

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ
АДМИНИСТРАТИВНОМ НАДЗОРЕ ЗА ЛИЦАМИ,
ОСВОБОЖДЁННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ»**

Выполнил
Демаков Алексей Борисович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 724 учебного взвода

Руководитель
преподаватель кафедры
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Д. Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2022 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Сущность и содержание административного надзора	8
§1. Юридическая природа и содержание административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы.....	8
§2. Назначение административного надзора в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	20
§3. Правовое регулирование административно-надзорной деятельности участкового уполномоченного полиции.....	25
Глава 2. Организация осуществления участковым уполномоченным полиции административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свобод.....	31
§1. Полномочия участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора.....	31
§2. Формы и методы проведения административного надзора участковым уполномоченным полиции.....	36
§3. Зарубежный опыт применения административного надзора.....	47
Заключение.....	52
Список использованной литературы.....	55
Приложение 1.....	60
Приложение 2.....	61
Приложение 3.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Значимость выбранной мной темы состоит в следующем средства, применяемые для реализации административного надзора, служат одними из эффективных механизмов в обеспечении порядка в обществе. Как институт административный надзор приобрёл правовое регулирование с принятием Федерального закона от 06.04.2011 г. № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы¹». Согласно указанному закону сотрудники полиции и уголовно исполнительных учреждений наделены полномочиями по применению ограничений административного надзора к лицам, ранее освобождённым из мест лишения свободы, а также при наличии у данной категории лиц судимости за преступления тяжкие и особо тяжкие, рецидивные преступления, совершённых против интересов подростков.

Особенность административно-надзорной деятельности за гражданами, условно освободившимися из мест лишения свободы заключается в том, что именно он выступает методом влияния на интенсивность возникновения новых преступных деяний. Исключительно, только с помощью осуществления надлежащего контроля со стороны сотрудников полиции за ранее судимыми лицами можно сподвигнуть правонарушителя к правомерному поведению.

Профессиональная деятельность участкового полиции имеет очень большой перечень задач. Участковый уполномоченный полиции является универсальным звеном ОВД, так как в обязанности УУП входит поддержание общественного порядка и безопасности граждан на административном участке. Для решения данной задачи участковый обязан проводить профилактическую работу с населением, в частности с лицами, находящимися под надзором полиции.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 02 августа 2020 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.03.2022).

Также административный надзор является своего рода мерой профилактики граждан, освободившихся из мест отбывания наказания осуждённых к реальному лишению свободы и имеющих приверженность совершить аналогичное преступление.

Актуальность темы исследования заключается: политика уголовного права ориентирована на соблюдение международного законодательства. В теории и на практике вопрос о нахождении лица совершившего преступление не в местах лишения свободы очень часто подвергается критике, обсуждению подвергаются применяемые средства административного надзора, большая часть критиков отмечает, что применением административного надзора задача наказания не достигается, так как после освобождения лица из мест лишения свободы лицо может стать ещё наиболее общественно опасным, так как после нахождения в обществе преступников мировоззрение гражданина меняется. В этой связи очень остро стоит вопрос о применении сдерживающих противоправное поведение освобожденного из мест лишения свободы средств административного надзора. Субъектом работы, с поднадзорными лицами которым может быть проведён постоянный контроль, а также профилактика лица является участковый уполномоченный полиции.

Учитывая специфику того, что всесторонний анализ институтов наблюдения за условно-освобождёнными гражданами и по отношению к которым применялись средства сдерживание его противоправного поведения, обуславливающие применение административного надзора, который в последующем не был проведён данное- составляет проблему теоретического, правового, организационного и методологического характера, которая требует немедленного разрешения, совершенствования норм, регулирующих вышеуказанные правовые институты, тема выпускной квалификационной работы является актуальной на сегодняшний день.

Объектом исследования выпускной работы являются общественные отношения, порождаемые деятельностью участкового уполномоченного

полиции с гражданами, по отношению к которым установлен административный надзор.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие работу участкового уполномоченного полиции с поднадзорным.

Цель выпускного квалификационного исследования является – изучение теоретико-правовых положений института административного надзора Российской Федерации.

Цель дипломного исследования может быть реализована посредством, решения выдвинутых задач:

- определить категорию, цели, задачи, назначений административного надзора;
- провести анализ правового регулирования, а также методов административного надзора, используемых в профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции;
- определить круг полномочий по отношению к поднадзорному лицу участкового уполномоченного полиции;
- изучить классификацию административного надзора;
- выявить специфику применения административного надзора;
- провести анализ оснований прекращения административного надзора;
- изучить зарубежный опыт применения института административного надзора.

Теоретическая основа исследования представлена работами учёных-административистов: Д.А. Бахрах, Ю.А. Тихомирова, В.Е. Севрюгина и др.

Эмпирическую базу исследования составили данные, полученные в результате прохождения производственной практики в ОП №1 Управления МВД России по г. Уфе Республики Башкортостан, в подразделении Участковых, уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. А

также статистические данные, полученные в результате опроса сотрудников подразделений.

В качестве информационной базы в проведённом исследовании применялись Конституция Российской Федерации, ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы»¹, подзаконные акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные акты, имеющие отношение к установлению административного надзора.

Научная новизна результатов исследования заключается в том, что в рамках детального анализа специфики административного надзора в России выявлено несколько новых выводов ограничений, возникновение которых повлекло применение административного надзора и сформулированы рекомендации по улучшению действующего административного законодательства в анализируемой сфере деятельности.

Практическая значимость исследования состоит в том, что теоретические источники, анализируемые в работе, могут быть применены в процессе проведения исследований проблем в сфере административного надзора, в частности в:

- учебно-методической деятельности, а именно в рамках преподавания административного права административной деятельности полиции в учебных заведениях, в частности при подготовке различных методических рекомендаций;
- научной работе, для обсуждения и разрешения проблем административного надзора;
- практической деятельности – в качестве рекомендаций судебным органам по усовершенствованию право применения;
- правотворчества – для разработки предложений по усовершенствованию имеющегося административного законодательства.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

Методологической основой исследования выступают положения теории познания, общенаучные методы, логические, а также методы сравнения и обобщения.

Структура работы состоит из введения, двух глав, включающих параграфы, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

§ 1. Юридическая природа и содержание административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы

С принятием в 2011 году ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы¹» тема осуществления административного надзора в РФ получила свою актуальность. Сегодня уголовная политика и деятельность правоохранительных органов в целом ориентирована на совершенствование права согласно международным стандартам. В современном обществе неоднократно поднимаются на обсуждение вопросы защищённости населения от противоправных деяний, вопросы адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы. В условиях постоянного роста количества рецидивных преступных деяний актуальным остаётся вопрос разработке эффективных приёмов борьбы с данным негативным явлением. Именно таким, эффективным приёмом и является административный надзор полиции.

Для понимания надзорной функции полиции, первоначально, необходимо раскрыть значение понятия «надзор». Так, словарь В.И. Даля определяет надзор – надзирать, присматривать, насматривать, наблюдать, наблюдать за кем-то, чем-то. Наряду с этим, С.И. Ожегов² трактует надзор как- орган, группу лиц, нацеленных на наблюдение за кем или чем- либо, в частности, за соблюдением определённых норм поведения». Большой энциклопедический словарь указанную категорию характеризует, как «форму деятельности определённых государственных органов, направленную на реализацию законности».

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы. 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

² Ожегова С. И. Толковый словарь. СПб., 2019. С. 139-140.

Изучив трактовки понятий, содержащихся в словарях можно сделать вывод, что на надзор- это деятельность определённых лиц, направленная на контроль за соблюдением лицами, специальных правил. Вместе с этим, административный надзор является функцией специализированных органов и должностных лиц, по постоянному наблюдению за чётким и неукоснительным соблюдением требований законодательства.

Бахрах Д.Н. считает, что административный надзор – это подведомственный контроль органов исполнительной власти за точным соблюдением коллективными и индивидуальными субъектами законодательных требований. Если рассматривать данный надзор с точки зрения законности, то он является средством охраны такого режима¹.

Административный надзор в России имеет свою историю становления. Однако, Министр МВД РФ Колокольцев В.А. отметил, что институт административного надзора в России не давал никаких результатов своего существования на протяжении многих лет. И только с принятием вышеотмеченного закона были устранены некоторые правовые пробелы, также данный закон расширил полномочия полиции по обеспечению административного надзора. Активное применение данного института на практике показывает положительные показатели. Из всего количества лиц, совершающих преступления число совершающих противоправные деяния, повторно составляет всего 6%².

С развитием информационных технологий на сегодняшний день количество ежедневно регистрируемых преступлений увеличилось на значительное количество раз. Вместе с этим, прослеживается прирост рецидивных преступлений, по данным статистики МВД РФ за последние три года каждое пятое преступление совершается лицом, ранее отбывавшим наказание в местах лишения свободы. Ежегодно из мест содержания под

¹ Матвеев, С. П. Полицейское право: учебник для вузов / С. П. Матвеев. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 101-102.

²Официальный сайт МВД РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/28589724/> (дата обращения: 24.03.2022).

стражей освобождается около 300 тыс. человек. По статистике рецидивное преступление лицом, освобождённым их мест лишения свободы может быть им совершено в первые три года после освобождения из учреждения уголовно-исполнительной системы.

По данным официальной статистики за период с 2006 по 2020 г. было зарегистрировано следующее количество преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступные деяния: в 2006 г. – 534 283, в 2007 г. – 534 072, в 2008 г. – 521 552, в 2009 г. – 531 798, в 2010 г. – 530 742, в 2011 г. – 533 487, в 2012 г. – 583 247, в 2013 г. – 613 779, в 2014 г. – 635 551, в 2015 г. – 688 817, в 2016 г. – 674 935, в 2017 г. – 650 565, в 2018 г. – 634 027, в 2019 г. – 617914, 2020 г. – 617184. (см. рис. 1.1)¹.

Год	Число зарегистрированных преступлений	Число преступлений, совершённых ранее судимыми лицами
2006	3855373	534 283
2007	3582541	534072
2008	3209862	521552
2009	2994820	531798
2010	2628799	530742
2011	2404807	533487
2012	2302168	583247
2013	2206249	613779
2014	2190578	635551
2015	2388476	688817
2015	2160063	674935
2017	2058476	650565
2018	1991532	634027

¹ Портал Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. Показатели преступности России. Рейтинг. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения: 24.03.2022).

2019	2024337	617914
2020	2044221	617184

Рис. 1.1 «Соотношение количества рецидивных преступлений с общим числом совершённых преступных деяний».

