

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ: ОСНОВНАЯ ФОРМА
ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»

Выполнил
Аллагулов Ильнур Фаилевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 724 учебный взвод

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2022 г. Оценка _____

План

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы профилактического учета участкового уполномоченного полиции.....	7
§ 1. Теоретические основы профилактического учета участкового уполномоченного полиции	7
§ 2. Виды профилактического учета участкового уполномоченного полиции	17
Глава 2. Анализ ведения профилактического учета участковыми уполномоченными полиции в органах внутренних дел, основные проблемы и пути их решения	22
§ 2.1. Ведение мероприятий участковыми уполномоченными полиции профилактического учета в территориальных органах внутренних дел	22
§ 2.2. Совершенствование работы по ведению профилактического учета участкового уполномоченного полиции	39
Заключение	46
Список использованных источников	49
Приложение 1	53
Приложение 2	54
Приложение 3	55

ВВЕДЕНИЕ

Изучив динамику противодействия преступной среде в России необходимо отметить, что имеются сдвиги в положительную сторону по ключевым направлениям.

Повсеместно в территориальных органах внутренних дел происходит активизация предупредительной работы со стороны действующих сотрудников полиции, в особенности это видно на примере регионов с неблагоприятной криминальной средой. Профилактические методы работы позволяют предупредить и пресечь преступления и правонарушения на ранней стадии. Ряд мер позволил уберечь население от преступных посягательств, путем информирования их о методах и способах совершения правонарушений.

Несмотря на положительную динамику по некоторым направлениям деятельности органов внутренних дел существуют объективные и субъективные факторы, влияющие на эффективность работы, приводящие к выводу о недостаточности профилактических мер, реализуемых сотрудниками полиции.

Актуальность темы. Основным субъектом реализации общей и индивидуальной профилактики является участковый уполномоченный полиции (далее – УУП).

УПП – являются органами правопорядка, которые поддерживают непосредственно тесную связь с населением на закрепленных за ними территориальными участками, в случае совершения какого-либо преступления они пребывают на место происшествия, чтобы скорректировать ход сбора материалов исходя из оперативной обстановки.

Работа в органах внутренних дел является открытой и публичной для общества, так как в обязанность УУП входят не только исключительно полицейские функции, но и решения общегосударственных задач, которые возложены на органы местного самоуправления в целом, поэтому для решения вышеуказанных требований происходит тесное взаимодействие сотрудников

УУП с гражданами Российской Федерации.

Вышеуказанные обязанности подтверждают, что уважение прав и свобод человека и гражданина стоит на первом месте в деятельности УУП, что позволяет достигнуть обществом и государством.

Область деятельности УУП довольно обширна, она заключается как в целом защита населения от противоправных посягательств, так и в работе по созданию мер, направленных для реализации прав, свобод и интересов граждан, которые являются неотъемлемой частью правового государства, в котором происходит непосредственное взаимодействие органов внутренних дел с органами местного самоуправления.

Вместе с тем, не стоит забывать, что участковый уполномоченный полиции несет персональную ответственность, в силу поставленных законом задач, функциональных обязанностей и ведомственных нормативных актов, за состояние правопорядка на соответствующем закрепленном за ним административном участке, в котором проживает определенное количество населения. При этом ни одна другая служба органов внутренних дел не имеет нормативного прикрепления к территории обслуживания.

Сотрудники УУП в ходе своей трудовой деятельности обязаны брать ориентир, направленный на исключение поступков, которые могут принести вред для общества. В случае, если указанный факт наступил, то необходимо устранить причины и условия, способствующие совершению указанных деяний. Одним из видов предупредительной работы является профилактический учет, на основе которого должна строиться работа в органах внутренних дел.

Для грамотного планирования профилактической работы УУП должен изучить оперативную обстановку на территории обслуживания, в дальнейшем докладывать руководству запланированные мероприятия, которые должны положительно повлиять на снижение преступности, а также улучшить координацию деятельности органов внутренних дел в целом.

Исходя из постоянно меняющихся потребностей государства и общества

необходимо разработать более эффективный способ борьбы с преступлениями, в том числе повторными, должен быть четко продуманный механизм, доказавший свою оригинальность и действенность. Поэтому для выработки четкой концепции противодействия и предупреждения преступлений, необходимо подробно изучить профилактическую деятельность УУП по всем направлениям, а также определить исходя из анализа слабые стороны правоохранительной деятельности данных служб в системе МВД России.

Объектом исследования является профилактическая деятельность УУП, выраженная в осуществлении профилактического воздействия на лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений.

Предмет исследования составляют отношения, возникающие при исполнении профилактической функции УУП; правовое регулирование профилактической деятельности УУП; практическая составляющая их деятельности по профилактике административных правонарушений и преступлений.

Основная цель, поставленная в данном исследовании, изучение закономерностей и специфики деятельности УУП по ведению профилактического учета.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и правовое регулирование профилактической работы УУП;
- изучить виды профилактического учета УУП;
- исследовать ведение мероприятий УУП профилактического учета в территориальных органах внутренних дел
- разработать предложения по совершенствованию работы по ведению профилактического учета УУП.

Теоретической основой работы являются нормативно-законодательная база Российской Федерации, обеспечивающая противодействие процессам преступной среды, которая отражает специфику профилактической деятельности УУП, труды отечественных специалистов, статьи научных

журналов, напрямую связанные с рассматриваемой темой дипломной работы, а также Интернет-ресурсы.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, содержащих 4 параграфа, заключения, списка использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Теоретические основы профилактического учета участкового уполномоченного полиции

УУП - должностное лицо органов внутренних дел Российской Федерации, в чьи функциональные обязанности входит защита прав и свобод граждан, проживающих на соответствующем закрепленном за ним административно территориальном участке, а также пострадавших от преступных посягательств на указанной территории¹.

При выполнении служебных обязанностей уделяется внимание не только на защиту населения от противоправных посягательств на их жизнь и здоровье непосредственно, но и на оказание помощи лицам, нуждающимся в реабилитации (становлении) в обществе, проводится работа с наиболее подверженными социально незащищенными слоями населения, в том числе с подростками, которые были осуждены или находятся под медицинским наблюдением.

В целом для создания благоприятных условий, направленных на реализацию прав и свобод населения, сотрудники органов внутренних дел в своей деятельности осуществляют разностороннюю деятельность.

Основные задачи участковой уполномоченной полиции:

1. Защита личности, общества, государства, от противоправных посягательств;
2. Пресечение и предупреждение преступлений и административных правонарушений;
3. Выявление и раскрытие преступлений;
4. Производство по делам об административных правонарушениях.

¹ Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 29-32. Текст: непосредственный.

УУП в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации¹, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»², другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»³, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

За каждым УУП при вступлении в должность закрепляется на основании приказа начальника территориального органа МВД России на районном уровне административный участок, размеры и границы которого определяются в зависимости от того город или сельская местность:

- исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований;

- в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования;

¹ Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2022).

² О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2022).

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2022).

- в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

Необходимо отметить, что УУП это сотрудник полиции, который должен знать всю оперативную обстановку на закрепленном за ним административном участке, а также в случае совершения противоправных действий на его территории пресекать их, в последствии проводить профилактическую работу для предотвращения новых преступлений или административных правонарушений.

Для оперативного обслуживания на закреплённой территории УУП выделяется служебное помещение – участковый пункт полиции, расположенный на административном участке.

Основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

1. Профилактический обход административного участка.
2. Рассмотрение обращений граждан.
3. Индивидуальная профилактическая работа.
4. Прием граждан.
5. Отчеты перед населением о проделанной работе.

Индивидуальная профилактическая работа проводится участковым уполномоченным полиции со следующими категориями лиц:

1. В отношении которых установлен административный надзор.

