

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Уфимский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: **«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО
ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО
ХАРАКТЕРА (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Каримов Алмаз Айдарович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 724 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук
Пейзак Руслан Игоревич

К защите рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева И.Р. Диваева

Дата защиты « » 2022 г. Оценка

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Криминологическая характеристика преступлений террористического характера.....	7
§ 1. Состояние и динамика преступлений террористического характера...7	
§ 2. Характеристика личности преступника, совершившего преступления террористического характера.....	15
§ 3. Причины и условия совершения преступлений террористического характера.....	24
Глава 2. Профилактика преступлений террористического характера в деятельности участковых уполномоченных полиции.....	30
§ 1. Индивидуальная профилактика преступлений террористического характера, осуществляемая участковым уполномоченным полиции.....	30
§ 2. Правовые и организационные основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике преступлений террористического характера.....	36
§ 3. Направления совершенствования профилактики преступлений террористического характера, осуществляемой участковым уполномоченным полиции и иными службами, и подразделениями органов внутренних дел.....	42
Заключение.....	47
Список использованной литературы.....	52
Приложения.....	57

ВВЕДЕНИЕ

Преступления террористического характера плотно обосновались в структуре общей преступности. Более того, в последние годы прослеживается рост рассматриваемых преступлений, что особо актуально для отдельных регионов Российской Федерации. Преступления террористического характера всегда оставались и остаются крайне общественно опасными, совершение которых сопровождается неизгладимыми социальными последствиями. Задачи по борьбе с преступлениями террористического характера активно обсуждаются на самом высоком государственном уровне. Таким образом, в современных условиях развития общественных отношений в Российской Федерации, изучение вопросов профилактики и предупреждения преступлений террористического характера представляется актуальным.

На основании статистических данных за последние шесть лет было совершено 11901 преступлений террористического характера. Так, в 2016 году было зарегистрировано 2227 преступлений, в 2017 году зарегистрировано 1871 преступление, в 2018 году – 1679 преступлений, в 2019 году – 1806 преступлений, в 2020 году – 1942 преступления, в 2021 году – 2376 (см. приложение 1). Следует отметить, что за последние три года наметилась тенденция роста рассматриваемых преступлений¹.

Представленную статистическую картину можно рассматривать с нескольких сторон.

Во-первых, следует признать, что в росте рассматриваемых преступлений виноват целый ряд различных причин и условий.

Во-вторых, увеличивающийся процент рассматриваемых преступлений может говорить о повышении эффективности работы правоохранительных органов в вопросах предупреждения, выявления и профилактики

¹ Состояние преступности в России. Ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

преступлений террористического характера.

Важной составляющей профилактического воздействия на отдельные группы преступлений является система уголовно-правовых норм. Об актуальности темы выпускной квалификационной работы говорит и то, что указанная система норм находится под постоянным контролем со стороны законодателя, о чем говорят их многочисленные изменения. Однако, первостепенным звеном такого профилактического воздействия должна быть деятельность служб и подразделений правоохранительных органов. Эффективность профилактики преступлений террористического характера складывается из нескольких составляющих звеньев. Так, применительно к теме выпускной квалификационной работы, приоритетным направлением следует считать процесс взаимодействия отдельных правоохранительных органов в деятельности по достижению определенной цели, а именно снижению количества преступлений террористического характера. Без сомнения, в названном процессе взаимодействия важная роль принадлежит органам внутренних дел, в структуре которых осуществляют свою деятельность различные подразделения. Ключевая роль в системе таких подразделений отводится службе участковых уполномоченных полиции, которые осуществляют свою деятельность на закрепленных административных участках и должны иметь полное представление о проживающих на них гражданах. Ежедневная профилактическая работа участковых уполномоченных полиции включает в себя и элементы профилактического противодействия отдельным группам преступлений, в том числе, террористического характера. Однако, в случае настройки эффективного взаимодействия с иными службами органов внутренних дел, результат многократно повышается.

Сегодня уже следует говорить о необходимости осуществления профилактической деятельности с помощью различных современных средств, среди которых информационно-телекоммуникационные ресурсы, но также нельзя забывать и о классических формах, что может быть реализовано на

базе деятельности участковых уполномоченных полиции. Среди таких классических форм их профилактической деятельности следует называть профилактический обход, отчеты перед населением, работа с обращениями граждан. Также, нельзя не оговорить воспитательную функцию участковых уполномоченных полиции в процессе профилактики рассматриваемых преступлений, что в большей степени касается подрастающего поколения.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений террористического характера следует признать важным элементом всей системы противодействия указанному негативному социальному явлению. Должная настройка указанной деятельности участковых уполномоченных полиции во взаимодействии с иными подразделениями полиции, без сомнения, будет способствовать снижению таких преступлений, что в конечном итоге повысит общую общественную безопасность граждан.

Указанные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном изучении деятельности участковых уполномоченных полиции, совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел по профилактике преступлений террористического характера.

Названная цель предопределила решение следующих задач:

- изучить состояние и динамику преступлений террористического характера;
- выявить причины и условия их совершения;
- исследовать отдельные элементы характеристики личности преступника, совершившего преступление террористического характера;
- рассмотреть вопросы осуществления индивидуальной профилактики преступлений террористического характера в деятельности участковых уполномоченных полиции;
- проанализировать правовые и организационные основы совместной

деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике рассматриваемых преступлений;

- определить направления совершенствования профилактики преступлений террористического характера, осуществляемой участковым полномоченным полиции и иными службами, и подразделениями органов внутренних дел.

Объектом выпускной квалификационной работы следует обозначить систему общественных отношений, которые возникают в процессе взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в профилактике преступлений террористического характера.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система законодательства по вопросам противодействия преступлениям террористического характера, научная и учебная уголовно-правовая и криминологическая литература по проблемам совместной деятельности различных служб и подразделений органов внутренних дел в профилактике преступлений террористического характера, различные статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, отдельных территориальных органов внутренних дел, судебная практика, а также иные материалы.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, которые объединяют в себе шесть параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

§ 1. Состояние и динамика преступлений террористического характера

Террористическая деятельность оставалась и остается одной из самых серьезных угроз национальной безопасности не только России, но и всего мирового сообщества. Проявления терроризма могут провоцировать не только масштабные человеческие жертвы, разрушения, имущественный ущерб, но и способствовать ненависти между отдельными социальными группами, а также началу войн.

В Российской Федерации сформирован комплекс законодательных актов, которые формируют систему противодействия терроризму. Указанный комплекс включает в себя законодательные акты различной юридической силы. Отдельно необходимо упомянуть Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации¹.

На основании указанного документа создана общегосударственная система противодействия терроризму, в которую включены все субъекты, осуществляющие контртеррористическую деятельность.

Одними из основных субъектов названной системы противодействия терроризму следует считать органы внутренних дел, которые в своей постоянной деятельности осуществляют плановую профилактику, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений террористического характера. Кроме того, в Российской Федерации действует федеральный закон «О противодействии терроризму»

¹Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 14.10.2021).

(далее – Закон)¹. Указанный нормативный правовой акт устанавливает комплекс разнообразных норм, связанных с реализацией направления, необходимого для осуществления противодействия террористической деятельности. Среди таких норм закрепляются принципы противодействия рассматриваемой деятельности и понятийный аппарат. Так, в соответствии с положениями Закона, которые находятся в пункте 1 статьи 3, дается определение терроризма, которое устанавливает, что терроризм — это определенная идеология насилия, которая связывается с осуществлением воздействия на государственные органы власти для устрашения граждан или иные формы противоправной деятельности, связанные с насилием.

На основании положений анализируемого нормативного правового акта террористическая деятельность включает в себя:

- мероприятия по организации, планированию, подготовке, финансированию, а также реализации террористических актов;
- деятельность, связанная с подстрекательством к совершению террористических актов;
- деятельность, связанная с созданием незаконных вооруженных формирований или преступных сообществ, а равно преступных организаций с целью осуществлять террористические акты, либо участие в них.
- деятельность, связанная с осуществлением вербовки, вооружения, обучения террористов;
- ведение пропаганды и распространение материалов, оправдывающих терроризм, а также тех, которые призывают совершать террористические акты²;
- деятельность, которая связана с информационным пособничеством терроризму.

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.09.2021).

² Веремчук Д. А. Понятие терроризма и его признаки // Студенческий форум. 2020. № 31. С. 9–10.

Кроме того, в Российской Федерации сформирован комплекс законодательства уголовно-правового характера, которое устанавливает ответственность за совершение преступлений террористического характера¹. Следует заметить, что рассматриваемое уголовное законодательство находится в постоянной зависимости от складывающейся оперативной обстановки. В Уголовном кодексе РФ (далее – УК РФ) содержится ряд составов, которые составляют систему преступлений террористического характера. Важно обозначить, что в уголовно-правовой и криминологической литературе мнения относительно состава указанной системы разделились.

Так, одни исследователи отождествляют преступления террористического характера с комплексом преступлений, предусмотренных ст.ст. 205–205.5 УК РФ².

Другие включают в указанную систему перечень преступлений, которые не объединены одним объектом. В частности, И. М. Пшеничников предлагает относить к преступлениям террористического характера составы, среди которых ст.ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ. Более того, указанный автор предлагает включить в УК РФ дополнительную главу, куда следует перенести названные составы, т.к. все они обладают внутренней взаимосвязью и единством, пропитаны идеологией террора и следуют ее целям, а меры, направленные на противодействие им, разрознены и хаотично расположены по всему УК РФ без каких-либо признаков систематизации или унификации, что абсолютно недопустимо, когда речь идет об одних из самых трагичных событиях в истории человечества.

По нашему мнению, названные автором преступления, безусловно, могут иметь связь с идеологией террористической деятельности. Однако, в

¹ Вострокнутов А. Л., Зыков В. В. Исследование понятия и характеристик преступлений террористического характера в законодательстве Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 5. С. 208–215.

² Пшеничников И. М. Концептуальные проблемы противодействия преступлениям террористического характера // Союз криминалистов и криминологов. 2019. № 4. С. 54 – 60.

большинстве своем совершаются без намека на существование такой идеологии. В связи с этим, в структуре настоящей выпускной квалификационной работы целесообразно исследовать систему преступлений террористического характера, объединенную составами преступлений, предусмотренных ст.ст. 205–205.5 УК РФ.

Исследование криминологической характеристики группы преступлений террористического характера необходимо начать с выявления общей тенденции их количества за последние несколько лет.

Если период наблюдений составляет десять лет с 2010 до 2020 года, то общий тренд указывает рост количества преступлений террористического характера, что, несомненно, опасно на фоне общего снижения количества преступлений в Российской Федерации.

Так, в 2010 году совершено 581 преступление террористического характера, в 2011 году – 622 преступления, в 2012 году – 637 преступлений, в 2013 году – 661 преступление, в 2014 году – 1128 преступлений, в 2015 году – 1538 преступлений, в 2016 году – 2227 преступлений, в 2017 году – 1871 преступление, в 2018 году – 1679 преступлений, в 2019 году – 1806 преступлений, в 2020 году – 1942 преступлений, в 2021 году – 2376 преступлений (См. приложение 1) ¹.

Анализ представленных данных подтверждает рост исследуемой группы преступлений, что также может быть связано с присоединением двух новых субъектов в состав Российской Федерации. Например, Республика Крым за 2019 год по количественному рейтингу преступлений террористического характера находилась на 8 месте, что в абсолютном значении составляет 44 преступления. Например, в Республике Башкортостан за 2019 год совершено 18 преступлений исследуемой группы. Кроме того, на рост динамики

¹ Состояние преступности в России. Ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. – Текст: электронный // Система Консультант Плюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

преступлений террористического характера оказали влияние внесенные в отечественный уголовный закон изменения по уточнению объективных и субъективных признаков, а также дифференциации составов исследуемой группы преступлений. В частности, появились такие составы, как статья 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности», статья 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем», статья 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации».

