работы участкового. Хочется надеяться, что с уменьшением количества обязанностей участковые уполномоченные смогут уделять больше внимания бытовым вопросам жильцов своего участка, принимать активное участие в их решении, а также направлять больше усилий на проведение профилактической и разъяснительной индивидуальной работы с отдельными категориями граждан.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции по своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. В профилактической и индивидуальной работе очень важно по своей сути общение с людьми, в том числе с близкими потенциального правонарушителя и преступника. С учетом этого, можно утверждать, что на участкового уполномоченного возлагаются функции по выявлению нарушений в сфере незаконной миграции.

### **§ 3. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности**

Деятельность УУП во многом зависит от взаимодействия с другими службами полиции. В свою очередь, успешное обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью зависит от тесного сотрудничества с УУП, обслуживающими соседние участки.

Взаимодействие УУП с сотрудниками других служб и подразделений полиции осуществляется на всех уровнях организационной структуры данной службы. На рис. 1.1. в наглядной форме представлены подразделения

полиции, с которыми взаимодействует участковый по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности<sup>1</sup>.

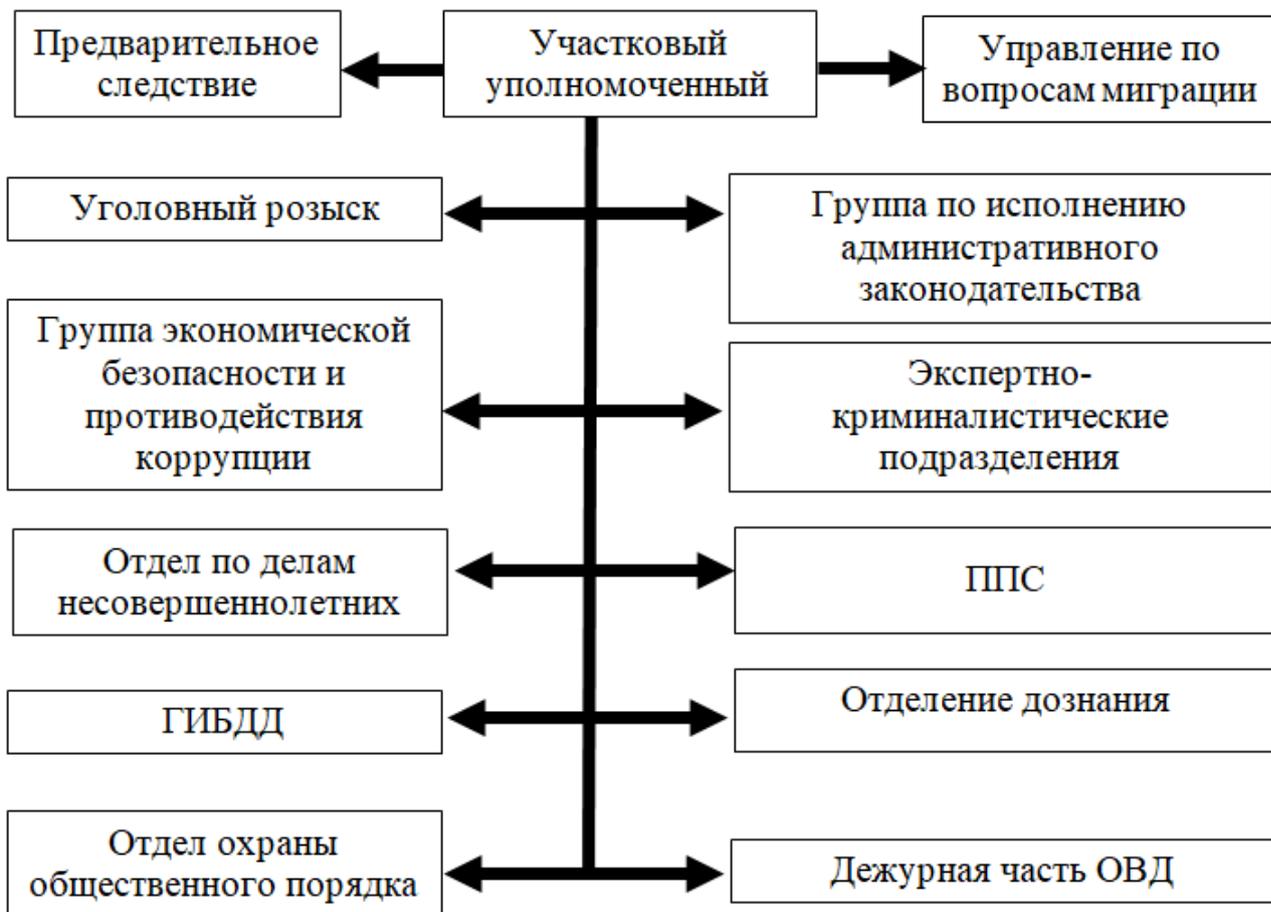


Рис. 1.1. Подразделения полиции, с которыми взаимодействует участковый уполномоченный по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

<sup>1</sup> Магомедов А.М., Магомедов Ш.Б. Роль министерства внутренних дел по Республике Дагестан в противодействии преступлениям террористической и экстремистской направленности: тезисы доклада республиканской научно-практической конференции «Взаимодействие подразделений полиции в вопросах охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» (15.11.2021, Махачкала) // Юридический вестник ДГУ. 2022. Т. 23. № 1. С. 113.