Административный надзор устанавливается по решению суда и предусматривает наблюдение за выполнением мер временного ограничения прав и свобод лица, освободившегося из мест лишения свободы, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законом «Об административном надзоре»¹.

Именно в целях предупреждения преступлений и правонарушений,

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 12 октября 2019 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2022).

которые могут совершить лица, состоящие на административном надзоре, проводятся меры профилактического воздействия, что позволяет защитить государственные и общественные интересы от преступных посягательств.

2. Освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ¹; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

3. Больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ.

4. Совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических² или спортивно-массовых³ мероприятий.

5. Допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

6. Больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ – Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях» : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 г. – Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

³ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 г. – Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации, 2007. – № 50, ст. 135.

статьи 20.20 КоАП РФ¹.

Необходимо отметить, что наиболее подвержены злоупотреблению спиртосодержащей продукцией лица не имеющие высшего образования, так как они заняты трудовой деятельностью отличавшейся высокой физической нагрузкой (грузчики, уборщики и т.д.), вне зависимости лица женского или мужского пола, однако стоит отметить, что конфликт в семейно-бытовой сфере совершают вышеуказанные лица в возрасте от 25-35 лет, возраст подпадает под формирование семейной ячейки общества. При определении лиц подпадающих под категорию учета, необходимо в первую очередь обращать внимание на трудоспособное население, которое в данный момент является безработным. Несмотря на то, что в современном обществе нет норм права регулирующих туеядство, характеристики личности остаются неизменными: склонность к дармоедческому образу жизни, личностное саморазрушение на фоне нереализованного потенциала, тем самым это приводит к острым конфликтам в семье, а также в обществе в целом. В последствии многие лица привлекаются повторно за аналогичные преступления или правонарушения.

При несении службы на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции использует следующие формы профилактического воздействия:

1) Правовое информирование – доведение информации до населения, проживающего на закрепленном административном участке путем проведения личных бесед, распространения листовок на информационных стендах (в том числе в организациях, торговых центрах), выступлением в средствах массовой информации, а также размещением статей в Интернет-ресурсах.

2) Профилактическая беседа – проведение беседы с лицами в отношении которых применены меры индивидуальной профилактики, путем разъяснения им нормы закона, а также правовые последствия в случае продолжения маргинального образа жизни, донесение моральных принципов общества.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1), ст. 1.

3) Объявление официального предостережения о недопустимости действий, в случаях, когда могут возникнуть условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

4) Профилактический учет предусматривает постановку на учет лиц, попадающих под категорию проведения индивидуальной профилактической работы УУП, вместе с тем лишь с разрешения руководителя (его заместителя) территориального органа осуществляется постановка, продление и снятие лиц с профилактического учета. При необходимости постановки на профилактический учет лица по нескольким категориям, учет их количества проводится по каждой категории отдельно. В случае смены места жительства лица, которое состоит на профилактическом учете на обслуживаемой территории, не позднее трех суток с момента поступления вышеуказанной информации УУП обязан направить все имеющиеся материалы по данному лицу в территориальный орган по новому месту жительства для дальнейшего проведения профилактического учета.

В целях осуществления эффективной работы УУП реализуют непосредственное взаимодействие с сотрудниками других служб и подразделений МВД.

Если рассматривать категорию лиц совершавших преступления или правонарушения в семейной сфере, то чаще всего взаимодействие УУП происходит с подразделениями по делам несовершеннолетних (далее – ПДН). Находясь в тесном взаимодействии данные службы предотвращают в год около 30 % семейных конфликтов, непосредственно связанных с участием или вовлечением несовершеннолетних. Проводятся совместные мероприятия, направленные на предупреждение преступлений с участием несовершеннолетних:

– лимитирование воздействия отрицательных общественных условий, сопряженных со факторами также критериями преступности не достигших совершеннолетия;

2) воздействие на причины и условия, способствующие данному виду преступности;

3) прямое влияние негативных факторов на лиц, не достигших совершеннолетия, которые склонны к совершению правонарушений и преступлений;

4) предупредительное влияние на общественные объединения, имеющие асоциальную, криминальную направленность, в которых принимает непосредственное участие несовершеннолетних.

УУП в своей трудовой деятельности тесно взаимодействуют с сотрудниками ПДН для своевременного выявления и пресечения правонарушений, совершаемых в быту из числа несовершеннолетних лиц. Как правило источниками информации о совершаемых в данной сфере правонарушений является сообщения и заявления граждан, поступивших в дежурную часть, информация от коммунальных служб и учебных заведений. Вместе с тем, не стоит забывать, что указанную информацию так же возможно получить из анализа материалов судов о бракоразводных процессах, гражданско-правовых и уголовных дел, а также материалов проверки, находящихся в производстве сотрудника УУП.

Должное внимание необходимо уделять так называемым «школьным хулиганам», которые начинают свой преступный путь еще со школьных годов путем совершения неоднократных правонарушений, в том числе драк, мелких краж, оскорблений и ведущих антисоциальный образ жизни. С данной категорией лиц сотрудникам УУП и ПДН необходимо проводить усиленную профилактику и принимать решение о постановке данных лиц на учет.

Для предотвращения несовершеннолетними лицами правонарушений в семейно-бытовой сфере сотрудники УУП используют превентивные меры – убеждение, в которое прежде всего входит беседы с обучающимися лицами в присутствии родителей, классных руководителей и социальных педагогов. Данная работа прежде всего направлена на то, чтобы внушить указанной категории лиц о недопустимости совершения правонарушений, а также об

избавлении их его окружения лиц, негативно влияющих на его становление как личности в обществе. Так как в более половине случаев лица, не достигшие совершеннолетнего возраста принимают участие в совершении правонарушений под влиянием взрослых лиц, в том числе родителей, которые находятся в состоянии алкогольного опьянения или ранее судимых, то нередко необходимо изъять лицо из данной среды для последующего его развития в благоприятных условиях¹.

Помимо взаимодействия с ПДН УУП тесно взаимодействуют с сотрудниками дежурных частей органов внутренних дел. Прежде всего данная работа заключается в получении оперативных сведений о совершаемых противоправных действиях в быту на обслуживаемой территории, что позволяет принимать неотложные меры по пресечению и предупреждению правонарушений в данной сфере. В случае неблагоприятно развивающейся ситуацией на месте происшествия в помощь сотрудникам УУП могут быть выделены дополнительные силы и средства, которые включает в себя патрульно-постовые службы полиции (далее – ППС), оперативные подразделения.

Во взаимодействии с оперативными подразделениями, прежде всего с сотрудниками уголовного розыска (далее – ОУР) и отделом по контролю за оборотом наркотиков (далее – ОКОН), в том числе в рамках закрепленных нормативными актами. УУП совместно с ОУР проводят совместную работу, направленную на анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступления в семейно-бытовой сфере. Стоит отметить, что сотрудники ОУР обладают оперативно значимой информацией о совершаемых преступлениях и правонарушениях, а также о лицах, которые способны на совершение противоправных действий. Принимают совместные меры по нейтрализации негативных факторов, влияющих на формирование криминогенного поведения на обслуживаемой территории. Прежде всего с

¹ Заброда Д.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции по оказанию профилактического воздействия на лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере // Юристы-Правоведы. 2020. № 4 (95). Текст: непосредственный.

лицами, ведущих аморальный образ жизни, злоупотребляющих спиртосодержащей продукцией, а также состоящих на учете у врача психиатра и страдающего психическими расстройствами.

Во взаимодействии со сотрудниками ОКОН происходит не менее тесная работа, направленная на выявление лиц как ранее привлекавшихся к ответственности за употребление и распространение наркотических и психотропных веществ, так и лиц, которые могут быть склоны к совершению данных деяний. УУП проводят совместные внеплановые профилактические мероприятия как с сотрудниками ОУР, так и ОКОН путем изданий совместных приказов и планированием мероприятий согласно графику исполнения в ОВД.