Если обратиться к данным количества преступлений по субъектам Федерации, можно прийти к выводу, что за 2019 год в Чеченской Республике совершено столько преступлений террористического характера, сколько примерно совершено во всей Российской Федерации в 2010 году.

Сравним обстановку с количеством преступлений исследуемой группы в разных субъектах Федерации – Северо-Кавказского и Приволжского федеральных округов (см. приложение 2 и 3)¹. За период наблюдений возьмем пять лет, т.к. с увеличением масштаба исследуемой территории адекватно будет рассмотреть короткий период для оценки эффективности проводимых в последнее время антитеррористических мероприятий, в том числе оперативно-разыскных, профилактических рейдов.

Итак, в Приволжском федеральном округе в Республике Татарстан среднее количество преступлений за последние 6 лет составляет 64 преступления террористического характера в год, что в 1,8 раза больше, чем в Республике Башкортостан – 42 преступлений. Так, в 2015 году в Республике Татарстан совершено 43 преступления исследуемой группы, а в Республике Башкортостан – 13 преступлений, в 2016 году – 45 и 32, соответственно, в 2017 году – 37 и 43, соответственно, в 2018 году – 45 и 20, соответственно, в 2019 году – 52 и 18, соответственно, в 2020 году – 64 и 42. Сопоставив данные по годам на указанных территориях, мы приходим к выводу, что за

¹ Статистические данные Прокуратуры РФ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

последние шесть лет в Республике Татарстан количество преступлений террористического характера растет, в Республике Башкортостан – падает (см. приложение 2).

В Северо-Кавказском федеральном округе среднее количество преступлений за последние 6 лет в Республике Дагестан составляет 700 преступление, что в 3 раза больше, чем в Чеченской Республике – 145 преступлений. Так, в 2015 году в Республике Дагестан совершено 679 преступления исследуемой группы, а в Чеченской Республике – 208 преступлений, в 2016 году – 966 и 187, соответственно, в 2017 году – 531 и 256, соответственно, в 2018 году – 447 и 141, соответственно, в 2019 году – 532, 449, соответственно, в 2020 году – 700 и 145 преступлений. Сопоставив данные по годам на указанных территориях, мы приходим к выводу, что за последние шесть лет в Республике Дагестан и в Чеченской Республике количество преступлений террористического характера падает, но, тем не менее, сохраняет высокий средний показатель (см. приложение 3).

Исходя из анализа представленных данных мы можем прийти к выводу, что, несмотря на высокие показатели количества преступлений и падающей динамики исследуемой группы в Северо-Кавказском регионе, в Приволжском федеральном округе количество исследуемых преступлений растет. В третьем параграфе мы рассмотрим более подробно детерминанты такого положения криминальной обстановки в сравниваемых регионах. Но сейчас обозначим тенденцию все большего распространения террористических детерминант от пограничных регионов вглубь территорий Российской Федерации.

Так, граждане Д. и О., являясь уроженцами Северо-Кавказского федерального округа, приехали в г. Норильск Красноярского края, где проводили беседы со своими знакомыми, склоняя их вступить в организацию «ИГИЛ», признанную в Российской Федерации террористической. Таким образом, география распространения, например, преступных действий по вербовке в «ИГИЛ» значительно расширяется.

Далее рассмотрим место преступлений террористического характера в

структуре всей преступности в Российской Федерации (см. приложение 4). В частности, доля таких преступлений составила 0,12% от общего количества преступлений. Несмотря на такой низкий показатель в структуре преступности, ущерб от этих преступлений не сопоставим, например, с преступлениями против собственности, которые составляют 54,2%, или от преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, которые составляют 14,5%. Актуальность антитеррористических мероприятий обусловлена тем, что такие преступления чаще всего приносят не только материальный, но и моральный ущерб – смерть человека, причинение вреда здоровью человека, в том числе, психического, упущенная экономическая выгода государства за отсутствие работника и, соответственно, налогов, а также разрушения инфраструктуры, объектов жизнеобеспечения населения, путей транспортного сообщения и т.д.

Важным аспектом выпускной квалификационной работы является анализ субъектов антитеррористических мероприятий. В частности, в Приложении 5 представлена диаграмма, согласно которой большую часть преступлений исследуемой группы выявляют именно органы внутренних дел – 59,5%, сотрудники Следственного комитета РФ – 1%, иные органы, в том числе сотрудники ФСБ России – 39,5%¹. Важно обозначить, что многие антитеррористические мероприятия проводятся комплексно в рамках межведомственного взаимодействия. Соответственно, то количество преступлений, которые выявляют органы внутренних дел Российской Федерации, фактически больше, т.к. по некоторым составам предварительное расследование уполномочены проводить или следователи ФСБ России, или следователи Следственного комитета РФ, которым органы внутренних дел передают выявленные преступления исследуемой группы по подследственности. Из сказанного следует, что на органы внутренних дел возложена массивная рабочая нагрузка по профилактике, предупреждению и

¹ Состояние преступности в России. Ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022)

выявлению преступлений террористического характера.

В завершении параграфа отметим, что рассматриваемая противоправная деятельность, которая связана с совершением террористических актов имеет разнообразные проявления. Такая деятельность остается одной из самых опасных для нормального функционирования общественных отношений во всех сферах жизнедеятельности общества. Неслучайно законодатель определяет такую деятельность во многих нормативных правовых актах, среди которых, в том числе, положения УК РФ, закрепляющие уголовную ответственность за указанную деятельность. Необходимо отметить, что рассматриваемая деятельность может влиять на организацию государственной власти, функционирование различных систем общественных отношений, поэтому установление необходимого комплекса уголовно-правовых средств противодействия преступлениям террористического характера является первостепенной задачей любого государства, в том числе и Российской Федерации. Действенная система уголовных средств противодействия способна минимизировать совершение рассматриваемых преступлений, однако должна сосуществовать в структуре взаимосвязанных элементов, которые составляют систему противодействия терроризму.

На основе анализа статистических данных по криминологической характеристике преступности террористического характера мы приходим к выводу, что общий тренд исследуемой группы преступлений характеризуется ростом в Российской Федерации, кроме того, в сравнении нескольких субъектов, в частности – Северо-Кавказского и Приволжского федеральных округов, выявлено дальнейшее территориальное распространение исследуемой группы преступлений от приграничных регионов к внутренним и центральным субъектам Федерации, в частности, в Республику Татарстан и Республику Башкортостан. Несмотря на падение количества преступлений исследуемой группы в Северо-Кавказском регионе, считаем, что, например, в Чеченской Республике средний показатель в год остается на достаточно высоких позициях, что сравнимо с количеством преступлений исследуемой

группы в начале 2010 годов на территории всей Российской Федерации. Кроме того, несмотря на низкий показатель количества преступлений террористического характера в общей структуре преступности (0,12%), ущерб от этих преступлений относительно иных преступлений достаточно высок и создает угрозу функционирования всей государственной и общественной жизни, что предопределяет необходимость профилактических мероприятий, в том числе, органами внутренних дел, которые выявляют около 60% указанных преступлений.

§ 2. Характеристика личности преступника, совершившего преступления террористического характера

Характеристика личности лица, которое совершает преступление, является одним из центральных элементов криминологической науки. Настоящее исследование также не может обойтись без характеристики личности преступника, совершившего преступления террористического характера. Перед осуществлением анализа необходимо определить основополагающие элементы личности таких преступников, исследование которых позволит сформировать наиболее эффективные средства и механизмы их профилактики участковыми уполномоченными полиции. Кроме того, изучение личности таких преступников позволит сформировать целостную картину криминологического состояния исследуемой проблематики.

Исходя из классического понимания личности преступника в криминологической науке, отметим, что это лицо, совершившее преступления террористического характера и обладающее определенными критериями. Обращая внимание на ряд криминологических исследований, следует отметить, что среди ученых отсутствует единая трактовка рассматриваемого термина, а что еще важнее элементов, которые следует

изучать в ее структуре¹.

По нашему мнению, в структуре настоящего параграфа выпускной квалификационной работы необходимо рассмотреть основные элементы личности преступника применительно к рассматриваемым преступлениям и на основе такого анализа сформировать наиболее подходящий портрет лица, которое совершает преступления по ст.ст. 205–205.5 УК РФ. Вместе с тем, существуют мнения, что в процессе анализа лиц, совершивших преступления террористической направленности, нет возможности составить их общий портрет². Однако по моему мнению, выявление даже приближенного к действительности портрета террориста сможет решить многие проблемы и воздействовать на профилактику.

Таким образом, считаем целесообразным рассмотреть личность преступника, совершающего преступление террористического характера в рамках следующей структуры. Во-первых, необходимо исследовать социально-демографические показатели, среди которых пол, возраст, а также социальное положение и род занятий лиц, совершивших названные преступления. Более того, необходимо провести анализ характера и длительности преступного поведения, где особое внимание уделить рецидиву совершения рассматриваемых преступлений. Во-вторых, провести анализ психологической составляющей личности преступников, а также исследовать социально-ролевую составляющую лиц, которые совершают названные преступления. В структуре такого анализа необходимо сделать упор на наличие психологических аномалий в личности таких лиц, а также исследовать наличие у них семей, т.е. семейного положения.

Итак, личность преступника в структуре механизма преступного поведения при совершении преступлений террористического характера следует рассматривать как определенную совокупность внешних (социально-

¹ Факов А. М. Социально-психологические особенности личности преступника-террориста // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 5. С. 137–138.

² Резник Ж. Я., Шкиль Е. С. Криминологическая характеристика личности преступника-террориста // Юридическая наука и практика. 2018. №1. С. 168–170.

демографических) и внутренних (психологических) свойств, а также качеств человека, которые обуславливают совершение названных преступлений. Детальное изучение указанных составляющих личности преступника будет способствовать более эффективной профилактике рассматриваемых преступлений со стороны участковых уполномоченных полиции. Появится возможность оказывать профилактическое воздействие на конкретные группы граждан, проживающих на административном участке, объединенные общими свойствами личности, что в итоге позволит снизить количество рассматриваемых преступлений.

При исследовании количества выявленных преступников, совершивших преступления террористического характера на территории РФ, нами исследованы данные, сопоставимые с периодом наблюдений количества преступлений террористического характера – 10 лет (см. приложение 6). Из анализа представленных данных выявлен рост количества преступников на фоне общего роста количества преступлений террористического характера на территории РФ. Так, в 2010 году преступления исследуемой группы совершили 402 преступника, в 2011 году – 377 преступников, в 2012 году – 373 преступника, в 2013 году – 370 преступников, в 2014 году – 513 преступников, в 2015 году – 609 преступников, в 2016 году – 653 преступника, в 2017 году – 873 преступника, в 2018 году – 753 преступника, в 2019 году – 718 преступников¹.

Несмотря на рост выявления преступников, коэффициент прироста значения количества преступлений каждый год не равен коэффициенту прироста количества выявленных преступников, что может означать лишь то, что уровень раскрываемости низкий, а также отсутствует эффективный комплекс предупредительных и оперативно-разыскных мероприятий.

Для наглядности также рассмотрим сравнительную динамику количества преступников в нескольких субъектах – Приволжском и Северо-

¹ Состояние преступности в России. Ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

Кавказском федеральных округах. Так, нами исследованы данные за период, коррелирующий с периодом наблюдений количества преступлений террористического характера на территории указанных субъектов Федерации, – 5 лет. В 2015 году количество преступников, совершивших преступления террористического характера на территории Республики Башкортостан, составило 9 преступников, а на территории Республики Татарстан – 7, в 2016 году – 7 и 17 преступников, соответственно, в 2017 году – 35 и 31 преступников, соответственно, в 2018 году, 19 и 17 преступников, соответственно, в 2019 году – 8 и 41 преступников, соответственно (см. приложение 7).

