

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ
СЛУЖБАМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В
ИХ ПРОФИЛАКТИКЕ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Катянова Анна Алексеевна,
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 724 учебный взвод

Руководитель
старший преподаватель кафедры,
Литвина Анастасия Валерьевна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2022 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общие характеристики преступности несовершеннолетних.....	6
§ 1. Исторический аспект преступности несовершеннолетних.....	6
§ 2. Оценка состояния преступности несовершеннолетних в России и Республике Башкортостан.....	12
§ 3. Особенности личности несовершеннолетнего преступника.....	16
Глава 2. Профилактика преступности несовершеннолетних.....	22
§ 1. Понятие и система профилактики преступности несовершеннолетних.....	22
§ 2. Предупреждение безнадзорности и преступности несовершеннолетних.....	28
§ 3. Предупреждение преступности несовершеннолетних органами внутренних дел.....	36
Глава 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых несовершеннолетними.....	40
§ 1. Проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции в предупреждении преступности среди несовершеннолетних.....	40
§ 2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями органов внутренних дел и субъектами профилактики правонарушений на территориальном уровне.....	43
Заключение.....	48
Список использованной литературы.....	51
Приложение 1.....	56
Приложение 2.....	57

ВВЕДЕНИЕ

Преступность среди несовершеннолетних на протяжении долгих лет всегда вызывала и вызывает на сегодняшний день повышенное внимание. Проблема преступлений среди несовершеннолетних, является одной из самых существенных социально-правовых проблем всего общества, что и обуславливает актуальность выбранной темы.

В современном обществе на сегодняшний день, все больше становится подростков, которые входят в так называемую «группу риска», которые в силу определенных обстоятельств своей жизни более других категорий подвержены негативным воздействиям со стороны общества и его криминальных элементов. Количество подростков «группы риска» с каждым днем становится все больше, в связи с этим необходимы новые методы по профилактической работе с данным кругом лиц. Следует также отметить, что на сегодняшний день у подрастающего поколения разрушены прежние устаревшие стереотипы поведения, а также нормативные и ценностные ориентации. Подростки уже не теряются в сильном информационном потоке современной жизни, а наоборот достаточно хорошо ориентируются в нем. При этом, данная информация все чаще является негативной для их несформировавшейся детской психики. Ведь нужно понимать, что далеко не все, что предлагает подросткам телевидение и интернет является достоверной и правдивой информацией и хорошо влияет на формирование личности.

В данной дипломной работе мы исследуем практику предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, а также проанализируем различные точки зрения ученых криминалистов по данному вопросу.

Целью дипломной работы является повышение эффективности в профилактике и предупреждении правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних.

Исходя из поставленных целей, в работе были сформулированы следующие задачи:

- определить общие характеристики преступности несовершеннолетних;
- изучить деятельность УУП в борьбе с преступностью несовершеннолетних;
- изучить организацию работы по предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления участковыми уполномоченными полиции своих полномочий по предупреждению безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Предметом исследования являются задачи участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних содержание понятий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и влияние этих явлений друг на друга, а также меры предупреждения антиобщественных явлений среди несовершеннолетних.

В работе проведено комплексное исследование исторических, теоретических, нормативных и организационных аспектов деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Научная новизна исследования выразилась в уточнении понятий, элементов и особенностей деятельности участковых уполномоченных полиции в данной сфере. Даны рекомендации по совершенствованию правового статуса и организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе. Анализ осуществлен на основе законодательства Российской Федерации с учетом последних изменений и дополнений.

Методологическую базу дипломной работы составили общенаучные и частнонаучные методы, использованы теоретические, эмпирические материалы, а также методы обработки информации и логического анализа. В ходе исследования использовались также специально-юридические методы познания: формально-юридический (нормативно-догматический), сравнительного правоведения.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, нормативно правовые акты Министерства Внутренних Дел России, а также других министерств и ведомств по вопросам борьбы с преступностью несовершеннолетних.

Теоретическую основу исследования составили работы Бакаева А.А., Сорокотягина, И. Н., Дощицына А.Н., Варыгина, А. Н., Лунеева В. В., Лелекова В.А., Кошелевой Е.В.

Эмпирическая база исследования включает в себя статистические данные МВД по Республике Башкортостан, позволившие оценить динамические показатели, структуру, современное состояние правонарушений несовершеннолетних, практику применения правовых норм в деятельности подразделений полиции и материалы практической деятельности: справки, отчеты, доклады, учётно-профилактическая документация. Частью эмпирической базы исследования явились результаты опроса руководителей и сотрудников УМВД России по г. Уфе. Все выводы и предложения опираются на мнения участников анкетирования из числа сотрудников ОВД, непосредственно причастных к борьбе с преступностью несовершеннолетних.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Исторический аспект преступности несовершеннолетних

Достаточно с давних времен и по сегодняшний день не перестает быть актуальна проблема, связанная с воспитанием подрастающего поколения. Так, противодействие преступности среди несовершеннолетних, не является каким-либо новым явлением за последние годы для современного общества и государства. Во всяком обществе и государстве были и есть подростки, поведение которых выходит за рамки норм права. Необходимо обратить внимание, что на протяжении всего периода развития Российского государства, искоренить полностью данное социальное явление как преступность, не представлялось возможным. Тем не менее, главная задача любого государства свести к минимуму условия и причины, которые способствуют совершению противоправного деяния.

В Российском государстве вопросы предупреждения преступности среди подрастающего поколения на протяжении столетий являлись нормой жизни общества и в зависимости от различных исторических периодов получали свое отражение, как в делах государства, так и в традициях народа. Еще в XI веке великий князь Ярослав Владимирович образовал училище для детей сирот, где на собственные средства обучал юношей. В период правления Ивана Грозного в XVI веке, забота о нуждающихся, включается в государственную деятельность, постепенно начинают учреждать больницы и богадельни¹.

В эпоху Петра I объектом государственного попечения наряду с частной благотворительной деятельностью становится детство и сиротство. В 1706 году свою деятельность начинают приюты для так называемых «ззорных младенцев», т.е., незаконнорожденных детей, следует отметить, что содержание в данных учреждениях находилось в компетенции государства. Говоря о

¹ Бакаев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: Монография. М.: ВНИИ МВД России. 2003. С.99.

наказании несовершеннолетних в данный период отметим, что к лицам не достигшим 17 летнего возраста применялись более мягкие виды наказания, нежели к взрослым, так например, такой вид наказания как смертная казнь, или некоторые виды телесных наказаний не применялись к данной возрастной группе, их заменяли более мягким видом наказания либо они вовсе были освобождены от ответственности.

Достаточно большой вклад в развитие системы пресечения правонарушений среди подрастающего поколения, внесла Екатерина Великая, так ее указы, в том числе, и по вопросам пресечения преступности несовершеннолетних были направлены на воспитание нового поколения граждан, свободных и намеренных служить Отечеству делами рук своих. Так в указе Екатерины от 26 июня 1765 года «О производстве дел уголовных, учиненных несовершеннолетними, и о различии наказания по степени возраста преступников», было отмечено, что при не достижении лицом 10 летнего возраста предусмотрено смягчение наказания «по мере их вин»¹, устанавливался запрет на использование пыток к детям до 10 лет. В 1775 году Екатерина основывает суды, по рассмотрению дел исключительно малолетних лиц. В основу создания данных судов был положен не только принцип законности, но также немаловажным был принцип человеколюбия, почтения к особе ближнего, отвращения от угнетения и притеснения.

В 1980 году деятельность общественных образований во многом обусловила решение таких вопросов, как воспитание, организация обучения и содержание несовершеннолетних, в так называемых специальных учреждениях закрытого типа для детей, нарушающих закон, а также детей-арестантов. Данные учреждения предоставляли услуги образования и обучали различному труду, можно сказать помогла приобрести определенные профессиональные навыки. Первые учреждения закрытого типа для детей, нарушающих закон,

¹ Дощицын А.Н. Ретроспективный обзор нормативного правового регулирования профилактики и противодействия преступлениям несовершеннолетних в дореволюционной России // История государства и права. М.: Юрист. 2014. № 11. С. 19-23.

образовались в Москве, Санкт-Петербурге, Казани, а затем стали распространяться по другим городам. Фактически данные учреждения были образованы на средства частной инициативы, а так как благотворительные акции подвержены временному фактору, то большинство из вышеупомянутых учреждений были смешанными, и в следствии этого в них содержались дети из разной среды: бродяги, сироты, попрошайки, бедные и больные дети¹.

Вопросы предупреждение преступности среди несовершеннолетних, рассматриваются на протяжении долгих столетий, так Бакаев А.А, анализируя данный аспект, ссылается на «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями»². В данном уставе закреплён принцип предпочтительности замены наказания мерами воспитательного воздействия, в том числе замены реального лишения свободы на поселение несовершеннолетних лиц в воспитательные учреждения – исправительные приюты.

В 1920 годы произошёл всплеск преступлений и правонарушений среди подрастающего поколения, поскольку стали активно проявляться последствия первой мировой войны и революций. Перед государством была поставлена проблема социальной защиты подрастающего поколения. Вследствие этого необходимость решения задач по воспитанию и социальной защите детей способствовала появлению целого ряда талантливых педагогов и психологов, внесших значительный вклад как в науку, так и в практическую деятельность несовершеннолетних лиц – это А.С. Макаренко, П.П. Блонский, С.Т. Шацкий, Л.С. Выготский, и др. В 1920 году Макаренко А.С. учреждает Полтавскую трудовую колонию имени М. Горького, где содержатся несовершеннолетние правонарушители, где с успехом занимается исправительной деятельностью.