В рамках взаимодействия со следственными органами (далее – СО) и отделом организации дознания (далее – ООД) УУП принимают неотложные меры, направленные на своевременное и качественное расследования уголовных дел. О чем свидетельствует исполнения огромного количества направленных ООД и следствия поручений о проведении неотложных следственных действий либо мероприятий по обнаружению и доставлению в отдел полиции лиц, имеющих причастность к уголовному делу или же материалу проверки. Вместе с тем, во взаимодействии со указанными подразделениями в адрес УУП поступает информация по результатам расследования уголовных дел, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, по которым принято решение о прекращении уголовного дела (уголовного преследований) в связи с примирением сторон, в соответствии со ст. 25 УПК РФ¹. Данная информация должна послужить поводом для постановки указанных лиц для постановки УУП на профилактический учет с целью недопущения ими дальнейших противоправных деяний. Вместе с тем, следователями и дознавателями в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ по окончании предварительного расследований выносят представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавшие преступлений. Как правило, в

¹ Уголовно-процессуальный кодекс РФ : Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.** (дата обращения: 25.02.2022).

указанных представлениях нередко содержатся сведения о недостаточной профилактической деятельности УУП в сфере быта, что косвенно свидетельствует о нехватке кадровых подразделений в службе УУП. Хотя иногда неисполнение профилактических мер может говорить и о недостаточной профилактики в указанном сфере.

Тесное взаимодействие со службой охраны общественного порядка УУП нередко участвуют в проведении на обслуживаемой территории операций «Быт», «Притон», что позволяет совместно с сотрудниками ППСП проводить объезд территорий, где могут появляться лица, ведущих антиобщественный образ жизни, а также лиц, склонных к совершению преступлений. Участвовать в совместных рейдах, направленных на выявление вышеуказанных лиц, которые могут совершить противоправные действия в быту. Вместе с тем, получать информации от сотрудников ППСП о лицах, находившихся на обслуживаемой территории УУП в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, о лицах, замеченных в потасовках, в том числе с применением огнестрельного оружия либо участия несовершеннолетнего лица.

Также сотрудники УУП ОВД в своей трудовой деятельности могут сотрудничать с представителями Росгвардии, в том числе с подразделением лицензионно-разрешительной работы по вопросам владения и использования огнестрельного оружия. Нередко УУП с указанным подразделением проводят совместные рейды по проверки надлежащего хранения оружия и боеприпасов к нему дома. При получении информации о бытовых конфликтах в семьях, в жилище которых хранится огнестрельное оружие, сотрудникам УУП в нередких случаях под предлогом проверки номеров оружия принимаются меры по изъятию оружия для того, чтобы пресечь совершения тяжкого преступления с применением оружия. А в ходе затяжного (неоднократного) конфликта с участием лица, имеющего оружие, необходимо принять меры для вынесения судебного решения с целью лишения права профилактируемого на хранение

данного оружия (охотничьего ножа и т.д.)¹.

В некоторых случаях сотрудникам УУП в пределах своей компетенции необходимо направлять информацию в государственные и муниципальные органы, а также должностным лицам, чье оперативное реагирование поможет для предотвращения и предупреждения фактов, способствующих совершению противоправных деяний в бытовой сфере.

Вместе с тем, не стоит забывать, что не только на сотрудников УУП возложены функции по профилактической работе с населением в целях предупреждения преступления и правонарушений в различных сферах жизнедеятельности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что сотрудники УУП обладают разносторонними правами и обязанностями, установленными законом, которые свойственны не только как обычному полицейскому, но и сотрудника, проходящего службу в особом структурном подразделении полиции. Вместе с тем, сотрудники УУП в своей деятельности тесно взаимодействуют напрямую не только с населением на закрепленными за ними административными территориальными участками, а также с государственными, муниципальными органами власти и общественными объединениями.

§ 2. Виды профилактического учета участкового уполномоченного полиции

Для предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений УУП проводится систематическая работа по ведению профилактического учета в отношении лиц, склонных к совершению действий,

¹ Правоохранительные органы : учебник и практикум для среднего профессионального образования / М. П. Поляков [и др.] ; под общей редакцией М. П. Полякова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 362 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-00857-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489809> (дата обращения: 17.04.2022).

содержащих признаки преступлений или административных правонарушений.

Рассмотрим более подробно категории лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа УУП с теоретической точки зрения

1. Лица, в отношении которых установлен административный надзор:

– основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, о постановке на учет поднадзорного лица;

– индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия начальником территориального органа решения о прекращении за ними административного надзора.

2. Лица освобождённые из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего:

– основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об освобождении лица из мест лишения свободы;

– не реже одного раза в месяц осуществляется посещение места жительства (пребывания) лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

– индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора.

3. Лица допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере:

– основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является привлечение лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ или уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117,

119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части первой статьи 24, статьями 25 и 25.1, частями первой и пятой статьи 319 УПК РФ, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере;

- посещение лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

- индивидуальная профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении, основанием продления является поступление в отношении данной категории лиц заявления (сообщения) о преступлении либо об административном правонарушении в семейно-бытовой сфере, в последующем нашедшего подтверждения, допущенного ими факта правонарушения, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении них.

4. Лица больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ.

Основания проведения индивидуальной профилактической работы – информация подразделения по исполнению административного законодательства при подтверждении медицинской организации факта состояния лица на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма. Обязательно осуществляется посещение лиц, больных алкоголизмом, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными алкоголизмом, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении, при совершении повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ

является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

5. Лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ¹:

– основанием для постановки на профилактический учет является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании;

– посещение лиц, больных наркоманией, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

– индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными наркоманией, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении;

– совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, частью 2 статьи 20.20 КоАП РФ, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

6. Лица совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий:

– основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.] ; ответственные редакторы М. В. Костенников, А. В. Куракин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 521 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-01428-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491329> (дата обращения: 17.02.2022).

возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий;

– посещение лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

– индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими административное правонарушение, проводится в срок, в течение которого в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию¹;

– совершение повторного аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Таким образом, стоит отметить, что в обязанности УУП входит определенный перечень мер превентивного характера, направленный на профилактику правонарушений:

– осуществление диалогов (индивидуальных, с привлечением близких лиц или специалистов);

– анализ поведения подучетного лица в обществе (на работе, учебе, по месту жительства);

– сбор информации на подучетное лицо путем бесед с близкими, сослуживцами, сокурсниками;

– в случае нарушения имеющихся ограничений подучеными лицами, УУП имеется право на применение мер принуждения.

¹ Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 685 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14101-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495878> (дата обращения: 17.02.2022).

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

§ 2.1. Ведение мероприятий участковыми уполномоченными полиции профилактического учета в территориальных органах внутренних дел

Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на профилактическом учете – это систематическая деятельность, непосредственно направленная на лиц, предрасположенных к совершению противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений.

По каждому учету ведутся накопительные дела (см. приложение 1), в которых концентрируются ежеквартальные рапорты (см. приложение 2) участковых уполномоченных полиции о результатах осуществления контроля за подучетными лицами, с резолюциями руководителя ОВД, исходя из этой резолюции строится дальнейшая работа по ведению того или иного учета.

Рассмотрим виды профилактического учета УУП исходя из практической деятельности территориальных органов:

1. Лица, в отношении которых установлен административный надзор.

В соответствии с п. 33.1. Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 участковый уполномоченный участвует в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ запретов и ограничений.

Обязанности участкового уполномоченного по административному надзору вытекают из п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции»; ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Алгоритм действий участкового и круг его

обязанностей в этой области установлен п. 8 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818¹.