Формы взаимодействия во многом зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения участковым уполномоченным полиции.

Взаимодействие УУП с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности осуществляется в следующих формах:

- «взаимный обмен информацией об имевших место преступлениях и приметах разыскиваемых преступников;
- проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;
- совместные обходы обслуживаемой территории и мест возможного укрытия преступного элемента (подвалов, чердаков, сараев, строящихся и пустующих зданий и т.д.);
- совместное проведение инструктажей работников ЖКХ, управляющих домами, комендантов общежитий, дворников, сторожей, внештатных сотрудников полиции по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;
- информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке в части, касающейся их службы, оказание им помощи в изучении территории и населения, личной проверке несения патрульно-постовой службы;
- своевременное получение сведений обо всех готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях, происшествиях и нарушениях правопорядка от работников предприятий, учреждений и общественности;

– совместное проведение разъяснительной работы среди населения по месту работы и жительства»<sup>1</sup>.

Исходя из перечисленных направлений взаимодействия, становится очевидно, что одной из наиболее часто встречающихся форм взаимодействия является проведение совместных с дознавателем мероприятий по раскрытию уже совершенного преступления. Важность данной формы взаимодействия объясняется прежде всего тем, что от успешности его организации существенно влияет на быстроту, полноту и результаты расследования в целом.

Качество деятельности УУП во многом определяется тесным взаимодействием с дознавателями, ведь к функциям участкового среди прочих относится и оказание помощи в расследовании преступлений. Такое содействие может выражаться: в обеспечении сотрудником органа дознания условий для проведения следственного действия; непосредственном его участии в работе дознавателя.

Кроме того, нельзя не отметить, что в некоторых случаях по вопросам, в том числе связанным с контролем незаконной миграции с участковыми уполномоченными могут устраивать взаимодействия сотрудники не только органов внутренних дел, но и сотрудники иных ведомств. Так, например, органы военной прокуратуры в целях установления лиц, фактически проживающих в служебном фонде Министерства Обороны Российской Федерации, могут по согласованию с территориальным управлением МВД России привлекать участкового, закрепленного на административном участке, где находятся служебные жилые помещения. Как показывает практика, зачастую когда проводятся подобные мероприятия, органами прокуратуры привлекаются сотрудники военной контрразведки и военной полиции, которые зачастую решают параллельно и свои задачи.

---

<sup>1</sup> Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами. Лекция. Барнаул, 2019. С. 7.

Задача участкового при таком взаимодействии легализовать приход сотрудников правоохранительных органов, поскольку совершение поквартирного обхода входит в компетенцию именно участкового уполномоченного.

По результатам подобного мероприятия участковый рапортом докладывает выявленные нарушения, при этом указываются и не только те, которые связаны с вопросами незаконной миграции.

Подобное взаимодействие имеет важную правоохранительную функцию, обеспечивая таким образом общественный порядок и государственную безопасность.

Примером, подтверждающим данное утверждение, является инцидент, произошедший в Адлерском районе г. Сочи Краснодарского края.

Так, по оперативной информации органов военной контрразведки в одной из квартир жилого многоэтажного дома, принадлежащего Минобороны России, проживали граждане Республики Украина, не имевшие разрешения на проживание.

В результате обхода дома с помощью участкового уполномоченного выявлены не только факты нарушения миграционного законодательства, но и факты мошенничества некоторых офицеров, которые сдавали без договора на проживание выделенное им на праве бессрочного пользования служебное жилье.

Кроме этого, выявлены факты расхождения данных, которыми обладало ФГКУ «Югрегионжилль» Минобороны России, и лицами, фактически проживающими в квартирах. Здесь состава уголовного преступления или административного правонарушения не было, поскольку должностные лица воинских частей своевременно не подавали соответствующих данных об исключении из списков части военнослужащих или об их переводе к другому месту службы.

Фактически создавалась ситуация, когда по факту квартира была пустая, а на бумаге там проживали люди, что не позволяло решать

жилищные вопросы военнослужащих, прибывающих к новому месту службы и находящихся в очереди на служебное жилье.

Рассматривая непосредственное взаимодействие между участковыми уполномоченными и служащими подразделений в сфере миграции, можно отметить, что на практике оно осуществляется в формах, представленных на рис. 1.2.