Как видно, за последние годы рецидивная преступность увеличилась, однако, в отдельные годы (2007, 2008, 2010) прослеживалось их снижение; наибольшее количество зафиксировано в 2015 г., наименьшее – в 2008

В структуре общей преступности доля преступлений лиц, ранее судимых, заметно увеличилась: в 2015 г. (см. рис. 2.1). В 2007, 2008, 2009, 2010 годах

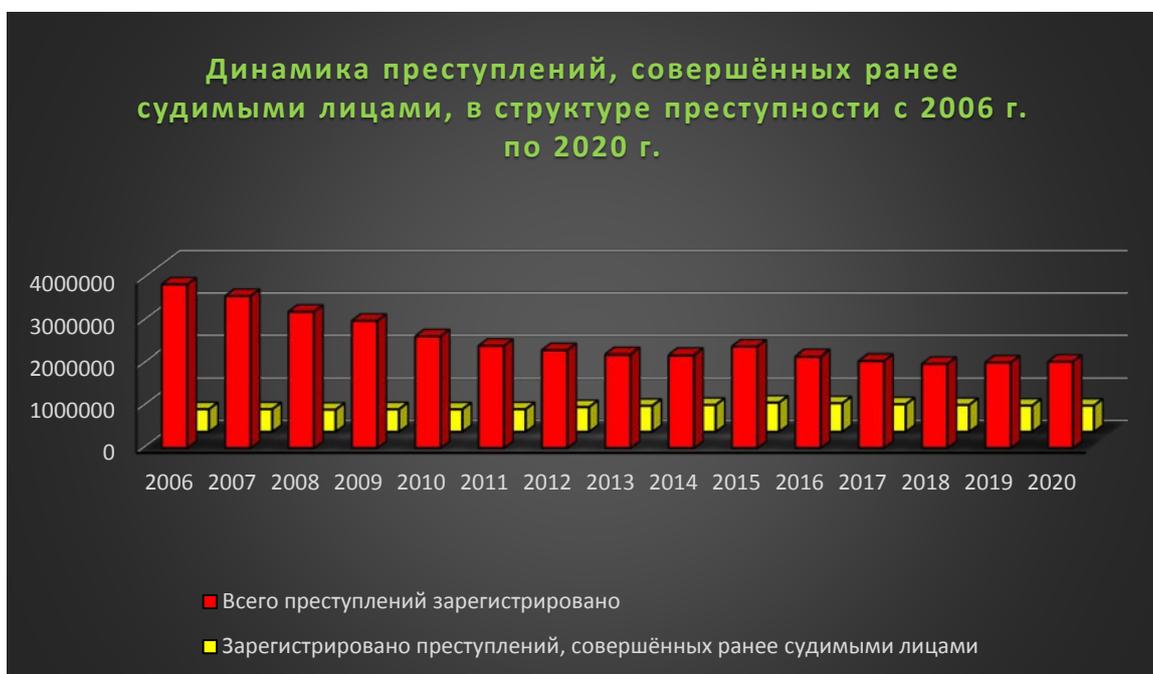


Рис. 2.1 «Динамика преступлений, совершённых ранее судимыми лицами, в структуре преступности с 2006 по 2020 г. г».

уровень рецидивной преступности шёл на спад. Такую тенденцию можно связать с тем, что в данные годы шло сокращение общего числа зарегистрированных преступлений в России. В выбранный нами период исследования тенденцию к снижению демонстрировали практически все общеуголовные преступления, составляющие основной массив российской преступности. Наряду с этим, объективных предпосылок к положительной динамике преступности не было, по нашему мнению, это динамика показывает

повышение латентной части преступности в последние годы. Как справедливо утверждают учёные, основная доля всей реальной российской преступности является латентной, а регистрируется только некоторая часть совершенных преступлений¹.

Приведённые статистические данные наводят на то, что проблема рецидивной преступности является актуальной на сегодняшний день, что порождает её незамедлительное решение.

На практике разработан целый ряд средств по предупреждению рецидивной преступности. Из них наиболее значимыми являются профилактическая работа – индивидуального и общего характера. Вместе с этим, неэффективность применения указанных мер одновременно была неоднократно доказана, в этой связи, учёные и практические работники пришли к выводу о возобновлении действия института административного, существовавшего ранее, в период советского государства.

Учебная и научная литература административный надзор трактует с учётом обращения к специфике деятельности правоохранительных органов.

Большое значение в реализации применения мер административного надзора отведено органам внутренних дел, прежде всего, потому, что административный надзор в качестве своего предмета защиты определяет – общественный порядок и общественную безопасность. Однако, приходится констатировать, что работа сотрудников полиции в данном направлении находится на низком уровне, данные практически не оказывают положительного влияния на изменение оперативной обстановки на территории города, района, а также не реализуют в полной мере круг полномочий которыми она наделены.

Все указанные выше проблемные аспекты деятельности правоохранительных органов требуют незамедлительного внесения изменений

¹ Портал Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. Показатели преступности России. Рейтинг. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения: 24.03.2022).

в законодательство, регулирующие отношения в указанном направлении деятельности.

Так, 6 апреля 2011 года был принят Федеральный закон № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы»¹. Задача указанного нормативного акта состоит, прежде всего, в профилактике и предупреждении повторного совершения противоправных деяний.

Наука административного права России в настоящее время не в полной мере изучила институт административного надзора. Теоретики на предмет определения мер административного надзора выделяют точки зрения, относительно того, что применяемые меры являются мерами принуждения, которые можно рассматривать как форму наступления уголовной ответственности. По моему мнению, указанная трактовка частично обоснована, так как административный надзор – это своего рода наблюдение за поведением поднадзорного и применение к нему определённых ограничительных средств, что позволяет сдержать противоправные проявления в поведении лица, также есть точки зрения относительно определения его как меры пресечения².

Я считаю, что неправильно относить административный надзор к мерам пресечения, потому что он не нацелен на пресечения действий преступника, направленных на подготовку к совершению преступного деяния. Первостепенно цель административного надзора состоит в предупреждении наступления возможных противоправных проявлений, реализация которых может наступить в будущем. Так, в ст. 2 Федерального закона № 64 чётко регламентировано, что основной целью административного надзора является - предупреждение совершения поднадзорными лицами преступных деяний и административных правонарушений.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

² Костенников, М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 77–78.

Анализируя всё вышеизложенное можно прийти к выводу, что административный надзор имеет исключительно профилактические задачи:

- осуществление постоянного контроля за поведением лиц, ранее отбывающих наказания с реальным лишением свободы;
- предупреждение со стороны поднадзорных лиц, совершения рецидивного преступного деяния или правонарушения;
- применение к указанной категории лиц мер профилактики антиобщественного поведения.

Спецификой административного надзора также выступает то, что он реализуется посредством применения уполномоченными лицами государства методов принуждения и убеждения. Наиболее предпочтительным здесь считается метод убеждения, регламентированный ст. 2 ФЗ № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы»¹.

Указанная выше статья обоснованно определяет, что применение административного надзора осуществляется на основании административного законодательства с целью предупреждения противоправного поведения поднадзорного лица, посредством проведения с лицом профилактических мероприятий уполномоченными на то субъектами.

Административный надзор имеет свои признаки, раскрывающие его специфику и содержание. Для наиболее полного раскрытия сущности данного вида надзора необходимо остановиться на характеристике его признаков:

1) Институт административного надзора не является мерой ответственности, а выступает в качестве средства предупреждения совершения повторных преступных и противоправных действий, в частности в качестве метода социализации лица, освобождённого из мест лишения свободы.

2) Указанный институт имеет правовую регламентацию, именно поэтому он имеет юридический характер.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

3) Посредством административного надзора приводятся в действие отношения, регулируемые исполнительно-распорядительной деятельностью.

4) Цель состоит в предупреждении совершения рецидивного преступления, освобождённым из мест лишения свободы лицом.

5) Предусматривает применение специального рода мер, ограничивающих права и свободы поднадзорного, а также предусматривает постоянный контроль за поведением поднадзорного лица со стороны правоохранительных органов.

6) Базовой составляющей административного надзора являются административно-правовые отношения. Данные отношения возникают между двумя основными субъектами это органами государственной власти в лице должностных лиц, уполномоченных на осуществление административного надзора, а также лицами, ранее освобождёнными из мест лишения свободы. Спорные вопросы, возникающие в процессе реализации мер административного надзора подлежат разрешению посредством обращения заинтересованной стороны в судебные органы, а также в процессе административного производства.

Анализ признаков административного надзора позволяет выявить понятие указанного института. Из данного следует, что административный надзор представляет собой совокупность норм административного законодательства, обеспечивающих регулирование отношений, порождаемых деятельностью правоохранительных органов по определению профилактической работы с лицами, освобождёнными из мест лишения свободы.

Как правило лица, ранее содержащиеся в местах лишения свободы, по возвращении в общество не исправляются полностью, наоборот, они становятся неспособными к обычной жизни в социуме, общество их отвергает, что тоже негативно сказывается на поведении ранее отбывшего наказание гражданине. Рецидивоопасность данной категории граждан очень велика. С целью защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, общества и

государства от негативного поведения лиц, освобождённых из мест лишения свободы ещё в советский период, возникла резкая необходимость в таком институте как – административный надзор.

Административный надзор можно определить, как меру социального контроля, которая доказала свою эффективность на протяжении многих лет существования в России. Мировая практика правоохранительных органов показала, что индивидуальная работа с лицами, ранее судимыми за совершение преступлений – является основным критерием борьбы с повторной преступностью.

На сегодняшний день основным из главных направлений государства является – совершенствование деятельности по снижению рецидивной преступности, социализация лиц, освобождённых из мест лишения свободы¹.

Одним из средств воздействия на поднадзорное лицо является работа органов внутренних дел по профилактике противоправного поведения. Основным субъектом профилактики в системе органов внутренних дел является участковый уполномоченный полиции, направление по профилактике у данных должностных лиц является первостепенным. Общая и индивидуальная профилактика на протяжении уже нескольких десятилетий в России практикуется и даёт свои положительные результаты.

Основная задача профилактической работы заключается в предупреждении противоправного поведения лиц, находящихся под административным надзором, а также недопущений совершения повторных преступлений данной категорией лиц. До 20 века, а далее и по сегодняшний день указанный вид административной деятельности имеет строгую законодательную регламентацию, включающую полномочия лиц, осуществляющих его проведение.

¹ Агапов А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для вузов / А. Б. Агапов. 12-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 110 – 113.

