

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казённое образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ
ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМЫ И
ПУТИ РЕШЕНИЯ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнила
Гайсина Диана Наилевна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2017 года набора, 724 учебного взвода

Руководитель
заместитель начальника кафедры
кандидат юридических наук, доцент
Николаева Татьяна Викторовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И. Р. Диваева Диваева И. Р.
подпись

Дата защиты «___» _____ 2022 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Понятие коррупции и история развития законодательства о противодействии коррупции в органах внутренних дел.....	6
§ 1. История возникновения коррупционных проявлений в системе органов внутренних дел России.....	6
§ 2. Основные понятия, виды, причины и особенности коррупционных преступлений, совершаемых в Республике Башкортостан.....	11
Глава 2. Механизмы противодействия коррупции и перспективы борьбы с ней.....	28
§1. Меры и средства противодействия коррупции, применяемые в РФ органами внутренних дел.	28
§2. Зарубежный опыт в борьбе с коррупцией.....	40
Заключение.....	48
Список использованной литературы.....	52

ВЕДЕНИЕ

Проблемы законности на протяжении уже многих лет были и остаются одной из важнейших в теории права и государства, в том числе в деятельности органов внутренних дел (далее ОВД), так как являются прочно связанной с основной задачей любого демократического государства – обеспечением прав и свобод человека и гражданина.

Однако, стоит отметить, что далеко не всегда проблема обеспечения законности являлась актуальной. В постсоветский период категория законности теряла свою значимость в научных изданиях, что обусловлено определённой реакцией на тематику исследований в советский период. Но, к сожалению, на сегодняшний день приходится констатировать высокую значимость данного вопроса.

Противодействие коррупционным проявлениям не может быть реализовано без принятия всего комплекса мер, а именно политических, социальных, правовых и организационных¹. Зарубежная и отечественная практика свидетельствует о том, что все государства мира применяют свои стратегии борьбы с коррупцией. По моему мнению, наиболее эффективным было бы применение именно комплексной стратегии, которая позволила бы решить вышеуказанную проблему. В реализации стратегии борьбы с коррупционными проявлениями задействованы мощные силы страны, включая и высшее руководство. Однако, не взирая на снижение количества совершаемых коррупционных преступлений за последние годы, общество нашего государства не удовлетворено уровнем и эффективностью борьбы с данным негативным явлением.

Министерство Внутренних Дел России (далее МВД России) выступает в качестве основного субъекта профилактики и борьбы с преступлениями коррупционного характера.

¹ Кривенда Е.А. Проблема коррупции в современной России // Теория науки. 2018. №2. С. 188-191.

На сегодняшний день, в системе МВД России сложился комплексный подход по борьбе с коррупцией исходя из которого противодействие коррупционным проявлениям реализуется на всей территории России, в частности, исполняется законодательство о противодействии коррупции, то есть реализуется внешняя и внутренняя борьба с коррупцией.

Любое противоправное действие со стороны сотрудника ОВД, безусловно, у обычных граждан вызывает общественный резонанс и обострение правового нигилизма. В этой связи, законность и дисциплина сотрудников правоохранительных органов является объектом для обсуждения граждан и органов власти. В частности и потому что, эффективность борьбы с коррупцией может прослеживаться только, притом, что в кругах лиц, борющихся, с коррупцией проявлений такого негативного явления не будет. На протяжении всего процесса становления МВД РФ в данной системе имелось и по сей день имеет место быть подразделение, отвечающее за обеспечение законности и дисциплины, а также оказывающее влияние на кадровую политику и воспитательную работу сотрудников территориальных органов полиции¹. Однако, сегодня приходится констатировать, что одним из распространенных проявлений противоправного поведения среди сотрудников правоохранительных структур является коррупционное поведение.

Актуальность выбранной темы исследования заключается в том, что коррупция в Российской Федерации растёт среди высокопоставленных чиновников, в частности, и среди сотрудников органов внутренних дел. Именно в этой связи, рассмотрение данной темы более подробно считается необходимым для целей выявления методов борьбы с коррупционным поведением.

Целью дипломного исследования является изучение противодействия коррупционному поведению в Российской Федерации сотрудниками полиции, а также проведение сравнительного исследования борьбы с коррупцией в

¹ Денисова А.В. К вопросу о понятии законности в административном процессе: учеб. пособие. М.: Проспект, 2017. С. 213-214.

зарубежных государствах и предложение наиболее эффективных методов и приёмов борьбы с данным негативным проявлением.

Для реализации положений цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие коррупции, проанализировать природу возникновения коррупционных преступлений в России;
- выявить причины возникновения коррупции и как следствие коррупционных преступлений в России и Республике Башкортостан;
- определить средства и методы противодействия коррупции в Республике Башкортостан и России в целом;
- провести анализ борьбы с коррупцией в зарубежных странах мира.

Объект исследования – общественные отношения, порождаемые совершением коррупционных правонарушений, а также отношения по борьбе с коррупцией в России и Республике Башкортостан.

Структуру выпускной квалификационной работы включает – введение, две главы, объединяющих в себя четыре параграфа, список использованной литературы.

Глава 1. ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ И ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.

§ 1. История возникновения коррупционных проявлений в системе органов внутренних дел России

Коррупция в последние годы получила большое распространение не только на территории России, но и в зарубежных государствах, следовательно, коррупционные преступления можно считать сегодня традиционными видами преступлений. Так, на официальном сайте Прокуратуры¹ республики Башкортостан была размещена информация о том, что в 2021 году в республике максимальный размер взятки составил 7,4 млн. рублей, при этом она была получена не высокопоставленными чиновниками, а сотрудником университета г. Уфы. Отсюда следует, что взяточничество породило все сферы жизни общества.

В обоснование этого, стоит наиболее подробно рассмотреть точки зрения учёных в области борьбы с коррупцией, которые коррупцию понимают, в качестве тотального явления, а также считают Россию в качестве страны с наиболее высоким показателем коррупции, данное, по мнению учёных обосновано тем, то здесь коррупция является средством экономического развития, а также средством разобщения системы органов власти и управления, подрыва реформирования рыночных отношений, развития деформации правосознания граждан².

Во всех регионах России коррупция нашла своё отражение, по данным государственной статистики был представлен топ 10 регионов с самым

¹ Портал Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. Показатели преступности России. Рейтинг. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения 31.11. 2021).

² Кузнецова Н.Ф., Лунеев В.В. Криминология: Учебник. М.: Проспект, 2017. С. 214 - 215.

высоким уровнем коррупции за 2020 год, в число которых вошла и Республика Башкортостан, занявшая среди регионов РФ восьмое место.

На первом месте Московская область, в которой было за данный период совершено – 224 преступления, регламентированные ст. 290, 291 Уголовным кодексом РФ (далее УК РФ), на втором г. Москва – 241 преступление, данное обусловлено тем, что Московская область – это, прежде всего, экономический, политический и социально-культурный центр Российской Федерации, на последнем месте пермский край – 31 преступление¹ (рис. 1.1.).

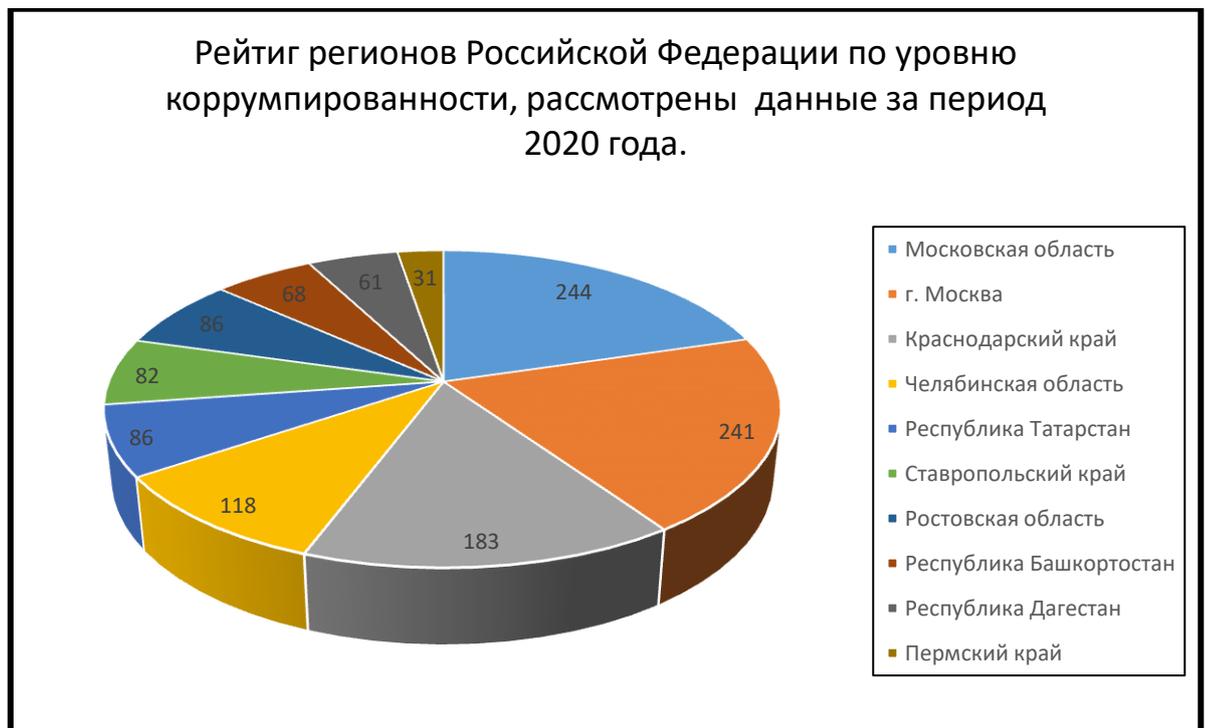


Рис. 1.1. «Рейтинг регионов Российской Федерации (далее РФ) по уровню корруптированности по информации актуальной на 2020 год».