Рис. 1.2. Формы взаимодействия участковых уполномоченных и Управления по вопросам миграции территориального органа МВД России.

Исходя из представленной схемы, видно, что в случае выявления признаков административного правонарушения со стороны иностранных граждан, подразделения миграции согласовывают свои мероприятия именно с участковым уполномоченным, на административном участке которого происходит правонарушение. УУП со своей стороны организывает условия для проведения мероприятий по фактическому изобличению противоправной деятельности. Это представляется обоснованным, т.к. участковый намного лучше владеет обстановкой, складывающейся на обслуживаемой территории, а также знает кто может обладать полезной для выявления противоправной деятельности информацией.

Таким образом, можно сделать вывод, что взаимодействие участкового уполномоченного с другими подразделениями органов внутренних дел и подразделениями иных ведомств организуется на основе действующего законодательства, в формах, достаточных для выявления и профилактики правонарушений в сфере незаконной миграции. Конкретная форма применяется исходя из условий складывающейся обстановки.

## ГЛАВА 2. ПРОФИЛАКТИКА НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

### § 1. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике незаконной миграции

Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года, опубликованная на официальном сайте МВД России, представленная на рис. 2.1.<sup>1</sup>, показывает рост количество людей, оформляющих себе российское гражданство год от года растет примерно на 11 %.

Статистический показатель		за январь- декабрь 2021 года	за январь- декабрь 2020 года
Оформлено паспортов гражданина Российской Федерации, всего		11 305 322	9 558 604
в том числе	внутренних	7 412 736	6 860 230
	заграничных	3 892 586	2 698 374
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации		735 385	656 347
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей		78 466	61 952
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		263 368	138 279
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		216 442	224 666

<sup>1</sup> Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года. [Электронный ресурс] <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104443>.

Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		153 989	120 653
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		252 512	220 013
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		13 392 897	9 802 448
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		93 031	62 686
в том числе	высококвалифицированным специалистам	46 691	20 528
	квалифицированным специалистам	6 830	7 609
Количество действительных разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства на конец отчетного периода		82 530	72 697
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		2 221 826	1 132 593
Количество действительных патентов на конец отчетного периода		1 912 171	1 136 676
Всего поступило уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность		1 673 342	1 330 650
в том числе	на основании разрешения на работу	67 515	42 346
	без разрешения на работу	705 447	558 294
	на основании патента	900 380	730 010
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию		176 333	189 448

Рис. 2.1. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года

Такой высокий показатель миграции в Российскую Федерацию связан с несколькими основными факторами, к которым можно отнести:

- боевые действия на востоке Украины и притеснение русскоговорящего населения;
- низкие условия жизни и социальной инфраструктуры в странах Средней Азии.

Стоит отметить, что, исходя из данных статистики, можно сделать вывод, что из 13,4 млн. прибывших в Российскую Федерацию иностранных граждан получили патенты и заключили трудовые договора около 30 % лиц от общего числа. То есть потенциально в настоящее время тем или иным образом нарушают правила пребывания в Российской Федерации несколько миллионов иностранных граждан.

Данное обстоятельство становится угрожающим фактором, поскольку 70% из числа прибывших лиц своим неправомерным поведением могут создавать предпосылки к совершению иных преступлений и проступков. Рассмотрим недавние примеры из практики правоохранительных органов.

Одним из самых трагичных примеров участия незаконных мигрантов в совершении преступления является террористический акт, совершенный 3 апреля 2017 г. в Санкт-Петербургском метрополитене, исполнителем которого является выходец из Центральной Азии (имевший российское гражданство) А. Джалилов, а планированием и подготовкой занимались граждане Республики Кыргызстан И. Эрматов, Б. Эргашев, С. Хакимов, Д. Муйдинов, Республики Узбекистан - А. Махмудов, а также гражданин Российской Федерации, уроженец Республики Кыргызстан, М. Мирзаалимов.

В настоящее время основное внимание вербовщиков из международных террористических организаций переключается на лиц из социальных групп, ранее не являвшихся приоритетными для вовлечения в противоправную деятельность, связанную с совершением террористических

актов суицидального характера. В частности, значительное внимание МТО уделяют трудовым мигрантам из стран Центральной Азии.

Поэтому в настоящее время приоритетным направлением в работе с незаконными мигрантами является борьба с членами законспирированных ячеек международных террористических организаций. Они являются непосредственными организаторами и исполнителями акций, представляющих общественную опасность. С 2013 года вербовщики террористических организаций стали обращать внимание на представителей Средней Азии, которые в поисках работы уезжают в Россию. Кроме того, представители данных народов являются малообразованными в религиозном смысле мусульманами, поэтому навязать им радикальный исламизм становится проще, чем, например, представителям народов Северного Кавказа.