Учитывая данные Приложения 2, делаем вывод, что при падении количества преступлений в Республике Башкортостан из исследуемой группы, количество преступников растет, что означает высокий показатель раскрываемости, а значит эффективность профилактических и оперативно-разыскных мероприятий.

В Республике Татарстан на фоне роста преступлений исследуемой группы зафиксирован рост и количества преступников, что свидетельствует о крайне неэффективной превентивной работе и низкой раскрываемости в регионе.

Рассмотрим те же показатели в Северо-Кавказском регионе. Так, в 2015 году количество преступников, совершивших преступления террористического характера на территории Республики Дагестан, составило 271 преступников, а на территории Чеченской Республики – 110, в 2016 году – 194 и 76 преступников, соответственно, в 2017 году – 257 и 158 преступников, соответственно, в 2018 году, 172 и 97 преступников, соответственно, в 2019 году – 123 и 55 преступников, соответственно (см. приложение 8).

Учитывая данные Приложения 3, делаем вывод, что при падении количества преступлений в Республике Дагестан и Чеченской Республике из исследуемой группы, количество преступников также падает, что означает

низкие показатели раскрываемости и эффективности профилактических и оперативно-разыскных мероприятий.

С целью выявления криминологического портрета лица, которое совершает преступление террористического характера, следует изучить конкретные уголовные дела, а также статистические данные судов. Анализ статистических материалов Судебного департамента Верховного суда РФ показывает, что за последние пять лет возраст лица, осужденного за совершение преступлений террористического характера, составляет 30–49 лет. В процентном соотношении была выявлена следующая возрастная характеристика лиц, совершающих преступления террористического характера. В возрасте 14–17 – 1,5%, в возрасте 18–24 – 12,2%, в возрасте 25–29 лет – 12,75%, в возрасте 30–49 лет – 50,85%, в возрасте старше 50 лет – 22,64% (см. приложение 9)¹. Необходимо отметить, что в последние годы наметилась тенденция снижения возраста лиц, совершивших преступление террористического характера.

По моему мнению, данная негативная тенденция связана с развитием информационных и телекоммуникационных технологий. Молодежь является активным пользователем социальных сетей, через которые осуществляется вербовка. Кроме того, молодому поколению проще навязать радикальные идеологические мировоззрения.

Рассматривая гендерную характеристику лиц, совершающих преступления террористического характера, отметим, что в процентном соотношении количество мужчин заметно превалирует над женщинами. Так, за последние пять лет процент осужденных женщин, совершивших преступления террористического характера, составляет 4,27. Следует заметить, что указанный показатель заметно меньше, чем в доли общей преступности, где он составляет почти 9%. По нашему мнению, низкое количество женщин связано с тем, что они более взвешенно относятся к

¹ Статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, ежегодные отчеты. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 10.03.2022).

различным предложениям, являются трудно восприимчивыми к вербовке. В основном, имеющиеся примеры совершения преступлений женщинами связаны с мотивами мести за смерть любимых мужей, являющихся террористами.

Рассматривая принадлежность к гражданству, отметим, что количество иностранцев в процентном соотношении к гражданам России составляет всего 6,98 %. Следует отметить и тот факт, что большинство, а именно 96 % иностранцев, которые совершили преступления террористического характера, являются представителями стран СНГ¹. В последние годы наметилась тенденция снижения количества рассматриваемых преступлений, которые совершаются иностранцами.

Следует также оговорить фактор принадлежности лиц, совершивших рассматриваемые преступления, к определенной местности. Укажем, что в 83,2% случаев преступления террористического характера совершали лица, которые являются постоянными жителями конкретной местности.

Важным элементом криминологического портрета преступника, совершающего преступление террористического характера, следует считать уровень образования. Так, статистические данные Судебного департамента за последние пять лет показывают, что уровень образования преступника, совершающего рассматриваемые преступления, в основном связан с наличием среднего общего образования. Так, за последние пять лет было осуждено 12,4% лиц, имеющих высшее профессиональное образование, 31% лиц, имеющих среднее профессиональное образование, 39,9% лиц, имеющих среднее общее образование, а также 16,5% лиц, которые имели начальное образование или не имели образования вовсе.

Исследуя род занятий лиц, которые совершили преступления террористического характера, следует указать, что 60,2% таких лиц не имели постоянной работы и постоянного дохода.

¹ Бойко А. В. Миграция и терроризм: к проблеме установления взаимосвязи явлений // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9. № 3 (32). С. 24–28.

Необходимо оговорить и иные признаки личности, в том числе склонность к употреблению спиртных напитков и наркосодержащих веществ. Так, за последние пять лет среди всех лиц, которые совершили преступления террористической направленности, было выявлено только 9,7% лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения¹. Эти данные свидетельствуют о том, что названные негативные социальные явления не применимы в качестве причин и условий рассматриваемой группы преступлений.

В структуре данного параграфа следует также обратить внимание на тот факт, что ряд исследователей при изучении личности террористов выделяют отдельные их типы. Так, О. Г. Пимакова выделяет несколько типов лиц, совершающих преступления террористического характера, среди которых идейные террористы, террористы-одиночки и криминальные террористы. Автор отмечает, что довольно непросто отделить различие между преступником-террористом и обычным опасным преступником. При этом первый и второй типы психологически очень схожи и отличие носит субъективный характер. Оно заключается только в том, что вторые, в отличие от первых совершают теракты исключительно в одиночку. Идейный террорист является «классическим» типом. Главной его чертой является идейность, которая выражается в одержимости определенной, зачастую политической, религиозной или национальной идеей. Для современной России данный тип террориста не характерен. Террористы-одиночки тоже издавна известны науке. Чаще всего это лица, у которых наблюдаются определенные особенности психики, например, это могут быть люди склонные к аутоагрессивным тенденциям, что предполагает способность и желание совершать террористические акты, или с некоторыми психическими аномалиями, не исключающими вменяемости².

¹ Статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, ежегодные отчеты. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 10.03.2022).

² Пимакова О. Г. Личность преступника террориста // В.. 2018. № 4 (18). С. 54–58.

Некоторые авторы утверждают, что современный террорист – это профессиональный преступник, как правило, ранее судимый за иные тяжкие преступления, отчужденный обществом, с полным отсутствием идейных ценностей¹. Позволим себе не согласиться с подобным утверждением, т.к. многие преступления террористического характера сегодня совершаются лицами ранее не судимыми. Так, рассматривая статистику рецидива лиц, совершивших преступления террористической направленности за последние пять лет, отметим, что только 22,9% из них были ранее судимыми.

Рассматривая психологическую составляющую лиц, совершивших рассматриваемые преступления, доверимся уже имеющимся криминологическим исследованиям. Так, С. И. Улезько, Е. С. Серогодская, З. С. Радченко отмечают, что личность такого преступника обладает чертами насильственного преступника, у которого превалирует эгоизм и пренебрежительное отношение к другим людям, к их правам и законным интересам. Личность современного отечественного террориста сформировалась на стыке смены системы политической власти, процесс социализации прошел во время кардинального изменения духовно-нравственных ценностей. В этой связи основными мотивами, побуждающими их совершать преступления террористического характера, являются корыстная заинтересованность, несогласие с существующими в обществе духовными устоями, а также эмоциональная нестабильность и отсутствие терпимости к различным нациям ирелигиозным конфессиям.

В завершении параграфа отметим, что в ходе анализа личностных характеристик граждан, которые совершили преступления террористического характера удалось выявить характерные личностные особенности и сформировать портрет лица, совершающего рассматриваемые преступления. Так, указанное лицо находится в возрасте 30–49 лет, мужского пола, имеющее гражданство Российской Федерации и проживающее на его

¹ Волкова Н. С. Психология личности террориста-смертника // Символ науки. 2017. № 7. С. 102-103.

территории. Кроме того, указанное лицо обладает средним общим образованием, не имеет постоянного места работы и дохода. Более того, такое лицо крайне редко имеет судимость, а также алкогольную или наркотическую зависимость¹. Таким образом, сравнивая вышеназванный личностный портрет с портретами лиц, которые совершают преступления иных групп, следует отметить, что рассматриваемая категория имеет ряд особенностей, среди которых возраст, отсутствие зависимости от алкоголя и наркотиков, а также низкая вероятность рецидива. Следует заметить, что выявление вышеназванного портрета будет являться полезным для осуществления профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, которые получают возможность обращать внимание на более подверженные совершению рассматриваемых преступлений группы населения, проживающие на их административном участке.

В параграфе также рассмотрена динамика количества преступников исследуемой группы в Российской Федерации за последние 10 лет. Выявлен рост количества преступников на фоне общего роста количества преступлений террористического характера на территории РФ. Несмотря на рост выявления преступников, коэффициент прироста значения количества преступлений каждый год не равен коэффициенту прироста количества выявленных преступников, что может означать лишь то, что уровень раскрываемости низкий, а также отсутствует эффективный комплекс предупредительных и оперативно-разыскных мероприятий. В сравнении субъектов двух федеральных округов выявлено, что при падении количества преступлений в Республике Дагестан и Чеченской Республике из исследуемой группы, количество преступников также падает, что означает низкие показатели раскрываемости и эффективности профилактических и оперативно-разыскных мероприятий. Низкая эффективность превентивных мероприятий также зафиксировано в Республике Татарстан, исходя из роста

¹ Улезько С. И., Серогодская Е. С., Радченко З. С. Криминологическая характеристика преступности террористического характера // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2020. № 1 (116). С. 128–130.

преступлений и преступников, совершающих преступления исследуемой группы. Профилактическую и оперативно-разыскную деятельность правоохранительных органов Республики Башкортостан следует ценить как средней эффективности, т.к. при падении количества преступлений в Республике Башкортостан из исследуемой группы, количество выявленных преступников растет, что означает высокий показатель раскрываемости.

§ 3. Причины и условия совершения преступлений террористического характера

В рамках любого уголовного дела в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального законодательства РФ необходимо выявлять обстоятельства, которые способствовали совершению преступления. Отметим, что по уголовным делам, возбужденным в рамках террористической деятельности, такая работа, к сожалению, проводится не очень эффективно, зачастую в материалах уголовного дела указание на такие обстоятельства вовсе отсутствует.

Немаловажную роль в криминологии играют и причины, и условия совершения преступлений. Учитывая специфичность рассматриваемых преступлений, попытаемся определить основные детерминанты, способствующие совершению преступлений террористического характера.

Отдельные ученые не делят детерминанты преступлений террористического характера на группы, а рассматривают только различные психологические особенности поведения лиц, которые явились причиной совершения указанных преступлений. Вместе с тем, считаем, что причины и условия рассматриваемых преступлений следует выявлять и изучать комплексно, в рамках которого следует говорить об экономических, социальных, политических и духовных факторах.

Масштабным детерминантом совершения преступлений террористического характера являются экономические факторы, рассматривая которые нельзя не сказать об уровне жизни населения.

Указанная составляющая напрямую влияет на увеличение вероятности вербовки населения в различные террористические ячейки. Более того, низкий уровень жизни провоцирует расслоение общества, что также благоприятствует возможностям вовлечения населения в террористическую деятельность, в особенности несовершеннолетних лиц или молодежи.