С принятием в 1991 году Закона РФ «О полиции¹» обязанность по проведению профилактической работы сотрудниками полиции была исключена. По мнению законодателей, данная норма изъята по причине того, что она возлагает на сотрудников полиции очень большой круг полномочий по отношению к лицам, которые, отбыли установленный срок наказания и являются полноправными гражданами. Однако, на протяжении почти 20 лет контролирующие органы требовали от штатных сотрудников проведения профилактической работы, в частности, с лицами, состоящими под административным надзором.

Особенность проведения индивидуальной профилактической работы, проводимой сотрудником полиции выражается, так сказать, в её произвольном характере. Основанием проведения профилактической работы применительно к поднадзорным лицам является постановка на административный надзор, инспектором территориального органа по надзору, а также применение к нему ограничительных мер, а также проведение постоянного контроля за его жизнью, соблюдением требований применяемых к нему запретов.

Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 года № 64² регламентировано обязательное проведение контроля и надзора, а также профилактической работы сотрудниками органов внутренних дел по отношению к поднадзорному лицу.

Согласно Приказу МВД России № 215, регламентирующему деятельность участкового уполномоченного полиции проведение индивидуальной профилактической работы, входит в обязанности участкового уполномоченного

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 24.03.2022).

² Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

полиции, в частности, и с лицами, состоящими под административным надзором¹.

Федеральный закон № 3 «О полиции» содержит норму, на основании которой сотрудники органов внутренних дел обязаны проводить профилактическую работу, но под такую профилактику, согласно законодательным требованиям, попадают лишь лица, имеющие намерение на совершение преступления (ст. 12)².

Представляется, что применение профилактической работы возможно, только при наличии информации о готовящемся преступном деянии. Предпосылками для проведения профилактической работы в рамках административного надзора выступает наличие неоднократного выявления сотрудниками правоохранительных органов правонарушений (распитие спиртных напитков в общественных местах, появление в общественных местах в состоянии опьянения, совершение правонарушений в семейно-бытовой сфере и др.), допускаемых лицом, освобождённым из мест лишения свободы, а не наличие намерения у данного лица на совершение преступления³.

Понятие института административного надзора закреплено в ФЗ № 64⁴ где отмечается, что административный надзор – это реализуемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобождённым из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей. К задачам административного надзора законодательство относит:

– предупреждение преступлений;

¹ О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: текст с изменениями и дополнениями на 18 августа 2019 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

² О полиции от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ.

³ Стахов А. И. Административное право России: учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2021. С. 530 – 532.

⁴ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64 – ФЗ.

– индивидуальную профилактическую работу с поднадзорным, направленную на защиту законных интересов граждан и государства в целом.

Анализируя данные задачи некоторые административисты приходят к выводу, что данный институт является мерой пресечения антиобщественной деятельности. Такой подход мы считаем не обоснованным, так как исходя из задач можно сделать вывод, что данный надзор не предназначен для пресечения правонарушений и преступлений, а направлен на защиту интересов общества и государства от неправомерного поведения лица, освобождённого из мест лишения свободы. Стоит отметить, что прекращение административного надзора не освобождает ОВД от задач по контролю за освобождёнными.

Цель административного надзора можно определить, как частную превенцию, однако, многие учёные не сходятся во мнениях и в прерогативу ставят – защиту общества и государства от противоправного поведения лица ранее отбывавшего наказание в местах лишения свободы. Административный надзор может назначаться только судом по решению исправительного учреждения, отменяется и продлевается в том же порядке.

Таким образом, административный надзор – это меры правового и организационного характера, применяемые государством для пресечения антиобщественного поведения лица, освобождённого из мест лишения свободы. Основным методом применения административного надзора участковым уполномоченным полиции является проведение им профилактической работы с поднадзорным.

Итак, обязанности участкового уполномоченного по реализации административного надзора регламентированы п. 26 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 3 «О полиции¹»; ст. 3, последовательность действий участкового и перечень его обязанностей в данной сфере определён п. 8 - порядка осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из

¹ О полиции от 07.02.2011 года № 3- ФЗ.

мест лишения свободы, утверждённого приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818¹.

§ 2. Назначение административного надзора в деятельности участкового уполномоченного полиции

В предыдущем параграфе мы определили, что административным надзором является специфическая форма административной деятельности, осуществляемая лицами, располагающими определённым спектром полномочий, данная деятельность реализуется посредством совершения действий, имеющих юридическое значение по контролю за соблюдением ограничений, установленных судом, проводится с целью обеспечения общественного порядка.

При этом необходимо учитывать, что надзор может быть установлен не ко всем гражданам, а только к определённой в законе категории лиц: граждане достигшие совершеннолетнего возраста, освобождённые из мест отбывания наказания, имеющие судимость за – тяжкие или особо тяжкие преступления, рецидивные преступления, преступления направленные против интересов несовершеннолетних, а также совершивших два и более преступления предусмотренные ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст.231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ², лица, имеющие судимость за преступления направленные против половой свободы несовершеннолетних.

К данной категории лиц может быть применён административный надзор при условии что- лицо при нахождении в учреждении уголовно-исполнительной системы являлось злостным нарушителем порядка пребывания, после освобождения, имеющее судимость лицо на протяжении

¹ О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818: текст с изменениями и дополнениями на 1 июля 2017 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 24.03.2022).

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 24.03.2022).

года совершает одно или два правонарушения против определённых объектов охраны таких как- порядок управления, посягающие на безопасность общества, государства, здоровье населения, нравственность общества.

В ходе прохождения производственной практики в ОП №1 Управления МВД России по городу Уфе мной был проведён сравнительный анализ количества лиц, состоящих под административным надзором в 2017 и 2021 года. Так изучение списка лиц, состоящих под административным надзором в данные году позволяет сделать следующие выводы, в 2017 году под административным надзором находилось 26 лиц из них имеют место быть лица, осуждённые по ч. 4 ст. 111 УК РФ - 4 человека, ч. 2 ст. 161- 4 человека, ч. 3 ст. 158 УК РФ – 8 человек, ч. 2 ст. 131 УК РФ – 1 человек, ч. 1 ст. 228 УК РФ – 6, ч. 1 ст. 134 УК РФ- 1 человек, ч. 1 ст. 105 УК РФ – 2 человека.

По данным за 2021 год число лиц, состоящих под административным надзором увеличилось и составило 42 человека из них по ч. 4 ст. 162 – 2 человека, по ч. 1 ст. 228.1 УК РФ – 6, по ч. 3 ст. 135 УК РФ – 4, по ч. 4 ст. 111 – 4, по ч. 2 ст. 161 УК РФ – 5, по ч. 4 ст. 132 УК РФ – 4, ч. 1 ст. 105 УК РФ – 3, ч. 3 ст. 158 УК РФ – 6, ч. 1 ст. 134 УК РФ- 1, ч. 3 ст. 228 УК РФ- 5, ч. 3 ст. 131 УК РФ- 2, ч. 2 ст. 108 УК РФ- 1¹. Из изложенного можно сделать вывод, что за четыре года количество поднадзорных лиц увеличилось практически в два раза, это говорит о том, что число совершённых преступлений за данный период резко возросло, из перечисленных статей УК РФ² наиболее распространёнными деяниями являются кражи, на втором месте преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков, на третьем преступления против здоровья человека. Данные показатели говорят о важности на сегодняшний день мер административного надзора. Наглядно предложенные данные отражены на рис. 3.1.

¹ Архив ОП №1 МВД России по г. Уфе.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

Е. В. Шорина административному надзору присваивает особенность о том, что он не подразумевает под собой какое-либо вмешательство в жизнедеятельность поднадзорного лица, по сравнению с прокурорским надзором¹. Однако, при возникновении вмешательства будет речь идти уже о контроле.



Рис. 3.1 «Количество лиц, в отношении которых установлен административный надзор».

Е. В. Шорина административному надзору присваивает особенность о том, что он не подразумевает под собой какое-либо вмешательство в жизнедеятельность поднадзорного лица, по сравнению с прокурорским надзором². Однако, при возникновении вмешательства будет речь идти уже о контроле.

Сегодня в Российской административной наука ведутся споры относительно проблемы о том, что является административным надзором и каково его назначение и содержание.

¹ Шорина Е.В. Контроль за деятельностью органов государственного управления в СССР // Законность. 2019. № 11. С. 76.

² Шорина Е.В. Контроль за деятельностью органов государственного управления в СССР // Законность. 2019. № 11. С. 76.

Административный надзора содержит в себе как первостепенную составляющую индивидуальную профилактику, проведение которой возложено на государственные органы, органы местной администрации, общественные организации, граждане. Однако, специальным органом профилактики является полиция, данное включает само определение рассматриваемого вида надзора.

Прежде чем определить значение административного надзора в деятельности участкового уполномоченного полиции необходимо отметить, некоторое сходство данного института с прокурорским надзором, арбитражным процессом, судебным надзором, в связи с чем необходимо данные четко разграничивать. На это очень точно было выдвинуто мнение Ю.А. Тихомирова¹ который отметил, что основным принципом всех перечисленных видов надзора является возможность тесного взаимодействия с государственными органами и их должностными лицами при необходимости. Указанное отражается на определении функций института административного надзора. В узком смысле задача административного надзора состоит, прежде всего, в обеспечении тесного взаимодействия с лицами, состоящими под административным надзором, а также с должностными лицами, уполномоченными осуществлять административный надзор. А.В. Мортынов отмечал², что административный надзор является для государства рычагом государственного управления, посредством которого уполномоченные лица оказывают положительное воздействие в части решения проблем общественной жизни.

С помощью административного надзора происходит реализация мер административной юрисдикции. Как справедливо отметил Д.Н. Бахрах³ деятельность административного надзора является правотворческой, так как происходит определение правового положения лица, находящегося под административным надзором.

¹ Агапов А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для вузов / А. Б. Агапов. 12-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 300-301.

² Там же. С. 301.

³ Там же. С. 302.

Цель данной работы, проводимой в рамках административного надзора, состоит в том, чтобы направить поднадзорное лицо на правильный путь и не допустить совершения данным лицом новых противоправных действий. В работе с поднадзорным участковый уполномоченный полиции должен достичь доверительных отношений с поднадзорным, чтобы в последующем оказать на него профилактическое воздействие, в том числе добиться отказа поднадзорным вести антиобщественный образ жизни.