В продолжении указанной мысли можно привести еще один практический пример. Так, 22.09.2021 сотрудники МВД России во взаимодействии с сотрудниками ФСБ России при силовой поддержке сил Росгвардии задержали в Екатеринбурге выходцев из Центральной Азии, которые призывали трудовых мигрантов к терроризму, т.е. выступали в роли вербовщиков. При задержании сотрудники правоохранительных органов изъяли ряд доказательств, которые подтверждают связь мигрантов с террористическими структурами на Ближнем Востоке.

Кроме того, согласно приведенным данным статистики, далеко не все трудовые мигранты работают по трудовому договору, а, значит, они являются участниками теневой экономики, которые выводят заработанные в России денежные средства за рубеж. Учитывая, что подобные случаи не единичны, данный факт представляет угрозу экономической безопасности государства, ведь таким образом теряется значительная доходная часть российского бюджета в виде налогов.

Помимо этого, указанные субъекты, иногда даже сами того не понимая, могут являться звеньями легализации преступных доходов. Так, незаконные мигранты, опасаясь встречи с сотрудниками правоохранительных органов, предпочитают лишней раз не посещать учреждения банков и переводят денежные средства с помощью различных электронных сервисов (WebMoney, Qiwi и т.п.), которые в связи с особенностями организации и функционирования сложно поддаются контролю со стороны уполномоченных государственных органов.

Наряду с разовым переводом крупных денежных сумм для легализации преступных доходов в ряде случаев практикуются массовые перечисления небольших денежных сумм в виде электронных банковских платежей через систему международных переводов Money gram.

Также резонансным событием, в котором непосредственное участие принимали соответствующие участковые уполномоченные полиции, стало пресечение деятельности организованной преступной группы, которая использовала органы ЗАГС для легализации приезжих. По предварительной информации, россиянам, готовым за деньги зарегистрировать брак с иностранцем, полагалось вознаграждение до 50 тыс. руб. Мигранты же за возможность претендовать на упрощение процедуры принятия в гражданство РФ платили еще больше.

Ранее в средствах массовой информации были сообщения о разоблачении челябинской организованной преступной группы, которая через фиктивную регистрацию и «помощь» со сдачей экзамена по русскому языку «узаконила» в стране более 10 тыс. мигрантов. Аналогичных разоблачений происходит немало, что только подчеркивает массовость применения подобных незаконных схем. И действительно, миграционная сфера – одна из наиболее коррумпированных.

Так, 05.07.2021 выявлены факты использования поддельных справок о вакцинации в Челябинской области. «Сломать» систему на этот раз

попытались шестеро мигрантов в г. Магнитогорске. В процессе оформления патента на осуществление трудовой деятельности на территории России сотрудники регионального управления по вопросам миграции обратили внимание на подозрительные справки, предъявленные приезжими. В результате проверки было достоверно установлено, что документы, подтверждающие отсутствие у них коронавирусной инфекции, являются поддельными, а ПЦР-тесты и необходимые анализы они даже не проходили.

По данному факту в отношении задержанных возбуждено 6 уголовных дел по ч. 5 ст. 327 УК РФ, по каждому из которых фигуранты привлечены к уголовной ответственности, назначены наказания в виде штрафов.

Вместе с тем, на фоне того, что мигранты осуществляют свои преступления в отношении российских граждан происходит рост националисткой идеологии и все больше молодых людей встают на сторону запрещенных организаций в целях влияния на складывающуюся в стране обстановку.

С учетом рассмотренного уровня развитости преступности среди трудовых мигрантов, а также признаков значительного количества незаконных мигрантов на территории Российской Федерации можно сделать вывод, что УУП являются непосредственными субъектами выявления и профилактики незаконной миграции, поскольку именно они могут обладать информацией о местах их проживания, а также о характере повседневной деятельности и отношениях с окружающими.

Исходя из этого, можно указать на следующие особенности деятельности участкового на административном участке.

Во-первых, сотруднику необходимо устанавливать более тесные контакты с проживающими лицами на его территории, в ходе бесед с которыми выяснять, где проживают уроженцы стран Средней Азии, а также собирать о них максимально полную информацию.

Во-вторых, УУП необходимо более тщательно рассматривать обращения граждан, в которых могут быть указаны признаки противоправной деятельности, к которой в настоящее время привлекаются мигранты (коррупция, террористическая деятельность, теневая экономика, наркоторговля и распространение запрещенных веществ и т.д.).

В-третьих, участковому необходимо чаще обходить свой участок, иначе возможно, что он может потерять оперативный контроль над своим районом. В ходе таких обходов необходимо соблюдать меры собственной безопасности, поскольку незаконные мигранты отличаются своей агрессивностью в случае, если на них обращено внимание сотрудника правоохранительных органов. В подтверждение сказанного можно привести недавние резонансные примеры нападения на сотрудников патрульно-постовой службы в московском метро и на улицах г. Москвы<sup>1</sup>. В обоих случаях установлено, что нападавшие были незаконными мигрантами. Помимо этого, участковый обязан во время профилактического обхода территории административного участка особое внимание уделять полученной информации о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в том числе гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства (при установлении юридических или физических лиц), о лицах, сдающих квартиры (помещения) в аренду без оформления соответствующих документов.