С принятием в 1922 году Уголовного кодекса Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (далее УК РСФСР),

¹ Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / Р. С. Данелян [и др.] ; под редакцией А. В. Ростокинского. 2-е изд. Москва : Издательство Юрайт, 2022. С. 270. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498975> (дата обращения: 22.01.2022).

² Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Логос. 2004. С.100.

устанавливается усиленная репрессивная уголовная политика в отношении несовершеннолетних. Статья 18 УК РСФСР устанавливает применение к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 17 лет те же виды наказаний, что и к взрослому населению, включая смертную казнь. Тем не менее, вскоре в статью 33 УК РСФСР было внесено примечание, согласно которому смертная казнь к лицам в возрасте до 18 лет (на момент совершения преступления) не применялась¹.

Постановлением Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических республик и Центральный комитет Всесоюзной коммунистической партии большевиков в 1935 году «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности»² в структуре Главного управления Рабоче-крестьянской милиции были учреждены детские комнаты милиции и приемники распределители для несовершеннолетних лиц. В данных приемниках детей при достижении 12 лет обучали и прививали трудовые навыки, а также помогали в овладении той или иной профессией. Следует отметить, что именно 1935 год положил начало истории подразделений по делам несовершеннолетних.

Следующий период в истории России, который также не мог не сказаться на подрастающем поколении, был период с 1941 года по 1947 год, основными криминогенными причинами на тот момент были беспризорность среди детей, а также тяжелое материальное положение всего Советского союза. Данную проблему решали на государственном уровне, путем увеличения количества школ интернатов, а также детских домов.

В Основах Уголовного законодательства СССР и Союзных республик в 1958 году появляется уголовная ответственность несовершеннолетних с 16 лет,

¹ Криминология и предупреждение преступлений: преступность несовершеннолетних: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. В. Ростокинский [и др.] ; под редакцией А. В. Ростокинского, Р. С. Данелян. 2-е изд. Москва : Издательство Юрайт, 2022. С. 200. (Профессиональное образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498976> (дата обращения: 22.01.2022).

² О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 марта 1935 года.

а за тяжкие преступления с 14 лет¹. Данное положение было зафиксировано сначала в статье 10 Уголовного кодекса РСФСР 1960 г², а позднее в 1996 году оно нашло отражение в статье 20 Уголовного кодекса (далее УК РФ) Российской Федерации³.

Уже в 1977 году был подписан Указ Президиума Верховного Совета СССР о совершенствовании государственной системы управления по профилактике правонарушений несовершеннолетних «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁴.

В данном указе впервые получило правовое закрепление обязанность, инспекций по делам несовершеннолетних, предупреждать правонарушения среди несовершеннолетних лиц, а также принимать участие в проведении воспитательной работы с подростками.

В 2012 году был подписан Приказ МВД России № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания, для несовершеннолетних правонарушителей» в котором, были закреплены новые задачи для Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей⁵. Так, в задачи входило проведение индивидуальных

¹ Об утверждении Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. Закон СССР от 25.12.1958 г. Ведомости Верховного Совета СССР. 1959. № 1, ст. 6.

² Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г // Ведомости верховного совета РСФСР № 40, ст. 519.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2022).

⁴ Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февр. 1977 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 8, ст. 138.

⁵ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 сент. 2012 г. № 839. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

профилактических работ с доставленными лицам, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений.

В период становления правового государства в России необходимо было принятие закона, который регламентировал бы деятельность всех субъектов профилактики по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. Таким законом стал Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. В нем закрепились основные понятия, задачи, а также принципы деятельности государственной системы профилактики по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, перечислены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Приказом МВД России № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» на данные подразделения возложена обязанность по проведению индивидуальной профилактической работы, как в отношении несовершеннолетних, так и в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

Исходя из всего вышесказанного, следует сделать вывод, о том, что на протяжении всего периода становления Российского государства проблема, профилактики, предупреждения и защиты несовершеннолетних детей, не теряла своей актуальности и на современном этапе большой вклад в решение данной проблемы вносят сотрудники подразделений участковых уполномоченных полиции.

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 2. Оценка состояния преступности несовершеннолетних в России и Республике Башкортостан

Преступность несовершеннолетних является одной из наиболее важных проблем современного общества и государства. Главной задачей любого государства является, прежде всего, воспитание подрастающего поколения, в соответствии с нормами морали и нравственности, чтобы в будущем получить достойных членов общества, а также квалифицированных молодых специалистов.

Преступность – наиболее опасная форма отклоняющегося поведения молодого поколения. Как не печально, но в целом по России фиксируется рост числа несовершеннолетних преступников. При этом показатель преступности 14-15-летних вырос в 3,1 раза. Лицами 14-18 лет совершается более 25 % всех преступлений, а с учетом латентности – в 1,5-2 раза больше. Значительно повысилась криминальная активность детей в возрасте до 14 лет, однако с учетом действующего законодательства уголовные дела в отношении данной категории прекращаются в связи с не достижением возраста привлечения к уголовной ответственности. Меняется и сам характер преступности несовершеннолетних с появлением новых технологий и возможностями многочисленных интернет-площадок и социальных сетей. Активно развиваются такие ее виды, как торговля наркотиками, контактные и бесконтактные хищения, мошеннические действия в сети интернет, и конечно же компьютерные преступления. Одновременно увеличилось количество преступлений в отношении самих несовершеннолетних, а также фактов жестокого обращения с детьми и подростками в семье. Как следствие выросло число удовлетворенных исков о лишении родительских прав. Кроме того, наблюдается рост суицидов и повторной преступности несовершеннолетних. В повседневной воспитательной и профилактической деятельности нужно учитывать и специфику объекта (преступность несовершеннолетних отличается от преступности взрослых по ряду параметров). Проведенные исследования

показывают, а практика подтверждает, что основа будущего возможного антиобщественного поведения закладывается, как правило, в возрасте до 14 лет. На учет, состояние, структуру и динамику преступности несовершеннолетних влияют изменение законодательства, уровень и степень организации предупредительно-профилактической работы, а главное – резкие изменения в социально-экономическом и культурном развитии государства и нравственности общества. Например, в случае повышения цен, некоторая категория товаров становится недоступной для многих семей, данный фактор сказывается и на отсутствии возможности оплачивать занятия в спортивных секциях или посещать различные мероприятия. На состояние подростковой преступности может негативно влиять проблема трудоустройства и занятости. В связи с чем подростки могут быть вовлечены в незаконный бизнес, проституцию и т. п.

Кроме того, отмечаются такие отрицательные тенденции, как снижение возрастного порога преступной активности подростков (почти каждый пятый из них ставится на учет в подразделения УУП и ПДН в связи с освобождением от уголовной ответственности по не достижению возраста). Во многих регионах страны этой категорией населения совершается 33-55% от числа всех зарегистрированных преступлений несовершеннолетних. Увеличение или стабильно высокий уровень групповой преступности несовершеннолетних, в том числе так называемых «неформальных» объединений антиобщественной направленности. Вовлечение подростков в этнические конфликты, политическую борьбу, пропаганда митингов и пикетов посредством сети интернет. Рост числа случаев садизма и насилия, вандализма в целом как одной из форм проведения свободного времени. Корыстные преступления зачастую совершаются с конкретной целью приобретения дорогой, престижной вещи, денег для развлечений и игр, в том числе компьютерных.

Проведенный анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в Республике Башкортостан показал, что намечена тенденция на их сокращение, так в 2020 году их число составило 982

преступления, а уже в 2021 году количество предварительно расследованных преступлений данной категории составило 717 преступлений. Так, 2021 году количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, сократилось на 26,9%, при этом их удельный вес (2,3%) ниже среднеокружного (2,8%) и среднероссийского (2,9%)¹.

Большинство преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии приходится на преступления средней тяжести, при этом преступления небольшой тяжести занимают второе место в классификации преступлений по характеру и степени общественной опасности деяния. (Приложение 2)².

При этом, отходя от статистических данных региона, и рассматривая состояние преступности несовершеннолетних в Российской Федерации, следует сказать, что в январе в России 2022 года по официальным данным замечен рост числа преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами или при их соучастии, в текущем году их составило 2,3 тысячи, против 2,1 тысячи по сравнению с аналогичным периодом прошлого года³.

Говоря о видах преступлений, следует отметить, что основная масса преступлений, совершаемых несовершеннолетними приходится на деяния против собственности.

В свою очередь, рассматривая преступления несовершеннолетних на территориальном уровне, вновь обратимся к статистике Республики Башкортостан. За период 2021 года, число лиц, совершивших преступления в 16-17 лет составляет 473 человека, что преимущественно по сравнению с лицами, совершившими преступления в 14-15 лет, на их долю приходится всего 182 человека. Однако, как ранее было отмечено в России наблюдается процесс омоложения криминального поведения несовершеннолетних и средний возраст

¹ Аналитическая справка ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2020-2021 год (архив ОП № 1 УМВД России по г. Уфе).

² Аналитическая справка ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2021 год (архив ОП № 1 УМВД России по г. Уфе).

³ Ежегодный отчет о состоянии преступности в России за 2022 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 15.04.2022).