Следует заметить, что в условиях пандемии коронавирусной инфекции, которая повлекла значительный экономический спад, решение вопросов экономической помощи отдельным слоям населения может иметь должный эффект, в том числе и в сфере противодействия преступлениям террористического характера. Мы согласны с мнением, что вследствие повальной самоизоляции, дистанционной (удаленной) работы, дистанционного образования у граждан, в том числе несовершеннолетних, высвободилась масса свободного времени, которое они проводят в социальных сетях, где в основном и осуществляется вербовка новых сторонников террористических идей. У многих граждан, в связи с потерей работы отсутствует возможность оплачивать¹ детям дополнительное образование и занятия спортом, что также способствует высвобождению свободного времени.

Кроме того, низкий уровень жизни влияет и на то обстоятельство, что отдельные категории граждан с достатком ниже прожиточного минимума готовы на любые действия, чтобы удовлетворить свои потребности, чем пользуются лица, осуществляющие вербовочные действия.

На сегодняшний день для РФ неконтролируемая миграция является достаточно серьезной проблемой. На государственном уровне принимаются различные нормативные акты, призванные сдержать указанный негативный процесс. Без сомнения, указанная проблема ложится и на плечи органов внутренних дел, где созданы отдельные подразделения по вопросам миграции. Более того, контроль в данной области осуществляется почти

¹ Сагайдак А. Ю., Корсикова Н. А. Детерминационные особенности терроризма в современной России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 2 (82). С. 178–184.

всеми подразделениями органов внутренних дел, в том числе и участковыми уполномоченными полиции.

Так, С. А. Бучаков отмечает, что в последние годы увеличилось количество мигрантов из стран СНГ, которые пытаются пропагандировать на территории РФ идеи салафизма, который является одним из самых радикальных направлений ислама. Автор утверждает, что мигрирующие сторонники указанного течения пропагандируют идеологию салафизма в мечетях РФ, а также собирают группы сторонников из граждан РФ для отправки на обучение в арабские страны. Как отмечает автор, указанное течение может явиться мощным источником терроризма на территории РФ¹. По нашему мнению, это касается и иных радикальных направлений различных религий, а также сект, сторонники которых пытаются осуществлять вербовку граждан РФ в свои ряды, мигрируя на территорию РФ с различными целями, а иногда и незаконно.

Вместе с тем, учитывая факторы необходимости закрытия границ, отмены сообщения между странами в связи с мировой пандемией короновиральной инфекции, рассматриваемый фактор становится менее масштабным. В тоже время, нельзя забывать о том, что переброска мигрантов, которые должны осуществлять террористическую деятельность может осуществляться нелегально. Кроме того, все чаще используются иные средства привлечения к террористической деятельности граждан РФ, например вербовка в телекоммуникационных сетях.

Совершению преступлений террористического характера способствуют различные политические факторы. Среди них следует назвать геополитические кризисы, нестабильность отдельно взятых регионов, иные политические причины. Террористический контингент активно пользуется указанными процессами. В качестве примера следует назвать политический кризис, который сложился вследствие присоединения Республики Крым к РФ. На территории указанного субъекта РФ до сих пор продолжают незаконные действия лиц, осуществляющих террористическую деятельность, о чем

свидетельствуют статистические данные совершенных террористических преступлений в указанном регионе.

Так, гр. Т., уроженец Республики Крым, выказывающий симпатии международной террористической организации «ИГИЛ», разместил в созданных им группах в социальных сетях публично, доступно и открыто сообщения, призывающие к участию в вооруженной борьбе за религию. При задержании указанного гражданина из его квартиры были изъяты также оружие, боеприпасы и самодельное взрывное устройство. Действия данного гражданина были квалифицированы по ч. 2 ст. 205.2 УК РФ¹. Таким образом, на территории Республики Крым существует не только антироссийская пропаганда, подрывающая незыблемость Российской государственности, но и вербовка в террористические организации Ближнего Востока.

Еще одной причиной увеличения преступлений террористического характера следует назвать расширение информационных возможностей и технологий. Указанная причина повышает возможности распространения террористических идеологий, а также вовлечению в рассматриваемый незаконный процесс широкого круга различных категорий населения страны. Таким образом, к причинам совершения и увеличения преступлений террористического характера следует относить не только негативные факторы, но и положительные, как вышеназванный. Расширение информационных возможностей и технологий влияет не только на экономический рост, повышение уровня образования и т.д., но и на увеличение преступности, в том числе отдельно взятых групп преступлений, как например, преступлений террористического характера.

Как уже отмечалось ранее, существует еще одна причина совершения рассматриваемых преступлений. Ее необходимо ассоциировать с негативным фактором, который связан с недостаточной эффективностью деятельности заинтересованных государственных органов, в том числе органов

¹ Бучаков С. А. Незаконная международная миграция и угроза терроризма // Вестник Омского университета. 2019. № 2. С. 114–121.

внутренних дел¹. По нашему мнению к отдельным элементам такой неэффективности следует относить дефицит квалифицированных кадров по направлению противодействия преступлениям террористического характера, низкая степень выявления причин и условий уже совершенных преступлений, низкая материально-техническая база, отсутствие должных методических материалов для сотрудников наружных подразделений органов внутренних дел, в том числе участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений террористического характера. Следует отметить, что выбрать из названных причин и условий совершения преступлений террористического характера наиболее приоритетный не представляется возможным, т.к. все названные детерминанты дополняют друг друга и существуют в совокупности.

В завершении параграфа следует отметить, что совершению преступлений террористического характера способствует совокупность детерминант, среди которых следует рассматривать политические, социальные, экономические и духовные причины и условия. Следует заметить, что отдельные детерминирующие террористическую деятельность факторы имеют общность с детерминантами иных групп преступлений, однако только при совершении преступлений террористического характера совокупность таких причин и условий проходит через сознание лица, которое совершает преступление террористического характера. При совершении преступлений террористического характера важное значение приобретает мотивационная сфера. Более того, было выяснено, что отдельные факторы имеют положительный эффект для иных общественных отношений, но приобретают отрицательное значение для количества рассматриваемых преступлений, как например развитие информационных и телекоммуникационных технологий². Одной из важных причин совершения

¹ Апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № № 224-АПУ20-3 в отношении Т. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

² Дьяков В. Д., Томилин А. Н. Основные причины и тенденции современного

рассматриваемых преступлений следует считать миграционные процессы, однако, в условиях изоляции стран в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции указанный фактор вряд ли можно назвать определяющим. Применительно к теме выпускной квалификационной работы заслуживает внимания причина совершения преступлений террористического характера, которая кроется в низкой эффективности работы в указанном направлении правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел в лице отдельных служб.

ГЛАВА 2. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Индивидуальная профилактика преступлений террористического характера, осуществляемая участковым уполномоченным полиции

Участковые уполномоченные полиции осуществляют свою деятельность на основании различных нормативных правовых актов. Без сомнения, профилактика преступлений террористического характера должна основываться на качественной и эффективной системе норм права. Далее необходимо кратко проанализировать положения отдельных норм, которые так или иначе относятся к вопросам профилактики участковым уполномоченным полиции рассматриваемых преступлений.

Основным нормативным правовым актом, который регламентирует деятельность полиции и в том числе участковых уполномоченных полиции является федеральный закон «О полиции»¹. Указанный нормативный правовой акт стал базой для всех ее служб и подразделений. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 2 девять направлений деятельности полиции, за исключением двух возложены, в том числе, на службу участковых уполномоченных полиции. Принятие федерального закона «О полиции» стало точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции. Отдельные ученые утверждают, что принятие федерального закона о полиции имеет важнейшее значение за последнее столетие для ее должного развития. Следует заметить, что положения федерального закона «О полиции» включают в себя и положения, которые касаются правоотношений

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 10.03.2022).

в области профилактики преступлений террористического характера. Так, к примеру, в соответствии со статьей 12 указанного федерального закона, полиция, в том числе и участковые уполномоченные полиции, обязаны участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан.

Отметим, что иных конкретных указаний на наличие обязанности полиции по предупреждению и профилактике рассматриваемых преступлений указанный нормативный правовой акт не содержит.

Кроме базового федерального закона «О полиции» деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений террористического характера регламентируется положениями и других федеральных законов. Среди них особое место занимает Федеральный закон «О противодействии терроризму»¹. Отмеченный федеральный закон возлагает на органы внутренних дел ряд обязанностей, в том числе по осуществлению отдельных полномочий по противодействию терроризму.

Важное место в вопросах профилактики преступлений террористического характера занимает блок ведомственных нормативных правовых актов. Основное место среди них занимает Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года². Указанный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами,

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

² О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычленить формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений террористического характера, в том числе и в процессе осуществления индивидуальной профилактики.

Указанная Инструкция была принята в 2019 году в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Однако укажем, что названный ведомственный акт управления не закрепил в себе конкретных мероприятий, отдельных форм и методов предупреждения преступлений террористического характера. В связи с этим, следует сделать вывод, что участковый уполномоченный полиции осуществляет указанную профилактику общими с другими группами преступлений методами и способами. Вместе с тем, считаем такой подход не совсем обоснованным, т.к. преступления террористического характера могут иметь самые серьезные последствия, вплоть до гибели большого количества людей.

Итак, указанная Инструкция определяет основные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, среди которых форма осуществления индивидуальной профилактической работы. Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является приоритетной формой несения службы в процессе профилактики преступлений террористического характера. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с отдельными категориями граждан, среди которых лица, в отношении которых установлен административный надзор, лица, освобожденные из мест лишения свободы или имеющие непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, а также рецидивисты, больные алкоголизмом и наркоманией.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете;
- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения;
- опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц;
- применение мер государственного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство РФ.

Одной из основных категорий лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактику являются поднадзорные. В криминологической литературе существуют исследования, в которых обосновывается необходимость осуществления административного надзора в отношении лиц, которые совершили преступления террористического характера. Так, С. И. Кириллов и В. А. Овсянников отмечают, что кроме имеющихся норм, относительно обязательности такого надзора в отношении лиц, которые совершили преступления, предусмотренные статьями 205–205.5 УК РФ необходим более строгий порядок, вплоть до возможности постоянного негласного надзора¹. По нашему мнению, негласный надзор может иметь достаточную профилактическую эффективность, однако применение рассматриваемого механизма может противоречить конституционным и иным законодательным нормам.

Рассматривая административный надзор, как один из действенных механизмов профилактики преступлений террористического характера отметим, что в процессе его осуществления прослеживается недостаточная результативность. Это связано с тем, что большая нагрузка по наблюдению

¹ Кириллов С. И., Овсянников В. А. Административный надзор в системе предупреждения преступлений террористического характера // Вестник Российского университета кооперации. 2019. № 2 (36). С. 134–137.

за поднадзорными ложится на участковых уполномоченных полиции, иные подразделения в нее вовлечены эпизодически. К примеру, сложилась практика, что на один территориальный орган выделяется один инспектор по административному надзору. Недостаточная результативность связана также с тем, что руководители, возлагая на участковых уполномоченных полиции обязанности по административному надзору, не всегда берут в расчет большие территории административных участков, а также загруженность участковых уполномоченных полиции иными обязанностями, в том числе и на других административных участках. Отдельные авторы отмечают, что такая ситуация характерна в целом для всех подразделений органов внутренних дел¹.

Таким образом, качественное выполнение участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей по осуществлению административного надзора, в том числе за лицами, которые совершили преступления террористического характера, зависит от влияния многих объективных и субъективных факторов, среди которых, в последнее время отмечается размывание кадрового состава подразделений участковых уполномоченных полиции за счет увольнения сотрудников с большим практическим опытом работы, текучесть кадров молодых сотрудников, в связи с чем наблюдается тенденция возрастания объемов выполняемой работы. Отдельные участковые не успевают должным образом осуществлять возложенные на них обязанности. Кроме того, в структуре настоящего параграфа следует рассмотреть такую форму деятельности участкового уполномоченного полиции, как профилактический обход административного участка.