Профилактическая работа по данному виду учета может предусматривать превентивные меры воздействия, заключающиеся в анализе круга общения лица состоящего на административном надзоре, условий его места жительства, диалоги предупреждающие от совершения правонарушений или преступлений как с подучетным лицом, так и с его близкими людьми (друзьями, коллегами, соседями).

Уголовно-исполнительные инспекция (далее – УИИ) во взаимодействии с ОВД в соответствии с Регламентом взаимодействия ГУФСИН России по Республике Башкортостан и МВД России по Республике Башкортостан по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, осуществляют ряд обязанностей:

- 1) контролируют меры по исполнению ограничений в отношении лиц, поставленных на учет судом, собирают соответствующую документацию для приобщения к личным делам лиц;
- 2) составляют и направляют в ОВД списки осужденных не реже одного раза в квартал;
- 3) осуществляют не реже одного раза в квартал направление запросов (требований) в соответствующие подразделения ОВД для проверки по автоматизированным учетам информационный центр МВД России по Республике Башкортостан (далее – ИЦ) наличия сведений о привлечении осужденных к административной или уголовной ответственности, а в отношении осужденных к обязательным работам - не реже одного раза в течение срока наказания;

¹ О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. № 818 . – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.02.2022).

4) направляют руководителю ОВД информацию о постановке осужденного на учет, в которой содержатся сведения о возложенных на него обязанностях и (или) установленных судом ограничениях, с копией приговора (определения, постановления) суда.

5) в день поступления копии постановления (определения) суда о замене осужденному не отбытого наказания другим видом наказания, продлении испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей и ограничений на осужденных либо об отказе суда в удовлетворении представления УИИ о замене наказания информируют соответствующие подразделения ОВД;

б) в случае принятия УИИ решения о незачете в срок наказания в виде ограничения свободы определенного периода времени или о незачете в срок наказания периода, в течение которого осужденный в нарушение требований приговора суда занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью, информируют ОВД об изменении срока окончания отбывания наказания

7) с целью обеспечения участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ежемесячно направляют в ОВД списки несовершеннолетних осужденных;

8) в случае прибытия для постановки на учет осужденного, проживающего на обслуживаемой территории без регистрации по месту жительства или по месту пребывания (без постановки на учет по месту пребывания), немедленно информируют ОВД для принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер;

9) при получении информации о готовящихся, совершаемых либо совершенных преступлениях, а также об осужденных, скрывающихся от следствия, дознания и суда, немедленно направляют информацию в ОВД;

10) в день снятия с учета осужденного направляют информацию об этом в ОВД.

Начальник (начальник полиции) органа внутренних дел:

1) рассматривает поступившую из УИИ информацию об осужденных, дает поручение заместителю начальника полиции по охране общественного порядка или начальнику ОУУП и ПДН об организации профилактических мероприятий с осужденными в пределах компетенции;

2) осуществляет общий контроль за проведением профилактической и оперативной работы с осужденными.

Заместитель начальника полиции по охране общественного порядка или начальник ОУУП и ПДН:

1) рассматривает после регистрации в подразделении делопроизводства и режима поступившую из УИИ информацию об осужденных, поручает инспектору по осуществлению административного надзора организовать контроль за поведением осужденных;

2) организует и контролирует проведение работы по осуществлению контроля за осужденными¹.

Инспекторы по осуществлению административного надзора:

1) после получения из УИИ сообщения с копией приговора (определения, постановления) суда регистрируют его в журнале учета осужденных лиц, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, готовят рапорт на имя начальника ОВД о необходимости постановки осужденных на профилактический учет для дальнейшего осуществления контроля за их поведением;

2) информируют в течение одного рабочего дня о постановке на учет в территориальном органе осужденного лица участкового уполномоченного полиции, на территории обслуживания которого будет проживать данное лицо;

3) ежедневно изучают находящийся на Web-ресурсе ИЦ МВД России по РБ массив данных о совершении административных правонарушений

¹О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 15 – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

осужденными, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, при выявлении фактов совершения осужденными административных правонарушений в течение одного рабочего дня направляют в УИИ информацию;

4) при совершении осужденным преступления, а также при выявлении фактов неисполнения возложенных обязанностей и установленных ограничений в течение 3 рабочих дней направляют в УИИ информацию о данных фактах;

5) направляют в УИИ информации о возбуждении органами предварительного следствия и дознания ОВД уголовных дел в отношении осужденных;

6) при получении информации из УИИ о снятии осужденных с учета готовят рапорт на имя начальника ОВД о снятии осужденных с профилактического учета и прекращении осуществления контроля за их поведением;

7) об установлении или прекращении профилактического учета в журнале учета осужденных лиц, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении делают соответствующую запись;

8) ведут накопительные дела, в которых концентрируются ежеквартальные рапорты участковых уполномоченных полиции о результатах осуществления контроля за поведением осужденных, с резолюциями начальника ОВД.

Участковые уполномоченные полиции:

1) оказывают в пределах компетенции содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

2) принимают участие в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за поведением осужденных;

3) об установлении или прекращении профилактического учета в

отношении осужденных в паспорте на административный участок делают соответствующую запись;

4) результаты осуществления контроля за поведением осужденных ежеквартально докладывают рапортом на имя начальника ОВД;

5) в случае перемены места жительства (пребывания) осужденного направляют информацию и все имеющиеся материалы в ОВД по территориальности.

В обязанности УУП входит обширный перечень мер, направленный на профилактику правонарушений:

– осуществление диалогов (индивидуальных, с привлечением близких лиц или специалистов);

– анализ поведения подучетного лица в обществе (на работе, учебе, по месту жительства);

– сбор информации на подучетное лицо путем бесед с близкими, сослуживцами, сокурсниками;

– в случае нарушения имеющихся ограничений подучеными лицами, УУП имеет право на применение мер принуждения.

Большое значение имеет трудоустройство поднадзорного лица, так как если подучетное лицо будет трудоустроено, то уменьшается вероятность того, что гражданин совершит повторное правонарушение, в связи с отсутствием множества свободного времени. УУП проводит анализ окружения лица, состоящего на той или иной категории учета, его взаимоотношения с лицами по работе, учебе, месту жительства.

Вся поступившая информация на лицо, состоящее на профилактическом учете, реализуется в рамках оперативно-служебной деятельности, направленной на предупреждение в дальнейшем совершения административного правонарушения или преступления подучетным лицом. При наличии обстоятельств, в которых подучетное лицо игнорируя систематические профилактические меры в отношении него совершает вновь какие либо правонарушения, УУП имеет право на принятие мер, направленных

на привлечение лица к ответственности (административной, уголовной).

Так, гражданин Б. совершил неоднократное несоблюдение административных ограничений, установленных судом, сопряженное с совершением административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, при следующих обстоятельствах:

15 августа 2018 года в отношении гражданина Б. Октябрьским городским судом Республики Башкортостан установлен административный надзор сроком на два года и установлены административные ограничения в виде: запрета на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, в период времени с 22 часов до 06 часов ежедневно; запрета на пребывание в местах реализации алкогольной продукции (бары, рестораны, столовые, рюмочные, пивные, увеселительные и игорные заведения); запрета выезда за пределы административно-территориальных границ городского округа г. Октябрьский Республики Башкортостан без разрешения органов внутренних дел, и обязательная явка на регистрацию два раза в месяц: первую и третью среду каждого месяца в отдел МВД РФ по г. Октябрьскому.

28 января 2018 года Октябрьским городским судом Республики Башкортостан срок административного надзора продлен на 6 месяцев и дополнены ранее установленные ограничения обязанностью являться на регистрацию до 3 раз в месяц: первую, вторую, третью среду каждого месяца в Отдел МВД России по г. Октябрьскому.