лиц, совершивших преступления или правонарушения среди подростков приходится на 15-16 лет¹. Как один из примеров омоложения криминального поведения среди несовершеннолетних, можем отметить возрастающую роль информационной сферы. Развитие информационных технологий в стране привело к незащищенности подрастающего поколения, от негативного, отрицательного контента в информационном пространстве сети интернет. Подрастающему поколению в процессе социализации приходится сталкиваться с новыми вызовами, которые все активнее дополняются средствами массовой коммуникации, которые на сегодняшний день, значительно отодвинула в сторону такие традиционные институты как семья, школа и т.п.

Преступность среди подрастающего поколения следует изучать и систематически проводить анализ поскольку:

1) криминогенные обстоятельства действуют до достижения возраста уголовной ответственности;

2) до достижения возраста уголовной ответственности совершается большое количество общественно опасных деяний, схожих с преступлениями по объективной стороне;

3) уровень криминальности несовершеннолетних ежегодно повышается начиная с 2013 года, периодами наблюдался спад числа уголовных дел о преступлениях, совершённых несовершеннолетними, тем не менее, в 2020 году, отмечился небольшой рост по сравнению с 2019 годом²;

4) значительная часть преступлений совершается несовершеннолетними в соучастии с взрослыми, у которых уже имеется опыт в преступной деятельности;

5) большая часть несовершеннолетних лиц нередко продолжает идти по преступному пути, после достижения возраста уголовной ответственности,

¹ Аналитическая справка ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2021 год (архив ОП № 1 УМВД России по г. Уфе).

² Удельный вес предварительно расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, в общей структуре преступности в России: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения 10.12.2021)

поскольку после достижения возраста уголовной ответственности они с трудом поддаются исправлению и перевоспитанию и являются резервом для взрослой преступности.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что тенденция снижения уровня преступности несовершеннолетних характерна не для всех субъектов РФ. На сегодняшний день в Республике Башкортостан данный показатель не превышает уровень прошлого года, а удельный вес ниже среднеокружного и среднероссийского. Только совместные действия органов внутренних дел и органов государственной власти, направленные на предупреждение и раннюю профилактику правонарушений среди несовершеннолетних могут привести к стабилизации ситуации, и соответственно снижению подростковой преступности.

§ 3. Особенности личности несовершеннолетнего преступника

Преступность среди несовершеннолетних имеет отличительные черты, которые выражаются в незрелости и неустойчивости психики, недостаточном самоконтроле, а также с особенностями восприятия окружающей действительности. Любой вид преступления, возможно, предупредить тогда, когда делается акцент на личность преступника, поскольку именно она выступает носителем основных причин и условий совершения любого правонарушения. В личности преступника, мы можем увидеть все те социальные процессы и явления, которые приводят человека к совершению того или иного противоправного деяния.

Особенность личности несовершеннолетнего заключается, прежде всего, в том, что сознание, психика, адекватное восприятие окружающего мира в возрасте до 18 лет только начинают формироваться, поэтому дети более подвержены, чем взрослые к отрицательным влиянием на них как со стороны старшего поколения, так и со стороны различных социальных факторов.

Для анализа личности несовершеннолетнего преступника, нам необходимо разобраться с понятием личности преступника. Понятие личность преступника, тесно связано с понятием личности в целом. Варыгин А.Н. определяет личность как относительно устойчивую, динамичную, социально обусловленную совокупность духовных, политических, моральных качеств человека, сознание и поступки которого, характеризуются определенной степенью социальной зрелости и стремлением проявить свои персональные особенности.¹ Исходя из этого, мы можем определить, что личность преступника – это совокупность отрицательных личностно структурных психических качеств, которые присущи для преступников определенной криминальной направленности.

Анализируя личность несовершеннолетнего преступника, а именно его отличительные черты от личности преступника, следует отметить, половозрастную характеристику. Так, законодатель к личности несовершеннолетнего преступника относит, лиц от 14 до 18 лет².

Также следует отметить, что возраст определяет ряд психических особенностей несовершеннолетних, первоочередно к ним следует относить, неустойчивость, которая определена процессом становления физического и духовного развития личности. Данная особенность способствует их антиобщественному поведению в силу нескольких факторов:

- непонимание, или искаженное понимание, таких нравственных ценностей как героизм, смелость, трусость;
- оценивание людей по внешним проявлениям, без учета подлинных мотивов и целей;

¹ Варыгин, А. Н. Основы криминологии и профилактики преступлений : учебное пособие для вузов / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпкинова ; под редакцией А. Н. Варыгина. 2-е изд. Москва : Юрайт, 2020. С.155. (Высшее образование). Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/455890> (дата обращения: 24.01.2022).

² Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. № 25, ст. 2954.

- эмоциональная неуравновешенность, отсутствие контроля над своими эмоциями, а также повышенная возбудимость к некоторым факторам;
- повышенная физическая активность, чрезмерная инициативность;
- чрезмерное чувство доверия, а также стремление к подражанию.

Для подрастающего поколения характерно стремление казаться взрослым и независимым, и на этом фоне несовершеннолетние зачастую решаются на совершение правонарушений.

Анализируя личность несовершеннолетнего преступника необходимо отметить особенность их правового сознания, поскольку именно для данной группы лиц характерны глубокие дефекты в данной области, это можно объяснить двумя факторами:

- отсутствие грамотности в сфере норм права всего общества;
- отрицательный социальный опыт подростков, который исходит, прежде всего, от родителей.

Пробелы правового сознания у подрастающего поколения, совершающих противоправные деяния, характеризуются отрицательным отношением к нормам права, а также отсутствие желания руководствоваться ими в своей жизнедеятельности. Данные пробелы в правовых знаниях несовершеннолетних приводят к рассуждениям о несправедливости законов. Рассмотренные отличительные особенности личности несовершеннолетних преступников, проявляются главным образом в мотивации их преступного поведения. При этом, мотивационная сфера подростков постоянно меняется, поскольку сдвиг ее осуществляется одновременно с моментом их взросления, а также в процессе накопления криминального опыта. Так, на сегодняшний день, среди мотивов противоправного поведения подростков следует выделить такие побуждения, как корысть, бессердечность, агрессивность, сексуальные потребности, отчуждение от общества.

Немаловажное значение, для характеристики личности несовершеннолетнего преступника, является семья, поскольку именно данный институт первоначально формирует у ребенка правильное поведение.

Преступность несовершеннолетних в неблагополучных семьях гораздо вероятнее, по сравнению с обычными семьями, поскольку в неблагополучных семьях детям не прививают навыков должного поведения, не обеспечивают правильное развитие ребенка.

Так в Отделе полиции №1 УМВД России по г. Уфе за шесть месяцев 2021 года было поставлено на профилактический учет 10 родителей, отрицательно влияющих на своих детей, что по сравнению с предыдущем годом меньше на 2 человека. Данные показатели позволяют сделать вывод, о том, что профилактическая работа с неблагополучными семьями ведется на должном уровне (Приложение 1)¹. Также отметим, что в семьях, где несовершеннолетний воспитывается без матери или отца, присутствует определенное неблагополучие. На данном этапе развития общества и государства в России, отмечается кризис института семьи, с каждым годом возрастает количество детей лишенных родительской опеки. Формирование негативных свойств у подрастающего поколения происходит за счет распада семьи, неудовлетворительных условий проживания, жестокости, грубости со стороны родителей (опекунов) и несомненно употребления спиртных напитков членами семьи.

Анализируя исследования в данной области, мы можем сделать вывод о том, что в большинстве случаев в семье несовершеннолетнего преступника, систематически употребляют спиртные напитки родители в лице отца и матери². Родители, употребляя спиртные напитки при своих детях, не только подают отрицательный примерно и формируют конфликтные ситуации. Более того, на фоне данной негативной привычки, родители не в состоянии должным образом осуществлять контроль над своими детьми. Натянутые взаимоотношения в семье оказывают влияние, на возможность родителей

¹ Аналитическая справка ОП №1 УМВД России по г.Уфе за 2021 год.

² Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2022. С. 200. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498835> (дата обращения: 24.01.2022).

привлечь своих детей к выполнению определенных работ в семье, в том числе по самообслуживанию. Формирование навыков и умений в сфере труда в семье является одним из наиболее важных средств социализации личности в целом, поскольку оно способствует в дальнейшем усвоению норм и правил поведения в обществе. Отсутствие набора определенных трудовых функций в семье отдаляет несовершеннолетнего от семьи, а также разрывает его связь с родителями и делает его безразличным к семейным проблемам.

Обстановка в семье подростка является одним из ведущих факторов его нравственного развития, она влияет на содержание образцов социального поведения в обществе, то есть подросток копирует поведение окружающих, следует примеру своих родителей, а также формирует нормы и ценности, за пределами института семьи. Таким образом негативная обстановка в семье отразится на будущем ребенка и может сформировать неправильное представление о жизни в обществе. Проблема воспитания подростка, а также установление гармонии в семейных взаимоотношениях, при рассмотрении личности несовершеннолетнего преступника, несомненно, выдвигаются на первый план, поскольку их отсутствие оказывает непосредственное влияние на отношение подростка к жизни, и круг его общения с ранних лет. Однако, стоит понимать, что условия жизни и воспитания несовершеннолетнего не останавливаются на себе, поскольку они также охватывают характеристику круга общения подростка.