В частности, данное должностное лицо обязано осуществлять постоянное наблюдение за поднадзорным, а именно за соблюдением им ограниченной, установленных судом и не допустить совершение им рецидивного противоправного деяния. Одним из средств реализации административного надзора участковым органов внутренних дел является его проверка по месту жительства в ночное и дневное время. Однако, в практической деятельности сотрудников полиции имеет место быть формальная работа с поднадзорными лицами, так, например, составление актов и рапортов проверки лица по месту жительства без участия при этом самого поднадзорного. Указанное показывает халатное отношение сотрудников полиции к своим обязанностям, что порождает неэффективное применение административного надзора в целом, так как лицо считает, что его поведение не контролируется, тем самым он может совершить антиобщественное действие или даже преступление. Института административного надзора может показать свою эффективность только при всестороннем применении уполномоченными лицами всех его средств и методов. Следовательно, указанную проблему необходимо решать незамедлительно, я считаю, что её решение возможно посредством проведения различных бесед, применением мер наказания к сотрудникам территориальных отделов полиции руководителями данных.

На поднадзорное лицо суд может наложить следующие ограничения:

- ограничения на предмет пребывания в определённых судом местах;
- ограничения по пребыванию на массовых мероприятиях и по участию в таковых;

- ограничение по времени нахождения вне жилого помещения или места пребывания;
- ограничения по выезду из региона проживания;
- обязательная явка 1 – 4 раза на протяжении месяца в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации¹.

Участковые органов внутренних дел на своём административном участке следят за соблюдением поднадзорными лицам всех вышеперечисленных ограничений прав и свобод, однако, в большей степени деятельность данного должностного лица имеет профилактический характер.

§ 3. Правовое регулирование административно-надзорной деятельности участкового уполномоченного полиции

Становление института административного надзора началось в 60-м гг. XX в. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. № 5364-5 было утверждено положение «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы». Данный нормативный акт существовал на протяжении 40 лет, своё действие он прекратил почти в 2000-х годах Это было связано с проведением в 90-е годы XX века реформы уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, а также административного законодательства, однако, юридическое значение закон утратил только 1 января 2010 года, с вступлением в силу Федерального Закона 27 декабря 2009 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса РФ и Уголовно-исполнительного кодекса РФ о наказании в виде ограничения свободы».

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

Определять нормативную базу, регламентирующую работу участкового уполномоченного полиции, стоит начать с Конституции РФ, определяющей основные права и свободы граждан, где ст. 22 закрепляет право на свободу и личную неприкосновенность, а как ранее было выявлено, что административный надзор осуществляемый участковым уполномоченным полиции – это наблюдение за поведением ранее освободившихся из мест лишения свободы граждан, а также за исполнением ими ограничений, установленных судом, в частности и ограничений которые могут нарушать основные права граждан, например, на свободу передвижения (запрет покидания определённой судом территории). Из этого следует данный институт по своей сути ограничивает права граждан с целью недопущения повторного преступного поведения поднадзорными лицами, необходимо всё же при реализации обязанностей по проведению административного надзора участковым уполномоченным полиции соблюдать основные права и свободы граждан. Прежде всего потому, что основным принципом осуществления деятельности участкового уполномоченного полиции является – принцип законности. В противном случае за ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностные лица органов внутренних дел, в частности, участковый уполномоченный полиции может быть подвергнут, дисциплинарной, на основании ФЗ № 342 «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты» от 30. 11. 2011 года¹, административной на основании КоАП РФ², а также уголовной на основании УК РФ³ ответственности.

На сегодняшний день действует ФЗ, который был принят 6 апреля 2011 года № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест

¹О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: Федеральный закон от 30 ноября 2011г. № 342-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 15 сентября 2020 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.03.2022).

²Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

³ Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

лишения свободы¹», указанным законом снова был введён в действие административный надзор.

Вопрос о возобновлении действия административного надзора стоял очень остро, прежде всего потому, что в последние годы идёт большой вал рецидивных уголовно наказуемых деяний. ФЗ № 64 включает положения относительно определения понятия, задач, сроков проведения административного надзора, категории лиц административного надзора, в частности организацию его проведения.

Положения данного законодательного акта направлены на защиту интересов общества и государства. Меры административного надзора устанавливаются за определённой категорией лиц, преследуя цель предупреждение совершения ими новых преступлений и административных правонарушений, в частности, оказание на данных лиц индивидуально-профилактического воздействия.

Особое значение административный надзор имеет в деятельности органов внутренних дел. Специфика данного надзора здесь состоит в наблюдении за лицом, по отношению к которому установлен административный надзор, а именно за соблюдением всех ограничений, используемых по отношению к лицу на основании ФЗ № 64².

Приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы³» регулирует отношения по установлению надзора за лицами, недавно освободившимися из мест лишения свободы, регламентирует обязанность сотрудников полиции по обеспечению исполнения ограничений, установленных судом, лицом, находящимся под надзором, а также обязанность

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

² Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

³ О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 8 июля 2011 г. № 818- приказ МВД России.

по наблюдению за его поведением в процессе жизнедеятельности после освобождения из мест лишения свободы.

Основным подразделением полиции, уполномоченным на проведение контроля за поведением лица, находящегося под административным надзором, является территориальное подразделение участковых уполномоченных полиции и входящий в данное подразделение сотрудник подразделения по административному надзору. Почему именно участковый уполномоченный полиции? Данное конкретизируется тем, что именно работа участкового уполномоченного полиции обусловлена проведением большей части времени на своём административном участке нежели профессиональная деятельность других подразделений ОВД. Так участковым уполномоченным полиции ежедневно проводятся профилактическая работа с населением, закреплённого за ним административного участка, направленная на недопущение противоправного поведения гражданами, поквартирный, подворовой обходы с целью выявления граждан, проживающих без установленным миграционных документов, нарушающих общественный порядок и др. Указанная работа также проводится участковым уполномоченным полиции в рамках операции «Жилой сектор».

Вместе с этим, административный надзор реализуют и подразделения патрульно-постовой службы полиции, профессиональная деятельность которых связана с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности, ГИБДД, реализующей работу по обеспечению безопасности дорожного движения, оперативно-розыскные подразделения, на основании ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности¹» от 12.08.1995 г. №144, осуществляющих розыскные мероприятия и профилактику рецидивной преступности, дежурные части и др.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 18 декабря 2020 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

Для реализации административного надзора законом регламентированы полномочия субъектов осуществления административного надзора, а именно ч. 1 ст.12 и п.11 ч.1 ст. 13 ФЗ «О полиции¹» содержит перечень полномочий.

Вместе с этим, стоит отметить и положения Приказа № 205 «О несении службы участковыми, уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности²» от 29 марта 2019 на основании которого осуществляется вся деятельность участкового уполномоченного полиции. В частности, в п. 9.6. закреплено, что участковый органов внутренних дел осуществляет контроль в области соблюдения лицами, находящимися под административным надзором, установленных судом ограничений временного характера прав и свобод, а также за соблюдением данными зареплѐнных в Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождѐнными из мест лишения свободы³» обязанностей. На основании п. 33 вышеуказанного нормативного акта в обязанности участкового по работе с поднадзорными лицами входит проведение индивидуальной профилактической беседы о недопущении ими противоправных проявлений.

Из исследования проведѐнного в данной главе можно сделать вывод, что институт административного надзора имеет свою историю становления, однако, стоит отметить, что в различные периоды развития государства его наличие в работе сотрудников полиции имело место быть, но не всегда называлось – административный надзор. Как институт же административный надзор, существующий в настоящее время в России, закрепился с принятием в 2011 году ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождѐнными из мест лишения свободы». За последние несколько лет можно проследить

¹ О полиции от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

² О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: текст с изменениями и дополнениями на 18 августа 2019 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

³ Об административном надзоре за лицами, освобождѐнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

тенденцию по снижению рецидивной преступности, данное можно обосновать, применением административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, так как именно данная категория лиц наиболее подвержена к совершению противоправных действий, а ограничения, установленные судом в рамках административного надзора являются сдерживающим рычагом в развитии противоправного поведения ранее освободившихся из мест отбывания наказания лиц. Административный надзор представляет собой, закреплённую в нормативно-правовых актах форму деятельности уполномоченных сотрудников органов внутренних дел. Наибольшее значение в реализации административного надзора отведено подразделению участковых уполномоченных полиции, и входящего в него инспектора по надзору. Данное связано, прежде всего с тем, что именно участковый уполномоченный полиции по большей мере работает с населением и ему проще осуществлять контроль за поведением поднадзорного лица. Так в обязанности участкового уполномоченного полиции входит проведение контроля за поднадзорным лицом и за соблюдением им, установленных судом ограничений.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЁННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Полномочия участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора

С принятием в 2011 году ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы¹» тема осуществления административного надзора в РФ получила свою актуальность. Сегодня уголовная политика и деятельность правоохранительных органов в целом ориентирована на совершенствование права согласно международным стандартам. В современном обществе неоднократно поднимаются на обсуждение вопросы защищённости населения от противоправных деяний, вопросы адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы. В условиях постоянного роста количества рецидивных преступных деяний актуальным остаётся вопрос разработке эффективных приёмов борьбы с данным негативным явлением. Именно таким, эффективным приёмом и является административный надзор полиции.

Для понимания надзорной функции полиции, первоначально, необходимо раскрыть значение понятия «надзор». Так, толковый словарь В.И. Даля² определяет, что «надзирать- присмотр; насматривать, наблюдать, поглядывать над чем-либо». Также С.И. Ожегов³ отмечает, что «надзор- орган, группа лиц, предназначенная для наблюдения за кем или чем- либо, а также за соблюдением определённых правил». Большой энциклопедический словарь

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

² Даль В.И. Толковый словарь. Текст: электронный [сайт]. URL: <https://slovarozhegova.ru/> (дата обращения: 24.03.2022).

³ Ожегова С.И. Толковый словарь. СПб.: Питер. 2019. Текст: электронный [сайт]. URL: <https://slovarozhegova.ru/> (дата обращения: 24.03.2022).

данное понятие трактует, как «одна из форм деятельности различных государственных органов по обеспечению законности».

Изучив трактовки понятий, содержащихся в словарях можно сделать вывод, что на надзор- это деятельность определённых лиц, направленная на контроль за соблюдением лицами, специальных правил. Вместе с этим, административный надзор является функцией специализированных органов и должностных лиц, по постоянному наблюдению за чётким и неукоснительным соблюдением требований законодательства.

В реализации административного надзора полиция играет большое значение, однако, первостепенная роль принадлежит участковому уполномоченному полиции.

От профессионализма участкового уполномоченного полиции зависит то, как сможет приспособиться ранее освобождённое из мест лишения свободы лицо к жизни в обществе. Для положительных результатов данного процесса участковый уполномоченный полиции должен создать такие условия для данного лица в которых он бы мог сформировать положительные установки в своём поведении, мог бы реализовать свои трудовые возможности и организовать досуг, в частности, необходимо исключить общение поднадзорного с лицами склонными к преступной и иной антиобщественной деятельности.