05 июня 2019 года Октябрьским городским судом Республики Башкортостан срок административного надзора продлен на 6 месяцев - до 28 августа 2021 года и дополнены ранее установленные ограничения обязанностью являться на регистрацию до 4 раз в месяц: первую, вторую, третью и четвертую среду каждого месяца в Отдел МВД России по г. Октябрьскому.

Б., будучи предупреждённым об уголовной ответственности по ч. 2 ст.

314.1 УК РФ, заведомо зная об установленных в отношении него административных ограничениях, умышленно, без уважительных причин, 10 июля 2019 года не явился на регистрацию в Отдел МВД России по г. Октябрьскому, согласно установленному графику прибытия до 19 часов, за что постановлением мирового судьи судебного участка № 4 по г. Октябрьскому РБ от 7 августа 2019 года подвергнут административному наказанию в виде ареста сроком 15 суток по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ.

04 сентября 2019 года гражданин Б. не явился на регистрацию в Отдел МВД России по г. Октябрьскому, согласно установленному графику прибытия до 19 часов, за что постановлением мирового судьи судебного участка № 4 по г. Октябрьскому РБ от 28 октября 2019 года подвергнут административному наказанию в виде обязательных работ сроком 20 часов по ч.3 ст. 19.24 КоАП РФ.

09 октября 2019 года Б. не явился на регистрацию в Отдел МВД России по г. Октябрьскому, согласно установленному графику прибытия до 19 часов, за что постановлением мирового судьи судебного участка № 4 по г. Октябрьскому РБ от 28 октября 2019 года подвергнут административному наказанию в виде обязательных работ сроком 20 часов по ч.3 ст. 19.24 КоАП РФ.

11 декабря 2019 года Б. не явился на регистрацию в Отдел МВД России по г. Октябрьскому, согласно установленному графику прибытия до 19 часов, за что постановлением мирового судьи судебного участка № 4 по г. Октябрьскому РБ от 19 декабря 2019 года подвергнут административному наказанию в виде ареста сроком 15 суток по ч.3 ст. 19.24 КоАП РФ.

01 апреля 2020 года Б., находясь в 23.45 час. в нарушение установленного ограничения в виде запрета на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания в период времени с 22 часов до 06 часов, возле дома № 9 по ул. Ак. Королева г. Октябрьский РБ, распивал алкогольную продукцию, за что 02 апреля 2020 года подвергнут административному наказанию в виде штрафа в сумме 600 рублей по ч. 1 ст.

20.20 КоАП РФ.

Допрошенный в ходе дознания в качестве свидетеля УУП сообщил, что на территории обслуживаемого им административного участка зарегистрирован и проживает Букреев П. А., который состоит на профилактическом учете в ОУПП как лицо, в отношении которого установлен административный надзор. Им неоднократно проводились беседы с Б. по факту недопущения совершения им преступлений и административных правонарушений, соблюдения установленных в отношении него административных ограничений. Однако, несмотря на принимаемые меры, Б. в момент нахождения под административным надзором, допустил нарушение установленных в отношении него административных ограничений.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 307-309 УПК РФ, суд приговорил гражданина Б. Букреев П. А. признать виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ и назначить ему наказание в виде 6 месяцев лишения свободы в исправительной колонии строгого режима¹.

2. Лица, больные алкоголизмом и (или наркоманией), состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии опьянения(а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ и статьями 6.8, 6.9, 6.9.1 КоАП РФ частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ).

В соответствии с п. 35 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции» сотрудники полиции обязаны участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и

¹ Уголовное дело № 1-262/2020// Архив Октябрьского городского суда. ОМВД России по г. Октябрьскому. 215 л.

административных правонарушений. Например, приказ Минздрава России и МВД России от 30 апреля 1997 г. № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»¹ определяет порядок взаимодействия органов здравоохранения с органами внутренних дел по предупреждению общественно опасных действий со стороны лиц, страдающих психическими расстройствами.

В своей трудовой деятельности при выполнении своих должностных полномочий участковые проводят профилактическую работу с лицами, ведущими деструктивный образ жизни, в том числе с лицами, которые в большом количестве употребляют алкогольную продукцию, отклоняющиеся от привычных правил поведения в обществе.

В рамках профилактики УУП реализует следующие мероприятия:

– проведение доверительных разговоров с вышеуказанными лицами, а также руководителями по месту работы, медицинского персонала, который наблюдает за ходом лечения лиц, состоящих на учете у врача нарколога или психиатра, осуществление диалога с близким кругом лиц с целью оказания благотворного влияния, направленного на формирование нравственного поведения в обществ;

– проведение сверки по учетам лиц находящихся на территории обслуживания УУП недавно освобожденных из мест лишения свободы из числа лиц, которые совершали преступления на фоне семейно-бытовых отношений, употребляющих в большом количестве алкогольную продукцию, тем самым оказывающих пагубное влияние на воспитание детей;

– в ходе проведенной беседы с врачом психиатром и (или) наркологом, психологом принимать во внимание методические рекомендации по применению мер убеждения в общении с подучетными;

- в случае выявления фактов чрезмерного употребления алкогольной

¹ О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами : приказ Минздрава России, МВД России от 30 апреля 1997 г. № 133/269. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.02.2022).

продукции лица, которое ставит в затруднительное финансовую положение свою семью, необходимо проводить разъяснительную работу, направленную на оказание помощи непосредственно с членами семьи, а также с лицом с неисправимо болеющим алкоголизмом, которое может перейти в хроническую форму потребления алкоголя;

- принимать меры, направленные на пресечение административных правонарушений;

- пресечение попыток вовлечения в совершение административных правонарушений и преступления из числа несовершеннолетних лиц, проживающих в непосредственной близости с лицами употребляющим спиртосодержащую продукцию на постоянной основе, в том числе путем проведения соответствующих бесед.

В рамках осуществления мер профилактического характера УУП являются следующие мероприятия:

- выявление лиц на административном участке, ведущий маргинальный образ жизни, которые могут употреблять продукцию, оборот которой запрещен в свободном доступе, в том числе наркотические средств и прекурсоры (без назначения врача).

- сбор информации посредством мониторинга социальных сетей, оперативных подразделений ОВД о лицах, которые могут иметь причастность к сбыту наркотических средств на обслуживаемой территории, в том числе путем собственного производства;

- пресечение попыток склонения вышеуказанными лицами к потреблению наркотических веществ третьих лиц, в особенности несовершеннолетних.

При выявлении фактов употребления наркотических веществ лиц, состоящих на профилактическом учете, УУП в максимально короткие сроки принимает исчерпывающие меры по трудоустройству лица путем направления соответствующих запросов в государственные органы и трудовые инспекции. А также разъясняет указанным лицам о необходимости прохождения добровольного лечения с целью исключения дальнейшего факта употребления

наркотических веществ, а также осуществление трудового процесса в целях минимизации вовлечения лица в антиобщественный образ жизни.

Для постановки на профилактический учет имеется определенный перечень оснований, включающий в себя:

- внесение в базу наркологического отделения;
- осуществление безнравственного поведения лица в обществе, включающего в себя совершения неоднократных правонарушений.

При этом срок постановки на профилактический учет указанных лиц составляет один год, за исключением совершения рецидива подучетным лицом, что дает право на увеличение срока профилактического учета с разрешения начальника ОВД.

По истечении трехлетнего воздержания от употребления наркотических средств и алкогольной продукции вышеуказанных лиц орган здравоохранения обязаны уведомить о снятии лиц с медицинского учета для автоматического снятия с профилактического учета в территориальном ОВД.

Для внесения предложений начальнику ОВД для устранения причин и условий, способствующих распространению употребления наркотических веществ и спиртосодержащей продукции, УУП необходимо проводить работу, направленную на выявление источников сбыта указанных веществ и склонения к употреблению на обслуживаемой территории.

3. Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

К таким правонарушениям также относятся: незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих

наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8. КоАП РФ); потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9. КоАП РФ).