Так, окружение несовершеннолетних правонарушителей зачастую составляют совершеннолетние лица, которые ведут аморальный образ жизни, и не отличаются высоким уровнем нравственности. Согласно аналитическому обзору ОП № 1 УМВД России по г. Уфе по итогам 12 месяцев 2021 года на обслуживаемой территории зафиксировано 21 преступление, совершенное несовершеннолетними и при их участии. В группе совершено 9 преступлений, из них 6 с участием взрослых лиц¹. Данная статистика подтверждает ранее

¹ Архив Отдела полиции №1 Управления Министерства Внутренних Дел России по городу Уфе.

изложенные доводы. Как верно отмечает, академик Кудрявцев В.Н. «такая микросреда, не только пассивно окружает указанную личность, но и активно формирует ее по своему образу и подобию»¹. Особенностью многих несовершеннолетних правонарушителей является их слабохарактерность и послушность более старшему поколению. У детей в возрасте до 18 лет, не до конца сформирован механизм, так называемой внутренней самозащиты, из-за чего они достаточно часто не могут противостоять негативным влияниям социальной микросреды.

Подводя итог, отличительной характеристики личности несовершеннолетнего преступника, следует отметить, что главным звеном являются возрастные границы, которые определяют специфику личностных качеств несовершеннолетнего. Основной особенностью преступности несовершеннолетних является способность подстраиваться под окружающую обстановку и реагировать на любые социальные изменения. Необходимо изучать личностные потребности несовершеннолетнего, устанавливать уровень его правового сознания с целью выявления негативных ориентаций в окружающем его социуме для дальнейшего анализа личности несовершеннолетнего правонарушителя. В ходе проведения данного анализа необходимо установить методы и способы воздействия на несовершеннолетнего, чтобы принять меры к их устранению и строить профилактическую работу в данном направлении.

¹ Кудрявцев В.Н. Генезис преступления. Опыт криминологического моделирования : учеб. пособие. М.,1988.С.19.

ГЛАВА 2. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Понятие и система профилактики преступности несовершеннолетних

Профилактика – это особая социальная система, включающая образовательные, правовые, а также любые результативные меры, она предполагает не только определение факторов и рисков, но и ведение индивидуальной работы.

Как верно отмечает И.Н. Сорокотягин, профессионально организованный процесс предупреждения преступлений и правонарушений, является важнейшей мерой борьбы с несовершеннолетними правонарушителями¹.

Противостоять данному виду преступности возможно при помощи профилактических мер, эффективность которых во многом зависит от успехов в решении основополагающих социально-экономических проблем, совершенствуя при этом правовые основы предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Приоритетными направлениями в предупреждении преступности подрастающего поколения являются:

- 1) корректирующее воздействие на микросоциальную среду несовершеннолетнего, в том числе на семейное благополучие;
- 2) воспитательное воздействие на личность подростка, осуществляется первоочередно в семье, далее в таких институтах как детский сад, школа, высшее учебное заведение;
- 3) устранение криминогенных компонентов вокруг несовершеннолетнего, отсутствие отрицательного влияния на ребенка со стороны родителей;

¹ Сорокотягин, И. Н. Юридическая психология : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / И. Н. Сорокотягин, Д. А. Сорокотягина. 4-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2019. С 300. (Бакалавр и специалист). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/431818> (дата обращения: 15.12.2021).

4) организация досуговых мероприятий и социально положительной деятельности несовершеннолетних, как в кругу семьи, так и путем посещения подростком различные секций и дополнительных занятий в не учебное время;

5) оказание психологической, морально-социальной помощи детям и семьям, находящимся в социально опасном положении;

6) коррекция слабого и негативного развития личности подростка на начальном этапе, а также нормализация условий жизни и воспитания конкретных подростков, работа по данному направлению осуществляется специальными службами и педагогами;

7) постановка на учет несовершеннолетних лиц, совершивших или совершающих правонарушения и (или) преступления, в органы, осуществляющие профилактику правонарушений и преступлений, а также помещение в специальные исправительные учреждения;

8) деятельность подразделений по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетними;

9) помощь несовершеннолетним лицам, подлежащим освобождению, жить на свободе, поскольку после помещения в специальное учреждение исправительного типа подростку достаточно трудно социализироваться, так как под воздействием своеобразной среды обитания, в условиях существования жестких морально нравственных и правовых рамках, у многих происходит смена мировоззрения, и они становятся на более жёсткий преступный путь.

Классифицируя предупреждение преступности несовершеннолетних, можно выделить следующее:

1. По уровню профилактики (общесоциальные, специально-криминологические);

2. По объему применения (общие, индивидуальные);

3. По масштабу применения (общегосударственные, региональные, местные, объектные);

4. По субъектам применения (государственные, общественные).

Рассматривая классификацию по уровню профилактики, общесоциальное предупреждение преступности несовершеннолетних имеет основополагающий характер среди всех мер предупреждения преступности. Данное предупреждение, прежде всего, основывается на таких признаках как, масштабность, комплексность и непрерывность. К главным направлениям общесоциального предупреждения преступности несовершеннолетних относятся, определение деятельности семьи и государства по воспитанию детей в качестве специальной сферы, которая требует особого внимания, по сравнению с иными сферами социальной и производственной инфраструктуры общества. Более того, общесоциальное предупреждение преступности несовершеннолетних это создание, для детей, которые в силу тех или иных обстоятельств остались без попечения родителей, условий предельно приближенных к семейному воспитанию.

Специально криминологическое предупреждение преступности несовершеннолетних включает в себя целенаправленное воздействие мер специального характера направленное непосредственно на предупреждение конкретных преступлений и правонарушений, которые могут совершить несовершеннолетние. Следует также отметить, что по уровню профилактики правонарушений несовершеннолетних в специально криминологические выходят мероприятия по предупреждению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, которые разрабатываются и осуществляются преимущественно органами, осуществляющими борьбу с преступностью, такими могут являться: полиция, прокуратура, суд. Также в специально криминологическое предупреждение преступности несовершеннолетних входят мероприятия, которые разрабатываются и осуществляются применительно к конкретным видам преступлений.

По объему применения профилактика предупреждения преступности несовершеннолетних закреплена на законодательном уровне, так в федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в

Российской Федерации»¹ закреплено, что общая профилактика сконцентрирована на выявление, а также устранения причин и условий, порождающих правонарушения. Индивидуальная же профилактика несовершеннолетних направлена на оказание воспитательного воздействия на лиц, которые входят в так называемую группу риска, и более подвержены совершению правонарушения и (или) преступления, это могут быть лица:

1. Безнадзорные, беспризорные несовершеннолетние.
2. Несовершеннолетние, которые подвергнуты принудительным мерам воспитательного воздействия и т.д.

В зависимости от масштаба применения мер предупреждения преступности несовершеннолетних подразделяются на: общегосударственные, региональные, местные, объектные. Данная классификация ориентирует нас на всемерный учет территориальной специфики, а также позволяет уйти от масштабных стереотипных решений в организации предупредительного воздействия на преступность, что в свою очередь, имеет большое значение для России, с ее географической, этнической, и иной особенностью. Разрабатывая и законодательно закрепляя те или иные меры профилактики по борьбе с преступностью несовершеннолетних в различных регионах страны, следует учитывать особенности проявления отдельных социальных явлений в данных регионах. Также на любом уровне применение мер предупреждения преступности несовершеннолетних, они должны отвечать таким требованиям как:

1. Законность, то есть все меры должны быть основаны на законе, либо вытекать из общих положений и не противоречить правовым нормам.

2. Обоснованность, то есть все меры должны основываться на полном исследовании причин и условий, которые способствуют совершению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетними.

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос.Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ.- № 139.-2016.- 28 июня.

3. Прогрессивность, то есть учет всех современных достижений науки и техники.

4. Комплексность, то есть необходимо разрабатывать систему взаимосвязанных мер социального, психологического, культурного, правового характера.

По субъектам применения предупреждение преступности несовершеннолетних делятся на государственные, общественные. Субъектами предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних лиц, следует считать совокупность государственных и общественных организаций осуществляющих профилактические мероприятия на разных уровнях.

В федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ закреплён перечень государственных органов, учреждений которые осуществляют предупреждение преступности несовершеннолетних. В данную группу входят такие субъекты как:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних. Их функция заключается в координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и интересов несовершеннолетних, реабилитации несовершеннолетних, положению, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений.

2. Органы управления социальной защиты населения. Они осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу.

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования. Данные органы ведут контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних.

4. Органы опеки и попечительства. Дают согласие на перевод детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую, принимают меры в пределах своей компетенции по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

5. Органы по делам молодежи. Они участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляют организационно методическое обеспечение и координацию данного вида деятельности, оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным организациям, принимают участие в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

6. Органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К общественным субъектам предупреждения преступности несовершеннолетних относятся образовательные, культурные, спортивные учреждения, которые включают в себя организацию и проведение мероприятий, по выявлению и устранению антисоциальных изменений у несовершеннолетнего.

Все вышеназванные субъекты представляют собой единую, связанную между собой общими целями и задачами систему предупреждения преступности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Таким образом нужно сделать вывод о том, что современное общество наряду с государством должно вносить вклад в формирование личности несовершеннолетнего, с целью предупреждения преступного поведения, и образовательные учреждения должны играть в нем не последнюю роль. Необходимо поддерживать патриотическое воспитание несовершеннолетних на всех уровнях, повышать их правовое сознание, и как итог воспитывать подрастающее поколение в лучших традициях нравственности, патриотизма и законности.