В-четвертых, осуществляя контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда и пребывания, участковый уполномоченный полиции ведет списочный учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан, ежемесячно осуществляет проверки их фактического

---

<sup>1</sup> «Из ряда вон выходящее преступление». Нападшим на полицейских в метро грозит до пяти лет тюрьмы [Электронный ресурс] <https://www.gazeta.ru/social/2022/02/18/14550847.shtml>

проживания, проводит работу в жилом секторе по выявлению иностранных граждан, проживающих без регистрации или соответствующих документов.

При выявлении нарушений миграционных правил участковый уполномоченный полиции имеет право составить протокол об административном правонарушении по ст. 18.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Часть 1 ст. 18.11 предусматривает ответственность за уклонение иммигранта от прохождения иммиграционного контроля и связанных с ним процедур, предусмотренных законодательством.

В-пятых, к контрольной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции относится проведение проверок по письменным запросам подразделений Главного управления по вопросам миграции МВД России фактического проживания лиц, обратившихся по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации, данных лиц по месту регистрации, а также подтверждения их трудовой деятельности. Итоги таких проверок в течение одного месяца направляются рапортом в ГУВМ МВД России.

В ходе проведения указанного контрольного мероприятия участковому уполномоченному полиции необходимо представиться, объяснить причину посещения, попросить предоставить документы, удостоверяющие личность иностранца (проверить наличие визы, миграционной карты, отметки в документе, удостоверяющем личность, с указанием срока действия), при необходимости предупредить о продлении соответствующих документов. Кроме того, поинтересоваться, где иностранный гражданин или лицо без гражданства работает, при необходимости проверить разрешение на право трудовой деятельности.

По результатам подобных проверок можно установить не только фактическое проживание иностранного гражданина по месту жительства, но и проверить, не находятся ли у него иностранные граждане, прибывшие

самовольно из других регионов Российской Федерации. О выявленных нарушениях участковый уполномоченный информирует в установленном порядке территориальный орган ГУВМ МВД России.

Говоря о возможных мерах противодействия незаконной миграции, можно отметить необходимость увеличения численного состава сотрудников правоохранительных органов, а, в частности, участковых уполномоченных, а также расширения их полномочий. В настоящее время больно смотреть на сотрудников, которые боятся применять оружие и специальные средства, поскольку знают, что потом их замучают объяснительными, проверками и подобными нелюбезными процедурами.

Кроме того, очевидно, что необходимо ужесточать миграционную политику государства. На это прямо указал президент Российской Федерации Владимир Путин на коллегии МВД России, когда послал чёткий сигнал о необходимости жёсткой борьбы с нелегальной миграцией. Вся порочная система на её основе должна быть разрушена. А её винтики в виде нелегалов должны быть навечно изгнаны из России в случае проявления экстремизма.

Помимо этого, значимых положительных результатов в исследуемой сфере невозможно добиться без реформирования миграционной политики государства, поскольку она в настоящее время зависит от трудовых мигрантов. А там, где есть большая заинтересованность частного крупного капитала или затрачиваются значительные бюджетные средства, выгодоприобретателями будет нарушаться миграционное законодательство, поскольку возможная выгода в разы больше, чем вероятное наказание. Кроме того, зачастую, чтобы избежать возможных негативных последствий применяются подкуп или запугивание должностных лиц, обладающих полномочиями по выявлению незаконной миграции. Подобные действия в общем оказывают негативное влияние на международные отношения

в стране. Из этого исходит, что помимо ужесточения законодательства, нужна еще и политическая воля на кардинальные реформы в данной сфере

Таким образом, успешное выполнение участковыми уполномоченными полиции задач по обеспечению режима пребывания иностранных граждан зависит от их инициативы, добросовестного отношения к выполнению своих служебных обязанностей и от знания законодательства, регламентирующего правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также от настойчивости и организации взаимодействия, основанного на принципах честности и профессионализма.

## **§ 2. Совершенствование сотрудничества участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями органов внутренних дел по профилактике незаконной миграции**

В современных условиях продолжают возрастать значение и роль деятельности государственных органов по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений, в том числе в сфере регистрационного учета. Эффективность данной деятельности во многом зависит от скоординированности работы и организации взаимодействия между данными органами.