Административная ответственность в данном случае наступает за нарушение норм Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹.

Так же на постоянной основе происходит взаимодействие УУП с отделами по контролю за оборотом наркотиков, в рамках которого проводят оперативно-профилактические мероприятия (далее – ОПМ) по контролю и учету за лицами, состоящими на данном учете. Создается приказ в территориальном органе в котором, прописывается перечень мероприятий, сроки, а также службы задействованные. В рамках данного ОПМ оперативный сотрудник совместно с УУП выезжает на адреса проживания или возможного скопления лиц, склонных к совершению преступлений по ст.ст. 228, 228.3, 231, 234.1 УК РФ, выявляют нарушения либо проводят профилактические беседы с подучетными лицами, в целях предупреждения правонарушений. Проводится мониторинг социальных сетей, в целях выявления фактов сбыта ранее судимыми, либо же ранее не привлекавшимися лицами. Ежедневно в конце рабочего дня рапортом на имя руководителя докладывается о проделанной работе в рамках ОПМ. По окончании ОПМ выводится общий рапорт на имя начальника с изложением всего комплекса действий проведенных сотрудниками, достигнутых либо недостигнутых целях. Все вышеуказанные документы подшиваются в накопительное дело и хранятся для учета.

4. Лица, совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих.

При выявлении преступлений и административных правонарушений в семейно-бытовых отношений УУП необходимо не только реагировать на поступившее заявление о совершенном событии противоправного характера, но

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

и самостоятельно проводить мероприятия, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению в указанной сфере.

В случае совершения лицом двух или более административных правонарушений в вышеуказанной сфере, то для УУП имеются все основания поставить лицо на профилактический учет сроком на один год с возможным увеличением указанного срока при выявлении нарушений¹.

Для предупреждения противоправных деяний в семейно-бытовой сфере УУП обязан:

– ставить на особый контроль лиц, привлекавшихся к ответственности за правонарушения в быту, в том числе в семье, где потерпевшим лицом выступают несовершеннолетние;

– проводить анализ и систематизацию сообщений, поступивших в дежурную часть о совершенных противоправных деяний в быту, а также аккумуляции информации из бюро судебно-медицинской экспертизы о фактах причинения вреда здоровью, совершаемых преступлений в семейно-бытовой сфере, других учреждений здравоохранения, изучать материалы проверки, по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел по фактах нанесения телесных повреждений, истязаний, побоев на фоне бытовых конфликтов, а также внимательно изучать информацию, поступающую с органа дознания по результатам расследования уголовного дела, по которым принято решение о прекращении уголовного преследования за примирением сторон, на основании ст. 25 УПК РФ;

– в целях дополнительного положительного воздействия на подучетных лиц сотрудники УУП вправе привлекать к профилактической работе сотрудников медицинских организаций, коллег по работе и учебе, в том числе из руководящего состава;

¹ Осинцев, Д. В. Административное право : учебник для вузов / Д. В. Осинцев. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 592 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14674-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494926> (дата обращения: 17.03.2022).

– УУП вправе при наличии оснований выписывать предостережения официального характера в отношении лиц, которые неоднократно совершают противоправные деяния в быту;

– осуществляет по мере необходимости посещение места работы подучетного лица, в целях анализа поведения в окружающей обстановке;

– в ходе осуществления данного профилактического учета реализуется взаимодействие с отделом по делам несовершеннолетних, так как имеются факты неисполнения родительских обязанностей подучетными лицами, что пагубно влияет на нормальное становление ребенка в обществе;

– посредством проведения бесед с соседями и лицами, находящимися в постоянном окружении УУП пытается оказать порицательное воздействие на подучетное лицо.

В своей трудовой деятельности УУП необходимо учитывать прежде всего:

1. категорию лиц при постановке на профилактических учет;

2 доступные информационные каналы, с помощью которых можно установить лиц, подлежащих учету:

– поступившие сообщения в дежурную часть о совершении противоправных деяний в семейно-бытовых отношений;

– информация, предоставленная коммунальными службами, обслуживающих жилые дома, в которой содержатся сведения о частых жалобах жильцов на конфликтные ситуации соседей;

– информационные письма, поступающие из учреждений консультативного характера для женщин и детей о фактах насильственных действий в отношении них;

– анализ задержанных лиц, которые были доставлены в отдел полиции;

- изучение приговор судов, вынесенных по бытовым преступлениям, в которых принято решение о применении мер, не связанных с лишением свободы;

– материала мирового суда по делам о разводе, разделе имущества и

распределения детей, в том числе на фоне частых бытовых ссор;

– анализ отказных материалов проверок принятых в рамках ст.ст. 144-145 УПК РФ в семейно-бытовой сфере;

– информация, поступающая из медицинских учреждений по факту получения телесных повреждения лицами, поступившими к ним с жалобами о совершении в отношении них насильственных действий со стороны члена семьи.

Важно взаимодействовать с педагогическим составом школ и организаций среднего и высшего образования, а также родительскими комитетами, образовавшихся организациях для составления общей картины бытовых условий в семье, при поддержании доверительных отношений с вышеуказанными лицами можно получить всю необходимую информациях о происходящих конфликтах в семейно-бытовой сфере, интересующего лица.

Вместе с тем, указанную информации при желании можно получить в ходе устной беседы с работниками, обслуживающими придомовую территорию, отделом по вопросам миграции, а также комендантами и консьержами общежитий и жилых многоэтажных домов.

5. Лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Данный вид учета является менее актуальным в сравнении с другими, так как вышеуказанные правонарушения не являются повсеместными, в особенности они не актуальны в районах, так как там не проводятся общественно-политические и крупные спортивно-массовые мероприятия. Но это не отменяет ведения накопительного дела по данному виду учета.

УУП в пределах своей компетенции участвует в осуществлении контроля:

1. За поведением осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

При назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. Копия приговора суда направляется в Уголовно-исполнительную инспекцию (далее – УИИ) для постановки данного лица на учет и осуществления контроля за условно осужденным.

В дальнейшем УИИ направляет в ОВД, обслуживающий территорию, на котором проживает условно-осужденный, рапорт – уведомление с целью постановки на учет в ОВД и осуществления контроля за условно осужденным по месту жительства и проведения с ним профилактической работы.

2. За поведением несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН.

УУП непосредственной осуществляет работу профилактической направленности как непосредственно с лицами, недостригшими совершеннолетия, так и с их представителями, осуществляющими функции попечения.

Объектами профилактической деятельности УУП зачастую выступают несовершеннолетние лица освободившиеся из мест лишения свободы, осужденные условно или к мерам наказания не связанным с лишением свободы, неоднократно привлеченные или замеченные за распитием спиртосодержащей продукции, употреблением наркотических веществ, пойманные за токсикоманией (в некоторых случаях с привлечением других лиц), также к объектам относят так называемых «уличных» детей (лица ушедшие из дома или покинувшие приюты, детские дома без разрешения неоднократно), лиц не посещающих учебное заведения среднего образования, вовлеченными в асоциальный образ жизни¹.

Таким образом, УУП наряду с другими подразделениями ОВД имеет важную и даже ключевую роль в проведении индивидуально профилактического учета, затрагивающего различные сферы общества. Но для

¹ Административное право : учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 530 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09785-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/472977> (дата обращения: 17.02.2022)

осуществления профилактической деятельности УУП необходимо на постоянной основе иметь тесное взаимодействие со всеми структурными подразделениями МВД России, а также подразделениями не входящими в систему ОВД.