Профилактический обход может быть действенным методом профилактики преступлений террористического характера. В ходе

¹ Кошелев Е. В., Юрицин А. Е. Деятельность участковых уполномоченных полиции по обеспечению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 23–25.

профилактического обхода участковый уполномоченный полиции посещает места проживания граждан, а также здания, сооружения, расположенные на административном участке.

Следует отметить, что в целях профилактики преступлений террористического характера при осуществлении профилактического обхода следует уделять особое внимание лицам, которые прямо или косвенно попадают под выявленный в первой главе выпускной квалификационной работы портрет лица, совершающего преступления террористического характера. Участковый уполномоченный полиции во время профилактического обхода должен обращать внимание на молодежь, информировать о возможных действиях, которые могут квалифицироваться как преступления террористического характера.

Важной составляющей профилактического обхода в целях предупреждения преступлений является своевременное выявление на территории административного участка молодежных группировок экстремистского толка. Следует заметить, что деятельность таких молодежных группировок может переходить в совершение преступлений террористического характера¹.

В завершении параграфа отметим, что участковые уполномоченные полиции осуществляют большой спектр различных функций, в том числе связанных с профилактическим воздействием. Вместе с тем, анализ нормативных правовых актов показал, что профилактика преступлений осуществляется прямолинейно, без привязки к конкретной группе преступлений. Так, в основных руководящих нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции, нет конкретных положений, которые касаются профилактики преступлений террористического характера. Их анализ показывает, что действенным инструментом профилактики таких преступлений может

¹ Карчаева К. А. Деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении предупреждения религиозного экстремизма на отдельном административном участке // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4. С. 153–155.

являться индивидуальная профилактика. В процессе осуществления индивидуальной профилактики участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание профилактике преступлений террористического характера, т.к. возможное их совершение может привести к невосполнимому ущербу и многочисленным человеческим жертвам. Во время профилактики рассматриваемых преступлений участковым уполномоченным следует должным образом использовать институт административного надзора, в том числе за лицами, которые совершили, преступления, предусмотренные ст.ст. 205–205.5 УК РФ. Вместе с тем, при осуществлении такого надзора также следует изучать вероятность совершения преступлений террористического характера иными категориями поднадзорных.

§ 2. Правовые и организационные основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике преступлений террористического характера

Как уже отмечалось, в органах внутренних дел проводится работа по профилактике преступлений террористического характера. По нашему мнению, особым элементом указанной профилактической работы является деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке. Вместе с тем, такая деятельность должна осуществляться во взаимодействии с иными подразделениями органов внутренних дел, что многократно повысит ее эффективность.

На наш взгляд, основной комплекс мер по противодействию и профилактике преступлений террористического характера возлагается на органы внутренних дел, поскольку, как мы уже выяснили, данный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные подразделения выполняют функцию предупреждения и пресечения преступлений.

Следует заметить, что участковые уполномоченные в своей деятельности взаимодействуют с различными субъектами. Среди таких субъектов государственные и муниципальные органы власти, различные государственные и муниципальные учреждения, общественные организации, граждане.

Без сомнения, все указанные структуры осуществляют комплекс мероприятий по профилактике преступлений террористического характера.

Вместе с тем, предметом настоящего исследования является взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями органов внутренних дел.

Отметим, что противодействие преступлениям террористического характера осуществляется всеми подразделениями органов внутренних дел. Так, участковые уполномоченные полиции в данном направлении взаимодействуют со специализированными подразделениями органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму, оперативными подразделениями полиции, патрульно-постовой службой полиции, подразделениями по делам несовершеннолетних и др.

Процесс взаимодействия с другими службами органов внутренних дел, который осуществляется участковым уполномоченным полиции, может зависеть также от конкретного административного участка, на какой территории он расположен (мегаполис, сельская местность), какие расположены на нем объекты (например, метрополитен).

Как нам представляется, процесс взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями полиции выстроен неэффективно. Об этом отмечают и иные авторы.

Так, И. А. Рыжакова высказывает точку зрения о необходимости наделения участковых уполномоченных только профилактической функцией, что высвободит достаточное количество временных ресурсов и позволит более действенно использовать институт взаимодействия¹.

¹ Рыжакова И. А. Проблемы взаимодействия служб участковых уполномоченных

По нашему мнению, на сегодняшний день существует несколько приоритетных направлений взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по вопросам профилактики преступлений террористического характера.

Первым таким направлением следует признать взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних. Так, на сегодняшний день самым востребованным объектом вербовки являются несовершеннолетние. В связи с этим, участковому уполномоченному совместно с инспекторским составом названного подразделения следует уделять повышенное внимание различным неформальным группам молодежи, которые проживают на административном участке.

Необходимо планировать комплекс мероприятий, связанных с профилактическими беседами с молодежью по вопросам запрещенной деятельности экстремистских и террористических организаций, а также информировать их о предусмотренной уголовным законодательством ответственности¹.

Проводить и планировать дополнительные профилактические занятия в образовательных учреждениях².

Следующим субъектом взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции выступает патрульно-постовая служба. Проанализируем их совместную деятельность с точки зрения обмена информацией. Участковый уполномоченный полиции в целях успешного выполнения поставленных перед ним задач обязан владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных органов МВД России,

полиции с иными подразделениями ОВД // Преступность в СНГ. 2019. №3. С. 149–151.

¹ Садертдинова И. И., Жилыева С. К. Основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделением по делам несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 60–63.

² Михайлова Е. В. Особенности проведения участковым уполномоченным полиции профилактической работы с несовершеннолетними в образовательной организации // Криминологический журнал. 2019. № 3. С. 22–26.

представителях общественных объединений правоохранительной направленности, работниках предприятий, осуществляющих частную (негосударственную) охранную деятельность. Знать дислокацию стационарных и передвижных постов патрульно-постовой службы полиции территориального органа МВД России, дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции¹.

Безусловно, для выполнения обязанностей по профилактике преступлений террористического характера, а также для своевременного реагирования на поступающую информацию о преступлениях и правонарушениях в целом, принятия действенных мер по выявлению и раскрытию преступлений, сотрудники патрульно-постовой службы должны владеть информацией о лицах, состоящих на профилактических учетах, а также местах концентрации лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, находящихся на маршруте патрулирования. Информацию о гражданах вышеуказанных категорий сотрудники патрульно-постовой службы при необходимости могут получить у участковых уполномоченных полиции. Вопрос взаимодействия и обмена информацией между участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками патрульно-постовой службы полиции не может заключаться только в одностороннем обмене имеющимися данными.

Также отметим, что сотрудники патрульно-постовой службы полиции находясь на маршруте патрулирования должны обращать внимание на подозрительных лиц, группы лиц, а также подозрительные предметы. В случае обнаружения таких предметов действовать по инструкции, а также сообщать в дежурную часть и участковому уполномоченному полиции.

Следующей формой взаимодействия является планирование как важнейшее организующее начало любой осознанной человеческой

¹ Паутова Т. А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 4. С. 86–90.

деятельности, необходимая предпосылка ее действенности и эффективности. Именно планирование позволяет сосредоточить основное внимание на решении наиболее важных, перспективных вопросов, вытекающих из решений законодательных и исполнительных органов государственной власти, сложившейся оперативной обстановки на обслуживаемой территории, что дает возможность правильно использовать каждого сотрудника полиции, общественность, материально-техническую базу в вопросах предупреждения преступлений террористического характера. С помощью планирования создаются необходимые условия для тесного взаимодействия между различными подразделениями органов внутренних дел, что позволяет не только анализировать и прогнозировать рассматриваемую преступность на обслуживаемой территории, но и осуществлять мероприятия, позволяющие воздействовать на этот вид преступности как в масштабах страны, так и на определенной территории.

Такое планирование должно осуществляться на всех уровнях: от районных и городских органов, осуществляющих профилактику преступлений террористического характера, до федеральных органов государственной власти, где планирование комплекса совместных мероприятий приобретает форму государственных программ.

Итак, взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями ОВД является актуальным и приоритетным направлением деятельности органов внутренних дел, т.к. без него невозможно говорить об эффективных результатах работы, направленной на профилактику преступлений террористического характера. Кроме названных элементов взаимодействия следует обозначить важность деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении проведения контртеррористических операций, которая строится на целом комплексе нормативных правовых актов. Основные права и обязанности участкового уполномоченного полиции вытекают из положений федерального закона «О

полиции», федерального закона «О противодействии терроризму¹» и ведомственных нормативных правовых актов. При введении особого режима контртеррористической операции полиция в целом и участковые уполномоченные полиции в частности выполняют схожие обязанности и наделяются схожими дополнительными правами, в том числе связанными с применением ограничений прав граждан и иных субъектов. Отметим, что основной задачей участковых уполномоченных полиции, в рамках названного правового режима, является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. К сожалению, в законодательных актах должным образом не раскрывается вопрос об организационных основах охраны правопорядка в период контртеррористической операции. По нашему мнению, указанная деятельность также напрямую связана с профилактикой рассматриваемой группы преступлений.

В завершении параграфа следует отметить, что участковый уполномоченный полиции в своей деятельности по профилактике рассматриваемой группы преступлений взаимодействует с различными подразделениями органов внутренних дел и иных государственных органов и муниципальных органов, а также с общественными организациями и гражданами.

По нашему мнению, одним из самых перспективных направлений взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями следует рассматривать совместную деятельность с инспекторским составом по делам несовершеннолетних. Учитывая увеличивающееся количество преступлений террористического характера, основная часть которых совершается путем склонения, вербовки и средствами иного вовлечения граждан, следует уделять особое внимание профилактике указанных преступлений среди несовершеннолетних граждан. Большая часть таких противоправных действий осуществляется в социальных сетях, пользователями которых в своем большинстве являются

¹ О противодействии терроризму от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

несовершеннолетние и молодежь. Совместные мероприятия участковых уполномоченных с инспекторами по делам несовершеннолетних в школах, иных образовательных учреждениях и организациях могут способствовать формированию у несовершеннолетних граждан нетерпимости к подобной деятельности, что в конечном итоге приведет к снижению количества совершаемых преступлений террористического характера.

§ 3. Направления совершенствования профилактики преступлений террористического характера, осуществляемой участковым уполномоченным полиции и иными службами, и подразделениями органов внутренних дел

Необходимо отметить, что профилактика преступлений террористической направленности является специфическим направлением деятельности участкового уполномоченного полиции. На сегодняшний день оперативная обстановка в стране развивается не по лучшему сценарию, о чем свидетельствует рост рассматриваемой группы преступлений. Следует заметить, что увеличивается количество указанных преступлений, которые совершаются с помощью информационных и телекоммуникационных сетей. Без сомнения, основополагающая роль по профилактике рассматриваемых преступлений принадлежит специализированным органам, в функции которых входит профилактика, предупреждение, выявление и расследование преступлений террористического характера. Вместе с тем, считаем, что участковые уполномоченные полиции имеют достаточное количество механизмов, с помощью которых можно осуществлять профилактику рассматриваемых общественно опасных деяний.

Считаем целесообразным выделить три направления совершенствования профилактики преступлений террористического характера, осуществляемой участковым уполномоченным полиции совместно с иными службами и подразделениями органов внутренних дел.

Во-первых, речь должна идти о наличии эффективной законодательной

базы. Как уже отмечалось в положениях выпускной квалификационной работы, в нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции, отсутствуют нормы, касающиеся профилактики преступлений террористической направленности. Опрос действующих сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции показал, что профилактика рассматриваемой группы преступлений проводится по общим шаблонам. По нашему мнению, сложившаяся в сфере профилактики рассматриваемых преступлений ситуация не может привести к снижению роста их совершения. Таким образом, существует необходимость детального регулирования форм и методов деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактики преступлений террористического характера.