§ 2. Предупреждение безнадзорности и преступности несовершеннолетних

В целях предотвращения роста преступности в целом, государству необходимо обращать больше внимания на вопросы предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетними. Прежде чем полноценно раскрыть данный параграф, необходимо разобраться с терминологией, а именно дать определение понятию безнадзорное лицо. В федеральном законе № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ определяется, что безнадзорным считается, несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению со стороны родителей или иных законных представителей. Профилактика безнадзорности и преступлений несовершеннолетних это система правовых, социальных и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, которые способствуют безнадзорности, правонарушениям, преступлениям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

профилактической работой с несовершеннолетними, а также семьями, которые находятся в социально опасном положении.

В криминологии выделяют общее и специальное предупреждение преступлений несовершеннолетних, которое в свою очередь подразделяется на, раннюю специальную и непосредственную специальную, а также на профилактику рецидива¹.

Общее предупреждение регулируется законодательством на федеральном уровне, охватывает все сферы жизнедеятельности человека, а также ориентируется на устранение отрицательных факторов, которые мешают благополучному социальному развитию подрастающего поколения.

К специальному предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних относится система влияний на некоторые процессы, вызывающие преступления и правонарушения отдельных социальных групп, а также виды преступлений и их этапы.

Ранняя специальная профилактика подростков направлена на устранение причин и условий, которые порождают преступления.

Непосредственная специальная профилактика несовершеннолетних сосредоточена на частном влиянии на несовершеннолетних, которые более подверженных совершению противоправных действий, а также на оказание им помощи в положительном изменении социальной среды и их самих.

К профилактике рецидива следует относить, оказание социальной, моральной, психологической помощи несовершеннолетним, которые уже ранее встали на преступный путь.

Профилактические меры преступности несовершеннолетних, по масштабу можно подразделить на такие уровни как:

1. Общефедеральный, он охватывает все сферы жизнедеятельности подрастающего поколения.

¹ Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.]; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2022. С. 250. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498835> (дата обращения: 24.01.2022).

2. Региональный, где учитываются все социально-экономические, а также иные условия на местности.

3. Групповой, на данном уровне происходит применение только в отношении асоциальных групп несовершеннолетних, где в приоритет ставятся и сохраняются негативные и отрицательные взгляды, обычаи, традиции, а также антиобщественные нормы поведения. В целях осуществления данной меры, стоит отметить, возможность создания добровольных дружин, молодежных оперативных отрядов, которые будут действовать в тесной взаимосвязи с сотрудниками полиции, для предотвращения и профилактики преступности несовершеннолетних в местах массового отдыха подростков и молодежи.

4. Индивидуальные меры, применяются к конкретной личности, с учетом различных личностных характеристик несовершеннолетнего.

По характеру применяемых мер, профилактику преступлений несовершеннолетних подразделяют на:

1. Социальную, куда входят мероприятия, проводимые специализированными органами, которые, в свою очередь, направлены на профилактику и недопущение противоправного поведения подрастающего поколения. Главная задача в данной профилактике состоит в своевременном реагировании и государства на проблему обеспечения благополучного развития ребенка с ранних лет.

2. Правовую, состоящую в воздействии с помощью нормативно правовых актов на подрастающее поколение, путем просвещения, через средства массовой информации, а также доведения родителями норм права и морали, с целью создания у него навыков правоупослушного, поведения.

3. Нравственную, к данной мере относят предупреждение и профилактику аморального поведения несовершеннолетних при помощи их ориентации на нравственные ценности и руководство ими в бедующей жизни.

Следует также отметить, что помимо Российского законодательства, регулирующее профилактику безнадзорности и преступлений

несовершеннолетним, существуют также правовые стандарты и в международном законодательстве. Так, во Всеобщей декларации прав человека были провозглашены правовые принципы существования человечества на основе признания достоинства всех людей, уважения их прав и свобод, необходимости правового регулирования обеспечения этих прав и свобод в целях предотвращения насилия и социальных потрясений¹.

Имеющаяся на сегодняшний день преступность среди несовершеннолетних, существенно нарушает социальный порядок и посягает на основные права человека в целом. Для того чтобы установить социальный порядок в обществе, необходимо, со стороны государства, организовать правильную и эффективную деятельность по профилактике, предупреждающей совершение преступления и правонарушения среди несовершеннолетних лиц.

Деятельность органов, необходимо основывать не только на пресечении и предотвращении правонарушений и преступлений несовершеннолетними, но также на эффективную предупредительную деятельность по устранению причин и условий, которые способствуют совершению тех или иных противоправных действий. Так например, в целях правовой пропаганды среди учащихся и их родителей по формированию у учащихся законопослушного поведения и чувства толерантности к сверстникам других национальностей, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Уфа в образовательных учреждениях на постоянной основе проводятся лекции и беседы на правовую тематику.

Обращаясь к Конвенции о правах ребенка, необходимо отметить, что государства участники настоящей Конвенции признают, что ребенку для полного и гармоничного развития личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, ребенок должен быть

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.// Рос. газ. – 1998. – 10 декабря (№ 245). С. 3.

полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе¹. Государства берут также на себя обязательства, принимать все необходимые меры с целью защиты ребенка от всех форм физического, психологического насилия, оскорбления, отсутствия заботы или небрежного обращения со стороны родителей или законных представителей.

Несовершеннолетний который лишен своего внимания в семье или который в его собственных интересах не может оставаться в таком окружении, имеет полное право на особую защиту и помощь, которая предоставляется государством, которое в соответствии со своими национальными законами обеспечит замену ухода за данным ребенком.

Исходя из этого, мы можем сделать вывод о том, что государство должно обеспечить вышесказанные условия для полноценного развития несовершеннолетнего, чтобы предотвратить в будущем совершения на фоне неправильного воспитания различных антиобщественных действий. Так, например, если несовершеннолетний воспитывается в антисоциальной семье, где родители или законные представители оказывают на ребенка отрицательное влияние, государственным органам опеки и попечительства необходимо предпринять определенные меры для исключения ребенка из данной семьи с целью дальнейшего воспитания и развития в более благоприятных условиях.

Образование является неотъемлемой частью в предупреждении безнадзорности и преступлений несовершеннолетними. Так в Конвенции закреплено, что в целях реализации данного права на образования, государства участники должны:

1) вводить бесплатное и обязательное образования, для развития и воспитания детей, в духе уважения к правам и свободам человека и гражданина, уважения к родителям, национальным интересам, дружбы, любви и так далее;

¹ Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобр. Генеральной Ассамблеей ООН 2 ноября 1989 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.03.2022).

2) предоставлять финансовую помощь в случае необходимости, следует отметить, что на наш взгляд, на сегодняшний день в Российской Федерации работа по данному направлению ведется на должном уровне, поскольку государство предоставляет различные льготы и социальные выплаты на осуществление помощи в области образования. Так в 2021 году указом Президента России были осуществлены единовременные выплаты семьям имеющих детей;

3) обеспечивать доступность информации и различных материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей, осуществление данного направления в России происходит за счет использования и получения доступа в образовательных организациях к библиотекам, в том числе и электронным;

4) принимать меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу, работу в данном направлении осуществляют специальные уполномоченные на то лица, в числе органов внутренних дел, куда входят сотрудники по делам несовершеннолетних, осуществляющих профилактику и контроль над пердкриминальным и криминальным поведением несовершеннолетних.

Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи 1990 года, были приняты и провозглашены руководящие принципы ООН¹ для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, которыми руководствуется на сегодняшний день все государственные и общественные органы обеспечивающие профилактику безнадзорности и преступлений несовершеннолетних. Так, в данном документе, прописаны шесть основных принципов.

Первый принцип основан на том, что предупреждение преступности среди подрастающего поколения является важнейшим аспектом

¹ Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990. - № 45/112 // Издание организации Объединенных наций. - 1992.

предупреждения преступности в обществе, а молодежь может быть воспитана на принципах, не допускающих преступную деятельность путем участия в законной, социально полезной деятельности и выработке гуманистического взгляда на жизнь. Исходя из этого, мы можем сделать вывод о том, что очень важно не допускать подростковую преступность, поскольку допуская, ее мы с высокой долей вероятности можем замечать преступность среди совершеннолетнего населения, которая несет в себе, больше опасности. Также, без предупреждения подростковой преступности, предупредить взрослую предоставляется малоэффективным.

Второй принцип гласит о том, что предупреждение преступности несовершеннолетних будет эффективным лишь при усилиях всего общества в целом, сосредоточенных на обеспечение положительного развития подрастающего поколения при уважении к их личности и поощрении его развития с раннего детства. Уважение к личности подростков закладывает в нем ответное уважение к окружающим, что в свою очередь, является основой социального поведения.

Третий принцип гласит, что подрастающее поколение должны играть активную роль в обществе, быть его участниками и не рассматриваться лишь как объекты для подготовки к взрослой жизни в обществе.

Четвертый принцип посвящен правовым национальным программам предупреждения преступности молодежи, и обеспечение их благосостояния с раннего детства. Также в этот принцип входит, предостережение от карательных мер несовершеннолетних, усилие на предупреждение и профилактику различными средствами и силами, путем создания благоприятных условий для развития и воспитания детей с раннего возраста.