Работа участкового уполномоченного полиции на административном участке должна, прежде всего, отвечать основным принципам административного процесса – это защита жизни и здоровья граждан, обеспечение их прав и свобод, законности, гласности принимаемых решений, обоснованности предъявления вины, своевременности принятия решений направленных на предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений и иные противоправных посягательств.

Таким образом, в процессе реализации положений административного надзора участковому уполномоченному полиции необходимо:

- отражать сведения о лице, находящемся под административным надзором в специальной базе данных, содержащей сведения конкретного административного участка;

- вести постоянный контроль за поведением поднадзорных лиц, о чём ежемесячно рапортом докладывает начальнику территориального органа ОВД РФ;

- проводить с поднадзорными лицами работу по индивидуальной профилактике противоправного поведения и недопущении рецидивного преступного деяния, в процессе такой работы УУП получает от поднадзорных лиц устные и письменные объяснения. В ходе проведения работы с поднадзорным лицом, полученная информация вносится в анкеты и специальные листы учёта профилактических мероприятий;

- получать информацию о личности поднадзорного с места его работы и места жительства, запрашивает характеристики;

- знакомиться с маршрутным листом поднадзорного лица, при необходимости вносит в него данные, отражает в них сведения о прибытии и приобщает к административному материалу;

- докладывать начальнику ОМВД России о неприбытии на место или о убытии с места жительства (пребывания) лица, находящегося под административным надзором при необходимости и наличии таковой возможности, принимает меры по установлению места нахождения поднадзорного лица;

- производить задержание и доставление в территориальные органы лиц, самовольно покинувших место жительства или не явившихся в территориальный отдел полиции, при установлении в их действиях цели уклонения от административного надзора;

- осуществлять проверку поднадзорного не менее одного раза в месяц, в период времени, установленный судом как время, в которое данное лицо должно находиться по месту жительства (пребывания);

- по результатам проверки составлять акт проверки по месту жительства лица, находящегося под административным надзором¹. При нахождении поднадзорного лица на момент проверки по месту жительства (пребывания) он знакомится с актом проверки лично;

- собирать сведения о лице, не выполняющем ограничения административного надзора;

- взаимодействовать с другими службами и подразделениями полиции относительно предупреждения противоправного поведения лиц, к которым применяется административный надзор.

ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» в ст. 12² содержит полномочия сотрудников полиции в части реализации административного надзора, следовательно, и регламентирует правовое положение участкового уполномоченного полиции в данной области. Согласно указанной выше норме УУП, имеет право:

1) знакомить поднадзорного с его правами и обязанностями, уведомлять об ответственности за несоблюдение установленных ограничений;

2) знать всех лиц, проживающих на административном участке и находящихся под административным надзором и осуществлять контроль за ними;

3) осуществлять наблюдение за соблюдением поднадзорными ограничений суда;

4) ежемесячно проводить с лицом индивидуальную профилактическую беседу, направленную на недопущение рецидива преступления;

5) принимать меры к установлению места нахождения поднадзорного, не прибывшего из мест лишения свободы к месту проживания в определённое время или не выполняющего ограничение в виде запрета выезда на другую территорию совместно с другими подразделениями внутренних дел;

¹ См. приложение 1.

² Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ

б) вносить суду рекомендации на предмет применения к конкретному лицу административного надзора;

7) сообщать лицу о прекращении действия административного надзора в письменном виде;

8) направлять запросы в организации, являющиеся местом осуществления трудовой деятельности поднадзорным лицом;

9) осуществлять вызов лица для получения объяснений о исполнении или неисполнении ограничений, предусмотренных административным надзором;

10) проверять наличие поднадзорного лица в месте жительства или пребывания в период времени, когда ему запрещено находиться вне данных помещений.

Вместе с этим, выезд указанной категории лиц за пределы территории, определённые судом, может быть разрешён, а также проживать вне определённого жилого помещения, но при наличии определённых условий в виде:

1) наступления смерти или тяжёлой болезни близкого родственника;

2) при условии обязательного получения поднадзорным лицом медицинской помощи, которая не может быть оказана на территории его проживания;

3) стихийное бедствие, препятствующее его проживанию на территории, определённой судом;

4) обучение лица, которое не может быть дано ему на территории его проживания;

5) прохождение вступительных экзаменов при поступлении на обучение в образовательную организацию;

б) при необходимости решения проблемы с приёмом на работу.

В завершение данного вопроса необходимо отметить, что от деятельности участкового уполномоченного полиции зависит эффективность применения института административного надзора, как элемент борьбы с противоправным поведением лиц, наиболее склонных к отклоняющемуся поведению. Вместе с

этим, деятельность участкового уполномоченного полиции имеет большое значение в осуществлении административного надзора, за определённой категорией лиц, это прежде всего проведение им профилактической работы с поднадзорными лицами, осуществление проверки по месту жительства в ночное и дневное время, контроль за данными лицами, за соблюдением этими лицами установленных судом ограничений.

§ 2. Формы и методы проведения административного надзора участковым уполномоченным полиции

Если вести речь о деятельности участкового уполномоченного полиции и роли в данной деятельности института административного надзора, то стоит отметить, что основной формой реализации указанного надзора является проведение профилактической беседы с поднадзорным. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции в рамках административного надзора подразделяется на стадии:

1) Стадия подготовки, охватывает период освобождения лица из учреждения отбывания наказания, следования в место жительства или пребывания, то есть содержит те мероприятия проведение которых осуществляется до прибытия поднадзорного. Так в течении 10 суток инспектор административного надзора совместно с участковым уполномоченным полиции собирает все необходимые характеризующие материалы на освобождаемое лицо, в рамках запроса учреждения, где данное отбывало наказание, указанное проводится с целью правильного рассмотрения материала о установлении административного надзора в суде. Осуществляется проверка возможного места жительства в рамках которой участковый уполномоченный полиции берёт от лиц объяснения в которых отражает ФИО проживающих лиц, основания их проживания в данном жилом помещении, также подлежит установлению информация о том знают ли проживающие освобождаемого лица, кем он приходится им, не против ли они, чтобы он проживал с ними. При

возникновении ситуации, что лица проживающие по адресу проверки отрицают факт нахождения их родственника в местах лишения свободы. В данной ситуации на основании указания начальника полиции реализуются иные мероприятия. Вместе с указанным выше, участковый имеет право совместно с инспектором по надзору давать свою рекомендации суду по ограничениям, устанавливаемым в рамках административного надзора. Направление заявлений суду по установлению административных ограничений в рамках административного надзора должно отвечать требованиям Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27. 06. 2013 года №2 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре»¹.

2) Стадия постановки на профилактический учёт лица, в отношении которого установлен административный надзор. Лица, которые могут быть поставлены на профилактический учёт полиции разграничиваются на две категории это- в отношении которых был установлен административный надзор. Проведение работы с указанной категорией лиц по профилактике противоправного поведения начинается с момента поступления информации от уполномоченных должностных лиц о постановке лица на учёт и установлении в отношении него административного надзора.

Алгоритм действий, здесь следующий:

- должностные лица делопроизводства и режима секретности при получении письменного сообщения от суда с решением о постановке лица под административный надзор, производят регистрацию указанного и направляют начальнику отдела полиции;

- начальник в свою очередь, полученное решение подписывает и перенаправляет инспектору по надзору. При этом также может возникнуть

¹О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 г. № 22: текст с изменениями и дополнениями на 10 октября 2019 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.09.2021).

ситуация, когда лицо не прибыло в территориальный орган для постановки на соответствующий вид учёта. В данной ситуации любой сотрудник территориального отдела полиции о данном факте обязан доложить начальнику отдела, который подписывает данный и передаёт инспектору по надзору для отработки и принудительной постановки лица под надзор.

Деятельность, направленная на выявление лиц, постановка которых на профилактический учёт или списочный учёт необходима может осуществляться любым должностным лицом территориального отдела полиции.

Законодательство о административном надзоре определяет конкретное время, в течении которого лицо, освобождённое из мест лишения свободы должно явиться в территориальный отдел полиции для постановки на профилактический учёт – данное составляет трое суток с момента прибытия на место жительства (пребывания).

Вторая категория лиц – это освобождённые из мест лишения свободы, имеющие судимость за совершение тяжкого, особо тяжкого преступления, рецидивного преступления, преступления против прав и свобод несовершеннолетних.

Установление профилактического учёта указанной категории лиц производится согласно рапорту инспектора по надзору, с приложением сообщения учреждения уголовно-исполнительной системы.

3) Рабочий этап охватывает осуществление контроля за поведением лица, его дружескими отношениями. Указанный этап направлен на установление каких-либо отклонений поведения поднадзорного, сопоставление его с требованиями норм законодательных актов.

Если участковым уполномоченным полиции будет установлено, что лицо имеет работу, в таком случае он имеет право осуществлять наблюдение не только за его бытом но и осуществлением им трудовой деятельности, направлять запросы на место осуществления поднадзорным трудовой деятельности, в местную администрацию, где проживает поднадзорный. Может

проводить сбор информации у родственников поднадзорного, соседей. Здесь прежде всего, идёт речь о опросе, как средстве получения информации, имеющей оперативный интерес, а не как о беседе, которая может сподвигнуть родственников на проведение с поднадзорным профилактической беседы. В рамках опроса родственников, соседей, прежде всего, необходимо определить перед ними цель своего приезда – беседа. В рамках беседы следует установить какие претензии они имеют к поднадзорному, пристрастен ли он к распитию алкогольной продукции, замечались ли ими факты нарушения общественного порядка.

4) Оказание на лицо профилактического воздействия. В рамках этого этапа осуществляется профилактическая беседа с поднадзорным. Административное законодательство не закрепляет требования относительно проведения УУП профилактической беседы, что порождает в практической деятельности некоторые проблемы. Так, в период прохождения мной производственной практики по линии участковых уполномоченных полиции в ОП №1 г. Уфы прослеживалась проблема, когда новым участковые уполномоченные полиции приходилось проводить профилактическую работу с лицами, по определённому шаблону, полученному со слов наиболее опытных сотрудников. Указанное, как правило, было характерно для сотрудников, поступивших работать в ОВД после окончания службы в ВС России, которые, как правило, юридически мало подкованы и поступившие на заочное обучение в вузы МВД России.

5) Окончание административного надзора, снятие с профилактического учёта. Здесь стоит отметить, что наряду с законодательными требованиями по прекращению административного надзора. Необходимо отметить, что он может быть прекращён на основании искового заявления поднадзорного или ОВД, поданного в суд. По прекращению

административного надзора лицо подлежит снятию с учёта в органах внутренних дел¹.