Вопрос взаимодействия между участковыми уполномоченными полиции и служащими подразделений по вопросам миграции, как правило, рассматривается в сфере реализации миграционной политики, в первую очередь в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Содержание правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия между УУП и подразделениями ГУВМ МВД России, не детализировано, что не способствует повышению уровня взаимодействия УУП и служащих подразделений в сфере миграции. Основная проблема заключается в том, что выполнение исследуемой функции недостаточно полно закреплено в Федеральном законе «О полиции» и Наставлении по организации

деятельности УУП, являющемся основным документом для участкового уполномоченного полиции. Полагаем, необходимо принять отдельный приказ об организации деятельности УУП по обеспечению контроля за соблюдением правил регистрационного учета. Этим же приказом следует определить формы и содержание взаимодействия УУП со служащими подразделений в сфере миграции.

Кроме того, совершенствуя организацию и правовое регулирование в данной области, стоит обратить особое внимание на планирование и разработку совместных мероприятий (рейды, операции, месячники, декады и т. п.) в области контроля за соблюдением правил регистрационного учета. И этот процесс должен осуществляться не только на федеральном уровне, но и на региональном и местном с учетом складывающейся ситуации в каждом конкретном субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании.

Одним из важных направлений взаимодействия УУП и служащих подразделений в сфере миграции является проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий. Результативность их проведения значительно выше повседневных проверок. Оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции осуществляются, как правило, на наиболее интенсивных направлениях въезда и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию России из третьих стран, в приграничных субъектах РФ, на маршрутах водного, железнодорожного и авиационного транспорта. Вместе с тем вопросам контроля за соблюдением правил регистрационного учета должного внимания не уделяется.

Целями совместных мероприятий (операций) являются выявление и пресечение нарушений правил пребывания (проживания) и осуществления своей трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства в Российской Федерации.

Отсутствие информационной системы, соединяющей между собой все заинтересованные ведомства и тем самым позволяющей получить в кратчайшие сроки всю необходимую информацию в данной области, также ослабляет систему взаимодействия между рассматриваемыми подразделениями.

Для решения проблем в области информационного взаимодействия между соответствующими структурными подразделениями важно отработать схему по осуществлению бесперебойной и быстрой работы единой межведомственной интегральной информационной системы между всеми структурными подразделениями в рассматриваемой области деятельности для быстрого получения всей необходимой информации.

Следует производить регулярное (в соответствии с полученными заявками) повышение уровня оснащённости новыми техническими средствами (в том числе и компьютерное оснащение) подразделений МВД России, занимающихся выявлением, пресечением, расследованием и рассмотрением нарушений правил регистрационного учета.

Взаимодействие и слаженность соответствующих органов в рассматриваемой сфере деятельности должны повлиять на результаты оперативно-профилактических мероприятий (операций), таких как «Гостиница», «Общежитие», «Регистрация», «Режим» и др.

Указанные оперативные мероприятия по своей сути весьма масштабны и сложны, ввиду чего требуют знаний, навыков и усилий со стороны не одного структурного подразделения, именно поэтому они осуществляются во взаимодействии с различными заинтересованными ведомствами и органами, а также их должностными лицами. При этом основная нагрузка в их проведении приходится на участковых уполномоченных полиции и служащих подразделений в сфере миграции.

Таким образом, чтобы рассматриваемые оперативно-профилактические мероприятия имели наибольший положительный результат, а также

оказывали определенное влияние на общий уровень административных правонарушений, необходимо утверждать подробные планы по проведению конкретных оперативно-профилактических мероприятий, в которых отражать, какие именно объекты должны быть подвергнуты проверке, какие силы и средства при этом будут задействованы.

Следует обеспечить регулярное проведение специальных курсов повышения квалификации УУП и служащих подразделений в сфере миграции в рассматриваемой области деятельности.

Повышению уровня компетентности сотрудников в области контроля за соблюдением правил регистрационного учета, а также установлению более тесного и плодотворного сотрудничества между УУП и служащими подразделений в сфере миграции будет служить систематическое проведение совещаний между представителями соответствующих подразделений, в ходе которых будут:

- рассматриваться текущие проблемные вопросы;
- производиться обмен имеющейся информацией, а также опытом работы в данной сфере;
- составляться и утверждаться текущие планы проведения совместных практических мероприятий;
- обсуждаться совместные программы по предупреждению и пресечению правонарушений данной категории;
- озвучиваться отчеты о результатах проделанной работы.

Изучив проблемы в области осуществления взаимодействия между УУП и служащими подразделений в сфере миграции в рассматриваемой сфере деятельности, можно сделать вывод о том, что в нормативных правовых актах данные вопросы урегулированы неполно.

Кроме того, постоянно меняющаяся правовая основа деятельности сотрудников названных служб требует регулярного повышения профессионального уровня, наличия не только теоретических, но и

практических навыков по контролю за соблюдением должностными лицами и иностранными гражданами правил регистрационного учета.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из проведенного исследования, можно обоснованно говорить, что в настоящее время существующая в Российской Федерации система борьбы с незаконной миграцией работает малоэффективно. К ответственности привлекается малая часть лиц, которые находятся на территории страны с нарушением законодательства в сфере миграции. Это исходит из статистических данных представленных на рис. 2.1.