Наряду с этим, по данным Генеральной Прокуратуры РФ за 2021 год удельный вес преступлений коррупционной направленности, зарегистрированных в Федеральных округах, от общего количества по федеральным округам Российской Федерации в процентах составил: 5,8% Дальневосточный Федеральный округ, 7,2 % Северо-Западный Федеральный округ, 8% Уральский Федеральный округ, 8, 2% Северо-кавказский ФО, 10,6%

¹ Официальный сайт данных судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3834 (дата обращения 15.09.2021).

Сибирский ФО, 13,0 % Южный ФО, 22,2 % Центральный ФО, 25,0 % Приволжский ФО.

По моему мнению, низкие показатели коррупции на Дальнем востоке характеризуется тем, что в Дальневосточном ФО развитие инфраструктуры на сегодня находится на низком уровне, по сравнению с Приволжским ФО, где сконцентрированы все органы государственной власти и основные промышленные комплексы, что способствует росту коррупции.

Зарождение коррупции началось ещё во времена существования жрецов и вождей, тогда это был одно из средств получения признания данных лиц. Стоящие подарки выделяли гражданина, обращающегося с просьбой среди других и, следовательно, просьба данного лица могла быть исполнена с большей степенью вероятности. В период первобытнообщинного общества плата жрецам и вождям была обычным делом.

Если рассматривать наиболее древний период становления государственности в России, то тогда проблема коррупции являлась нравственной. Например, произведение Жан-Клод Ваке «Коррупция. Этика и власть во Флоренции в 1600-1770 гг.» описывает коррупцию как рычаг развития общества.

Также в древние времена была очень распространена продажность в органах судебной власти, она выражалась в незаконном перераспределении собственности и решении проблем вне законных рамок.

По мнению Томаса Гобсса, коррупция – это фундамент, порождающий пренебрежительное отношение к действующему законодательству.

С развитием государства появляются чиновники, денежное довольствие которых является фиксированным, что способствует использованию ими своего должностного положения для увеличения уровня дохода, так как жалования чиновников для нормального содержания семьи было недостаточно.

Одной из предпосылок развития коррупции во времена княжеской Руси послужило то, что великие князья и цари, находящиеся на московской земле, для присмотра за отдалёнными частями княжества назначали наместников,

оплатой за их труд было кормление, жалование данным лицам не выдавалось. Кормления имели свои показатели применительно к каждой отдельной уездной земле и имели свою правовую регламентацию в уставных грамотах. Завышение определённого уровня кормления порождало наступление ответственности для наместника.

С принятием в 1497 г. Судебника правосудие вершилось именного посредством его положений. Указанный документ не допускал получение взяток в виде имущества во время рассмотрения дел судами, а также рассмотрения жалоб чиновниками государства. На судей распространялся запрет относительно принятия за проделанную ими работу различного рода имущества и денег. Также получение взятки судьёй влекло наказание.

Кардинальным изменениям уголовный закон России был подвергнут только в период царствования Петра I. Так с началом правления данного царя был кодифицирован закон «О наказании посадских людей за взятки» - 1699 года. Далее в 1774 г. Был принят указ «О воспрещении взяток и посулов», предусматривающий наступление уголовной ответственности за противоправные действия в области службы, в частности за недонесение о совершении преступления, указанный нормативный акт являлся общим. Указы о взяточничестве принимались и в последние годы правления Петра I, например, «О наказаниях хищников за взятки» предусматривалось лишение имени и живота.

В 1714 году был издан указ «О воспрепятствовании взяток и о наказании за иное», данным законом предусматривалась уголовная ответственность за использование должностных полномочий и за недонесение о преступлениях коррупционного характера.

В годы правления Екатерины II наказания за взяточничество были более мягкими, нежели во времена Петра I. В период царствования Екатерины II большое внимание уделялось не законодательству об уголовной ответственности за взяточничество, а обеспечению принципа неотвратимости наказания за его совершение.

В дореволюционные годы прослеживалось очень большое распространение взяточничества среди сотрудников полиции, для борьбы с которым принимались неоднократные попытки со стороны властей. В большей степени данная тенденция была обусловлена низким содержанием чинов полиции.

Так, в 1837 году даже сам министр внутренних дел при посещении губерний европейской части России обнаружил сотрудников местной администрации и полиции в неудовлетворительном состоянии. По причине этого, им была представлена записка императору Николаю I, в которой он указал все положение дел того времени относительно жалования чиновников.

Из отчёта сенатора А.М. Кузминского о ревизии в г. Баку и Бакинской губернии отмечалось о недостаточном уровне содержания полиции, которое, по его словам, совершенно не соответствовало дороговизне жизни и обширности лежащим на полиции обязанностям.

Н.Н. Покровский, являясь бывшим министром внутренних дел, а также возглавлявшим Государственный контроль в последнем правительстве императорской России, описывал деятельность полиции как сплошное взяточничество и даже вымогательство. Приставы и исправники, которые бы «не брали взяток» являлись как бы «единичными экземплярами». Поводом для вымогательства могло быть что-либо, например, «нашли утопленника». При маленьком жаловании чиновники жили роскошно, при этом, не скрывали всего того, что получено противозаконными методами¹.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, принятое в 1885 году не содержало термина «коррупция», однако формулировало большое количество преступлений, влекущих ответственность за злоупотребления служебными обязанностями высокопоставленными чиновниками и должностными лицами. Законодательство того времени было ориентировано на недопустимость взяточничества в кругах аппарата чиновников.

¹ Кардашевский В. В. Административная деятельность полиции: учеб. пособие. Департамент гос. службы и кадров МВД РФ. М.: ДГСК МВД России. 2017. С. 145-146.

В 1915 году был издан правовой акт, регламентирующий деятельность полицейских под названием - «Букварь современного городского», согласно данному закону получивший взятку на пожизненно попадает в рабство давшему её лицу, а различного рода угощения за услугу понимались как унижающие честь и достоинство сотрудника полиции.

Таким образом, коррупция имеет свою историю становления, однако можно заметить, что на всём протяжении развития государства отголоски коррупции так или иначе находили своё отражение. Также наказания за коррупционные преступления в различные периоды развития государства были неоднозначными, в частности, иногда данные преступления не были наказуемы вовсе. Сегодня же коррупция проникла во все сферы жизни общества, что говорит о немедленном принятии и реализации антикоррупционных мер в России.

§ 2. Основные понятия, виды, причины и особенности коррупционных преступлений, совершаемых в Республике Башкортостан

Согласно проведённым учёными исследованиям, коррупционные преступления в России раскрываются очень редко, и составляют 1-2% от общего числа совершённых преступных деяний¹.

Как и всякому социальному явлению коррупции присуще то, что у неё нет однозначного определения, мнения учёных на этот счёт очень сильно расходятся. Большинство учёных считают, что коррупции характерно применение властных полномочий должностными лицами для целей реализации своих личных целей.

¹ Афанасьева, О. Р. Криминология: учебник и практикум для вузов / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 214-215.

Понятие *corruptio* в римском праве трактуется как «разрушать, ломать, подкупать», что говорит о том, что даже в те времена она считалась преступным деянием¹.

Коррупция (от латинского - «портить») - применение гражданином, наделённым властными полномочиями, имеющихся у него служебных возможностей для личного обогащения, а также достижения своих целей, противопоставленных требованиям действующего закона.

В узком смысле под коррупцией следует понимать - использование властных полномочий для личной выгоды. Здесь стоит также ещё раз подчеркнуть, что отголоски коррупции были отражены ещё в законах Хаммурапи, то есть коррупция уже процветала в древние времена.

Специфика коррупции и коррупционных проявлений состоит в том, что данные явления могут развиваться только при наличии двух сторон, которыми являются должностное лицо или иной государственный служащий, и гражданин конкретного государства².

Коррупцию можно рассматривать в качестве социального явления, развивающегося на всех периодах становления государственности, указанное выступает одним из элементов аппарата государства, отрицательно влияющего на его работу. Так при опросе сотрудников территориального отдела полиции № 8 МВД России по г. Уфе около половины сотрудников считает взяточничество наиболее актуальной проблемой в настоящее время, а 80 процентов указывают на невозможность искоренения коррупции в стране.

Распространение коррупции идёт во всем мире, не исключение и Россия. На территории Российской Федерации очень сложно найти человека, не сталкивающегося в своей жизни с коррупцией вообще.

¹ Фиалковский И. Д. Противодействие коррупции как цель контрольно-надзорной деятельности в государственном управлении: зарубежный опыт // материалы I Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства». Н. Новгород. 2017. С. 149-150.

² Криминология в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для вузов / Ю. С. Жариков, В. П. Ревин, В. Д. Малков, В. В. Ревина. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 132-133.

Как утверждает А.М. Цалиева, вал коррупционных преступлений прослеживаемый в последние годы характеризуется тем, что действующая законодательная база является несовершенной, вследствие чего деятельность правоохранительных органов в области борьбы с коррупционными преступлениями находится на низком уровне, а также распространяется недоверие граждан справедливости закона, прослеживается и падение моральной, нравственной сферы в обществе¹.

Согласно статистическим данным Министерства Внутренних Дел Российской Федерации, за первую половину 2021 года в России было выявлено 24, 5 тыс. преступлений коррупционной направленности, что является максимальным показателем за последние восемь лет, в сравнении с предшествующим 2020 годом их количество возросло на 16,5 %. При этом половина коррупционных преступлений – 12,1 тыс. – это взяточничество, отмечено также, что каждый третий случай взятки не превышает 10 тыс. рублей. Удельный вес взяточничества увеличился на 27,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Наряду с этим увеличился и удельный вес причинённого ущерба с 32,4 млрд. до 39, 4 млрд. рублей².

Анализ статистических данных Генеральной Прокуратуры России показал, что взятки до 10 тыс. рублей в России чаще всего берут сотрудники полиции, преподаватели учебных заведений, а также сотрудники учреждений исполнения наказания.

Статистика показывает, что среди всех коррупционных преступлений на первом месте взяточничество. Число зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ увеличилось с 2010 года по 2020 год с учётом всей совокупности преступлений. Внимание также следует уделить и преступлениям, предусмотренным ст. 291 УК РФ, так как указанные преступления также распространены на территории России.