§ 2.2. Совершенствование работы по ведению профилактического учета участкового уполномоченного полиции

Профилактический учет граждан, проживающих на административном участке, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы устанавливается решением начальника территориального органа МВД России при поступлении:

- сообщения из исправительного учреждения и постановления суда;
- медицинских документов из медицинской организации;
- рапорта УУП;
- сообщения из территориального органа или уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний и копии приговора суда для осужденных лиц;
- информации ПДН о необходимости проведения профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах полиции являются:

1. Окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете.
2. Осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания. Данная норма закрепляет невозможность фактического осуществления административного надзора в случае нахождения лица в местах заключения и начале отбытия нового уголовного

3. Прекращение противоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении.

4. Прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, воинских формированиях и органах.

5. Признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда.

6. Смерть гражданина.

7. Снятие судимости с поднадзорного лица. Судимость является правовым последствием осуждения лица по приговору суда за совершенное преступление. Судимость выражается в определенных гражданско-правовых и уголовно-правовых ограничениях лица. Сроки погашения судимости указаны в ст. 86 УК РФ и подробно рассмотрены в нашем пособии ранее. Судимость может быть погашена досрочно, если лицо не совершало противоправных деяний

8. Иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

УУП имеет право снять лицо, состоящее на учете с профилактического учета, только с письменного согласия руководителя территориального органа МВД России, при предоставлении мотивированного рапорта, в дальнейшем с прекращением профилактической работы в отношении данного лица.

Так же УУП при выявлении фактов совершения правонарушения либо преступления, а также же систематических жалоб на подучетное лицо со стороны населения (например, соседей, родственников, знакомых) необходимо предоставлять рапортом имеющие сведения на имя начальника ОВД МВД России, для дальнейшего продления срока нахождения на профилактическом учете.

После принятия любого решения (продлить, прекратить профилактический учет) УУП делает отметка в соответствующей контрольной

документации по ведений того или иного учета.

При поступлении информации об изменении места проживания подучетного лица УУП, обязан направить накопленную документацию (материал) в территориальный орган МВД России, к которому будет относиться данное лицо, с письменного разрешения руководства ОУУП.

УУП обязан систематически оказывать меры профилактического воздействия не реже 1 раза в квартал как на лиц, непосредственно состоящими на учете, так и на близкое окружение, которое имеется возможность оказать меры убеждения (путем проведения совместных встреч, бесед, просмотров видеofilьмов, расклеивания листовок).

Одной из проблем с которой сталкиваются УУП – сложность в получении медицинских документов из медицинской организации на лиц, больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющее опасность для окружающих для дальнейшей постановки их на профилактический учет в территориальном органе.

Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» установлен исчерпывающий перечень категорий граждан, с которыми УУП проводят профилактическую работу, определен порядок их постановки на соответствующий учет.

Осуществление индивидуальной профилактической работы по иным основаниям не предусмотрено.

Предоставление сотрудникам полиции персональных данных граждан, регламентировано пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», частью 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹ и статьи

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»¹.

Не смотря на предусмотренные нормы закона медицинские организации не предоставляют на постоянной основе сведения о лицах больных алкоголизмом или наркоманией, для постановки их на профилактический учет, ссылаясь следующие нормы:

– часть 1 статьи 23 Конституции РФ, статьями 13, 19 и 73 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (далее – Закон) пациент имеет право на сохранение в тайне информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении, сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.

– медицинские работники обязаны соблюдать врачебную тайну (ст. 73 Закона).

– законом «не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей» (ст. 13 Закона).

– часть 2 статьи 98 Закона медицинские организации, медицинские работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья.

– статьи 8, 9 Закона РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»² сведения о наличии у гражданина психического расстройства, фактах обращения за психиатрической помощью и лечении в учреждении, оказывающем такую помощь, а также иные

¹ О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

² О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

сведения о состоянии психического здоровья гражданина, являются врачебной тайной и отнесены к сведениям конфиденциального характера.

– Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ч. 1 ст. 10, п. 3 ст. 3) не допускается передача персональных данных граждан, касающихся состояния здоровья, третьим лицам, без письменного согласия гражданина или его законного представителя. В части 4 статьи 13 ФЗ № 152 приводится исчерпывающий перечень случаев предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя.

По основаниям п. 3 ч. 4 ст. 13 Закона предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается по запросу органов дознания и следствия, суда только в связи проведением расследования или судебным разбирательством.

В связи с осуществлением функций по проведению профилактической работы, а также в связи с непредставлением согласия самих граждан, либо их законных представителей, в предоставлении запрашиваемой информации медицинскими учреждениями отказано.

Для решения вышеуказанной проблемы имеется предложение по созданию совместного приказа МВД России и Министерства здравоохранения России, в котором будет регламентирован порядок предоставления на постоянной основе данных о лицах, больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, для осуществления мониторинга совершения ими нарушений законодательства Российской Федерации, в случае выявления данных фактов незамедлительно ставить выявленных лиц на профилактический учет, а также принятия всех необходимых мер по предупреждению новых правонарушений.

Так же необходимо отметить, что для оперативного ведения профилактической работы существует прикладной сервис обеспечения оперативно-служебной деятельности в единой системе информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД) под названием сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СООП), в данном сервисе

хранится определенный массив данных, позволяющих оперативно получать сведения о лице (например, о наличии оружия). К сожалению, не во всех территориальных органах МВД России имеется у каждого УУП доступ к данному сервису, так как не у каждого УУП имеется рабочий компьютер, идентифицированный пользователь в сервисе от своего имени, что существенно затрудняет работу. К сожалению, на сегодняшний день данная проблема плохого материально-технического оснащения остро стоит в системе МВД России по всей стране.

Еще одним острым моментом осуществления профилактической деятельности УУП является то, что в больших городах за ними закрепляются территориальный участок обслуживания, на котором проживает огромное количество граждан (пример подразумевает наличие многоквартирных домов). УУП физически не может знать всех проживающих на закрепленной территории, тем более что часто квартиры сдаются в аренду, что тоже существенно усложняет оперативную обстановку. То есть УУП имея на закрепленной территории десятки тысяч человек не может уделять должное внимание всем с профилактической стороны, так как помимо этого совершаются еще правонарушения и преступления в рабочем порядке, по материалам которых необходимо проводить значительный объем действий (опросы, наведение справок, осмотры места происшествия, вынесение отказных материалов проверок, передача по подследственности, составление протоколов).

Подводя итог, необходимо отметить, что не смотря на положительную динамику работы служб профилактической направленности ОВД, куда входят УУП статистические данные по Российской Федерации показывают не утешительные цифры, а именно в 2021 году совершено преступлений несовершеннолетними или при их участии – 31 8165 (удельный вес от общего числа расследованных преступлений – 3,1 %), лицами, ранее совершавшими преступления – 618 158 (60,0 %), в том числе ранее судимыми – 346 328 (33,6 %), в состоянии алкогольного опьянения – 289 195 (28,1 %), в состоянии

наркотического опьянения – 8 100 (0,8 %) (см. приложение 3). С положительной стороны необходимо отметить, что Республика Башкортостан не входит в десятку регионов с наибольшим удельным весом преступлений, совершенных несовершеннолетними, лицами, ранее совершавшими преступления и в состоянии алкогольного и наркотического опьянения¹.

¹ Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/28021552/> (дата обращения: 20.02.2022). Текст: электронный.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение необходимо отметить, что индивидуальный профилактический учет следует рассматривать как управляющее воздействие в наиболее важных сферах общественной жизни уполномоченных государством органов и должностных лиц по контролю за соблюдением правовых норм всеми участниками правоотношений. Вопрос защищенности общества от преступлений остро стоит и по сей день, ведь потребности государства и общества меняются, вместе с тем правоотношения между субъектами права также изменяются, что говорит о необходимости постоянного видоизменения нормативной базы регулирующей механизм правоохранительной деятельности. Хотелось бы отметить, что Федеральный закон от 29 марта 2019 г. № 205 является примером изменения норм права по регулированию деятельности УУП, ведь сравнивая с предыдущим Приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (утратил силу) наглядно видно, что возложенные за годы существования функции на УУП не могли в полной мере реализовываться, так как они были очень обширны и не всегда связаны с функциональными обязанностями, в связи с этим в законе закрепили исключение поручения УУП проверок по сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлений, а также совершенных вне территории обслуживания, также был создан электронный документооборот по данному направлению деятельности с доступом к определенным базам данных. В связи с вышеуказанными изменения появилась возможность уделять больше служебного времени на профилактику правонарушений и преступлений на закреплённых за УУП территориях, в том числе путем постановки на учет лиц, подпадающих под категорию учета, и проведением с ними дополнительных профилактических мероприятий, способствующих формированию превентивного поведения.