В рамках данного параграфа считаю следует рассмотреть все возможные ограничения, применяемые к поднадзорному лицу и деятельность участкового по их обеспечению.

Запрет пребывания лица в определённых местах. Места, в которых поднадзорное лицо не может находиться определяются судом, участковыми могут быть даны рекомендации суду на определение таковых².

Так, например, запрет может быть установлен на посещение детских садов, школ, места продажи фастфуда и иного общественного питания, различного рода ары и иные увеселительные заведения. Конкретный вид места посещения которого поднадзорным запрещено зависит от обстоятельств, предусмотренных совершённым им противоправным деянием.

В ходе исследования было изучено несколько материалов территориальных отделов Республики Башкортостан практического применения административного надзора, из чего следует Баймакским районным судом Республики Башкортостан был применён административный надзор к гражданину Г., в связи, с чем использовал к нему ограничение в виде запрета нахождения его в местах продажи алкогольной продукции на разлив³.

Вместе с этим, Белокатайским районным судом Республики Башкортостан был установлен административный надзор к гражданину Я., ранее отбывающему наказание за совершение нескольких преступлений, предусмотренных ч. 3 ст.111 УК РФ. Данное лицо из мест освобождения

¹Костенников М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 98-99.

² Ванюшин Я. Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Комментарий к федеральному закону от 6 апреля 2011 года № 64 – ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы. Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.03.2022).

³ Судебные решения. Баймакский районный суд [Электронный ресурс], 2017. URL: <https://yandex.ru/search/?text=Так+решением+ Баймакского+ районного+ суда+ Республи+ ки+Башкортостан+от+14+ноября+2011+года+был+&lr=101169&clid=2270455&win=464>(дата обращения: 24.03.2022).

свободы было освобождено условно, но в течение года после освобождения им было совершено административное правонарушение предусмотренное ст.20.21 КоАП РФ, а через месяц ещё одно, на основании чего на данный был поставлен под надзор правоохранительных органов, с применением судом ограничения в виде запрета нахождения в местах продажи алкогольной продукции и местах, проведения массовых мероприятий¹.

В случае совершения лицом преступлений направленных на половую свободу несовершеннолетнего, к лицу должны быть применены такие ограничения в рамках административного надзора, которые обеспечили бы невозможность пересечения лица, совершившего такого рода преступления с несовершеннолетними и малолетними лицами, так например – запрет на нахождение вблизи и на территории образовательных учреждений общего образования, детских садов, школах интернатах, лицеях и др.

Например, в Белокатайском районе Республики Башкортостан, гр. Н был привлечён к уголовной ответственности за совершение, преступления направленного против половой неприкосновенности и свободы несовершеннолетнего, после отбывания установленного судом срока наказания, указанный гражданин попал под административный надзор с наложением ограничения в виде запрета пребывания вблизи и на территории мест, предназначенных для детей или, где данные могут появиться. (школы, детские сады, детские площадки и др.)².

Данное ограничение реализуется посредством деятельности на административном участке участкового уполномоченного полиции, так как именно он проводит подворовой обход своего участка и обладает информацией о месте нахождения поднадзорных, проживающих на административном участке, а также осуществляет контроль за поведением поднадзорного лица.

¹ Судебные решения. Белокатайский районный суд [Электронный ресурс], 2021. URL: <https://yandex.ru/search/?text= 5&win=464> (дата обращения: 24.03.2022).

² Судебные решения. Белокатайский районный суд [Электронный ресурс], 2021. URL: <https://yandex.ru/search/?text= 5&win=464> (дата обращения: 24.03.2022).

Одним из административных ограничений также выступает запрет на пребывание поднадзорного на территориях проведения массового мероприятия и участие в таковых. Массовое мероприятие — это спланированное по времени и месту проведения мероприятие, предусматривающего участие большого количества граждан. Данное ограничение применяется с целью предупреждения противоправного поведения поднадзорного, которое может быть спровоцировано противоправным поведением других лиц, находящихся на мероприятии, так как поднадзорное лицо ранее отбывало наказание в местах лишения свободы, по причине совершения уголовно наказуемого деяния его психическое состояние может быть нестабильным и привести к необдуманным действиям.

Решением районного суда города Баймака Республики Башкортостан от 14 ноября 2011 года был применён административный надзор в отношении гражданина Г, ограничением применяемым к нему стало запрещение посещения мест проведения массовых мероприятий, увеселительных заведений, так как данным было совершено тяжкое преступление, в виде причинения тяжкого вреда здоровью, совершённого в состоянии алкогольного опьянения.

Следующим административным ограничением выступает запрет нахождения не по месту жительства или пребывания поднадзорного лица, в определённое время суток, установленное судом. Данного рода ограничения применяются практически ко всем категориям лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния. Это связано, прежде всего, с тем, что в ночное и вечернее время, как правило, совершается основная часть преступлений, а также с тем, что молодое население в вечернее время в особенности в выходные и праздничные дни находится на улице или в различных увеселительных заведениях, так непристойное поведение граждан, может также сподвигнуть ранее судимое лицо на совершение рецидивного преступного деяния.

Место жительства применительно к данной ситуации выступает тем местом, где гражданин постоянно или временно проживает, указанная

трактовка дана в гражданском кодексе РФ¹. Вместе с этим ФЗ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации²» местом жительства выступает жилой дом, квартира, служебное жилое помещение и др., а также иное помещение в котором гражданин постоянно или временно проживает в качестве собственника, по найму или договору аренды и на иных законных основаниях.

Так, понятие «место жительства» в узком значении жилое помещение, категории которого определены в нормах, действующего законодательства.

Законодательное определение места пребывания определяется как гостиница, санаторий, дом, больница и др. учреждения данного типа. Интересно, что нет препятствий на применение данного вида административного ограничения, если у лица нет основного места жительства или пребывания.

Применение данного вида ограничения сопряжено с выбором конкретного времени в которое лицо не имеет право находиться вне места пребывания или жительства. Время суток может быть определено с учётом определённых обстоятельств, в частности, режима работы поднадзорного, семейного положения, особенностей преступного деяния, совершённого им.

Реализация данного вида административного ограничения обусловлена деятельностью участкового органов внутренних дел, так как именно в его обязанности входит проверка поднадзорного по месту жительства в ночное время с 23 часов до 06 часов, по результатам проверки составляется акт проверки в котором указывается время проверки, состояние поднадзорного на момент проверки, наличие по данному месту поднадзорного или его

¹ Гражданский кодекс РФ: Федеральный закон Рос. Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 12 октября 2020 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

² О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июня 1993 г. № 5242 -1-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 30 ссентября 2019 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

отсутствие, поведение при общении с сотрудником полиции. Составленный акт подписывается поднадзорным лицом и сотрудником его составившим, в последующем акт необходимо передать инспектору административного надзора.

Следующим ограничением считаем необходимо рассмотреть- запрет выезда за пределы территории, определённые судом. При установлении данного вида ограничений принимаются во внимание такие обстоятельства как – необходимость постоянного выезда в лечебные учреждения поднадзорного лица, место работы или учёбы и др. Участковый уполномоченный полиции проводит дневные проверки поднадзорных лиц, там самым контролирует соблюдение данного вида ограничения. По результатам проверки составляется рапорт о проверке поднадзорного лица по месту жительства или пребывания¹. Наряду с этим участковый уполномоченный полиции сотрудничает с такими учреждениями как автовокзалы, вокзалы, аэропорты, для реализации цели по установлению места нахождения лица по пути следования из учреждений уголовно исполнительной системы на место жительства или пребывания.

Следующее ограничение, применение которого возможно к лицу в рамках административного надзора – обязательная явка в территориальный отдел полиции. Данная предусматривает явку поднадзорного в территориальный отдел, расположенный на территории, где он проживает не реже одного и не больше четырёх раз в месяц. Однако, если суд разрешил выезд поднадзорному лицу за пределы территории его места жительства или пребывания, например, по причине смерти или серьёзной болезни близкого родственника, следовательно, на отметку данный поднадзорный обязан идти в тот отдел полиции, где проживает его родственник.

Как правило, указанное ограничение применяется практически ко всем лицам, к которым есть необходимость установления административного надзора, с наложением данного вида ограничения на гражданина в отделе полиции открывается специальный лист регистрации.

¹ См. приложение 2.

Указанный документ включает следующие данные - номер дела административного надзора, сведения о личности, времени и дате явки для отметки, места для подписей сотрудника административного надзора и самого поднадзорного. На ряду с этим, орган внутренних дел может внести в данный лист изменения, если судом будут вноситься корректировки относительно времени применения данного вида ограничения.

Если проводить аналогию всех рассмотренных выше ограничений, устанавливаемых судом при административном надзоре, то следует заметить, что применение ограничений обязывает гражданина воздержаться от ряда действий, когда как – обязательная явка, наоборот, обязывает совершить, по моему мнению, применение данного ограничения носит воспитательный и даже дисциплинарный характер применения.

Несоблюдение перечисленных выше ограничений порождает наступление административной ответственности, привлечение осуществляется по ст. 19.24 КоАП РФ¹.

В первой половине 2021 года в Российской Федерации за нарушение ограничений, установленных в рамках административного надзора к административной ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ было привлечено 35 тысяч поднадзорных².

Таким образом, при проведении административного надзора участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять контроль за поведением поднадзорных, полученную в ходе наблюдения информацию участковый ежемесячно докладывает начальнику территориального органа ОВД РФ, в частности, информацию о нарушении поднадзорным установленных судом административных запретов, а также об уклонении от установленного надзора.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по реализации административного надзора осуществляется посредством определённых

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

² Там же. Ст. 19.24.

методов, способов и приёмов, которые составляют определённую линию поведения с поднадзорным и направлены на профилактику его поведения.

Профессионализм участкового уполномоченного полиции в выборе методов работы с поднадзорным порождает формирование у поднадзорного положительных качеств.

Профилактика, проводимая данным сотрудником, содержит не одну, а целый комплекс мер, применение которых обусловлено определённым этапом. Все этапы применения профилактических мер между собой взаимосвязаны и имеют конечной целью профилактическое воздействие на поднадзорное лицо.

Вместе с этим, административным законодательством предусмотрена ответственность лиц, к которым применён административный надзор, так за нарушение ограничений, установленных судом на поднадзорного, участковый уполномоченный полиции располагает правом на составление протокола¹ об административном правонарушении по ст. 19.24 КоАП РФ².