¹ Цалиева А. М. Конституционные суды в механизме противодействия коррупции // Российская юстиция. 2019. № 7. С. 6-7.

²Официальный сайт статистики и аналитики МВД Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения 18.12.2021).

Показатели указанных преступных деяний представлены в диаграмме, где наглядно видно, что с 2010 по 2020 года коррупционные преступления имели свою динамику.

Так в 2010 году зарегистрирован самый высокий показатель преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ, что составило 7747 преступлений, а самый низкий показатель за данный период был в 2017 году, который составил 3188. По ст. 291 УК РФ, за рассмотренный период наибольшее число преступлений было зарегистрировано в 2015 году – 5451, а наименьшее также в 2017 году – 2123, по моему мнению, данное снижение преступлений в 2017 году можно связать с тем, что именно в этот год был самый низкий показатель общего числа зарегистрированных преступлений в Российской Федерации (см. рис. 1.2.).



Рис. 1.2. «Сравнительная динамика преступлений совершаемых по ст. 290 и 291 УК РФ на территории Республики Башкортостан (далее РБ) за период с 2010 г. по 2020 г.»

Категория «коррупция» на протяжении долгого исторического развития государства не имела своей законодательной регламентации. УК РФ 1996 года,

и УК РСФСР 1960 года не трактовали понятие «коррупция» и «коррупционные преступления».

Однако, указанная проблема частично была решена с ратификацией Конвенции ООН против коррупции 2006 года. Так, 8 марта 2006 г. Федеральным законом № 40 ФЗ Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции¹. Указанный закон закрепил перечень преступлений коррупционной направленности, но возникла другая проблема относительно того, что не нашлось нормы уголовного закона, подпадающей под описываемые в Конвенции действия.

Изучение текста Конвенции и ст. УК РФ², позволяет выделить, что входит в перечень указанного вида преступлений, так в число коррупционных преступлений относятся ст. 291 (получение взятки), ст.296 (угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования), ст. 302 (принуждение к даче показаний), ст. 303 (фальсификация доказательств и результатов оперативно-розыскной деятельности), ст.309 (подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу)³.

Далее был принят Федеральный закон № 273 ФЗ «О противодействии коррупции⁴» от 25 декабря 2008 года, который и раскрыл категорию «коррупция».

Согласно указанному закону, коррупция - это «злоупотребление служебными полномочиями, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование

¹Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.09.2021).

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.09.2021).

³ Там же. Ст. ст. 291, 296, 302, 303, 309.

⁴ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 30.12.2021).

физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение данных действий от имени или в интересах юридического лица¹».

В общем значении коррупция – это применение должностными лицами, служащими организаций коммерческой направленности, в частности и зарубежными, своего положения в целях получения в обход законодательных требований определённых имущественных прав, услуг, льгот в своих собственных интересах².

Опасность коррупционных преступлений, прежде всего, выражена в том, что происходит дезорганизация работы государственных органов, а также органов местного самоуправления и иных учреждений, правоохранительных органов, нарушаются права и интересы граждан, предприятий, организаций. Наносится материальный, а также моральный вред гражданам и юридическим лицам.

Вместе с этим, в ФЗ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ³ не приведено классификации конкретных составов преступлений, относящихся к коррупционным. Уголовное законодательство также не выделяет отдельной главы, содержащие преступления коррупционной направленности. Неоднократно предпринимались попытки учёных решить данную проблему. Было предложено посредством произвольного выбора преступлений

¹ О противодействии коррупции от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.

² Криминология: учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.]; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. С. 201-202.

³ О противодействии коррупции. 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.

определить отдельную главу в УК РФ¹, содержащую составы коррупционной направленности.

К числу данных преступлений относятся составы главы 23 УК РФ² – Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях, а также главы 30 – Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, в частности, некоторые преступления корыстной направленности и с использованием должностного положения.

В.А. Авдеев и О.А. Авдеева все преступления коррупционной направленности разграничивают по двум категориям:

- 1) коррупционные преступления, не имеющие условий (без условные);
- 2) коррупционные преступления, имеющие условие³.

Первой группе преступлений характерны составы- ст. ст. 141.1, 184, п. «б» ч.3 ст.188, ст. 204, п. «а» ч.2 ст. 226.1, п. «б» ч.2 ст.229.1, ст.289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации⁴.

Наряду с этим, Е.А. Пластинина, акцентируя внимание на большом распространении коррупционных преступлений, выделила в качестве наиболее часто совершаемых из них такие как, мошенничества, злоупотребления полномочиями, служебный подлог и взяточничество⁵.

Такие юристы как Е.В. Коломийченко и А.А. Зеленцов, не выделяют классификации преступлений коррупционного характера, определяют их в качестве преступлений корыстной направленности, ненасильственного

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

² Там же. Глава 23.

³ Криминология: учебник для вузов / В.И. Авдийский [и др.]; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. С. 201-202.

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

⁵ Пластинина Е.А. Виды коррупционных преступлений и ответственность за них: анализ и практика // Вестник Пермского университета. 2020. №1. С. 125-126.

характера, совершённых с использованием положения должностного лица, позволяющего принимать определённые властные решения¹.

Разрозненность мнений на предмет определения видов коррупционной направленности, а также их правового регулирования в большей мере обостряет проблему.

Однако, в Приказе Генеральной прокуратуры России от 11 февраля 2008 г. №23 «Об утверждении и введении в действие статистического отчёта «Сведения о работе прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции и о результатах расследования уголовных дел коррупционной направленности» в разделе 7 в качестве таковых были перечислены ч.3 ст.159, ч. ч. 3 и 4 ст.160, ст. 170, п. «б» ч.3, ч. 4 ст.174 (п. «б» ч.3, ч.4 ст. 174, ч. ч. 2, 3 ст. 178, п. «б» ч.3, ч. 4 ст.188, ч.2 ст. 198, ст. 201, ст. 204, ч.3 ст. 210, ч. 2 ст. 285, ч.2 ст. 286, ст. 288, ст. 289, ч. 3 ст. 290, ст. 290, ст. 292, ч. 3 ст.294)².

В 2009 году Приказом Следственного комитета при прокуратуре от 19 марта 2009 г. № 7 «Об утверждении и введении в действие формы статистического отчёта «Сведения о противодействии коррупции при организации деятельности по выявлению, расследованию, раскрытию и предупреждению коррупционных преступлений следственными органами Следственного комитета при прокуратуре РФ» в системе Следственного комитета при прокуратуре РФ» определён перечень, в который добавлен ещё ряд статей. А именно, ст.145, 202, 293, 304, 305 и 309 УК РФ³.

¹Коломийченко Е.В., Зеленцов А.А. Общая характеристика преступлений коррупционной направленности в России // Евразийский юридический журнал. 2019. № 9. С. 125-126.

² Об утверждении и введении в действие формы статистической отчётности «Сведения о противодействии коррупции при организации деятельности по выявлению, расследованию, раскрытию и предупреждению коррупционных преступлений следственными органами Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации: приказ Следственного комитета при прокуратуре РФ от 19 марта 2009 г. №7. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.09.2021).

³ О внесении изменений в Перечни статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемые при формировании статистической отчётности: Указание

Если характеризовать понятие «коррупция» буквально как оно дано в законе, можно сказать, что фактически все преступления, имеющие формулировку о применении должностным лицом своего положения, являются коррупционными.

Я считаю, соединение всех преступлений коррупционной направленности в одну группу делает профилактику таких преступлений правоохранительными органами размытой, а также обуславливает возникновение ряда проблем при применении мер борьбы с указанными преступлениями.

Э. Ожигов¹, работая с данной проблемой выделил следующие разновидности коррупционных преступлений: бюрократическую и политическую, принудительную и согласованную, централизованную и децентрализованную.

Наиболее распространёнными видами коррупции исходя из предложенных классификаций являются - подкуп и продажность, коррупция низа и верха власти, коррупция в сфере государственной власти и в негосударственном секторе.

Также хотелось бы отметить, что не только в отечественной, но и в зарубежной науке также имеет место быть разделение коррупционных преступлений в определённые группы. При этом ни одна из предложенных классификаций не является эффективным средством сдерживания распространения коррупции. Предложенные классификации разнообразны им характерно отсутствие определённых критериев их построения, что приостанавливает процесс анализа негативных проявлений коррупции.

Самой близкой из всех предложенных учёными классификаций является та, что отражает все основания её построения. Указанными основаниями могут

Генеральной прокуратуры и МВД России от 30 апреля 2010 г. № 187/ 86/ 2 – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.09.2021).

¹ Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии. Том II. Особенная часть: учебник для магистров / В. В. Лунеев. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. С. 133.

выступать – область проявления, положение субъекта, общественная опасность действия.

Основной сферой распространения коррупции является экономическая и политическая. Следовательно, можно выделить виды такие как - политическая коррупция и экономическая коррупция.

Свою специфику имеет политическая коррупция, например, покупка избирательных голосов в период проведения выборов, для данного преступления характерно наличие всех признаков коррупции, однако, отсутствует признак должностного лица.

В.В. Лунеев политическую коррупцию характеризует в качестве выделения форм политической борьбы правящих и оппозиционных элит, групп, отдельных граждан за властные полномочия. Для некоторых видов характерно наличие направленности действий на права и свободы граждан¹.

Некоторые научные деятели в области борьбы с коррупцией выделяют в качестве разновидности политической коррупции – идейную коррупцию, которой присуще наличие единого решения государственного управления. Указанный вид очень тесно взаимосвязан с системой управления государством.

Не менее распространённым видом коррупции также является экономический вид. Ему присущи – подкуп, применение публичных полномочий для решения личных вопросов и задач, в разрез с требованиями законодательства.

Из анализа теоретических источников можно выделить разновидности коррупционных преступлений экономической направленности:

- подкуп в коммерческих организациях;
- получение взятки;
- принуждение к даче взятки или коммерческому подкупу;

¹ Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии. Том II. Особенная часть: учебник для магистров / В. В. Лунеев. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. С.130-131.