Пятый принцип состоит в организации необходимости осуществления прогрессивной политики предупреждения преступности среди несовершеннолетних лиц, а также систематическое изучение и выработка мер в данном направлении.

В шестой принцип входит установление приоритетного направления за применением обширных служб и программ.

Общие направления предупреждения преступности несовершеннолетних должны включать в себя всеобъемлющее планирование на всех уровнях управления и содержать следующие направления:

1. Анализ проблем и перечни программ услуг, учреждений и имеющихся ресурсов.
2. Рассредоточить круг прав и обязанностей правомочных организаций по предупреждению преступлений и правонарушений среди подростков.
3. Осуществление различных методов по действительному снижению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних.
4. Координация молодежных организаций, а также организаций по предупреждению преступности подрастающего поколения.

Делая вывод по данной главе, необходимо отметить, что данные принципы предупреждения преступности среди несовершеннолетних рассматриваются, прежде всего, через призму подготовки к жизни в обществе подрастающего поколения.

Также, нам удалось выяснить, что предупреждением преступности несовершеннолетних занимается достаточно широкий круг субъектов, однако ведущую роль составляют участковые уполномоченные полиции и подразделения по делам несовершеннолетних, их основной задачей является предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Главную роль в предупреждении занимают проведение различных профилактических мероприятий в отношении подрастающего поколения и их родителей, с целью формирования у них законопослушного поведения и недопущения совершения административных правонарушений и преступлений.

§ 3. Предупреждение преступности несовершеннолетних органами внутренних дел

В предупреждении преступности несовершеннолетних с давних времен участвует достаточно большой круг субъектов. Одним из наиболее частных и основных в предупреждении и пресечении, как правонарушений, так и преступлений являются органы внутренних дел, которые относятся к специализированным субъектам предупреждения преступлений несовершеннолетних. Все подразделения органов внутренних дел участвуют в этой работе и направляют свои усилия на выявление причин и условий, которые способствуют совершению правонарушений и преступлений, также ведут борьбу с их устранением.

Данный параграф нужно начать с того, что к внутриорганизационной деятельности участковых уполномоченных полиции следует отнести вопросы структурного построения, и служба участковых уполномоченных полиции по своей структуре включает в себя такое звено как подразделение по делам несовершеннолетних. Как правило у руководителя подразделения службы участковых уполномоченных полиции имеется два заместителя, один из которых является начальником отдела (отделения, группы) организации деятельности по делам несовершеннолетних. Однако, работа в данном направлении осуществляется всем подразделением, поэтому мы не будем разделять далее их полномочия. В соответствии с нормативными документами, приказами, инструкциями МВД России участковые уполномоченные полиции устанавливают лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством и принимают к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные действующим законодательством. Так участковые уполномоченные полиции, согласно приказу № 205 «О несении

службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹ МВД России выполняют профилактическую функцию, в отношении несовершеннолетних лиц, также лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в противоправные деяния.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции (далее ППС), осуществляют проверку на маршрутах патрулирования, зачастую данные маршруты включают в себя криминогенные места. ППС обращает особое внимание на безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, детей которые находятся в социально опасном положении, из неблагополучных семей, в том числе несовершеннолетних находящихся в состоянии опьянения. В задачи ППС входит также доставление данных лиц в территориальные органы полиции, для дальнейшего выяснения обстоятельств по тому или иному факту, контроль несовершеннолетних вернувшихся из воспитательных колоний, в общественных местах, а также своевременный доклад о их противоправном действии инспекторам по делам несовершеннолетних.

Сотрудники подразделений уголовного розыска, также задействованы в борьбе с преступностью несовершеннолетних. В их задачи входит, взаимодействие со службами участковых уполномоченных полиции, а также сотрудниками по делам несовершеннолетних. В своей работе сотрудники уголовного розыска осуществляют мероприятия направленные на розыск несовершеннолетних, выявление и предупреждение преступлений совершаемых несовершеннолетними. Подразделение следствия, осуществляет расследование уголовных дел с участием несовершеннолетних лиц, а также принимает меры по привлечению лиц к уголовной ответственности.

Наиболее полно и детально с несовершеннолетними совершающими преступления или административные правонарушения, занимается

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.01.2021).

подразделение по делам несовершеннолетних, входящее в состав службы участковых уполномоченных полиции, поскольку их основная задача состоит в предупреждении и борьбе с правонарушениями, связанными с несовершеннолетними лицами, либо в отношении них. Деятельность по предупреждению преступлений несовершеннолетних регламентируется приказами МВД России от 17 января 2006 г. № 19 и от 26 мая 2000 г. № 569¹, в нем прописаны основные задачи, которые включают в себя:

1. Выявление лиц вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных деяний

2. Выявление родителей или законных представителей несовершеннолетних которые не исполняют свои обязанности, либо не в полной мере, по воспитанию детей.

3. Рассмотрение сообщений об административных правонарушениях, общественно опасных деяниях несовершеннолетних.

4. Выявление и постановка на учет несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, а также лиц, которые занимаются вовлечением несовершеннолетних в противоправные деяния.

5. Выявление причин и условий совершения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетними.

Сотрудниками указанных подразделений на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия в отношении несовершеннолетних, их родителей и законных представителей. На учете в ПДН состоят несовершеннолетние, их родители или законные представители, не исполняющие обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних. Кроме того, на учет могут быть поставлены и сами несовершеннолетние, при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений. В обязанности сотрудников таких подразделений также

¹ Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.01.2021).

входит анализ состояния оперативной обстановки, готовятся аналитические материалы о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних в органы исполнительной власти и местного самоуправления. Также они принимают участие в подготовке предложений в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации по вопросам совершенствования работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Предлагают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений. Оказывают помощь в организации трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга отдельных категорий несовершеннолетних, проводят встречи с населением, выступают в образовательных учреждениях, средствах массовой информации. Так, например, сотрудниками отдела УУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Уфе (Калининский район города Уфы), проводится профилактическая работа, а именно посещение по месту жительства несовершеннолетних состоящих на учете, приглашаются в Отдел полиции для проведения профилактической беседы, патрулируются места сбора молодежи на территории микрорайона. Принимаются меры к максимальному занятию свободного времени ребенка полезным занятием (спорт, лагеря), особенно в летний период, подключены к данной работе представители Администрации Калининского района г. Уфы, учебные, медицинские учреждения, бюро занятости населения.

В заключении данного параграфа и главы в целом можно сделать вывод о том, что взаимодействие подразделений ОВД по профилактике преступности несовершеннолетних организуется на основе совместных приказов и в соответствии с нормативными актами и осуществляется на довольно высоком уровне, однако полностью искоренить преступность среди несовершеннолетних не представляется возможным, и данное направление на сегодняшний остается одним из приоритетных.

ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

§ 1. Проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции в предупреждении преступности среди несовершеннолетних

Взаимодействие общественных и государственных организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений среди подрастающего поколения представляет собой достаточно сложное явление. На сегодняшний день в нашей стране существует множество различных органов и учреждений, которые занимаются, как прямолинейно так и косвенно, предупреждением преступности среди несовершеннолетних, однако подобное количество не позволяет говорить нам о том что, работа по профилактике и предупреждению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних оказывается каждому нуждающемуся, поскольку зачастую мы наблюдаем, что данная поддержка и профилактика оказывается единообразно, либо вовсе формально.

Согласно, Федеральному закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и профилактики несовершеннолетних»¹, органы внутренних дел осуществляют профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних лиц. Более того, органы внутренних дел несут ответственность за состояние подростковой преступности. Тем не менее, следует отметить что, система профилактики это масштабный комплекс органов и учреждений, а работа по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних лиц это не только пресечение противоправных деяний, но и рассмотрение состояния детской преступности и работа над психологическими, нравственными, моральным воспитанием,

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

социальной реабилитацией данных лиц. Данное говорит нам о том, что работа с несовершеннолетними представляет собой многостороннюю деятельность органов и учреждений по проведению профилактических мероприятий с несовершеннолетними, анализ оперативной обстановки и криминогенного состояния, разработку и реализацию различных программ по противодействию девиантного поведения и как следствие детской преступности. Одной из составляющих эффективной работы с несовершеннолетними совершающими правонарушения и преступления является информационно аналитическая деятельность, которая первоочередно проводится в образовательных организациях, вследствие чего одним из условий борьбы с детской преступностью и безнадзорностью выступает обмен информацией между субъектами превентивного воздействия.

Ранее мы уже рассматривали структуру подразделений участковых уполномоченных полиции и выяснили, что отдел (отделение) по делам несовершеннолетних является частью подразделения, однако не рассматривается как самостоятельная единица. Возможно, если разделить данные службы и прописать конкретные задачи по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, для распределения нагрузки и обязанностей в работе по данному направлению можно наметить положительные тенденции. Ведь на сегодняшний день действующее законодательство указывает на органы внутренних дел в целом, поскольку профилактика и предотвращение является одной из главных задач данных служб.

Участковые уполномоченные полиции и сотрудники по делам несовершеннолетних строят свое взаимодействие на основании нормативных документов, а также на основе анализа и оценки оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Так, Сотрудниками ОП № 1 УМВД России по городу Уфе проводится комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на

профилактику самовольных уходов с постоянного места жительства и специализированных учреждений.

Ежемесячно проводится работа по индивидуальной профилактике среди несовершеннолетних лиц, а именно посещение по месту жительства несовершеннолетних состоящих на учете, приглашаются в Отдел полиции для проведения профилактической беседы, и разъяснения прав и обязанностей.