Этапами индивидуального профилактического воздействия на поднадзорного участковым уполномоченным полиции являются:

- постановка на учёт лиц, попадающих под административный надзор;
- постоянный контроль поведения, образа жизни данных лиц;
- проведение индивидуально-профилактических мероприятий в отношении поднадзорных с целью недопущения антиобщественного поведения с их стороны.

Вместе с этим необходимо помнить, что индивидуальная профилактика направлена не только на недопущение противоправного поведения поднадзорными, но и на, ограничение негативного влияния на них со стороны лиц, ведущих антиобщественный образ жизни.

Так, даже малейшее не реагирование на противоправное поведение поднадзорного лица, определённым должностным лицом способствует тому,

¹ См. приложение 3.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

что у поднадзорного лица складывается впечатление о безнаказанности его антиобщественной деятельности.

Административное законодательство содержит определённые основания наступления которых порождает прекращение административного надзора: истечение времени, на которое был установлен административный надзор; истечение действия судимости; вступление приговора суда в отношении поднадзорного и направление его согласно данному в учреждения уголовно-исполнительной системы; признание судебным решением лица умершим.

Таким образом, согласно указанному перечню случаев административный надзор может быть отменён, и соответственно данное поднадзорное лицо может не подвергаться пристальному вниманию участкового уполномоченного полиции, в остальных случаях данное должностное лицо обязано проводить с поднадзорными лицами профилактическую работу, посредством применения наиболее эффективных приёмов и методов профессиональной деятельности.

Итак, средства и методы работы по осуществлению административного надзора, используемые участковым уполномоченным полиции разнообразны, так как деятельность данного должностного лица имеет обширные направления. В частности, осуществление участковым уполномоченным полиции своей профессиональной деятельности включает деятельность участкового по индивидуальной профилактической работе с поднадзорным лицом, по наблюдению за поведением данного лица, за исполнением им ограничений, установленных судом. Вместе с этим, участковый уполномоченный полиции совместно с инспектором административного надзора проводит работу по социализации лица, ранее освобождённого из мест лишения свободы, направляют на работу и др.

§ 3. Зарубежный опыт применения административного надзора

Криминологическая обстановка в России на сегодняшний день является очень сложной. Основным критерием данного положения является относительный и абсолютный рост рецидивной преступности. Вопросы рецидивной преступности являются основными как в социологии, так и в криминологии, этому есть ряд причин. Повторное совершение преступлений влечёт наступление наибольшей общественной опасности. Вместе с этим рецидивные преступления обладают антисоциальной направленностью.

Так лица, совершающие преступления повторно оказывают разлагающее влияние на общество, так обладают наибольшей агрессивностью, могут склонить третьих лиц к антиобщественной деятельности и др. Таким образом институт административного надзора в России выступает в качестве рычага предупреждения рецидивной преступности, вместе с этим, оказывает положительное влияние на криминогенную обстановку.

Данный институт имеет свою историю возникновения, ранее данный институт именовался «полицейский надзор». Также институт административного надзора не является полностью Российским, по этой причине, его не следует рассматривать отдельно от международных норм.

Анализ зарубежного опыта использования административного надзора даст ответ насколько административный надзор России отвечает реалия общемировых правил, а также заимствовать наиболее эффективные механизмы реализации административного надзора из опыта иностранных государств¹.

Зарубежное законодательство имеет похожий институт на отечественный административный надзор, который называется probation. Согласно данному к лицу может не применяться наказание, предусмотренное за совершенное им преступление, а в случае определённых условий заменять его на иные меры

¹ Абатуров А. И. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы в законодательстве некоторых стран зарубежья и отечественном законе // Вопросы права и политики. 2019. № 2. С. 1-24.

принуждения. Данный институт не является аналогичным административному надзору России, но по правовому режиму является сходим с ним¹.

В Англии, США и Франции имеет место быть институт пробации и широко применяется. Данному характерно условное неисполнение назначенного наказания или условное не назначение с помещением под контроль специального должностного лица - агент, помощник, уполномоченный по пробации. В обязанности уполномоченного по пробации входит осуществление постоянного надзора за поведением поднадзорного, за исполнением ими условий пробации, в частности, осуществляет проведение исправительного курса. Пробации предусматривают соблюдение следующих условий: предупреждение совершения повторных преступлений и правонарушений, выполнение ограничений, определённых приговором суда (пройти лечение, продолжить обучение, запрет на посещение определённых мест, являться в суд по вызову агента по пробации и др.).

Опыт применения административного надзора есть в федеративной республике Германии, но имеется своя специфика по сравнению с административным надзором российского государства. Прежде всего административный надзор в России регулируется отдельным законодательным актом, когда же в Германии данные отношения регламентированы Уголовным кодексом².

В Германии данный институт относится к наказаниям, в России же не является продолжением наказания. По законодательству Германии административный надзор- это мера обеспечения безопасности, то есть данному понятию даётся очень узкая трактовка нежели в отечественном законодательстве. Применение административного надзора в Германии возможно к любой категории лиц, даже к несовершеннолетними, что не

¹ Путилин А. М. Пробации как форма административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, по законодательству стран СНГ // Закон и право. 2019. №2. С. 115.

² Бачурин А. Г. Сравнительный анализ института административного надзора Российской Федерации и Федеративной республики Германии / Алтайский юридический вестник. 2020. №3(3). С. 35.

допустимо в России. Ограничения, применяемые в Германии к поднадзорному наиболее шире, чем в России. Может быть применено такое ограничение, как запрет на хранение определённых предметов, пробуждающих к совершению преступлений, запрет заниматься деятельностью, которой лицо может малоупотребительно и тем самым совершить преступление. Указанные ограничения позволяют наиболее эффективно осуществлять надзор за лицом, освобождённым из мест лишения свободы. В Германии за нарушение ограничений административного надзора установлена только уголовная ответственность. Российская Федерация имеет в законодательстве нормы по наложению наряду с уголовным наказанием и административного при нарушении запретов административного надзора, что позволяет оказывать профилактическое влияние на поведение поднадзорного, не прибегая к мерам принуждения.

Вместе с этим, интересен опыт применения подобного отечественному административному надзору института, который был введён в кодекс Франции в 1998 году под названием - социально-судебное наблюдение. Направленность данного института состоит в предупреждении рецидивной преступности, определённой категорией лиц. Специфика социально-судебного контроля заключается в применении к определённым лицам ограничений: не посещать те или иные общественные места, не контактировать с несовершеннолетними, не осуществлять профессиональную деятельность¹.

Исследование опыта применения административного надзора Романо-германских стран позволяет сделать вывод, что в ряде государств подобный отечественному административному надзору институт существует. Институт полицейского, постпенитенциарного надзора обоснованно является востребованным в различные периоды времени и в различных государствах,

¹ Путилин А. М. Пробы как форма административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, по законодательству стран СНГ // Закон и право. 2019. № 2. С. 132-133.

данное, прежде всего, связано с тем, что основная цель данного надзора состоит в предупреждении рецидивной преступности.

Таким образом, институт административного надзора Российской Федерации отвечает стандартам государств Западной Европы, а также отражает общемировые позиции надзорной деятельности государства, направленной на защиту прав и свобод граждан. Но, по моему мнению, ФЗ «Об административном надзоре¹» необходимо дополнить некоторыми положениями, имеющимися в УК Германии, относительно применения административного надзора. Властности, дополнить категорию лиц, к которым применяется административный надзор -несовершеннолетними, расширить перечень применяемых к поднадзорному лицу ограничений, вместе с этим, допустить применение технических средств- электронных браслетов слежения.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ, проведённый в работе, позволяет сделать некоторые выводы по теме исследования. Применение административного надзора к лицам, ранее отбывающим наказания в местах лишения свободы преследует, прежде всего цель, направленную на контроль за жизнедеятельностью лица, его поведением в обществе, а также предупреждение с его стороны совершения рецидивного преступления или иного антиобщественного действия и оказании на лицо воспитательного воздействия посредством профилактической работы участкового уполномоченного полиции, дисциплинированности посредством применения такого рода ограничения как- обязательная явка. Однако, первостепенная задача административного надзора, заключается в оказании на него воспитательного воздействия, которое реализуется посредством методов убеждения и принуждения отражённых в применяемых ограничительных мерах.

Статистика показывает, что уровень рецидивной преступности в последние годы значительно снизился, данное можно связывать с эффективным применением административного надзора за лицами, ранее отбывающими наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Законодательно определён перечень ограничений, налагаемых судом на поднадзорное лицо, реализация данных ограничений осуществляется посредством деятельности участкового уполномоченного полиции. Контроль за поведением поднадзорного лица входит в обязанности участкового уполномоченного, вместе с этим данное должностное лицо обязано проводить с указанной категорией лиц индивидуальную профилактическую работу не реже чем один раз в месяц и не более четырёх. Вместе с этим, участковый имеет право в любое время проверить поднадзорное лицо по месту жительства или пребывания, при условии, что к нему применено ограничение в виде нахождения дома в период с 23 часов до 06 часов.

Ограничения суда служат своего рода мерами сдерживания противоправного поведения поднадзорного, они как правило, запрещают совершение определённых действия, однако, такой вид как- обязательная явка, наоборот, обязывает явиться в территориальный отдел внутренних дел для отметки в специальном листе.

Вместе с участковым уполномоченным полиции в контроле за соблюдением ограничительных мер административного надзора участвует инспектор по надзору, деятельность которого ориентирована именно на работу с указанной категорией лиц. Работа с поднадзорными лицами в территориальных отделах полиции должна осуществляться в тесном сотрудничестве всех служб и подразделений, так, например, в период прохождения мной производственной практики в ОП №1 г. Уфа на территории Республики Башкортостан была введена операция «Надзор» в рамках которой сотрудники административного надзора и участковые уполномоченные полиции осуществляли совместную деятельность по контролю за поведением поднадзорных, проведению с ними индивидуальной профилактической работы. Отношения, возникающие с применением административного надзора, регулируются ФЗ № 64 «Об административном надзоре¹» от 06.04.2011 года. Прежде всего, данный нормативно-правовой регламентирует правовое положение сотрудников уполномоченных на осуществление административного надзора, указывает особенности совместной работы сотрудников органов внутренних дел и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Анализ полномочий сотрудников органов внутренних дел по осуществлению административного надзора показал, что основным должностным лицом в данном направлении работы является участковый уполномоченный полиции. Вместе с проверкой поднадзорного участковый уполномоченный полиции также должен проводить индивидуальную

¹ Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

профилактическую работу, в ходе которой получать от поднадзорного объяснения относительно выявленных участковым уполномоченным полиции нарушений установленных судом ограничений.