- использование методов принуждения для дачи показаний или для отказа дачи показаний, принуждение к заведомо ложному переводу, при совершении коррупционного действия с помощью подкупа;

- доведение до посторонних лиц информации относящейся к коммерческой или банковской тайне, при совершении деяния посредством подкупа;

- иные преступления со взятничеством или подкупом.

- использование для своих личных целей ресурсов организаций и предприятий;

Специфика экономической коррупции заключается в том, что здесь злоупотребления осуществляются как, правило в сфере распределения денежных средств предприятия. Указанными действиями осуществляется продажа ресурсов предприятия или применение данного для использования новых ресурсов в личных целях.

Учёными были выявлены наиболее распространённые причины развития экономической коррупции в России:

- уровень жизни населения очень низкий, так как доходы различных слоёв населения неравноценны;

- прогресс в распространении теневой экономики;

- наличие в обороте экономики государства практики отмывания прибыли, полученной преступными способами;

- рост налогов в коммерческих организациях.

Таким образом, в России сегодня укоренились два вида коррупции – политическая и экономическая. Но стоит принимать во внимание то, что коррупция имеет свои элементы и, следовательно, они составляют систему, которая содержит не только два вышеуказанных вида коррупции, данное говорит о введении дополнительных критериев классификации. Например, по статусу субъекта коррупция бывает: в органах государственной власти, в сфере частной деятельности.

Большую опасность представляет коррупция во властных кругах, так как именно она охватывает все имеющиеся в государстве органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления. В указанном виде коррупции базой является противозаконное, корыстное применение властных полномочий в своих интересах.

По мнению ряда учёных наиболее подверженными коррупции сферами являются:

- госзакупки;
- различного рода манипуляции с земельными участками;
- налогообложение;
- нахождение на высоких постах в органах власти государства;
- местная администрация.

Указанные сферы не относятся к одной конкретно взятой стране, они характерны для нескольких государств. Например, в Китае представители государственной власти коммерциализовали властные полномочия, также коррупция в Европейской части мира, где проценты с госконтрактов получают политические партии. В Италии же был проведён анализ состояния борьбы с коррупцией посредством которого удалось установить, что затраты на строительство дорожного полотна снизились примерно на 20 процентов после введения программы по противодействию коррупции «Чистые руки».

Организация предвыборных фондов характерна для США и Европы, где доходы из указанных фондов направлялись для дачи взяток высокопоставленным лицам или для снабжения политических партий сверх их дохода. Распространена и дача взяток лидерам политических партий с целью получения оборонного заказа. Однако, указанный вид коррупции положительно влияет на деятельность экспортёров развитых стран.

Ничуть не меньшее распространение получила и кадровая коррупция. Особенность здесь в том, что в основе лежат отношения двух сторон, представляющих должностное лицо, наделённое полномочиями по назначению

гражданина на властную должность и лица, имеющего интерес на получение указанной должности.

В указанный вид коррупции также входят группы лиц, находящихся на должностях органов власти, а также имеющих полномочия принимать коллегиальные решения по назначению на определённые должности граждан. Согласно УК РФ орган государственной власти, является юридическим лицом, следовательно, не может быть привлечён к уголовной ответственности.

Причины рассматриваемого вида коррупции, следующие:

- отсутствие чётких критериев расчёта денежного довольствия государственных служащих;
- высокие показатели различия денежного довольствия лиц, занимающих начальствующие и высшие начальствующие должности государственной власти;
- хаотичное индексирование денежного содержания государственных служащих;
- незаконное назначение на государственные должности лиц, имеющих судимость за совершение уголовного преступления коррупционной направленности, совершавших административные правонарушения в сфере коррупции и имеющие за них неисполненные наказания;
- отсутствие обоснованных границ полномочий должностного лица, которое порождает расширение полномочий;
- низкий престиж государственной службы, плохой отбор кадров;
- закрытость информации о наличии вакантных должностных мест и т.д.

Принимая во внимание проведённые исследования можно выделить несколько простую концепцию к определению видов преступных деяний коррупционной направленности. В число данных входит узкий перечень преступлений:

- ст. 141.1 УК РФ «Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума»;

- ст. 184 УК РФ «Оказание противоправного влияния на результаты официального соревнования или зрелищного коммерческого конкурса»;
- ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп»;
- ст. 290 УК РФ «Получение взятки»;
- ст. 291 УК РФ «Дача взятки»;
- ст. 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве».

Наука же современного времени в качестве основных причин коррупции в России выделяет - экономические, социально-культурные, политические и др.

Для экономической причины характерно низкое денежное довольствие сотрудников различных властных структур. Зарождение и развитие коррупции осуществляется в тех кругах, где имеют место быть властные полномочия, наибольшее распространение данный вид коррупции поучил в странах с развивающимся уровнем экономики.

Причину институционального характера охватывают высокие показатели скрытности деятельности органов государства, служащих правоохранительных структур, обширную систему отчётности, скрытность в области законотворчества, некачественный отбор кадров на определённые властные должности, кадровый отбор допускает продвижение по карьерной лестнице, не принимая во внимание достижения в службе.

Причины социально-культурного характера включают низкий уровень морали и нравственности населения страны, недолжный уровень информирования граждан о деятельности правоохранительных органов и органов государственной власти.

Далее считаем необходимым обратиться к региональному аспекту и отметить, что Республика Башкортостан сегодня находится на восьмом месте среди регионов с наиболее высоким уровнем коррупции, данное говорит о том, что меры борьбы в регионе находятся не на должном уровне. Важным моментом, необходимо отметить, что Республика Башкортостан была одним из первых субъектов РФ, где антикоррупционные меры принимались для качественной и эффективной борьбы с коррупционными преступлениями в

различных областях. В частности, в РБ существует свой законодательный акт, направленный на противодействие коррупции – это Закон от 13 июля 2009 года №145 «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан¹». Указанный нормативный акт содержит правовые и организационные меры по противодействию коррупции в республике. Как отмечено в основном законе о противодействии коррупции основным профилактическим средством противодействия коррупции является антикоррупционная экспертиза.

Также и на основании закона РБ в республике Управление Министерства юстиции РФ по РБ обязано проводить антикоррупционную экспертизу нормативных актов РБ и уставов муниципальных образований, а также проектов указанных документов.

По мнению ряда, учёных первостепенной причиной распространения коррупции выступает несовершенство политических институтов, которые обеспечивают внутренние и внешние рычаги сдерживания. При этом можно с уверенностью утверждать, что некоторые обстоятельства, напротив, способствуют высокому уровню коррупции, такие как:

- двойственное толкование закона;
- незнание населением основных положений закона, которое способствует произволу со стороны властей;
- нестабильность политической ситуации в стране;
- неслаженность взаимодействия институтов власти между собой;
- зависимость принципов работы властей от правящей элиты;
- профессиональная некомпетентность государственной власти;
- политическое покровительство, которое влечёт ослабление контрольного механизма;
- организация одного вида деятельности различными властными должностными лицами;

¹ О противодействии коррупции в Республике Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 13 июля 2009 г. № 145 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.04.2022).

- безучастность гражданского общества в делах государства.

Имеется и перечень иных причин проявления коррупции в регионе:

- недостаточный уровень заработка в государственных секторах по сравнению с частным;
- участие республики в организации экономики;
- зависимое отношение граждан от властных полномочий высокопоставленных должностных лиц, наличие монополии на некоторые виды услуг;
- отсутствие взаимодействия между гражданами и должностными лицами органов государственной власти;
- инфляционные процессы, кризис экономики страны;
- многонациональность граждан, проживающих на территории России;
- особенности религиозных традиций;
- менталитете республики.

Сегодня отсутствует определённая причина коррупции, искоренение которой способствовало бы её снижению, так повышение заработной платы должностных лиц органов государственной власти не приведёт к спаду коррупционных проявлений. Но изучение зарубежного опыта позволяет сделать вывод о том, что уровень коррупции ниже в странах, где заработная плата указанных выше должностных лиц в 3-7 раз выше, чем у лиц частного сектора производства.

Итак, понятие коррупции на сегодняшний день различными учёными трактуется по-разному, однако, есть нормативная регламентация данного явления, которая отражена в ФЗ № 273 от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции¹». Вопрос определения классификации коррупционных преступлений остаётся открытым, так как приведённые выше не могут быть рассмотрены в качестве окончательных, а всего лишь могут быть положены в основу проведения дальнейшего изучения данного вопроса. Вместе с этим, с каждым годом государство подвергается различным изменениям и в

¹ О противодействии коррупции от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.

таких условиях всё чаще появляются новые виды коррупционных преступлений. Указанное акцентирует внимание на проведении постоянного анализа состояния коррупционных проявлений в стране для целей разработки наиболее действенных средств борьбы с ней. Обстоятельствами, обуславливающими развитие коррупции, являются несколько групп причин-институциональные, которым присущи – скрытый характер деятельности органов государственных чиновников, чёткая система отчётности служащих, непрозрачная законотворческая деятельность, недолжный уровень кадровой политики государства и др. Однако, наиболее распространённой причиной коррупционных проявлений, по мнению ряда учёных является – несовершенство институтов государства, обеспечивающих внутренние и внешние рычаги сдерживания.

В частности, в рамках данной главы исследованием было выявлено, что по уровню коррупции Республика Башкортостан вошла в десять регионов РФ с наиболее высоким уровнем коррупции, где Республика Башкортостан на восьмом месте.

ГЛАВА 2. МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ БОРЬБЫ С НЕЙ

§ 1. Меры и средства противодействия коррупции, применяемые в РФ органами внутренних дел

Если углубиться в историю, а именно на 13 лет назад то стоит заметить, что в рейтинге с самыми высокими показателями коррупционных проявлений, то Россия в 2008 году находилась на 147 месте из 180 возможных. Данный рейтинг рассматривается следующим образом, чем выше показатель, тем выше уровень коррупции в данной стране. Как не сложно заметить, уже 13 лет назад наша страна находилась не далеко первой ступени данной шкалы. Сегодня же Россия по уровню коррумпированности находится на 129 месте из 180. Лидирующие места в этом списке заняли Дания и Новая Зеландия. Последние позиции заняты Сирией, Сомали и Южным Суданом. Данные показатели вызывают острую необходимость в разработке и применении эффективных механизмов борьбы с таким негативным явлением как коррупция. Так как одной из первоочерёдных задач для нашего государства сегодня является борьба с коррупцией, разрушающей демократические устои в обществе, тормозящей развитие экономики, политики, социальной сферы, в частности, негативно отражающейся на развитии всех сфер жизни Российской Федерации в целом.