Совместное планирование и разработка определенных операций, программ по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних лиц.

Необходимо отметить, что на службу участковых уполномоченных полиции возлагается достаточно большой круг обязанностей и задач стоящих перед ними. Так в научных источниках отмечается, что на участковых уполномоченных полиции возлагается от 100 до 200 задач, а на сотрудников по делам с несовершеннолетними около 50. Следовательно, лишь плотное взаимодействие, данных служб позволит полностью охватить большинство объектов профилактики среди несовершеннолетних.

Обобщая все вышесказанное, следует отметить проблему которая существует на сегодняшний день:

1. Отсутствие законодательного акта, как на федеральном, так и на уровне МВД России, регулирующего совместную деятельность конкретных подразделений, в котором будут прописаны и четко определены обязанности для решения комплексных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений, преступлений несовершеннолетних.

2. Низкий уровень работы социальных педагогов с несовершеннолетними, а также отсутствует реальное взаимодействие образовательных организаций с органами внутренних дел в рамках профилактики и предупреждения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних лиц. На наш взгляд, для того, чтобы решить данную проблему целесообразно в территориальных органах внутренних дел, а именно в службе участковых уполномоченных полиции определить должность

школьных инспекторов полиции, за которыми будет закреплена обязанность по профилактике девиантного поведения среди несовершеннолетних, а также по предупреждению преступлений, формированию лиц, входящих в группу риска и проведение с ними различных профилактических мероприятий.

Подводя итог вышесказанному, следует сказать, что в профилактике беспризорности и правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних участвует достаточно большой круг субъектов, однако из-за текучести работы и острой нехватки сотрудников, в полной мере не удастся осуществлять профилактическую деятельность в данном направлении. Для предотвращения такой негативной тенденции необходимо организовать правильную совместную работу всех органов и учреждений в борьбе и профилактике административных правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

§ 2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями органов внутренних дел и субъектами профилактики правонарушений на территориальном уровне

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2023 года¹ закрепляет обеспечение общественной и государственной безопасности при помощи повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля, совершенствования единой государственной системы

Со стороны органов внутренних дел, следует сказать, что несмотря на большой объем обязанностей у участковых уполномоченных полиции, они также играют значимую роль в сфере профилактики преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних лиц. В круг их обязанностей, входит, участие, выявление, и принятие мер по предупреждению и пресечению

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации// Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru.

преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних лиц. Следует, также отметить, что данные мероприятия, осуществляются участковым уполномоченным полиции в тесном взаимодействии с различными подразделениями и организациям государства. Так, органы управления образованием и образовательные учреждения являются неотъемлемой частью системы профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. В их задачу входит, организация мер по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организация досуговых мероприятий, разработка и внедрение различных методик которые направлены на успешное усвоение образовательного процесса, а также формирование законопослушного поведения. Также они компетентны в вопросах о психологической, педагогической помощи нуждающимся лицам и имеющим отклонения в развитии и (или) поведении.

Образовательные учреждения, по мнению ученых¹, относят к субъектам ранней профилактики, поскольку, именно работники данных организаций имеют контакт с несовершеннолетними ежедневно, нежели другие субъекты которые осуществляют профилактику эпизодически. Именно педагог, в процессе обучения и наблюдения за несовершеннолетним лицом изо дня в день, может заметить какие либо проблемы, в семье, с друзьями, неадекватное поведение и тд.

Установление участковым уполномоченным полиции тесных контактов с должностными лицами образовательных учреждений, помогут располагать сведениями об учащихя, которые нуждаются в индивидуальной профилактике или входят в группу лиц, которые более подвержены к совершению административных правонарушений или преступлений, обладая такой информацией, сотрудники правоохранительных органов смогут оказать своевременное профилактическое воздействие на них.

¹ Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2022. С. 150. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498835> (дата обращения: 24.01.2022).

В обязанности участкового уполномоченного полиции также входит, осуществление поквартирного обхода административного участка, в связи с этим, выявляя родителей либо законных представителей несовершеннолетнего лица которые не исполняют либо не надлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию ребенка и (или) ведут асоциальный образ жизни, следует доставлять их в отдел полиции, а материалы по данным лицам передавать сотрудникам по делам с несовершеннолетними лицами для дальнейшего разбирательства и постановки на профилактический учет.

Так на профилактический учет в Отделе полиции №1 УМВД России по г.Уфе в 2021 году поставлено 10 родителей отрицательно влияющих на своих детей, всего по состоянию на 2021 год на учете состоит 39 неблагополучных семей. При этом, следует заметить, что не только влияние семьи может оказывать негативное воздействие на развитие ребенка и не совершения им правонарушений и преступлений, зачастую возникают случаи насилия и дискриминации как в сетях интернет, так и среди сверстников подростка. Для профилактики данных фактов сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних, совместно с участковыми уполномоченными полиции УМВД России по г. Уфе ОП №1 регулярно осуществляется мониторинг сети интернет на предмет выявления сайтов и групп суицидальной направленности. Так в период с 01.01.2021 года по 01.12.2021 года несовершеннолетних, состоящих в группах с суицидальными направленностями, зарегистрировано не было.

В целях профилактики правонарушений, сотрудники участковых уполномоченных полиции также перед длительными каникулами проводят в образовательных учреждениях мероприятия по направленные на профилактику табакокурения, потребления никотиносодержащей продукции, употребления алкогольных напитков и наркотических средств и психотропных веществ, приводят статистику, показывают фильмы по данной тематике.

По состоянию на 01.12.2021 года в дежурную часть Отдела полиции № 1 МВД России по г. Уфе было доставлено 124 подростка, из них составлены

протоколы об административном правонарушении в отношении несовершеннолетних находящихся в общественном месте в ночное время суток без сопровождения законных представителей – 33; появление в общественных местах в состоянии опьянения – 32; за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах – 5¹.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с подразделениями органов внутренних дел профилактики правонарушений на территориальном уровне также происходит с сотрудниками уголовного розыска, они осуществляют регулярный обмен оперативной и иной информацией связанной с несовершеннолетними лицами, также участвуют совместно в мероприятиях по предупреждению преступлений экстремистского характера. Совместно с участковым уполномоченным полиции осуществляет розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и сотрудники образовательных организаций, проводятся организационные и практические мероприятия, направленные на профилактику самовольных уходов с постоянного места жительства и специализированных учреждений. Однако, данные меры не всегда помогают искоренить самовольные уходы несовершеннолетних и практика показывает, что по состоянию на 01.12.2021г. в Отделе полиции №1 Управления МВД России по г. Уфе зарегистрировано 11 фактов самовольных уходов несовершеннолетних с постоянного места жительства и пребывания.

Осуществляя взаимодействие с таким субъектом профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, как органы по делам молодежи, необходимо отметить значимость данного взаимодействия, поскольку, лица которые состоят на учете в отделе по делам несовершеннолетних нуждаются в правильной организации личных досуговых мероприятий. Взаимодействуя с органами управления здравоохранением, участковый уполномоченный, оперативно получает информацию о

¹ Архив Отдела полиции №1 Управления Министерства Внутренних Дел России по городу Уфе.

круглосуточном приеме несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, данная информация необходима, для анализа, а также проведение беседы с родителями несовершеннолетнего, быстрого реагирования и профилактики совершения преступления или административного правонарушения. Взаимодействие происходит в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ и МВД № 414/633 от 20 августа 2003 года «о взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»¹.

Подводя итог особенностям взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями органов внутренних дел и субъектами профилактики правонарушений на территориальном уровне, необходимо отметить, что взаимодействие является одной из основных направлений участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений, поскольку происходит комплексный подход к предупреждению противоправных деяний, анализу причин и условий способствующих совершению преступлений или правонарушений, поскольку без осуществления взаимодействия деятельность по данному направлению является малоэффективна, или вовсе неэффективна.

Для достижения эффективного результата в системе профилактики административных правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, следует организовывать деятельность на основах взаимодействия всех субъектов, которые, в свою очередь, будут объединены общей единой целью, результатом которого должно стать не показатель отдельных звеньев, а многократно возросший совокупный результат всей системы.

¹ О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел [Электронный ресурс]: приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20 августа 2003 г. № 414/633. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.03.2022).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, в ходе исследования мы пришли к важному выводу о том, что работа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних является приоритетным направлением в современном обществе, так как от этого зависит наше будущее. В решении данных задач в основном принимают участие, работники правоохранительных структур, государственных инстанций и учителя. По мнению современного общества профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних в первую очередь должны заниматься родители и государство. Особую роль приписывают правоохранительной системе, но не стоит забывать, что сотрудники полиции выполняют функцию стражей порядка и законов.

Таким образом, проведя анализ преступности среди несовершеннолетних были выполнены задачи дипломной работы, а именно:

- определили общие характеристики преступности несовершеннолетних;
- изучили государственную систему профилактики преступности несовершеннолетних;
- рассмотрели организацию работы по предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых несовершеннолетними;
- проанализировали организацию работы участкового уполномоченного полиции в борьбе с преступностью несовершеннолетних.

Профилактика и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних показывают наилучшие результаты, если вести комплексную работу, включающую борьбу с криминогенными факторами. Только совместная работа, направленная на профилактику может обеспечить положительные результаты, для чего необходимо прорабатывать эффективные схемы взаимодействия.