Суть постановки лица на профилактический учет заключается в том, что каждый учет самостоятельно или в совокупности представляет собой наблюдения за лицами, в том числе с применением мер принуждения и определенных санкций, дабы исключить нарушения общественного порядка.

Действие постановки на учет рассчитано на период, когда лицо претерпевает правовые последствия, связанные с судимостью, маргинальным, противозаконным поведением, так как именно в этот период подучетные лица наиболее склонны к совершению повторных, рецидивных преступлений или правонарушений.

Установленный законодательством правовой статус подучетных лиц позволяет выполнять основную задачу правоохранительной деятельности УУП – профилактика и предупреждение новых правонарушений или преступлений лицами ранее уличенными в незаконной деятельности, появляется возможность законным способом оказывать благоприятное воздействие, применять превентивные меры для того чтобы обезопасить все сферы жизнедеятельности граждан. Так, согласно статистическим данным в Республике Башкортостан 2021 году преступная деятельность уменьшилась на 6 %¹, в том числе сократилось количество преступных посягательств в семейно-бытовой сфере, фактов умышленного причинения вреда здоровью, вне зависимости от степени тяжести, что свидетельствует от положительном профилактическом воздействии сотрудников ОВД, предупредительные мероприятия способствовали снижению уличной, несовершеннолетней, бытовой и в состоянии опьянения преступности.

Если же рассматривать статистику в целом в Российской Федерации, количество уголовно наказуемых деяний с участием несовершеннолетних сократилось на 15,6%, совершенных гражданами в состоянии алкогольного

¹ Официальный сайт МВД России по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. URL : <https://02.xn--b1aew.xn--plai/news/item/28581318/> (дата обращения: 20.02.2022). Текст: электронный.

опьянения – на 8,3%, в состоянии наркотического опьянения – на 5%¹. Во многом это результат профилактической работы, которая проводится участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних.

Закрепленные правовые нормы установления, продления, прекращения профилактического учета позволяют не нарушить принцип законности, соблюдая при этом разумный баланс между ограничением прав и свобод граждан и контролем за их противоправным поведением, в целях профилактики преступлений и правонарушений со стороны государства. Таким образом, законодатель определяет в качестве лиц, за которыми возможно установление индивидуального профилактического учета, именно тех лиц, чьё противоправное поведение наиболее опасно для общества.

¹ Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/28021552/> (дата обращения: 20.02.2022). Текст: электронный.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2022).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ – Текст: непосредственный // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ : Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.02.2022).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ:. – Текст: непосредственный // Сборник законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1), ст. 1.

5. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2022).

6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 12 октября 2019 г. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2022).

7. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях» : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 г. – Текст: непосредственный // Сборник

законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

8. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 г. – Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации, 2007. – № 50, ст. 135.

9. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

10. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

11. О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

12. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

13. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2022).

14. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. № 818 . – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 25.02.2022).

15. О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами : приказ Минздрава России, МВД России от 30 апреля 1997 г. № 133/269. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.02.2022).

Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность ОВД : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.] ; ответственные редакторы М. В. Костенников, А. В. Куракин. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 521 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-01428-0. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/491329> (дата обращения: 17.02.2022).

2. Административное право : учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 530 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09785-6. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/472977> (дата обращения: 17.02.2022).

3. Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 29-32. Текст: непосредственный.

4. Заброда Д.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции по оказанию профилактического воздействия на лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере // Юрист-Правоведь. 2020. № 4 (95). Текст: непосредственный.

5. Осинцев, Д. В. Административное право : учебник для вузов / Д. В. Осинцев. – 4-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 592 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14674-5. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/494926> (дата обращения: 17.03.2022).

6. Правоохранительные органы : учебник и практикум для среднего профессионального образования / М. П. Поляков [и др.] ; под общей редакцией М. П. Полякова. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 362 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-00857-9. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/489809> (дата обращения: 17.04.2022).

7. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/28021552/> (дата обращения: 20.02.2022). Текст: электронный.

8. Официальный сайт МВД России по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. URL : <https://02.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/28581318/> (дата обращения: 20.02.2022). Текст: электронный.

9. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/28021552/> (дата обращения: 20.02.2022). Текст: электронный.

10. Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 685 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14101-6. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/495878> (дата обращения: 17.02.2022).

Эмпирические материалы

1. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 15 – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2022).

2. Уголовное дело № 1-262/2020 // Архив Октябрьского городского суда. ОМВД России по г. Октябрьскому. 215 л.

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

НАКОПИТЕЛЬНОЕ ДЕЛО № _____

по проверке лиц, _____
(указывается категория учета)

Начато: « ____ » _____ 20 ____ года

Окончено: « ____ » _____ 20 ____ года

Срок хранения _____

г. Уфа

20 ____ год

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Начальнику полиции
МВД России по Республике
Башкортостан

полковнику полиции
И.В. Иванову

РАПОРТ
о проверке лица, состоящего на профилактическом учете

Докладываю Вам, что мной «___» _____ 2022 в ходе профилактического обхода административного участка №_____ осуществлена проверка гр-на

_____,
(фамилия, имя, отчество)

зарегистрированного по адресу: _____,
(республика, край, область, населенный пункт, улица, номер дома и квартиры)

состоящего на учете как: _____,
(категория)

Судимого _____
(статья УК)

В ходе проверки с гр-ном _____ проведена
(фамилия, инициалы)
беседа о недопущении нарушений общественного порядка и общественной безопасности.

В ходе опроса установлено, что _____
(указывается полученная в беседе информация, характеристика подучетного лица)

При проверке гр-на _____ по информационным базам (МВД России по Республике Башкортостан) установлено, что гр-ном _____ (не) допущены следующие нарушения действующего законодательства _____
(ст. УК, ст. КоАП, иное)

УУП ОУУП МВД России
по Республике Башкортостан
капитан полиции
(специальное звание)

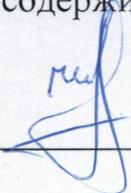
«___» _____ 2022

Н.Н. Николаев
(подпись, фамилия, инициалы)

СОЦИАЛЬНО-КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ

	ВСЕГО	+, - в %	Удельный вес от расследованных прест., %	в том числе тяжкие и особо тяжкие		
				ВСЕГО	+, - в %	уд. вес от гр.1, %
ПРЕСТУПЛЕНИЯ СОВЕРШЕНЫ						
несовершеннолетними или при их соучастии	31865	-15,6	3,1	9055	-7,6	28,4
лицами, ранее совершавшими преступления	618158	0,2	60,0	124775	4,5	20,2
в том числе						
ранее судимыми	346328	0,6	33,6	69156	3,5	20,0
в группе лиц (всего)	91791	-0,9	8,9	54290	5,6	59,1
группой лиц по предварительному сговору	66929	-6,3	6,5	31709	-4,1	47,4
организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией)	22172	25,1	2,2	21449	26,5	96,7
в состоянии опьянения						
алкогольного	289195	-8,3	28,1	50419	-0,5	17,4
наркотического	8100	-5,0	0,8	3883	-15,0	47,9

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

 / И. Р. Аманжолов