Так в городе Уфе мной были проведены социологические исследования, результаты которых подтверждают факт того, что для 56% опрошенных граждан взятка стала практически нормальным явлением жизни. В числе с самыми высокими показателями проявления коррупции граждане РФ выделяют такие институты как – органы местного самоуправления, правоохранительные органы, ОВД, вместе с этим, большинство опрошенных к числу коррумпированных подразделений ОВД РФ относят ГИБДД.

Полностью искоренить такое опасное явление, укоренившееся в нашем обществе очень сложно и даже практически невозможно. Русские летописи 13 века содержат упоминание о проявлениях коррупции. Одним из первых царей, применивших меры борьбы со взяточничеством, был Иван 3. Позже его внук Иван Грозный ввёл даже смертную казнь за чрезмерность во взятках¹.

Но всё же, ни угроза, ни даже смерть на сегодняшний день не становится эффективным препятствием в проявлении данного явления.

Как было уже отмечено ранее, коррупция является препятствием на пути экономического развития России, дестабилизатором социальной сферы и демократического устоя нашей страны. По представленным статистическим показателям видно, что необходимо немедленно принимать конкретные меры борьбы со взяточничеством. Тем не менее первоочередными органами борьбы с коррупцией являются правоохранительные органы, которые обязаны выявлять факты взяточничества и привлекать виновных к установленной законом ответственности.

Немаловажную роль в борьбе со взяточничеством играет законодательная база. Однако, стоит заметить, в законы вводятся только отдельные поправки. Именно по этой причине, в данной области меры борьбы с коррупцией несколько фрагментарны и не являются эффективными. Внутренняя разрозненность в борьбе с коррупцией порождает лазейки взяточникам и взяточполучателям. Так первым законодательным проектом является антикоррупционный проект 2008 года. Данный проект содержал понятие «коррупции» и «противодействие коррупции». Были также приняты попытки об усилении контроля за доходами чиновников, членов их семей, предприняты меры по ужесточению наказаний за взяточничество.

Однако, даже сегодня спустя 13 лет актуальным остаётся вопрос об определении на законодательном уровне мер, сдерживающих развитие взяточничества в кругах должностных лиц, а также о выделении определённых

¹ Решетников, А. Ю. Криминология: учебное пособие для вузов / А. Ю. Решетников, О. Р. Афанасьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. С. 136.

лиц, которые могли бы применить данные меры и не допустить совершения правонарушений и преступлений коррупционной направленности требует немедленной проработки, чтобы в дальнейшем применить в России.

Таким образом, проблема практического применения положений антикоррупционного законодательства, сегодня является актуальной в России. Не стоит забывать, что в современном правосознании российских граждан ещё имеют место быть категории, порождаемые культом власти и недемократическим развитием общества. Вместе с этим, низкий уровень правосознания и нейтральное отношение правящей элиты к нравственным качествам на протяжении длительного развития Российского общества оказывали существенное влияние на выбор человеком определённого поведения в общественной жизни.

Вместе с этим понятие коррупции затрагивает не только правовые отношения, но и социальные. Данное говорит о том, что для эффективной борьбы с коррупцией необходимо задействовать гражданское население страны. Однако, общество должно осознавать цель этой деятельности и иметь заинтересованность в ней. Данные опроса свидетельствуют о том, что 79 % опрошенных придерживаются точки зрения о том, что уровень взяточничества в стране настолько укоренился, что бороться с ним не имеет никакого смысла, вместе с этим граждане оценивают антикоррупционные нормы как не эффективные, а уровень коррупции очень высоким.

Проводя анализ приёмов противодействия взяточничеству, необходимо принимать во внимание личностный подход, а именно роль и особенности в отношениях гражданина к рассматриваемым категориям. Идея участия граждан в борьбе с коррупцией была закреплена в Национальном плане противодействия коррупции, утверждённом Президентом РФ 31.07.2008 года № 1562 – Пр¹. Особое внимание здесь уделяется реализации мер по

¹ О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: Указ Президента РФ от 29. 06. 2018 № 378. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 19.12.2021).

совершенствованию государственного аппарата, положения данного закона включают в себя:

- разработку законодательства по взаимодействию института гражданского общества с государственными органами;
- повышение уровня правосознания населения;
- обеспечение прав граждан на получение достоверной информации о фактах взяточничества, а также о вопросах противодействия данному явлению правоохранными органами.

Из всего изложенного видно, что основным рычагом развития антикоррупционной сферы деятельности в России является тесное взаимодействие гражданского общества с органами государственной власти.

Кроме того, стоит заметить, что в Федеральном законе от 25.12.2008 года № 273 «О противодействии коррупции» к числу мер противодействия коррупции отнесены:

- формирование в обществе нетерпимости взяточничества;
- акцентирование внимания на законодательных актах;
- определение особых требований к лицам, занимающим государственно-властные должности;
- акцентирование внимание контрольно-надзорной деятельности за соблюдением законодательства по противодействию с коррупцией и др.

При этом стоит все же особое внимание в разработке и применении антикоррупционной политики уделять взаимодействию институтов гражданского общества с органами государственной власти, общественными антикоррупционными комиссиями.

Исходя из данного положения необходимо отметить, что принципы и порядок организации применения механизмов противодействия взяточничеству должен строиться с учётом влияния личности и общества в целом. Следовательно, важнейшими составными звеньями эффективной и законной системы взаимодействия граждан и государственных органов в вопросе борьбы с коррупцией являются:

- действительность существования гражданского общества;
- всеобъемлющее функционирование гражданского общества, при учёте интересов граждан;
- активность граждан в политической и правовой сферах жизни.

С целью формирования антикоррупционного сознания граждан особое значение заслуживают такие институты, сущность которых состоит в том, чтобы не только обеспечить основные права граждан на доступ к данным о уровне коррупции посредством СМИ, но и на публичное обсуждение фактов взяточничества и совместное принятие наиболее эффективных мер противодействия. Так к числу мер по формированию антикоррупционной политики в России относятся:

- разработка и применение на практике опыта всеобщего доступа граждан к информации о борьбе с коррупцией;
- организация обратной связи с получателями государственных услуг;
- применение социального осуждения коррумпированных субъектов.

Органы государственной власти обязаны вести постоянный мониторинг публикаций СМИ, жалоб и обращений населения по вопросам выявления коррупции. Эффективным будет также, например, создание горячих линий для сообщения о проявлениях коррупции. Органы государственной власти обязаны обеспечить информирование граждан о проявлениях коррупции, принятых мерах борьбы с ней, а также мерах, принятых к взяточникам и взякополучателям, данное может быть реализовано с помощью размещения информации на официальных сайтах в системе Интернет.

Необходимо уяснить, что для эффективной борьбы с коррупцией необходимо включить личность обычного гражданина в число субъектов противодействия, так как именно «устроенность» гражданского общества в элементы противодействия позволит эффективно влиять на устранение данного явления. По мнению ряда учёных, в области борьбы с коррупцией - в качестве средства борьбы с коррупцией необходимо использовать пропаганду антикоррупционного поведения, а также проводить профилактические беседы

по воспитанию у граждан негативного отношения к коррупции. В качестве данных средств могут выступать общественные объединения, созданные для борьбы с коррупцией.

Из изложенного видно, что гражданское общество в России нуждается в толчке, который бы активизировал его на участие в преобразованиях государства, таких как борьба с коррупцией. В обществе должна сложиться особая правовая культура по отношению к представителям органов власти. На сегодняшний день имеет место быть необходимость в существовании специализированных исследовательских институтов, а также программ и методик, направленных на повышение качества антикоррупционной деятельности.

Так в МВД РФ проводятся некоторые антикоррупционные мероприятия, такие как введение Концепций обеспечения собственной безопасности ОВД России, а также вводятся институты личного поручительства, при назначении на должности в органах внутренних дел. Вместе с этим происходит постоянное согласование назначения на службу граждан в ОВД с подразделениями собственной безопасности. Всё это можно определить, как – аналитическая работа, направленная на повышение антикоррупционного поведения граждан.

На сегодняшний день требует доработки в области антикоррупционной политики организация деятельности органов исполнительной и судебной ветвей власти, а также участие в такой деятельности граждан.

В данном случае необходимо принимать во внимание сознание российского населения, которое направлено на удовлетворение своих потребностей, в рамках, традиций и обычаев российского народа. В основе отрицательного отношения к коррупции у граждан лежат нравственные и духовные начала. Из данного видно, что борьба с коррупцией должна вестись с учётом внутреннего психологического состояния личности.

Вместе с этим, стоит учитывать, что эффективное противодействие коррупции может быть достигнуто только с учётом принципа неотвратимости наказания. Должностные лица, имеющие полномочия на пресечение нарушений

антикоррупционного законодательства принимают соответствующие меры к нарушителям. Федеральным законом № 273 «О противодействии коррупции» были сделаны попытки на введение обязанностей, ограничений, запретов, которые бы пресекли процесс формирования антикоррупционного поведения государственных служащих. Данный нормативный акт включает:

- запрет на открытие счетов в банках иностранных государств, предназначенных для хранения денежных средств, ценностей;
- регулярное предоставление сведений о доходах и имущественных обязательствах;
- предоставление информации о расходовании денежных средств отдельными категориями граждан;
- обязанность государственных и муниципальных органов по уведомлению о попытках склонения к совершению коррупционных преступлений;
- обязательное урегулирование конфликтов интересов;
- ограничения, возникающие при заключении трудовых и гражданско-правовых договоров.
- передача ценных бумаг отдельными категориями граждан в доверительное управление для целей предотвращения конфликтов интересов;
- наличие иных запретов и ограничений, обеспечивающих соблюдение служебного поведения.