Действующая нормативная правовая база в сфере миграционного законодательства нуждается в существенном дополнении и модернизации для того, чтобы объективно отвечать вызовам и угрозам современности. Необходимо существенно ужесточить наказание за незаконную миграцию не только для самих мигрантов, но и для тех, кто организует их незаконное пребывание, финансирование, трудоустройство и регистрацию.

Участковый уполномоченный полиции, являясь сотрудником органов внутренних дел обладает необходимыми должностными полномочиями на выявление и профилактику нарушений миграционного законодательства. Кроме того, участковый взаимодействует с большим количеством подразделений органов внутренних дел, а также с подразделениями иных правоохранительных органов. Данное взаимодействие зачастую приводит к выявлению нарушений законодательства и привлечению к административной, дисциплинарной, а в некоторых случаях, и к уголовной ответственности.

Выбор данных структурных единиц органов внутренних дел неслучаен, поскольку они являются самыми крупными подразделениями по численности в структуре МВД России, осуществляют непосредственную работу с населением, с лицами, проживающими и работающими на территории закрепленного административного участка, а, значит, могут не только выявлять факты незаконной миграции и организовывать взаимодействие с подразделениями органов внутренних дел по данному

вопросу, но и проводить профилактические мероприятия в рассматриваемой сфере.

В полной мере активизировать работу на этом направлении сотрудникам, конечно, непросто. Не секрет, что на практике УУП сталкиваются с огромным объемом бумажной, бюрократической работы, что свидетельствует на необходимость нормативных изменений и оптимизации трудовых процессов в целях повышения выявляемости правонарушений в области незаконной миграции.

Не смотря на создание специального профильного модуля «Участковый», который должен значительно сократить объем работы с бумажными документами, в настоящее время сотрудники только привыкают к новым условиям деятельности, поэтому об окончательном переходе на электронный документооборот пока рано.

Кроме того, недостаточный уровень денежного довольствия и значительный объем затрачиваемого времени на организацию службы приводит к тому, что молодые сотрудники, отучившись на профильную специальность, прекращают свою службу в правоохранительных органах либо переходят на иные должности, не связанные с обслуживанием административных участков. Поэтому, зачастую на одного сотрудника возлагают обязанности по обслуживанию дополнительной территории, при этом никак не увеличивая его денежное содержание. Реформы в этих направлениях уже определенно назрели, необходимы и первостепенны.

Говоря о возможных мерах противодействия незаконной миграции, можно отметить необходимость увеличения численного состава сотрудников правоохранительных органов, а, в частности, участковых уполномоченных, а также расширения их полномочий. В настоящее время больно смотреть на сотрудников, которые боятся применять оружие и специальные средства, поскольку знают, что потом их замучают объяснительными, проверками и подобными нелюбезными процедурами.

Помимо этого, значимых положительных результатов в исследуемой сфере невозможно добиться без реформирования миграционной политики государства, поскольку она в настоящее время зависит от заинтересованности в привлечении большого количества трудовых мигрантов. А там, где есть большая заинтересованность частного крупного капитала или затрачиваются значительные бюджетные средства, выгодоприобретателями будет нарушаться миграционное законодательство, поскольку возможная выгода в разы больше, чем вероятное наказание.

Кроме того, зачастую, чтобы избежать возможных негативных последствий применяются подкуп или запугивание должностных лиц, обладающих полномочиями по выявлению незаконной миграции. Подобные действия в общем оказывают негативное влияние на межнациональные отношения в стране. Из этого исходит, что помимо ужесточения законодательства, нужна еще и политическая воля на кардинальные реформы в данной сфере.

В случае выявления признаков административного правонарушения иностранных граждан, то подразделения миграции согласовывают своим мероприятия именно с участковым уполномоченным, на административном участке которого находятся правонарушители. УУП со своей стороны организывает условия для проведения мероприятий по фактическому изобличению противоправной деятельности. Это представляется обоснованным, т.к. участковый намного лучше владеет обстановкой, складывающейся на подконтрольной территории, а также знает кто может обладать полезной для выявления противоправной деятельности информацией.

Взаимодействие участкового уполномоченного с другими подразделениями органов внутренних дел и подразделениями иных ведомств организуется на основе действующего законодательства, в формах, достаточных для выявления и профилактики правонарушений в сфере

незаконной миграции. Конкретная форма применяется исходя из условий складывающейся обстановки.

От участкового уполномоченного полиции на подконтрольном административном участке требуется добросовестное исполнение должностных обязанностей, умение работать с современными аппаратными комплексами, знания законодательства не только федерального и регионального, но и ведомственного. Применительно к рассматриваемому вопросу, участковый должен знать в каких формах он взаимодействует с подразделениями по вопросу миграции, в каких пределах и как ему необходимо организовать эту работу.