Кроме того, предлагаем разработать и внедрить в практику деятельности участковых уполномоченных полиции методические рекомендации, содержащие в себе выверенные алгоритмы осуществления профилактики преступлений террористического характера. Следует заметить, что такие методические рекомендации должны учитывать необходимость совместной работы служб и подразделений органов внутренних дел по рассматриваемому направлению. По нашему мнению, подобные методические рекомендации следует разрабатывать на постоянной основе в зависимости от оперативной обстановки по различным группам преступлений.

Более того, вся нормативная база, которая составляет фундамент противодействия терроризму, должна находиться в постоянном движении. Это должно касаться и федерального законодательства, и нормативных правовых актов заинтересованных органов управления. На сегодняшний день система органов, которые призваны осуществлять противодействие терроризму, очень обширна. Однако, на практике, каждый из этих органов осуществляет такую работу единолично, без необходимого взаимодействия с органами, которые находятся в такой единой системе.

Во-вторых, с учетом специфики деятельности участкового уполномоченного полиции следует остановиться на отдельных формах его деятельности, которые могут быть применимы в профилактической деятельности преступлений террористического характера. Так, одной из наиболее востребованных форм такой деятельности должно стать осуществление административного надзора за лицами, которые совершили преступления террористического характера.

Следует заметить, что административный надзор является комплексным правовым институтом, находится в структуре профилактического надзора, осуществляется органами внутренних дел во взаимодействии с ФСИН России и представляет собой комплекс мер, направленный на реализацию положений Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Под целью административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимо понимать конечный результат рассматриваемой деятельности государственных органов. Данный конечный результат направлен на защиту личности, общества и государства от противоправных посягательств. Задачами института административного надзора необходимо считать профилактическое воздействие на поднадзорных лиц, их социализацию, предупреждение совершения ими административных правонарушений и преступлений.

Вместе с тем, опрос участковых уполномоченных показал, что при осуществлении административного надзора существует ряд нерешенных задач. Так, большинство участковых уполномоченных полиции в силу нехватки служебного времени относятся к задачам административного надзора формально, тем самым, не исполняя требования действующего законодательства. Выходом из сложившейся ситуации могло бы быть введение специально выделенного сотрудника, который бы взял на себя обязанности не только по формированию дел поднадзорных, но и осуществлял бы мероприятия по проверке исполнения наложенных на них

судом ограничений.

С целью решения выявленных проблем, отдельные авторы предлагают усовершенствовать информационные технологии¹. Отмечается, что в век информационных открытий и технологических новаций главным вопросом является поиск нужного применения и внедрения инновационных технических средств, что имеет особое значение и в правоохранительной деятельности. Так, улучшение качественных характеристик устройств видеонаблюдения, помогает отслеживать конкретный участок территории при высоком разрешении и точно определять личность с экрана монитора. Еще одним новшеством стоит отметить компактные портативные модели видеоустройств, которые нашли применение в повседневной деятельности сотрудников ОВД РФ. На наш взгляд, часть проблем в области осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, позволит решить внедрение электронного документооборота. Внедрение и формирование электронного учета поднадзорных лиц позволит обеспечить доступ к сведениям о них всех заинтересованных органов государственной власти в целях обеспечения результативности реализации административного надзора, посредством систематического наблюдения, осуществляемого за поднадзорными и проведении постоянных проверок по месту пребывания (жительства), а также по месту осуществления трудовой деятельности.

В-третьих, одним из приоритетных направлений деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений террористического характера следует признать работу с несовершеннолетними и молодежью. На сегодняшний день в криминологической литературе активно обсуждаются вопросы совершенствования указанного направления. Вместе с тем, основная часть

¹ Чувашова Е. Н., Николаенко Е. А. Новейшие технологии в деятельности участкового уполномоченного полиции: миф или реальность // Современное состояние и перспективы обеспечения безопасности дорожного движения: теория и практика. 2018. № 4. С. 155– 158.

таких исследований посвящена работе образовательных учреждений¹.

По нашему мнению, в службах участковых уполномоченных полиции совместно с иными подразделениями полиции следует планировать проведение специальных лекций по профилактике отдельных групп преступлений, в том числе террористической направленности. Указанные занятия необходимо планировать в школах, средних учебных заведениях, вузах. При проведении таких занятий следует постоянно информировать подрастающее поколение о террористических угрозах, о методах воздействия преступников на молодежь, о предусмотренной ответственности за совершение преступлений террористической направленности.

В завершении параграфа отметим, что работа по совершенствованию профилактической деятельности службы участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения преступлений террористического характера должна осуществляться планомерно, с учетом потребностей существующей оперативной обстановки. В рамках совершенствования деятельности должны приниматься в расчет вопросы не только общего характера, но и особенности осуществления такой службы в отдельных районах, например в сельской местности, в курортных районах, в городах-мегаполисах. Только системный подход к совершенствованию деятельности рассматриваемой службы, будет способствовать достижению высоких показателей. Необходимо признать, что приоритетными направлениями деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений террористической направленности следует считать административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а в особенности лицами, которые совершили преступления, предусмотренные ст.ст. 205–205.5 УК РФ, а также направление, связанное с профилактической работой в молодежной среде.

¹ Гайдомашко И. В., Кандыбович С. Л., Секач М. Ф. Профилактика экстремизма и терроризма в вузе // Методист. 2019. № 3. С. 24–28.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Рассматриваемая противоправная деятельность, которая связана с совершением террористических актов имеет разнообразные проявления. Такая деятельность остается одной из самых опасных для нормального функционирования общественных отношений во всех сферах жизнедеятельности общества. Неслучайно законодатель определяет такую деятельность во многих нормативных правовых актах, среди которых в том числе, положения УК РФ, закрепляющие уголовную ответственность за указанную деятельность. Необходимо отметить, что рассматриваемая деятельность может влиять на организацию государственной власти, функционирование различных систем общественных отношений, поэтому установление необходимого комплекса уголовно-правовых средств противодействия преступлениям террористического характера является первостепенной задачей любого государства, в том числе и Российской Федерации. Действенная система уголовных средств противодействия способна минимизировать совершение рассматриваемых преступлений, однако должна сосуществовать в структуре взаимосвязанных элементов, которые составляют систему противодействия терроризму.

На основе анализа статистических данных по криминологической характеристике преступности террористического характера мы приходим к выводу, что общий тренд исследуемой группы преступлений характеризуется ростом в Российской Федерации, кроме того, в сравнении нескольких субъектов – Северо-Кавказского и Приволжского федеральных округов выявлено дальнейшее территориальное распространение исследуемой группы преступлений от приграничных регионов к внутренним и центральным субъектам Федерации, в частности, в Республику Татарстан и Республику

Башкортостан. Несмотря на падение количества преступлений исследуемой группы в Северо-Кавказском регионе, считаем, что, например, в Чеченской Республике средний показатель в год остается на достаточно высоких позициях, что сравнимо с количеством преступлений исследуемой группы в начале 2010 годов на территории всей Российской Федерации. Кроме того, несмотря на низкий показатель количества преступлений террористического характера в общей структуре преступности (0,12%), ущерб от этих преступлений относительно иных преступлений достаточно высок и создает угрозу функционирования всей государственной и общественной жизни, что предопределяет необходимость профилактических мероприятий, в том числе, органами внутренних дел, которые выявляют около 60% указанных преступлений.

В ходе анализа личностных характеристик граждан, которые совершили преступления террористического характера удалось выявить характерные личностные особенности и сформировать портрет лица, совершающего рассматриваемые преступления. Так, указанное лицо должно быть в возрасте 30–49 лет, мужского пола, имеющее гражданство Российской Федерации и проживающее на территории возможного совершения преступления. Кроме того, указанное лицо должно обладать средним общим образованием, не иметь постоянного места работы и дохода. Более того, такое лицо крайне редко имеет судимость, а также не имеет алкогольной или наркотической зависимости. Таким образом, сравнивая вышеназванный личностный портрет с портретами лиц, которые совершают преступления иных групп, следует отметить, что рассматриваемая категория имеет ряд особенностей, среди которых возраст, отсутствие зависимости от алкоголя и наркотиков, а также отсутствие рецидива. Следует заметить, что выявление вышеназванного портрета будет являться полезным для осуществления профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, которые получают возможность обращать внимание на более подверженные совершению рассматриваемых преступлений группы населения, проживающие на их

административном участке.

Совершению преступлений террористического характера способствует совокупность детерминант, среди которых следует рассматривать политические, социальные, экономические и духовные причины и условия. Следует заметить, что отдельные детерминирующие террористическую деятельность факторы имеют общность с детерминантами иных групп преступлений, однако только при совершении преступлений террористического характера совокупность таких причин и условий проходит через сознание лица, которое его совершает. Таким образом, важное значение приобретает мотивационная сфера. Более того, было выяснено, что отдельные факторы имеют положительный эффект для иных общественных отношений, но приобретают отрицательное значение для количества рассматриваемых преступлений, как например развитие информационных и телекоммуникационных технологий. Одной из важных причин совершения рассматриваемых преступлений следует считать миграционные процессы, однако, в условиях изоляции стран в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции указанный фактор вряд ли можно назвать определяющим.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют большой спектр различных функций, в том числе связанных с профилактическим воздействием. Вместе с тем, анализ нормативных правовых актов показал, что профилактика преступлений осуществляется прямолинейно, без привязки к конкретной группе преступлений. Так, в основных руководящих нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность участковых уполномоченных полиции, нет конкретных положений, которые касаются профилактики преступлений террористического характера. Их анализ показывает, что действенным инструментом профилактики таких преступлений может являться индивидуальная профилактика. В процессе осуществления индивидуальной профилактики участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание профилактике преступлений

террористического характера, т.к. возможное их совершение может привести к невосполнимому ущербу и многочисленным человеческим жертвам. Во время профилактики рассматриваемых преступлений участковым уполномоченным следует должным образом использовать институт административного надзора, в том числе за лицами, которые совершили, преступления, предусмотренные ст.ст. 205–205.5 УК РФ. Вместе с тем, при осуществлении такого надзора также следует изучать вероятность совершения преступлений террористического характера иными категориями поднадзорных.

Следует отметить, что участковый уполномоченный полиции в своей деятельности по профилактике рассматриваемой группы преступлений взаимодействует с различными подразделениями органов внутренних дел и иных государственных органов и муниципальных органов, а также с общественными организациями и гражданами. По нашему мнению, одним из самых перспективных направлений взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями следует рассматривать совместную деятельность с инспекторским составом по делам несовершеннолетних. Учитывая, увеличивающееся количество преступлений террористического характера, основная часть которых совершается путем склонения, вербовки и средствами иного вовлечения граждан, следует уделять особое внимание профилактике указанных преступлений среди несовершеннолетних граждан. Большая часть таких противоправных действий осуществляется в социальных сетях, пользователями которых в своем большинстве являются несовершеннолетние и молодежь. Совместные мероприятия участковых уполномоченных с инспекторами по делам несовершеннолетних в школах, иных образовательных учреждениях могут способствовать формированию у несовершеннолетних граждан нетерпимости к подобной деятельности, что в конечном итоге приведет к снижению количества совершаемых преступлений террористического характера.