Согласно ФЗ № 342 «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ¹» указанные выше ограничения применимы к сотрудникам правоохранительных органов. Однако же реализации данных положений мешает расплывчатая регламентация применения некоторых из них.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 14.09.2021).

Достичь желаемого результата можно исключительно посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, так как сегодня порядок деятельности по противодействию коррупции сотрудниками полиции регламентирован фрагментарно.

Из всех вышеперечисленных административных предписаний наиболее чёткую регламентацию имеют – отчёт по доходам лиц, имуществе и обязательствах имущественного характера. Вместе с этим, персональную ответственность по организации представления данных сведений несут руководители соответствующих подразделений, а сотрудник, не предоставивший сведения может быть уволен в связи с утратой доверия.

Но здесь стоит учитывать, что большинство законов обеспечивают контроль только за доходами, поступающими на расчётные счета банков, однако, сотрудниками могут быть получены денежные средства в наличном виде, которые остаются вне поля зрения.

Поэтому выявить данные доходы возможно только с помощью контроля за расходами.

Колоссальное значение в борьбе с коррупционными проявлениями имеют обязанности по уведомлению следующего характера:

- о склонении к совершению преступлений коррупционной направленности;
- о возникновении конфликта интересов;
- о наличии второго места работы, приносящего заработок.

Следование указанным требованиям необходимо на основании различных ведомственных нормативных актах.

Конфликт интересов в коллективе сотрудников органов внутренних дел может быть предотвращён на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 05.07. 2013 года №568 «О распространении на

отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральным законом «О противодействии коррупции»¹.

Разрешение конфликта интересов может закончиться для сотрудника ОВД отстранением от выполнения обязанностей, а также может повлечь отказ от выгоды, послужившей причиной конфликта. Однако, сотрудник ОВД имеет право подать самоотвод для ухода от конфликта интересов.

Отрицание мер, возлагаемых на сотрудника относительно разрешения конфликта интересов, влечёт наступление увольнения на основании утраты доверия.

Я считаю, что для повышения качества борьбы с коррупцией сотрудниками ОВД необходимо учитывать следующие вспомогательные приёмы:

- применение всех полномочий административно-правовых методов и средств профилактического характера;

- определение строгой регламентации порядка соблюдения сотрудниками антикоррупционных обязанностей;

- использование для противодействия коррупции агитационных средств, применение возможностей сети «Интернет».

Как ранее отмечалось МВД России выступает главенствующим субъектом профилактики коррупционных преступлений и правонарушений, но при этом значение коррупционных проявлений среди самих сотрудников полиции является очень высоким. Однако, в России МВД РФ борьба с коррупцией осуществляется на двух уровнях внешнем - борьбы в масштабе всей страны, внутренней – исполнение антикоррупционного законодательства.

Борьба с внешней коррупцией выступает основной задачей полиции по, характеризуемой как противодействие преступности. Так Президентом РФ определена декриминализация экономики и противодействие коррупции в

¹ О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральным законом «О противодействии коррупции»: постановление Правительства РФ от 05 июля 2013 г. № 568. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.09.2021).

качестве основных задач Министерства¹. С.В. Векленко и С.Л. Панов в качестве основной гарантии равенства всех граждан выделяют права и свободы, гарантированные конституцией РФ, на которые оказывает негативное влияние антикоррупционные меры².

Согласно точке зрения вышеуказанных научных деятелей реализация принципа законности осуществляется посредством профессиональной деятельности лиц, уполномоченных на профилактику и борьбу с преступлениями должна быть построена с учётом действующей законодательной базы, которая на сегодняшний день, к сожалению, не является совершенной.

Вместе с этим, деятельность полиции по противодействию коррупции должна быть публичной и открытой, согласно ст. 8 ФЗ «О полиции»³. Деятельность полиции должна отвечать требованиям открытости, в той мере в которой это предусматривает уголовное, административное, оперативно-розыскное законодательство.

На официальном сайте МВД РФ размещена информация о противодействии коррупционным преступлениям, которая включает в себя:

- нормативную базу, направленную на противодействие коррупции;
- сведения о вопросах проведения экспертизы по противодействию коррупции, а также регламентацию осуществления независимой экспертизы проектов законодательных актов;
- разнообразного характера методические рекомендации, разъяснения, памятки и др.;
- бланки документов необходимых для заполнения в части борьбы с коррупцией;

¹ Путин В. В. Выступление на расширенном заседании коллегии МВД России 21 марта 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: www.cdep.ru/indejfhkl?id=79&item=3834 (дата обращения 18.12.2021).

² Векленко С. В., Панов С. Л. Принципы противодействия коррупции // Вестник Воронежского института МВД России. 2017. №3. С. 20-24.

³ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 25.09.2021).

- сведения о полученных доходах, расходах, имуществе должностных лиц за определённое время;
- рекомендации относительно деятельности комиссии по соблюдению требований служебного поведения, в частности, разрешению конфликтов интересов;
- показатели относительно, применяемых сотрудниками министерства мер по противодействию коррупции;
- ответы на вопросы, представляющие наибольший интерес;
- доклады, обзоры, отчёты, статистика;
- сведения о актуальных событиях в стране и мире на предмет противодействия коррупции;
- указание на среднемесячную заработную плату работников государственного аппарата, занимающих высокопоставленные должности.

Неотвратимый характер наказания за коррупционные преступления является декларацией, а не как не требованием законодательства, существующим в реальности, так как преступления рассматриваемой категории имеют высокую латентность¹. По мнению, С.В. Векленко, С.Л. Панова развитие деятельности уголовного розыска в части выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения преступлений коррупционной направленности является одним из элементов повышения раскрываемости преступлений данной категории.

Система борьбы со взяточничеством в органах внутренних дел является элементом общей системы противодействия коррупции в РФ, а МВД РФ в свою очередь, реализует борьбу с коррупцией в пределах, имеющих в Положении о Министерстве полномочий². Данная система имеет три блока:

- нормативная база, регламентирующая борьбу с коррупционными проявлениями в ОВД РФ;

¹ Векленко С. В., Панов С. Л. Соч. С. 25.

² Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

- организация применения средств и методов борьбы с коррупцией в ОВД;

- мониторинг и анализ уровня коррупционных проявлений в России.

Также стоит учитывать, что внутренняя коррупция характерна для высокопоставленных чиновников органов исполнительной власти и сотрудников полиции, в частности. Так наибольшую опасность, по моему мнению, представляет коррупция среди сотрудников полиции, так как именно указанные лица наделены полномочиями по противодействию коррупции. Борьба с коррупцией может дать результаты только в случае, если коррупционные преступления среди сотрудников полиции будут сведены к минимуму. Сегодня наибольшее распространение преступления коррупционной направленности получили в деятельности сотрудников полиции, работающие в данной системе продолжительный период времени, знающих законодательство в совершенстве, что позволяет легко обойти закон и удовлетворить свои интересы посредством преступлений коррупционного характера. Немного меньше распространено взяточничество среди молодых сотрудников, но оно представляет ещё большую опасность, так как именно с помощью совершения преступлений коррупционной направленности общественное мнение о сотруднике правоохранительных структур сводится к негативному, в частности, и о системе в целом.

Наиболее эффективной мерой борьбы с такого рода коррупцией является строгое следование плановой ротации кадров и повышение степени дисциплинарной ответственности.

Также в образовательных организациях системы МВД РФ особое место отведено программам борьбы с коррупцией, реализация которых осуществляется в процессе изучения различного рода дисциплин.

Таким образом, меры борьбы с коррупцией в России сегодня являются несовершенными, а для эффективного противодействия этому негативному явлению необходима чёткая законодательно регламентированная структура действий должностных лиц и обычных граждан в данной сфере. Также стоит

учитывать, что ведение борьбы с коррупцией необходимо осуществлять с обязательным включением в данный процесс гражданского общества, то есть необходимо принимать во внимание личностный подход борьбы со взяточничеством. При этом, различными учёными в качестве причин развития коррупции наиболее распространёнными являются – социально-экономические, политические и демографические. Итак, противодействие коррупции правоохранительными органами может быть оказано только тогда, когда уровень коррупционных проявлений среди самих сотрудников ОВД снизится до минимума.

§ 2. Зарубежный опыт в борьбе с коррупцией

Предупреждение и искоренение коррупции - это прерогатива всех государств, а для результата их деятельности необходимо тесное сотрудничество.

Все страны мира можно разграничить на два вида, те, которые принимают эффективные меры по борьбе с коррупцией и те, которые не принимают никаких приёмов борьбы с этим негативным явлением.

Большие сложности составляет проведение анализа уровня коррупции в различных странах мира, так как данные по количеству уголовных дел, по числу приговоров не показывают картины реального уровня коррупции в стране, а лишь являются показателем эффективной деятельности правоохранительных органов в вопросе борьбы с коррупцией. Учёные утверждают, что из двадцати двух тысяч фактов взяточничества, удаётся выявить только один.

Так в 2008 году Дмитрий Медведев при вступлении на пост главы государства определил проблему коррупции, как национальную. Именно после этого времени вопросы борьбы со взяточничеством стали обсуждаться на различных международных конференциях, так как развитие данного

негативного явления являлось препятствием на пути привлечения иностранного бюджета.

С провозглашением в 2008 году Дмитрием Медведевым борьбы с коррупцией, к сожалению, на сегодняшний день, практически ничего не изменилось относительно, показателей количества совершаемых преступлений.

Согласно статистическим данным в числе стран с наиболее эффективной антикоррупционной политикой, следовательно, и с низкими показателями проявлений взяточничества находятся - Швеция, Сингапур, Канада, Нидерланды, Финляндия, Япония, Израиль и др.

Перечисленные страны в большей части расценивают проблему взяточничества, как влияющую на национальную безопасность, следовательно, и принимаемые усилия по борьбе с этим явлением достигают огромных масштабов¹.