Приказ МВД России №205¹, регулирующий деятельность участкового уполномоченного полиции, определяет, что задачи данного сотрудника в области реализации административного надзора преследуют материальные, а также административно-процессуальные цели, направленные на оказание предупреждения противоправного поведения и профилактического воздействия.

Процессуальная сторона деятельности участкового уполномоченного с поднадзорными, а также иных должностных лиц является составляющей административного надзора как определённой процедуры.

Вместе с этим, в процессе проведённого исследования был изучен опыт применения административного надзора зарубежными странами. По результатам работы было выявлено, что в романо-германских странах мира имеет место быть институт административного надзора, однако, есть некоторые специфические особенности применительно к конкретному государству. Наибольший интерес представил опыт применения административного надзора федеративной республики Германии, где перечень ограничений несколько шире, чем в отечественном законодательстве, а также субъекты по отношению, к которым такой надзор может устанавливаться ничем не ограничиваются, в частности, возрастными критериями. Таким образом, по моему мнению, для эффективного применения административного надзора в Российской Федерации необходимо осуществить заимствование некоторых положений из законодательства зарубежных стран относительно установления и реализации института административного надзора.

¹ О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности от 29 марта 2019 г. № 205 приказ МВД России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

5. Гражданский кодекс РФ: Федеральный закон Рос. Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 12 октября 2020 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

6. Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 02 августа 2020 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

7. О порядке осуществления административного надзора за лицами,

освобождёнными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818: текст с изменениями и дополнениями на 1 июля 2017 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

8. О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: текст с изменениями и дополнениями на 18 августа 2019 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

9. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 18 декабря 2020 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

10. О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: Федеральный закон от 30 ноября 2011г. № 342-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 15 сентября 2020 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

11. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июня 1993 г. № 5242 -1-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 30 ссентября 2019 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

12. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.03.2022).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Абатуров А.И. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы в законодательстве некоторых стран зарубежья и отечественном законе // Вопросы права и политики. 2019. № 2. С. 1-24.

2. Агапов А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для вузов / А. Б. Агапов. 12-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2022. 492 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-14825-1. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/490957> (дата обращения: 12.02.2022).

3. Бачурин А.Г. Сравнительный анализ института административного надзора Российской Федерации и Федеративной республики Германии // Алтайский юридический вестник. 2020. №3(3). С. 35.

4. Ванюшин Я. Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Комментарий к федеральному закону от 6 апреля 2011 года № 64 – ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы. Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.09.2021).

5. Гришаков А.Г. Административный надзор как элемент правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного участка // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. №2 (36). С. 127-128.

6. Даль В.И. Толковый словарь. Текст: электронный [сайт]. URL: <https://slovarozhegova.ru/> (дата обращения: 12.11.2021).

7. Костенников, М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. Москва: Издательство Юрайт, 2022. 142 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-15013-1. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

URL: <https://urait.ru/bcode/495387> (дата обращения: 03.01.2022).

8. Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов / И. Я. Козаченко [и др.]; под редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. 476 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-14902-9. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/488379> (дата обращения: 10.09.2021).

9. Матвеев С. П. Полицейское право: учебник для вузов / С. П. Матвеев. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2022. 269 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-14343-0. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/496944> (дата обращения: 05.01.2022).

10. Ожегова С.И. Толковый словарь. СПб., 2019. 400 с.

11. Путилин А.М. Пробы как форма административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, по законодательству стран СНГ // Закон и право. 2019. № 2. С. 115-116.

12. Стахов, А. И. Административное право России: учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2021. 685 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-14101-6. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/495878> (дата обращения: 02.09.2021).

13. Шорина Е.В. Контроль за деятельностью органов государственного управления в СССР // Законность. 2019. № 11. С. 76-81.

III. Эмпирические материалы

1. Портал Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. Показатели преступности России. Рейтинг. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения 21.09.2021).

2. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре: постановление Пленума Верховного Суда РФ от

27.06.2013 г. № 22: текст с изменениями и дополнениями на 10 октября 2019 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 21.09.2021).

3. Судебные решения. Баймакский районный суд [Электронный ресурс], 2016. URL: 14+ноября+2011+года+был+&lr=101169&clid=2270455&win=464 (дата обращения: 10.11.2021).

4. Судебные решения. Белокатайский районный суд [Электронный ресурс], 2021. URL: <https://yandex.ru/search/?text=5&win=464> (дата обращения: 08.02.2022).

5. Официальный сайт МВД РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/28589724/> (дата обращения 21.09.2021).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и (или)

служебную тайну



А. Б. Демаков

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

«Акт посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания»

Приложение № 19
к Порядку осуществления административного надзора за
лицами, освобожденными из мест лишения свободы

А К Т
посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания

«15» 10 2021 г.
(дата)

г. Уфа
(город)

Мною, ст. ууп ОУП и ПДН ОПМ Управления МВД России по городу Уфе
Майбор полиции [redacted]
(должность, фамилия, имя, отчество)

в присутствии _____
(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)

и _____
(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)

составлен настоящий акт о посещении по месту жительства (пребывания)
состоящего [redacted] под [redacted] административным [redacted] надзором
(фамилия, имя, отчество,)

Посещен по месту жительства (пребывания) в «02» час. «40» мин.
(указать период времени и адрес)

г. Уфа, ул. [redacted] д. [redacted]

Результаты посещения на момент посещения
находился дома, проведена беседа о
содержании администрации.

Содержание данного акта подтверждаем личными подписями:

1. _____ (должность) _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи)

2. _____ (должность) _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи)

Настоящий акт составил:
ст. ууп ОУП и ПДН ОПМ Управления МВД России по городу Уфе
Майбор полиции [redacted]
(должность, фамилия, имя, отчество)

С актом ознакомился и один экземпляр получил:

[redacted] _____ (расшифровка подписи) _____ (дата)
15.10.2021

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

«Рапорт о проверке лица, состоящего на профилактическом учёте»

Начальнику ОП №1 УМВД
России по г. Уфе

подполковнику полиции
[REDACTED]

РАПОРТ
о проверке лица, состоящего на профилактическом учете

Докладываю Вам, что мной « 12 » 10__2020 г. в ходе профилактического обхода административного участка осуществлена проверка гр-на [REDACTED] прож.: [REDACTED] состоящий под административным надзором.

В ходе проверки с гр. [REDACTED]. проведена профилактическая беседа о недопущении нарушений общественного порядка, общественной безопасности и недопущения совершения преступления, о вреде употребления спиртных напитков и курении табачных изделий.

Участковый уполномоченный полиции
[REDACTED] [REDACTED]

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

«Макет документа – протокол об административном правонарушении»

Протокол АП № [redacted] / [redacted] *Боразин*
об административном правонарушении

№ 12 - 12 2021 г.

г. Уфа [redacted]

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении явилось *неисполнение обязанностей по уходу за несовершеннолетним ребенком*
(опосредственное обнаружение должностными лицами достаточных данных для установления фактических обстоятельств, позволяющих считать лицо виновным в совершении правонарушения)

Я, *УЧПОМ-1* [redacted] *Управления МВД России по городу Уфе* [redacted] полиции [redacted]
(полномочность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, имя, отчество сотрудника, составившего протокол)

руководствуясь п. 1 ч. 2 ст. 23.3, ст. 28.2 и ст. 28.3 КоАП РФ; ст. 12, ст. 13 ФЗ «О полиции», составил настоящий протокол о том, что
лицо (физическое, юридическое): *Сидорова*

Фамилия	[redacted]
Имя	[redacted]
Отчество	[redacted]

Адрес: [redacted] тел. [redacted]
Адрес: [redacted] тел. [redacted]

Место работы, должность, тел. *на работе*
Документ, удостоверяющий личность *паспорт* серия [redacted]
от *30.02.21* выдан *МВД России* *ЧМ*
Ранее привлекался (лась) к административной ответственности *20.21, 20.25*
(каким органом и по какой статье, дата совершения)

Иные сведения, необходимые для разрешения дела *нет*
(состояние здоровья, выраженное на мед. освидетельствовании, инвалидность 1 и 2 группы, беременность женщины, наличие у женщин детей до 14 лет)
Семейное положение: *не состоит*

Дата, время, место и событие совершения административного правонарушения: [redacted]
"12" 10 2021 г. в 00 час 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. [redacted]
Составил протокол над несовершеннолетней матерью и ребенком в комнате, время нахождения дома, но факт не имел место административной ответственности, так как мать ребенка держит ребенка дома в одиночестве, что не является нарушением.

то есть, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ от 30.12.2001г. /
КоАП РФ от 23.06.2011 г. №413-з (неужное зачеркнуть)
Свидетель (понятой): 1. Ф.И.О. [redacted] тел. [redacted]
адрес, место жительства [redacted]
об ответственности по статье 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), права и обязанности по ст. 25.6 (ст.25.7) КоАП РФ разъяснены (подпись)

Свидетель (понятой): 2. Ф.И.О. [redacted] тел. [redacted]
адрес, место жительства [redacted]
об ответственности по статье 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), права и обязанности по ст. 25.6 (ст.25.7) КоАП РФ разъяснены (подпись)

Потерпевший 1. Ф.И.О. [redacted] тел. [redacted]
адрес, место жительства [redacted]
с протоколом ознакомлен(а), права и обязанности по ст. 25.2 КоАП РФ разъяснены (подпись)

К протоколу прилагается *репорт, решение суда, справки*
(перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей)

Гр. [redacted] в дежурную часть ОП № [redacted] УМВД России по городу Уфе доставлялся/не доставлялся.

Русским языком владею, в услугах переводчика и защитника нуждаюсь. Статья 51 Конституции РФ, права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 24.2 - 24.4, 25.1, 28.2, ч.1 ст.20.25, 30.1, 30.3 КоАП РФ мне разъяснены. (подпись)

Объяснения, ходатайства, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности (законного представителя юридического, физического лица) *на 10.21 я не являюсь на заседание, т.к. без разрешения цели в другом городе* (подпись)

О рассмотрении дела в отношении меня " " 20 г. в "10:00" час., по адресу: г. Уфа, ул. [redacted]
либо по извещению суда УВЕДОМЛЕН. В случае моей неявки без уважительной причины, дело будет рассмотрено в мое отсутствие.

С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а) [redacted] (подпись лица, привлекаемого к ответственности, в случае отказа от подписи делается соответствующая запись)

Проверку по РАБ произвел: [redacted] Проверку по ИЦ произвел: [redacted]
тел. (347) 240-80-57, 240-43-08, 240-71-22) (тел. (347) 279-37-88, внутр. 37-88) (кроме справок по документам ГИБДД)
"12" 12 2021 г. " " 20 г. Подпись должностного лица, составившего протокол [redacted]