Предупредительные меры, направленные на сокращение числа правонарушений с участием несовершеннолетних, включают множество

аспектов, и нельзя сказать, что какой-то из них существенно более значимый. Считается, что наилучшее развитие ситуации возможно, если начать предупредительную работу задолго до формирования риска совершения противоправного поступка.

Важной задачей является замещение криминогенных явлений положительными аспектами. Для этого необходимо сформировать у подрастающего поколения правосознание, помочь наработать полезные для социума навыки, найти для себя подходящие интересы. Одним из базовых подходов считается формирование правовой культуры. Взрослые должны работать над тем, что бы у младшего поколения сформировалось правосознание. Кроме того, общество должно способствовать развитию несовершеннолетних в сфере нравственности, интеллекта, духовности и физического состояния. Добиться снижения уровня преступности можно, если нашему современному обществу будут присущи патриотизм, гражданственность и ответственность. Положительным примером является образование движения «Юнармия» на базе общеобразовательных учреждений. Эффективность работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних может быть достигнута только при постоянном взаимодействии с лицами старшего возраста и высоким правосознанием. Не менее важна профилактика среди несовершеннолетних в семье и окружающем их социуме. Необходимо регулярное профилактическое воздействие, как на несовершеннолетних, так и на их родителей с целью формирования у них законопослушного поведения и недопущения совершения административных правонарушений и преступлений. Также, необходимо отметить, что предупреждением преступности несовершеннолетних занимается достаточно широкий круг субъектов, однако ведущую роль составляют участковые уполномоченные полиции и подразделения по делам несовершеннолетних, их основной задачей является предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Основной особенностью преступности несовершеннолетних является, способность трансформироваться в зависимости от социальных изменений. Анализ личности несовершеннолетнего преступника, необходим для того, чтобы разобрать возможные методы и способы воздействия на них, с целью негативных социальных ориентаций, правового сознания и личностных потребностей несовершеннолетнего.

При этом, на сегодняшний день из-за текучести работы и острой нехватки сотрудников, в полной мере не удастся осуществлять профилактическую деятельность в данном направлении. Для предотвращения такой негативной тенденции необходимо не только организовать правильную совместную работу всех органов и учреждений, но и привлекать наиболее профессиональные кадры для работы в данных подразделениях. Проводить работу с личным составом, направленную на постоянное совершенствование своих профессиональных навыков и поддержания постоянного интереса к службе в данном направлении.

Подводя итог, можно отметить, что необходим комплексный подход, новая программа, которая бы объединила государственные структуры с институтом семьи и общества. При этом, работа должна строиться по систематизированной, последовательной и дифференцированной схеме. Для развития программного целевого подхода необходимо охватывать разные сферы жизнедеятельности несовершеннолетних, их родителей и общества в целом. Любые инициативы, связанные с профилактическими мероприятиями среди несовершеннолетних необходимо контролировать и оценивать эффективность внедренных подходов, чтобы корректировать их по мере необходимости, а также практиковать освещение данных вопросов посредством различных источников связи, телевидения и сети Интернет.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Рос. газ. - 1998. - 10 декабря (№ 245).

2. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобр. Генеральной Ассамблеей ООН 2 ноября 1989 г. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.03.2022).

3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.02.2022).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2022).

5. О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних. Постановление СНК СССР и ЦИК СССР от 7 апреля 1935 года № 3/598.

6. О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 марта 1935 года.

7. Об утверждении Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. Закон СССР от 25.12.1958 г. Ведомости Верховного Совета СССР. 1959. № 1, ст. 6.

8. О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел [Электронный ресурс]: приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20 августа 2003 г. № 414/633. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.03.2022).

9. Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемниковраспределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февр. 1977 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1977. № 8, ст. 138.

10. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 сент. 2012 г. № 839. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.01.2021).

13. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос.Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ.- № 139.-2016.- 28 июня.

14. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.01.2021).

15. Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел [Электронный ресурс]:

приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 15.01.2021).

16. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации// Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400// официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

17. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: принят Гос.Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 3 июля 1998г.: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июля 1998 г. // Рос. газ.- 1998.- 5 августа.

18. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних// Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. № 45/112 // Издание организации Объединенных наций. - 1992 г.

19. Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г // Ведомости верховного совета РСФСР № 40, ст. 519.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бакаев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: Монография. М.: ВНИИ МВД России. 2003. 139 с.

2. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Логос. 2004. 100 с.

3. Варыгин, А. Н. Основы криминологии и профилактики преступлений : учебное пособие для вузов / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпникова ; под редакцией А. Н. Варыгина. 2-е изд. Москва : Юрайт, 2020. 165 с. (Высшее образование). Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/455890> (дата обращения: 24.01.2022).

4. Дощицын А.Н. Ретроспективный обзор нормативного правового регулирования профилактики и противодействия преступлениям

несовершеннолетних в дореволюционной России // История государства и права. М.: Юрист. 2014. № 11. 23 с.

5. Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2022. 301 с. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498835> (дата обращения: 24.01.2022).

6. Кудрявцев В.Н. Генезис преступления. Опыт криминологического моделирования : учеб.пособие. М.,1988. 20 с.

7. Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2022. 301с. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498835> (дата обращения: 24.01.2022).

8. Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии в 2 т. Том 1. Общая часть в 3 кн. Книга 1 : учебник для вузов / В. В. Лунеев. Москва : Издательство Юрайт, 2020. 291 с. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/451707> (дата обращения: 24.01.2022).

9. Лелеков В.А., Кошелева Е.В. Преступления несовершеннолетних против личности: криминологическая характеристика и предупреждение // Российский следователь. 2013. №12.36 с.

10. Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / Р. С. Данелян [и др.] ; под редакцией А. В. Ростокинского. 2-е изд. Москва : Издательство Юрайт, 2022. 275 с. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498975> (дата обращения: 22.01.2022).

11. Сорокотягин, И. Н. Юридическая психология : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / И. Н. Сорокотягин, Д. А. Сорокотягина. 4-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2019. 360 с. (Бакалавр и

специалист). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/431818> (дата обращения: 15.12.2021).

III. Эмпирические материалы

1. Удельный вес предварительно расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, в общей структуре преступности в России: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения 10.12.2021).

2. Ежегодный отчет о состоянии преступности в России за 2020 - 2021 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 10.04.2022).

3. Аналитическая справка ОП №1 УМВД России по г.Уфе за 2021 год.

4. Архив Отдела полиции №1 Управления Министерства Внутренних Дел России по городу Уфе.

5. Аналитическая справка ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2020-2021 год.

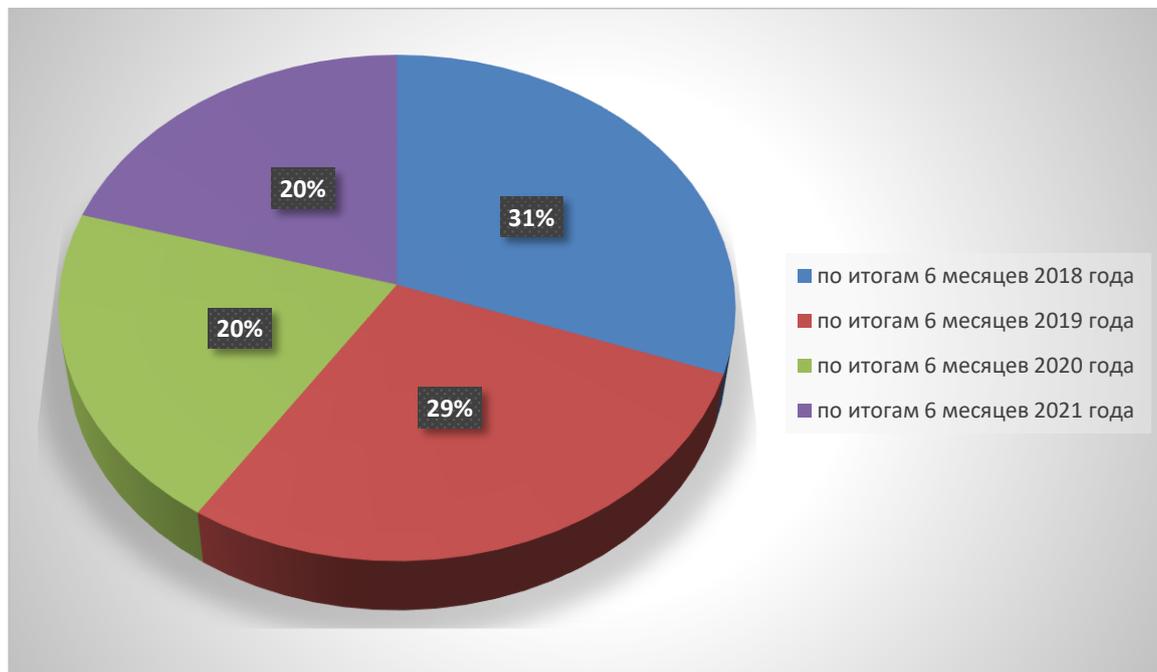
6. Аналитическая справка ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан за 2021 год.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.


А.А. Катьянова

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Количество родителей поставленных на учет, отрицательно влияющих на своих детей в ОП № 1 УМВД России по г. Уфе за 6 месяцев 2018-2021 года, %



Классификация преступлений по характеру и степени общественной опасности деяния в Республике Башкортостан за 2021 год.