Израиль применяет следующие меры борьбы с коррупцией:

- ведение постоянного мониторинга вероятных точек проявления коррупции, постоянный контроль за деятельностью таких объектов, а также проведение жёсткого отбора кандидатов на должности, вероятность проявления взяточничества на которых очень велика;

- ужесточение наказаний за коррупционные преступления, так наиболее строгий вид наказания — это запрет на осуществление трудовой деятельности в государственных организациях, в частности запрет на получение различных льгот;

- создание специализированного подразделения полиции, обладающего значительным кругом полномочий по выявлению и борьбе с коррупцией.

Страны с наиболее низкими показателями коррупции - ЮАР, Нидерланды, Швеция практикуют применение обязательной отчётности правительства перед парламентом о состоянии коррупции, а также имеет место быть обязательная подача чиновниками имущественных деклараций и

¹ Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции: Конвенция ООН от 31 октября 2003 г.: принята Генеральной Ассамблеей ООН // Рос. газ. - 2019. – 17 августа.

проведение постоянных заседаний комитетов по контролю денежных средств государства.

Эффективную борьбу с коррупцией ведёт Сингапур, где антикоррупционная политика направлена на искоренение всякой возможности распространения взяточничества. Реализуется данная политика посредством следующих мер:

- заработная плата рабочего звена рассчитывается по значению среднего показателя;

- проводится ежегодная проверка доходов должностных лиц, практикуется обязательное предоставление должностными лицами декларации доходов;

- строгие меры наказания за коррупционные преступления, особенно по отношению к высокопоставленным должностным лицам, применяются с целью повышения авторитета неподкупных властных субъектов;

- практикуется метод всевозможного сообщения гражданами о фактах взяток, например, на улицах населённых пунктов имеются специальные планшеты, посредством которых любой гражданин может сообщить правоохранительным органам о замеченном им факте взяточничества, в частности, и анонимно;

- искоренение лишних административных препятствий для процветания экономической сферы страны¹.

Анализ указанных мер противодействия коррупции позволяет сделать вывод, что антикоррупционная политика Сингапура очень схожа с антикоррупционной политикой Российской Федерации. При этом в России имеют место быть некоторые рычаги сдерживания антикоррупционной политики, например, уровень заработных плат сотрудников

¹ Сиротин А.А. Лечение заразной жадности: Борьба с коррупцией в Сингапуре. Антикоррупционная информационная база сайта «Суда нет». [Электронный ресурс]. URL: [суда.нет /dejateddlnost/statistics](http://суда.нет/dejateddlnost/statistics) (дата обращения 25.12.2021).

правоохранительных органов сегодня является очень низким и не отвечающим количеству обязанностей, которые возложены на сотрудника.

Впечатляет своими успехами политики Китая по борьбе с коррупцией, однако, вопрос о применении таковой в качестве международного средства борьбы является спорным. Китай практикует репрессивные меры - показательные расстрелы коррумпированных чиновников. По моему мнению, практика применения в России только репрессивных мер борьбы с коррупцией не даст желаемого результата.

Одним из наиболее значимых механизмов противодействия коррупции, применяемых для целей снижения организованной преступности и снижения уровня коррупционных проявлений, выступает конфискация имущества в гражданско-правовом порядке у преступников. В Италии данный приём применяется с 1980 года, а в период с 2008 по 2009 года в мафиозных кругах было конфисковано десять тысяч единиц недвижимости. Так для управления данным имуществом в 2010 году было организовано работа специального агентства. В Норвегии же применяется конфискация всего имущества преступника, в случае, если он не докажет его законное происхождение, в частности, изъятие возможно и у родственников преступника¹.

Наряду с этим международное законодательство имеет и другие меры противодействия коррупционным проявлениям. Особое внимание, по нашему мнению, стоит уделить опыту Южной Кореи по данной проблеме. В данном государстве имеет место быть программа под названием «ореп», которая даёт возможность гражданам в любое время суток посмотреть ход рассмотрения документов по обращению, в частности, смотреть за тем, как выдаются разрешения на санкции по рассматриваемым делам.

Приёмы борьбы с коррупцией в США также представляют интерес. Особое внимание здесь отводится программе защиты свидетелей от коррупции. согласно законодательству США, любой гражданин, являющийся свидетелем

¹ КС предлагает вернуть конвенцию за тяжкие преступления. [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.ru/news/view/31383/> (дата обращения 10.12. 2021).

по определённом делу и заключивший специальное соглашение со службой маршалов США имеет право на личную защиту со стороны государства, от возможных угроз преступного элемента.

Швеции же характерно наличие большого значения влияния церкви в борьбе с коррупционными проявлениями, в частности, публичный характер, доступность сведений о всех доходах и наличии имущества высокопоставленных чиновников. В данной стране информация о доходах должностных лиц может быть получена посредством запроса в налоговую службу, поступившим от простого гражданина.

Швейцария, являясь одной из самых не коррумпированных стран в 1994 году была потрясена масштабным скандалом о чиновнике Цюрихе, являющемся держателем ресторанов и баров. Ему инкриминировали взятки на сумму 2 миллиона долларов. После данного события было возбуждено расследование ещё в отношении пяти чиновников.

Вместе с этим, в Италии в 1992 году были проведены расследования в отношении 700 политических деятелей в Милане. Из этого следует, что государств где бы коррупции не было в мире нет.

Вместе с этим, проведённым исследованием был рассмотрен опыт борьбы с коррупцией района КНР- Гонконга. В числе наиболее эффективных мер борьбы с данным негативным явлением, по нашему мнению, из всех применяемых в данной стране, являются - отмена презумпции невиновности должностных лиц, создание специальных комитетов по борьбе с коррупцией, а также обеспечение контроля за деятельностью данных комитетов со стороны гражданского населения¹.

Целью работы данных комитетов является не только борьбы с коррупцией посредством выявления взяточничества, но и профилактическая работа с субъектами, являющимися наиболее подверженными коррупционному

¹ Решетников, А. Ю. Криминология: учебное пособие для вузов / А. Ю. Решетников, О. Р. Афанасьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. С. 150-151.

влиянию. Так профилактические мероприятия по недопущению коррупции здесь проводятся в таких сферах деятельности как, судебная, правоохранительная, в частности, со службами дорожной полиции¹.

Из всего изложенного можно сделать вывод, что нет определённого шаблона по противодействию взяточничества, все государства мира разрабатывают свои способы борьбы с коррупцией, исходя из особенностей своего государственного устройства. Однако, противодействие коррупции должно основываться на принципах таких как, прозрачность деятельности органов власти, ужесточение наказаний за преступления коррупционной направленности, презумпция невиновности, неотвратимость наказания, гласность СМИ, нетерпимость к проявлениям политики, обеспечение защиты жертв коррупционного влияния. Анализ эффективных мер борьбы с коррупцией в различных странах мира и принятие во внимание действенных методов позволяет вывести наше государство на другой уровень антикоррупционного регулирования, а также способствует снижению взяточничества в стране. Вместе с этим, выделение наиболее эффективных антикоррупционных программ зарубежных стран, позволяет разработать единую антикоррупционную политику. По моему мнению, результативной мерой борьбы с коррупцией было бы внедрение специальных пунктов, посредством которых граждане могли бы анонимно сообщать о фактах взяточничества, данные места можно расположить в торговых центрах, на остановках, подобный опыт применяется в Сингапуре. Наряду с этим, положительным в борьбе с коррупцией было бы также внесение изменений в законодательство, регулирующие отношения по борьбе с коррупцией. Прежде всего, необходимо систематизировать уголовное законодательство посредством определения в отдельной главе преступлений коррупционной направленности, а также эффективным было бы провести ужесточение наказаний за некоторые составы преступлений коррупционной направленности.

¹ «Докажи, что живёшь на законные» Как Гонконг победил коррупцию. [Электронный ресурс]. URL: <https://news/view/31383/> (дата обращения 10.12. 2021).

Таким образом, в рамках данной главы было установлено, что основными методами борьбы с коррупцией в Российской Федерации, в частности, и в Республике Башкортостан являются работа с антикоррупционным законодательством, в части упрощения положений законодательных актов, а также ликвидации правовой неграмотности граждан. Вместе с этим, обеспечение регламентированной трудовой деятельности чиновников, то есть все решения и полномочия должны быть строго регламентированы законодательными актами. Механизмы борьбы с коррупцией в Республике Башкортостан – это надзорные ведомства, СМИ, которые в любой момент могут довести до публичного обозрения проблему, некоммерческие общественные организации, деятельность которых ориентирована на защиту прав граждан. Наиболее узкими антикоррупционными мерами в Республике Башкортостан являются – выявление и последующее устранение причин коррупции должностными лицами правоохранительных органов посредством проведения профилактических мероприятий, а также выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие, расследование преступлений коррупционного характера – непосредственная борьба с коррупцией.

Вместе с этим, в данной главе было акцентировано внимание на зарубежном опыте борьбы с коррупцией с целью заимствования положительных средств противодействия коррупции у стран с наиболее низким уровнем коррупции. Однако, в рамках исследования было установлено, что эффективная борьба с коррупционными проявлениями может быть достигнута применительно к конкретному государству посредством своих мер, характерных для этого государства. То есть говорить о том, что применение одних и тех же средств борьбы с коррупцией в различных государствах даст не аналогичные результаты. В частности, данное при характерно и для конкретных регионов Российской Федерации. Так регионы РФ с наибольшим уровнем проявления коррупции – это Республика Татарстан, Ставропольский край, Московская область, Республика Башкортостан, Краснодарский край, Челябинская и Ростовская области, Дагестан и Пермский край. Напротив, с

низким уровнем коррупции – Чукотка, Еврейская автономная область, Республика Марий Эл, Адыгея, Ингушетия, Тыва, Хакасия, Мурманская, Костромская и Магаданская области. Указанное можно охарактеризовать тем, что в число регионов с высоким уровнем коррупции относятся регионы, для которых характерно сосредоточение финансовых активов, крупных предприятий и органов государственной власти. Также стоит учитывать, что коррупционная преступность является преступностью с высоким показателем латентности, следовательно, представленные данные могут свидетельствовать и о уровне выявления коррупционных преступлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, значимость вопросов противодействия коррупционным проявлениям в России не только не уменьшается, а наоборот, с каждым годом становится всё острее и острее, в особенности данное явление прослеживается в кризисные периоды. Исследование данных официальной статистики преступлений коррупционной направленности показало, что количество преступлений в последние годы растёт. Только при глубоком изучении природы нарушения коррупционных преступлений, можно разработать эффективную антикоррупционную политику и как следствие прийти к снижению уровня коррупционных преступлений.