Работа по совершенствованию профилактической деятельности службы

участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения преступлений террористического характера должна осуществляться планомерно, с учетом потребностей существующей оперативной обстановки. В рамках совершенствования деятельности должны приниматься в расчет вопросы не только общего характера, но и особенности осуществления такой службы в отдельных районах, например в сельской местности, в курортных районах, в городах-мегаполисах. Только системный подход к совершенствованию деятельности рассматриваемой службы, будет способствовать достижению высоких показателей. Необходимо признать, что приоритетными направлениями деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений террористической направленности следует считать административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а в особенности лицами, которые совершили преступления, предусмотренные ст.ст. 205–205.5 УК РФ, а также направление, связанное с профилактической работой в молодежной среде. Следует заметить, что эффективная реализация указанных направлений профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции может быть реализована только в том случае, если участковые будут выполнять только профилактические функции, независимо от местонахождения административного участка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).
2. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2022).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).
4. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).
5. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).
6. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).
7. О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности:

приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бойко А. В. Миграция и терроризм: к проблеме установления взаимосвязи явлений // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. № 3 (32). С. 24–28.

2. Бучаков С. А. Незаконная международная миграция и угроза терроризма // Вестник Омского университета. 2019. № 2. С. 114–121.

3. Веремчук Д. А. Понятие терроризма и его признаки // Студенческий форум. 2020. № 31. С. 9–10.

4. Волкова Н. С. Психология личности террориста-смертника // Символ науки. 2017. № 7. С. 102-103.

5. Вострокнутов А. Л., Зыков В. В. Исследование понятия и характеристик преступлений террористического характера в законодательстве Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 5. С. 208–215.

6. Гайдомашко И. В., Кандыбович С. Л., Секач М. Ф. Профилактика экстремизма и терроризма в вузе // Методист. 2019. № 3. С. 24–28.

7. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. / А. Г. Гришаков. Барнаул.: 2020. 350 с.

8. Дьяков В. Д., Томилин А. Н. Основные причины и тенденции современного терроризма // Модернизация общества: проблемы и пути развития. 2018. № 14. С. 14–18.

9. Иванцов С. В. Пособничество в террористическом акте как форма содействия террористической деятельности // Безопасность бизнеса. 2017. № 2. С. 51–55.

10. Карчаева К. А. Деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении предупреждения религиозного экстремизма на отдельном административном участке // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4. С. 153–155.

11. Кириллов С. И., Овсянников В. А. Административный надзор в системе предупреждения преступлений террористического характера // Вестник Российского университета кооперации. 2019. № 2 (36). С. 134–137.

12. Кошелев Е. В., Юрицин А. Е. Деятельность участковых уполномоченных полиции по обеспечению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 23–25.

13. Михайлова Е. В. Особенности проведения участковым уполномоченным полиции профилактической работы с несовершеннолетними в образовательной организации // Криминологический журнал. 2019. № 3. С. 22–26.

14. Паутова Т. А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 4. С. 86–90.

15. Пимакова О. Г. Личность преступника террориста // Виктимология. 2018. № 4 (18). С. 54–58.

16. Пшеничников И. М. Концептуальные проблемы противодействия преступлениям террористического характера // Союз криминалистов и криминологов. 2019. № 4. С. 54–60.

17. Ралевич Д. Система европейской безопасности на современном этапе: проблемы и перспективы // Вопросы политологии. 2018. № 12 (40). С. 1224–1231.

18. Рахимова Ю. И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97–99.

19. Резник Ж. Я., Шкиль Е. С. Криминологическая характеристика личности преступника-террориста // Юридическая наука и практика. 2018. №1. С. 168–170.

20. Рыжакова И. А. Проблемы взаимодействия служб участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел // Преступность в СНГ: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2019. №3. С. 149–151.

21. Сагайдак А. Ю., Корсикова Н. А. Детерминационные особенности терроризма в современной России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 2 (82). С. 178–184.

22. Садертдинова И. И., Жилиева С. К. Основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделением по делам несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 60–63.

23. Улезько С. И., Серогодская Е. С., Радченко З. С. Криминологическая характеристика преступности террористического характера // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2020. № 1 (116). С. 128–130.

24. Факов А. М. Социально-психологические особенности личности преступника-террориста // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 5. С. 137–138.

25. Чувашова Е. Н., Николаенко Е. А. Новейшие технологии в деятельности участкового уполномоченного полиции: миф или реальность // Современное состояние и перспективы обеспечения безопасности дорожного движения: теория и практика. 2018. № 4. С. 155–158.

III. Эмпирические материалы

1. Апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № № 224-АПУ20-3 в отношении Т. – Текст: электронный //

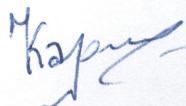
2. Апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 14 апреля 2020 г. № № 225-АПУ20-2 в отношении Д. и О. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

3. Состояние преступности в России. Ежегодный доклад, подготовленный ФКУ ГИАЦ МВД России. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

4. Статистические данные Прокуратуры РФ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

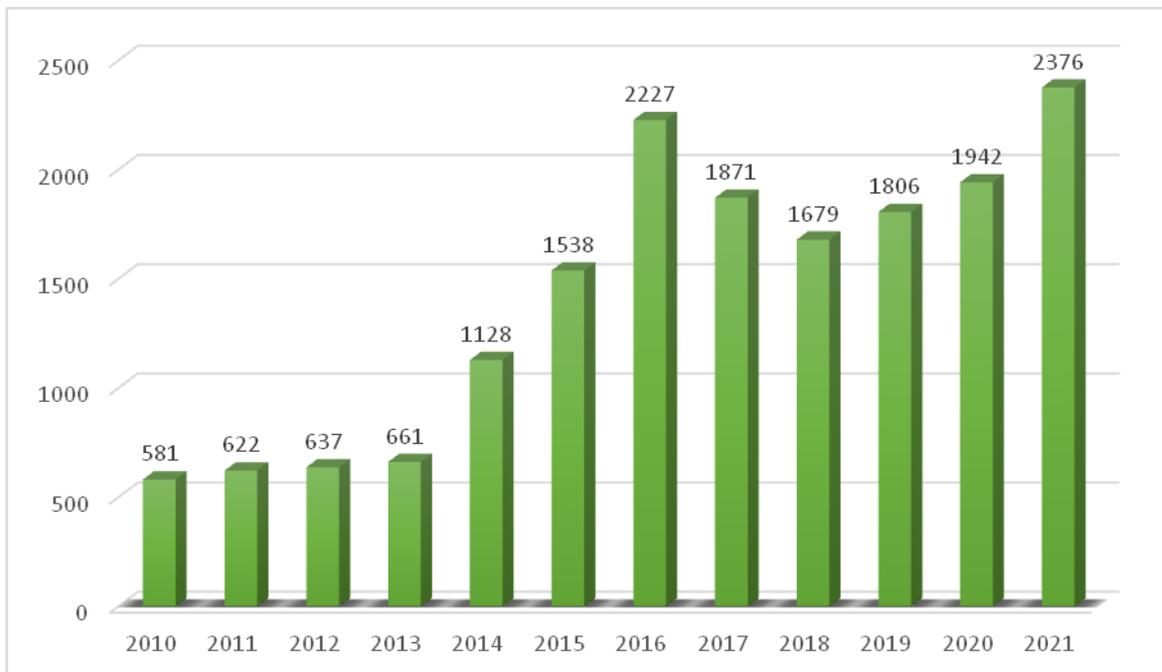
5. Статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, ежегодные отчеты. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 10.03.2022).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

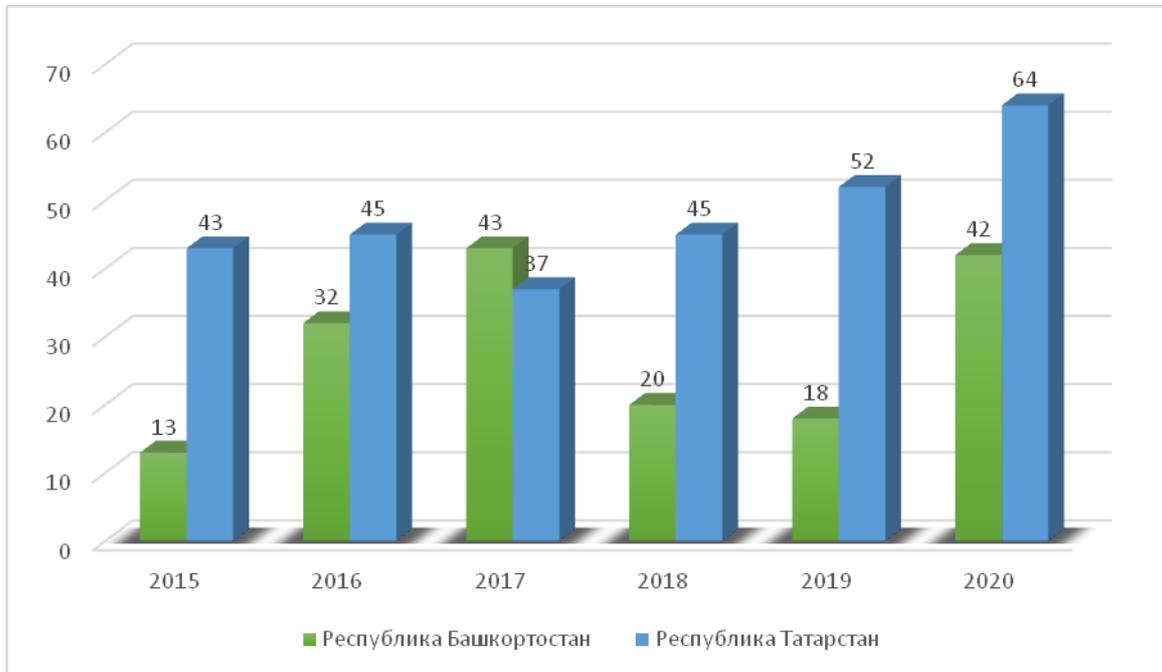


Каримов А.А.

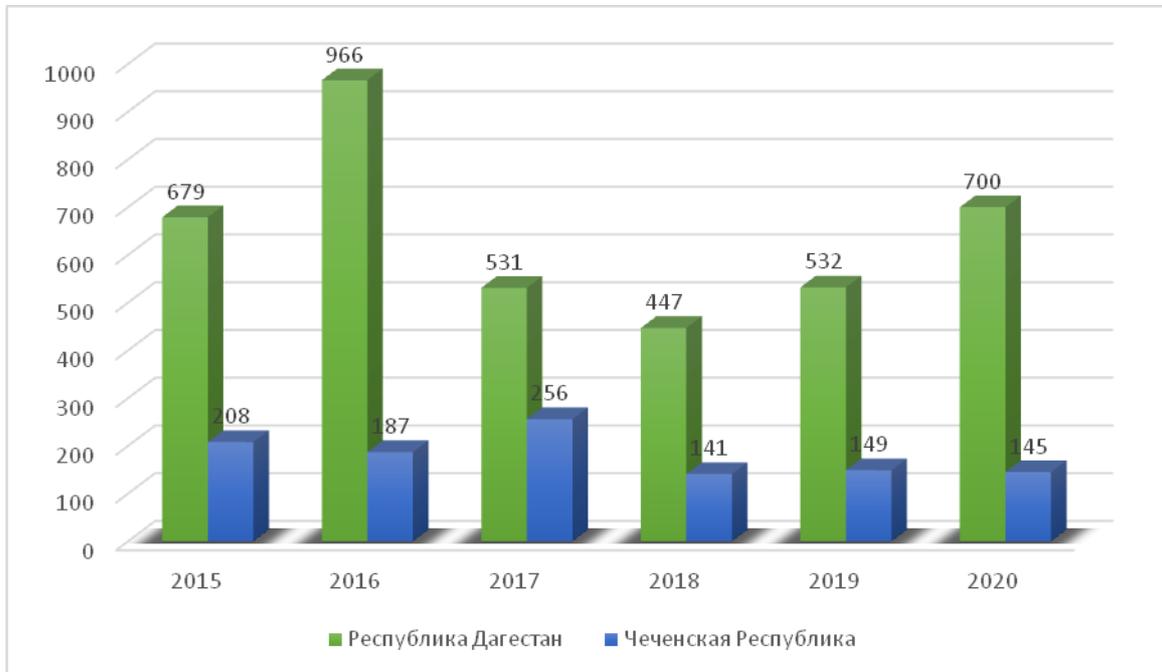
Общий тренд количества преступлений террористического характера в
Российской Федерации за последние 12 лет