Изучив проблемы в области осуществления взаимодействия между УУП и служащими подразделений в сфере миграции в рассматриваемой сфере деятельности, можно сделать вывод о том, что в нормативных правовых актах данные вопросы урегулированы неполно.

Кроме того, постоянно меняющаяся правовая основа деятельности сотрудников названных служб требует регулярного повышения профессионального уровня, наличия не только теоретических, но и практических навыков по контролю за соблюдением должностными лицами и иностранными гражданами правил регистрационного учета.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Рос. газ. – 2020. – 4 июля.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 22 декабря.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 года, одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 года // Рос. газ. – 2001. – 31 декабря.

5. Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 8 дек. 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 52 (часть I), ст. 5496.

6. О полиции: фед. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 года, одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 года // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: фед. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08 ноября 2011 года, одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 21 ноября 2011 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49 (часть 1), ст. 7020.

8. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (вместе с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 17, ст. 1958.

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

10. Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников: приказ МВД России № 807 от 31 июля 2015 г. // Рос. газ. – 2015. – 2 ноября.

11. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Рос. газ. – 2014. – 17 января.

12. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Доступ из ИПС «Гарант».

13. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 // Доступ из ИПС «Гарант».

## **II. Учебник, научная литература и иные материалы**

1. Бачурин А.Г. Организация работы участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. С. 32-36.

2. Гришаков А.Г. Особенности профилактического обхода административного участка, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 188-196.

3. Гришаков А.Г. Отчет участкового уполномоченного полиции о проделанной работе перед населением административного участка: особенности подготовки и проведения // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2019. № 17-1. С. 89-90.

4. Гришаков А.Г. Совершенствование нормативного правового регулирования организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2019. № 1 (32). С. 116-120.

5. Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Назначение участковым уполномоченным полиции административного наказания без составления протокола, за нарушение запрета курения табака в общественных местах // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета

МВД России. Научно-теоретический журнал. Выпуск № 4 (42). Калининград: Калининградский филиал СПбУ МВД России, 2017. С. 30-34.

6. Денисенко В.В. Правовые основы и особенности административно-деликтной и юрисдикционной деятельности российской полиции: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, 29 мая 2020 г./ редкол.: В.В. Грицай, В.В. Денисенко, О.В. Шкеля, М.Е. Труфанов, А.С. Шиенкова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 11-14.

7. Дербина О.В. Контроль за соблюдением правил регистрационного учета: организационно-правовые основы взаимодействия участковых уполномоченных полиции со служащими подразделений по вопросам миграции. Омск: Научный вестник Омской академии МВД России, 2018 (4). С 46-48.

8. Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. 180 с.

9. Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2018. № 4. С. 29-32.

10. Ишмуратов П.Н. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике терроризма и экстремизма // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 135-138.

11. Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2019. 213 с.

12. Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции

Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2017. С. 395-340.

13. Магомедов А.М., Магомедов Ш.Б. Роль министерства внутренних дел по Республике Дагестан в противодействии преступлениям террористической и экстремистской направленности: тезисы доклада республиканской научно-практической конференции «Взаимодействие подразделений полиции в вопросах охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» (15.11.2021, Махачкала) // Юридический вестник ДГУ. 2022. Т. 23. № 1. С. 112-116.

14. Мацыков А.Я. Координация борьбы с преступностью - новый поворот // Законность. 2018. № 3. С. 6-10.

15. Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами. Лекция. Барнаул, 2019. 28 с.

16. Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровко Н.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // Юристы-Правоведь. 2019. № 3 (90). С. 122-128.

17. Попова О.А. Об определении качества предварительного расследования // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2018. № 2 (29). С. 16-20.

18. Равнюшкин А.В., Швецов Б.Ф. Противодействие участковыми уполномоченными полиции правонарушениям, совершаемым в сфере миграции: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. 220 с.

19. Ростовщиков И.В. Право личности в России: их особенности и защита органами внутренних дел. Волгоград, 2018. 230 с.

20. Сомик К.В., Зуева А.С. Управление процессами миграции и занятости в Московском регионе на основе современных методов

моделирования и прогнозирования // Миграционное право. 2017. № 3. С. 14-19.

21. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2021 года. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://мвд.рф> (дата обращения: 15.01.2022 г.).

22. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М., 2021. 429 с.

23. Старостин А.А., Яценко Ж.Д. Вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по вопросам миграции по контролю за соблюдением иностранными гражданами законодательства Российской Федерации в области миграции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 1 (34). С. 32-36.

Материал взят из архива, копии, факты, и т.д.  
Сверены с первоисточником. Материал не содержит  
Сведений, составляющих государственную или иную служебную  
тайну  
  
Р. С. Курбанов