Основным субъектом борьбы с коррупцией выступает Министерство внутренних дел. Здесь стоит отметить, что при условии соблюдения принципа законности может быть достигнута желаемая цель, взаимное сотрудничество, субординация и взаимопомощь. Соблюдение норм действующего законодательства обеспечивает результативность принимаемых гражданами мер борьбы с коррупцией, обеспечивает социальное управление, реализует решение, стоящих задач.

Можно утверждать, что общество желает видеть в сотрудниках органов внутренних дел человека, способного защитить от преступных посягательств и отстаивать права и свободы обычного человека, понимающего гражданскую позицию и социальную значимость, с высоким уровнем морально-психологического воспитания и духовной культурой человека. Коррупция в ОВД породила множество проблем, в частности, одной из них является то, что коррупционное поведение должностных лиц негативно отражается на социально - экономическом развитии всего Российского государства. Наряду с этим коррупция придаёт упадок престижу государственной службе, как внутри страны, так и за её пределами.

Коррупция имеет свои проявления в различных аспектах – это может быть нарушение норм финансового законодательства, информационного или

административного. В этой связи, должны действовать специальные средства борьбы с ней, которые должны служить барьером на пути её развития.

По моему мнению, необходимо применить следующие основные тактические действия, направленные на сглаживание коррупционных проявлений в Республике Башкортостан:

- принятие активных мер по внедрению в сознание сотрудников ОВД идеологии неукоснительного соблюдения действующего законодательства РФ;
- поиск возможности, увеличения денежного содержания сотрудников ОВД;
- повышение профессионализма и эффективности деятельности сотрудников кадровых подразделений;
- недопущение назначения на руководящие и вышестоящие должности по принципу личного предпочтения или за денежное вознаграждение;
- проведение различных мероприятий внутри системы МВД РФ, направленных на отработку положительного отношения к службе.

Следовательно, только при реализации всех вышеперечисленных действий МВД РБ может эффективно бороться с коррупцией в регионе. При этом борьба с коррупцией может быть эффективна только при тесном взаимодействии должностных лиц МВД РФ и гражданского населения.

Также стоит учитывать, что в МВД РФ проводится некоторые антикоррупционные мероприятия, такие как введение Концепций обеспечения собственной безопасности ОВД и ФМС России, а также вводятся институты личного поручительства, при назначении на должности в органах внутренних дел. Вместе с этим происходит постоянное согласование назначения на службу граждан в ОВД с подразделениями собственной безопасности. Всё это можно определить, как – аналитическая работа, направленная на повышение антикоррупционного поведения граждан.

На сегодняшний день требует доработки в области антикоррупционной политики работа органов исполнительной и судебной ветвей власти, а также участие в такой деятельности граждан. В данном случае необходимо принимать

во внимание сознание российского населения, которое направлено на удовлетворение своих потребностей, в рамках, традиций и обычаев российского народа. В основе отрицательного отношения к коррупции у граждан лежат нравственные и духовные начала. Из данного обстоятельства видно, что борьба с коррупцией должна вестись с учётом внутреннего психологического состояния личности. Вместе с этим, стоит учитывать, что эффективное противодействие коррупции может быть достигнуто только с учётом принципа неотвратимости наказания. Для эффективной борьбы с коррупцией прежде всего необходимо разработать качественную правовую базу, на основе которой будет осуществляться борьба с коррупционными проявлениями в государстве. Анализ действующего антикоррупционного законодательства показывает, что некоторые аспекты нуждаются в доработке. По моему мнению, при внесении изменений необходимо руководствоваться опытом зарубежных стран в сфере противодействия коррупционным проявлениям, так как некоторые положения норм законов иностранных государств могут быть заимствованы для применения в отечественных нормативных актах.

Вместе с этим, необходимо учитывать, что сегодня в рейтинге регионов РФ Республика Башкортостан находится на восьмом месте среди регионов с наиболее высоким показателем коррупционных преступлений. Следовательно, на сегодняшний день проблема коррупции в регионе имеет место быть и требует незамедлительных мер по её устранению. Я считаю, что минимизировать количество коррупционных преступлений в регионе можно посредством: ужесточения контроля за расходованием федеральных и региональных средств, выделенных на реализацию важных социальных программ; активизации работы в области просвещения и информационной – пропагандистской деятельности в сфере борьбы с коррупцией; обеспечения руководящим составом территориальных отделов МВД РФ и вышестоящим руководством проведения различных лекций и круглых столов, на темы противодействия коррупции, разъяснение в рамках данных мероприятий

негативных последствий взяточничества на определенных примерах, повышение уровня доверия населения к сотрудникам правоохранительных органов, прежде всего, посредством проведения участковыми уполномоченными полиции и иными сотрудниками ОВД схода граждан, приёма граждан, в частности, проведения антикоррупционных бесед в образовательных организациях.

Подводя итог всего проведённого исследования, замечу, что борьба с коррупцией может быть эффективной только в случае, если она осуществляется на основе прочной законодательной базы, также не менее важным выступает применение всего комплекса антикоррупционных мер, которое подразумевает совместные усилия органов государственной власти, прокуратуры и институтов гражданского общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.09.2021).

2. Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.09.2021).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.09.2021).

4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.10.2021).

5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2021).

6. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.09.2021).

7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 14.09.2021).

8. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 30.12.2021).

9. О ратификации Конвенции ООН против коррупции: Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 29.09.2021).

10. Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.11.2021).

11. О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: Указ Президента РФ от 29. 06. 2018 № 378. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 19.12.2021).

12. Об утверждении и введении в действие формы статистической отчётности «Сведения о противодействии коррупции при организации деятельности по выявлению, расследованию, раскрытию и предупреждению коррупционных преступлений следственными органами Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации: приказ Следственного комитета при прокуратуре РФ от 19 марта 2009 г. №7. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.09.2021).

13. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата

обращения 24.02.2022).

14. О противодействии коррупции в Республике Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 13 июля 2009 г. № 145 – ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.04.2022).

II. Учебная и научная литература

1. Криминология: учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.]; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 301 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03566-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/498835> (дата обращения: 16.09.2021).

2. Авдеев И.А., Авдеева О.А. Стратегические направления противодействия коррупции в РФ // Российская юстиция. 2017. №7. С.146-147.

3. Афанасьева, О. Р. Криминология: учебник и практикум для вузов / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15167-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/492814> (дата обращения: 14.03.2022).

4. Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии. Том II. Особенная часть: учебник для магистров / В. В. Лунеев. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 872 с. — (Магистр). — ISBN 978-5-9916-2633-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/425207> (дата обращения: 16.03.2022).

5. Криминология в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для вузов / Ю. С. Жариков, В. П. Ревин, В. Д. Малков, В. В. Ревина. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 242 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-

534-00177-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490915> (дата обращения: 14.03.2022).

6. Решетников, А. Ю. Криминология: учебное пособие для вузов / А. Ю. Решетников, О. Р. Афанасьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 166 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01633-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488712> (дата обращения: 26.10.2021).

7. Векленко С.В., Панов С.Л. Принципы противодействия коррупции // Вестник Воронежского института МВД России. 2017. №3. С. 20-24.

8. Денисова А.В. К вопросу о понятии законности в административном процессе: учеб. пособие. М.: Проспект, 2017. — 317 с.

9. Кардашевский В.В. Административная деятельность полиции: учеб. пособие. Департамент гос. службы и кадров МВД РФ. М.: ДГСК МВД России. 2017. 451 с.

10. Кривенда Е.А. Проблема коррупции в современной России // Теория науки. 2018. №2. С. 188-191.

11. Коломийченко Е.В., Зеленцов А.А. Общая характеристика преступлений коррупционной направленности в России // Евразийский юридический журнал. 2019. № 9. С. 125-126.

12. Кузнецова Н.Ф., Лунеев В.В. Криминология: Учебник. М.: Проспект, 2017. - 314 с.

13. Пластинина Е.А. Виды коррупционных преступлений и ответственность за них: анализ и практика // Вестник Пермского университета. 2020. №1. С. 125-126.

14. Худяков С.С. Тенденции развития законодательства по противодействию в борьбе с коррупцией в современной России // Социально-экономические явления и процессы. 2020. С. 123-124.

15. Фиалковский И.Д. Противодействие коррупции как цель контрольно-надзорной деятельности в государственном управлении: зарубежный опыт // материалы I Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные

вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства». Н. Новгород. 2017. С. 149-150.

16. Цалиева А. М. Конституционные суды в механизме противодействия коррупции // Российская юстиция. 2019. №7. С. 6-7.

III. Эмпирические материалы

1. Портал Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. Показатели преступности России. Рейтинг. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения 31.11. 2021).

2. Официальный сайт данных судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3834 (дата обращения 15.09.2021).

3. Официальный сайт статистики и аналитики МВД Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения 18.12.2021).

4. Путин В.В. Выступление на расширенном заседании коллегии МВД России 21 марта 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: www.cdep.ru/indejfhkl?id=79&item=3834 (дата обращения 18.12.2021).

5. О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральным законом «О противодействии коррупции: постановление Правительства РФ от 05 июля 2013 г. № 568. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.09.2021).

6. «Докажи, что живёшь на законные» Как Гонконг победил коррупцию. [Электронный ресурс]. URL: <https://news/view/31383/> (дата обращения 10.12. 2021).

7. КС предлагает вернуть конвенцию за тяжкие преступления. [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.ru/news/view/31383/> (дата обращения

10.12.2021).

8. Сиротин А.А. Лечение заразной жадности: Борьба с коррупцией в Сингапуре. Антикоррупционная информационная база сайта «Суда нет». [Электронный ресурс]. URL: [Суда нет /dejateddlnost/statistics](http://суда.нет/dejateddlnost/statistics) (дата обращения 25.12.2021).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и (или) служебную тайну  _____ Д. Н. Гайсина