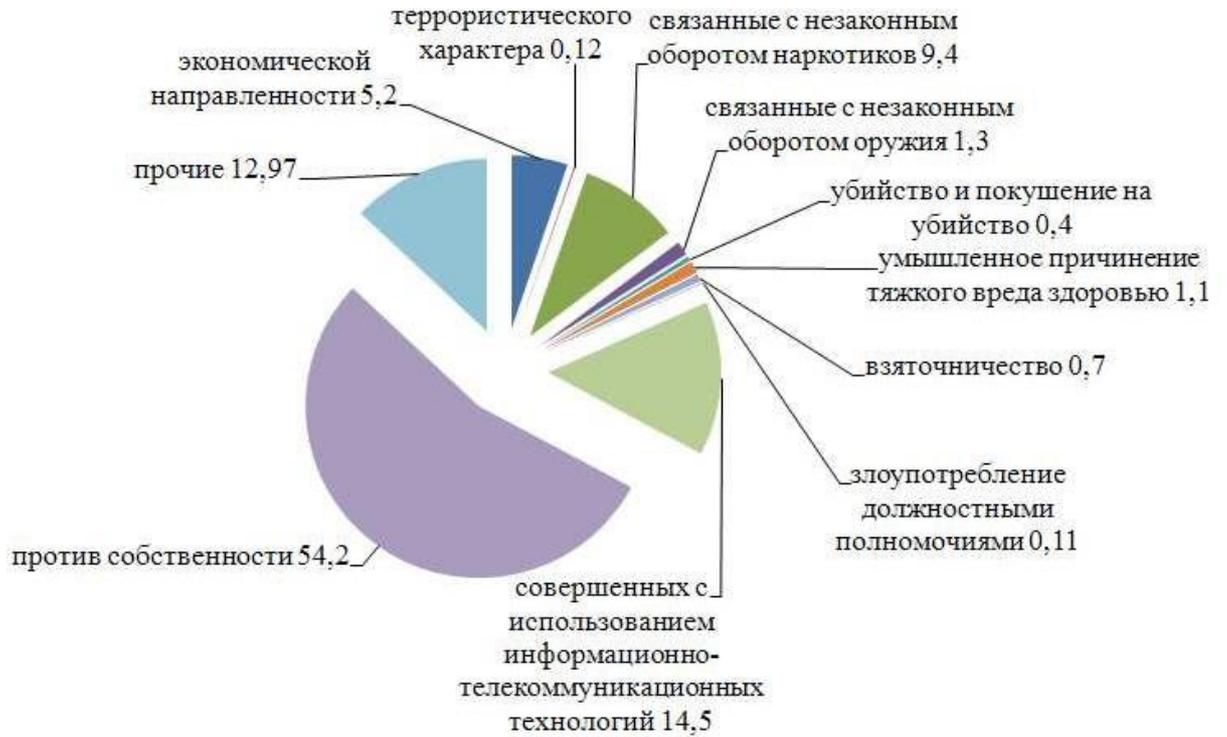
Тренд количества преступлений террористического характера в
Республике Башкортостан и Республике Татарстан за последние 6 лет



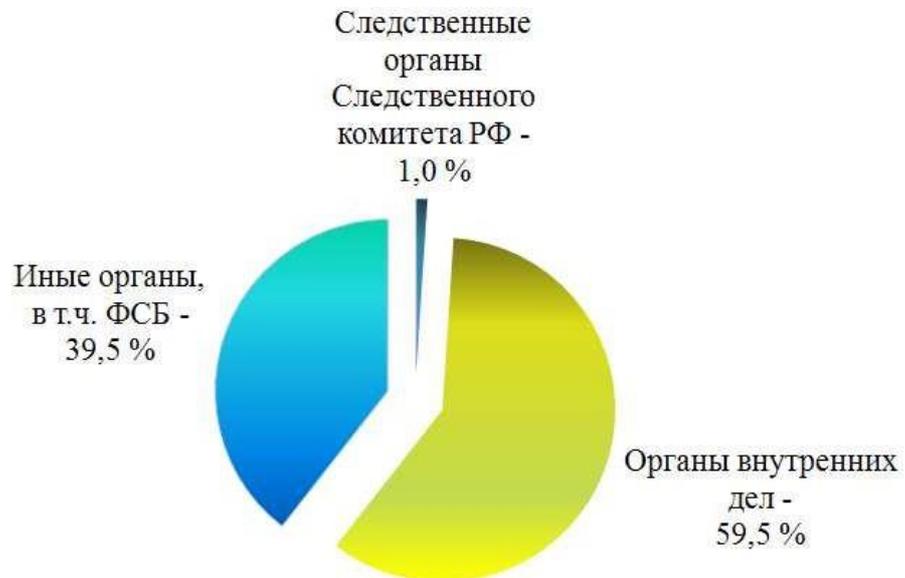
Тренд количества преступлений террористического характера в Республике Дагестан и Чеченской Республике за последние 6 лет



Место преступлений террористического характера в структуре всей преступности в Российской Федерации



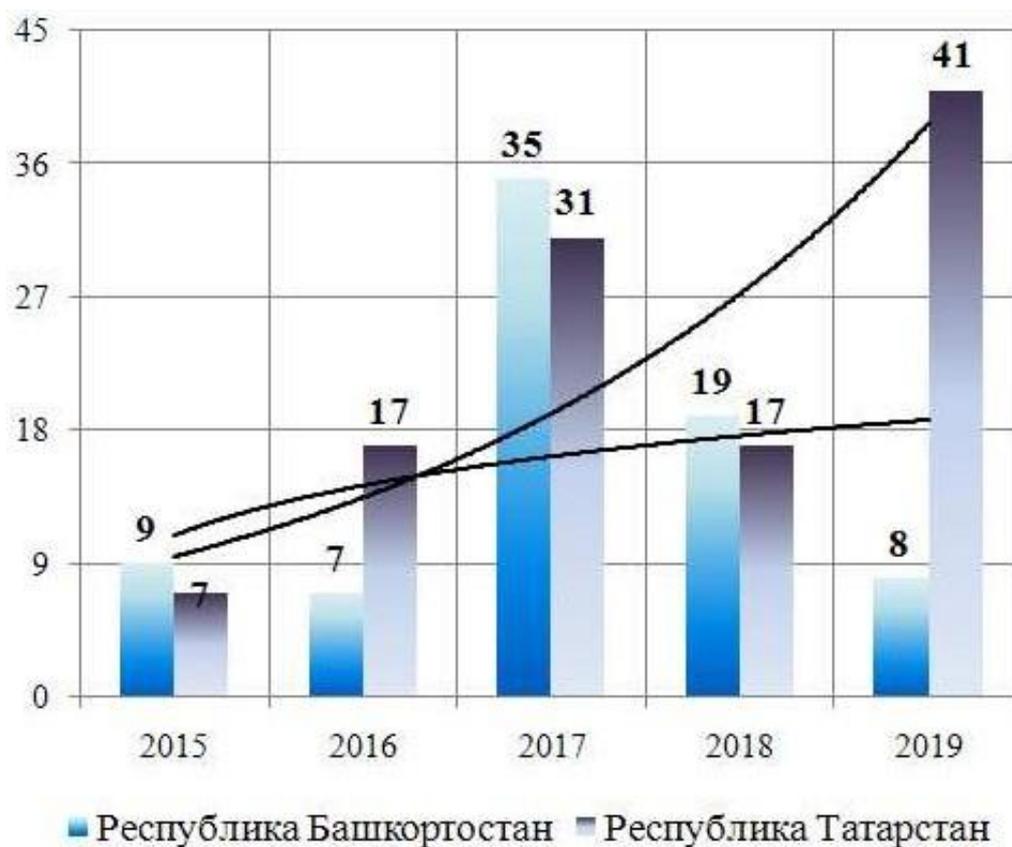
Субъекты антитеррористических мероприятий в Российской Федерации



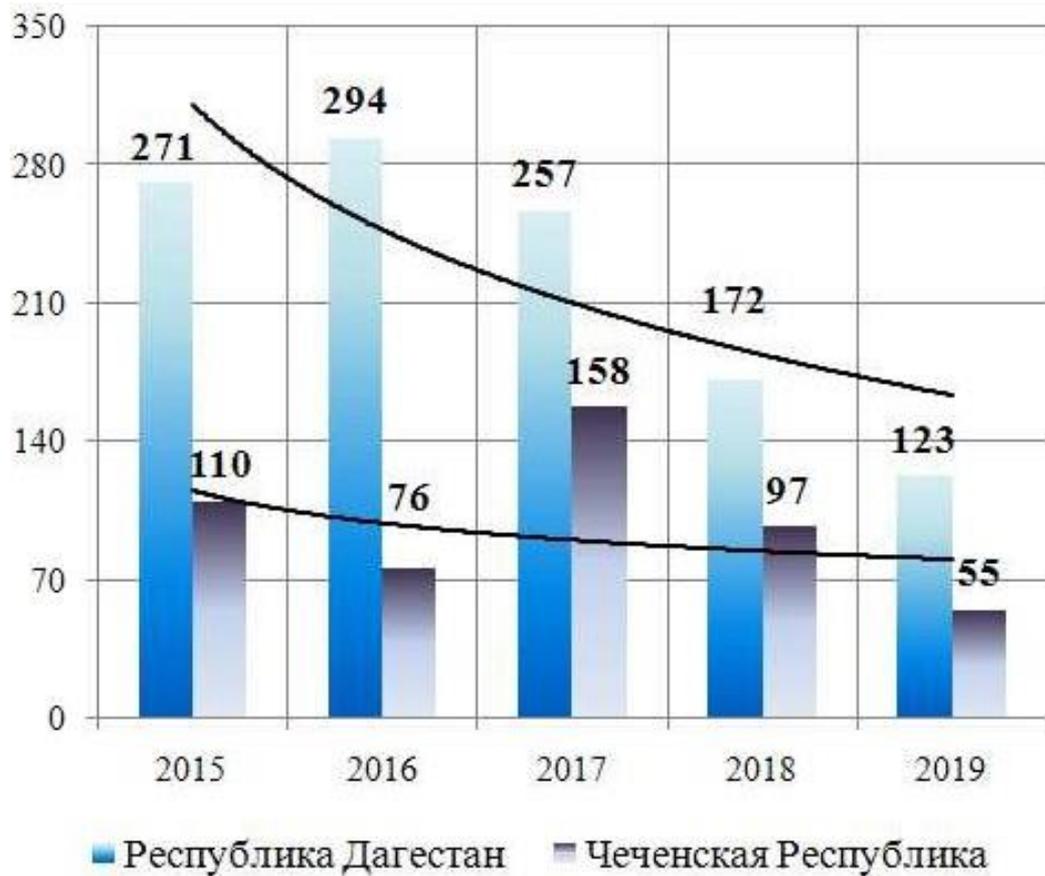
Динамика количества преступников, совершивших преступления террористического характера на территории Российской Федерации за последние 10 лет



Динамика количества преступников, совершивших преступления террористического характера на территории Республики Башкортостан и Республики Татарстан за последние 5 лет



Динамика количества преступников, совершивших преступления террористического характера на территории Республики Дагестан и Чеченской Республики за последние 5 лет



Возрастная структура преступников, совершивших преступления
террористического характера в Российской Федерации

